



*Принос на Комисията  
за заседанието на Европейския  
съвет*

**Диалози с гражданите  
и консултации с гражданите**  
**Доклад за напредъка**

*11 декември 2018 г.*

# Съдържание

Европейците имат очаквания .....	3
1. Открит и честен дебат на европейско равнище .....	4
1.1 Постоянен диалог с гражданите.....	5
1.2. В сърцето на Европа .....	11
2. Високи очаквания.....	15
2.1 Динамична икономика.....	18
2.2 Европа, която закриля.....	20
2.3 Справяне с миграцията.....	22
2.4 Борба с изменението на климата, опазване на околната среда .....	24
2.5 По-силна Европа в света .....	26
2.6 Европа на ценностите .....	28
2.7 Перспектива за по-младото поколение.....	31
Внасяне на промяна.....	33

## **Европейците имат очаквания**

*Жан-Клод Юнкер – председател на Европейската комисия*

Европа е преди всичко Съюз на гражданите. Те са сърцето, душата и движещата сила на нашия проект. И те трябва да заемат централно място в утрешния Съюз, като заявяват позицията си и вземат решения за бъдещето на нашия Съюз. Европа трябва да стане по-обединена и по-силна, но това е възможно само ако тя стане и по-демократична.

С встъпването си в длъжност, обещах хората да станат наш приоритет. За да сме сигурни, че всеки глас е от значение, че всяко мнение е чуто. Дебатът и диалогът са част от работата на настоящата Комисия от първия ден на нейния мандат. Поставихме началото на постоянен диалог с гражданите, с целия екип от еврокомисари и висши ръководни кадри на Комисията, с целия Съюз, за да чуем всички надежди, страхове, очаквания и нови идеи.

Резултатите от нашия диалог с гражданите показват тяхната готовност не само да изразят своите мнения, но и да вземат участие в процеса на вземане на решения и да окажат въздействие върху начините за по-нататъшно развитие на Съюза. Вслушвайки се в този призив, на 1 март 2017 г. Комисията представи Бялата книга за бъдещето на Европа. Различните възможни сценарии за нашето общо бъдеще предизвикаха широк дебат за това как следва да се развива Европа. Лидерите на ЕС го подкрепиха на 25 март 2017 г. в Рим по време на честванията на 60-ата годишнина, като поеха обещание да се вслушват в мнението на гражданите и да отговарят на въпросите им. Оттогава Комисията поощрява по-голямото участие на гражданите в дебата за бъдещето на Европа с разработването на нови форми на диалог, като направи дебата по-гъвкав и интерактивен, осигури достъп до него онлайн и достигна до по-широка и разнообразна аудитория.

До днес са проведени над 1200 диалога с гражданите в кметства, университети, фабрики и други места в цяла Европа, с участието на 160 000 граждани от всички националности, възрасти, раси, религии и политическа принадлежност



**Жан-Клод Юнкер**



# 1. Открит и честен дебат на европейско равнище

## 1.1 Постоянен диалог с гражданите



„С настоящата бяла книга следва да се даде началото на честен и широкообхватен дебат с гражданите за това как Европа следва да се развива през следващите години. Трябва да бъде чут гласът на всички.“

Бяла книга за бъдещето на Европа, 1 март 2017 г.

### Граждани в Кадис: Как започнаха диалозите на Комисията

Европейската година на гражданите през 2013 г. беше за Европейската комисия като стартова площадка за началото на диалозите с гражданите. Тя се проведе в критичен момент за нашия Съюз, когато отбелязвахме 20 години гражданство на ЕС и в навечерието на изборите за Европейски парламент, които предстоеше да бъдат проведени през следващата година.

През въпросната година, за да разгледа ролята, влиянието и очакванията на европейците, Комисията публикува доклада за гражданството на ЕС. В него бяха изтъкнати някои от пречките, които не позволяват на гражданите да упражняват изцяло своите права. Той също разкри необходимостта Европа да се доближи до гражданите и да ги приобщи в по-голяма степен.

В този дух Европейската комисия стартира първия си диалог с гражданите, за да води обсъждания и обмен на идеи с гражданите, както и с националните и местни политици. На 27 септември в испанския пристанищен град Кадис тогавашният заместник-председател на Комисията Вивиан Рединг се среща с местната общност, за да обсъди Европа от всички страни, като хората се включваха онлайн, за да отговорят на въпроса *Каква Европа желаем?* (#QuéEuropaQueremos?).



Бъдещето на Европа е в ръцете на всички европейци. То не може да бъде наложено от лидери или институции. Ясно е, че различните варианти на политически избор биха могли да доведат до различни сценарии на развитие на нашия Съюз, но поне едно е сигурно: Европа трябва да се вслушва в гласа на гражданите си и да съобразява действията си с него.

Този подход е залегнал в работата на действащата Европейска комисия от преди встъпването ѝ в длъжност — от програмата на председателя Юнкер, основана на 10 политически приоритета, до писмото за определяне на ресора, изпратено до всички членове на Комисията в началото на мандата, в което те изрично се призовават да „бъдат политически активни в държавите членки и да водят диалог с гражданите, като представят и разпространяват нашата обща програма, вслушват се в идеите на гражданите и взаимодействат със заинтересованите страни“.



## ОТ БЯЛАТА КНИГА ЗА БЪДЕЩЕТО НА ЕВРОПА ДО СРЕЩАТА В СИБИУ

Европейската комисия изпълни това обещание. Най-добрият пример за това е дебатът, започнат с Бялата книга за бъдещето на Европа, която председателят Юнкер представи на 1 март 2017 г. В Бялата книга бяха включени пет възможни сценария за бъдещето на нашия Съюз с 27 държави членки: „Продължаваме, както досега“, „Остава само единният пазар“, „Тези, които искат да правят повече, правят повече“, „Правим по-малко, но по-ефективно“ и „Правим много повече заедно“. Сценариите не бяха предписателни, изчерпателни или взаимно изключващи се, те предоставяха възможност за комбиниране на елементи от различни сценарии, в зависимост от въпросната област на политиката. Сценариите са създадени с цел да предизвикат широк дебат относно бъдещето на нашия Съюз, като предоставят възможност на хората да посочат предпочитаното от тях становище или собствената си визия. Както заяви председателят Юнкер Бялата книга посочи „нов подход: дебат, а не диктат“. Целта на дебата беше да насочи вниманието на европейските лидери и институции към най-важните политики и приоритети за нашето бъдеще.

На 25 март 2017 г. лидерите на Европейския съюз се събраха, за да отбележат 60<sup>ата</sup> годишнина на Договорите от Рим, като разгледат постиженията в миналото и обсъдят как би могло и би следвало да изглежда нашето общо бъдеще. Те поеха ангажимент да се вслушват в опасенията, изразени от техните съгражданине, и да реагират на тях и да работят съвместно с националните парламенти. Този ангажимент беше последван от публикуването на поредица от документи за размисъл по някои от най-неотложните и актуални теми за нашето бъдеще.



СЦЕНАРИИ					
	<b>Продължаваме, както досега</b>	<b>Остава само единният пазар</b>	<b>Тези, които искат да правят повече, правят повече</b>	<b>Правим по-малко, но по-ефективно</b>	<b>Правим много повече заедно</b>
ДО КАКВО ВОДИ ТОВА?	ЕС-27 изпълнява и усъвършенства настоящата си програма за реформи. Приоритетите се актуализират редовно, проблемите се решават в хода на възникването им и в съответствие с това се въвежда ново законодателство.	ЕС-27 само задълбочава определени ключови аспекти на единния пазар.	ЕС-27 дава възможност на желаещите държави членки да правят повече заедно в специфични области на политиката. Вследствие на това държавите членки постигат конкретни правни и бюджетни договорености, за да задълбочат сътрудничеството си. Останалите държави членки могат да се присъединят с времето.	Наличието на консенсус относно необходимостта съвместно да се предприемат по-ефективни действия по определени приоритети, допринася за това ЕС-27 да съсредоточи своето внимание и ресурси върху постигането на повече и по-бързи резултати в избрани области на политиката, като прекратява действията си или прави по-малко в други области.	Държавите членки споделят повече правомощия и ресурси и вземат повече решения заедно във всички области на политиката, евроето става по-силно, а решенията на равнището на ЕС бързо се привендат в изпълнение.

В същото време нашето бъдеще не може да остане само сценарий или набор от идеи. То трябва да бъде изпълнено с живот чрез политическа визия, избор и политики. Ето защо по време на своята реч за състоянието на Съюза през 2017 г. председателят Юнкер поде този дебат, като предложи първите отговори и предложения за нашето бъдеще и предложи своята визия. Като се вдъхнови от идеите на гражданите, той представи Пътна карта за по-обединен, по-силен и демократичен Съюз. Той посочи редица стъпки за постигане на идеята, чиято кулминация е специална неофициална среща на лидерите на Европейския съюз в Сибиу на 9 май 2019 г. за подготовка на стратегическата програма за периода 2019—2024 г., която предлага перспектива за бъдещето на ЕС с 27 държави членки.



„Ще работим заедно, за да възвърнем вярата на гражданите в европейския проект.“

Жан-Клод Юнкер, „Политически насоки“, 2014 г.

## ДИАЛОГ С ГРАЖДАНИТЕ

Диалогът с гражданите е важен инструмент, който дава възможност да се чуят нови гласове и идеи в дебата за бъдещето на Съюза. Тези срещи с гражданите, замислени и организирани от Европейската комисия, позволяват на гражданите от всички среди да дискутират, обменят идеи и да разговарят свободно с тези, които им служат. Участват членовете на Европейската комисия и членовете на Европейския парламент, Комитета на регионите и Европейския икономически и социален комитет, както и представители на органите на европейско, национално, регионално или местно равнище.



Основното послание е, че европейците искат да формират бъдещето на своя Съюз. Те искат да споделят идеите и мнението си за това как да направим Европа по-силна. Тази динамика и желанието за участие в дебата са отразени в цифрите.

Броят на диалозите с гражданите нарасна значително след Бялата книга за бъдещето на Европа, но ние трябва да запазим тази динамика. Ето защо през февруари 2018 г. Европейската комисия обяви намерението си да проведе 1000 диалога с гражданите. Тази цел е вече надмината с проведените 1200 диалога, събрали около 160 000 участника. Въздействието вече може да се види в работата на Комисията и другите институции. Например предложенията на Комисията за нов дългосрочен бюджет и последващите дискусии между законодателите отразяват приоритетите и амбициите, изразени от гражданите по време на дебата относно Бялата книга.

Повечето граждански диалози Европейската комисия провежда съвместно с органи на национално, регионално или местно равнище. Общо 102 членове на Европейския парламент, 195 национални политици (включително председатели, министър-председатели, министри и членове на националните парламенти) и 91 регионални политици участваха в подобни прояви. Това отразява съвместния ангажимент към Европа и необходимостта от обединяване на усилията при комуникацията относно ползите, които Европа носи на всички.



Жан-Клод Юнкер, председател на Европейската комисия, Джоузеф Мускат, министър-председател на Малта, и Кармену Вела, комисар по въпросите на околната среда, морското дело и рибарството. Валета, Малта, 29 март 2017 г.



Маргрете Вестегер, комисар, отговарящ за политиката в областта на конкуренцията, съвместно с Брюно Льо Мер, френски министър на икономиката и финансите. Страсбург, Франция, 23 октомври 2018 г.

Европейската комисия разработва също така нови формати на диалози с гражданите, включително многоезични трансгранични прояви с участието на граждани от две или три държави членки и онлайн диалози на живо във Facebook и други канали. За да се извлече максимална полза от тези нови дебати, бяха разработени нови партньорства, по-специално чрез съвместно домакинство с държавите членки.



Трансграничен германско-полски диалог с гражданите от 24 май 2018 г. във Франкфурт на Одер, Германия, с Франс Тимерманс, първи заместник-председател на Европейската комисия, Елжбиета Полак, маршал на воеводство Любуш, и Стефан Лудвиг, министър на правосъдието, европейските въпроси и защитата на потребителите на провинция Бранденбург



Комисарят по въпросите на здравеопазването и безопасността на храните Витянис Андриякайтис в Загреб, Хърватия, 17 май 2018 г. Въздействието на гражданските диалози се засилва чрез социалните меди.



## ДИАЛОЗИ С ГРАЖДАНИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ЕС

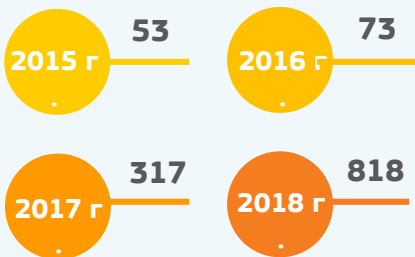


### Диалозите с гражданите в цифри

(включително 24 диалога на живо с гражданите във Facebook)



**1 261** диалога в **405** града



### Общо участие от 2015 г. насам



**160 000** участници общо

#### Участници по години



**над 37,2 милиона** отражения в социалните медии



**1,4 милиона зрители,** участващи чрез уеб стрийминг



**248 милиона души** потенциално обхванати от медийни кампании

### Диалози с гражданите от началото на мандата на Комисията „Юнкер“



## 1.2. В сърцето на Европа



„Вярвам също, че през идните месеци следва да включим в по-голяма степен националните парламенти и гражданското общество на национално, регионално и местно равнище в работата, посветена на бъдещето на Европа.“

Жан-Клод Юнкер, Реч за състоянието на Съюза, 12 септември 2017 г.

Крайната цел на дебата за бъдещето на Европа е да се чуят всички мнения и идеи от цяла Европа — от Изтока до Запада и от Севера до Юга. От тези, които познават европейската лексика, до непосветените. Всеки глас е от значение.

Ето защо **Европейската комисия** насочи вниманието си върху постигането на резултати по различни начини и в партньорство с всички други институции и държавите членки, които желаят да участват.

Мнозина се отзоваха на призива. **Европейският парламент** постави началото на редица дебати на високо равнище относно бъдещето на Европа с държавните и правителствените ръководители.

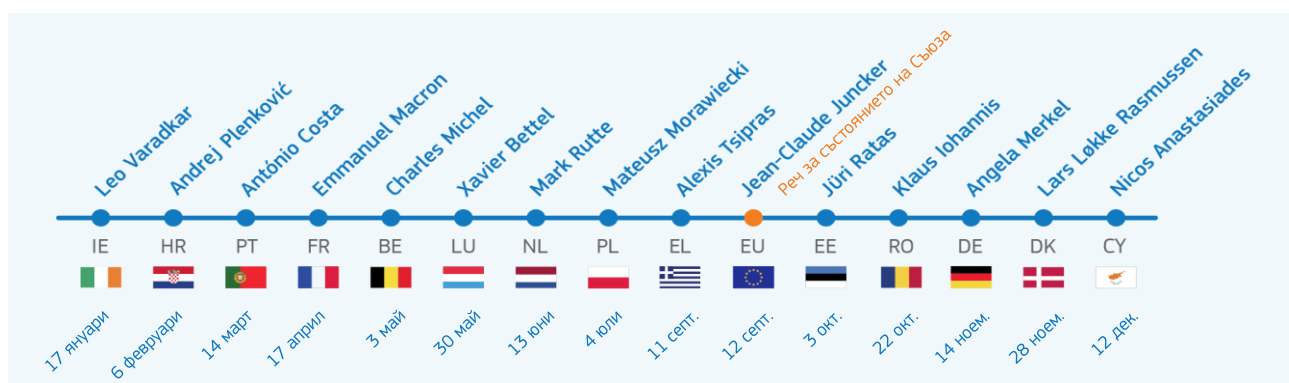


Председателят Юнкер и президентът Макрон насърчават дебата за бъдещето на Европа © Европейски съюз



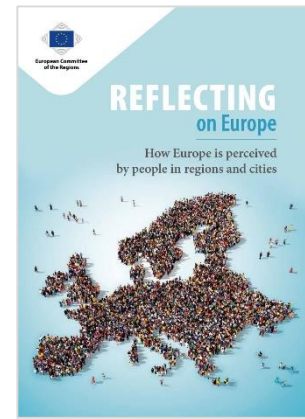
Министър-председателят на Ирландия Лео Варадкар беше първият национален лидер, който взе участие в дебата за бъдещето на Европа в Европейския парламент © Европейски съюз

### Списък на дебатите на високо равнище на Европейския парламент



**Комитетът на регионите** разпространи дебата в европейските региони, градове и общини чрез процеса „Размисъл за Европа“. Комитетът на регионите и **Европейският икономически и социален комитет** предприеха важни инициативи за изслушване на гражданите. Независимо дали са организирани от Европейската комисия или от други институции, от национални, регионални и местни органи или от гражданското общество, всички те имат една и съща цел и изцяло се допълват.

Няколко **европейски лидери**, сред които президентът Макрон, канцлерът Меркел и много други, предприеха нови стъпки за засилване на дебата за бъдещето на Европа.



*Доклад на Европейския комитет на регионите*



*Канцлерът Меркел подкрепя постоянния диалог с гражданите —  
© Bundesregierung / Steins*



*Канцлер Курц, Австрийското председателство на Европейския съвет изигра решаваща роля за координирането на усилията от страна на държавите членки — © BKA/Dragan Tatic*



След подхода на Комисията, който благоприятства прозрачността, плурализма и откритостта, през март 2018 г. 27 държави членки одобриха съвместна рамка за консултации с гражданите. Това беше напълно съобразено с подхода на Комисията за прозрачност, плурализъм и откритост.

С цел да подкрепи процеса Европейската комисия създаде единствена по рода си инициатива в областта на демокрацията на участието, като самите граждани изготвят въпроси за консултация онлайн относно бъдещето на Европа. Европейската комисия си партнираше с Европейския икономически и социален комитет, за да събере **дискусионна група на гражданите** от 96 души от всички държави членки на ЕС-27. Те бяха избрани от независима агенция за проучване на общественото мнение така, че да се отрази многообразието на социално-демографския контекст и мненията по отношение на Европейския съюз. В рамките на два дни през май 2018 г. те обсъдиха, разработиха и одобриха набор от въпроси, които да бъдат зададени на европейците.



Въпросникът, разработен от дискуссионната група на гражданите, беше в основата на **консултацията онлайн**, която започна на 9 май 2018 г. на всички официални езици на ЕС.



**Общоевропейска  
многоезична консултация**



**12 въпроса  
(затворени и отворени  
въпроси)**



**С подкрепата на  
дейности в социалните  
медии**

Вече са получени над 76 000 отговора. Повечето от тях съдържат свободни коментари и идеи в допълнение към „затворените“ въпроси, които са насочени към някои от ключовите теми за нашето бъдеще.

Това беше допълнено от специално проучване на Евробарометър за бъдещето на Европа, проведено между 24 октомври и 7 ноември 2018 г. с представителна извадка от 27 339 граждани на Европейския съюз.

## КОНСУЛТАЦИЯ ОНЛАЙН

		Брой отговори
Франция		22 869
Германия		10 021
Унгария		7 830
Испания		5 419
Полша		4 249
Белгия		4 187
Италия		4 089
Португалия		1 948
Румъния		1 408
Нидерландия		1 353
Обединено кралство		1 347
Австрия		1 149
Ирландия		867
Гърция		844
Словакия		844
Чехия		718
Швеция		683
България		672
Финландия		421
Хърватия		407
Люксембург		319
Дания		299
Словения		235
Кипър		178
Малта		165
Литва		146
Латвия		109
Естония		68
Страни извън ЕС		726
Не е посочен		2 572
<b>Общо</b>		<b>76 142</b>

(до 7.12.2018 г.)



## **2. Високи очаквания**



„Идеите и решимостта на стотиците милиони европейци ще бъдат катализатор за нашия напредък.“

Бяла книга за бъдещето на Европа, 1 март 2017 г.

Въпреки разнообразието от формати на провежданите диалози и на участниците в тях, някои теми се повтарят.

Като цяло участниците възприемат Европейския съюз положително. Те гледат на Европа като на **ключ към решаването на проблемите**. Има и опасения, и разочарования. Често се повдига въпросът за това кой какво трябва да направи. Гражданите са склонни да считат, че ключовите предизвикателства могат да бъдат преодолени по-ефективно чрез съвместни действия на европейско и национално равнище. Те обикновено подкрепят по-голямата хармонизация на европейско равнище, например в областта на околната среда и безопасността на храните. Но повечето от тях очакват и изискват **реформи, за да стане Съюзът по-ефективен и по-прозрачен**.

На въпроса „Какви решения, взети на европейско равнище, ще Ви накарат да се почувствате по-горд, че сте гражданин на Съюза?“, много от участниците онлайн споменават **глобални предизвикателства** като външната политика и отбраната, миграцията или околната среда и изменението на климата.

Често се повдигат и **икономически и социални въпроси**. Необходимостта от динамична икономика, насочена към цифровите технологии, научните изследвания и иновациите, и стабилна еврозона е важна тема — както и ясното желание за висока степен на справедливост и защита.

Европа се възприема и като **континент на ценностите**, където върховенството на закона, борбата с корупцията и недискриминацията трябва да бъдат защитени.



Консултация онлайн

Какви решения, взети на европейско равнище, ще Ви накарат да се почувствате по-горд, че сте гражданин на Съюза?  
[най-често ползвани в отговорите думи]



Някои участници биха искали Европейският съюз да насочи вниманието си върху теми, които вече заемат централно място в европейския дневен ред, а именно десетте политически приоритета на Комисията „Юнкер“. Някои от участниците не са наясно какво вече се прави в тези области и много от тях биха искали да бъдат по-добре информирани за Европа.

По време на срещата на дискуссионната група на гражданите през май 2018 г. Брексит не беше сред основните въпроси, които участниците възнамеряваха да обсъдят. В хода на диалозите с гражданите Брексит присъства, но често от гледна точка на въздействието му върху европейския бюджет и върху икономиката на другите държави членки.



## 2.1 Динамична икономика

Често се повдига въпросът за необходимостта да се даде приоритет и да се стимулират **научните изследвания и иновациите**, заедно с това как да се подобри достъпът до **финансиране и инвестиции**.

Според неотдавнашно проучване на Евробарометър, проведено през ноември 2018 г., почти три четвърти от населението на **еврозоната** подкрепя Икономическия и паричен съюз. Въпреки че много участници в гражданските диалози ясно виждат ползите от еврото, те понякога го свързват с покачването на цените или се притесняват за нестабилността, предизвикана от неспазване на правилата.

**Свободното движение** в рамките на Европейския съюз до голяма степен се възприема като актив за икономиката и за самите граждани, които могат да живеят, работят, учат и извършват стопанска дейност в друга държава членка.

**Единният пазар и международната търговия** до голяма степен се разглеждат като възможност за дружествата и потребителите. Някои участници биха искали да бъдат сключени повече споразумения за свободна търговия, въпреки че значителна част се опасява от нелоялна конкуренция и влияние на международните корпорации.

**Цифровата икономика често се споменава**, като се очаква Европейският съюз да осигури растежа на сектора, да защити неприкосновеността на личните данни и да регулира силната пазарна позиция на гигантите на цифровия пазар.

“ ЕС трябва да гарантира на предприемачите и стартиращите предприятия във всички страни и региони достъп до рисковия капитал, от който се нуждаят, за да представят идеите си на пазара.  
Диалог с гражданите във Варна, България

Нуждаем се от финансови инструменти на ЕС, които младите предприемачи да използват, за да развият предприятията си.  
Диалог с гражданите в Ополе, Полша

”

“

Тъй като изкуственият интелект придобива все по-голямо значение, ЕС следва да подкрепи това развитие.  
Диалог с гражданите в Страсбург, Франция

---

### Знаете ли, че...

- ...планът „Юнкер“, стартиран през ноември 2014 г., доведе до допълнителни инвестиции в размер на 360 милиарда евро в цяла Европа, благодарение на които 850 000 малки и средни предприятия ще могат да се възползват от подобрен достъп до финансиране;
  - ...от началото на мандата на Комисията „Юнкер“ в Европейския съюз са създадени над 12 милиона работни места;
  - ...икономическото партньорство с Япония ще спести на дружествата от Европейския съюз мита в размер на около 1 милиард евро;
  - ...до 2020 г. в основаната на данни икономика на ЕС ще бъдат заети повече от 10 милиона европейци. Европейският съюз прилага стратегия за развитие на цифровата икономика и нейното положително въздействие върху живота на гражданите.
-



## 2.2 Европа, която закриля

Провежданите в различни части на Европа граждански диалози доведоха до разгорещени дебати относно социалната подкрепа. Участниците често призовават за по-големи **социални права** и повдигат въпроси относно разликата в заплащането на жените и мъжете, родителския отпуск и други социални теми.

Цели 85 % от участниците в проучванията на Евробарометър считат, че **свободната пазарна икономика** следва да върви ръка за ръка с високо равнище на социална закрила.



**считат, че свободната пазарна икономика следва да е съчетана с високо равнище на социална закрила.**

*Евробарометър, ноември 2018 г.*

**Здравето** също е често застъпвана тема. Хората изразяват сериозна тревога за бъдещето, като 72 % от анкетираните от Евробарометър се опасяват, че животът на тези, които днес са още деца, ще бъде по-труден от живота на хората от собственото им поколение.

**Правата на потребителите** са важна част от този призив за закрила. Безопасността и качеството на храните се споменават редовно, често в контекста на опасенията във връзка с глобализацията. Гражданите очакват търговските споразумения да са съобразени с високи стандарти, в това число социални и екологични стандарти.



Но нуждата от по-закриляща Европа се изразява предимно във връзка с **престъпността и сигурността**. На въпроса какви следва да бъдат приоритетите на Европейския съюз при гарантирането на по-сигурен живот за неговите граждани, анкетиранияте от Евробарометър избраха „**борбата с тероризма и радикализацията**“ (66 %) далеч преди „по-добрия контрол на външните граници“ (39 %).

“ *Равно заплащане за еднакъв труд в целия Европейски съюз.*  
Участник онлайн от Австрия

Как може търговската политика да подкрепя европейските ценности, като например опазването на околната среда?  
Диалог с гражданите в Хелзинки, Финландия

”

“ ЕС забрави „малките (бедните) хора“. Това е една от причините за нарастването на популизма.  
Диалог с гражданите, организиран съвместно с Европейския парламент в Блед, Словения

Смятам, че ЕС трябва да разработи политики, които са от полза за регионите в ЕС, които най-много се нуждаят да постигнат развитие, а не политики от полза за регионите, които вече са богати.  
Участник онлайн от България

”

“ Създаване на равнище ЕС на длъжността прокурор за борба с корупцията.  
Участник онлайн от Швеция

---

## Знаете ли, че...

- ...през ноември 2017 г. беше провъзгласен европейският стълб на социалните права, който открива пътя към една по-социална Европа в бъдеще;
  - ...при договарянето на търговски споразумения с държави извън ЕС Европейската комисия защитава чувствителните сектори и не излага на риск стандартите за безопасност на храните. Преговорите се ръководят от ценности и принципи;
  - ...политиката за защита на потребителите на Европейския съюз е една от най-напредналите в света. Правата на пътниците и премахването на таксите за роуминг бяха постигнати благодарение на Европа.
  - ...новите правила за командироването на работници ще гарантират еднакво заплащане за еднаква работа на едно и също място;
  - ...създаването на Европейски орган по труда ще улесни сътрудничеството между националните структури в областта на трудовата мобилност и борбата със злоупотребите;
  - ...през 2017 г. Шенгенската информационна система допринесе за почти 50 000 ареста и проследяването на 200 000 престъпника.
  - ...Общият регламент относно защитата на данните, който влезе в сила през май 2018 г., превърна Европа в най-напредналия регион в света по отношение на защитата на личните данни, включително в областта на цифровите технологии.
-



## 2.3 Справяне с миграцията

Емоциите се разпалват, когато гражданите в целия континент обсъждат **бежанската криза**, миграцията в рамките на ЕС, командированите работници, граничния контрол и Шенген. По време на срещата на Дискусионната група на гражданите през май 2018 г. не беше постигнато консенсусно становище относно начина за справяне с тези въпроси. Аналогично мненията, изразени чрез онлайн консултациите, са определено поляризираны, което отразява разнообразието от възгледи на европейците по въпросите на миграцията и убежището. Някои призовават за по-гостоприемлив Европейски съюз, като използват думи като „достоеен прием“ или „политика за достойна миграция“. Други призовават за действия, за да се спре **загубата на човешки живот** в Средиземно море. Мнозина призовават също за прекратяване на **незаконната миграция** или връщане на мигрантите с нередовен статут, а някои дори биха искали всички мигранти да бъдат връщани, независимо от техния статут.

Миграцията като цяло и предизвикателствата, пред които са изправени държавите членки от Средиземноморието, в частност продължават да бъдат предмет на дискусии в много диалози с гражданите в цяла Европа. Обсъждат се и **интеграцията** на мигрантите и **сътрудничеството** с държави извън ЕС, по-специално в Африка.

Като част от проучването на Евробарометър за бъдещето на Европа респондентите бяха запитани какви следва да бъдат приоритетите в областта на миграцията, за да бъдат в полза на европейците през следващите 20 години. Най-популярните отговори бяха „Подобряване на положението в държавите, от които идват мигрантите“ (45 %) и „Борба с незаконната имиграция“ (44 %).

“ Преживяваме миграционна криза. Какво правят държавите от ЕС? Всички знаем, че те не постигат съгласие. Кое е решението?  
Диалог с гражданите в Копенхаген, Дания

Координирана морска спасителна операция в Средиземно море. Разпределяне на лицата, търсеци закрила съгласно законодателството в областта на убежището, чрез фиксирана формула във **ВСИЧКИ** държави членки.  
Участник онлайн от Белгия

”

“

Спиране на незаконната миграция, връщане на всички незаконни мигранти в страната, от която са влезли в ЕС.

Участник онлайн от Словакия

Да се блокират икономическите бежанци от сигурни страни, така че изобщо да не могат да стъпят в континенталната част на ЕС.

Участник онлайн от Нидерландия

”

---

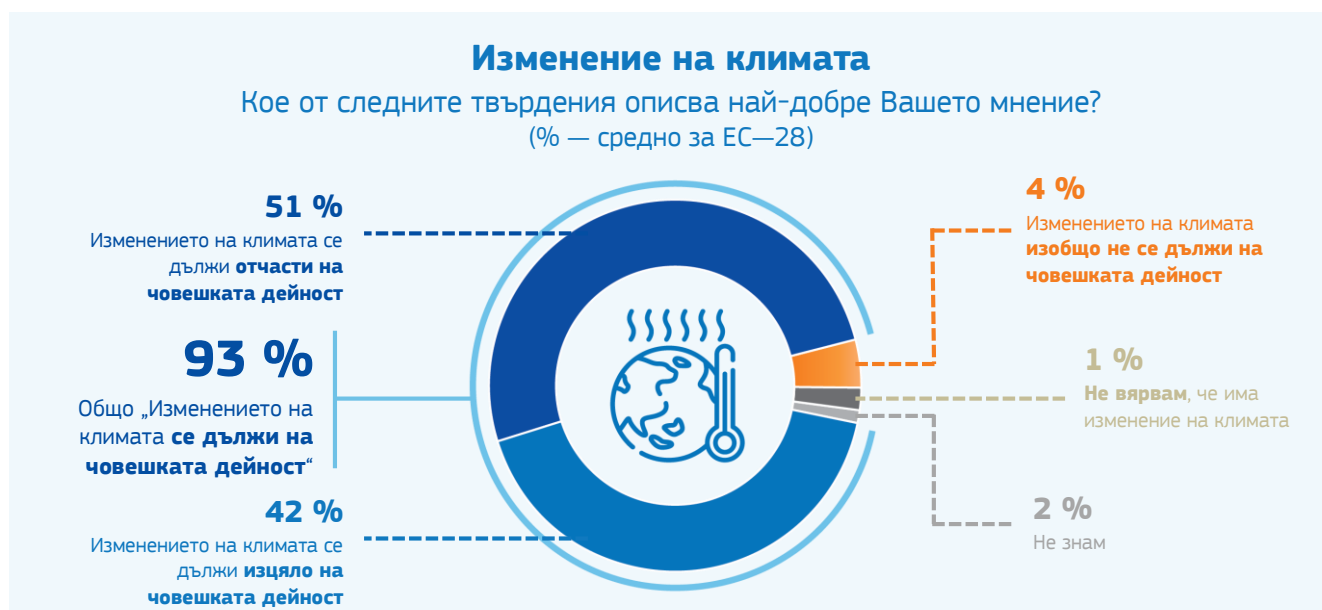
### Знаете ли, че...

- ...от 2015 г. насам операциите на Европейския съюз спомогнаха за спасяването на над 690 000 души в морето;
  - ...броят на пристигащите незаконни мигранти беше намален: След изявлението на ЕС и Турция броят на пристигащите по маршрута през Източното Средиземноморие спадна с 97 % и днес е с 90% по-малък в сравнение с пика от 2015 г. Потоците от незаконни мигранти по маршрута през Централното Средиземноморие бяха намалени с 80 %.
  - ...Европейската комисия призовава Европейския парламент и Съвета да постигнат съгласие по предложенията на Комисията за мобилизирането на допълнително 10 000 служители за гранична и брегова охрана и постигането на система за предоставяне на убежище, която е съобразена с бъдещите обстоятелства.
-



## 2.4 Борба с изменението на климата, опазване на околната среда

За много граждани изменението на климата е ключов въпрос. Участниците в гражданските диалози искаха да знаят повече не само за начина, по който Европейският съюз се справя с това глобално предизвикателство, но и за това как самите те биха могли да помогнат. Като цяло европейците не се съмняват, че изменението на климата се дължи поне отчасти на **човешката дейност**.



Евробарометър, ноември 2018 г.



Споразумението от Париж и плановете за намаляване на **емисиите на парникови газове** са сред приоритетите на гражданите. Въпреки сериозните опасения, свързани с въздействието на изменението на климата и замърсяването, бяха направени също така и обнадеждаващи коментари по отношение на развитието на **енергията от възобновяеми източници**, инвестициите в зелената икономика и възможните **инновации**, насочени към опазването на околната среда.

По време на диалозите бяха повдигнати много въпроси във връзка с **отпадъците** (особено **пластмасите**), биологичното разнообразие и хуманното отношение към животните, включително въздействието на интензивното земеделие, както и жестокостта към животните и изпитванията върху тях.

“ Какво прави ЕС, за да стимулира инвестициите в слънчева енергия и други възобновяеми източници на енергия?  
Диалог с гражданите в Рига, Латвия

Ще инвестира ли ЕС в технологии за почистване на морето?  
Диалог с гражданите в Бланкенберге, Белгия

”

“ Ограничаване на изменението на климата, избягване на реки от пластмаса.  
Участник онлайн от Нидерландия

---

## Знаете ли, че...

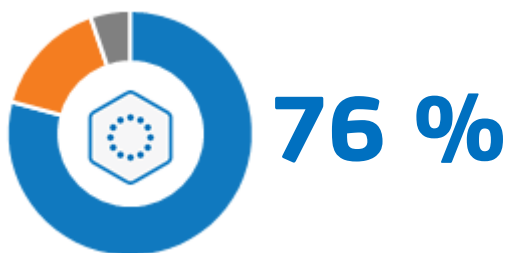
- От 1990 г. насам емисиите на парникови газове в Европейския съюз бяха намалени с 22 %;
  - Европейският съюз е поел твърд ангажимент по отношение на Парижкото споразумение относно изменението на климата. Той определи задължителни цели — до 2030 г. най-малко 32 % от производството на енергия да е от възобновяеми източници и енергийната ефективност да достигне 32,5 %;
  - Европейската комисия призова за действия, насочени към превръщането на Европа в просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г.
  - Европейската комисия представи също така първата в света всеобхватна стратегия за пластмасите, както и конкретни предложения за заместване на пластмасовите продукти за еднократна употреба.
-



## 2.5 По-силна Европа в света

Много граждани призовават за по-тясно координиране и по-нататъшно консолидиране на външните действия на Европейския съюз. Те искат както обща **външна политика**, така и обща **политика за отбрана**. Въпреки че ролята на върховния представител не изглежда да е добре позната, голям брой участници обсъждат необходимостта от създаването на общо министерство на външните работи.

Европейският съюз е често сравняван с останалия свят и като цяло участниците възхваляват ролята на Съюза на международната сцена. Например мнозинството от анкетиранияте от Евробарометър считат, че **мирът** е ценност, която е по-добре представена от Европейския съюз, отколкото от други държави в света.



**смятат Европейския съюз като място на стабилност в един тревожен свят.**

Това представлява увеличение с пет пункта в сравнение с 2017 г.

и с десет пункта в сравнение с 2016 г.

*Евробарометър, ноември 2018 г.*

Участниците в диалозите често споменават **други световни сили** като Русия, Китай и Съединените щати. Те очевидно желаят Европа да бъде също толкова силен участник на световната геополитическа сцена. Някои говорят за необходимостта от „**общ глас**“, докато други предлагат „обединение“ на външните политики.

Някои отиват по-далеч и призовават да се сложи край на националните правомощия за налагане на вето в тази област.

“ Да се изправим пред други световни сили като Русия, Китай и САЩ.  
Участник онлайн от Дания

Да говорим в един глас на международната сцена.  
Участник онлайн от Белгия

“ Обща европейска армия. Премахване на правото на вето от страна на държавите членки по отношение на външната политика и правата на човека. По-категорични политики по отношение на Русия и Китай.  
Участник онлайн от Чехия

Европа трябва да бъде по-добре представена на международната сцена.  
Участник онлайн от Франция

За да спестим пари и да ги използваме по-ефективно, трябва да разполагаме с общи технически стандарти в отбранителната индустрия.  
Диалог на живо във Facebook

---

## Знаете ли, че...

- ...в рамките на следващия дългосрочен бюджет (2021—2027 г.) Европейската комисия предлага европейски фонд за отбрана в размер на 13 милиарда евро, за да се увеличи стратегическата автономност на Съюза, при взаимно допълване с НАТО.
  - ...Европейският съюз предоставя над половината от сътрудничеството за развитие в света. Хуманитарната помощ, предоставяна от Европейския съюз, достига около 100 милиона души годишно.
  - ...Европейската комисия предложи истинско партньорство с Африка, благодарение на което да се премине от благотворителност към инвестиции и създаване на работни места.
-



## 2.6 Европа на ценностите

Европа е тясно асоциирана с ценности. Европейският съюз до голяма степен се възприема като проект за мир и като пространство на **свобода**, в което се зачитат **основните права**. Анкетираният от Евробарометър европейци смятат зачитането от страна на Европейския съюз на демокрацията, правата на човека и върховенството на закона за най-големия актив на Съюза, малко преди неговата икономическа, промишлена и търговска мощ.

Понятието „**солидарност**“ неизменно стои на преден план в дневния ред. **Равенството между половете и недискриминацията** се разглеждат като основни стълбове на нашето общество.

По време на много граждански диалози участниците изразиха загрижеността си относно състоянието на **върховенството на закона** в някои държави членки. Хората също така призоваха Европа да продължи борбата срещу **корупцията** в държавите членки, като мнозина свързват тази борба с върховенството на закона.

Много от участниците обсъждаха начина, по който функционира днес **европейската демокрация**. Само малобройно малцинство отхвърля европейската интеграция като идея. Понякога участниците възприемат европейските институции като твърде **отдалечени**, твърде **бюрократични** или прекалено толерантни към лобитата и големите предприятия. Въпреки че желаят Европейският съюз да предприема повече действия по основните въпроси, те също така са привърженици на принципа на **субсидиарност**.

Сега, когато мнозина са загрижени за политическата атмосфера в Европа и на други места, гражданите очакват европейските лидери да разработят ясна **визия** за бъдещето на

континента. Те искат повече **прозрачност** и биха оценили повече информация за Съюза и неговите политики, за да успеят по-добре да разбират **решенията** и **да влияят върху тях**.

В някои отговори се призовава за предприемането на действия, които да приближат Европейския съюз до неговите граждани чрез пряк **опит и символи**. Идеите включват културен обмен, изучаване на други езици и преподаване на теми, свързани с Европа, в училище. Често се споменават и такива европейски символи като знамето и химнът на Европа.

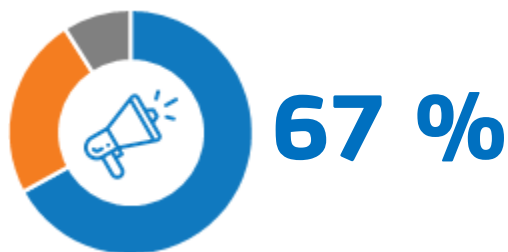
Няколко месеца преди изборите за Европейски парламент някои участници са обезпокоени, че **дезинформацията** и други форми на манипулация биха могли да подкопаят демократичния процес.

“ Равни възможности, независимо от пола, цвета, убежденията, религията или парите.  
Участник онлайн от Румъния

Проверка на лобитата и прозрачност в работата на европейските институции.  
Участник онлайн от Франция

”

“ Какво прави Европейският съюз, за да гарантира, че големите мултинационални компании плащат данъците си?  
Диалог с гражданите в Берлин, Германия



**смятат, че възходът в някои европейски държави на политическите партии, които се противопоставят на традиционния политически елит, буди безпокойство.**

*Евробарометър, ноември 2018 г.*

“ Загриженост относно политическата радикализация и експоненциалното нарастване на ксенофобията и расизма. Някои движения напомнят на Европа от 30-те години на XX в. преди войната.  
Участник онлайн от Испания

Как можете да постигнете истинско разнообразие от информация, когато социалните платформи използват филтри, за да адаптират съдържанието към потребителите?  
Диалог с гражданите в Будапеща, Унгария

”





Лидерите трябва да намерят начин да насърчат интереса на европейските граждани за участие в политическите решения, които по-късно ще засегнат техния живот.

Консултация онлайн — участник от Гърция

Трансграничният диалог и обменът на мнения са от решаващо значение за хората преди изборите за Европейски парламент, така че те да могат да разберат по-добре демократичното функциониране на ЕС.

Диалог с гражданите в Пярну, Естония



---

### Знаете ли, че...

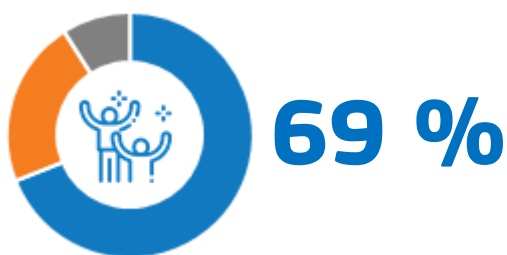
- ...Европейската комисия предприема действия, за да гарантира, че големите предприятия плащат своя справедлив дял данъци там, където реализират печалбите си;
  - ...Европейската комисия прилага строги правила за контакта с групи, представляващи различни интереси. Тя предложи междуинституционално споразумение с цел да се повиши прозрачността;
  - ...Европейската комисия активизира провеждането на граждански диалози и същевременно представи предложения за реформиране на Европейската гражданска инициатива, така че гражданите да могат по-лесно да представят политически инициативи;
  - ...бяха предложени редица конкретни мерки, за да се гарантира, че изборите за Европейски парламент през следващата година са организирани по свободен, справедлив и сигурен начин. Това включва по-голяма прозрачност в политическите реклами онлайн и евентуални санкции за незаконно използване на лични данни.
-



## 2.7 Перспектива за по-младото поколение

Като ориентиран към бъдещето проект, Европейският съюз е неразривно свързан с младежта. Много участници от различни възрастови групи се опитват да си представят бъдещето на най-младите поколения.

Гражданите го свързват с теми като **мобилността**, **образованието** и програмите за обмен. Програма „Еразъм“ е последователно и изрично сочена за пример.



**считат, че европейският проект предлага на младежта на Европа перспектива за бъдещето.**

*Евробарометър, ноември 2018 г.*

Освен предложенията за обща учебна програма или признаването на дипломите, мнозина виждат в **училищата** място, където се преподават теми, свързани с Европа, и където младите поколения могат да научат повече за нашите **обща ценности**.

“ Инвестиране на повече средства в образованието и научните изследвания.  
Участник онлайн от Швеция

Проекти във връзка с младежта, обмен на студенти, ученици, идващи от европейски страни, на първо място по програма „Еразъм“, и всяка друга дейност, която [ни] дава възможност за създаването на обща култура, на различни езици.

Участник онлайн от Италия

”

“ ЕС трябва да говори с по-младото поколение на разбираем език, включително с помощта на цифрови инструменти.  
Диалог с гражданите в Братислава, Словакия

ЕС трябва да се справи с безработицата, и особено с „изтичането на мозъци“, за да може младите хора да разполагат с възможности в Европа.  
Диалог с гражданите в Атина, Гърция

”

---

### Знаете ли, че...

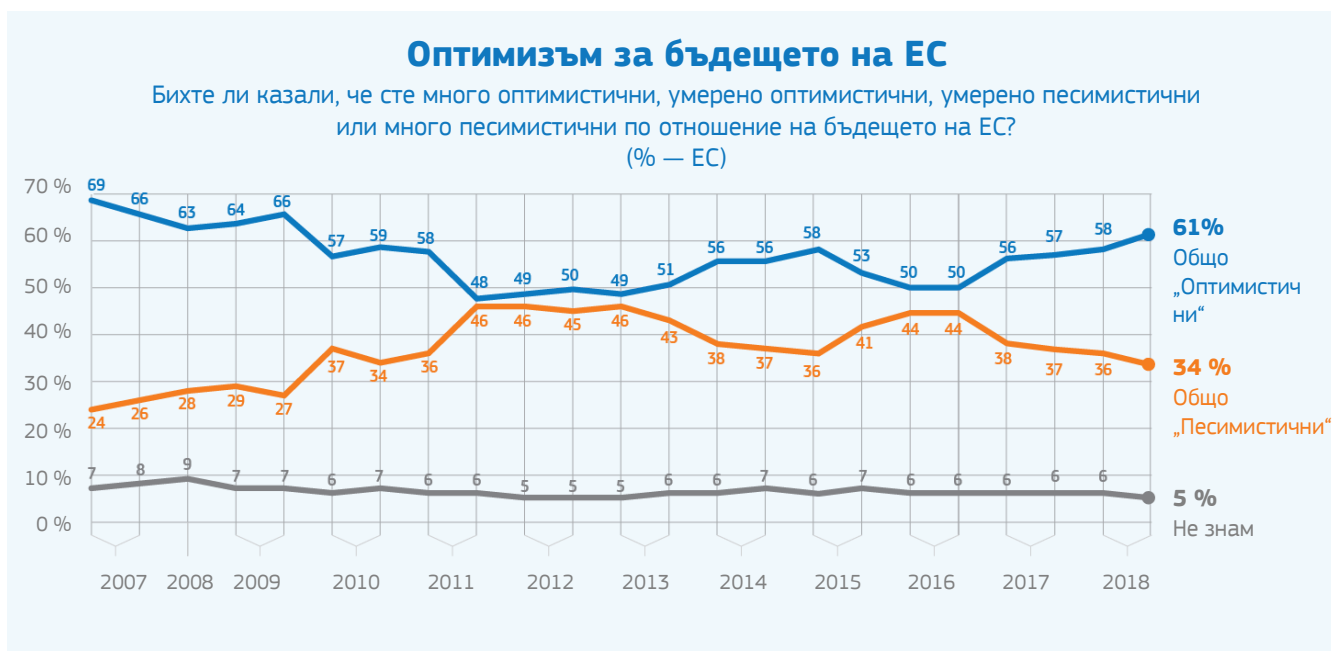
- ...за бъдещата програма „Еразъм+“ за периода 2021—2027 г. Европейската комисия предлага удвояване на бюджета ѝ на 30 милиарда евро. Всяка година над 3,5 милиона млади хора са подкрепяни по линия на гаранцията за младежта чрез предложение за работа, за продължаване на образованието, стаж или чиракуване;
  - ...целта на Европейския корпус за солидарност е да се изрази солидарност и да се помогне на най-уязвимите. До края на 2020 г. 100 000 млади европейци ще са имали възможност да участват в дейност, осъществявана в рамките на Европейския корпус за солидарност;
  - ...до 2020 г. Коалицията за цифрови умения и работни места ще обучи един милион безработни млади хора.
-

## ВНАСЯНЕ НА ПРОМЯНА

Вслушването в гражданите и разглеждането на техните опасения има значение.

Европейските граждани, участвали в тези диалози, споделиха своите възприятия и визия за бъдещето. Те не винаги са доволни от начина, по който Европа функционира днес. Те неотменно очакват много, но обикновено са оптимисти за бъдещето.

Това се потвърждава от проучването на Евробарометър сред широката общественост, проведено през ноември 2018 г.: Три пети от европейците заявяват, че са оптимисти за бъдещето на Европейския съюз. Това е най-високият дял от 2009 г. насам.

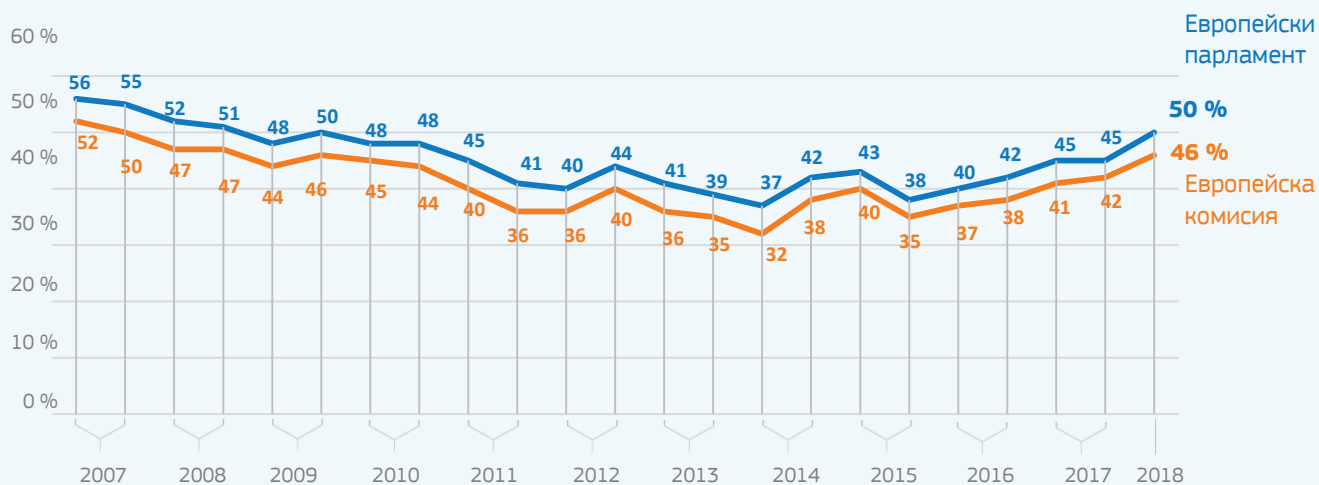


*Евробарометър, ноември 2018 г.*

Непрекъснатите действия, имащи за цел вслушване в мнението на гражданите, и отчитането на техните опасения и очаквания в процеса на изработване на политиките влияят положително върху начина, по който се възприемат европейските институции. Последните данни от Евробарометър сочат, че през 2018 г. 50 % от хората в Европейския съюз са склонни да имат доверие в Европейския парламент, а 46 % — в Европейската комисия (стойностите са съответно с 13 и 14 процентни пункта по-високи от пролетта на 2014 г.).

## Доверие в европейските институции

Споделете до каква степен изпитвате доверие към следните европейски институции:  
(% — ЕС — степен на доверие)



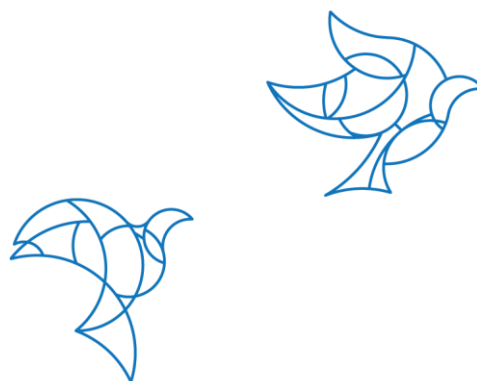
Евробарометър, март 2018 г.

Всички ние носим отговорността да гарантираме, че надеждата и оптимизмът за нашето европейско бъдеще ще се превърнат в реалност и че гражданите ще получат възможност да изразят мнението си.



Председателят на Комисията поиска от членовете на колегиума да бъдат активни в държавите членки и да водят диалог с гражданите и заинтересованите страни.





## **СПОДЕЛЕТЕ МНЕНИЕТО СИ**

Можете да участвате в диалози с гражданите или в онлайн консултацията за бъдещето на Европа.

[https://ec.europa.eu/commission/future-europe\\_bg](https://ec.europa.eu/commission/future-europe_bg)

