

**HET STABILITEITSPROGRAMMA VAN
BELGIE**

2019-2022

**LE PROGRAMME DE STABILITÉ
DE LA BELGIQUE**

2019-2022

Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2019-2022. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 15 mei 2017 als leidraad gehanteerd.

Aangezien er op zondag 26 mei 2019 federale en gewestverkiezingen zijn, bestaat, zoals dit ook in 2014 aan vooravond van verkiezingen het geval was, het stabiliteitsprogramma uit een louter indicatief traject zowel voor de globale begrotingsdoelstelling als voor de verdeling van de doelstellingen over de verscheidene beleidsniveaus, waarover de volgende regeringen opnieuw zullen moeten overleggen en een beslissing nemen overeenkomstig de procedure voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2019-2022. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 15 mai 2017 a été utilisé comme fil conducteur.

Compte tenu des élections fédérales et régionales du 26 mai 2019, comme cela avait été fait en 2014 à la veille des élections, le programme de stabilité consiste en une trajectoire purement indicative, tant en ce qui concerne l'objectif budgétaire global que la répartition des objectifs entre les différents niveaux de pouvoirs, sur laquelle les prochains gouvernements devront à nouveau se concerter et prendre une décision, conformément à la procédure prévue dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

	Blz./Page	
Inhoudstafel		Table des matières
1. Inleiding	5	1. Introduction
2. Economische situatie en macro-economische hypothesen	7	2. Situation économique et hypothèses macroéconomiques
2.1. De internationale economische omgeving	7	2.1. L'environnement économique international
2.2. De evolutie van de conjunctuur in België	8	2.2. L'évolution de la conjoncture en Belgique
2.3. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau	8	2.3. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan
3. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	13	3. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics
3.1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid	13	3.1. Lignes de force de la politique budgétaire
3.2. De overheidsfinanciën op midellange termijn	16	3.2. Les finances publiques à moyen terme
3.2.1. <i>Evolutie van het structureel saldo</i>	16	3.2.1. <i>L'évolution du solde structurel</i>
3.2.2. <i>Evolutie van het nominale saldo</i>	16	3.2.2. <i>L'évolution du solde nominal</i>
3.2.3. <i>Vermindering van de schuldgraad</i>	18	3.2.3. <i>Réduction du taux d'endettement</i>
3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019 en sensitiviteitsanalyse.	19	3.3. Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019 et analyse de sensibilité
3.3.1. <i>Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2018-2021</i>	19	3.3.1. <i>Comparaison avec le programme de stabilité 2018-2021</i>
3.3.2. <i>Sensitiviteitsanalyse</i>	20	3.3.2. <i>Analyse de sensibilité</i>

4. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	23	4. Soutenabilité des finances publiques
4.1. De structurele pensioenhervormingen	23	4.1. Les réformes structurelles en matière de pension
4.2. Contingent liabilities	29	4.2. Engagements conditionnels
4.2.1. Entiteit I	29	4.2.1. Entité I
4.2.2. Entiteit II	31	4.2.2. Entité II
5. Kwaliteit van de overheidsfinanciën	40	5. Qualité des finances publiques
Bijlagen	49	Annexes
Bijlage 1. Sectoriële balansen	49	Annexe 1. Balances sectorielles
Bijlage 2. Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid	49	Annexe 2. Évolution à politique inchangée
Bijlage 3. Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark	49	Annexe 3. Montants à exclure du critère des dépenses
Bijlage 4. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben	50	Annexe 4. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif

1. INLEIDING

Aangezien er op zondag 26 mei 2019 federale en gewestverkiezingen zijn, bestaat, zoals dit ook in 2014 aan de vooravond van verkiezingen het geval was, het stabiliteitsprogramma uit een louter indicatief traject zowel voor de globale begrotingsdoelstelling als voor de verdeling van de doelstellingen over de verscheidene beleidsniveaus, waarover de volgende regeringen opnieuw zullen moeten overleggen en een beslissing nemen overeenkomstig de procedure voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Er wordt herinnerd aan het formeel verzoek van de federale overheid dat samen met het Draft Budgetary Plan 2019 werd ingediend om gebruik te maken van de flexibiliteit in het kader van het preventieve deel overeenkomstig het "Gemeenschappelijk overeengekomen standpunt over flexibiliteit binnen het stabiliteits- en groeipact", dat in februari 2016 door de Raad is goedgekeurd.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van maart 2019 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2019-2022.

Het voorliggend traject is grotendeels gebaseerd op het eerste scenario uitgewerkt in het advies van de HRF van 28/03/2019 waarin de flexibiliteitsclausule voor structurele hervormingen zou worden toegekend in 2019. Dit traject laat toe de MTO, die volgens de HRF vastgesteld werd op een structureel evenwicht, in 2021 te bereiken. Bovendien voorziet het traject dat de verschillende overheidsniveaus het structureel evenwicht bereiken in 2021. Het maakt de naleving van het schuld criterium in zijn prospectieve benadering mogelijk vanaf 2019.

Ten opzichte van het HRF-advies werden er verschillende aanpassingen doorgevoerd aan de basiscijfers, met name wat betreft het nominaal saldo 2018 worden nu voor elke entiteit de cijfers gebruikt die door het INR aan Eurostat genotifieerd werden. Bovendien werd er, om rekening te houden met het gedeeltelijk eenmalig karakter van een deel van de vastgestelde sterke stijging van de voorafbetalingen in 2017 en 2018, voor entiteit I de door de administratie van Financiën opgetekende realisaties van de kohieren voor het aanslagjaar 2018 overgenomen.

1. INTRODUCTION

Compte tenu des élections fédérales et régionales du 26 mai 2019, comme cela avait déjà été le cas en 2014 à la veille des élections, le programme de stabilité consiste en une trajectoire purement indicative, tant en ce qui concerne l'objectif budgétaire global que la répartition des objectifs entre les différents niveaux de pouvoirs, sur laquelle les prochains gouvernements devront à nouveau se concerter et prendre une décision, conformément à la procédure prévue dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Il est rappelé la demande formelle du gouvernement fédéral soumise avec le projet de plan budgétaire 2019 visant à bénéficier de la flexibilité au titre du volet préventif, en vertu de la «position arrêtée d'un commun accord sur la flexibilité dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance» approuvée par le Conseil en février 2016.

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis de mars 2019 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2019-2022.

Ce trajet se base en grande partie sur le premier scénario élaboré dans l'avis du CSF du 28/03/2019, dans lequel la clause de flexibilité pour les réformes structurelles serait accordée en 2019. Ce trajet permet d'atteindre le MTO, fixé selon le CSF à un équilibre structurel, en 2021. De plus, le trajet prévoit que les différents niveaux de pouvoir atteignent l'équilibre structurel en 2021. Cela rend possible le respect du critère de la dette dans son approche prospective à partir de 2019.

A l'égard de l'avis du CSF, plusieurs adaptations ont été apportées aux chiffres de base, dont notamment pour le solde nominal 2018 de chaque entité, où les chiffres que l'ICN a notifiés à Eurostat ont été utilisés. Par ailleurs, pour tenir compte du caractère partiellement unique d'une partie de la forte augmentation des versements anticipés observées en 2017 et 2018, nous avons repris au niveau de l'entité I les résultats les plus récents collectés par l'administration des finances pour les rôles de l'exercice d'imposition 2018.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2019-2022 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft, rekening houdend met de toepassing van flexibiliteitsclausule, akte genomen van de indicatieve trajecten die zijn opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2019-2022 en van de indicatieve trajecten voor entiteit I, entiteit II en de gezamenlijke overheid die resulteren in de verwezenlijking van de MTO in 2021 voor het geheel van de verschillende overheidsniveaus.

Daarnaast heeft het Overlegcomité bevestigd dat deze indicatieve trajecten zich inschrijven in het onderhandelingsproces dat met de Europese Commissie gestart werd met betrekking tot de flexibiliteit voor de structurele hervormingen opgenomen in het Nationaal Hervormingsprogramma zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 25 april 2018 en met betrekking tot de flexibiliteit voor de strategische investeringen conform de Position Paper zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 28 maart 2018 en de beslissingen van de Interministeriële Conferentie voor strategische investeringen van 27 maart 2019.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2019-2022 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a pris acte, tenant compte de l'application de la clause de flexibilité, des trajectoires indicatives reprises dans le programme de stabilité 2019-2022 et des objectifs indicatifs pour l'entité I, l'entité II et l'ensemble des pouvoirs publics qui, se traduisent par l'atteinte du MTO en 2021 pour l'ensemble des différents niveaux de pouvoirs.

En outre, le Comité de concertation a confirmé que ces trajectoires indicatives s'inscrivent dans le processus de négociation entamé avec la Commission européenne sur la flexibilité pour les réformes structurelles reprises au Programme National de Réforme approuvé par le Comité de concertation du 25 avril 2018 et sur la flexibilité pour les investissements stratégiques conformément au Position Paper approuvé par le Comité de concertation du 28 mars 2018 et aux décisions de la Conférence Interministérielle pour les investissements stratégiques du 27 mars 2019.

2. ECONOMISCHE SITUATIE EN MACRO-ECONOMISCHE HYPOTHESEN

2.1. De internationale economische omgeving

Na een periode van zeer sterke groei is de mondiale economische activiteit in 2018 vertraagd. De evolutie is echter gedifferentieerd naargelang de landen. De groei was nog stevig in de Verenigde Staten, in India en in verschillende opkomende Aziatische landen, terwijl hij zwakker dan verwacht was in bepaalde ontwikkelde economieën en in China. Volgens de wintervoorzichten van de Europese Commissie (EC) van februari 2019 bedroeg de internationale economische groei in 2018 3,9%. Hij zou zowel in 2019 als in 2020 met 3,8% moeten stijgen.

In de tweede helft van 2018 is de Europese economische groei ingekrompen. Volgens de ramingen van de EC is de economische activiteit in 2018 met 1,9% toegenomen in de eurozone en in de Europese Unie (EU), in vergelijking met een groeipercentage van 2,4% in 2017. Dit is een neerwaartse herziening van 0,2 procentpunt ten opzichte van de herfstvoorzichten 2018 waarin een groeivoet van het bbp van 2,1% verwacht werd in de eurozone en in de EU.

Deze vertraging is toe te schrijven aan zowel externe als interne factoren. Enerzijds is de afzwakking te verklaren door de beperkte ondersteuning van de internationale omgeving. De Europese economie heeft immers de weerslag ondervonden van de onzekerheden en de vertraagde wereldhandel, rekening houdend met de geografische bestemming en productspecialisatie van de uitvoer. Anderzijds hebben nationale factoren eveneens een rol gespeeld, zoals de afname van de autoproductie in Duitsland, de sociale spanningen in Frankrijk of de onzekerheden in verband met de begrotingstoestand in Italië.

Ondanks deze vertraging blijven de fundamentele elementen van de Europese economie stevig. De economische groei is in alle lidstaten positief geweest. In het bijzonder blijft de arbeidsmarkt goede resultaten opleveren.

Deze fundamentele elementen zouden moeten toelaten om de Europese groei in 2019 en 2020 te ondersteunen. Het groeitempo zou echter matiger zijn. De Europese economie zou gunstig beïnvloed worden door de verbetering op de arbeidsmarkt, de voor de investeringen gunstige context en het expansieve begrotingsbeleid. De particuliere consumptie zou de voornaamste motor van de groei zijn omwille van de verbetering op de arbeidsmarkt en de loonstijgingen. De voor de investeringen gunstige context is met name toe te schrijven aan de gunstige financieringsvoorwaarden en de hoge bezettingsgraad van de productiecapaciteit.

Volgens de ramingen van de EC zou het bbp in 2019 moeten stijgen met 1,3% in de eurozone en met 1,5% in de EU. De groei zou vervolgens in 2020 1,6% in de

2. SITUATION ECONOMIQUE ET HYPOTHÈSES MACRO-ÉCONOMIQUES

2.1. L'environnement économique international

Après avoir connu une période de croissance très soutenue, l'activité économique mondiale a ralenti en 2018. L'évolution a cependant été différenciée selon les pays. La croissance a encore été solide aux Etats-Unis, en Inde et dans plusieurs pays d'Asie émergente, tandis qu'elle a été plus faible qu'attendu dans certaines économies avancées et en Chine. D'après les prévisions d'hiver de la Commission européenne (CE) de février 2019, la croissance économique internationale a atteint 3,9% en 2018. Elle devrait progresser de 3,8% tant en 2019 qu'en 2020.

Au second semestre de l'année 2018, la croissance économique européenne a connu un fléchissement. Selon les estimations de la CE, l'activité a progressé de 1,9% dans la zone euro et l'Union européenne (UE) en 2018, par rapport à un taux de progression 2,4% en 2017. Il s'agit d'une révision à la baisse de 0,2 point de pourcentage par rapport aux prévisions de l'automne 2018, où des taux de croissance du PIB de 2,1% étaient attendus dans la zone euro et l'UE.

Cette décélération est attribuable tant à des facteurs externes qu'à des facteurs internes. D'une part, l'essoufflement est dû à un moindre soutien de l'environnement international. L'économie européenne a en effet subi le contrecoup des incertitudes et du ralentissement du commerce mondial, compte tenu de l'orientation géographique et de la spécialisation des produits de ses exportations. D'autre part, des facteurs nationaux ont également joué un rôle comme la baisse de la production automobile en Allemagne, les tensions sociales en France ou les incertitudes liées à la situation budgétaire en Italie.

Malgré ce ralentissement, les fondamentaux de l'économie européenne restent solides. La croissance économique a été positive dans tous les Etats membres. Le marché du travail continue en particulier d'enregistrer de bonnes performances.

Ces fondamentaux devraient permettre soutenir la croissance européenne en 2019 et 2020. Le rythme de progression serait cependant plus modéré. L'économie européenne bénéficierait de l'embellie sur le marché du travail, d'un contexte favorable à l'investissement et du caractère expansionniste des politiques budgétaires. La consommation privée serait le principal moteur de la croissance grâce à l'amélioration du marché du travail et des hausses salariales. Le contexte propice aux investissements est notamment dû aux conditions de financement favorables et aux taux élevés d'utilisation des capacités de production.

Selon les estimations de la CE, le PIB devrait progresser de 1,3 % dans la zone euro et de 1,5% dans l'UE en 2019. La croissance devrait ensuite s'élever à

eurozone en 1,7% in de EU moeten bedragen. De cijfers voor 2019 zijn te verklaren door een overloopeffect van het laatste kwartaal 2018 en door een relatieve zwakke groei begin 2019.

Deze vooruitzichten zijn hoogst onzeker. Er bestaan vooral neerwaartse risico's. Dit betreft met name verhoogde handelsspanningen, de spoedige verkrapping van het begrotingsbeleid in de Verenigde Staten, de gewijzigde houding op de financiële markten ten aanzien van risicobereidheid of een sterkere vertraging van de Chinese economie. De wisselwerking tussen de overheidsschulden en de banken, alsmede de onzekerheden met betrekking tot het resultaat van het Brexit-proces, zijn eveneens zorgwekkende kwesties. De groei zou daarentegen hoger kunnen uitvallen dan verwacht omwille van een sterkere binnenlandse vraag ingevolge de verbetering op de arbeidsmarkt.

2.2. De evolutie van de conjunctuur in België

De Belgische economie is beïnvloed door de vertraging van de Europese economische activiteit in de loop van het jaar 2018. De groeivoet van het Belgische bbp is bijgevolg afgenomen van 1,7% in 2017 tot 1,4% in 2018.

De vertraging van de Belgische economische activiteit is dus minder sterk geweest dan in de eurozone, aangezien de bbp-groei met 0,3 procentpunt is gedaald, in vergelijking met 0,5 procentpunt in de eurozone.

De economische vertraging en de toenemende onzekerheid hebben de ontwikkeling van het ondernemersvertrouwen, zoals gemeten door de Conjunctuurbarometer van de Nationale Bank van België, beïnvloed. De indicator viel immers terug in de loop van het jaar 2018 in vergelijking met het historische hoogtepunt in 2017. Het ondernemersvertrouwen is in maart 2019 gestegen na een voortdurende daling in het vorige kwartaal.

Nadat de indicator van het consumentenvertrouwen in 2017 zijn hoogste peil heeft bereikt, is hij in de loop van het jaar 2018 geleidelijk gedaald. Deze afname ging gepaard met een vertraging van de particuliere consumptie. Het consumentenvertrouwen is begin 2019 nog licht gedaald en is in maart 2019 licht versterkt.

2.3. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau

De macro-economische context voor de periode 2019-2022 waarop dit stabiliteitsprogramma gestoeld is, is gebaseerd op een voorafbeelding van de economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2019-2024 opgemaakt door het Federaal Planbureau, en gepubliceerd op 14 februari 2019.

1,6% dans la zone euro et à 1,7% dans l'UE en 2020. Les chiffres pour 2019 s'expliquent par un effet de report du dernier trimestre 2018 et par une croissance relativement atone début 2019.

Ces prévisions sont entourées de grandes incertitudes. Les risques sont essentiellement baissiers. Ils concernent notamment un regain des tensions commerciales, un resserrement brutal de la politique budgétaire aux Etats-Unis, un changement d'attitude sur les marchés financiers par rapport aux risques ou encore un ralentissement plus marqué de l'économie chinoise. L'interaction entre les dettes souveraines et les banques est également source de préoccupations, de même que les incertitudes quant à l'issue du processus du Brexit. Inversement, la croissance pourrait s'avérer plus élevée que prévu grâce à une demande intérieure plus soutenue à la suite des améliorations sur le marché du travail.

2.2. L'évolution de la conjoncture en Belgique

L'économie belge a été impactée par le fléchissement de l'activité économique européenne au cours de l'année 2018. Le taux de croissance du PIB belge s'est par conséquent contracté, passant de 1,7% en 2017 à 1,4% en 2018.

Le ralentissement de l'activité en Belgique a donc été moins marqué que dans la zone euro, puisque la croissance du PIB s'est contractée de 0,3 point de pourcentage, par rapport à 0,5 point de pourcentage pour la zone euro.

Le ralentissement économique et le climat d'incertitude croissante se sont traduits dans l'évolution du niveau de confiance des entrepreneurs, mesuré par le Baromètre de la conjoncture de la Banque nationale de Belgique. L'indicateur s'est en effet replié au cours de l'année 2018 par rapport au sommet historique atteint en 2017. La confiance des chefs d'entreprise s'est ensuite redressée en mars 2019, après avoir connu une baisse continue le trimestre précédent.

Après avoir atteint en 2017 son niveau le plus élevé, l'indice de confiance des consommateurs a progressivement reculé au cours de l'année 2018. Ce repli s'est associé à un ralentissement de la consommation des particuliers. La confiance des consommateurs s'est encore légèrement affaiblie au début de l'année 2019, puis s'est légèrement renforcée en mars 2019.

2.3. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan

Concernant le contexte macroéconomique qui entoure le programme de stabilité pour la période 2019-2022, il se base sur la préfiguration des perspectives économiques à moyen terme pour la période 2019-2024 établies par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 14 février 2019.

In deze voorafbeelding is de projectie voor het jaar 2019 dezelfde als degene die werd opgenomen in de Economische Begroting van 7 februari 2019. Het grootste deel van de op 31 januari beschikbare gegevens over de overheidsfinanciën werd in de projecties geïntegreerd.

De economische groeihypothese in de landen die handelspartners zijn, zijn voor 2019 en 2020 vooral gebaseerd op de herfstvooruitzichten 2018 van de EC, en geactualiseerd op basis van de consensusvooruitzichten (Consensus Economics) van januari 2019. Wat de periode 2021-2024 betreft, werden de vooruitzichten op middellange termijn van het IMF van oktober 2018 gebruikt als bron.

Volgens die ramingen zou de bbp-groei in de eurozone in 2019 1,5% bedragen. Hij zou in 2020 verder vertragen (1,4%). In 2021 zou de bbp-groei 1,6% bedragen en zou hij geleidelijk nog dalen tot 1,4% aan het einde van de periode. Die vertraging moet worden gezien in het licht van de vergrijzing van de bevolking, die de toename van de beroepsbevolking beperkt.

De hypothese met betrekking tot de olieprijs en de wisselkoers van de euro ten opzichte van de dollar voor de jaren 2019 en 2020 steunt op de termijnmarktnoteringen van eind januari 2019. Voor de olieprijs gaat het Federaal Planbureau uit van een geleidelijke stijging van de prijs per vat tot 125,9 dollar in 2030, overeenkomstig het referentiescenario van de Europese Commissie in het kader van haar vooruitzichten inzake energie, broeikasgasemissies en vervoer tegen 2050. Volgens dit scenario zou de prijs per vat met iets meer dan 7% per jaar stijgen over de periode 2020-2024 en zou die in 2024 82 dollar bedragen.

Tabel 1: Externe omgeving: basishypothese

	2018	2019	2020	2021	2022	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde)	-0,3	-0,3	-0,1	0,5	1,1	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde)	1,1	1,1	1,4	1,9	2,4	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	118,1	115,2	118,8	118,8	118,8	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	102,2	102,3	103,2	103,2	103,2	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	3,9	3,6	3,7	4,0	3,9	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	1,9	1,7	1,6	1,7	1,7	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	3,1	3,1	3,3	3,8	3,5	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	4,5	3,5	3,4	4,1	4,1	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	71,0	61,3	61,3	65,9	70,8	Prix du pétrole (USD)
Bron: Federaal Planbureau						Source : Bureau fédéral du Plan

Volgens de ramingen van het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 1,3% in 2019. De groei zou worden ondersteund door een versterking van de binnenlandse vraag (particuliere consumptie en

Dans cette préfiguration, la projection pour l'année 2019 est identique à celle du Budget économique du 7 février 2019. L'essentiel de l'information sur les finances publiques disponible au 31 janvier a été intégré dans les projections.

Les hypothèses de croissance économique dans les pays partenaires commerciaux sont principalement fondées, pour les années 2019 et 2020, sur les prévisions d'automne 2018 de la CE, actualisées sur la base des prévisions consensus (Consensus Economics) de janvier 2019. Concernant la période 2021-2024, les perspectives de moyen terme du FMI d'octobre 2018 ont été utilisées comme source.

D'après ces prévisions, la croissance du PIB dans la zone euro devrait atteindre 1,5% en 2019. Elle devrait connaître un nouveau ralentissement en 2020 (1,4%). En 2021, la croissance du PIB s'élèverait à 1,6%, puis fléchirait encore progressivement pour s'établir à 1,4% en fin de période. Cet essoufflement doit être replacé dans le contexte du vieillissement de la population, qui limite la hausse de la population active.

L'hypothèse concernant le prix du pétrole et le taux de change de l'euro par rapport au dollar pour 2019 et 2020 est fondée sur les cotations sur les marchés à terme de fin janvier 2019. Concernant le prix du pétrole, le Bureau fédéral du Plan table sur une augmentation progressive du prix du baril jusqu'à 125,9 dollars en 2030, en ligne avec le scénario de référence de la Commission européenne dans le cadre de ses perspectives en matière d'énergie, d'émission de gaz à effet de serre et de transport à l'horizon 2050. Selon ce scénario, le prix du baril augmenterait de plus de 7% par an sur la période 2020-2024 et s'établirait à 82 dollars en 2024.

Tableau 1: Environnement externe: hypothèses de base

Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 1,3% en 2019. La croissance serait soutenue par un renforcement de la demande intérieure (consommation des particuliers et

investeringen van de ondernemingen). De groei van de uitvoer zou daarentegen verder afnemen.

Deze prognoses zijn gelijkaardig aan de wintervoorsichten van de EC. De groei van de economische activiteit in België in 2019 zou dezelfde zijn als het gemiddelde van de eurozone.

De groei van het Belgische bbp zou vervolgens in 2020 stabiel op 1,4% blijven en zou over de periode 2021-2024 tot gemiddeld 1,2% vertragen. De reële economische groei zou overeenstemmen met de potentiële groei. De output gap, die in 2017 gedicht werd, zou gedurende de periode 2019-2024 rond nul schommelen.

Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2018	2018	2019	2020	2021	2022	Variation en % sauf indications contraires
	in miljard en milliards						
1. Bbp-groei in constante prijzen	402,5	1,4	1,3	1,4	1,4	1,2	1. Croissance du PIB à prix constants
2. Bbp in lopende prijzen (in miljard EUR)	452,7	2,7	3,1	3,0	3,0	2,9	2. PIB à prix courants (en milliards EUR)
Bestanddelen van de groei							
3. Consumptieve bestedingen van de particulieren	203,1	0,8	1,6	1,5	1,4	1,3	3. Dépenses de consommation finale des particuliers
4. Consumptieve bestedingen van de overheid	90,8	1,0	1,1	1,2	1,2	1,2	4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Bruto vaste kapitaalvorming	96,1	2,1	2,3	2,4	2,7	1,2	5. Formation brute de capital fixe
6. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa	-	-0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0	6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
7. Uitvoer van goederen en diensten	383,9	3,5	2,7	2,9	3,5	3,3	7. Exportations de biens et services
8. Invoer van goederen en diensten	374,6	2,7	2,9	3,2	3,7	3,3	8. Importations de biens et services
Bijdrage tot de bbp-groei							
9. Totale finale vraag (3+4+5)		0,7	1,5	1,6	1,7	1,2	9. Demande finale totale (3+4+5)
10. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa		-0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0	10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
11. Externe balans van goederen en diensten		-0,7	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	11. Balance des biens et services
Bron: Federaal Planbureau				Source : Bureau fédéral du Plan			

De consumptieve bestedingen van de gezinnen zijn in 2018 met slechts 0,8% gestegen. Dit groeitempo ligt lager dan dat van de koopkracht dat 1,2% bedraagt. De spaarquote van de particulieren is dan ook gestegen tot 11,9% van het beschikbaar inkomen.

De koopkracht van de gezinnen zou in 2019 sterk moeten versnellen en met 2,1% stijgen. Deze toename zou voortvloeien uit de nieuwe verlagingen in de personenbelasting in het kader van de tax shift en uit de sterkere loonindexering in de privésector die gepaard gaat met een gedaalde inflatie. De consumptieve bestedingen van de gezinnen zouden zich slechts geleidelijk aanpassen aan deze groei van het beschikbaar inkomen. Deze zouden met slechts 1,6% stijgen. De spaarquote van de gezinnen zou nog moeten toenemen tot 12,3% van het beschikbaar inkomen.

In de context van de verslechtering van de internationale conjunctuur zijn de investeringen van de ondernemingen in 2018 met slechts 1,4% gestegen. Deze zouden in 2019 met 2,7% toenemen omwille van

investissements des entreprises). La croissance des exportations connaîtrait par contre un nouveau ralentissement.

Ces prévisions sont similaires aux prévisions d'hiver de la CE. La croissance de l'activité économique en Belgique en 2019 serait identique à celle de la moyenne de la zone euro.

Par la suite, la croissance du PIB belge se maintiendrait à 1,4% en 2020, puis décélérerait pour atteindre en moyenne 1,2% sur la période 2021-2024. La croissance réelle de l'économie serait en ligne avec la croissance potentielle. L'output gap, qui s'est résorbé en 2017, devrait osciller autour de zéro durant la période 2019-2024.

Tableau 2: Prévisions macro-économiques

Les dépenses de consommation des ménages ont augmenté de seulement 0,8% en 2018. Ce rythme de progression est inférieur à celui du pouvoir d'achat, qui s'est établi à 1,2%. Le taux d'épargne des particuliers a dès lors augmenté pour représenter 11,9% du revenu disponible.

En 2019, le pouvoir d'achat des ménages devrait enregistrer une nette accélération et s'accroître de 2,1%. Cette augmentation résulterait des nouvelles diminutions de l'impôt des personnes physiques dans le cadre du tax shift et d'une indexation plus marquée des salaires dans le secteur privé, associée à un fléchissement de l'inflation. Les dépenses de consommation des ménages ne s'adapteraient que graduellement à cette hausse du revenu disponible. Celles-ci ne s'accroîtraient que de 1,6%. La propension des ménages à épargner devrait encore progresser pour s'établir à 12,3% du revenu disponible.

Dans le contexte de la dégradation de la conjoncture internationale, les investissements des entreprises ont seulement augmenté de 1,4% en 2018. Ils devraient augmenter de 2,7% en 2019 grâce à un contexte

een gunstig klimaat voor de investeringen. De winstgevendheid van de ondernemingen zou sterk moeten zijn en de financieringsvoorwaarden zouden voordelig moeten zijn. Bovendien resulteert de hoge bezettingsgraad van de industriële productiecapaciteit sinds meerdere jaren in een toename van de behoeften aan uitbreidingsinvesteringen.

De investeringen in woningen zouden in 2019 met 1,6% stijgen omwille van de nog steeds gunstige kredietvoorwaarden.

Aangezien de uitvoer minder sterk is afgenomen dan de invoer, was de bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei in 2018 positief (0,7%). Deze trend zou in 2019 omkeren en de bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei zou negatief worden. De daling van de uitvoer zou zich verderzetten, maar de groei van de invoer zou licht versnellen ingevolge de versterking van de binnenlandse vraag.

De inflatie, zoals gemeten aan de hand van de nationale consumptieprijsindex, bedroeg in 2018 2,1%, net zoals het jaar ervoor. Het niveau van de onderliggende inflatie is stabiel gebleven en de prijs van een in euro uitgedrukt vat olie is met meer dan 20% gestegen. De inflatie zou in 2019 tot 1,6% vertragen. De afname van de energieprijzen (van de olieprijs en, in mindere mate, van de elektriciteitsprijzen) zou worden gecompenseerd door de stijging van de onderliggende inflatie die resulteert uit de toename van de arbeidskost per geproduceerde eenheid.

De binnenlandse werkgelegenheid is in de periode 2016-2018 gevoelig toegenomen door de maatregelen die zijn genomen om de arbeidskost te verminderen en door de conjunctuurverbetering. De conjunctuurvertraging, gecombineerd met een lichte toename van de productiviteitsgroei, zou moeten leiden tot een lichte daling van de werkgelegenheidsgroei in de profitsector. De werkgelegenheidsgroei zou in 2019 echter nog stevig zijn (44.000 personen) en hij zou bijna uitsluitend toe te schrijven zijn aan de profitsector.

De geharmoniseerde werkloosheidsgraad (volgens de definitie van Eurostat) zou minder sterk dalen ten opzichte van de voorgaande jaren omwille van de lichte verhoging van de beroepsbevolking. De werkloosheidsgraad zou echter afnemen van 5,9% in 2018 tot 5,5 % in 2019.

De werkloosheidsgraad in België zou uitgesproken lager blijven dan die van het gemiddelde van de eurozone, die zou afnemen van 8,4% in 2018 tot 7,9% in 2019.

favorable aux investissements. La rentabilité des entreprises serait forte et les conditions de financement seraient avantageuses. En outre, le taux élevé d'utilisation des capacités de production industrielle depuis plusieurs années entraîne une hausse des besoins en investissements d'expansion.

Les investissements en logements devraient progresser de 1,6% en 2019 sous l'effet des conditions de crédit toujours avantageuses.

Le repli des exportations ayant été moins marqué que celui des importations, les exportations nettes ont apporté une contribution positive à la croissance (0,7%) en 2018. Cette tendance devrait s'inverser en 2019 et la contribution des exportations nettes à la croissance devrait devenir négative. Le fléchissement des exportations se poursuivrait, mais la croissance des importations devrait connaître une légère accélération, à la suite du renforcement de la demande intérieure.

Mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, l'inflation s'est établie à 2,1% en 2018, tout comme l'année précédente. Le niveau de l'inflation sous-jacente s'est stabilisé et le prix du baril de pétrole libellé en euro a progressé de plus de 20%. L'inflation devrait ralentir en 2019 pour s'élever à 1,6%. La baisse des prix de l'énergie (du prix du pétrole et dans une moindre mesure du prix de l'électricité) serait contrebalancée par la hausse de l'inflation sous-jacente résultant de l'augmentation du coût du travail par unité produite.

L'emploi intérieur a sensiblement progressé au cours de la période 2016-2018 grâce aux mesures adoptées pour réduire le coût du travail et à l'amélioration de la conjoncture. Le ralentissement conjoncturel, combiné à une légère augmentation des gains de productivité, devrait entraîner un léger repli de la croissance de l'emploi dans le secteur marchand. L'emploi devrait cependant encore enregistrer une croissance soutenue (44.000 personnes) en 2019, due presque exclusivement au secteur marchand.

Le taux de chômage harmonisé (selon la définition d'Eurostat) devrait connaître un repli moins important par rapport années précédentes en raison de la légère augmentation de la population active. Le taux de chômage s'inscrirait néanmoins en recul, passant de 5,9% en 2018 à 5,5% en 2019.

Le taux de chômage en Belgique resterait nettement inférieur à celui de la moyenne de la zone euro, qui reculerait de 8,4% en 2018 à 7,9% en 2019.

Tabel 3: Prijzevolutie**Tableau 3: Evolution des prix**

Verandering in %	2018	2018	2019	2020	2021	2022	Variation en %
	(2010=100)						
1. Bbp-deflator	112,0	1,2	1,7	1,6	1,6	1,7	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	113,1	1,9	1,6	1,4	1,6	1,8	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP	115,1	1,9	1,6	1,4	1,6	1,8	3. Variation de l'IHPC
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	116,0	2,0	2,1	2,0	1,8	2,0	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	111,8	1,9	1,4	1,6	1,6	1,6	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	103,0	1,4	1,4	0,7	1,7	1,9	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	104,8	2,9	1,2	1,0	1,9	2,0	7. Déflateur de l'importation de biens et services
Bron: Federaal Planbureau							Source : Bureau fédéral du Plan

Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt**Tableau 4: Evolution sur le marché du travail**

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2018		2018	2019	2020	2021	2022	Variation en % sauf indications contraires
Niveau								
1. Binnenlandse werkgelegenheid	4782,1	a	1,2	0,9	1,0	0,8	0,6	1. Emploi intérieur
2. Aantal gewerkte uren	7426,2	b	1,5	1,0	1,0	0,8	0,6	2. Nombre d'heures travaillées
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	5,9		5,9	5,5	5,3	5,3	5,2	3. Taux de chômage (% définition =eurostat)
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	84,2	c	0,2	0,4	0,4	0,6	0,6	4. Productivité du travail par personne active
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	54,2	d	-0,1	0,4	0,4	0,7	0,6	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	224,1	e	3,2	3,1	3,0	3,1	3,3	6. Coût salarial des employés (D1 code SEC)
7. Loonkost per werknemer	56,3	f	2,0	2,2	2,0	2,4	2,8	7. Coût salarial par employé

a: duizenden, b: miljoen uren, c: duizend EUR, d: EUR, e: miljard EUR, f: duizend EUR

a: milliers d'unités, b: millions d'heures, c: mille EUR, d: EUR, e: milliards EUR, f: mille EUR

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

3. SALDO EN SCHULD VAN DE GEZAMENLIJKE OVERHEID

3.1. *Krachtlijnen van het begrotingsbeleid*

Flexibiliteit in het kader van het stabiliteits- en groeipact

Er wordt herinnerd aan het formeel verzoek dat samen met het Draft Budgetary Plan 2019 werd ingediend om gebruik te maken van de flexibiliteit in het kader van het preventieve deel overeenkomstig het "Gemeenschappelijk overeengekomen standpunt over flexibiliteit binnen het stabiliteits- en groeipact", dat in februari 2016 door de Raad is goedgekeurd.

In het advies van de Europese Commissie van 21/11/2018 over het DBP van België stelt deze dat «een voorlopige beoordeling erop wijst dat België, mits de minimale benchmark in 2019 wordt nageleefd en het land het merendeel van de overeengekomen hervormingen grotendeels heeft uitgevoerd, in aanmerking lijkt te komen voor de gevraagde tijdelijke afwijking van 0,5% van het bbp in 2019 voor structurele hervormingen. Een definitieve beoordeling van het verzoek om flexibiliteit zal binnen de normale cyclus van het Europees semester plaatsvinden in het kader van de beoordeling van het stabiliteitsprogramma 2019.»

Het traject in voorliggend stabiliteitsprogramma veronderstelt dat de aanvraag tot toekenning van de flexibiliteitsclausule inzake structurele hervormingen, ingediend in het Draft Budgetary Plan 2019, zal worden goedgekeurd in 2019.

Op basis van deze clausule vraagt België de toestemming om tijdelijk te mogen afwijken van zijn normatieve traject naar de MTO, rekening houdend met de eraan gekoppelde voorwaarden, namelijk dat de structurele hervormingen i) een verifieerbare positieve impact moeten hebben op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn, ii) omvangrijk moeten zijn en iii) volledig moeten worden uitgevoerd.

De hervormingen waarvoor de flexibiliteitsclausule wordt ingeroepen hebben betrekking op belangrijke hervormingen die tijdens deze legislatuur in België zijn doorgevoerd. Dit betreffen met name de volgende structurele hervormingen : de pensioenhervorming, de taxshift, de hervorming van de vennootschapsbelasting, de hervorming van de arbeidsmarkt en de hervorming van het openbaar ambt.

Samen met het Draft Budgetary Plan werd een dossier betreffende de aanvraag tot toepassing van de clausule inzake structurele hervormingen ingediend. Hierin worden de in aanmerking komende hervormingen van de federale regering beschreven. Voor elke hervorming werden de bindende wetgevende maatregelen en procedures die ingevoerd werden als onderdeel van de uitvoering van de hervorming samengevat. In de mate

3. SOLDE ET DETTE DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS

3.1 *Lignes de force de la politique budgétaire*

Flexibilité dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance

Il est rappelé la demande formelle soumise avec le projet de plan budgétaire 2019 visant à bénéficier de la flexibilité au titre du volet préventif, en vertu de la «position arrêtée d'un commun accord sur la flexibilité dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance» approuvée par le Conseil en février 2016.

Dans la recommandation de la Commission européenne du 21/11/2018 sur le DBP de la Belgique celle-ci déclare qu' «une évaluation préliminaire donne à penser que, pour autant que la valeur de référence minimale en 2019 soit respectée et que la Belgique ait mis en oeuvre en grande partie la plupart des réformes convenues, il apparaît que ce pays pourrait bénéficier de l'écart temporaire demandé de 0,5% du PIB en 2019 pour les réformes structurelles. Une évaluation finale de la demande de flexibilité aura lieu au cours du cycle normal du semestre européen, dans le contexte de l'évaluation du programme de stabilité pour 2019.»

Le trajet du présent programme de stabilité suppose que la demande d'attribution de la clause de flexibilité en matière de réformes structurelles, introduite dans le Draft Budgetary Plan 2019, sera approuvée en 2019.

Sur la base de cette clause, la Belgique demande l'autorisation de pouvoir temporairement déroger à son traject normatif vers le MTO, compte tenu des conditions y liées, à savoir que les réformes structurelles i) doivent avoir un effet positif vérifiable sur la soutenabilité des finances publiques à long terme, ii) doivent être de grande ampleur et iii) doivent être complètement exécutées.

Les réformes pour lesquelles la clause de flexibilité est invoquée portent sur les réformes importantes menées en Belgique sous cette législature. Il s'agit notamment des réformes structurelles suivantes : réforme des pensions, tax-shift, réforme de l'impôt des sociétés, réforme du marché de l'emploi et réforme de la fonction publique.

Conjointement au Draft Budgetary Plan, un dossier concernant la demande d'application de la clause en matière de réformes structurelles a également été introduit. Ce dossier décrit les réformes du gouvernement fédéral qui entrent en ligne de compte. Pour chaque réforme, les mesures législatives contraignantes et les procédures introduites en tant que composantes de l'exécution de la réforme ont été

van het mogelijke werden eveneens de kostenimpact op korte termijn en de middellangetermijncosten gedetailleerd. Indien beschikbaar werd er verwezen naar analyses uitgevoerd door onafhankelijke instellingen met betrekking tot de macro-economische effecten van de hervormingen.

In het kader van de aanvraag tot toepassing van de flexibiliteitsclausule inzake structurele hervormingen, blijven de Belgische autoriteiten ter beschikking van de diensten van de Commissie voor mogelijke verzoeken tot bijkomende informatie over de hervormingen die in aanmerking komen voor de structurele hervormingsclausule.

Het advies van de Hoge Raad van Financiën

Op 28 maart 2019 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) haar advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2019-2022. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 14 februari 2019 en ging dus nog uit van voorlopige ramingen voor 2018.

In zijn advies stelt de HRF twee trajecten voor, afhankelijk van de beslissing met betrekking tot de flexibiliteitsclausule. De Hoge Raad raadt aan om in beide trajecten de MTO (structureel evenwicht) in 2021 te bereiken.

Zoals het samenwerkingsakkoord van december 2013 voorziet, werd het traject van het stabiliteitsprogramma uitgewerkt op basis van het advies van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF).

Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Begin 2019 werd door de EC een nieuwe minimale MTO vastgesteld van 0% van het bbp voor de periode 2020-2022. Zoals aanbevolen door de HRF houdt het voorliggend traject rekening met het nieuwe niveau van de MTO, omdat België zich als doelstelling een MTO van 0% van het bbp vooropgesteld heeft.

Op niveau van de gezamenlijke overheid wordt er tussen 2018 en 2019 een verbetering van het structurele saldo voorzien van 0,15% van het BBP. Deze structurele verbetering van 0,15% werd reeds voorzien in het DBP 2019 en werd ook door de HRF aanbevolen. Tussen 2019 en 2020 wordt een structurele verbetering van 0,6% voorzien en tussen 2020 en 2021 een verbetering van 0,18%, om zo het structureel evenwicht te bereiken in 2021, wat overeenstemt met het niveau van de MTO vastgelegd door België. Met dit traject worden (rekening houdend met de toekening van de flexibiliteitsclausule voor structurele hervormingen in 2019) de bepalingen van

synthetisaties. Dans la mesure du possible, l'impact sur les coûts à court terme et les coûts à long terme ont aussi été détaillés. Si disponibles, il a été fait mention de références à des analyses menées par des instituts indépendants concernant les effets macroéconomiques des réformes.

Dans le cadre de la demande d'application de la clause de flexibilité en matière de réformes structurelles, les autorités belges demeurent à la disposition des services de la Commission pour toute demande d'information complémentaire sur les réformes entrant en ligne de compte pour la clause sur les réformes structurelles.

L'avis du Conseil supérieur des Finances

Le 28 mars 2019, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2019-2022. Cet avis est élaboré sur la base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 14 février 2019 et a donc encore pris comme point de départ les estimations provisoires pour 2018.

Dans son avis, le CSF propose deux trajectoires, en fonction de la décision relative à la clause de flexibilité. Il préconise ainsi d'atteindre dans les deux trajectoires proposées le MTO (équilibre structurel) en 2021.

Comme le prévoit l'accord de coopération de décembre 2013, la trajectoire du programme de stabilité a été élaborée en s'appuyant notamment sur l'avis de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF).

Objectifs retenus dans ce programme de stabilité

Début 2019, la CE a fixé un nouveau MTO minimal de 0% du PIB pour la période 2020-2022. Comme recommandé par le CSF, ce trajet tient compte de ce nouveau niveau du MTO puisque la Belgique s'est fixé comme objectif un MTO à 0% du PIB.

Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, une amélioration du solde structurel de 0,15% du PIB est prévue entre 2018 et 2019. Cette amélioration structurelle de 0,15% était déjà prévue dans le DBP 2019 et également recommandée par le CSF. Entre 2019 et 2020, une amélioration structurelle de 0,6% est prévue. Entre 2020 et 2021, une amélioration de 0,18% est prévue afin d'atteindre l'équilibre structurel en 2021, ce qui correspond au niveau du MTO fixée par la Belgique. Au travers de ce trajet (tenant compte de l'octroi de la clause de flexibilité pour les réformes structurelles en 2019), les dispositions du pacte de stabilité et de croissance relatives à la réalisation des

het stabiliteits- en groeipact inzake de verwezenlijking van de (minimum vereiste) verbeteringen van het structurele saldo gerespecteerd.

Analoog aan het advies van de HRF wordt er voor Entiteit I een structurele verbetering van 0,13% bbp voorzien in 2019. Vertrekkend van een structureel saldo van -0,63% van het bbp in 2019, voorziet het indicatief traject voor entiteit I een verbetering van het structureel saldo van 0,53% van het bbp tussen 2019 en 2020 en van 0,10% tussen 2020 en 2021. Dit indicatief traject laat toe om in 2021 wordt een structureel evenwicht te bereiken voor entiteit I.

Voor entiteit II is het voorgestelde traject analoog. In 2019 wordt er zoals aanbevolen door de HRF een structurele verbetering voorzien van 0,02% van het bbp. Tussen 2019 en 2020 voorziet het traject een verbetering van het structureel saldo met 0,07% van het bbp en tussen 2020-2021 een verbetering met 0,08% van het bbp om in 2021 een structureel evenwicht te bereiken.

Tabel 5 : Verdeling van het indicatief traject tussen entiteit I en entiteit II

<i>In % bbp</i>	2018	2019	2020	2021	2022	<i>En % du PIB</i>
Entiteit I						Entité I
Vorderingensaldo	-0,17	-0,68	-0,09	0,05	0,02	Solde de financement
Structureel saldo	-0,76	-0,63	-0,10	0,00	0,00	Solde structurel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		<i>0,13</i>	<i>0,53</i>	<i>0,10</i>	<i>0,00</i>	<i>Amélioration structurelle</i>
Entiteit II						Entité II
Vorderingensaldo	-0,51	-0,09	-0,07	0,02	0,01	Solde de financement
Structureel saldo	-0,17	-0,15	-0,08	0,00	0,00	Solde structurel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		<i>0,02</i>	<i>0,07</i>	<i>0,08</i>	<i>0,00</i>	<i>Amélioration structurelle</i>
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Vorderingensaldo	-0,69	-0,77	-0,16	0,08	0,02	Solde de financement
Structureel saldo	-0,93	-0,78	-0,18	0,00	0,00	Solde structurel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		<i>0,15</i>	<i>0,60</i>	<i>0,18</i>	<i>0,00</i>	<i>Amélioration structurelle</i>

Het begrotingstraject 2019-2022 schrijft zich in in een dynamiek die tot doel heeft een permanente vermindering van de schuldgraad van België te garanderen, om het schuld criterium vanuit de prospectieve benadering na te komen. Het traject van het stabiliteitsprogramma laat toe om te voldoen aan het schuld criterium vanaf 2019 in de prospectieve benadering.

améliorations du solde structurel (minimales requises) sont respectées.

Par analogie à l'avis du CSF, une amélioration structurelle de 0,13% du PIB est prévue pour l'entité I en 2019. Partant d'un solde structurel de -0,63% du PIB en 2019, le trajet indicatif pour l'entité I prévoit une amélioration du solde structurel de 0,53% du PIB entre 2019 et 2020 et de 0,10% entre 2020 et 2021. Cette trajectoire indicative permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2021 pour l'entité I.

Pour l'entité II, le trajet présenté est analogue. En 2019, comme recommandé par le CSF, une amélioration structurelle de 0,02% du PIB est prévue. Entre 2019 et 2020, le trajet prévoit une amélioration du solde structurel de 0,07% du PIB et, entre 2020-2021, une amélioration de 0,08% du PIB pour atteindre l'équilibre structurel en 2021.

Tableau 5 : Répartition de la trajectoire indicative entre l'entité I et l'entité II

La trajectoire budgétaire 2019-2022 s'inscrit dans une dynamique visant à assurer une réduction continue du taux d'endettement de la Belgique de manière à respecter le critère de la dette dans une approche prospective. La trajectoire du programme de stabilité permet de rencontrer le critère de la dette dès 2019 dans une approche prospective.

3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn

3.2.1. Evolutie van het structureel saldo

Het voorgesteld indicatief scenario steunt op de verbetering van het structureel saldo en op indicatief gedefinieerde doelstellingen in termen van structureel saldo. Lijn 10 van tabel 6 geeft een overzicht van de doelstellingen van België voor de periode 2019-2022. De tabel vertaalt deze structurele doelstelling ook in een nominaal saldo. Het nominaal saldo dat elk jaar verwezenlijkt moet worden zal afhangen van de evolutie van de output gap en van de weerslag van eventuele eenmalige maatregelen.

De outputgap tendeert op middellangetermijn naar 0% waardoor het verschil tussen het nominaal en het structureel saldo verwaarloosbaar wordt.

Wat betreft de eenmalige maatregelen hanteert het stabiliteitsprogramma een andere hypothese dan de HRF. Met betrekking tot de groei in de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting wordt er verondersteld dat 50% hiervan structureel is.

Tabel 6: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid

In % bbp	2018	2019	2020	2021	2022	En % du PIB
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	1,4	1,3	1,4	1,4	1,2	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	2,3	2,1	1,9	1,8	1,8	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	4. Mesures uniques ou temporaires
<i>Waarvan</i>						<i>Dont</i>
<i>Eenmalige aan de ontvangstenzijde</i>	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	<i>Mesures uniques au niveau des recettes</i>
<i>Eenmalige aan de uitgavenzijde</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	<i>Mesures uniques au niveau des dépenses</i>
5. Potentiële bbp-groei	1,4	1,3	1,4	1,4	1,3	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-0,7	-0,8	-0,2	0,0	0,0	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	1,5	1,3	1,7	1,8	1,8	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-0,9	-0,8	-0,2	0,0	0,0	10. Solde structurel (8-4)

3.2.2. Evolutie van het nominaal saldo

Tabel 7 geeft het nominaal saldo van de gezamenlijke overheid weer zoals het kan worden afgeleid uit de structurele benadering, rekening houdend met de weerhouden output gap.

Voor 2018 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2019. Het jaar 2018 werd afgesloten met een nominaal tekort van 0,7%.

De verdeling van de inspanning tussen ontvangsten en uitgaven en tussen de verschillende ontvangsten- en uitgavencategorieën in tabel 7 is louter technisch en indicatief.

3.2. Les finances publiques à moyen terme

3.2.1. L'évolution du solde structurel

La trajectoire indicative proposée repose sur l'amélioration du solde structurel et sur des objectifs indicatifs définis en termes de solde structurel. La ligne 10 du tableau 6 présente les objectifs de la Belgique pour la période 2019-2022. Le tableau traduit également cet objectif structurel en un solde nominal. Le solde nominal à réaliser chaque année dépendra de l'évolution de l'output gap et de l'impact d'éventuelles mesures « one-off ».

A moyen terme, l'outputgap tend vers 0%, ce qui fait que la différence entre solde nominal et structurel devient marginale.

En ce qui concerne les mesures uniques, le programme de stabilité utilise une autre hypothèse que le CSF. En matière d'augmentation des versements anticipés dans l'impôt des sociétés, il est supposé que 50% de celle-ci est structurelle.

Tableau 6: Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

3.2.2. L'évolution du solde nominal

Le tableau 7 présente le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics tel qu'il peut être déduit de l'approche structurelle, compte tenu de l'output gap retenu.

Pour 2018, le solde nominal repris est celui de la notification EDP d'avril 2019. L'année 2018 s'est clôturée sur un déficit nominal de 0,7%.

La répartition de l'effort entre recettes et dépenses et entre les différentes catégories de recettes et de dépenses figurant dans le tableau 7 est purement technique et indicative.

Aangezien er op zondag 26 mei 2019 federale en gewestverkiezingen zijn, bestaat het stabiliteitsprogramma uit een louter indicatief traject zowel voor de globale begrotingsdoelstelling als voor de verdeling van de doelstellingen over de verscheidene beleidsniveaus, waarover de volgende regeringen opnieuw zullen moeten overleggen en een beslissing nemen overeenkomstig de procedure voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Artikel 9 van de richtlijn 2011/85 verplicht de lidstaten over een meerjarenbegrotingsprogramma te beschikken. Deze bepaling werd in Belgisch recht omgezet in artikel 124/3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begrotingen van de comptabiliteit van de federale Staat en artikel 16/12 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Bij de opmaak van de begroting 2020 zullen de regeringen op deze basis een meerjarenbegrotingsprogramma moeten opmaken dat de hele regeerperiode dekt. Dit programma zal onder meer meerjarenbegrotingsdoelstellingen moeten bevatten, prognoses voor elke grote uitgaven- en ontvangstenpost en een beschrijving van het beleid op middellange termijn.

Compte tenu des élections fédérales et régionales du 26 mai 2019, le programme de stabilité consiste en une trajectoire purement indicative, tant en ce qui concerne l'objectif budgétaire global que la répartition des objectifs entre les différents niveaux de pouvoirs, sur laquelle les prochains gouvernements devront à nouveau se concerter et prendre une décision, conformément à la procédure prévue dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

La directive 2011/85 impose en son article 9 de disposer d'une programmation budgétaire pluriannuelle. Cette disposition a été transposée en Belgique à travers l'article 124/3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et l'article 16/12 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes.

Sur cette base, les gouvernements devront, dans le cadre de l'établissement du budget 2020 établir une programmation budgétaire pluriannuelle couvrant la législature. Celle-ci devra notamment contenir des objectifs budgétaires pluriannuels, des prévisions pour chaque poste majeur de dépenses et de recettes et une description des politiques envisagées à moyen terme.

Tabel 7: Begrotingsprognoses voor de gezamenlijke overheid (indicatief traject)

Tableau 7: Prévisions budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics (scénario indicatif)

	2018	2018	2019	2020	2021	2022	
	Niveau		% bbp - % PIB				
	Vorderingensaldo - Solde de financement						
1. Gezamenlijke overheid	-3.096	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	Ensemble des pouvoirs publics
1a. Federale overheid	-748	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	Pouvoir fédéral
1b. Gemeenschappen en gewesten	-2.096	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	Communautés et régions
1c. Lokale overheid	-99	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Pouvoirs locaux
1d. Sociale verzekeringsinstellingen	-152	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Administrations de sécurité sociale
	Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics						
2. Totale ontvangsten	232.880	51,7	51,1	51,3	51,3	51,3	Recettes totales
3. Totale uitgaven	235.976	52,4	51,9	51,4	51,3	51,3	Dépenses totales
4. Vorderingensaldo	-3.096	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	Solde de financement
5. Interestbetalingen (EDP)	10.155	2,3	2,1	1,9	1,8	1,8	Charges d'intérêt (EDP)
6. Primair saldo	7.059	1,6	1,3	1,8	1,9	1,8	Solde primaire
7. Eenmalige en tijdelijke maatregelen	915	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Mesures uniques ou temporaires
	Belangrijkste componenten van de ontvangsten Composantes principales des recettes						
8. Belastingen op productie en invoer	59.305	13,2	13,2	13,2	13,2	13,1	Impôts sur la production et les importations
9. Belastingen op inkomen, vermogen,...	77.071	17,1	16,4	16,5	16,5	16,6	Impôts sur le revenu, sur le patrimoine,...
10. Kapitaalbelastingen	3.771	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	Impôts sur le capital
11. Sociale bijdragen	71.167	15,8	15,9	16,0	16,1	16,2	Cotisations sociales
12. Inkomen uit vermogen	4.224	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	Revenus de la propriété
13. Andere	17.343	3,8	3,9	3,9	3,8	3,8	Autres
14. Totale ontvangsten	232.880	51,7	51,1	51,3	51,3	51,3	Recettes totales
p.m. Gobale heffing	211.314	46,9	46,3	46,5	46,6	46,6	Prélèvement global
	Belangrijkste componenten van de uitgaven Composantes principales des dépenses						
15. Consumptieve bestedingen	73.630	16,3	16,1	15,8	15,6	15,6	Dépenses de consommation
15a. Bezoldigingen	55.208	12,3	12,0	11,8	11,6	11,7	Rémunérations
15b. Intermediair verbruik	18.422	4,1	4,1	4,0	4,0	4,0	Consommation intermédiaire
16. Sociale uitkeringen	113.529	25,2	25,2	25,2	25,2	25,3	Prestations sociales
16a. Sociale uitkeringen in natura	35.808	7,9	7,9	7,9	8,0	8,0	Prestations sociales en nature
16b. Sociale uitkeringen in geld	77.720	17,2	17,3	17,2	17,3	17,3	Prestations sociales en numéraire
waarvan: Werkloosheidsuitkeringen		1,5	1,4	1,3	1,2	1,1	dont: Indemnités de chômage
17. Interestlasten	10.155	2,3	2,1	1,9	1,8	1,8	Charges d'intérêt
18. Subsidies	14.907	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3	Subsides
19. Bruto-investeringen in vaste activa	10.798	2,4	2,4	2,4	2,5	2,4	Formation brute de capital fixe
20. Kapitaaloverdrachten	3.996	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	Transferts en capitaux
21. Andere	8.963	2,0	1,9	1,9	2,0	2,0	Autres
22. Totale uitgaven	235.976	52,4	51,9	51,4	51,3	51,3	Dépenses totales

3.2.3. Vermindering van de schuldgraad

In 2018 is de schuldgraad gedaald met 1,4 procentpunt tot 102,0% bbp. De schuldgraad is vier opeenvolgende jaren gedaald. Volgens de hier gehanteerde ramingen zou de schuldgraad in 2022 tot 94% van het bbp dalen. Deze daling is integraal toe te schrijven aan de endogene factoren, de exogene factoren hebben een licht schuldgraadverhogend effect.

Tot de exogene factoren behoren een aantal technische aspecten zoals verschillen tussen ESR- en kasconcepten. Tevens werd er geen rekening gehouden met eventuele opbrengsten uit privatiseringen.

Op basis van het huidige scenario wordt het schuld criterium, zoals bepaald in het correctieve luik van het Stabieleits- en Groeipact, in zijn prospectieve benadering nageleefd vanaf 2019.

3.2.3. Réduction du taux d'endettement

En 2018, le taux d'endettement s'est réduit de 1,4% du PIB à 102,0% du PIB. Selon les estimations reprises ici, le taux d'endettement tomberait à 94% du PIB en 2022. Cette diminution est intégralement due aux facteurs endogènes, les facteurs exogènes ont un léger effet haussier sur le taux d'endettement.

Les facteurs exogènes portent sur une série d'aspects techniques tels que les différences entre les notions SEC et de caisse. De plus, il n'a pas été tenu compte des éventuels produits de privatisations.

Sur la base du scénario actuel, le critère de la dette, tel que défini dans le volet correctif du pacte de stabilité et de croissance, sera respecté dans son approche prospective à partir de 2019.

Tabel 8 : Bepalende factoren voor de schuldgraad

Tableau 8 : Facteurs déterminants pour le taux d'endettement

In % bbp	2018	2019	2020	2021	2022	En % du PIB
1. Schuldgraad	102,0	100,6	98,5	96,2	94,0	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	-1,4	-1,5	-2,0	-2,3	-2,2	2. Changement dans le taux d'endettement
	Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad					
3. Primair saldo	1,6	1,3	1,8	1,9	1,8	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	2,3	2,1	1,9	1,8	1,8	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die schuldgraad beïnvloeden	0,5	0,8	0,7	0,6	0,6	5. Variation exogène de la dette
<i>p.m. Endogene factoren</i>	-2,0	-2,3	-2,7	-2,9	-2,7	<i>p.m. Facteurs endogènes</i>
<i>p.m. Impliciet interestniveau (in %)</i>	2,2	2,1	2,0	1,9	1,9	<i>p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)</i>

3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2018-2021 en gevoeligheidsanalyse

3.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2018-2021 et analyse de sensibilité

3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2018-2021

3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2018-2021

Tabel 9 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma.

Le tableau 9 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires entre le programme actuel et celui de l'an dernier.

Tabel 9 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma

Tableau 9 : Comparaison avec le précédent programme de stabilité

% bbp	2018	2019	2020	2021	2022	% PIB
Bbp-groei						Croissance du PIB
Vorige bijwerking	1,7	1,8	1,7	1,5		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	1,4	1,3	1,4	1,4	1,2	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,3	-0,5	-0,3	-0,1		Différence
Vorderingensaldo						Solde de financement
Vorige bijwerking	-1,0	-0,7	0,0	0,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	0,3	-0,1	-0,2	0,0		Différence
Structureel saldo						Solde structurel
Vorige bijwerking	-0,8	-0,6	0,0	0,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-0,9	-0,8	-0,2	0,0	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,1	-0,2	-0,2	0,0		Différence
Brutoschuldgraad						Taux d'endettement brut
Vorige bijwerking	101,2	99,4	97,1	94,6		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	102,0	100,6	98,5	96,2	94,0	Mise à jour actuelle
Verschil	0,8	1,2	1,5	1,6		Différence

3.3.2. Sensitiviteitsanalyse

a. *Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei*

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2019-2022, of 2% gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2019-2022 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,615 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 procentpunt hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2019 met 0,3% bbp verbeteren. In 2020 zou de impact op het nominale vorderingensaldo 0,6% bbp bedragen. In dit scenario zou in 2021 een nominaal overschot van 1% van het bbp worden bereikt terwijl in 2022 een nominaal overschot van 1,3% van het bbp zou worden gerealiseerd. In dit geval wordt eveneens een versnelde schuldafbouw gerealiseerd.

Bij een lagere dan verwachte groei is de impact ook jaarlijks 0,3% bbp, wat betekent dat in 2019 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren met 0,3 % bbp. Dit zou oplopen tot 1,2% bbp in 2022, waardoor het vorderingensaldo -1,2% bbp zou bedragen. Die verslechtering van het saldo wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

3.3.2. Analyse de sensibilité

a. *Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB*

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5% par an au cours de la période 2019-2022, ce qui représente un total cumulé de 2% pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 point de pourcentage par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2019-2022. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,615 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 point de pourcentage u scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3% du PIB en 2019. En 2020, l'impact sur le solde de financement nominal devrait être de 0,6% du PIB. Ce scénario devrait conduire à un surplus nominal de 1% du PIB en 2021. En 2022, un surplus nominal de 1,3% du PIB devrait être réalisé. Dans ce cas, la dette diminuera également plus rapidement.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3% du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait de 0,3% du PIB en 2019. Ce chiffre devrait continuer à augmenter pour atteindre 1,2% du PIB en 2022, ce qui mènera à un solde nominal de -1,2% du PIB. Cette détérioration du solde s'explique, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et, d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

Tabel 10 : Impact van andere groeihypothese op het vorderingensaldo

Tableau 10 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement

In % bbp	2018	2019	2020	2021	2022	En % du PIB
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	1,4	1,3	1,4	1,4	1,2	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	Solde de financement
Positieve afwijking 0,5 pp/j						Variation positive de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		1,8	1,9	1,9	1,7	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-0,5	0,5	1,0	1,3	Solde de financement
Negatieve afwijking 0,5 pp/j						Variation négative de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		0,8	0,9	0,9	0,7	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-1,1	-0,8	-0,8	-1,2	Solde de financement

b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou voor entiteit I aanleiding geven tot een directe stijging van de interestlasten met 0,15 miljard EUR (0,03% van het bbp) in 2019, oplopend tot 1,3 miljard EUR (0,25% bbp) in 2022. Aangezien het overgrote deel van de schuld beheerd wordt door entiteit I, geven deze cijfers een goede indicatie van de kosten van een rentestijging.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft evenwel uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait pour l'entité I une augmentation directe des charges d'intérêt de 0,15 milliard EUR (0,03% du PIB) en 2019, et de 1,3 milliard EUR (0,25% du PIB) en 2022. Comme la majorité de la dette est détenue par l'entité I, ces chiffres donnent une indication adéquate du coût d'une hausse des taux d'intérêt.

Cet impact sur le solde de financement concerne néanmoins exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

Tabel 11 : Impact van een verhoging van de interestvoeten voor entiteit I

Tableau 11 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt pour l'entité I

Impact stijging rentecurve met 100 basispunten (*)	2019	2020	2021	2022	Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base (*)
Impact op rentelasten van schuld op lange termijn	71	418	707	982	Impact sur les charges d'intérêt à long terme
Impact op rentelasten van schuld op korte termijn	81	253	242	306	Impact sur les charges d'intérêt à court terme
Totale impact op de rentelasten (in mio EUR)	152	672	949	1.288	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en millions EUR)
Totale impact op de rentelasten (als % van het bbp)	0,03	0,14	0,19	0,25	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en % du PIB)

(*) rentelasten vóór impact swaps

(*) avant de tenir en compte l'impact des opérations swap

4. HOUDBAARHEID VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking, alsmede van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide elementen komen hieronder aan bod.

4.1. De structurele pensioenhervormingen

De Belgische regering heeft in 2015 belangrijke structurele pensioenhervormingen doorgevoerd. Deze hervormingen hebben als doel de demografische vergrijzingskosten op te vangen en bijgevolg de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

Deze hervormingen zijn aangenomen door de wet van 10 augustus 2015. De wettelijke pensioenleeftijd wordt geleidelijk opgetrokken van 65 jaar tot 66 jaar in 2025 en tot 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn verstrengd. De minimumleeftijd is in 2018 opgetrokken van 62,5 jaar tot 63 jaar. De minimale loopbaan jaren worden in 2019 verhoogd van 41 jaar tot 42 jaar. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken tot 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

De regering heeft in 2018 haar hervormingsbeleid verdergezet inzake pensioenen en de arbeidsmarkt met het aannemen van de jobsdeal. De nieuwe initiatieven worden uitvoerig beschreven in het hoofdstuk omtrent de kwaliteit van de overheidsfinanciën. Met deze maatregelen worden de oudere werknemers in het bijzonder ertoe aangezet hun loopbaan voort te zetten waardoor ze later op pensioen gaan.

Op langere termijn is de regering van plan de pensioenberekening tegen 2030 te baseren op een puntensysteem dat de opgebouwde rechten op een correcte manier zal weerspiegelen. Er wordt voorzien een wettelijk kader vast te leggen om automatische aanpassingen mogelijk te maken om op de wettelijke pensioenleeftijd of vervroegd op pensioen te gaan, in functie van de demografische en financiële evoluties binnen het pensioensysteem en van de stijging van de levensverwachting.

4. SOUTENABILITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

4.1. Les réformes structurelles en matière de pension

En 2015, le gouvernement belge a réalisé d'importantes réformes structurelles en matière de pension. Ces réformes visent à faire face au coût du vieillissement démographique et assurer par conséquent la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

Ces réformes ont été adoptées par la loi du 10 août 2015. L'âge légal de départ à la pension sera progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée ont été rendues plus strictes. L'âge minimum a été relevé de 62,5 ans à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière est relevée de 41 à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie passera à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

Le gouvernement a poursuivi en 2018 sa politique de réformes de pensions, mais aussi du marché du travail avec l'adoption du Jobs deal. Les nouvelles initiatives sont décrites en détail dans le chapitre sur la qualité des finances publiques. Ces mesures encouragent en particulier les travailleurs âgés à prolonger leur carrière et retarder ainsi leur départ à la pension.

A plus long terme, le gouvernement envisage à l'horizon 2030 de baser le calcul des pensions sur un système à points qui sera le correct reflet des droits constitués. Il est prévu d'instaurer une base légale qui permettra des adaptations automatiques pour le départ à la pension légale ou à la retraite anticipée, selon les évolutions démographiques et financières du système de pensions et selon la hausse de l'espérance de vie.

De budgettaire weerslag op lange termijn van de vergrijzing

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2018 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCvV) zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven, tussen 2017 en 2070 1,9% bbp bedragen. De tijdshorizon (2017-2070) is uitgebreid in vergelijking met het vorige verslag (2016-2060) ingevolge de integratie van de nieuwe demografische vooruitzichten 2017-2070.

Er dient echter een onderscheid te worden gemaakt tussen twee periodes in deze tijdshorizon. Over de periode 2017-2040 zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing 3,5% bbp bedragen omwille van de sterke verhoging van de afhankelijkheidsratio van de ouderen. Vanaf 2040 en tot 2070 zouden deze kosten negatief worden: zij zouden met 1,7 procentpunt bbp afnemen. Deze evolutie is te verklaren door enerzijds de bijna stabiele afhankelijkheidsratio van de ouderen tussen 2040 en 2070 en anderzijds de opwaarderingmethode van de sociale uitkeringen. Deze parameters evolueren minder snel dan de groei van de lonen en van het bbp over de periode 2040-2070, met als gevolg een verlaging van de vergrijzingskosten.

De totale sociale uitgaven zouden stijgen van 25,1% bbp in 2017 tot 27% bbp in 2070. Deze uitgaven zouden ingevolge de voormelde sterke verhoging van de afhankelijkheidsratio van de ouderen tegen 2040 hun hoogste niveau bereiken, 28,7% bbp.

Tussen 2017 en 2070 zou de stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, respectievelijk met 1,7 procentpunt bbp en 1,9 procentpunt bbp, gedeeltelijk worden gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven, in het bijzonder de werkloosheidsuitkeringen (-0,7 procentpunt bbp) en de kinderbijslag (-0,5 procentpunt bbp). Over de periode 2017-2040 zou de toename ook toe te schrijven zijn aan de stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg (beide met 2,3 procentpunten bbp), terwijl de som van de andere uitgaven met 1,1 procentpunt bbp zou dalen.

In de tabel hierna worden de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV gedetailleerd.

Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

Selon le scénario de référence du rapport 2018 du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV), le coût budgétaire du vieillissement démographique, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales, s'établirait à 1,9% du PIB entre 2017 et 2070. L'horizon de projection (2017-2070) est plus large que dans le rapport précédent (2016-2060) à la suite de l'intégration des nouvelles perspectives démographiques 2017-2070.

Il convient toutefois de distinguer deux périodes dans cet horizon de projection. Sur la période 2017-2040, le coût budgétaire du vieillissement s'élèverait à 3,5% du PIB, en raison de la nette hausse du coefficient de dépendance des personnes âgées. A partir de 2040 et jusqu'en 2070, ce coût deviendrait négatif : il se réduirait de 1,7 point de pourcentage du PIB. Cette évolution s'explique, d'une part, par la quasi-stabilité du coefficient de dépendance des âgés entre 2040 et 2070, et, d'autre part, par le mode de revalorisation des allocations sociales. Ces paramètres évoluent moins rapidement que la croissance des salaires et du PIB sur la période 2040-2070, ce qui pour effet d'alléger le coût du vieillissement.

L'ensemble des dépenses sociales passerait de 25,1% du PIB en 2017 à 27% du PIB en 2070. Ces dépenses atteindraient un maximum de 28,7% du PIB à l'horizon 2040, en raison de la nette hausse du coefficient de dépendance des personnes âgées précitée.

Entre 2017 et 2070, la hausse des dépenses de pension et de soins de santé, respectivement de 1,7 point de pourcentage du PIB et de 1,9 point de pourcentage du PIB, serait en partie compensée par la diminution des autres dépenses, en particulier les allocations de chômage (-0,7 point de pourcentage du PIB) et les allocations familiales (-0,5 point de pourcentage du PIB). Sur la période 2017-2040, l'augmentation serait également attribuable à la hausse des dépenses de pensions et de soins de santé (chacune de 2,3 points de pourcentage du PIB), alors que l'ensemble des autres dépenses fléchirait de 1,1 point de pourcentage du PIB.

Le tableau ci-après détaille le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV.

Tabel 12: de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV (in % van het bbp)

Tableau 12: Le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV (En % du PIB)

Componenten van de budgettaire kosten van de vergrijzing	2017	2023	2040	2060	2070	2017-2040	2040-2060	2060-2070	2017-2070	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,6	11,4	13,0	12,6	12,3	2,3	-0,4	-0,3	1,7	Pensions
Wememersregeling	5,8	6,4	7,5	7,1	6,8	1,7	-0,4	-0,4	1,0	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,1	1,1	0,3	0,0	0,0	0,3	Indépendants
Overheidssector ^a	3,9	4,1	4,3	4,3	4,4	0,4	0,0	0,1	0,5	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	8,0	8,4	10,3	10,2	10,9	2,3	-0,1	-0,3	1,9	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	1,9	2,1	1,8	1,6	1,6	-0,1	-0,2	0,0	-0,3	Invalidité
Werkloosheid ^c	1,7	1,1	1,1	1,0	1,0	-0,6	-0,1	0,0	-0,7	Chômage ^c
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,2	1,1	1,0	-0,3	-0,2	-0,1	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,5	1,4	1,4	1,3	1,2	-0,1	-0,1	0,0	-0,2	Autres dépenses de sécurité sociale ^d
Totaal	25,1	25,9	28,7	27,7	27,0	3,5	-0,9	-0,7	1,9	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel ^e	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0	0,1	0,0	0,0	0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement ^e

Bron: Jaarverslag van de SCW juli 2016

Source : Rapport annuel du CEV juillet 2018

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO

b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoelag, tijdkrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

e. Volgens de SCW-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group.

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

In vergelijking met de ramingen in het verslag van de SCvV van juli 2017 liggen de budgettaire kosten van de vergrijzing over een vergelijkbare periode, hetzij tussen 2017 en 2060, licht hoger (+0,2 procentpunt bbp) en bedragen 2,6% bbp.

Par comparaison aux estimations du rapport du CEV de juillet 2017, sur une période similaire, soit entre 2017 et 2060, le coût budgétaire du vieillissement est légèrement plus élevé de 0,2 point de pourcentage du PIB et s'établit à 2,6% du PIB.

Deze stijging is toe te schrijven aan het gewijzigde groeitraject van de arbeidsproductiviteit. De hypothese die ervan uitgaat dat de jaarlijkse productiviteitsgroei 1,5% bedraagt, wordt in het huidige verslag tegen 2045¹ bereikt, waar dit in het vorige verslag 2035 was. Deze wijziging resulteert op zich in een verhoging met 0,5 procentpunt bbp van de budgettaire kosten van de vergrijzing.

Deze toename wordt echter gecompenseerd door andere factoren, ten belope van 0,3 procentpunt bbp. Deze factoren betreffen een minder hoge stijging van de afhankelijkheidsratio van de ouderen in vergelijking met het verslag van het vorige jaar en de invoering van nieuwe maatregelen. Deze laatste bevatten met name de wijziging van de valorisatie van de werkloosheidsperiodes voor de pensioenberekening in het werknemersstelsel of de strengere controle van het recht op werkloosheids- en bijstandsuitkeringen.

In zijn verslag 2018 heeft de SCvV drie alternatieve scenario's uitgewerkt om hun weerslag op de raming van de vergrijzingskosten te beoordelen. Deze alternatieve hypothesen hebben betrekking op de groei van de arbeidsproductiviteit (die de evolutie van het gemiddelde loon bepaalt) en de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn. Deze hypothesen worden eerst afzonderlijk en vervolgens gecombineerd getoetst.

Op lange termijn hangt de bbp-groei af van de groei van de arbeidsproductiviteit en van de werkgelegenheid. Beide factoren zijn essentieel voor de raming van de demografische vergrijzingskosten, omdat de sociale uitgaven in procent van het bbp worden uitgedrukt en de berekening van talrijke sociale uitkeringen op het loon wordt gebaseerd.

Cette hausse s'explique par la modification de la trajectoire de la croissance de la productivité du travail. L'hypothèse de gains annuels de productivité de 1,5% est atteinte en 2045¹, au lieu de 2035 dans le rapport précédent. Cette seule modification implique un alourdissement du coût budgétaire du vieillissement de 0,5 point de pourcentage du PIB.

Cette hausse est cependant contrebalancée par d'autres facteurs, à concurrence de 0,3 point de pourcentage du PIB. Ces facteurs concernent une progression moins élevée du coefficient de dépendance des âgés par comparaison au rapport de l'année précédente et l'instauration de nouvelles mesures. Celles-ci comprennent notamment la modification de la valorisation des périodes de chômage pour le calcul des pensions du régime salarié ou le contrôle plus strict du droit aux allocations de chômage et d'assistance.

Dans son rapport 2018, le CEV a développé trois scénarios alternatifs afin d'évaluer leur incidence sur l'estimation du coût du vieillissement. Ces hypothèses alternatives concernent la croissance de la productivité du travail (qui détermine l'évolution du salaire moyen) et le taux de chômage structurel de long terme. Ces hypothèses sont chacune testées séparément puis de façon combinée.

A long terme, la croissance du PIB dépend de la croissance de la productivité du travail et de l'emploi. Ces deux facteurs sont essentiels dans l'estimation du coût du vieillissement démographique car les dépenses sociales sont exprimées en pourcentage du PIB et le calcul de nombreuses allocations sociales se base sur le salaire.

¹ De gemiddelde productiviteitsgroei per werknemer bedraagt 0,6% per jaar over de periode 2018-2023. Er wordt vervolgens verondersteld dat de productiviteitsgroei in 2045 met 1,5% per jaar stijgt en tot 2070 constant blijft. Over de periode 2018-2070 stijgt de arbeidsproductiviteit met gemiddeld 1,2% per jaar. Dit scenario komt overeen met het referentiescenario van de "Ageing Working Group" in termen van productiviteitsgroei, zoals gepubliceerd in het "Ageing Report" van 2018.

La croissance moyenne de la productivité par travailleur est de 0,6% par an sur la période 2018-2023. Il est ensuite supposé que les gains de productivité progressent vers un niveau de 1,5% par an en 2045 et restent constant jusqu'en 2070. Sur la période 2018-2070, la productivité du travail augmente en moyenne de 1,2% par an. Ce scénario correspond au scénario de référence de l'Ageing Working Group en termes de gains de productivité, tel que publié dans l'Ageing Report de 2018.

In het eerste alternatieve scenario wordt verondersteld dat de jaargroei van de arbeidsproductiviteit gevoelig lager ligt dan in het referentiescenario. Hij bedraagt ceteris paribus 1% vanaf 2031² in plaats van 1,5% vanaf 2045. In dit geval ligt de gemiddelde jaarlijkse groeivoet van het bbp 0,3 procentpunt lager over de hele projectieperiode. De niveaus van de productiviteit en van het bbp liggen 15% lager dan in de referentieprojectie. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2017-2070 stijgen met 2,6 procentpunten bbp tot 4,4% bbp. De toename is bijzonder sterk op het vlak van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg.

In het tweede alternatieve scenario daalt de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn sneller dan in het referentiescenario. Hij vermindert tot 6% vanaf 2032 in plaats van 7% vanaf 2024. De niveaus van de werkgelegenheid en van het bbp liggen licht hoger, ten belope van 1,1% in 2070, dan in het referentiescenario. De budgettaire kosten van de vergrijzing dalen met 0,4 procentpunt bbp en bedragen 1,5% bbp tussen 2017 en 2070. Deze afname is toe te schrijven aan de sterkere economische groei die het aandeel van de totale sociale uitgaven in het bbp vermindert, en aan het lagere aantal werklozen.

Wanneer beide alternatieve scenario's worden gecombineerd (productiviteitsgroei van 1% op lange termijn en werkloosheidsgraad van 6%), ligt het bbp-niveau 14% lager dan in het referentiescenario en stijgen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 2,1 procentpunten bbp tot 4% bbp tussen 2017 en 2070.

Beleidsstrategie

Om de uitdaging van de demografische vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts een van de luiken vormt. Deze strategie wordt toegespitst op drie fundamentele luiken:

- op budgettair vlak: het doel van het begrotingsbeleid is een structureel evenwicht te bereiken op het niveau van de gezamenlijke overheid en de vermindering van de schuldgraad te waarborgen. Daaruit resulteert een daling van de rentelasten, waarbij een budgettaire ruimte wordt gecreëerd om de kosten van de vergrijzing op te vangen.
- op economisch vlak: de economische groei wordt gestimuleerd door de verlagingen van de lasten op

Dans le premier scénario alternatif, la croissance annuelle de la productivité du travail est supposée sensiblement moins élevée que dans le scénario de référence. Elle s'élève à 1% à partir de 2031², au lieu de 1,5% à partir de 2045, tout autre hypothèse restant inchangée. Dans ce cas, le taux de croissance annuel moyen du PIB est inférieur de 0,3 point de pourcentage sur l'ensemble de période de projection. Les niveaux de la productivité et du PIB sont inférieurs de 15% par rapport à la projection de référence. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2017-2070 s'accroît de 2,6 points de pourcentage du PIB pour représenter 4,4% du PIB. La hausse se marque particulièrement au niveau des dépenses de pension et de soins de santé.

Dans le second scénario alternatif, le taux de chômage structurel de long terme diminue plus rapidement que dans le scénario de référence. Il se réduit à 6% à partir de 2032, au lieu de 7% à partir de 2024. Les niveaux de l'emploi et du PIB sont légèrement supérieurs, de l'ordre de 1,1% en 2070, par rapport au scénario de référence. Le coût budgétaire du vieillissement se réduit de 0,4 point de pourcentage du PIB et s'élève à 1,5% du PIB entre 2017 et 2070. Cette diminution est due à la croissance économique plus forte qui réduit le poids de l'ensemble des dépenses sociales dans le PIB et au nombre moins élevé de chômeurs.

Lorsque ces deux scénarios alternatifs sont combinés (gains de productivité de 1% à long terme et taux de chômage de 6%), le niveau du PIB est inférieur de 14% par comparaison au scénario de référence et le coût budgétaire du vieillissement s'alourdit de 2,1 points de pourcentage du PIB pour s'établir à 4% du PIB entre 2017 et 2070.

Stratégie politique

Afin de répondre au défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un axe. Cette stratégie s'articule autour de trois axes essentiels :

- budgétaire : l'objectif de la politique budgétaire est d'atteindre un équilibre structurel au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, ainsi que de garantir la baisse du taux d'endettement. Il en résulte une diminution des charges d'intérêts, ce qui permet la création d'une marge pour absorber le coût du vieillissement de la population
- économique : la croissance économique est stimulée par les réductions de charges pesant sur le

² In dit scenario waarin de productiviteitsgroei lager ligt, stijgt de arbeidsproductiviteit met gemiddeld 0,9% per jaar tussen 2018 en 2070 (tegen 1,2% in het referentiescenario).

Dans ce scénario de croissance inférieure de la productivité, la productivité du travail croît en moyenne de 0,9% par an entre 2018 et 2070 (par rapport à 1,2% dans le scénario de référence).

arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen. Dankzij deze versterkte groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag tot financiering ervan uitgebreid.

- op sociaal vlak: de regering wil de ontwikkeling van een sterke, betaalbare en solidaire sociale zekerheid verderzetten.

Deze drie krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die in een luik geboekt wordt, draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen in de andere luiken. Met de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen kan aldus de werkgelegenheid worden verhoogd en kan de economische groei worden ondersteund. Het financiële draagvlak om de budgettaire kosten van de vergrijzing op te vangen wordt versterkt. Tegelijkertijd wordt de toekomst van het pensioenstelsel via repartitie verzekerd en wordt de rechtvaardigheid tussen de werknemers ten opzichte van dit systeem versterkt.

travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions. Grâce à cette croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant leur financement est élargie

- sociale : le gouvernement souhaite poursuivre le développement d'une sécurité sociale forte, finançable et solidaire.

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes. Ainsi, les réformes structurelles du marché du travail et des pensions entraînent une hausse de l'emploi et soutiennent la croissance économique. L'assise financière pour absorber le coût budgétaire du vieillissement se trouve affermie. Parallèlement, l'avenir du système de pension par répartition est consolidé et l'équité entre les travailleurs vis-à-vis de ce régime est renforcée.

4.2. Contingent liabilities

4.2.1. Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling.

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankenleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Thans loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011/2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41% (bijna 43,7 miljard EUR). Eind 2018 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 33,66 miljard EUR, tegenover 34,77 miljard EUR eind 2017. Op 9 april 2019 beliep het uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 33,45 miljard EUR, 0,21 miljard EUR minder dan het bedrag eind 2018. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia wordt op regelmatige wijze opgevolgd.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2018 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988, 3,68 miljard EUR.

4.2. Engagements conditionnels

4.2.1. Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement, par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le pouvoir fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière.

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risques de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie de l'Etat étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

A présent, seul le système de garantie de 2011/2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41% (près de 43,7 milliards EUR). Fin 2018, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 33,66 milliards EUR, contre 34,77 milliards EUR fin 2017. Le 9 avril 2019, l'encours de la garantie d'Etat en faveur de Dexia s'élevait à 33,45 milliards EUR, soit 0,21 milliard EUR de moins que le montant de fin 2018. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse de risques prospective de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque que dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie de l'Etat en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia est régulièrement suivie.

Abstraction faite des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'Etat fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. Fin 2018, cette dette garantie par l'Etat, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et de la Communauté flamande datant d'avant 1988, s'élevait à 3,68 milliards EUR.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld eind december 2018 37,34 miljard EUR of 8,29% bbp. Dit is een matige afname ten opzichte van eind 2017 (38,51 miljard EUR of 8,78% bbp), voor het grootste deel toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositogarantieregeling beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten, een functie uitgeoefend door de Deposito- en Consignatiekas van de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid in 2011 728,9 miljoen EUR, in 2012 749,1 miljoen EUR, in 2013 541,9 miljoen EUR, in 2014 371,0 miljoen EUR, in 2015 55,2 miljoen EUR, in 2016 17,8 miljoen EUR, in 2017 18,7 miljoen EUR en in 2018 17,6 miljoen EUR van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 16,9 miljoen EUR bedragen. Die gevoelige achteruitgang de laatste jaren hangt samen met de afname van het uitstaande bedrag van de staatswaarborgen en met het feit dat vanaf 2015 enkel nog de waarborg overblijft ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent.

Volledigheidshalve, moet nog worden opgemerkt dat België, als lidstaat van het eurogebied, ook de EFSF-leningen garandeert in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (momenteel 3,72%). Ter herinnering, het EFSF werd in juni 2010 gecreëerd als tijdelijk mechanisme om financiële steun te verlenen aan Ierland, Portugal en Griekenland. Deze garanties verleend aan het EFSF worden niet opgenomen in de "contingent liabilities" omdat de door het EFSF verstrekte leningen rechtstreeks worden opgenomen in de geconsolideerde bruto overheidsschuld door Eurostat. Eind 2016 stond België garant voor 7,62 miljard EUR (hoofdsom en interesten). Dit bedrag liep in 2017 verder op tot 8,49 miljard EUR en bedroeg eind 2018 8,54 miljard EUR of 1,89% van het bbp. Het gedeelte van de door het EFSF verstrekte leningen reeds opgenomen in de Belgische overheidsschuld bedraagt 6,58 miljard EUR, ofwel 1,46% van het bbp, en is sinds het derde kwartaal van 2014 stabiel. Merk tenslotte op dat ongeval de door het EFSF verstrekte leningen niet zouden worden terugbetaald, het EFSF alles in het werk zal stellen om de impact op de lidstaten zo klein mogelijk te houden.

De functie van het EFSF werd in oktober 2012 overgenomen door het permanente Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) dat in organisatie substantieel verschilt van het EFSF. Het onderschreven kapitaal door de leden, nl. de 19 eurolidstaten, bedraagt 704,8 miljard EUR. Het Belgische aandeel hierin is 24,4 miljard EUR (3,45%). Het volstort kapitaal bedraagt

Fin décembre 2018, le montant total de la dette garantie par l'Etat fédéral atteignait ainsi 37,34 milliards EUR ou 8,29% du PIB. Il s'agit d'une diminution modérée par rapport à fin 2017 (38,51 milliards EUR ou 8,78% du PIB), essentiellement suite à la baisse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par le système de protection des dépôts géré par le Fonds de garantie pour les services financiers, fonction exercée par la Caisse des Dépôts et Consignations de l'Administration générale de la Trésorerie.

A titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 728,9 millions EUR en 2011, 749,1 millions EUR en 2012, 541,9 millions EUR en 2013, 371,0 millions EUR en 2014, 55,2 millions EUR en 2015, 17,8 millions EUR en 2016, 18,7 millions EUR en 2017 et 17,6 millions EUR en 2018 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 16,9 millions EUR. Ce recul sensible au cours des dernières années est lié à la diminution de l'encours des garanties d'Etat ainsi qu'au fait qu'à partir de 2015, seule subsiste la garantie en faveur de Dexia qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité.

Dans un souci d'exhaustivité, il convient encore de noter que la Belgique, en tant qu'Etat membre de la zone euro, garantit également les prêts du FESF proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (3,72% actuellement). Pour rappel, le FESF a été créé en juin 2010 en tant que mécanisme temporaire afin d'apporter un soutien financier à l'Irlande, au Portugal et à la Grèce. Ces garanties octroyées au FESF ne sont pas reprises dans les engagements conditionnels car les prêts octroyés par le FESF sont directement comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. Fin 2016, la Belgique garantissait 7,62 milliards EUR (capital et intérêts). Ce montant a continué à augmenter en 2017 pour atteindre 8,49 EUR et il s'élevait à 8,54 EUR ou 1,89% du PIB fin 2018. La part des prêts accordés par le FESF déjà reprise dans la dette publique belge est de 6,58 milliards EUR ou 1,46% du PIB et elle est stable depuis le troisième trimestre 2014. Enfin, notons que dans le cas où les prêts accordés par le FESF ne seraient pas remboursés, le FESF mettra tout en œuvre pour limiter au maximum l'impact sur les Etats membres.

La fonction du FESF a été reprise en octobre 2012 par le Mécanisme européen de stabilité (MES) permanent dont l'organisation diffère substantiellement du FESF. Le capital souscrit par les membres, à savoir les 19 Etats membres, s'élève à 704,8 milliards EUR. La part de la Belgique dans ce montant est de 24,4 milliards EUR (3,45%). Le capital versé s'élève à

80,4 miljard EUR, waarvan het Belgische aandeel 2,78 miljard EUR bedraagt of 0,62% van het bbp. Eurostat beschouwt dat de impact op de overheidsschuld van de leden beperkt is tot hun kapitaalbreng, in zoverre zij niet genieten van de financiële ondersteuningsoperaties van het ESM. Het resterende opvraagbare kapitaal wordt beschouwd als een "contingent liability".

Tabel 13: Contingent liabilities (enkel de Federale Overheid) % bbp

Voorwaardelijke vastleggingen	Eind – Fin 2018	2019	Engagements conditionnels
Garanties	8,29		Garanties
Waarvan: met betrekking tot de financiële sector	7,47	6,73	Dont: liées au secteur financier

4.2.2. Entiteit II

a. Vlaamse Gemeenschap

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers maar kan opgedeeld worden in drie grote categorieën: 1) waarborgen aan (lokale) overheden 2) waarborgen gedekt door activa en 3) economische waarborgen. Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep van waarborgen is zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of, in mindere of meerdere mate, verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Deze categorie wordt vooreerst gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid hier over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Deze categorie is de meest risicovolle voor de Vlaamse overheid. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de volle 100% van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

80,4 milliards EUR et la part belge dans ce montant est de 2,78 milliards EUR ou 0,62% du PIB. Eurostat considère que l'impact sur la dette publique des membres se limite à leur apport de capital, pour autant qu'ils ne bénéficient pas des opérations de soutien financier du MES. Le capital callable résiduel est considéré comme un engagement conditionnel.

Tableau 13: Engagements conditionnels (uniquement Pouvoir fédéral) % du PIB

4.2.2. Entité II

a. Communauté flamande

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales : 1) garanties à des pouvoirs (locaux) 2) garanties couvertes par des actifs et 3) garanties économiques. Le risque encouru par le pouvoir flamand par rapport au premier groupe de garanties est fort limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées du pouvoir flamand lui-même. Cette catégorie est tout d'abord subventionnée par le pouvoir flamand. En outre, le pouvoir flamand exerce généralement une fonction de contrôle via les commissaires de gouvernement ou l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent le pouvoir flamand dispose de suffisamment de garanties qu'il va pouvoir récupérer une part substantielle des montants réquisitionnés. Cette garantie est, dans de nombreux cas, une hypothèque. Le risque qu'il soit fait appel à cette garantie est fort limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. Cette catégorie comprend le plus de risques pour le pouvoir flamand. Le pourcentage de la garantie ne représente cependant presque jamais 100 % de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2018 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 12,80 miljard euro wat een daling 589 miljoen EUR is t.o.v. 2017 (13,39 miljard EUR). Ook voor de volgende jaren wordt een verdere daling van de gewaarborgde schuld verwacht.

In de loop van 2015 heeft de Vlaamse Regering beslist om zelf in te staan voor de financiering van een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector zijnde de VMSW en het VWF waar deze voorheen zelf gewaarborgde leningen bij banken of verzekeringsmaatschappijen opnamen. Daarnaast werd bij het VIPA zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgverstrekking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 belangrijke actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden. Ook de waarborgen aan lokale overheden kenden in 2018 een dalend verloop. Hier zijn het voornamelijk bestaande gewaarborgde leningen die afgelost worden. In de sector van de economische waarborgen bleven de waarborgen quasi op het niveau van 2017.

Tabel 14: Voorwaardelijke vastleggingen

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2018	2019
Garanties	12 800	12 440
waaronder betreffende de financiële secto	0	0

b. Franse Gemeenschap

Tabel 15: Voorwaardelijke vastleggingen

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2018	2019
Garanties	737	736
waaronder betreffende de financiële secto	0	0

De voorwaardelijke vastleggingen van de Franse Gemeenschap stijgen in 2018 met 42 miljoen EUR ten opzichte van 2017.

Deze variatie is grotendeels te wijten aan de stijging van het aantal gewaarborgde leningen voor de scholen van het vrij gesubsidieerd onderwijs in toepassing van de decretale bepalingen (+54 miljoen EUR), deels gecompenseerd door de daling van het volgens het afbetalingsplan gewaarborgd bedrag voor de leningen aangegaan door de RTBF, het Cinéma Palace et de Société de gestion Bois-St-Jean (-11 miljoen EUR).

L'encours global au 31 décembre 2018 des dettes garanties par la Région flamande s'élève à 12,80 milliards EUR, ce qui est une diminution par rapport à l'année 2017 (13,39 milliards EUR). Pour les années à venir également, on table sur une poursuite de la diminution de la dette garantie.

Au cours de l'année 2015, le gouvernement flamand a décidé d'assurer lui-même le financement d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social, à savoir le VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) et le VWF (Vlaams Woningfonds) alors qu'ils prenaient auparavant eux-mêmes des emprunts garantis auprès de banques ou de compagnies d'assurances. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré auprès du VIPA tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux ; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces trois acteurs importants se situant dans la catégorie couverte par des actifs diminue. Les garanties aux pouvoirs locaux ont également fait l'objet d'une diminution en 2018. Il s'agit principalement d'emprunts garantis existants qui sont remboursés. Dans le secteur des garanties économiques, les garanties sont restées quasiment au même niveau qu'en 2017.

Tabel 14: Engagements conditionnels

Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties
Dont : concernant le secteur financier

b. Communauté française

Tabel 15: Engagements conditionnels

Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties
Dont : concernant le secteur financier

En 2018, les engagements conditionnels pour la CF ont augmenté de 42 millions € par rapport à 2017.

Cette variation est principalement imputable à la hausse du nombre d'emprunts garantis pour les écoles de l'enseignement libre subventionné, en application des dispositions décrétales (+54 mios €), hausse partiellement compensée par la réduction selon les plans d'amortissement du montant garanti pour les emprunts contractés par la RTBF, le Cinéma Palace et la Société de gestion Bois-St-Jean (-11 mios €).

Voor 2019 zou de toename van het aantal gegarandeerde leningen voor gesubsidieerde vrije scholen moeten vertragen. Het totale bedrag van de schuld gegarandeerd door het CF aan het einde van 2019 zou bijna identiek moeten zijn aan het bedrag dat eind 2018 werd geregistreerd.

Er wordt geen enkel bijzonder risico vastgesteld ten opzichte van deze voorwaardelijke vastleggingen.

c. Franse Gemeenschapscommissie

De enige rechtstreekse schuld van de entiteit heeft betrekking op de kapitaalaflossing voor het gebouw van de centrale administratie, gelegen in de Paleizenstraat 42. Het afgeloste bedrag in 2018 bedraagt 1,038 miljoen EUR.

De indirecte schulden van de COCOF hebben betrekking op de SPABSB (Société publique d'administration des bâtiments scolaires), de waarborg van de COCOF voor de aflossing van de schuld van het IBFFP betreffende de aankoop van het ORION-gebouw (lening van 5 miljoen EUR) en een hypothecaire inschrijving op een grond die haar toebehoort met het oog op de bouw van een centrum voor personen met een handicap, ten gunste van de vzw HOPPA.

d. Waals Gewest

Eersterangswaarborgen

Het openstaande bedrag van de schuld gewaarborgd door het Waals Gewest bedraagt ongeveer 6 miljard op 31 december 2018 volgens het concept van de eersterangswaarborgen. In 2018 was er een reeks overnames van gewaarborgde schulden in de directe schuld van het Waals Gewest (ECETIA, GRETEC, FIWAPAC, ...) wat een aanzienlijke vermindering mogelijk maakte van het bedrag van de gewaarborgde schulden dat op 31 december 2017 6,9 miljard bedroeg, hetzij 900 miljoen EUR meer dan op 31 december 2018.

Daarbij dient te worden genoteerd dat het risico miniem is voor dit type waarborgen.

De decretale beschikking van de uitgavenbegroting van het Waals Gewest laat een maximale waarborg toe voor meerdere instellingen op activa en passiva. Deze bedragen worden herzien bij elke begroting in functie van de financiële evolutie van de OBE.

Pour 2019, la hausse du nombre d'emprunts garantis pour les écoles du libre subventionné devrait se ralentir. Le montant total de la dette garantie par la CF à fin 2019 devrait être quasi identique au montant constaté à fin 2018.

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

c. Commission communautaire française

La seule dette directe de l'entité concerne l'amortissement du bâtiment de l'administration centrale, sis Rue des Palais 42. Le montant amorti en 2018 est de 1,038 mio EUR.

Les dettes indirectes de la COCOF concernent la SPABSB (Société publique d'administration des bâtiments scolaires), la garantie de la COCOF pour l'amortissement de la dette de l'IBFFP (institut bruxellois francophone de formation professionnelle) concernant l'acquisition du bâtiment ORION (prêt de 5 millions d'€) et une inscription hypothécaire sur un terrain lui appartenant en vue de la construction d'un centre pour personnes handicapées, en faveur de l'ASBL HOPPA.

d. Région wallonne

Garantie de premier rang

L'encours de la dette garantie par la Région wallonne s'élève à environ 6 milliards au 31 décembre 2018 selon le concept de garantie de premier rang. L'année 2018 a fait l'objet d'une série d'opérations de reprise de dette garantie dans la dette directe de la Région wallonne (ECETIA, GRETEC, FIWAPAC, ...) permettant une diminution importante du montant des dettes garanties qui s'établissait à 6,9 milliards au 31 décembre 2017, soit 900 millions EUR de plus qu'au 31 décembre 2018.

Il convient d'indiquer que le risque est minime sur ce type de garanties.

Le dispositif décretaal du budget des dépenses de la Région wallonne autorise une garantie maximale pour plusieurs organismes sur des actifs et des passifs. Ces montants sont revus à chaque budget en fonction de l'évolution financière des UAP.

Op basis van de laatste ramingen zou het maximumtotaal van de toegelaten waarborg 1,99 miljard EUR bedragen voor 2018. Er wordt echter vastgesteld dat over de laatste jaren gemiddeld slechts 15 % van het totale waarborgbedrag werkelijk werd gebruikt.

Als deze gegevens worden geëxtrapoleerd zou de schommeling (afgezien van de afschrijving van de gewaarborgde schuld) voorzien voor 2019 zich ten belope van 442 miljoen EUR kunnen bevinden. Gelet op de grote schommelingen die van jaar tot jaar worden vastgesteld, met name in de sector van de sociale huisvesting, moet dit cijfer met behoedzaamheid worden beschouwd.

Sur base des dernières estimations, le total maximum de garantie autorisée s'élèverait à 1,99 milliards EUR pour l'année 2018. Cependant, il est constaté que sur les dernières années, seul 15% du montant total de garantie était réellement utilisé en moyenne.

En extrapolant ces données, la variation (hors amortissement de dette garantie) prévue pour l'année 2019 pourrait se situer à hauteur de 442 millions EUR. Etant donné les fluctuations importantes observées d'année en année, notamment dans le secteur du logement social, ce chiffre doit être considéré avec prudence.

Tabel 16: Eersterangswaarborgen

Tableau 16: Garanties de premier rang

Organismes	Encours au 31 décembre 2018 (en euros)	Encours estimé au 31 décembre 2019 (en euros)
Centre hospitalier chrétien	100.000.000	100.000.000
Grand Hôpital de Charleroi	0	0
CIW	81.641.500	81.641.500
CRAC	59.985.703	59.985.703
FLFNW	964.461.701	964.461.701
GELICAR	8.200.000	8.200.000
Hôpital psychiatrique Les Marronniers	4.366.267	4.366.267
Le Circuit de Spa Francorchamps	17.327.000	17.327.000
SOFICO	606.379.780	606.379.780
SOGEPA	130.000.000	130.000.000
SOWAER	140.300.000	140.300.000
SOWECSOM	230.000	230.000
SRIW	18.080.000	18.080.000
SRWT / OTW	261.336.706	261.336.706
SWCS	2.398.880.000	2.398.880.000
SWDE	27.625	27.625
SWL	1.215.255.000	1.215.255.000
TOTAL	6.006.471.284	6.012.132.230
Variation attendue 2019		442.273.446
TOTAL après variations	6.006.471.284	6.448.744.730

Tot slot zou het openstaande bedrag van de schuld gedekt door eersterangswaarborgen van het Waals Gewest 6,4 miljard EUR kunnen bedragen in 2019.

De waarborgen die gebruikelijk worden toegekend, hebben in hoofdzaak te maken met de sociale sector. Het gaat om de SWCS, de SWL en het FLFNW, die met hun drieën ongeveer 76% vertegenwoordigen van de gezamenlijke eersterangswaarborgen.

Au final, l'encours de la dette garantie de premier rang de la Région wallonne pourrait atteindre 6,4 milliards EUR en 2019.

Les garanties habituellement octroyées ont essentiellement trait au secteur social, soit la SWCS, la SWL et le FLFNW, qui représentent à eux-trois environ 76% de l'ensemble des garanties de premier rang.

Tweederangswaarborgen

De tweederangswaarborgen verwijzen naar waarborgen die worden toegekend in de economische sector, in de huisvestingssector en in de landbouwsector. In de wetenschap dat het Gewest deze bedragen niet rechtstreeks waarborgt, is het risico van de tweederangswaarborgen kleiner dan dat van de eersterangswaarborgen.

Op 31 december 2018 bedroeg het totaal openstaand bedrag van de tweederangswaarborgen toegekend door het Waals Gewest 1,22 miljard EUR, met inbegrip van de waarborgen toegekend aan gedelegeerde opdrachten die niet door het Gewest lopen.

Gelet op de onzekerheid over het waarschijnlijk openstaande bedrag in 2019 wordt in dit stadium geen raming gedaan

Tabel 17: Tweederangswaarborgen

Organismes	Encours au 31 décembre 2018 (en euros)
Structure Agricole	66.420.575
SOWALFIN	253.279.000
SOFINEX	34.652.000
SOCAMUT	10.110.000
Société Wallonne du Crédit Social	151.659.309
Les Guichets du Crédit Social	552.860.109
Le Fonds du Logement des familles nombreuses	102.072.074
Les Entités locales du FRCE	12.108.669
Banques privées	40.163.111
TOTAL	1.223.324.846

e. Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(bron: GOB - Schuldagentschap – Directie middle office)

Het uitstaande bedrag op 31/12/2018 van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 2,8 miljard EUR.

Sinds 1999 is de jaarlijkse beroepsgraad op de waarborg op het totaal uitstaand bedrag bijzonder laag, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

Garantie de second rang

Les garanties de deuxième rang font référence à des garanties accordées dans le secteur économique, dans le secteur du logement et dans le secteur agricole. Sachant que la Région n'est pas directement garante de ces montants, le risque des garanties de second rang est plus faible que celui des garanties de premier rang.

Au 31 décembre 2018, l'encours global des garanties de second rang octroyées par la Région wallonne s'élevait à 1,22 milliards EUR, en ce compris les garanties octroyées en Missions déléguées qui ne transitent pas par la Région.

Etant donné l'incertitude sur l'encours probable 2019, aucune estimation n'est avancée à ce stade.

Tableau 17: Garanties de second rang

d. Région de Bruxelles-Capitale

(source : SPRB - Agence de la dette – Direction Middle office)

L'encours au 31/12/2018 des dettes garanties par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 2,8 milliards EUR.

Depuis 1999, le taux annuel d'appel à la garantie sur l'encours global est extrêmement faible, comme le montre le tableau ci-dessous.

Tabel 18: Uitstaand bedrag van de schulden en beroepsgraad op de gewestelijke waarborg

Tableau 18: Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

Jaar Année	Gewaarborgde schulden op 31/12 (in miljoen EUR)* Dettes garanties au 31/12 (en millions EUR)*	Beroepsgraad op de waarborg* Taux d'appel à la garantie *
1999	485	0,00%
2000	475	0,00%
2001	483	0,00%
2002	524	0,15%
2003	596	0,21%
2004	692	0,01%
2005	823	0,07%
2006	842	0,12%
2007	1.101	0,13%
2008	2.044	0,01%
2009	2.087	0,00%
2010	2.084	0,00%
2011	2.212	3,05%
2012	2.400	0,00%
2013	2.579	0,00%
2014	2.557	0,00%
2015	2.601	0,00%
2016	2.707	0,05%
2017	2.724	0,04%
2018	2.772	0,04%

In 2011 wordt de beroepsgraad van 3,05% in hoofdzaak verklaard door de vereffening van de Gemeentelijke Holding. Deze gebeurtenis van uitzonderlijke aard kwam tot stand door de ineenstorting van de beurswaarde van het Dexia-aandeel, die het merendeel vormde van de deelnemingen aangehouden door de Gemeentelijke Holding. Dit hele beroep op de waarborg werd in de gewestrekeningen opgetekend in 2011. Desondanks werd de begrotingsdoelstelling 2011 van het Gewest gehaald. De huidige portefeuille van de gewestelijke waarborgen bevat niet langer dit type risico.

Het is belangrijk te noteren dat, volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke maatschappijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de sector van de overheidsadministraties (S1312), een groot deel van de voorwaardelijke vastleggingen van het Gewest betrekking hebben op schulden die in het ESR worden geconsolideerd: 71,36% van de gewaarborgde schulden op 31/12/2018 worden zo opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld van de Nationale Rekeningen.

En 2011, le taux d'appel de 3,05% s'explique essentiellement par la liquidation du Holding Communal. Cet évènement de nature exceptionnelle a été causé par l'effondrement du cours de l'action Dexia qui représentait la majorité des participations détenues par le Holding Communal. L'intégralité de cet appel de garantie a été actée dans les comptes régionaux 2011. Malgré cela, l'objectif budgétaire 2011 de la Région a été respecté. Le portefeuille actuel des garanties régionales ne comporte plus ce type de risque.

Il est important de noter que, suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées dans le SEC : 71,36% des dettes garanties au 31/12/2018 sont ainsi reprises dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

Vier entiteiten vertegenwoordigen ongeveer 90% van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2018: het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Hydrobru (de Brusselse intercommunale voor waterdistributie en sanering - Vivaqua sinds 1 februari 2018) en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV).

BGHGT

Het Gewest verleent zijn waarborg aan de leningen aangegaan door het Fonds om de opdrachten 1 (verlenen van leningen aan de gemeenten die financiële moeilijkheden ondervinden), 2 (financiële bemiddeling ten gunste van de gemeenten) en 5 (steun aan de gemeenten om hun investeringen te financieren) te financieren.

In het kader van de opdrachten 1 en 5 neemt het Gewest de volledige verantwoordelijkheid voor de terugbetaling van het kapitaal en de interesten op zich.

Voor opdracht 2 geniet het BGHGT een schuldvordering op de gemeenten: die financiële stromen beantwoorden precies aan de bedragen waartoe het Fonds zich ten opzichte van de banken engageerde. De financiële activa dekken dus de door het Gewest gewaarborgde schulden voor een gelijkwaardig bedrag.

De verdeling tussen opdrachten 1 en 5 en opdracht 2 op 31/12/2018 is als volgt:

Tabel 19: De verdeling tussen Opdrachten 1 en 5 en Opdracht 2 op 31/12/2017

	miljoen EUR	
Opdrachten 1 en 5	262,2	Missions 1 et 5
Opdracht 2 gedekt door activa	544,8	Mission 2 couverte par actifs

De begrotingsenveloppe 2019 voorziet in een waarborgmachtiging van 906 miljoen EUR voor de nieuwe financieringen van de opdrachten 1, 2 en 5.

Op 31/12/2018 bedraagt het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag 807 miljoen:

- 300 miljoen EUR aan vastleggingen op lange termijn;
- 507 miljoen EUR aan vastleggingen op korte termijn, te herfinancieren in 2019.

Quatre entités représentent près de 90% des dettes garanties par la Région au 31/12/2018 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC) , le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Hydrobru (Intercommunale bruxelloise de distribution d'eau – Vivaqua depuis le 1er février 2018) et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE).

FRBRTC

La Région apporte sa garantie aux emprunts contractés par le Fonds pour financer les Missions 1 (octroi de prêts aux communes en difficulté financière), 2 (activité d'intermédiation financière au bénéfice des communes) et 5 (aide aux communes pour financer leurs investissements).

Dans le cadre des Missions 1 et 5, la Région assume la totalité de la responsabilité du remboursement du capital et des intérêts.

Pour la Mission 2, le FRBRTC jouit d'une créance sur les communes : ces flux financiers correspondent exactement aux montants pour lesquels le Fonds est engagé vis-à-vis des banques. Les actifs financiers couvrent donc les dettes garanties par la Région pour un montant équivalent.

La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2018 :

Tableau 19 : La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2017

L'enveloppe budgétaire 2019 prévoit une autorisation de garantie de 906 millions EUR pour les nouveaux financements des missions 1, 2 et 5.

Au 31/12/2018, l'encours total garanti s'élève à 807 millions :

- 300 millions EUR d'engagement long terme;
- 507 millions d'engagement court terme, à refinancer en 2019.

Woningfonds

De gewestelijke waarborg dekt alle leningen aangegaan bij bankinstellingen door het Woningfonds, waarmee het hypothecaire leningen kan toekennen aan particulieren. Het bestaan van een dergelijke inkomenspost en van een dotatie die elk jaar door het Gewest wordt toegekend, zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep wordt gedaan op de gewestelijke waarborg.

De begrotingsenveloppe 2019 voorziet in een maximum gewaarborgd volume aan nieuwe financieringen van 151 miljoen EUR.

Het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het Woningfonds op 31/12/2018 bedroeg 982 miljoen EUR, waarvan 73 zal worden afgeschreven in 2019.

BMWB

De gewestelijke waarborg heeft vooral betrekking op de stromen die de BMWB verschuldigd is aan de maatschappij Aquiris, concessiehouder van het Waterzuiveringsstation van Brussel-Noord. De tabel met de voorwaardelijke vastleggingen omvat de som van alle toekomstige stromen die door de BMWB tot in 2027 verschuldigd zouden zijn aan Aquiris. Dit totaal gewaarborgd volume vermindert zo naarmate de BMWB betalingen uitvoert aan Aquiris.

De ontvangsten van de BMWB worden grotendeels verklaard door de inkomsten van de saneringsdienst die aan Hydrobru gefactureerd wordt en door de gewestelijke subsidies. Deze garantie houdt dus slechts een heel beperkt risico in.

Vivaqua (Hydrobru)

Het Gewest staat borg voor een lening aangegaan bij de EIB ten belope van een maximumbedrag van 250 miljoen EUR. Hydrobru haalt zijn inkomsten uit de verkoop van water en uit de saneringsbijdragen, twee belangrijke elementen van de prijs van het water, die door Hydrobru wordt voorgesteld maar door de Regering wordt goedgekeurd. De stabiele en voorzienbare aard van de inkomensposten van Hydrobru zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

Hydrobru is overgegaan tot een trekking van 45 miljoen op de lening bij de EIB in 2019.

Vivaqua en Hydrobru, de twee operatoren die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verantwoordelijk zijn voor de drinkwaterdistributie en de afvalwatersanering, fuseerden op 1 januari 2018 tot de entiteit Vivaqua. De waarborgen die aan de financieringen van Hydrobru werden verleend, werden naar de nieuwe entiteit overgeheveld.

Fonds du Logement

La garantie régionale couvre tous les emprunts contractés auprès des organismes bancaires par le Fonds du Logement, qui lui permet d'octroyer des prêts hypothécaires aux particuliers. La présence d'un tel poste de revenu et d'une dotation octroyée chaque année par la Région rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible.

L'enveloppe budgétaire 2019 prévoit un volume maximum garanti en nouveaux financements de 151 millions EUR.

L'encours total garanti du Fonds du Logement au 31/12/2018 était de 982 millions EUR, dont 73 seront amortis en 2019.

SBGE

La garantie régionale porte principalement sur les flux dus par la SBGE à la société Aquiris, concessionnaire de la Station d'épuration de Bruxelles Nord. Le tableau des engagements conditionnels reprend la somme de tous les flux futurs qui seraient dus jusqu'en 2027 par la SBGE à Aquiris. Ce volume total garanti diminue ainsi au fur et à mesure des paiements effectués par la SBGE à Aquiris.

Les recettes de la SBGE sont expliquées en grand partie par les revenus du service d'assainissement facturé à Hydrobru et par les subsides régionaux. Le risque sur cette garantie est donc très faible.

Vivaqua (Hydrobru)

La Région garantit un emprunt contracté auprès de la BEI à concurrence d'un montant maximum de EUR 250 millions. Les recettes d'Hydrobru proviennent de la vente d'eau et des redevances d'assainissement, deux composantes importantes du prix de l'eau, qui est proposé par Hydrobru mais approuvé par le Gouvernement. Le caractère stable et prévisible des postes de revenus d'Hydrobru rend le risque d'appel de la garantie très faible.

Hydrobru a procédé à un tirage de 45 millions sur son emprunt auprès de la BEI en 2019.

Vivaqua et Hydrobru, les deux opérateurs en charge de la distribution de l'eau potable et de l'assainissement des eaux usées en Région de Bruxelles-Capitale, ont fusionné dans l'entité Vivaqua au 1er janvier 2018. Les garanties octroyées aux financements de Hydrobru ont été transférées au sein de la nouvelle entité.

Tabel 20: Evolutie van de voorwaardelijke vastleggingen 2018-2019

Tableau 20: Evolution des engagements conditionnels 2018-2019

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen EUR</i>	2018	2019*	Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Waarborgen	2.772	3.044	Garanties
Waaronder: betreffende de financiële sector	0	0	Dont : concernant le secteur financier
*Het uitstaande bedrag op 31/12/2019 integreert de maximumstijging van het geraamde uitstaande bedrag voor het BGHGT, het maximale volume van nieuwe leningen in 2019 voor het Woningfonds, en de trekkingen reeds uitgevoerd of gepland in 2019 door de BMWB en Vivaqua (Hydrobru). Voor de andere begunstigden is de evolutie gebaseerd op de beschikbare informatie (aflossingstabellen, contracten) en de verwezenlijkingen van de voorgaande jaren, met naleving van het kader van de begrotingsautorisaties 2019.			*L'encours au 31/12/2019 intègre l'augmentation d'encours maximale estimée pour le FRBRTC, le volume maximal de nouveaux emprunts en 2019 pour le Fonds du logement, et les tirages déjà effectués ou prévus en 2019 par la SBGE et Vivaqua (Hydrobru). Pour les autres bénéficiaires, l'évolution est basée sur les informations disponibles (tableaux d'amortissement, contrats) et les réalisations des années précédentes, tout en respectant le cadre des autorisations budgétaires 2019.

f. Duitstalige Gemeenschap

f. Communauté germanophone

Tabel 21: Evolutie van de voorwaardelijke vastleggingen 2018-2019

Tableau 21: Evolution des engagements conditionnels 2018-2019

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2018	2019	Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties	0,94	1,02	Garanties
waaronder betreffende de financiële secto	0,00	0,00	Dont : concernant le secteur financier

5. KWALITEIT VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

Er wordt door de Belgische regering steeds voorrang gegeven aan het streven naar een evenwicht tussen enerzijds de sanering van de overheidsfinanciën, in het verlengde van de Europese eisen, en anderzijds de ondersteuning van het economisch herstel, de jobcreatie en de structurele investeringen. De versterking van de koopkracht en het behoud van een hoogstaande socialebeschermingsregeling zijn eveneens aandachtspunten.

Het ontwikkelde beleid is bedoeld om deze doelstellingen te bereiken. De federale regering heeft in juli 2018 een jobsdeal gesloten om de jobcreatie te stimuleren. De laatste fase van de tax shift is uitgevoerd. Na de belangrijke al aangenomen pensioenhervormingen werden er nieuwe maatregelen genomen om de demografische vergrijzing op te vangen. De strategie inzake structurele investeringen werd eveneens verdergezet.

De begrotingsinspanningen blijven evenwichtig verdeeld tussen de ontvangsten en de uitgaven. Arbeidsinkomsten worden opgewaardeerd, de fraudebestrijding wordt versterkt en de uitgaven worden verder strikt opgevolgd.

De jobsdeal

Dit werkgelegenheidspact bevat een coherent geheel aan 28 maatregelen om de arbeidsmarkt te activeren en het probleem van de openstaande vacatures aan te pakken. Het bestaat uit een fiscaal luik en een sociaal luik. De meeste maatregelen zijn aangenomen. De deelstaten zijn nauw betrokken bij de uitvoering van het pact.

Met deze maatregelen ter activering van de arbeidsmarkt kan de koopkracht ondersteund worden en kan de Belgische hoogstaande socialebeschermingsregeling beschermd worden. Deze maatregelen dragen eveneens bij tot de sanering van de overheidsfinanciën. De nieuwe arbeidsplaatsen zullen leiden tot bijkomende fiscale en parafiscale ontvangsten.

Verscheidene arbeidsstimulerende fiscale maatregelen zijn genomen.

Een van deze maatregelen betreft een fiscale vrijstelling van de premies die door de gewesten worden toegekend aan de werkzoekenden die een opleiding in verband met knelpuntberoepen volgen, op voorwaarde dat men is geslaagd voor deze opleiding. Bovendien wordt het aantal overuren dat fiscaal gunstig wordt behandeld, tijdelijk opgetrokken van 130 tot 180 uren. De maatregel zal worden beoordeeld om te bepalen of hij een permanent karakter moet krijgen. Deze stimulansen zijn een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor de werkgever en een belastingvermindering voor de werknemer. Bepalingen worden eveneens aangenomen ten voordele van de

5. QUALITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

Le gouvernement belge continue d'accorder la priorité à la recherche d'un équilibre entre, d'une part, la consolidation des finances publiques, en ligne avec les exigences européennes, et, d'autre part, le soutien à la relance économique, à la création d'emploi et aux investissements structurels. Le renforcement du pouvoir d'achat et le maintien d'un régime de protection sociale de haut niveau sont également des points d'attention.

Les politiques développées visent à atteindre ces objectifs. En juillet 2018, le gouvernement fédéral a conclu un jobs deal afin de stimuler la création d'emploi. La dernière phase du tax shift a été mise en œuvre. Après les importantes réformes de pension déjà adoptées, de nouvelles mesures ont été prises pour faire face au vieillissement démographique. La stratégie en matière d'investissements structurels s'est également poursuivie.

Les efforts budgétaires restent équilibrés entre les recettes et les dépenses. Les revenus issus du travail sont valorisés, la lutte contre la fraude est intensifiée et les dépenses continuent à faire l'objet d'un suivi rigoureux.

Le Jobs deal

Ce pacte pour l'emploi comprend un ensemble cohérent de 28 mesures pour activer le marché du travail et répondre à la problématique des postes vacants. Il comprend un volet fiscal et un volet social. La plupart des mesures ont été adoptées. Les entités fédérées sont étroitement impliquées dans la mise en œuvre du pacte.

Ces mesures d'activation du marché du travail permettent de soutenir le pouvoir d'achat et de préserver le système belge de protection sociale de haut niveau. Elles contribuent également à la consolidation des finances publiques. Grâce aux nouveaux emplois créés, des recettes fiscales et parafiscales supplémentaires pourront être engendrées.

Différents incitants fiscaux à l'emploi ont été adoptés.

Parmi ceux-ci figure une exonération fiscale des primes octroyées par les Régions aux demandeurs d'emploi qui suivent une formation dans un métier en pénurie, à condition qu'elle ait été réussie. De plus, le nombre d'heures supplémentaires bénéficiant d'avantages fiscaux est temporairement étendu de 130h à 180h. Une évaluation sera réalisée en vue de déterminer si la mesure doit devenir permanente. Ces incitants consistent en une dispense de versement de précompte professionnel pour l'employeur et une réduction d'impôt pour le travailleur. Des mesures sont aussi prises en faveur des starter jobs, afin d'encourager le recrutement des jeunes âgés de 18 à

startersjobs om de aanwervingen van jongeren tussen de leeftijd van 18 tot 21 jaar aan te moedigen. Op basis daarvan kunnen de werkgevers een vermindering van de loonkost genieten (tussen 6% en 18% naargelang van de leeftijd van de werknemer) en kan de jonge werknemer dezelfde nettobezoldiging blijven krijgen.

Verskillende maatregelen zetten de werknemers ertoe aan om hun opleiding te verbeteren en hun loopbaan te heroriënteren.

Zij kunnen een thematisch tijdskrediet van 48 maanden in plaats van 36 maanden genieten voor de opleiding. Een op maat gemaakte outplacement-begeleiding moet het mogelijk maken voor de werknemer die wegens medische overmacht werd ontslagen, zich op de arbeidsmarkt te heroriënteren. De scholingsbedingen³ werden bovendien versoepeld voor de opleidingen in knelpuntberoepen om de werkgevers ertoe aan te zetten in de opleiding te investeren. De heroriëntering naar knelpuntberoepen wordt eveneens aangemoedigd in geval van stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (SWT). Er wordt voorzien om de werkgevers die dit stelsel gebruiken, te responsabiliseren: zij zullen een minimum opleidingskost (3.600 EUR) ten laste moeten nemen voor iedere SWT'er die een opleiding in een knelpuntberoep volgt. Er wordt eveneens overwogen de werknemer zowel fiscaal als parafiscaal aan te moedigen om bij ontslag een deel van zijn ontslagvergoeding (maximum een derde) te investeren in een opleiding.

Er zijn meerdere maatregelen voorzien om de arbeidsmarktparticipatie met name van de oudere werknemers te verhogen.

De toegangsvoorwaarden tot het SWT worden verstrengd met de optrekking van de loopbaanvoorwaarde van 40 tot 41 jaar. Ingevolge het advies van de sociale partners zal de leeftijd om het SWT te kunnen genieten in geval van herstructurering en voor ondernemingen in moeilijkheden, geleidelijk worden opgetrokken tot 60 jaar in 2021. Wat lange loopbanen en zware beroepen betreft, zal het nog steeds mogelijk zijn om op 59-jarige leeftijd het SWT te genieten, maar deze leeftijd zal in 2021 tot 60 jaar worden verhoogd.

21 ans. Elles permettent aux employeurs de bénéficier d'une réduction du coût salarial (de 6% à 18% selon l'âge du travailleur), et d'accorder au jeune la même rémunération nette.

Plusieurs mesures incitent les travailleurs à améliorer leur formation et à réorienter leur carrière.

Ils peuvent obtenir un crédit-temps thématique de 48 mois, au lieu de 36 mois, pour la formation. Un accompagnement de reclassement professionnel sur mesure doit permettre au travailleur licencié pour cause de force majeure pour raison médicale de se réorienter sur le marché du travail. Les clauses d'écologie³ ont de plus été assouplies pour les formations menant à des formations en pénurie afin d'inciter les employeurs à investir dans la formation. La réorientation vers les métiers en pénurie est aussi encouragée en cas de régime de chômage avec complément de l'entreprise (RCC). Il est prévu que les employeurs qui recourent à ce système soient responsabilisés : ils devront prendre en charge un coût de formation minimale (3600 EUR) pour tout bénéficiaire de RCC suivant une formation dans un métier en pénurie. Il est aussi envisagé d'encourager sur le plan fiscal et parafiscal le travailleur à investir une partie (maximum 1/3) de son indemnité de départ dans une formation en cas de licenciement.

Plusieurs mesures prévues visent à accroître la participation au marché du travail, notamment des travailleurs âgés.

Les conditions d'accès au RCC sont durcies, avec le relèvement de la condition de carrière de 40 à 41 ans. À la suite de l'avis des partenaires sociaux, l'âge pour bénéficier d'un RCC en cas de restructuration et pour les entreprises en difficulté sera graduellement porté à 60 ans en 2021. Pour les carrières longues et les métiers pénibles, il sera toujours possible de prendre un RCC à 59 ans, mais cet âge sera porté à 60 ans en 2021.

³ Volgens dit beding verbindt de werknemer, die gedurende de uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst een opleiding volgt op kosten van de werkgever, zich ertoe om aan deze laatste een gedeelte van de opleidingskosten terug te betalen ingeval hij de onderneming verlaat voor het einde van de overeengekomen periode.

Selon cette clause, un travailleur, bénéficiant dans le cours de l'exécution de son contrat de travail d'une formation aux frais de l'employeur, s'engage à rembourser à celui-ci une partie des frais de formation en cas de départ de l'entreprise avant l'expiration d'une période convenue.

De leeftijdsvoorwaarde voor de toegang tot tijdskrediet eindeloopbaan wordt in 2019 verhoogd van 55 jaar naar 60 jaar om de werknemers langer aan het werk te houden. De tijdskredieten eindeloopbaan blijven toegankelijk onder 60 jaar (55 jaar voor een 1/5-tijdskrediet en 57 jaar voor een halftijds tijdskrediet) voor uitzonderingsregimes (zware beroepen, lange loopbanen en ondernemingen in moeilijkheden of herstructurering). De beschikbaarheidsverplichting zal worden versterkt: de SWT'er zal tegen 2020 tot op 65-jarige leeftijd (of 43 jaar loopbaan) beschikbaar moeten blijven voor de arbeidsmarkt.

Om langere loopbanen aan te moedigen, zal de werknemer die de wettelijke pensioenleeftijd bereikt, recht hebben op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen bij het voortzetten van de tewerkstelling.

De werknemer zal eveneens een 'zachte landingsbaan' op individuele basis kunnen genieten. Hij zal een aanvullende vergoeding van zijn werkgever krijgen om het loonverlies te compenseren. Deze vergoeding is vrijgesteld van sociale bijdragen en wordt niet als loon beschouwd.

De inschrijving als werkzoekende wordt versneld: de ontslagen werknemer (met een niet te presteren opzegtermijn) zal zich binnen een maand na de kennisgeving van zijn ontslag verplicht moeten inschrijven. Dit is bedoeld om een snellere tenlasteneming door de dienst voor arbeidsbemiddeling te waarborgen.

Het mobiliteitsbudget is sinds maart 2019 geconcretiseerd.

Het vult het bestaande "cash for car"-stelsel aan dat het voor de werknemer mogelijk maakt zijn bedrijfswagen in te ruilen tegen een geldbedrag dat aan hetzelfde voordelige fiscale en sociale statuut als de bedrijfswagen wordt onderworpen.

Het mobiliteitsbudget biedt voortaan uitgebreidere opties inzake mobiliteit aan de werknemer. De waarde van dit mobiliteitsbudget is gelijk aan de totale kost (op jaarbasis) die door de werkgever wordt betaald voor de bedrijfswagen en alle daaraan verbonden kosten.

Drie mogelijkheden worden aan de werknemer voorgesteld. Ten eerste kan hij zijn bedrijfswagen door een milieuvriendelijker voertuig vervangen. Het belastingstelsel voor de bedrijfswagens is in dit geval van toepassing. Ten tweede kan de werknemer een "mobiliteitspakket" samenstellen dat verschillende alternatieve en duurzame vervoermiddelen combineert (openbaar vervoer, fiets, deelauto, elektrisch voertuig, enz.). Deze vervoermiddelen zijn belastingvrij en volledig aftrekbaar voor de werkgever. Indien ten slotte de werknemer het totale bedrag van het mobiliteitsbudget niet heeft uitgegeven, kan hij het resterende bedrag in contanten krijgen, waarop sociale bijdragen worden ingehouden, maar dat belastingvrij is.

L'accessibilité des crédits-temps de fin de carrière est portée de 55 à 60 ans en 2019, afin de maintenir les travailleurs à l'emploi plus longtemps. Les crédits-temps de fin de carrière restent accessibles avant 60 ans (55 ans en cas de 1/5 et 57 ans pour un mi-temps) pour les régimes d'exception (métiers lourds, carrières longues et entreprises en difficulté ou restructuration). L'obligation de disponibilité sera renforcée : le travailleur en RCC devra rester disponible pour le marché du travail jusqu'à 65 (ou 43 ans de carrière) d'ici 2020.

Dans l'objectif d'encourager la prolongation des carrières, le travailleur qui a atteint l'âge légal de la retraite aura droit aux indemnités d'incapacité de travail en cas de poursuite de son activité professionnelle.

Un travailleur pourra également demander à bénéficier d'une fin de carrière "en douceur" à titre individuel. Ce travailleur recevra une rémunération complémentaire de l'employeur pour compenser la perte de salaire, qui est exonérée de cotisations sociales et n'est pas considérée comme salaire.

L'inscription en tant que demandeur d'emploi est accélérée : le travailleur licencié (avec préavis non presté) devra obligatoirement s'inscrire dans le mois qui suit le licenciement. L'objectif est d'assurer une prise en charge plus rapide par les services de placement.

Le budget mobilité est concrétisé depuis mars 2019.

Il complète le système existant de « cash for car », qui permet au travailleur d'échanger sa voiture de société contre une somme d'argent, soumise au même statut fiscal et social avantageux que la voiture de société.

Le budget mobilité offre désormais de plus larges options de mobilité au travailleur. La valeur de ce budget correspond au coût total (sur base annuelle) supporté par l'employeur pour le véhicule de société et tous les frais y afférents.

Trois options sont proposées au travailleur. Premièrement, il peut échanger sa voiture de société contre un véhicule plus écologique. Le régime fiscal des voitures de sociétés est alors applicable. Deuxièmement, le travailleur peut constituer un "package mobilité", combinant différents moyens de transport alternatifs et durables (transports en commun, vélo, voiture partagée, véhicule électrique, etc.). Ceux-ci sont exonérés d'impôt et totalement déductibles pour l'employeur. Enfin, si le travailleur n'a pas dépensé la totalité du budget mobilité, il peut recevoir le solde en espèces, dont le montant est soumis aux cotisations sociales, mais exempté d'impôt.

De uitvoering van de tax shift

De tax shift draagt bij tot de ondersteuning van het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen door hun loonkosten te verlagen, en tot de versterking van de koopkracht van de werknemers door hun netto-inkomsten te verhogen. De werkgelegenheid wordt eveneens bevorderd. Het groeipotentieel van de Belgische economie wordt aldus gestimuleerd.

Door de uitvoering vanaf 2019 van de laatste fase van de tax shift kunnen de fiscale en parafiscale arbeidslasten verder worden verlaagd.

De werkgevers genieten een verdere vermindering van de sociale werkgeversbijdragen voor de werknemers met een laag loon, omwille van een verdere verhoging in 2019 van het plafond voor de vermindering ten behoeve van de lage lonen. Er worden eveneens maatregelen voorzien voor de non-profitsector.

Wat de ondersteuning van de koopkracht betreft, wordt de inkomstenbelastingsschaal aangepast door de 40%-schijf uit te breiden. Een groter deel van de inkomsten wordt aldus belast tegen een lager belastingtarief. Het onderscheid tussen de gewone en verhoogde grondslag van de belastingvrije som, dat verband houdt met de hoogte van het inkomen, verdwijnt. Enkel een verhoogde grondslag van de belastingvrije som wordt voortaan toegepast op alle werknemers. Specifiek wat betreft de werknemers met een laag loon, wordt de fiscale werkbonus verder verhoogd. De fiscale werkbonus is een vermindering van de bedrijfsvoorheffing voor de werknemers met een laag loon. Hij komt overeen met een percentage van de sociale werkbonus die de werknemer geniet.

Daarnaast worden het concurrentievermogen van de ondernemingen en de jobcreatie eveneens ondersteund door de verderzetting van de hervorming van de vennootschapsbelasting. Meerdere maatregelen die in 2020 waren voorzien, zijn naar 2019 vervroegd, zoals de invoering van het principe van de gedeeltelijke fiscale consolidatie.

De maatregelen inzake pensioenhervormingen

Na de in 2015 aangenomen belangrijke pensioenhervormingen zijn nieuwe maatregelen genomen. Zij worden met name bedoeld om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te waarborgen, langere loopbanen te bevorderen en de koopkracht van de gepensioneerden te ondersteunen.

Het gemengd pensioen is in 2018 in de overheidssector ingevoerd. Enkel de diensten gepresteerd als vast benoemd personeelslid worden voortaan in aanmerking genomen voor een overheidspensioen, waarbij de contractuele prestaties recht geven op een pensioen van de privésector. Deze nieuwe berekeningswijze leidt tot een vermindering van de pensioenkosten voor de overheidsfinanciën. Terzelfder tijd worden de

La mise en œuvre du tax shift

Le tax shift contribue à soutenir la compétitivité des entreprises belges, par la baisse de leur coût salarial, et renforcer le pouvoir d'achat des travailleurs, par la hausse de leurs revenus nets. L'emploi est également encouragé. Le potentiel de croissance de l'économie belge s'en trouve ainsi stimulé.

La mise en œuvre de la dernière phase du tax shift dès 2019 permet d'encore alléger les charges fiscales et parafiscales pesant sur le travail.

Les employeurs bénéficient d'une nouvelle réduction des cotisations sociales patronales pour les travailleurs à bas salaires, grâce à un nouveau relèvement en 2019 du plafond de la réduction pour les bas salaires. Des mesures sont également prévues pour le secteur non-marchand.

Concernant le soutien au pouvoir d'achat, le barème d'imposition des revenus est adapté par l'élargissement de la tranche à 40%. Une plus grande partie des revenus est ainsi soumise à un taux d'imposition moins élevé. La distinction entre la base ordinaire et la base majorée de la quotité exemptée d'impôt, liée à la hauteur des revenus, disparaît. Désormais, une seule base majorée de la quotité exemptée est d'application pour tous les travailleurs. Concernant plus spécifiquement les travailleurs à bas revenus, le bonus à l'emploi fiscal est à nouveau augmenté. Le bonus à l'emploi fiscal consiste en une réduction de précompte professionnel pour les travailleurs à bas salaire. Il correspond à un pourcentage du bonus à l'emploi social dont bénéficie le travailleur.

Par ailleurs, la compétitivité des entreprises et la création d'emploi sont aussi soutenues par la poursuite de la réforme de l'impôt des sociétés. Plusieurs mesures prévues en 2020 ont été avancées en 2019, comme l'instauration du principe de consolidation fiscale partielle.

Les mesures de réformes des pensions

Après les importantes réformes de pension adoptées en 2015, de nouvelles mesures ont été prises. Leurs objectifs sont notamment d'assurer la soutenabilité des finances publiques, encourager la prolongation des carrières et soutenir le pouvoir d'achat des retraités.

En 2018, la pension mixte a été instaurée dans le secteur public. Dorénavant, la pension publique comprend seulement les services prestés en qualité d'agent définitivement nommé, les services contractuels donnant droit à une pension du secteur privé. Ce nouveau mode de calcul entraîne un allègement du coût des pensions pour les finances publiques. En parallèle, les administrations et

administraties en de overheidsbedrijven ertoe aangezet een regeling inzake aanvullende pensioenen te ontwikkelen voor hun contractuele personeelsleden. De federale Staat heeft zich eveneens ertoe verbonden om een aanvullend pensioen in te voeren voor zijn contractuele personeelsleden.

Twee nieuwe maatregelen, die de band tussen het effectieve werk en het pensioenbedrag versterken, zijn in 2019 in werking getreden. Het behoud van de oudere werknemers op de arbeidsmarkt wordt aldus aangemoedigd. Enerzijds is het principe van de eenheid van loopbaan afgeschaft. Alle vóór de pensionering effectief gepresteerde werkdagen komen voortaan in aanmerking in de pensioenberekening. De werknemer zal meer pensioenrechten kunnen opbouwen en aldus een hoger pensioen kunnen krijgen. Anderzijds is de pensioenberekening voor de gelijkgestelde periodes gewijzigd om de effectieve arbeidsperiodes op te waarderen. De werkloosheidsdagen na één jaar werkloosheid en de dagen van werkloosheid met bedrijfstoeslag worden gebaseerd op het minimumjaarrecht in plaats van het laatste loon bij de berekening van het pensioenbedrag. Uitzonderingen zijn voorzien. De werknemer die op de arbeidsmarkt herintreedt, zal bijgevolg een hoger pensioen krijgen dan als hij werkloos blijft.

Verschillende maatregelen in de voormelde jobsdeal moedigen eveneens de werknemers aan om langer actief te blijven.

Nieuwe hervormingen worden momenteel voorbereid of zullen binnenkort worden toegepast.

Het systeem van halftijds pensioen zal in de drie pensioenstelsels (werknemers, zelfstandigen en federaal ambt) worden ingevoerd. De aanvragen tot gedeeltelijk pensioen zullen vanaf oktober 2019 kunnen worden ingediend en het gedeeltelijk pensioen zal vanaf april 2020 kunnen ingaan. Met dit stelsel zal de pensionering kunnen worden gecombineerd met de verderzetting van een beroepsactiviteit, wat het mogelijk zal maken aanvullende pensioenrechten op te bouwen. Het gedeeltelijke pensioen zal bijgevolg langere loopbanen bevorderen, met een gunstige weerslag op de overheidsfinanciën.

Bij het in aanmerking nemen van de zwaarte van bepaalde functies voor de toegang tot vroegtijdige pensionering en de pensioenberekening, wordt er gepland bepaalde bijzondere pensioenstelsels, namelijk de stelsels voor de militairen, het rijdende personeel van de NMBS en inzake preferentiële tantièmes voor bepaalde categorieën van ambtenaren, geleidelijk af te schaffen. Het voorbereidende werk en de noodzakelijke consultaties zijn afgewerkt. De uitvoering van deze hervorming zal de opdracht zijn van de volgende regering.

entreprises publiques sont incitées à mettre en place un système de pensions complémentaires pour leurs agents contractuels. L'Etat fédéral a également pris l'engagement d'instaurer une pension complémentaire pour son personnel contractuel.

Deux nouvelles mesures sont entrées en vigueur en 2019, qui renforcent le lien entre le travail effectif et le montant de la pension. Elles encouragent ainsi le maintien des travailleurs âgés sur le marché du travail. D'une part, le principe de l'unité de carrière a été supprimé. Tous les jours de travail effectivement prestés avant le départ à la retraite sont désormais pris en compte pour le calcul de la pension. Le travailleur pourra se constituer des droits de pension supplémentaires et recevoir ainsi une pension plus élevée. D'autre part, le calcul de la pension a été modifié pour les périodes assimilées, afin de valoriser les périodes de travail effectif. Les journées de chômage après un an de chômage et de RCC sont basées sur le droit minimum, au lieu du dernier salaire, pour le calcul du montant de la pension. Des exceptions sont prévues. Le travailleur qui retourne sur le marché du travail bénéficiera par conséquent d'une pension plus élevée que s'il était resté au chômage.

Plusieurs mesures du Jobs deal mentionné précédemment encouragent également les travailleurs à rester actifs plus longtemps.

De nouvelles réformes sont en cours de préparation ou seront prochainement d'application.

Un système de pension à mi-temps sera introduit dans les trois régimes de pension (travailleurs salariés, indépendants et fonction publique). Les demandes pour une pension partielle pourront être introduites dès octobre 2019, pour une prise en cours dès avril 2020. Grâce à ce système, la prise de la pension pourra être combinée à la poursuite d'une activité professionnelle, qui permettra de se constituer des droits de pension complémentaire. La pension partielle encouragera par conséquent la prolongation des carrières, avec un impact favorable sur les finances publiques.

Dans le cadre de la prise en compte de la pénibilité de certains métiers pour l'accès à la pension anticipée et le calcul de la pension, il est prévu de supprimer progressivement certains régimes de pension spécifiques, à savoir le régime des militaires, du personnel roulant de la SNCB et les tantièmes préférentiels pour certaines catégories de fonctionnaires. Le travail préparatoire ainsi que les consultations requises ont été finalisés. La mise en œuvre de cette réforme incombera au prochain gouvernement.

Op langere termijn wordt er eveneens gepland een puntensysteem in te voeren. Veel voorbereidend werk is al verricht om dit systeem te implementeren. Het puntensysteem is door het Federaal Planbureau gemodelleerd en een eindverslag van de besprekingen met de sociale partners in het Nationaal Pensioencomité is opgesteld.

Er wordt overwogen het stelsel van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid voor de ambtenaren te hervormen om de mogelijkheden tot beroepsre-integratie te verhogen. Wanneer een ambtenaar al zijn ziekteverlofdagen heeft opgebruikt, kan hij momenteel tot pensioen worden toegelaten door de medische instanties wegens lichamelijke ongeschiktheid. In de toekomst zullen de medische instanties bij het eerste onderzoek het pensioen om medische redenen of wegens ongeschiktheid niet meer kunnen toelaten voor een ambtenaar. Bovendien zal deze laatste pas na een wachttijd van 2 jaar opnieuw kunnen worden onderzocht. Deze extra termijn is bedoeld om de beroepsre-integratie van de ambtenaar, door ofwel de werkhervatting ofwel de aanstelling in andere functies, te bevorderen. Er wordt een uitzondering voorzien voor ernstige ziekten.

Wat de ondersteuning van de koopkracht betreft, is de solidariteitsbijdrage voor de pensioenen verminderd of afgeschaft in bepaalde gevallen. Het gaat om een geleidelijke sociale inhouding op het brutobedrag van het pensioen, die in 1994 is ingevoerd om het toetreden van België tot de eurozone mogelijk te maken. Daarnaast zijn de minimumpensioenen in 2019 met 0,7% verhoogd.

Bovendien is het probleem van de "pensioenval", waarbij een verhoging van het brutopensioen kon leiden tot een daling van het nettopensioen, opgelost. De berekening van de belastingvermindering op de pensioenen is gewijzigd om te waarborgen dat elke verhoging van het brutopensioen in een stijging van het nettopensioen resulteert. Met deze berekeningswijziging zijn de werkloosheidsvallen eveneens weggewerkt. Een gepensioneerde zal voortaan bijkomende inkomsten kunnen krijgen zonder hiervan nadelige fiscale gevolgen te ondervinden.

De veralgemening van de tweede pensioenpijler is verdergezet met de invoering van een vrij aanvullend pensioen voor de werknemers. De werknemers die geen toegang hebben tot een door hun werkgever of sector georganiseerde tweede pensioenpijler (of waarvan het niveau beperkt is), kunnen sinds maart 2019 vrijwillig een aanvullend pensioen opbouwen dat gefinancierd wordt met behulp van inhoudingen op het loon die gebeuren door de werkgever. De fiscale voordelen zijn dezelfde als degene die van toepassing zijn op de door de werkgevers ingestelde stelsels. Het initiatiefrecht komt volledig aan de werknemer toe.

Sur le plus long terme, l'introduction d'un système de pension à points est également prévue. Un important travail préparatoire à la mise en œuvre de ce système a déjà été accompli. Une modélisation du système à points a été effectuée par le Bureau fédéral du Plan et un rapport final des discussions avec les partenaires sociaux au sein du Comité national des Pensions a été établi.

Il est envisagé de réformer le système de la pension pour inaptitude physique des fonctionnaires afin d'accroître les possibilités de réintégration professionnelle. Actuellement, lorsqu'un fonctionnaire a épuisé ses congés de maladie, il peut être mis à la pension par les instances médicales pour cause d'inaptitude physique. A l'avenir, lors du premier examen, les instances médicales ne pourront pas décider d'une mise à la retraite pour motif de santé ou d'inaptitude d'un fonctionnaire. Celui-ci ne pourra en outre être réexaminé qu'au terme d'un délai de deux ans. Ce délai supplémentaire a pour objectif de favoriser les chances de réintégration professionnelle de l'agent, soit par une reprise de ses fonctions, soit par une réaffectation dans d'autres fonctions. Une exception est prévue pour les maladies graves.

Concernant le soutien au pouvoir d'achat, la cotisation de solidarité sur les pensions a été abaissée ou supprimée dans certains cas. Il s'agit d'une retenue sociale graduelle sur le montant brut des pensions, instaurée en 1994 afin permettre à la Belgique d'adhérer à la zone euro. Les pensions minimums ont aussi été revalorisées de 0,7% en 2019.

De plus, il a été mis fin au "piège à la pension", suite auquel une hausse de la pension brute pouvait entraîner une baisse de la pension nette. Le calcul de la réduction d'impôt sur les pensions a été modifié afin de garantir que toute augmentation de la pension brute se traduise par une augmentation de la pension nette. Grâce à cette modification de calcul, les pièges à l'emploi sont aussi supprimés. Désormais, un pensionné pourra percevoir des revenus complémentaires, sans être pénalisé sur le plan fiscal.

La généralisation du deuxième pilier de pension s'est poursuivie, avec l'instauration d'une pension libre complémentaire pour les travailleurs salariés. Les salariés qui ne bénéficient pas d'un deuxième pilier de pension organisé par leur employeur ou secteur (ou dont le niveau est insuffisant) peuvent depuis mars 2019 se constituer volontairement une pension complémentaire financée au moyen de retenues salariales effectuées par l'employeur. Les avantages fiscaux sont les mêmes que ceux applicables aux régimes instaurés par les employeurs. Le droit d'initiative revient entièrement au salarié.

Een sterk investeringsbeleid

De regering heeft de uitvoering van het Nationaal pact voor strategische investeringen, dat in 2017 is gelanceerd, verdergezet, parallel met de investeringsstrategieën van de gewesten. Dit pact is bedoeld om de investeringen te concentreren op strategische sectoren om de economische groei, de werkgelegenheid en het socialebeschermingsstelsel te ondersteunen.

Het Strategisch Comité, een comité van onafhankelijke deskundigen dat het sturen van het pact tot opdracht heeft, heeft in september 2018 zijn eindverslag voorgesteld. Dit verslag bevat een reeks concrete aanbevelingen op basis van 6 thematische luiken, alsmede transversale aanbevelingen. Het bedrag bestemd voor de investeringen zou tegen 2030 ongeveer 150 miljard euro bedragen, waarvan 55% ingebracht door de privésector en 45% door de overheid. Dit bedrag omvat eveneens de verschillende gewestelijke investeringsplannen. Op basis van deze investeringen zou de groeivoet van België tot 2030 schommelen tussen 1,5% en 2% per jaar.

De 6 bepaalde prioritaire strategische luiken zijn de volgende: de digitale transitie, de cyberveiligheid, het onderwijs, de gezondheidszorg, de energieprojecten en de mobiliteit.

Ingevolge de publicatie van dit verslag is een nieuwe governance structuur op technisch en politiek vlak opgericht. Een interfederale werkgroep heeft tot opdracht gekregen om te bepalen welke aanbevelingen van het Strategisch Comité prioritair zijn en deze te implementeren. Een Interministeriële Conferentie voor de Strategische Investeringsplannen is in november 2018 opgericht. Gedurende deze conferentie kunnen de verschillende overheidsniveaus hun investeringsbeleid afstemmen.

De investeringsstrategie van de regering is verder toegelicht in het Nationaal Hervormingsprogramma 2019.

De versterking van de fraudebestrijding

De strijd tegen belastingontduiking, alsmede fiscale en sociale fraude, wordt versterkt. Verschillende maatregelen ter bestrijding van belastingontduiking inzake vennootschapsbelasting worden na 2019 vervroegd (in plaats van 2020), zoals de beperking van de interestaftrek. De fiscale aangifteverplichtingen worden versterkt. De dochtermaatschappijen van buitenlandse groepen die aandelen van de moedermaatschappij aan hun kaderleden uitkeren, moeten die voortaan aangeven. Wanneer deze verplichting niet bestond verzwegen veel begunstigen vroeger deze inkomsten in hun belastingaangifte, terwijl deze inkomsten in België belastbaar zijn. Nieuwe bepalingen zijn aangenomen om misbruiken inzake roerende voorheffing te bestrijden. Bovendien maken

Une politique d'investissement forte

Le gouvernement a poursuivi la mise en œuvre du Pacte National pour les Investissements Stratégiques lancé en 2017, parallèlement aux stratégies d'investissement des Régions. L'objectif de ce Pacte est de focaliser les investissements sur des secteurs stratégiques afin de soutenir la croissance économique, l'emploi et le régime de protection sociale.

En septembre 2018, le Comité stratégique, un comité d'experts indépendants chargé de piloter le Pacte, a présenté son rapport définitif. Ce rapport comporte une série de recommandations concrètes selon 6 axes thématiques, ainsi que des recommandations transversales. Le montant destiné aux investissements devrait atteindre environ 150 milliards d'euros d'ici 2030, dont 55% injectés par le secteur privé et 45% apportés par les pouvoirs publics. Ce montant inclut également les différents plans régionaux en matière d'investissement. Ces investissements devraient permettre à la Belgique d'atteindre un taux de croissance d'1,5% à 2% par an jusqu'en 2030.

Les six domaines stratégiques prioritaires définis sont la transition numérique, la cybersécurité, l'enseignement, les soins de santé, les projets énergétiques et la mobilité.

A la suite de la publication de ce rapport, une nouvelle structure de gouvernance a été mise en place au niveau technique et politique. Un groupe de travail interfédéral a été chargé de prioriser et mettre en œuvre les recommandations du Comité stratégique. Une Conférence Interministérielle sur les Investissements Stratégiques a été mise en place en novembre 2018. Elle offre la possibilité aux différents niveaux de gouvernement de coordonner leurs politiques d'investissement.

La stratégie d'investissement du gouvernement est davantage explicitée dans le Programme national de réforme 2019.

Le renforcement de la lutte contre la fraude

La lutte contre l'évasion fiscale, ainsi que la fraude fiscale et sociale, est renforcée. Ainsi, plusieurs mesures pour contrer l'évasion fiscale en matière d'impôt des sociétés sont avancées en 2019 (au lieu de 2020) comme la limitation de la déduction des intérêts. Les obligations fiscales de déclaration sont renforcées. Les filiales de groupes étrangers qui distribuent des actions de la maison-mère à leurs cadres sont désormais tenues de le déclarer. Auparavant, en l'absence de cette obligation, de nombreux bénéficiaires omettaient de mentionner ces revenus dans leur déclaration fiscale, alors que ces revenus sont imposables en Belgique. De nouvelles dispositions ont été adoptées afin de lutter contre les pratiques abusives en matière de précompte mobilier. Des

bepaalde maatregelen het mogelijk de eind 2017 aangenomen aanbevelingen van de Panama-commissie uit te voeren.

De beheersing van de uitgaven

Specifieke aandacht werd geschonken aan de geplande uitgavenherzieningen. Een proefproject inzake uitgavenherzieningen is reeds opgezet door het Vlaams Gewest met behulp van het Structural Reform Support Programme (SRSP), om dergelijke herzieningen in het begrotingsproces op structurele manier te integreren.

De federale regering heeft in oktober 2018 de steun van het SRSP gevraagd voor de uitgavenherzieningen om een verslag voor te bereiden over het nut en de voordelen ervan, alsmede de beste manier om die op federaal niveau (federale regering en sociale zekerheid) aan te wenden. Het einddoel is de vaststelling van een beleidsplan op basis waarvan de regering zou kunnen beslissen die al dan niet in het begrotingsproces te integreren. Ook de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën heeft de steun van het SRSP gevraagd. Zij wil bekijken of de Europese uitgavenregel kan omgezet worden naar het nationale niveau, rekening houdend met de federale structuur van het land en best practices in andere lidstaten. Het project zal bijdragen tot de versterking van het Belgische begrotingskader.

Deze projecten moeten het mogelijk maken de samenstelling en de doeltreffendheid van de overheidsuitgaven te verbeteren door de inefficiënties op te sporen. Middelen kunnen aldus worden vrijgemaakt voor de meest productieve uitgaven, zoals de investeringen.

Het streven naar een nog efficiëntere werking van de overheid is verdergezet. Overbodige structuren zijn afgeschaft. Daardoor kon het aantal federale overheidsdiensten worden verminderd. De doeltreffendheid van het aankoopproces van de overheidsdiensten is verhoogd, met een toename van het aantal groepsaankopen. De voorrang wordt voortaan gegeven aan de contractuele tewerkstelling als voornaamste arbeidsvorm; de statutaire tewerkstelling wordt behouden voor de functies waarvoor die noodzakelijk is. De gezondheidszorguitgaven worden verder strikt opgevolgd.

Door hun positieve weerslag op de werkgelegenheid dragen de hierboven beschreven tax shift en hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen bij tot de beperking van de groei van de overheidsuitgaven.

mesures permettent aussi de mettre en œuvre les recommandations de la Commission Panama adoptées fin 2017.

La maîtrise des dépenses

Une attention spécifique a été accordée aux projets de réexamen des dépenses. Un projet-pilote en matière de réexamen des dépenses a déjà été mis en place par la Région flamande avec l'aide du Programme d'appui à la réforme structurelle (PARS), afin d'introduire de façon structurelle de tels exercices dans le processus budgétaire.

Le gouvernement fédéral a demandé en octobre 2018 le support du PARS pour les réexamens des dépenses, en vue de préparer un rapport sur leur utilité et avantages, ainsi que les meilleures façons de les mettre en œuvre au niveau fédéral (gouvernement fédéral et sécurité sociale). L'objectif final est d'établir un plan stratégique permettant au gouvernement de décider de leur intégration dans le processus budgétaire. La Section besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances a également demandé le soutien du PARS. Elle souhaite examiner si le critère des dépenses européen peut être transposé au niveau national, en tenant compte de la structure fédérale du pays et des meilleures pratiques dans les autres États membres. Le projet contribuera au renforcement du cadre budgétaire belge.

Ces projets doivent permettre d'améliorer la composition et l'efficacité des dépenses publiques, par la détection d'inefficiences. Des ressources peuvent ainsi être libérées pour les dépenses les plus productives, comme les investissements.

La recherche d'un fonctionnement encore plus efficace des administrations publiques s'est poursuivie. Les structures superflues ont été supprimées, ce qui a permis de réduire le nombre de services publics fédéraux. L'efficacité du processus d'achat des services publics s'est accrue avec une augmentation du nombre d'achats groupés. L'emploi contractuel est désormais privilégié comme forme principale d'emploi, l'emploi statutaire est maintenu pour les fonctions où il est nécessaire. Les dépenses de soins de santé continuent également à faire l'objet d'un suivi rigoureux.

Grâce à leur impact positif sur l'emploi, le tax shift et les réformes du marché du travail et des pensions décrits précédemment contribuent à limiter la croissance des dépenses publiques.

Daarnaast versterken de maatregelen ter opwaardering van de sociale uitkeringen de koopkracht van de personen met lage inkomsten en leiden zij tot het dynamiseren van de vraag en bijgevolg van de economische groei. De sociale partners hebben een overeenkomst gesloten over de aanwending van de welvaartsenveloppe 2019-2020 (400 miljoen euro voor 2019 en 724 miljoen euro voor 2020). Deze enveloppe zal worden gebruikt om de laagste uitkeringen en de minimumpensioenen te verhogen. Terzelfder tijd wordt vermeden dat er nieuwe werkloosheids- en inactiviteitsvallen worden gecreëerd.

Par ailleurs, les mesures de revalorisation des allocations sociales renforcent le pouvoir d'achat des personnes les plus modestes, permettent de dynamiser la demande et, par conséquent, la croissance économique. Les partenaires sociaux se sont accordés sur la mise en œuvre de l'enveloppe bien-être 2019-2020 (400 millions d'euros pour 2019 et 724 millions d'euros pour 2020). Cette enveloppe sera destinée à relever les allocations les plus basses et les pensions minimums, tout en évitant de créer de nouveaux pièges à l'emploi et à l'inactivité.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Sectoriële balansen

In % bbp	2018	2019	2020	2021	2022	En % du PIB
1. Vorderingsaldo t.o.v. buitenland	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger
2. Vorderingsaldo privésector	0,6	0,7	0,1	-0,1	0,0	2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé
3. Vorderingsaldo overheid	-0,7	-0,8	-0,2	0,1	0,0	3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public
4. Statistische discrepantie						4. Ecart statistique

ANNEXES

Annexe 1 : Balances sectorielles

Bijlage 2 : Ramingen bij ongewijzigd beleid

Annexe 2 : Évolution à politique inchangée

	2018	2018	2019	2020	2021	2022	
	Niveau % bbp/PIB						
1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid	232.880	51,7	51,0	50,9	50,7	50,8	1. Recettes totales à politique inchangée
2. Totale uitgaven bij ongewijzigd beleid	235.976	52,4	52,3	52,5	52,7	52,7	2. Dépenses totales à politique inchangée

Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark

Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses

	2018	2018	2019	2020	2021	2022	
	Niveau (miljoen EUR)	% bbp					
	Niveau (millions EUR)	% du PIB					
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden	451	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	-1.031	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3. Discretionaire inkomensstijgingen	-593	-0,1	0,2	0,3	0,2	-0,1	3. Hausse des recettes discrétionnaires
4. Inkomensstijgingen bij wet							4. Hausse des recettes par la loi

Bijlage 4. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben

Federale overheid

In overeenstemming met de economische prioriteiten die in de jaarlijkse groeianalyse van 2019 werden vastgesteld, hebben de verschillende regeringen van het land de strategische investeringen hoog op hun politieke agenda's geplaatst. Naast de gewestelijke investeringsstrategieën heeft de federale regering het initiatief genomen tot het Nationaal pact voor strategische investeringen (NPSI), dat het mogelijk moet maken om een nationale investeringsstrategie te definiëren die duurzame groei en werkgelegenheid kan genereren. Het NPSI moet ook de pijler worden van de interfederale coördinatie van strategische investeringen.

Na een grondige analyse door acht werkgroepen heeft het Strategisch Comité zijn verslag voorgelegd aan de verschillende regeringen van het land die op 11 september 2018 aanwezig waren. Het verslag somt 70 concrete aanbevelingen op in 6 thematische domeinen en 12 transversale aanbevelingen onderverdeeld in 4 thema's met betrekking tot het investeringsklimaat in België. Het totale bedrag aan investeringen in de verschillende domeinen bedraagt ongeveer 150 miljard euro tegen 2030, waarvan 55 % door de privésector en 45 % door de overheid.

Na de publicatie van het verslag van het Strategisch Comité heeft het overlegcomité van 7 november 2018 een interfederale werkgroep belast met de validering van een lijst van strategische investeringsprioriteiten waarvan de aard verdere interfederale coördinatie vereist. Daarnaast werd een Interministeriële Conferentie voor Strategische Investeringsprojecten (ICSI) in het leven geroepen om de coördinatie tussen alle overheidsniveaus te vergemakkelijken. Twee taskforces zijn verantwoordelijk voor de voorbereiding van de werkzaamheden van deze ICSI respectievelijk met betrekking tot de nationale investeringsprojecten (taskforce Projecten) en de verbetering van het investeringsklimaat in België (taskforce Regelgeving en Governance).

Annexe 4. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif

Gouvernement fédéral

Suivant les priorités économiques définies dans l'examen annuel de croissance 2019, les différents gouvernements du pays ont placé les investissements stratégiques en bonne place dans leur agenda politique. En complément des stratégies d'investissement régionales, le gouvernement fédéral a initié le Pacte national pour les investissements stratégiques (PNIS) qui doit permettre de définir une stratégie d'investissement nationale à même de générer une croissance durable et créatrice d'emplois. Le PNIS a également pour vocation de devenir le pilier de la coordination interfédérale en matière d'investissements stratégiques.

A l'issue d'un travail d'analyse approfondi mené par huit groupes de travail, le Comité stratégique a remis son rapport aux différents gouvernements du pays présents le 11 septembre 2018. Ce rapport énumère 70 recommandations concrètes dans 6 axes thématiques, et 12 recommandations transversales réparties dans 4 thèmes concernant le climat d'investissement en Belgique. Le montant total des investissements identifiés dans les différents domaines s'élève approximativement à 150 milliards d'euros d'ici 2030, dont 55 % seraient pris en charge par le privé et 45 % par les pouvoirs publics.

Suite à la publication du rapport du Comité stratégique, le Comité de concertation du 7 novembre 2018 a chargé un groupe de travail interfédéral de valider une liste de priorités d'investissements stratégiques dont la nature requerrait une coordination interfédérale plus poussée. De plus, une Conférence interministérielle pour les investissements stratégiques (CIIS) a été créée afin de faciliter la coordination entre tous les niveaux de pouvoir. Deux task forces sont chargées de préparer les travaux de cette CIIS en ce qui concerne respectivement les projets d'investissements d'envergure nationale (task force Projets) et l'amélioration du climat d'investissement en Belgique (task force Réglementation et gouvernance).

In het licht van de politieke agenda en rekening houdend met de bevindingen van het Landverslag 2019 van de Europese Commissie heeft het overlegcomité van 27 maart 2019 beslist om de werkzaamheden van de ICSI voort te zetten en zich te concentreren op vier werven: (1) interfederaal bestuur en synergie met Europese instanties; (2) regelgevend en administratief kader (verbetering van de vergunningsprocedures); (3) mobilisatie van kapitaal (publiek-private samenwerking), en (4) herziening van de Europese begrotingsregels. Het overlegcomité heeft de taskforce Projecten ook opdracht gegeven om te beginnen met de werkzaamheden aan twee bijkomende werven op het gebied van (1) milieu en (2) energie. Ingevolge het overlegcomité werd een vergadering van de ICSI georganiseerd om met name de specifieke kwestie van de herziening van de Europese begrotingsregels te bespreken.

Op het vlak van *mobilité* is er met betrekking tot het extra miljard dat de federale regering heeft vrijgemaakt om het Gewestelijk expresnet rond Brussel (GEN) te voltooien, sinds 5 oktober 2018 een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten, dat de verbintenissen van de verschillende partijen na deze legislatuur consolideert. Op 31 januari 2019 keurde de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp tot goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord goed, waardoor de duurzaamheid van de vrijgekomen bedragen tot 2031 is gewaarborgd. Het extra miljard maakt het mogelijk om in 2019 79 miljoen euro vrij te maken, waarvan 10 miljoen voor de NMBS en 68 miljoen voor Infrabel. Naast dit miljard heeft de federale overheid voor 2019 500 miljoen euro toegekend aan de NMBS en 700 miljoen euro aan Infrabel voor hun respectieve investeringen.

Ook *energie* is een centraal aandachtspunt voor de federale regering. In het kader van het NPSI heeft deze zich ertoe verbonden om het onderzoek naar het beheer van nucleair afval te ondersteunen door tijdens de ministerraad van 7 september 2018 te beslissen om 558 miljoen euro toe te wijzen aan het MYRRHA-project over de periode 2019-2038 en 52 miljoen euro aan het SMART-project. Met de steun van de federale regering is MYRRHA goed op weg om Europese financiële steun te ontvangen. Daarnaast werden in het kader van het Energietransitiefonds 17 projecten geselecteerd voor een federale subsidie van ongeveer 28 miljoen euro. Tot slot heeft de regering vooruitgang geboekt in haar strategie om de productie van offshore windenergie te ontwikkelen door de goedkeuring van een nieuw ondersteuningsmechanisme voor drie offshore windpolenparken (Mermaid, Seastar en Northwester 2) en door het toekennen van een domeinconcessie aan ELIA voor de bouw van het Modular Offshore Grid. Deze steun werd voor Mermaid en Seastar gecombineerd met een EIB-lening van 250 miljoen euro in het kader van het EFSI. Daarnaast hebben de door de federale

Au vu du calendrier politique, et tenant compte des constats soulignés dans le rapport pays 2019 de la Commission européenne, le Comité de concertation du 27 mars 2019 a décidé de poursuivre les travaux de la CIIS et de se concentrer sur quatre chantiers : (1) gouvernance interfédérale et synergie avec les instances européennes ; (2) cadre réglementaire et administratif (amélioration des procédures d'autorisation) ; (3) mobilisation du capital (partenariats public-privé) et (4) révision des règles budgétaires européennes. Le Comité de concertation a par ailleurs chargé la task force Projets de démarrer les travaux sur deux chantiers complémentaires relatifs à (1) l'environnement et (2) l'énergie. Suite au Comité de concertation, une réunion de la CIIS a été organisée pour aborder en particulier la question spécifique de la révision des règlements budgétaires européens.

En matière de *mobilité*, le milliard supplémentaire débloqué par le gouvernement fédéral pour finaliser le Réseau express régional autour de Bruxelles (RER) s'accompagne depuis le 5 octobre 2018 d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions qui consolide les engagements des différentes parties au-delà de cette législature. Le 31 janvier 2019, la Chambre des Représentants a approuvé le projet de loi portant assentiment de cet accord de coopération, garantissant ainsi la pérennité des montants débloqués jusque 2031. Le milliard supplémentaire permet de dégager 79 millions d'euros 2019, dont 10 millions sont affectés à la SNCB et 68 millions à Infrabel. Outre ce milliard, le gouvernement fédéral a octroyé pour l'année 2019, 500 millions d'euros à la SNCB et 700 millions d'euros à Infrabel pour leurs investissements respectifs.

L'énergie est également au centre des préoccupations du gouvernement fédéral. Dans le cadre du PNIS, celui-ci s'est engagé fermement à soutenir la recherche en matière de gestion des déchets nucléaires en décidant, lors du Conseil des ministres du 7 septembre 2018, d'allouer 558 millions d'euros au projet MYRRHA sur la période 2019-2038 et 52 millions d'euros au projet SMART. Fort du soutien du gouvernement fédéral, MYRRHA est en bonne voie pour bénéficier d'un soutien financier européen. Par ailleurs, 17 projets ont été sélectionnés dans le cadre du Fonds de transition énergétique pour bénéficier de subventions de l'État fédéral, pour un montant approximatif de 28 millions d'euros. Enfin, le gouvernement fédéral a progressé dans sa stratégie de développement de production d'électricité éolienne offshore en approuvant un nouveau mécanisme de soutien pour trois projets de parcs éoliens offshore (Mermaid, Seastar et Northwester 2) et en attribuant une concession domaniale à ELIA pour la construction du Modular Offshore Grid. Ce soutien public s'est combiné, pour Mermaid et Seastar, à un prêt de la BEI d'un montant

regering uitgegeven Green Bonds tot nu toe zo'n 5 miljard euro opgeleverd, die onder meer worden geïnvesteerd in de financiering van projecten op het gebied van energie en energietransitie.

Op het vlak van *digitalisering* is de federale regering de digitale transformatie blijven ondersteunen en begeleiden door verschillende bedrijven en organisaties te ondersteunen in het kader van het actieplan Digital Belgium. In 2018 werden in het kader van de tweede oproep tot het indienen van projecten van het Digital Belgium Skills Fund 37 projecten gesteund voor een bedrag van ongeveer 6 miljoen euro. Een derde oproep tot het indienen van projecten (voor 2019) werd in juni 2018 gepubliceerd.

Vlaamse Gemeenschap - Het verwachte economische rendement van de Oosterweelverbinding

De Antwerpse regio vormt door zijn ligging een belangrijk knooppunt in het Trans-Europese Transport Netwerk (TEN-T). In de Antwerpse regio passeren drie Europese corridors (de assen Rhine-Alpine, North-sea Baltic en North-Sea Mediterranean). Deze corridors zijn multimodaal met onder meer trans-Europese treinverbindingen, de Antwerpse zeehaven en de hierop aansluitende waterwegen en meerdere trans-Europese wegverbindingen. De Antwerpse regio is tevens een belangrijk stedelijk knooppunt met aansluitingen op internationale HST treinverbindingen en rechtstreekse verbindingen met lokale en internationale luchthavens. Antwerpen kan terecht aanspraak maken op de kwalificatie van Primair knooppunt.

Antwerpen is een belangrijk logistiek en economisch knooppunt in Europa. De belangrijke economische clusters in de regio produceren samen één derde van het bbp in Vlaanderen, goed voor bijna 60 miljard euro. De Antwerpse haven genereert jaarlijks een toegevoegde waarde van 8,6 miljard euro en geeft werk aan circa 150.000 mensen. Ruim 60 % van de Europese koopkracht bevindt zich binnen een straal van 500 kilometer rond Antwerpen.

In deze economische context kampt de Antwerpse regio met ernstige problemen op het vlak van congestie. Jaarlijks kruisen meer dan 14 miljoen vrachtwagens de Schelde op het Europese hoofdwegennet in de Antwerpse regio. Het totale aantal voertuigen (vrachtwagens en personenwagens) dat jaarlijks de Schelde kruist bedraagt 64 miljoen, dit is 65% hoger dan de capaciteit. In de INRIX traffic scorecard 2015 staat België aan de top van de rangschikking van "most congested country", met negatieve effecten zoals onzekere of langere levertijden, gemiste vergaderingen, bedrijfsverhuizingen, hoge brandstofkosten, verlies aan productiviteit, verloren werkdagen, luchtvervuiling en hogere uitgaven in de gezondheidszorg. De

de 250 millions d'euros au titre de FEIS. En outre, les Green bonds émis par l'État fédéral ont à ce jour permis de lever quelque 5 milliards d'euros, somme qui est investie notamment dans le financement des projets en matière d'énergie et de transition énergétique.

Dans le domaine de *la numérisation*, le gouvernement fédéral a continué à soutenir et accompagner la transformation digitale en soutenant diverses entreprises et organisations dans le cadre du plan d'action Digital Belgium. En particulier, 37 projets ont été soutenus en 2018, dans le cadre du deuxième appel à projets du Digital Belgium Skills Fund, pour un montant approximatif de 6 millions d'euros. Un troisième appel à projets (pour 2019) a été lancé en juin 2018.

Communauté flamande -Le retour économique attendu de la liaison Oosterweel

En raison de son emplacement, la région anversoise constitue un nœud important dans le réseau transeuropéen de transport (RTE-T). Les trois corridors européens passent dans la région anversoise (les axes Rhin-Alpes, mer du Nord-Baltique et mer du Nord-Méditerranée). Ces corridors sont multimodaux et comprennent entre autres des connexions ferroviaires transeuropéennes, le port maritime d'Anvers et les voies navigables qui y sont raccordées ainsi que plusieurs connexions routières transeuropéennes. La région anversoise est également un nœud urbain important raccordé à des connexions ferroviaires TGV internationales et des connexions directes à des aéroports locaux et internationaux. Anvers peut à juste titre prétendre à la qualification de nœud primaire.

Anvers est un nœud logistiek et économique important en Europe. Les principaux clusters économiques de la région produisent ensemble un tiers du PIB en Flandre, soit presque 60 milliards EUR. Le port d'Anvers génère annuellement une valeur ajoutée de 8,6 milliards EUR et emploie environ 150 000 personnes. Un peu plus de 60 % du pouvoir d'achat européen se situe dans un rayon de 500 kilomètres autour de la ville d'Anvers.

Dans ce contexte économique, la région anversoise doit faire face à de graves problèmes en matière de congestion. Chaque année, plus de 14 millions de poids lourds croisent l'Escaut sur le réseau des routes principales européennes de la région anversoise. Le nombre total de véhicules (poids lourds et voitures) qui croise l'Escaut annuellement s'élève à 64 millions, soit 65 % de plus que la capacité. Dans le tableau du trafic routier d'INRIX 2015, la Belgique occupe la première place dans le classement des pays les plus congestionnés, ayant comme effets négatifs des délais de livraison incertains ou plus longs, des réunions manquées, des déménagements d'entreprises, des frais de carburant élevés, une perte de productivité, des

congestieproblemen doen zich voornamelijk voor tijdens de spits en rond Brussel en Antwerpen. De OESO schat de jaarlijkse kost vanwege de verkeerscongestie voor België op 1% van het bbp. Naar verwachting zullen de verkeersstromen op de Antwerpse ring in de komende 10 jaar met 50% toenemen. Zonder de Oosterweelverbinding zal de huidige bottleneck alleen maar groter worden en een rem zetten op de huidige economische dynamiek. De Europese Commissie erkent deze problematiek en identificeerde de Oosterweelverbinding in haar landenverslag 2016 als een belangrijk weginfrastructuurproject.

De Maatschappelijke Kosten Baten Analyse van de Oosterweelverbinding raamt 14,2 miljard euro aan positieve maatschappelijke baten en 330 tot 450 miljoen euro aan maatschappelijke kosten per jaar uitstel. De maatschappelijke baten van het project hebben voornamelijk betrekking op de mobiliteitseffecten (verplaatsingskosten van goederen en personen – 15,4 miljard euro baten) en indirecte effecten. De indirecte baten inzake werkgelegenheid lopen op tot 2,9 miljard euro. De Oosterweelverbinding zal tijdens de uitvoeringsperiode een directe en indirecte tewerkstelling van 10.000 arbeidsplaatsen opleveren. Nadien volgt een drievoudige opsteker voor jobcreatie: (i) de regionale economische dynamiek kan zich ten volle hernemen en banen scheppen, (ii) in de arbeidsmarkt (die in de huidige situatie de facto gesplitst is tussen linker- en rechteroever) zullen vacatures vlotter en duurzamer ingevuld worden en (iii) de mobiliteit maakt de agglomeratie opnieuw aantrekkelijk voor buitenlandse investeerders. Het project wordt dan ook gezien als motor voor het aanzwengelen van de economische groei in Vlaanderen en België.

Door de centrale ligging en de open economie van België, betekent de realisatie van het project ook een stimulant voor de economische groei van de buurlanden Nederland, Frankrijk, Luxemburg en Duitsland. De omvang van de uit te voeren werkzaamheden en de brede waaier van vereiste know-how maken dat niet alleen Belgische ondernemingen maar ook buitenlandse nodig zijn om deze werken tot een goed einde te brengen. Na de bouwfase treden ten volle de mobiliteitsbaten in werking met een positieve impact op de mobiliteit en productiviteit van de hele omliggende Europese regio. Het project zal dus ongetwijfeld, door deze grensoverschrijdende interferenties, ook een steun geven aan de economische groei van de buurlanden. Door de positieve directe en indirecte baten van het project, vormt het een duurzame katalysator voor de economische en sociale dynamiek in de ganse Europese regio.

jours ouvrables perdus, la pollution de l'air et des dépenses plus élevées dans les soins de santé. Les problèmes de congestion surviennent principalement aux heures de pointe et autour des villes de Bruxelles et d'Anvers. L'OCDE estime le coût annuel de la congestion du trafic pour la Belgique à 1 % du PIB. Selon les attentes, les flux de trafic sur la ceinture d'Anvers augmenteront de 50 % au cours des dix prochaines années. Sans la liaison Oosterweel, la problématique du goulot d'étranglement ne cessera de s'intensifier et freinera la dynamique économique actuelle. La Commission européenne reconnaît cette problématique et a identifié la liaison Oosterweel dans son rapport par pays 2016 comme un projet d'infrastructure routière important.

L'analyse coût-avantage au niveau social de la liaison Oosterweel estime les avantages sociaux positifs à 14,2 milliards EUR et les coûts sociaux à 330-450 millions EUR par année de délai. Les avantages sociaux du projet portent principalement sur les effets de mobilité (frais de déplacement de marchandises et de personnes – 15,4 milliards EUR en avantages) et les effets indirects. Les avantages indirects en matière d'emploi montent jusqu'à 2,9 milliards EUR. Lors de la période d'exécution, la liaison Oosterweel entraînera l'emploi direct et indirect de 10 000 personnes. Ensuite, il y aura un effet triple sur la création d'emplois : (i) la dynamique économique régionale peut reprendre pleinement et créer des emplois, (ii) dans le marché du travail (réparti actuellement de facto entre rive gauche et rive droite) les postes vacants pourront être pourvus plus facilement et de façon plus durable et (iii) la mobilité restaure l'attractivité de l'agglomération pour les investisseurs internationaux. Dès lors, le projet est considéré comme un moteur pour stimuler la croissance économique en Flandre et en Belgique.

En raison de son emplacement central et de l'économie ouverte de la Belgique, la réalisation du projet constitue également un stimulant pour la croissance économique des pays voisins : les Pays-Bas, la France, le Luxembourg et l'Allemagne. L'envergure des travaux à réaliser et le vaste éventail de savoir-faire requis entraînent qu'il ne faut pas uniquement faire appel à des entreprises belges mais également à des entreprises internationales pour mener ces travaux à bien. Après la phase de construction, les avantages en matière de mobilité prendront pleinement effet et auront un impact positif sur la mobilité et la productivité de toute la région européenne environnante. Le projet soutiendra donc sans aucun doute, moyennant ces interférences transfrontalières, la croissance économique des pays voisins. En raison de ses avantages positifs directs et indirects, le projet constitue un catalyseur durable pour la dynamique économique et sociale dans toute la région européenne.

De realisatie van de Oosterweelverbinding wordt begroot op circa 3,5 miljard euro in totaal of ongeveer 500-550 miljoen euro per jaar op kruissnelheid, hetgeen overeenstemt met circa 0,12% van het Belgisch bbp, 0,22% van het Vlaams bbp en 1,19% van de Vlaamse begroting. Na finalisatie kan de Vlaamse overheid evenwel rekenen op toelinkomsten ten belope van circa 250 miljoen euro per jaar (gebaseerd op conservatieve verkeersprognoses). Het project heeft bijgevolg een positieve structurele impact op de Vlaamse begroting. Daarnaast heeft het project een aanvaardbaar rendement en is het in staat om een schok op te vangen zonder meteen een beroep te moeten doen op bijkomende middelen of het verhogen van de toltarieven.

Het bovenstaande toont aan dat de Oosterweelverbinding een investering is equivalent aan een structurele hervorming, met sterke economische baten en directe positieve effecten op de publieke financiën op lange termijn.

La réalisation de la liaison Oosterweel est budgétée à près de 3,5 milliards EUR au total, soit à peu près à 500-550 millions EUR par an à vitesse de croisière, ce qui correspond à environ 0,12 % du PIB belge, 0,22 % du PIB flamand et 1,19 % du budget flamand. Après la finalisation, le pouvoir flamand pourra cependant compter sur des recettes de péage à concurrence d'environ 250 millions EUR par an (chiffre basé sur des prévisions du trafic conservatrices). Dès lors, le projet aura un impact structurel positif sur le budget flamand. Par ailleurs, le rendement du projet est acceptable, il est capable de compenser un contretemps sans devoir faire appel immédiatement à des ressources supplémentaires ou une augmentation des tarifs de péage.

Il ressort de ce qui précède que la liaison Oosterweel constitue un investissement équivalent à une réforme structurelle, présentant des avantages économiques solides et des effets positifs directs sur les finances publiques à long terme.

Mobiliteitsbaten	15,4	Avantages en matière de mobilité
Lokaal/bestemming	13,2	Local/circulation locale
Personen	9,5	Personnes
Vracht	3,8	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	-0,1	Recettes d'accises
Doorgaand	2,2	Toutes directions
Personen	0,2	Personnes
Vracht	1,7	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	0,3	Recettes d'accises
Indirecte effecten	2,9	effets indirects
Werkgelegenheidsbaten	1,4	Avantages en matière d'emploi
Aanleg	0,5	Aménagement
Onderhoud	0,0	Maintenance
Daling pendelkosten	0,8	Réduction coûts de navette
Agglomeratievoordelen	1,0	Avantages pour l'agglomération
Lokaal/bestemming	1,0	Local/circulation locale
Doorgaand	0,0	Toutes directions
Winstmarge van extra productie	0,6	Marge de bénéfice de production supplémentaire
Lokaal/bestemming	0,4	Local/circulation locale
Doorgaand	0,2	Toutes directions
Milieu en ongevalsbatens	-0,1	Environnement et avantages en matière d'accidents
Emissiekosten	-0,1	coûts d'émissions
Kosten van geluidshinder	0,0	coûts de nuisances sonores
Verlies natuurwaarden	-0,1	perte de valeurs naturelles
Ongevaskosten	0,0	Coûts des accidents
Projectkosten	-4,0	Côts de projet
Investerings	-3,7	Investissements
Onderhoud	-0,3	Maintenance
Saldo kosten en baten	14,2	Solde coûts et avantages
waarvan in de periode 2013-2050	8,0	Dont dans la période 2013-2050
waarvan na 2050	6,2	Dont après 2050

Waals Gewest - significante investeringen

Op basis van de doelstellingen die de nieuwe Waalse regering die in juli 2017 is aangesteld heeft vastgelegd, heeft Wallonië voor zichzelf een ambitieus Waals Investeringsplan (Plan Wallon d'Investissements - PWI) voorzien om te voldoen aan de dringende behoeften inzake infrastructuur maar ook om een antwoord te bieden op andere essentiële maatschappelijke noden.

De Waalse regering heeft zich als doelstelling gesteld het niveau van de investeringsuitgaven voor de drie volgende jaren te verhogen door zowel privésector (PPP, privépartnerschappen, etc.) als de lokale besturen te mobiliseren, door te besparen op haar werkmiddelen en die middelen toe te wijzen aan investeringen, maar ook door de beroepsbevolking van Wallonië te benutten.

<i>In miljoen EUR</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>En millions EUR</i>
Waals investeringsplan	447	903	1.275	Plan wallon d'Investissement

In een begrotingstraject dat de terugkeer naar het evenwicht (en behoud ervan) nastreeft en onder voorbehoud van de validering van het begrotingstraject door de minister van Begroting van het Waals Gewest identificeert de tabel hieronder de middelen die inzetbaar zijn door het Gewest, de privésector en de lokale besturen om het PWI de komende drie jaar te bevoorraden. De volgende jaren zal het inzetbare bedrag voor het PWI iets meer bedragen dan 1 miljard EUR.

Om ten volle de rol te kunnen spelen van hefboom voor de economische ontplooiing van Wallonië concentreert dit PWI zich op bepaalde grote, strategische en structurerende sectoren voor het Gewest. Zij hebben een directe positieve impact op de economie, tewerkstelling en aantrekkelijkheid van het grondgebied, ten voordele van de bevolking ervan. De geïdentificeerde sectoren zijn mobiliteit (lucht, land, water), energie (de energietransitie versnellen: met name hernieuwbare energie en de energieprestatie van huizen), onderzoek/innovatie en de digitale sector (digitale transformatie).

Zoals in het verleden zal het Waals Gewest een beroep kunnen doen op de diensten en op de financiering van de Europese Investeringsbank, die daarnaast al actief betrokken is bij de analyse van de projecten die in het PWI staan dat werd verwezenlijkt door een Technisch en Financieel Comité waar de EIB deel van uitmaakt, naast vertegenwoordigers van de academische, economische en financiële wereld.

Région wallonne - Investissements significatifs

Sur base des objectifs que le nouveau Gouvernement wallon mis en place en juillet 2017 s'est fixé, la Wallonie s'est dotée d'un Plan Wallon d'Investissements (PWI) ambitieux afin de rencontrer des besoins impérieux en matière d'infrastructure mais également de répondre à d'autres besoins sociétaux essentiels.

Le Gouvernement wallon se fixe comme objectif d'augmenter le niveau des dépenses d'investissements pour les trois prochaines années, en mobilisant le secteur privé (PPP, partenariats privés, etc) ainsi que les pouvoirs locaux, en économisant sur ses moyens de fonctionnement pour les réallouer vers de l'investissement, mais encore en valorisant les actifs de la Wallonie.

Tout en s'inscrivant dans une trajectoire budgétaire de retour (et de maintien) à l'équilibre et sous réserve de la validation de la trajectoire budgétaire par le Ministre du Budget de la Région wallonne, le tableau ci-dessus identifie les moyens mobilisables par la Région, le secteur privé et les pouvoirs locaux en vue d'alimenter le PWI sur les trois prochaines années. Les années suivantes, le montant mobilisé pour le PWI sera légèrement supérieur au milliard d'euros.

En vue de jouer pleinement son rôle de levier du déploiement économique de la Wallonie, ce PWI se concentre sur certains secteurs majeurs, stratégiques et structurants pour la Région. Ceux-ci ont un impact direct positif sur l'économie, l'emploi et l'attractivité du territoire au bénéfice de ses habitants. Les secteurs identifiés sont la mobilité (air, terre, fluviale), l'énergie (accélérer la transition énergétique : énergie renouvelable et performance énergétique des logements notamment), la recherche / innovation et le numérique (transformation digitale).

Comme par le passé, la Région wallonne pourra faire appel aux services et au financement de la Banque Européenne d'Investissement, qui est par ailleurs déjà activement impliquée dans l'analyse des projets contenus dans le PWI réalisée par un Comité Technique et Financier dont la BEI fait partie, au côté de représentants du monde académique, économique et financier.

Aanvullend op het PWI, en binnen dezelfde voorwaarden om het begrotingstraject na te leven, wordt voorzien om de volgende kredieten blijvend te maken en te vernieuwen:

Complémentairement au PWI, et dans les mêmes conditions de respect de la trajectoire budgétaire, il est prévu de pérenniser et de renouveler les crédits suivants :

<i>In miljoen EUR</i>	2020	2021	2022	<i>En millions EUR</i>
Maatregelen ter ondersteuning van de heropleving en groei van de Waalse economie	425	425	425	Mesures de soutien à la relance et à la croissance de l'économie wallonne
Infrastructuurplan (wegen en waterwegen)	270	270	270	Plan Infrastructures (routes et voies hydrauliques)
Kaderakkoorden erfgoed (renovatie van gebouwen en belangrijke historische sites)	14	14	14	Accords-cadre Patrimoine (rénovation de bâtiments et sites historiques majeurs)

Dit Waals Investeringsplan komt naast of ter versterking van andere investeringsprojecten waarvan de verwezenlijking loopt en die worden gefinancierd of gecofinancierd door de Europese Unie en waarvan de selectie nauw in lijn ligt van de prioriteiten die werden vastgelegd door de Europese Unie. Men vindt er de investeringen in het Trans-Europees Netwerk voor Transport (TEN-T), alsook de projecten gecofinancierd door de Europese fondsen EFRO of ELFPO.

Wat EFRO betreft concentreert het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 zich op de prioriteiten van de Strategie Europa 2020 die zich richt op intelligente, duurzame en inclusieve groei. De verschillende assen en maatregelen worden gecofinancierd door EFRO ten belope van 681 miljoen EUR voor een totale kostprijs van 1 703 miljoen EUR.

Wat het TEN-T betreft vermelden we het project Seine-Schelde dat deel uitmaakt van de oprichting, tegen 2025, van een Europees netwerk voor scheepvaart van groot type dat de voornaamste industriële, logistieke en commerciële centra van het noorden van Europa verbindt met de grote zeehavens (in dit geval, de verbinding van het Bekken van Parijs en de Nord-Pas-de-Calais met de Benelux). Dit dichte netwerk aan Europese binnenhavens moet het mogelijk maken een multimodaal beleid op te zetten op Europese schaal en moet bijdragen tot de ontwikkeling en ontplooiing van systemen voor het beheer van intermodaal verkeer dat verloopt via spoor, weg, lucht, zee, waterwegen en kusttransport doorheen de trans-Europese multimodale transportcorridor Noordzee-Middellandse Zee.

Ce Plan Wallon d'Investissements vient à côté ou en renforcement d'autres projets d'investissements en cours de réalisation qui sont financés ou co-financés par l'Union Européenne et dont la sélection est en étroite ligne avec les priorités fixées par l'Union européenne. On y retrouve les investissements dans le Réseau transeuropéen de transport (RTE-T), ainsi que les projets cofinancés par les Fonds européens, FEDER ou FEADER.

En ce qui concerne le FEDER, la politique de cohésion pour la période 2014-2020 se concentre sur les priorités de la « stratégie Europe 2020 » qui visent une croissance intelligente, durable et inclusive. Les différents axes et les mesures sont cofinancés par le FEDER à concurrence de 681 millions pour un coût total de 1.703 millions.

En ce qui concerne le RTE-T, citons le projet Seine – Escaut qui participe à la création, à l'horizon 2025, d'un réseau européen de navigation à grand gabarit reliant les principaux centres industriels, logistiques et commerciaux du nord de l'Europe aux grands ports maritimes (en l'occurrence, la liaison du Bassin parisien et du Nord-Pas-de-Calais au Benelux). Ce maillage des ports intérieurs européens doit permettre la mise en œuvre d'une politique multimodale à l'échelle de l'Europe et doit contribuer au développement et au déploiement de systèmes de gestion de trafics intermodaux entre le rail, la route, l'air, la mer, les voies d'eau et le transport côtier à travers le corridor multimodal transeuropéen de transport Mer du Nord-Méditerranée.

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Metro 3 Noord-Zuid

De Brusselse metro vervoert elk jaar meer dan 130 miljoen reizigers. Door de toenemende bevolking is de aanleg van een nieuwe metrolijn die het noorden en het zuiden van het Gewest met elkaar verbindt prioritair.

De toekomstige lijn 3 bestaat gedeeltelijk al, met de trams die sinds 1993 als 'préméto' tussen het Noordstation en het Albertplein in Vorst rijden. Tegen 2025 zal de lijn omgevormd zijn tot volwaardige metrolijn: ze zal verlengd worden naar het noorden van het Gewest, met de aanleg van een nieuw spoor dat het Noordstation met het Station Bordet in Evere verbindt.

Deze nieuwe as zal 10,3 km lang zijn en 18 stations tellen. Op 20 minuten zal Evere – via het stadscentrum – met Vorst verbonden zijn.

Dankzij de aanleg van de toekomstige metrolijn tussen Albert en Bordet komt de gehele mobiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zonder omwegen in de 21ste eeuw terecht, een tijdperk waarin de kwaliteit van verplaatsingen steeds belangrijker wordt voor grote steden.

De uitbreiding van de metro richting Noord is noodzakelijk om de groeiende vraag naar openbaar vervoer tussen het centrum van Brussel en het Noorden van het gewest op te vangen. Die vraag werd becijferd op meer dan 6.000 reizigers per uur, een aantal dat te hoog is om bediend te kunnen worden bestaande bovengrondse tram- en busverbindingen of de bestaande préméto. Uit de socio-economische studie blijkt dat een nieuwe prémétolijn Noord oververzadigd zou zijn van bij haar ingebruikname (ze zou namelijk meteen een bezettingsgraad hebben van 162 procent).

Het uitbreidingsproject omvat de bouw van een 5 km lange tunnel, 7 nieuwe stations en een stelplaats. Het doel: een betere verbinding met de wijken in Noord- en Zuid-Brussel, een betere aansluiting met het stadscentrum, een hogere capaciteit van het openbaar vervoer in dichtbevolkte buurten, een vlotte mobiliteit voor zo veel mogelijk Brusselaars en een betere levenskwaliteit.

Ook binnen het IRIS 2-plan werd op basis van een strategische studie en een analyse van de bevolkingsdichtheid, voorgesteld om de ondergrondse Noord-Zuidas te verlengen.

De aanleg van Metro 3 past ook binnen Strategie 2025 (S2025), een ambitieus toekomstgericht plan, dat een overzicht biedt van de belangrijke aandachtspunten en concrete beleidswerven waarop moet gewerkt worden om een antwoord te bieden op de socio-economische uitdagingen van Brussel. Het plan bevat 18 grote doelstellingen en bijna 160 beleidswerven op het vlak

Région de Bruxelles-Capitale

Méto 3 Nord-Sud

Le métro bruxellois transporte plus de 130 millions de voyageurs par an. Suite à l'essor démographique, l'aménagement d'une nouvelle ligne de métro reliant la partie nord et la partie sud de la Région est d'une importance primordiale.

De fait, la future ligne 3 existe déjà partiellement, étant exploitée depuis 1993 par des trams en pré-métro entre la Gare du Nord en la place Albert à Forest. D'ici 2025, cette ligne sera transformée en ligne de métro à part entière : elle sera prolongée vers le nord de la Région en prévoyant une nouvelle voie reliant la Gare du Nord à la station Bordet sur Evere.

Le nouvel axe aura une longueur de 10,3 km et dénombrera 18 stations. Evere sera relié en 20 minutes à Forest – via le centre-ville.

L'aménagement de la future ligne de métro entre Albert et Bordet permettra de faire correspondre la mobilité entière au sein de la Région de Bruxelles-Capitale aux attentes du XXIème siècle, une ère dans laquelle une importance croissante est accordée à la qualité des déplacements dans les grandes villes.

L'extension nord du métro est nécessaire pour répondre à la demande croissante de transports publics entre le centre de Bruxelles et le nord de la Région. Cette demande a été chiffrée à plus de 6.000 voyageurs par heure, ce nombre étant trop élevé pour être transporté par les lignes de tram et de bus en surface et les lignes de pré-métro qui existent à l'heure actuelle. Il ressort de l'étude socio-économique qu'une nouvelle ligne de pré-métro nord serait saturée dès sa mise en service (en effet, son taux d'occupation serait d'emblée de 162 pour cent).

Le projet d'extension comprend la construction d'un tunnel de 5 km, de 7 nouvelles stations et d'un dépôt. L'objectif : assurer une meilleure connexion avec les quartiers dans le nord et le sud de Bruxelles, améliorer les liaisons avec le centre-ville, accroître la capacité des transports publics dans les quartiers densément peuplés, fluidifier la mobilité pour autant de Bruxellois que possible et améliorer la qualité de vie.

Sur base d'une étude stratégique et d'une analyse de la densité de la population, il a également été proposé dans le plan IRIS 2 de prolonger l'axe souterrain nord-sud.

La création de la ligne de métro 3 s'inscrit également dans le cadre de la Stratégie 2025 (S2025), un ambitieux plan prospectif, listant les enjeux et chantiers concrets qui doivent être rencontrés pour faire face aux enjeux socio-économiques de Bruxelles. Le plan compte 18 grands objectifs et près de 160 chantiers en termes d'emploi, de formation, d'enseignement, de recherche et d'économie pour Bruxelles.

van tewerkstelling, opleiding, onderwijs, onderzoek en economie in Brussel.

Strategie 2025 kwam tot stand komen dankzij de intense en gezamenlijke inspanningen van 16 ministers en de vertegenwoordigers van de socio-economische actoren van het Brussels Gewest. De aanleg van Metro 3 is daarbij een topprioriteit omdat het een belangrijke hefboven is voor de economische aantrekkingskracht van Brussel en de rol van metropool onderstreept als economische motor van België.

Tunnels/bruggen/viaducten

Met de meerjarige investeringsplannen (voor de Brusselse tunnels, bruggen en viaducten) is op een gestructureerde manier antwoord geboden op de vele problemen en incidenten die zich hebben voorgedaan in het verleden.

Totale renovaties worden verkozen boven ad hoc oplossingen. Deze aanpak zorgt ervoor dat het gewest een grotere bereikbaarheid kan garanderen voor burgers en bedrijfswereld. Te veel sluitingen van infrastructuren brengt economische schade toe door verliesuren in file en verlenging van het traject. Deze zaken worden steeds meer in overweging genomen bij de keuze van locatie voor nieuwe initiatieven. Het Brussels gewest wil vermijden dat ondernemers de hoofdstad hierdoor vermijden. Door in de Leopold II tunnel de renovatie te verbinden aan onderhoudsverplichting van 25 jaar (DBM formule) is de garantie groter dat deze tunnel een grotere bedrijfszekerheid heeft. Het aantal sluitingen per jaar wordt immers beperkt. Indien de DBM contractant dit aantal overstijgt wordt een penalty-systeem toegepast.

Vanuit ondernemerswereld klinkt de roep om de volledige renovatie van de tunnels, bruggen en viaducten snel en efficiënt uit te voeren. De renovatie van de Hallepoorttunnel is begonnen, deze van de Leopold II tunnel is gegund. De absolute must om snel te renoveren (een zo kort mogelijke uitvoeringsperiode) zorgt er de facto voor dat investeringen niet kunnen worden verdeeld over verschillende begrotingsjaren. En dit terwijl het gewest van de return van de investering decennia lang zal kunnen genieten.

Brussel moet een aantrekkelijke metropool blijven voor investeringen, dus wordt er volop geïnvesteerd in de mobiliteit en openbare werken.

La Stratégie 2025 repose sur le travail conjugué et intense de 16 ministres et des représentants des acteurs socio-économiques de la Région bruxelloise. Dans ce cadre, la création de la ligne de métro 3 est une priorité absolue, en ce qu'elle constitue un des leviers importants à l'attractivité de l'économie de Bruxelles et qu'elle confirme son rôle de moteur économique du pays.

Tunnels/ponts/viaducs

Les plans pluriannuels d'investissement pour les tunnels, ponts et viaducs bruxellois visent à offrir des réponses structurelles aux nombreux problèmes et incidents qui se sont produits dans le passé.

Les rénovations totales seront préférées aux solutions ad hoc. Cette approche permettra à la Région d'assurer une plus grande accessibilité, tant pour les citoyens que pour les entreprises. Un nombre trop élevé de fermetures d'infrastructures engendre des dommages économiques, notamment en raison des heures perdues dans les embouteillages et de la prolongation des parcours. Ces éléments sont davantage pris en compte dans le choix d'une localisation de nouvelles initiatives. La Région bruxelloise veut éviter que les entrepreneurs évitent la Capitale pour ces raisons. La rénovation du tunnel Léopold II a été liée à une obligation d'entretien de 25 ans (formule DBM) qui devra garantir une meilleure fiabilité du tunnel. Le nombre de fermetures de tunnels par an sera limité. Si le contractant DBM dépasse ce nombre, un système de pénalités sera appliqué.

Les entrepreneurs demandent d'effectuer la rénovation complète des tunnels, ponts et viaducs de façon rapide et efficiente. La rénovation du tunnel Porte de Hal a été entamée, le marché de rénovation du tunnel Léopold II a été attribué. La nécessité absolue d'exécuter les travaux de rénovation de façon rapide (et de limiter au maximum les délais de réalisation) a pour conséquence qu'il n'est pas possible d'étaler les investissements sur plusieurs exercices budgétaires alors que la Région pourra bénéficier du retour sur investissement pendant des décennies.

Bruxelles doit rester une métropole attractive pour les investissements. C'est pourquoi de nombreux investissements dans la mobilité et les travaux publics sont effectués.

Franse Gemeenschap

De verwachte economische return van de structurele hervormingen van het onderwijs

De bevoegdheden uitgeoefend door de Federatie Wallonië-Brussel hebben als missie de toekomst voor te bereiden. Onderwijs is de motor van deze ambitie en vormt een van de voornaamste ingrediënten van de economische en menselijke ontwikkeling van Wallonië en van Brussel. Onderwijs is immers de eerste overbrenger van persoonlijke en collectieve ontwikkeling. De gemeenschapsbevoegdheden inzake onderwijs, onderzoek, cultuur en media zijn essentieel voor innovatie en creativiteit.

De structurele hervormingen die hieronder worden voorgesteld moeten toelaten alle jongeren kwaliteitsvol onderwijs te bieden zodat zij de kennis en competenties verwerven die hen toelaten ten volle deel te nemen aan de maatschappij en een antwoord te bieden op de nieuwe perspectieven en nieuwe uitdagingen die de mondialisering en de technologische evoluties met zich meebrengen.

Tijdens het Europees semester van mei 2016 heeft de Commissie aanbevolen de overheidsfinanciën aan te passen met het oog op een grotere ondersteuning voor groei en hierbij werd vermeld hoe belangrijk onderwijs is:

“Member States should focus on the sources of expenditure that will raise productivity capacity in the future and will have strong positive spill-overs on the wider economy – such as education, research and development, transport and communications.” (COM(2016)321 final, p. 12)).

In het geval van België stelt de Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2016 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2016 van België (2016/C 299/09) meer precies:

“De aan sociaaleconomische factoren gekoppelde onderwijsongelijkheid behoort tot de hoogste in de Unie en slechte onderwijsresultaten verklaren voor een deel de ondermaatse prestaties op de arbeidsmarkt van personen met een migratieachtergrond. De huidige onderwijshervormingen worden toegespitst op voortijdige schoolverlaters, en op het verbeteren van de toegang tot kinderopvang en voorschools onderwijs. De bevoegde autoriteiten streven ernaar de kwaliteit en relevantie van het beroepsonderwijs verbeteren. Deze hervormingen zouden een vlottere overgang naar een kennisintensieve en steeds meer op diensten gerichte economie kunnen faciliteren, en de discrepantie tussen vraag en aanbod van vaardigheden en aanhoudende tekorten in knelpuntberoepen kunnen verlichten.” (8e overweging).

In 2017 had de Commissie ook benadrukt dat de hervormingen in de onderwijssector, in het bijzonder die

Communauté française

Le retour économique attendu des réformes structurelles de l'enseignement

Les compétences exercées par la Fédération Wallonie-Bruxelles ont pour vocation de préparer l'avenir. L'enseignement est le moteur de cette ambition et constitue l'un des principaux ingrédients du développement économique et humain de la Wallonie et de Bruxelles. L'enseignement est, en effet, le premier vecteur de développement personnel et collectif. Les compétences communautaires de l'enseignement, la recherche, la culture et les médias sont essentielles en termes d'innovation et de créativité.

Les réformes structurelles présentées ci-dessous doivent permettre de proposer un enseignement de qualité à l'ensemble des jeunes, afin qu'ils acquièrent les connaissances et les compétences leur permettant de participer pleinement à la société et de répondre aux nouvelles perspectives et aux nouveaux défis engendrés par la mondialisation et les évolutions technologiques.

Lors du Semestre européen de mai 2016, la Commission recommandait d'adapter les finances publiques en vue d'un soutien accru à la croissance, et mentionnait à cet égard l'importance de l'éducation : “

Member States should focus on the sources of expenditure that will raise productivity capacity in the future and will have strong positive spill-overs on the wider economy – such as education, research and development, transport and communications” (COM(2016)321 final, p. 12)).

Dans le cas de la Belgique, la Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2016 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2016 (2016/C 299/09) établissait précisément :

« Les inégalités en matière d'éducation liées au milieu socioéconomique sont parmi les plus fortes de l'Union et les mauvais résultats scolaires expliquent en partie les carences sur le marché du travail observées chez les personnes issues de l'immigration. Les réformes de l'éducation menées actuellement visent en particulier à lutter contre le décrochage scolaire et à améliorer l'éducation et l'accueil de la petite enfance. Les autorités compétentes ont aussi pour but d'améliorer la qualité et la pertinence du système de formation professionnelle. Ces réformes pourraient favoriser une transition plus en douceur vers une économie à haute intensité de connaissances et de plus en plus tournée vers les services et atténuer l'inadéquation des compétences ainsi que les pénuries persistantes de main-d'oeuvre pour certains métiers » (8e considérant).

En 2017, la Commission avait également souligné que les réformes dans le secteur de l'éducation, en

met het oog op de verbetering van de onderwijskwaliteit, bijdragen tot economische groei en het verminderen van ongelijkheden:

“ Distributional effects have to be taken increasingly into account in the planning and sequencing of structural reforms. Member States should introduce structural reforms in a manner that takes into account their short and medium term impact, including distributional effects and social costs. Some win-win reforms imply no trade-offs between growth and equity. Reforms in the education sector, such as increasing the quality of education and access to it, contribute to economic growth and to reducing inequality ” (COM (2017) 90 final, p. 9).

De werkzaamheden m.b.t. tot de uitbreiding van de EMU (rapport van de vijf Voorzitters, juni 2015) en die m.b.t. de "Europese pijler van sociale rechten" hebben het belang benadrukt - in het kader van de eurozone in het bijzonder - van een geheel aan economische stabilisatoren, met name gelinkt aan het vermogen de schok te absorberen van de arbeidsmarkt en ten opzichte waarvan onderwijs een essentiële rol speelt:

“ efficient and resilient labour markets that promote a high level of employment and are able to absorb shocks without generating unemployment are essential for the smooth functioning of the Economic and Monetary Union. Over time, they contribute to the convergence of performances between Member States and to more inclusive societies. Beyond labour markets, it is also important to ensure that every citizen has access to adequate education and that an effective social protection system is in place to protect the most vulnerable in society, including a "social protection floor” (COM(2017) 250 final, p. 5).

De voornaamste reden van de lancering van deze hervormingen komt voort uit het feit dat de kwaliteit van het onderwijs ontoereikend is ten aanzien van de verschillende vaststellingen die worden gedaan door de FWB en de Commissie en dat het nog sterk vooruit moet gaan inzake gelijkheid, performantie, bestuur en doeltreffendheid, met name als men de performantie ervan vergelijkt met het gemiddelde van de landen van de EU of de aangrenzende landen.

Om het onderwijs efficiënter en gelijkjer te maken heeft de Federatie Wallonië-Brussel -na vele jaren breed overleg- het initiatief genomen tot diepgaande hervormingen van het onderwijssysteem: het Pact voor uitstekend onderwijs (Pacte pour un Enseignement d'excellence) en de hervorming van de initiële lerarenopleiding. Deze werkzaamheden werden opgebouwd rond de sterke overtuiging van de onderwijsactoren dat er een dringende nood bestaat om het schoolgaan te doen evolueren.

particulier celles visant à améliorer la qualité de l'éducation, contribuent à la croissance économique et à la réduction des inégalités :

“ Distributional effects have to be taken increasingly into account in the planning and sequencing of structural reforms. Member States should introduce structural reforms in a manner that takes into account their short and medium term impact, including distributional effects and social costs. Some win-win reforms imply no trade-offs between growth and equity. Reforms in the education sector, such as increasing the quality of education and access to it, contribute to economic growth and to reducing inequality ” (COM (2017) 90 final, p. 9).

Les travaux relatifs à l'approfondissement de l'UEM (rapport des cinq Présidents, juin 2015), et ceux relatifs au “ socle européen des droits sociaux ”, ont souligné l'importance – dans le cadre de la zone euro en particulier – d'un ensemble de stabilisateurs économiques, notamment lié à la capacité d'absorption de choc du marché de l'emploi et par rapport à laquelle l'éducation joue un rôle essentiel :

“ efficient and resilient labour markets that promote a high level of employment and are able to absorb shocks without generating unemployment are essential for the smooth functioning of the Economic and Monetary Union. Over time, they contribute to the convergence of performances between Member States and to more inclusive societies. Beyond labour markets, it is also important to ensure that every citizen has access to adequate education and that an effective social protection system is in place to protect the most vulnerable in society, including a "social protection floor” (COM(2017) 250 final, p. 5).

La raison principale du lancement de ces réformes provient du fait que la qualité de l'enseignement est insuffisante au regard de différents constats posés par la FWB et la Commission, et qu'il doit progresser encore largement en matière d'équité, de performance, de gouvernance et d'efficacité, notamment si on compare ses performances à celles de la moyenne des pays de l'UE ou des pays limitrophes.

Afin de rendre son enseignement plus efficient et plus équitable, la Fédération Wallonie-Bruxelles a initié -après plusieurs années de large concertation-, des réformes en profondeur de son système éducatif : le Pacte pour un Enseignement d'excellence et la réforme de la formation initiale des enseignants. Ces travaux se sont construits autour de la conviction forte des acteurs de l'enseignement qu'il y a urgence à faire évoluer l'école.

De hervorming van het onderwijs uitgevoerd door de Federatie Wallonië-Brussel biedt een antwoord op de onevenwichten en uitdagingen aangestipt door de Europese Unie in het kader van het Europees semester (zie het landenspecifieke rapport 2017 (BE)), en die reeds werden benadrukt in het landenspecifieke rapport BE in 2016. Zoals werd aangestipt door de Commissie hebben de onevenwichten en uitdagingen die het onderwijs in de FWB kenmerken vooral betrekking op problemen die gelinkt zijn aan het niet-afgestemd zijn van de competenties (aanbod en vraag op de arbeidsmarkt), aan het tekort van beheersing van de basiscompetenties, aan het hoge cijfer schoolverlaters, aan de erg hoge ongelijkheid die het Franstalige onderwijssysteem kenmerkt, aan de verschillen in performantie tussen scholen, aan de loopbaan van de onderwijzers (en aan de tekorten die worden aangetroffen om bepaalde vakken te onderwijzen) en aan de kwestie van de infrastructuur.

De rapporten van het OESO bemerken overigens:

- Het cijfer van de zittenblijvers: het cijfer van de zittenblijvers in de FWB is hoger dan in alle andere landen van de OESO. Zittenblijven is iets wat veel meer leerlingen treft met een lage socio-economische index (en van buitenlandse oorsprong); zittenblijven is veel frequenter bij leerlingen van het vak/beroepsonderwijs; zittenblijven is een voorspeller van schoolverlaten (correlatie); de budgettaire impact van zittenblijven is hoog in de FWB.
- De FWB investeert minder in fundamenteel onderwijs dan het OESO-gemiddelde.

Deze elementen illustreren het systemische karakter van de zwakheden van het onderwijs in de FWB en verantwoorden het structurele karakter van de hervorming die wordt uitgevoerd en die gespreid zal worden over verschillende legislatures. De ongelijke performantie van de arbeidsmarkt in Brussel en Wallonië is rechtstreeks gelinkt aan de slechte performantie van het Franstalige schoolsysteem, met name voor wat betreft de inactiviteit van laaggeschoolde jongeren, de werkloosheidscijfers van jongeren en de werkloosheid van personen van buitenlandse oorsprong, alsook het niet-afgestemd zijn van het aanbod en de vraag van kwalificaties (punten die ook worden geïdentificeerd in het landenspecifieke rapport van de Commissie).

De hervorming van het onderwijs berust op 5 strategische assen die een antwoord bieden op de onevenwichten geïdentificeerd door de Commissie:

- Lage kwalificaties van de leerlingen: As 1 m.b.t. kennis en competenties (versterking van het kleuteronderwijs, versterking van de gemeenschappelijke cursus)

La réforme de l'enseignement mise en œuvre par la Fédération Wallonie-Bruxelles répond aux déséquilibres et défis pointés par l'Union européenne dans le cadre du Semestre européen (voir rapport spécifique pays 2017 (BE)), et déjà soulignés dans le rapport pays BE en 2016. Comme pointé par la Commission, les déséquilibres et défis qui caractérisent l'enseignement en FWB portent notamment sur les problèmes liés à l'inadéquation des compétences (offre et demande sur le marché du travail), au déficit de maîtrise des compétences de base, au taux important de décrochage, à l'inéquité très importante qui caractérise le système éducatif francophone, aux différences de performances entre écoles, à la carrière des enseignants (et aux pénuries rencontrées dans certaines matières) et à la question des infrastructures.

Les rapports de l'OCDE pointent par ailleurs :

- Le taux de redoublement : le taux de redoublement en FWB est plus élevé que dans tous les pays de l'OCDE. Le redoublement frappe beaucoup plus les élèves à indice socio-économique faible (et d'origine étrangère) ; le redoublement est beaucoup plus important pour les élèves de l'enseignement qualifiant/professionnel ; le redoublement est un prédicteur du décrochage (corrélation) ; l'impact budgétaire du redoublement est important en FWB.
- La FWB investit moins dans l'enseignement fondamental que la moyenne OCDE.

Ces éléments illustrent le caractère systémique des faiblesses de l'enseignement en FWB et justifie le caractère structurel de la réforme mise en œuvre qui s'étalera sur plusieurs législatures. Les performances inégales du marché du travail à Bruxelles et en Wallonie sont directement liées aux mauvaises performances du système scolaire francophone, notamment en ce qui concerne l'inactivité des jeunes bas qualifiés, les taux de chômage des jeunes et de chômage des personnes d'origine étrangère, ainsi que l'inadéquation de l'offre et de la demande de qualifications (points également identifiés dans le rapport-pays de la Commission).

La réforme de l'enseignement repose sur 5 axes stratégiques qui répondent aux déséquilibres identifiés par la Commission :

- Faibles qualifications des élèves : Axe 1 relatif aux savoirs et compétences (renforcement de l'enseignement maternel, renforcement du cursus commun)

- Verschillen in performantie tussen instellingen: As 2 m.b.t. het bestuur van het onderwijssysteem;
- "Skill mismatch": As 3 m.b.t. het beroepsparcours (verbetering van de sturing van het onderwijsaanbod afgestemd op de noden van de arbeidsmarkt; hervorming van het alternerend leren, etc.);
- Ongelijkheid en schoolverlaten: As 4 m.b.t. de strategieën ter bestrijding van zittenblijven en schoolverlaten;
- Demografische groei en gebrek aan infrastructuur: As 5 en de investering die wordt voorzien inzake infrastructuur.
- Evolutie van het beroep van onderwijzer: hervorming van de initiële lerarenopleiding en de loopbaan van onderwijzers.

De hervorming van het onderwijs wordt opgevat als een investering: zij berust op een reeks initiële uitgaven die worden gevolgd door maatregelen voor rationaliseren en "return"-effecten.

De garantie dat de structurele hervormingen die hierboven werden aangehaald leiden tot een werkelijke verbetering van de performantie van ons schoolsysteem impliceert een mobilisatie van de actoren van het systeem rond doelstellingen toegewezen aan het schoolsysteem in de optiek dat iedereen wordt geresponsabiliseerd. Het gaat erom te evolueren van een beheermodel van het schoolsysteem dat relatief bureaucratisch is naar een beheermodel per doelstelling waarbij elke actor wordt geresponsabiliseerd over de doelstellingen die hij moet bereiken terwijl hij tegelijk een grotere autonomie geniet m.b.t. de manier waarop dit wordt bewerkstelligd. Deze fundamentele evolutie inzake bestuur van het Franstalig Belgisch schoolsysteem impliceert hervormingen op drie niveaus:

- in de rol en opdrachten van de administratie die belast is met de regulering van het schoolsysteem en de betrekkingen met de organiserende krachten achter de scholen. Op dit niveau gaat het erom de regulering van het systeem te organiseren op basis van doelstellingcontracten die worden afgesloten tussen de regulerende overheid en de scholen en de regelmatige evaluatie ervan.
- in de rol van de verantwoordelijken van de schoolinstellingen waarvan men het pedagogisch leiderschap moet benadrukken en de hefboomen voor het beheer van hun teams.
- in het beroep en statuut van de onderwijzers die moeten evolueren om de vereisten van de collectieve en individuele responsabilisering te integreren die voortvloeien uit de evolutie van de logica achter het bestuur van het schoolsysteem.

- Différences de performances entre établissements : Axe 2 relatif à la gouvernance du système éducatif ;
- «Skill mismatch »: Axe 3 relatif au parcours qualifiant (amélioration du pilotage de l'offre d'enseignement en phase avec les besoins du marché du travail ; réforme de l'alternance, etc.) ;
- Inéquité et au décrochage : Axe 4 relatif aux stratégies de lutte contre le redoublement et le décrochage ;
- Croissance démographique et au manque d'infrastructures : Axe 5 et l'investissement prévu en matière d'infrastructure.
- Evolution du métier d'enseignant : réforme de la formation initiale des enseignants et de la carrière des enseignants.

La réforme de l'éducation est conçue comme un investissement : elle repose sur une série de dépenses initiales suivies de mesures de rationalisations et d'effets « retour ».

La garantie que les réformes structurelles évoquées plus haut induisent une réelle amélioration des performances de notre système scolaire, implique une mobilisation des acteurs du système autour des objectifs assignés au système scolaire dans une optique de responsabilisation de chacun. Il s'agit d'évoluer d'un modèle de gestion relativement bureaucratique du système scolaire vers un modèle de gestion par objectif où chaque acteur est responsabilisé sur les objectifs qu'il doit atteindre tout en bénéficiant a priori d'une plus grande autonomie sur la manière de les mettre en œuvre. Cette évolution fondamentale de la gouvernance du système scolaire belge francophone implique des réformes à trois niveaux :

- dans le rôle et les missions de l'administration qui est chargée de la régulation du système scolaire et dans ses rapports avec les pouvoirs organisateurs des écoles. A ce niveau il s'agit d'organiser la régulation du système sur la base de contrats d'objectifs conclus entre le pouvoir régulateur et les écoles et sur leur évaluation régulière.
- dans le rôle des responsables des établissements scolaires dont il faut accentuer le leadership pédagogique et les leviers de gestion de leurs équipes.
- dans le métier et le statut des enseignants qui doivent évoluer pour intégrer les exigences de la responsabilisation collective et individuelle qui découlent de l'évolution de la logique de gouvernance du système scolaire.

De bestuursmethode van de onderwijshervorming opgezet door de regering van de Federatie Wallonië-Brussel steunt op co-constructie met de vertegenwoordigers van de onderwijsactoren en kadert in een responsabiliseringslogica waarrond het bestuur van het schoolsysteem voortaan georganiseerd zal zijn.

In het kader van deze methode hebben de vertegenwoordigers van de onderwijsactoren, met inbegrip van de vakbonden, aanvaard te werken in een optiek waarbij de budgetten voor onderwijs opnieuw worden toegewezen binnen de globale enveloppe die voor deze sector wordt voorzien. Dit moet in eerste instantie toelaten dat er aanzienlijke budgetten worden geïnvesteerd om de structurele hervormingen en bestuurshervormingen op te zetten die onontbeerlijk zijn voor de evolutie van het schoolsysteem terwijl tegelijk, op termijn, een zo goed als begrotingsevenwicht wordt teruggevonden. In dat verband werd door de regering een uitzonderlijke beschikking beslist voor sturing en evaluatie, in elke stap, van de effecten van de hervorming, ook op begrotingsvlak.

Tot slot moeten deze hervormingen toelaten een cultuur te ontplooiën van kwaliteit, verantwoordelijkheid en evaluatie in het gezamenlijke onderwijssysteem en de middelen, het kader en de praktijken versterken om dit resultaat te bereiken. Opdat de uitvoering hiervan een succes zou worden voorzien deze hervormingen nieuwe consequente investeringen die moeten toelaten het onderwijssysteem van de FWB diepgaand te hervormen, wat impliceert dat de toegekende middelen opnieuw worden toegewezen. Het gaat om een investering die op termijn toelaat te komen tot een belangrijk herstel van het evenwicht tussen budgetten voor secundair onderwijs (te duur) en de budgetten voor fundamenteel onderwijs (ondergefinancierd).

Voor meer informatie kunt u terecht op de website <http://www.pactedexcellence.be/>

La méthode de gouvernance de la réforme de l'enseignement mise en place par le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles se fonde sur la co-construction avec les représentants des acteurs de l'enseignement et s'inscrit dans une logique de responsabilisation autour de laquelle la gouvernance du système scolaire sera dorénavant organisée.

Dans le cadre de cette méthode, les représentants des acteurs de l'enseignement, y compris les syndicats, ont accepté de travailler dans une optique de réaffectation des budgets consacrés à l'enseignement à l'intérieur de l'enveloppe globale consacrée à ce secteur. Ceci doit permettre d'investir dans un premier temps des budgets importants pour mettre en place les réformes structurelles et de gouvernance du système indispensables à son évolution tout en retrouvant à terme un quasi-équilibre budgétaire. A cet égard, un dispositif exceptionnel de pilotage et d'évaluation, à chaque étape, des effets de la réforme, y compris sur le plan budgétaire, a été décidé par le Gouvernement.

Au final, ces réformes doivent permettre de déployer une culture de la qualité, de la responsabilité et de l'évaluation dans l'ensemble du système éducatif et de renforcer les moyens, le cadre et les pratiques pour y arriver. Pour que leur mise en œuvre soit un succès, ces réformes prévoient de nouveaux investissements conséquents qui doivent permettre de réformer le système éducatif de la FWB en profondeur, ce qui implique une réaffectation des moyens alloués. Il s'agit d'un investissement permettant à terme un rééquilibrage important des budgets de l'enseignement secondaire (trop coûteux) vers ceux de l'enseignement fondamental (sous financé).

Pour plus ample information, rendez-vous sur le site <http://www.pactedexcellence.be/>

Franse Gemeenschapscommissie - Uitzonderlijke infrastructuuruitgaven om het hoofd te bieden aan de sterke demografische stijging in het Brussels gewest

Volgens de demografische vooruitzichten die door het Federaal Planbureau (FPB) en Statistics Belgium (Federaal Planbureau, Statistics Belgium, 2016) gepubliceerd werden, zal de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tussen 2015 en 2025 met meer dan 101 000 inwoners stijgen, dit wil zeggen met ongeveer 10 000 inwoners per jaar. De stijging zal sterker zijn tijdens de jaren 2015-2020 (+59 600 personen of +5,1%) dan tijdens de vijf volgende jaren (+41 800 personen of +3,4 %).

De sterkte van de demografische stijging wordt in 2015 (net zoals voor de komende jaren) verklaard door het geboortecijfer (+8 885), maar ook door een zeer hoge internationale migratie (+17 309).

De Franse Gemeenschapscommissie besliste deze demografische uitdaging aan te gaan onder meer door te investeren in infrastructuur op het vlak van onderwijs, opvang van jonge kinderen en gehandicapten. De vroegtijdige zorg voor kinderen, van jonge kinderen op school, bereidt ongetwijfeld de toekomstige socioculturele en professionele integratie voor (opleiding van hooggekwalificeerde arbeidskrachten die een meer flexibele arbeidsmarkt zullen mogelijk maken), evenals een samenlevingscultuur die de risico's op radicalisering vermindert. Het beleid van de "bureaux d'accueil pour les primo-arrivants" kadert trouwens in dezelfde dynamiek.

Wat het beleid betreft inzake sociale integratie van onderdanen van vreemde afkomst, vestigen we er de aandacht op dat de Franse Gemeenschapscommissie COCOF over een onthaaltraject voor nieuwkomers beschikt. Dit traject wordt toevertrouwd aan onthaalbureaus (BAPA's) die erkend worden door het College van de Franse Gemeenschapscommissie, onthaalbureaus waarvoor er ook een uitzonderlijk investeringsbeleid wordt gevoerd.

De kwaliteit van het onderwijs is essentieel voor de ontwikkeling van de economische concurrentiepositie van Brussel. Net zoals de Europese Commissie beschouwt de Franse Gemeenschapscommissie de opvoeding en de opvang van jonge kinderen als de basis van een levenslange vorming en opleiding van deze kinderen, van hun sociale integratie, van hun persoonlijke ontwikkeling en van hun latere tewerkstellingsmogelijkheden.

Opvoeding en opleiding, waarnaar gestreefd wordt door middel van het zorgen voor nieuwe plaatsen op school, vormen de basis om over hoogopgeleide arbeiders te kunnen beschikken. Dit zal de arbeidsmarkt rechtstreeks beïnvloeden door het aanbod en de vraag

Commission communautaire française - Dépenses exceptionnelles d'infrastructures pour faire face au boom démographique en région bruxelloise

Entre 2015 et 2025, selon les projections démographiques publiées par le Bureau fédéral du Plan (BFP) et Statistics Belgium (Bureau fédéral du Plan, Statistics Belgium, 2016), la Région de Bruxelles-Capitale connaîtra une croissance de sa population de plus de 101 000 individus, soit près de 10 000 habitants par an. L'augmentation sera plus forte au cours des années 2015-2020 (+59 600 personnes soit +5,1%) qu'au cours des cinq années suivantes (+41 800 individus soit +3,4%).

L'intensité de la croissance démographique s'explique en 2015 (comme pour les années à venir), outre par la natalité (+8 885), par une migration internationale nette très élevée (+17 309).

La Commission communautaire française a décidé de faire face à ce défi démographique notamment en investissant dans des infrastructures en matières scolaire, d'accueil de la petite enfance et des personnes handicapés. La prise en charge précoce de l'enfant, de la petite enfance à l'école, pose indéniablement à la fois les jalons d'une insertion socio-culturelle et professionnelle future (formation d'une main-d'œuvre hautement qualifiée qui permet de fluidifier le marché du travail), ainsi qu'une culture du vivre ensemble qui est de nature à réduire les risques de radicalisation. La politique des bureaux d'accueil pour les primo-arrivants s'inscrit d'ailleurs dans cette même dynamique.

En ce qui concerne la politique d'intégration sociale des ressortissants étrangers, il convient de souligner que la Commission communautaire française s'est dotée d'un parcours d'accueil pour primo-arrivants. L'ensemble de ce parcours est confié à des bureaux d'accueil (BAPA) agréés par le Collège de la Commission communautaire française, bureaux d'accueil faisant l'objet d'une politique d'investissement exceptionnel.

La qualité de l'éducation est essentielle au développement de la compétitivité économique de Bruxelles. La Commission communautaire française considère l'accueil et l'éducation des jeunes enfants comme le socle fondamental de la formation de ceux-ci tout au long de la vie, de leur intégration sociale, de leur développement personnel et de leur employabilité ultérieure.

L'éducation et la formation, visées à travers la création de nouvelles places d'école, constituent le socle permettant de disposer d'une main-d'œuvre de haute qualité. Cela est de nature à impacter directement le marché du travail en améliorant l'offre et la demande

naar werk te verbeteren - en dus de werkloosheidsgraad te doen dalen. Bovendien zal de hoge kwaliteit van onze arbeidskrachten het internationale concurrentievermogen en de aantrekkingskracht van Brussel aanzienlijk verbeteren.

Wat jonge kinderen betreft, heeft het gevoerde beleid onrechtstreeks als doel om de ouders en hoofdzakelijk de moeders van jonge kinderen opnieuw in te zetten op de arbeidsmarkt. Dit vormt dus ook een onderdeel van beleid gericht op de strijd tegen discriminaties bij aanwerving.

Deze structuren gericht op het creëren van nieuwe plaatsen in het onderwijs of de opvang voor jonge kinderen vormen het onderwerp van een specifiek investeringsbeleid

Naast de opvang van jonge kinderen moet ook de zorg voor gehandicapte personen niet uit het oog verloren worden in het kader van de aansluiting tussen gezinsleven en werk. Een verbeterde beschikbaarheid en inzet op de arbeidsmarkt van volwassenen met gehandicapte kinderen kan niet beoogd worden zonder deze kinderen op adequate wijze in aangepaste structuren op te vangen, structuren waarvoor een specifiek investeringsbeleid wordt gevoerd.

d'emplois – et donc de diminuer le taux de chômage. De plus, la haute qualité de notre main-d'œuvre est de nature à améliorer sensiblement la compétitivité et l'attractivité internationales de Bruxelles.

En matière de petite enfance, la politique menée vise indirectement à remettre sur le marché du travail les parents, et essentiellement les mères, d'enfants en bas âge. Il s'agit là également d'un volet de la politique de lutte contre les discriminations à l'emploi.

Ces structures liées à la création de nouvelles places d'enseignement ou d'accueil de la petite enfance font l'objet d'une politique d'investissement spécifique.

Outre l'accueil des jeunes enfants, il importe de garder également à l'esprit la question de la prise en charge de personnes handicapées dans le cadre de l'articulation entre vie de famille et vie professionnelle. L'amélioration de la disponibilité et de l'engagement sur le marché du travail d'adultes ayant des enfants handicapés ne peut se concevoir sans une prise en charge adéquate de ces enfants au sein de structures adaptées, structures faisant l'objet d'une politique d'investissement spécifique.