IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 6.6.2018
COM(2018) 457 final

PART 1/2

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL U LILL-QORTI TAL-AWDITURI

Rapport Annwali tal-Ġestjoni u tal-Prestazzjoni għall-Baġit tal-UE għall-2017

Werrej

KELMTEJN QABEL 2

SOMMARJU EŻEKUTTIV 4

INTRODUZZJONI 11

TAQSIMA 1 PRESTAZZJONI U RIŻULTATI 13

Prestazzjoni tal-baġit tal-UE....................14

Il-baġit tal-UE għall-2017 15

Rendikont fil-qosor tal-progress fuq kwistjonijiet orizzontali....................16

1.1. Kompetittività għat-Tkabbir u l-Impjiegi (Intestatura Baġitarja 1A) 18

1.2. Koeżjoni Ekonomika, Soċjali u Territorjali (Intestatura Baġitarja 1B) 29

1.3. Tkabbir Sostenibbli: Riżorsi Naturali (Intestaura Baġitarja 2) 36

1.4. Sigurtà u Ċittadinanza (Intestatura Baġitarja 3)....................47

1.5. Ewropa Globali (Intestatura Baġitarja 4)....................62

1.6. Strumenti speċjali 74

TAQSIMA 2 IL-KONTROLL INTERN U L-ĠESTJONI FINANZJARJA 71

2.1. Valutazzjoni tal-qafas ta' kontroll intern 74

2.2. Assigurazzjoni u riżervi tal-ġestjoni 89

2.3. Protezzjoni tal-baġit tal-UE: korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri....................94

2.4. Assigurazzjoni miksuba permezz tal-ħidma tas-Servizz tal-Awditjar Intern (IAS) 97

2.5. Sommarju tal-konklużjonijiet dwar il-ħidma mwettqa mill-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar.........................99

2.6. Segwitu tar-rakkomandazzjonijiet tal-kwittanza u tal-awditjar estern 101

2.7. Konklużjonijiet dwar il-kisbiet fil-kontroll intern u fil-ġestjoni finanzjarja....................102

2.8. Ġestjoni organizzattiva 103

TOCANNESSI XXX

NOTI FINALI XXX

Kelmtejn qabel

Filwaqt li l-2016 kienet sena ta' dubju għall-proġett Ewropew, mhux l-anqas bid-deċiżjoni tar-Renju Unit li joħroġ mill-Unjoni, l-2017 kienet sena ta' tama u perspettiva mġedda. Is-60 anniversarju tat-Trattat ta' Ruma pprovda l-isfond għal perjodu ta' riflessjoni profonda dwar il-futur tal-Ewropa, u ċans biex naffermaw l-impenn tagħna mill-ġdid lejn il-valuri tal-Unjoni u niddefinixxu l-prijoritajiet għall-Unjoni ta' 27.

L-Unjoni Ewropea setgħet tiffoka biex tagħmel l-irkupru ekonomiku wieħed sostenibbli. Ir-rati ta' tkabbir għall-UE u fiż-Żona tal-Euro qabżu l-aspettattivi tal-2017, biex bi 2,4 % huma l-aktar għoljin tul l-aħħar għaxar snin. Hija kellha tittratta wkoll sensiela ta' sfidi, mill-kompetittività, il-migrazzjoni, is-sigurtà għas-solidarjetà u tindirizza xi diżastri naturali.

Il-baġit tal-UE huwa assi uniku għall-Unjoni, li jgħin sabiex l-ambizzjonijiet jinbidlu f'riżultati tanġibbli fuq il-post. Huwa jikkumplimenta l-baġits nazzjonali billi jipprovdi valur miżjud Ewropew f'oqsma fejn rispons ikkoordinat huwa l-aktar mod effiċjenti u effettiv sabiex inwettqu l-prijoritajiet tagħna.

Fir-**Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni dwar il-Baġit tal-Unjoni** aħna niddeskrivu l-bosta modi li bihom il-baġit tal-UE kkontribwixxa għall-kisba tal-għanijiet komuni tagħna fl-2017.

L-2017 kienet ir-raba' sena ta' implimentazzjoni tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali attwali u l-programmi finanzjarji kollha issa huma kompletament operattivi. Fl-istess ħin, minħabba bosta sfidi mhux mistennija, ġiet għal darba oħra kkonfermata l-importanza ta' approċċ flessibbli għall-implimentazzjoni tal-baġit.

It-tisħiħ tal-investiment baqa' prijorità ewlenija. Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, li huwa parti mill-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa, diġà wassal għal aktar minn EUR 287 biljun f'investiment ġdid u għen sabiex jinħolqu aktar minn 300 000 impjieg. F'Diċembru, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill iddeċidew li jżidu u jestendu l-fond sabiex jikkatalizzaw sa EUR 500 biljun f'investimenti sal-2020. Is-solidarjetà u l-appoġġ kienu wkoll importanti, pereżempju b'EUR 1,2 biljun mobilizzati taħt il-Fond ta' Solidarjetà tal-UE, l-ogħla somma li qatt ġiet mobilizzata f'pagament wieħed, wara t-terremoti tal-2016 u tal-2017 fir-reġjuni Taljani ta' Abruzzo, Lazio, Marche u Umbria.

Il-baġit tal-UE kompla jsostni wkoll ir-rispons komprensiv Ewropew għall-kriżi tal-migrazzjoni u l-ġestjoni tal-fruntieri esterni tal-Ewropa. Iffinanzjata mill-baġit tal-UE, l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta, bil-mandat estiż tagħha, saħħet b'mod sinifikanti l-preżenza tagħha fil-fruntieri esterni tal-UE bil-għan li tappoġġa lill-Istati Membri fl-attivitajiet tagħhom ta' ġestjoni tal-fruntieri u timplimenta b'mod konġunt ġestjoni integrata tal-fruntieri fil-livell tal-UE.

Il-baġit tal-UE ppermetta wkoll lill-Unjoni li jkollha rwol b'saħħtu lil hinn mill-fruntieri tal-Ewropa f'perjodu ta' taqlib fil-viċinat tal-Ewropa u sfidi globali bħat-tibdil fil-klima.

Il-prestazzjoni ottimali tal-baġit tal-Unjoni kienet prijorità mill-ewwel jum tal-Kummissjoni ta' Juncker. Aħna nappoġġaw bis-sħiħ l-enfasi dejjem tiżdied tal-Parlament Ewropew, tal-Istati Membri u tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, mhux biss fuq kif jiġu mmaniġġjati l-programmi, iżda wkoll fuq jekk dawn humiex qed jagħtu riżultati fl-oqsma li tassew huma importanti għaċ-ċittadini tal-Ewropa.

Ir-**Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni** jirrifletti l-fokus doppju tal-Kummissjoni Ewropea fuq il-**prestazzjoni tal-baġit tal-UE iżda wkoll fuq il-ġestjoni finanzjarja tajba.** Dan ir-Rapport huwa parti mill-Pakkett ta' Rapportar Finanzjarju Integrat tal-Kummissjoni u parti essenzjali tas-sistema żviluppata ħafna tagħna ta' responsabbiltà finanzjarja. **Permezz ta' dan ir-rapport, aħna nieħdu r-responsabbiltà politika ġenerali għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE**. Din hija responsabbiltà li aħna nieħdu b'serjetà kbira.

B'ħarsa 'l quddiem, il-Kummissjoni dan l-aħħar ippreżentat il-proposti tagħha għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali ġejjieni. Billi jibnu fuq Rieżami komprensiv tal-Infiq tal-programmi finanzjarji preżenti, dawn il-proposti juru kif il-baġit ġejjieni tal-UE se jikkontribwixxi għall-aġenda ambizzjuża maqbula mill-Mexxejja fi Bratislava u fid-Dikjarazzjoni ta' Ruma. Hija proposta għal baġit aktar modern, simplifikat u flessibbli, li jimmira dawk l-oqsma fejn il-ġbir flimkien tar-riżorsi joħloq valur miżjud reali għaċ-ċittadini Ewropej kollha. Il-prestazzjoni u l-ġestjoni finanzjarja tajba huma fiċ-ċentru ta' dawn il-proposti.

Il-Kummissjoni se tkompli twettaq ir-rwol tagħha b'mod sħiħ, flimkien mal-Istati Membri, sabiex jiġi sfruttat il-potenzjal tal-baġit tal-UE permezz ta' investiment fit-tkabbir, il-ħolqien tal-impjiegi u l-indirizzar tal-isfidi komuni.

Günther H. Oettinger
Kummissarju għall-Baġit u r-Riżorsi Umani

Sommarju eżekuttiv

Dan ir-**Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni** għall-Baġit tal-UE jippreżenta l-aħħar informazzjoni dwar ir-riżultati miksuba bil-baġit tal-UE (it-Taqsima 1) u dwar kif jiġi ġestit u protett il-baġit tal-UE (it-Taqsima 2).

Dan ir-rapport huwa parti mill-Pakkett ta' Rapportar Finanzjarju Integrat annwali, li jipprovdi informazzjoni dettaljata dwar id-dħul, in-nefqa, il-ġestjoni u l-prestazzjoni tal-baġit tal-UE, skont l-aħjar prattiki għat-trasparenza u l-akkontabilità. Dan il-pakkett huwa wkoll il-kontribut prinċipali tal-Kummissjoni għall-proċess annwali ta' kwittanza baġitarja.

It-Taqsima 1 tar-Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni jkopri r-riżultati miksuba bil-baġit tal-UE fl-intestaturi baġitarji u fl-oqsma ta' politika kollha. Hija tispjega kif il-programmi finanzjarji tal-UE kkontribwew għall-prijoritajiet politiċi tal-Unjoni u tippreżenta fil-qosor l-aħħar riżultati ta' evalwazzjoni dwar il-prestazzjoni tal-programmi tal-UE fil-perjodu 2014-2020.

L-2017 kienet ir-raba' sena tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali attwali u t-tielet waħda tal-mandat tal-Kummissjoni attwali. Il-Kummissjoni pproponiet baġit li jirrifletti u jappoġġja l-prijoritajiet politiċi stabbiliti mill-President Juncker, li b'mod partikolari jikkontribwixxi kemm jista' jkun possibbli lejn l-impjiegi, it-tkabbir u l-investiment, u jipprovdi tweġiba Ewropea kkoordinata għall-isfidi tal-ġestjoni tal-migrazzjoni u l-ġlieda kontra t-terroriżmu u l-kriminalità organizzata. Minbarra dawn iż-żewġ prijoritajiet ċari, permezz tal-baġit tal-UE u strumenti oħra, il-Kummissjoni se tkompli tagħmel progress lejn Suq Uniku Diġitali konness, unjoni tal-enerġija reżiljenti, li tinkludi l-azzjoni klimatika, Unjoni soċjali u UE aktar b'saħħitha bħala attur globali u fil-qasam tad-difiża.

L-impjiegi, it-tkabbir u l-investimenti

L-ekonomija Ewropea kompliet tirkupra fl-2017. Qegħdin jinħolqu l-impjiegi, il-finanzi pubbliċi huma ferm aktar b'saħħithom, u r-riformi strutturali qegħdin ipoġġu s-sisien għal tkabbir sostenibbli fuq perjodu ta' żmien fit-tul. Għad hemm riskji negattivi, pereżempju fir-rigward tal-ekonomija dinjija u l-volatilità tas-swieq finanzjarji globali. Il-prijorità għall-baġit tal-UE fl-2017 kienet li tibni fuq l-irkupru stabbli, iffukat b'mod partikolari fuq it-tnaqqis tad-diskrepanza Ewropea fl-investiment.

Il-**Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi**, li huwa parti mill-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa, kien fil-qalba ta' dawn l-isforzi. Sa nofs l-2018, il-Fond diġà mmobilizza 'l fuq minn EUR 287 biljun f'investimenti ġodda fl-oqsma tat-trasport, diġitali, l-enerġija, il-kura tas-saħħa, ir-riċerka u l-innovazzjoni fl-UE. Dan diġà għen sabiex jinħolqu aktar minn 300 000 impjieg. Bis-saħħa ta' dawn l-investimenti, ġie pprovdut aċċess għall-internet b'veloċità għolja lil 11-il miljun unità domestika, enerġija rinnovabbli lil aktar minn erba' miljun unità domestika u kura tas-saħħa aħjar lil miljun ċittadin[1].

> *Huwa stmat li l-proġetti ffinanzjati mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi se jiġġeneraw żieda fil-Prodott Domestiku Gross fl-Unjoni ta' 0,7 % u joħolqu 700 000 impjieg ġdid sal-2020[2].*

Hemm ukoll sinerġiji b'saħħithom bejn il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi u strumenti finanzjarji oħra appoġġati mill-baġit tal-UE, pereżempju l-faċilità ta' garanzija ta' self tal-**Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME).** Sal-aħħar tal-2017, COSME pprovda finanzjament lil aktar minn 275 000 kumpanija żgħar u medji (li 50 % minnhom kienu negozji ġodda) f'25 pajjiż li kieku kienu jitħabtu sabiex jassiguraw finanzjament privat minħabba l-profil ta' riskju għoli tagħhom.

Il-**Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali** kkontribwixxa wkoll għas-suċċess tal-intrapriżi żgħar u medji, billi pprovda finanzjament lil aktar minn 457 000 intrapriża żgħar u medji.

> *Madwar 156 000 impjieg huma mistennija li jinħolqu direttament f'intrapriżi żgħar u medji appoġġati mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (proġetti magħżula sal-aħħar tal-2016).*

Il-**Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa** qiegħda tappoġġa investimenti mmirati fi proġetti ta' infrastruttura fl-oqsma tal-enerġija, it-trasport u s-servizzi diġitali. Proġetti transfruntiera li se jwasslu għal titjib sinifikanti fl-infrastruttura tat-trasport Ewropea u għal tisħiħ tas-Suq Uniku tal-Ewropa huma allokati 86 % tal-investiment fit-trasport.

Il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa kkontribwiet għal:

- it-titjib ta' sezzjoni importanti tal-linja ferrovjarja fil-Grigal tal-Polonja (Białystok-Ełk) bħala parti mill-proġett globali Rail Baltica;

- linja ġdida tal-elettriku bejn Alytus (il-Litwanja) u l-fruntiera Litwana mal-Polonja li temmet l-iżolament enerġetiku tal-Istati Baltiċi;

- 16-il Stat Membru jużaw il-Pjattaforma ta' Servizzi Ewlenija tas-Saħħa elettronika u b'hekk iffaċilitat is-sigurtà u l-kontinwità tal-kura tal-pazjenti bejn il-fruntieri.

Il-**programm ewlieni tal-Ewropa għar-riċerka u l-innovazzjoni, l-Orizzont 2020,** huwa fundamentali għall-promozzjoni tal-innovazzjoni u ekonomija bbażata fuq l-għarfien. Pereżempju, il-Graphene Flagship huwa eżempju ċar tal-valur miżjud b'saħħtu tal-UE tal-Orizzont 2020. Minħabba l-kombinazzjoni unika tiegħu ta' proprjetajiet superjuri, il-grafen huwa punt tat-tluq kredibbli għal teknoloġiji rivoluzzjonarji ġodda f'firxa wiesgħa ta' oqsma. Aktar minn 150 imsieħeb f'aktar minn 20 pajjiż Ewropew, kemm mill-industrija kif ukoll mis-settur akkademiku, qegħdin jiżviluppaw b'mod konġunt applikazzjonijiet f'oqsma bħat-teknoloġiji mobbli 5G, il-batteriji, l-ajruspazju, applikazzjonijiet mediċi, u awtomobilistiċi.

Bis-saħħa tal-programm tar-riċerka u l-innovazzjoni tal-UE ġie żviluppat l-ewwel mikroproċessur sabiex tiġi eżaminata l-attività tal-moħħ b'riżoluzzjoni għolja, li tirrappreżenta spinta maġġuri għall-ġlieda kontra mard bħall-epilessija.

Permezz tal-Azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie, il-programm iffinanzja 36 000 riċerkatur fl-istadji kollha tal-karriera tagħhom, irrispettivament mill-età jew in-nazzjonalità tagħhom, u b'hekk ikkontribwixxa sabiex jinżammu, jiġu żviluppati u attirati t-talenti tar-riċerka fl-Ewropa.

In-negozji agrikoli wkoll irċevew appoġġ qawwi mill-baġit tal-UE fl-2017 permezz tal-Politika Agrikola Komuni. Il-benefiċċju ta' dan l-investiment huwa s-salvagwardjar ta' wieħed mill-akbar assi tal-UE, l-industriji rurali tagħha, li minkejja t-tnaqqis fid-daqs tal-industrija, żammew tkabbir pożittiv ta' kważi 9 % mill-2005 filwaqt li naqqsu l-emissjonijiet tal-gassijiet b'effett ta' serra b'24 % mill-1990 u naqqsu l-użu tal-fertilizzanti b'impatt pożittiv fuq il-kwalità tal-ilma.

Sal-aħħar tal-2016, il-Programmi tal-Iżvilupp Rurali kkontribwew għar-ristrutturar u l-modernizzazzjoni ta' kważi 45 000 impriża agrikola.

L-enfasi fuq l-ambjent, il-klima u l-kuntest rurali aktar wiesa' li fih topera l-biedja, żdiedet b'mod konsiderevoli fi ħdan din il-Politika.

Ir-risposta Ewropea għall-isfida tal-migrazzjoni u l-ġlieda kontra t-terroriżmu

Għall-2017, l-indirizzar tal-kriżi tar-refuġjati u tal-isfida tal-migrazzjoni kien fuq nett tal-aġenda tal-Kummissjoni. Il-baġit tal-UE rrisponda għal dan b'appoġġ finanzjarju għal ġestjoni effettiva tal-fruntiera u l-integrazzjoni tar-refuġjati. Il-flessibbiltà tal-baġit tal-UE sabiex jimmobilizza l-fondi ntużat b'mod sħiħ, u b'hekk ingħata appoġġ imprezzabbli lill-Istati Membri f'oqsma fejn huwa vitali approċċ Ewropew ikkoordinat.

Fl-UE…

Il-ġestjoni tal-flussi migratorji fi ħdan l-UE hija appoġġata mill-**Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni** u l-**Fond għas-Sigurtà Interna**. Bejn l-2013 u l-2017, l-għadd ta' persuni mogħtija assistenza (fis-sistemi ta' akkoljenza u asil) żdied minn 18 944 għal 184 122.

Sa Diċembru 2017, ġew risistemati 26 849 persuna li kellhom bżonn protezzjoni internazzjonali u ġew rilokati 33 151 persuna. Ġie allokat appoġġ speċifiku

mill-baġit tal-UE bħala appoġġ għaż-żewġ skemi ta' rilokazzjoni għall-Italja u l-Greċja (EUR 651 miljun) u l-iskema ta' risistemazzjoni (EUR 872 miljun).

Ukoll fl-2017, il-baġit tal-UE ġie mobilizzat għall-implimentazzjoni tal-approċċ tal-"hotspots", fejn l-aġenziji tal-UE jaħdmu fuq il-post sabiex jidentifikaw, jirreġistraw u jieħdu l-marki tas-swaba' malajr tal-migranti li jidħlu. Din il-ħidma ssoktat fil-Greċja u fl-Italja b'kapaċità totali ta' madwar 5 600 post fil-Greċja[3] u 1 850 fl-Italja.

Fl-aħħar tal-2017, aktar minn 45 000 refuġjat u migrant kienu għadhom imblukkati fil-Greċja. Minn nofs l-2016, kważi 40 000 ruħ ibbenefikaw fil-Greċja mill-Appoġġ ta' Emerġenza għall-programm ta' Integrazzjoni u Akkomodazzjoni u l-iskema ta' assistenza bi flus taħt l-**Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza.**

Matul l-ewwel semestru tal-2017, madwar 1 000 post għal minorenni mhux akkumpanjati f'postijiet ta' kenn iddedikati kienu koperti mill-Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza.

Minn Awwissu, l-awtoritajiet Griegi ħadu f'idejhom il-finanzjament ta' dawn il-postijiet ta' kenn permezz tal-programm nazzjonali tagħhom taħt il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni.

Il-ġestjoni effettiva tal-fruntieri hija wkoll importanti bi tweġiba għall-isfidi migratorji attwali. **Il-Frontex, l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta,** saret attur essenzjali fl-infurzar tal-migrazzjoni fuq livell Ewropew, billi ħadet f'idejha responsabbiltajiet u għodod ġodda relatati mar-ritorn ta' persuni li jkunu eżawrew it-toroq legali kollha sabiex jilleġittimizzaw is-soġġorn tagħhom fi ħdan l-UE. Il-pass tal-operazzjonijiet ta' ritorn organizzati mill-Aġenzija kompla jikber, fejn laħaq għadd totali ta' 14 271 ruħ ritornati fl-2017.

L-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta kkontribwiet sabiex jiġu salvati 111 000 migrant li waslu l-Italja bir-Rotta tal-Mediterran Ċentrali.

Il-kontroll tal-fruntieri esterni kien appoġġat ukoll bl-iżvilupp ulterjuri tas-sistemi tat-teknoloġija tal-informazzjoni, b'mod partikolari s-**Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża** u s-**Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen**. Is-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża kien fiha informazzjoni dwar 55 miljun applikazzjoni għall-viża għal soġġorn qasir fil-bidu tal-2018.

F'dan il-kuntest, il-**Fond għas-Sigurtà Internazzjonali** kkontribwixxa għat-taħriġ ta' 8 134 uffiċjal tal-infurzar tal-liġi dwar suġġetti transfruntiera (terroriżmu, kriminalità organizzata, korruzzjoni).

Barra minn hekk, il-proġetti ta' infrastruttura u ta' spazju fuq skala kbira ffinanzjati mill-baġit tal-UE kellhom rwol fit-tweġiba għall-kriżi tar-refuġjati. Is-servizz ta' Tfittxija u Salvataġġ ta' **Galileo** naqqas drastikament iż-żmien sabiex jinstabu sinjali ta' diffikultà f'emerġenza minn massimu ta' tliet sigħat għal għaxar minuti biss, li tejjeb bil-kbir il-lokalizzazzjoni preċiża.

…u fi sħubija mal-ġirien tagħna

Fl-indirizzar tal-isfidi migratorji, kien importanti ħafna t-trawwim ta' sħubija kkoordinata u kollaborattiva mar-reġjuni ġirien u pajjiżi terzi oħra sabiex jiġu indirizzati l-kawżi ewlenin. Għal dik ir-raġuni, proporzjon dejjem jiżdied tal-għajnuna mhux umanitarja tal-UE għall-pajjiżi ġirien tas-Sirja ġie pprovdut permezz tal-**Fond Fiduċjarju Reġjonali tal-UE b'reazzjoni għall-kriżi Sirjana, il-"Fond Madad":** fl-2017 il-finanzjament qabeż il-mira ta' EUR 1 biljun.

Bis-saħħa tal-Fond Madad, inkiseb aċċess imtejjeb għal edukazzjoni ta' kwalità, protezzjoni u appoġġ psikosoċjali minn aktar minn 450 000 refuġjat u tfal u żgħażagħ tal-komunità ospitanti[4].

Il-Libja baqgħet il-pajjiż prinċipali tat-tluq lejn l-Italja. Bi tweġiba, ir-ritmu ta' implimentazzjoni tat-tieqa tat-Tramuntana tal-Afrika tal-**Fond Fiduċjarju tal-UE għall-Afrika** żdied b'mod konsiderevoli bi tmien programmi ġodda approvati għal ammont totali ta' EUR 232,5 miljun, kif ukoll trasversali għal EUR 8,6 miljun.

Sal-aħħar tal-2017, kważi t-EUR 3 biljuni kollha allokati għall-**Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija** kienu ġew impenjati għal proġetti li jassiguraw li l-ħtiġijiet tar-refuġjati u tal-komunitajiet ospitanti fit-Turkija jiġu indirizzati b'mod komprensiv u kkoordinat.

Kważi żewġ miljun ruħ irċevew aċċess għas-servizzi ta' kura tas-saħħa primarja u madwar miljun għas-servizzi ta' saħħa mentali riabilitattivi bis-saħħa tal-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija[5].

Il-baġit tal-UE kompla jipprovdi appoġġ b'saħħtu fl-2017 lil bosta prijoritajiet politiċi oħra tal-Unjoni

Minbarra dawn il-prijoritajiet, permezz tal-programmi ta' nfiq tal-UE, il-Kummissjoni għamlet progress ukoll f'oqsma oħra, pereżempju dwar l-Unjoni soċjali, l-azzjoni esterna, unjoni tal-enerġija reżiljenti, li tinkludi l-azzjoni klimatika, suq uniku diġitali konness u dwar id-difiża.

L-investiment soċjali u ż-żgħażagħ

L-Impjiegi, l-Inklużjoni Soċjali u l-Edukazzjoni kienu wkoll prijorità importanti għall-baġit tal-2017. L-**Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ** tiffoka fuq it-tnaqqis tal-qgħad fost iż-żgħażagħ fl-Unjoni. Dan il-programm ipprovda appoġġ lil żgħażagħ li jgħixu f'reġjuni fejn il-qgħad fost iż-żgħażagħ kien ogħla minn 25 % fl-2012. L-allokazzjoni baġitarja tiegħu żdiedet fl-2017 għar-reġjuni li kellhom qgħad fost iż-żgħażagħ li fl-2016 kien ogħla minn 25 %.

Mill-2014, madwar 790 000 persuna reġgħu lura fid-dinja tax-xogħol, 820 000 kienu kisbu kwalifika, 276 000 kienu qegħdin jieħdu edukazzjoni jew jagħmlu taħriġ wara azzjonijiet iffinanzjati mill-Fond Soċjali Ewropew, inkluża l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ.

*B'riżultat tal-azzjonijiet kollha tal-**Fond Soċjali Ewropew**, kważi tmien miljun persuna ġew megħjuna fit-tfittxija tagħhom għal impjieg, taħriġ jew edukazzjoni bejn l-2014 u l-2016.*

L-Erasmus+ iċċelebra t-30 anniversarju tiegħu fl-2017. Mill-2014, 'il fuq minn 1,8 miljun student ħadu sehem f'attivitajiet ta' mobilità, u aktar minn 240 000 organizzazzjoni huma involuti fi proġetti ta' kooperazzjoni. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tindika li:

Id-disponibbiltà għat-trasferiment permanenti f'pajjiż ieħor hija aktar għolja fost il-parteċipanti ta' Erasmus + (31 % aktar disponibbiltà meta mqabbla man-nonparteċipanti); Huma jidentifikaw ruħhom ukoll aktar bħala ċittadini tal-UE (19 % aktar).

Il-volontarjat appoġġat mill-Erasmus+ flimkien ma' tmien programmi u strumenti oħra tal-UE kkontribwew għall-ħolqien ta' aktar opportunitajiet għaż-żgħażagħ taħt il-Korp Ewropew ta' Solidarjetà. Fi żmien sena mit-tnedija tiegħu, irreġistraw aktar minn 42 000 żagħżugħ u żagħżugħa mill-Istati Membri kollha. Sal-aħħar tal-2017, sena mill-ftuħ tal-għodda ta' reġistrazzjoni online, ġew offruti aktar minn 2 500 kollokament liż-żgħażagħ[6].

L-azzjoni esterna

Il-baġit tal-2017 ikkontribwixxa wkoll għal **UE aktar b'saħħitha bħala attur globali.** L-UE pprovdiet aktar minn EUR 2,2 biljun f'**Għajnuna Umanitarja** fi 80 pajjiż differenti[7]. Flimkien mal-Istati Membri tagħha, l-Unjoni baqgħet l-akbar donatur ta' għajnuna umanitarja fid-dinja.

Il-finanzjament umanitarju tal-UE appoġġa l-edukazzjoni ta' aktar minn 4,7 miljun tifel u tifla maqbuda f'emerġenzi f'aktar minn 50 pajjiż[8].

Fl-2017, intlaħaq ftehim dwar il-**Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli**. Dan il-Fond huwa parti mill-Pjan ta' Investiment Estern għall-Ewropa, li għandu l-kompitu li jespandi l-involviment tas-settur privat fl-iżvilupp soċjoekonomiku fil-pajjiżi sħab. Ir-rispons għas-sejħa għall-proposti għall-ewwel żewġ allokazzjonijiet ta' investiment kien pożittiv ħafna, kienu riċevuti 30 proposta mingħand 12-il istituzzjoni msieħba għal valur totali ta' aktar minn EUR 2,5 biljun.

L-azzjoni klimatika u l-ambjent

Il-baġit tal-UE baqa' għodda importanti fil-ġlieda kontra t-tibdil fil-klima. Sabiex jinkiseb dan ir-riżultat, l-azzjonijiet ta' mitigazzjoni u ta' adattament qegħdin jiġu integrati fil-programmi ta' nfiq ewlenin kollha tal-UE, b'mod partikolari l-iżvilupp reġjonali u l-Fond ta' Koeżjoni, l-enerġija, it-trasport, ir-riċerka u l-innovazzjoni, il-Politika Agrikola Komuni, kif ukoll il-politika ta' żvilupp tal-UE.

Fl-2017, il-kontribuzzjoni totali tal-baġit għall-integrazzjoni tal-klima (jiġifieri n-nefqa baġitarja fuq proġetti ambjentali) kienet stmata għal 20,3 %.

Kien hemm ukoll żviluppi pożittivi fil-qasam tal-**effiċjenza enerġetika fl-Unjoni**. L-UE stabbiliet għaliha nnifisha mira ta' 20 % iffrankar enerġetiku sal-2020 (meta mqabbel mal-użu proġettat tal-enerġija fl-2020) – dan bejn wieħed u ieħor huwa ekwivalenti għat-tifi ta' 400 impjant tal-enerġija.

*Huma mistennija aktar minn 2 000 Megawatt ta' kapaċità addizzjonali ta' produzzjoni ta' enerġija rinnovabbli u tnaqqis fl-emissjonijiet ta' gassijiet b'effett ta' serra ta' aktar minn tliet miljun tunnellata ekwivalenti ta' CO_2 b'riżultat tal-proġetti magħżula sal-2016 taħt il-**Fond ta' Koeżjoni**.*

Barra minn hekk, tnaqqis fl-emissjonijiet ta' gassijiet b'effett ta' serra ta' tliet miljun tunnellata ekwivalenti ta' CO_2 huwa r-riżultat stmat ta' proġetti ffinanzjati taħt il-**Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali**.

Is-Suq Uniku Diġitali

Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi kkontribwixxa wkoll għat-tlestija tas-**Suq Uniku Diġitali**, flimkien mal-**Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa.** Minbarra dan, sal-aħħar tal-2017, intgħażlu madwar 5 500 proġett taħt il-Fond ta' Koeżjoni sabiex jappoġġaw il-kisba ta' Suq Uniku Diġitali konness.

Miljun unità domestika addizzjonali kellhom aċċess għall-broadband sal-aħħar tal-2016 b'riżultat tal-appoġġ mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali.

Id-difiża

It-tnedija tal-Fond Ewropew għad-Difiża fl-2017 immarkat il-bidu ta' kapitolu ġdid fil-kooperazzjoni fil-qasam tad-difiża. Dan il-Fond se jaġixxi sabiex jappoġġa lill-Istati Membri f'infiq aktar effiċjenti f'kapaċitajiet ta' difiża konġunti, sabiex isaħħu s-sigurtà taċ-ċittadini Ewropej u sabiex jippromwovu bażi industrijali kompetittiva u innovattiva.

Il-kontroll intern u l-ġestjoni finanzjarja

Minbarra r-riżultati miksuba permezz tal-infiq tal-UE, il-mod kif jiġi ġestit il-baġit tal-UE għandu impatt kbir fuq il-prestazzjoni ġenerali tiegħu. Huwa għalhekk li l-Kummissjoni tistinka sabiex tilħaq l-ogħla standards fil-ġestjoni finanzjarja f'termini ta' effiċjenza, effettività u kosteffettività. Dan huwa l-fokus tat-Taqsima 2 tar-Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni.

Qafas ta' kontroll intern aktar b'saħħtu

Fl-2017 il-Kummissjoni saħħet ulterjorment il-qafas ta' kontroll intern tagħha abbażi ta' standards internazzjonali u l-aqwa prattiki. L-għan huwa li timxi minn sistema bbażata fuq il-konformità għal sistema bbażata fuq il-prestazzjoni. Dan se jassigura kontroll intern b'saħħtu filwaqt li jagħti lid-dipartimenti tal-Kummissjoni l-flessibbiltà neċessarja sabiex jaddattaw għall-ħtiġijiet u ċ-ċirkustanzi speċifiċi tagħhom. Għalkemm l-2017 kienet sena ta' tranżizzjoni, diġà terz tad-dipartimenti rrappurtaw dwar l-effett li l-prinċipji l-ġodda kien qed ikollhom fuq l-effettività tal-kontrolli tagħhom. **B'mod ġenerali, id-dipartimenti kollha kkonkludew li l-istandards u l-prinċipji tal-kontroll intern kienu qed jaħdmu tajjeb u kienu implimentati b'mod effettiv**. Il-qafas ta' kontroll intern il-ġdid jippermetti wkoll valutazzjoni aktar sottili; xi dipartimenti indikaw il-ħtieġa li tittejjeb l-effettività fl-implimentazzjoni ta' prinċipji jew ta' standards speċifiċi.

Is-sistemi ta' ġestjoni u kontroll finanzjarji għall-baġit tal-UE tjiebu b'mod konsiderevoli maż-żmien. Din il-kisba ġiet rikonoxxuta wkoll mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Għall-ewwel darba, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri, fl-aħħar dikjarazzjoni ta' aċċertament tagħha[9], tat opinjoni kwalifikata minflok waħda avversa dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti mill-baġit tal-UE. Il-livell ta' żball naqas fl-oqsma kollha ta' politika, biex kompla x-xejra 'l isfel fil-livell ġenerali ta' żball stmat. Il-livell ta' żball kien taħt it-2 % għal madwar nofs in-nefqa tal-UE, u ma nstab l-ebda żball materjali fid-dħul.

Il-Kummissjoni madankollu tkompli ttejjeb is-sistemi ta' kontroll tagħha.

Ġestjoni u protezzjoni effettivi tal-baġit tal-UE

Il-Kummissjoni tagħti l-ogħla prijorità sabiex tiżgura li l-baġit tal-UE jiġi ġestit tajjeb u li jkun hemm fis-seħħ il-miżuri neċessarji kollha sabiex **jipproteġu l-flus tal-kontribwenti**.

Għalkemm il-ġestjoni tal-baġit hija r-responsabbiltà aħħarija tal-Kummissjoni, 68 % tan-nefqa tiġi eżegwita mill-awtoritajiet tal-Istati Membri taħt ġestjoni kondiviża, u 8 % permezz ta' entitajiet fdati taħt ġestjoni indiretta.

Il-Kummissjoni għandha żewġ mekkaniżmi ewlenin biex tipproteġi l-baġit tal-UE, jiġifieri l-infiq tal-UE, minn nefqa mhux dovuta jew irregolari:

- mekkaniżmi preventivi (eż. kontrolli *ex ante*, interruzzjonijiet u sospensjoni tal-pagamenti); u
- mekkaniżmi korrettivi (eż. kontrolli *ex post*; dawn huma prinċipalment korrezzjonijiet finanzjarji imposti fuq l-Istati Membri, iżda jistgħu jkunu wkoll irkupri ta' fondi mingħand ir-riċevituri ta' pagamenti tal-UE).

Filwaqt li jistgħu jiġu identifikati żbalji fi kwalunkwe sena partikolari, dawn jiġu debitament ikkoreġuti wkoll fis-snin sussegwenti. Analiżi pluriennali ta' dawk l-iżbalji u l-korrezzjonijiet hija b'hekk neċessarja u xierqa. **Fil-kuntest tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali, il-programmi ta' nfiq, il-biċċa l-kbira tas-sistemi ta' kontroll u ċ-ċikli ta' ġestjoni tal-Kummissjoni huma wkoll pluriennali skont id-disinn.**

L-ammont globali tal-2017 f'riskju mal-pagament huwa stmat għal anqas minn 1,7 % tan-nefqa rilevanti totali.

Fl-2017, f'termini ta' korrezzjonijiet u rkupri finanzjarji, is-sistemi ta' kontroll pluriennali tad-dipartimenti tal-Kummissjoni ppermettewlhom li **jindividwaw u jikkoreġu** EUR 897 miljun qabel ma ġew rilaxxati l-fondi u EUR 1 949 miljun wara li ġew rilaxxati l-fondi.

L-ammont globali li jħares 'il quddiem li huwa f'riskju fl-għeluq, jiġifieri ladarba jkunu saru l-korrezzjonijiet kollha, huwa stmat li huwa anqas minn 0,6 % tan-nefqa rilevanti totali.

Dan ir-riżultat jimplika li l-mekkaniżmi ta' kontroll pluriennali tad-dipartimenti tal-Kummissjoni b'mod ġenerali jiżguraw il-ġestjoni xierqa tar-riskji li jirrigwardjaw il-legalità u r-regolarità tat-tranżazzjonijiet u li l-irkupri u l-korrezzjonijiet finanzjarji magħmula fis-snin sussegwenti jipproteġu l-baġit tal-UE b'mod ġenerali.

Sadanittant, qiegħda tittieħed azzjoni ulterjuri għal dawk il-programmi b'livelli persistentement għolja ta' żbalji sabiex jiġu indirizzati l-kawżi ewlenin tagħhom u sabiex jiġi prevenut, individwat u kkoreġut il-frodi[10]. Barra minn hekk, l-Uffiċċju Ewropew ta' Kontra l-Frodi għandu l-mandat sabiex iwettaq investigazzjonijiet indipendenti dwar frodi u korruzzjoni li jinvolvu fondi tal-UE u sabiex jiżviluppa politiki tal-UE biex jiġi miġġieled il-frodi.

Aċċertament tal-Ġestjoni

Fir-Rapporti Annwali tal-Attività tagħhom tal-2017, il-50 Uffiċjal Awtorizzanti b'Delega kollha ddikjaraw li huma kellhom aċċertament raġonevoli li (i) l-informazzjoni li tinsab fir-rapport tagħhom tippreżenta stampa vera u ġusta; (ii) ir-riżorsi assenjati għall-attivitajiet intużaw għall-iskop intenzjonat tagħhom u f'konformità mal-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba; (iii) u li l-proċeduri ta' kontroll implimentati jagħtu l-garanziji meħtieġa dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranżazzjonijiet sottostanti.

Sabiex tiġi assigurata t-trasparenza, fir-Rapporti Annwali tal-Attività, jinħarġu riżervi għal dawk il-programmi li għalihom ir-rata ta' żbalji residwi (tkun għadha) ma niżlitx taħt it-2 % fil-ħin tar-rapportar. Kien hemm 30 Uffiċjal Awtorizzanti b'Delega li ddikjaraw aċċertament pożittiv, filwaqt li ġew ikkwalifikati 20 dikjarazzjoni b'total ta' 38 riżerva għall-2017 (37 fl-2016). Fil-każijiet kollha, l-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega kkonċernati fasslu l-azzjonijiet li jeħtieġ li jittieħdu sabiex jiġu indirizzati d-dgħufijiet sottostanti u jiġu mitigati r-riskji li jirriżultaw.

L-impatt finanzjarju tar-riżervi fuq l-aċċertament tal-ġestjoni naqas għal EUR 1 053 miljun għan-nefqa (EUR 1 621 miljun fl-2016) u għal EUR 431 miljun għad-dħul (EUR 517-il miljun fl-2016). Il-ġenerazzjoni ta' "legat" tal-programmi 2007-2013, li qegħdin jintemmu b'mod gradwali, hija responsabbli għal nofs ir-riżervi iżda għal proporzjon żgħir biss tal-ammont totali f'riskju.

Qasam ieħor ta' żieda fit-trasparenza jirrigwarda l-Fondi Fiduċjarji tal-UE. Minħabba l-importanza li qiegħda tiżdied tagħhom, id-dipartimenti responsabbli għall-fondi fiduċjarji issa jassiguraw kopertura sħiħa tal-fondi fir-rappurtar tagħhom dwar il-ġestjoni. Dan l-aspett ikopri: (i) l-obbligu ta' rendikont għall-kontribuzzjonijiet mill-baġit tal-UE u mill-Fond Ewropew tal-Investiment imħallsa fil-fondi; u (ii) il-ġestjoni tat-tranżazzjonijiet magħmula mill-fondi (jiġifieri inklużi l-fondi ta' donaturi oħra).

Sistemi ta' kontroll intern effiċjenti, effettivi u kosteffettivi

Standards għoljin ta' ġestjoni finanzjarja jirrikjedu li jkun hemm fis-seħħ miżuri kosteffettivi sabiex jiżguraw il-protezzjoni effettiva tal-baġit tal-UE.

B'kunsiderazzjoni ta' dan, jittieħdu miżuri sabiex **jiżviluppaw sinerġiji u jfittxu titjib fl-effiċjenza**, pereżempju billi jissimplifikaw ir-regoli u l-proċeduri, itejbu u jgħaqqdu s-sistemi finanzjarji tal-IT, u jkomplu jiġbru flimkien l-għarfien espert finanzjarju. Fl-aħħar mill-aħħar, dan iwassal għal piż burokratiku aktar baxx, spejjeż proporzjonati għall-kontrolli fuq il-benefiċjarji, rati ta' żbalji aktar baxxi, titjib fil-kwalità tad-*data*, u żminijiet iqsar għall-pagament.

Iż-**żmien medju għall-pagament** tad-dipartimenti tal-Kummissjoni **naqas b'mod stabbli** matul is-snin u issa huwa anqas minn 30 jum. Iż-żmien medju nett għall-pagament fl-2017 huwa ta' 20,4 jum.

Kulma jmur, id-dipartimenti tal-Kummissjoni qegħdin jieħdu wkoll miżuri sabiex jassiguraw li s-sistemi ta' kontroll tagħhom jibqgħu **differenzjati skont ir-riskju (jiġifieri aktar skrutinju u/jew frekwenza fl-oqsma aktar riskjużi, u anqas fl-oqsma b'riskju baxx) u kosteffettivi**. Sal-aħħar tal-2017, ir-rieżamijiet perjodiċi mwettqa mid-dipartimenti kollha sabiex jeżaminaw is-sistemi ta' kontroll tagħhom kienu kkonkludew li dawn is-sistemi kienu kosteffettivi.

Barra minn hekk, għall-ġenerazzjoni li jmiss ta' programmi ta' nfiq, id-dipartimenti huma mitluba jiġġustifikaw (fid-dikjarazzjonijiet finanzjarji leġiżlattivi annessi mal-proposti leġiżlattivi tagħhom) għaliex il-mod(i) ta' ġestjoni, il-mekkaniżmu/mekkaniżmi ta' implimentazzjoni tal-finanzjament u l-metodi ta' pagament proposti jkunu meqjusa bħala l-aktar soluzzjonijiet xierqa – mhux biss f'termini tal-objettivi tal-politika/programm iżda wkoll f'termini ta' kif dawn jibbilanċjaw tlieta mill-objettivi tal-kontroll intern, jiġifieri ħlasijiet malajr, rati baxxi ta' żball u kost baxx tal-kontroll.

Introduzzjoni

Il-baġit tal-UE huwa fundamentali għall-implimentazzjoni tal-politiki u l-prijoritajiet Ewropej. L-investiment mill-baġit tal-UE jagħti riżultati minnu stess u jservi bħala katalist għal investiment addizzjonali minn sorsi oħra mis-settur pubbliku u privat. Huwa jaħdem id f'id ma' strumenti ta' politika oħra fuq livell Ewropew u nazzjonali sabiex jindirizza il-ħafna sfidi, u opportunitajiet li qiegħda tiffaċċja l-Unjoni llum il-ġurnata.

B'differenza mill-baġits nazzjonali, il-baġit tal-UE huwa ffukat prinċipalment fuq l-investiment. Il-programmi tiegħu huma ta' natura pluriennali, billi jipprovdu qafas stabbli u prevedibbli li huwa l-ideali sabiex jiġu appoġġati investimenti strateġiċi fuq terminu medju sa twil. Il-baġit tal-UE jiffoka fuq oqsma fejn il-ġbir flimkien tar-riżorsi sabiex jiġu indirizzati l-isfidi komuni jista' jagħti riżultati għall-Ewropej kollha li ma kinux ikunu jistgħu jinkisbu b'mod daqstant effettiv jew effiċjenti mill-Istati Membri jekk jaġixxu waħedhom.

Dan japplika f'oqsma differenti bħall-infrastruttura transfruntiera, il-ġestjoni tal-fruntieri esterni, il-proġetti spazjali fuq skala kbira u r-riċerka pan-Ewropea. F'dawn l-oqsma kollha, il-baġit tal-UE qiegħed f'pożizzjoni unika biex jagħti riżultati għall-Ewropej kollha. Din hija l-essenza tal-"valur miżjud Ewropew". Huwa japplika wkoll għal politiki komuni bħall-Politika Agrikola Komuni u l-Politika ta' Koeżjoni.

Il-Kummissjoni għandha rwol ċentrali fil-ġestjoni tal-baġit, billi timmaniġġa programmi direttament (eż. fl-oqsma tar-riċerka jew il-mobilità taż-żgħażagħ) jew flimkien mal-Istati Membri (pereżempju fil-Politika ta' Koeżjoni).

Il-Kummissjoni hija responsabbli sabiex tassigura li l-baġit tal-UE jiġi mmaniġġat b'mod responsabbli u f'konformità mar-regoli rilevanti sabiex jiġu protetti l-flus tal-kontribwenti. Il-Kummissjoni timplimenta sistema b'saħħitha ta' governanza u ta' kontroll intern sabiex tassigura li dan ikun il-każ. Il-ġestjoni tal-baġit tal-UE hija soġġetta għal skrutinju estern mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

Ir-rekord aktar b'saħħtu ta' ġestjoni finanzjarja f'dawn l-aħħar snin ippermetta fokus rinforzat fuq il-**prestazzjoni** tal-baġit: qiegħed isir l-aħjar użu possibbli mill-baġit tal-UE sabiex jitwasslu riżultati tanġibbli għall-Ewropej kollha? Il-Kummissjoni ma tistax tassigura dan waħedha – din hija responsabbiltà konġunta mal-Istati Membri, ir-reġjuni, l-organizzazzjonijiet mhux governattivi, l-isponsors tal-proġetti u dawk kollha involuti fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE.

Ir-**Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni għall-Baġit tal-UE tal-2017** jiġbor flimkien l-aspetti kemm tal-ġestjoni kif ukoll tal-prestazzjoni f'rapport integrat wieħed. Huwa jippreżenta ħarsa ġenerali tal-aħħar informazzjoni dwar il-prestazzjoni tal-baġit, u jinkludi rappurtar dettaljat dwar kwistjonijiet li jinqalgħu b'rabta mal-ġestjoni u l-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Dan ir-rapport huwa l-kontribut prinċipali tal-Kummissjoni għall-"proċedura ta' kwittanza" annwali, li permezz tagħha l-Parlament Ewropew u l-Kunsill jiskrutinizzaw l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE.

It-**Taqsima 1** tar-rapport tiddeskrivi, b'eżempji, kif il-baġit tal-UE jappoġġa l-prijoritajiet politiċi tal-Unjoni u tipprovdi l-aħħar *data* disponibbli dwar ir-riżultati miksuba sal-aħħar tal-2017. Dan ir-rapportar huwa msejjes fuq informazzjoni mid-dikjarazzjonijiet tal-programm li jiffurmaw parti mill-proposta tal-baġit għall-2019, ir-Rapporti Annwali tal-Attività għall-2017 li ġew prodotti mid-dipartimenti kollha tal-Kummissjoni, u sorsi oħra bħar-rapporti ta' implimentazzjoni dwar il-programmi tal-UE. Għar-Rapport ta' din is-sena, l-evalwazzjonijiet ta' nofs it-terminu kienu sors addizzjonali siewi ta' informazzjoni dwar il-prestazzjoni.

It-**Taqsima 2** tirrapporta dwar l-iżviluppi fir-rigward tal-kontroll intern, il-ġestjoni finanzjarja u l-protezzjoni tal-baġit tal-UE fl-2017. Dan huwa bbażat fuq ir-Rapporti Annwali tal-Attività prodotti minn kull dipartiment tal-Kummissjoni, li fihom huma deskritti fid-dettall l-ambjent ta' kontroll intern u kwistjonijiet relatati. Fejn inqalgħu kwistjonijiet matul is-sena, ir-rapport jiddeskrivi kif id-dipartimenti tal-Kummissjoni indirizzaw dawn l-isfidi. Din it-taqsima tiġbor fil-qosor informazzjoni dwar il-kisba ta':

- **l-objettivi tal-kontroll intern** (il-ġestjoni tar-riskji għal-legalità u għar-regolarità; il-kosteffettività tal-kontrolli; u l-istrateġiji kontra l-frodi);
- il-**protezzjoni tal-baġit tal-UE** u;
- l-**assigurazzjoni tal-ġestjoni** mogħtija lill-Kulleġġ tal-Kummissarji.

Din l-assigurazzjoni hija bbażata fuq il-konklużjonijiet tal-ġestjoni min-naħa tal-Kummissjoni, li huma bbażati fuq indikaturi statistiċi u mhux statistiċi dwar ir-riżultati u l-korrezzjonijiet tal-kontroll. Dawn il-konklużjonijiet jiġu kontroverifikati wkoll mal-opinjonijiet minn partijiet indipendenti, inkluż is-Servizz tal-Awditjar Intern (IAS) tal-Kummissjoni u l-Qorti Ewropea tal-Awdituri, kif ukoll mal-konklużjonijiet tal-ħidma tal-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar.

L-assigurazzjoni tal-ġestjoni riċevuta mid-dipartimenti kollha u l-assigurazzjoni miksuba mill-ħidma tal-awditjar intern jiffumaw il-bażi għall-konklużjoni ġenerali ta' dan ir-rapport. Din il-konklużjoni tippermetti lill-Kummissjoni, billi tadotta r-rapport, li tieħu r-**responsabbiltà politika ġenerali** għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE tal-2017.

Ir-rapport jinkorpora wkoll il-**Komunikazzjoni preċedenti dwar il-protezzjoni tal-baġit tal-UE**[1] u, bħas-sena li għaddiet, se jkun parti mill-**Pakkett ta' Rappurtar Finanzjarju Integrat aktar wiesa' dwar il-baġit tal-UE**, li jinkludi wkoll il-kontijiet annwali.

Taqsima 1
Prestazzjoni u riżultati

L-2017 kienet sena attiva għall-Unjoni f'diversi oqsma, b'riżultati pożittivi fil-ħolqien tal-impjiegi fl-Unjoni kollha b'riżultat tal-irkupru ekonomiku. Dan ippermetta lill-**Unjoni li tiffoka dejjem aktar fuq it-twettiq b'mod effiċjenti tal-prijoritajiet politiċi tagħha f'oqsma bħall-politika soċjali, is-suq uniku diġtali u t-tlestija tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja**. Kompliet il-ħidma fuq l-iżvilupp ta' approċċ komprensiv għall-aspetti interni u esterni tal-migrazzjoni u fuq il-protezzjoni tal-fruntieri esterni tal-Unjoni. Tnedew inizjattivi ġodda sabiex jissaħħu l-kapaċitajiet tas-sigurtà u d-difiża tal-Unjoni.

Kienet ukoll sena għal **riflessjoni dwar il-futur tal-Unjoni** wara d-deċiżjoni tar-Renju Unit li joħroġ mill-Unjoni. Il-White Paper tal-Kummissjoni dwar il-Futur tal-Ewropa nediet dibattitu madwar l-Ewropa kollha dwar x'għandhom ikunu l-prijoritajiet għall-Ewropa futura ta' 27. Id-Dokument ta' Riflessjoni suċċessiv dwar il-Futur tal-Finanzi tal-UE eżamina din l-isfida u ppreżenta l-elementi ewlenin għad-diskussjoni.

F'termini baġitarji, l-2017 kienet ir-raba' sena ta' implimentazzjoni tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali attwali. Il-biċċa l-kbira tal-programmi finanzjarji issa huma kompletament operattivi wara xi dewmien inizjali u qed jidhru r-riżultati fuq il-post.

L-investiment kompla jkun fokus ewlieni bl-implimentazzjoni kontinwa tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi sabiex titnaqqas id-diskrepanza fl-investiment tal-Ewropa. **Il-baġit ġie mobilizzat ukoll sabiex jappoġġa l-iżvilupp ta' risposta Ewropea komprensiva għall-aspetti interni u esterni tal-migrazzjoni, u biex jirrispondi għat-theddidiet dejjem jiżdiedu u differenti għas-sigurtà**. Billi kien nofs it-terminu fl-implimentazzjoni tal-programmi attwali, fl-2017 ġew finalizzati għadd ta' evalwazzjonijiet *interim*, li pprovdew analiżi komprensiva dwar il-valur miżjud tal-UE, ir-rilevanza, l-effettività, l-effiċjenza u l-koerenza tal-programmi.

Din it-taqsima tibda b'sommarju fil-qosor tal-oqfsa ta' prestazzjoni inkorporati fil-programmi finanzjarji tal-UE. Imbagħad tippreżenta l-aħħar informazzjoni dwar ir-riżultati miksuba bil-baġit tal-UE sal-aħħar tal-2017. **It-tip ta' *data* rrappurtata tiddependi fuq il-livell ta' maturità tal-programmi, li jvarja minn *data* ta' input għar-riżultati tan-nefqa mill-parti bikrija ta' dan il-perjodu**. Għad mhumiex disponibbli evalwazzjonijiet finali dwar l-impatt tal-programmi, għalhekk mhux se jkun possibbli rappurtar definittiv qabel stadju aktar tard.

It-taqsima hija strutturata madwar l-intestaturi tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali attwali. Huma koperti l-programmi ewlenin fi ħdan kull intestatura. Ir-rapport jiddeskrivi wkoll kif dawn il-programmi jikkontribwixxu għall-objettivi ta' Ewropa 2020 u għall-prijoritajiet politiċi tal-Kummissjoni ta' Juncker. Huwa jippreżenta fil-qosor ukoll l-evidenza dwar ir-riżultati miksuba mill-programmi finanzjarji iżda wkoll dwar l-oqsma fejn il-prestazzjoni ma laħqitx l-aspettattivi jew fejn kienu identifikati nuqqasijiet fit-tfassil tal-programmi mill-evalwazzjonijiet u l-ħidma tal-awditjar.

Din l-informazzjoni tintuża sabiex tinforma d-deċiżjonijiet ta' implimentazzjoni dwar il-programmi finanzjarji attwali iżda wkoll sabiex tinforma l-leġiżlaturi li jfasslu l-proposti tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali ġejjieni, li kienu proposti mill-Kummissjoni fl-aħħar ġimgħat. Dan ir-rapport għalhekk imur id f'id mar-Reviżjoni tal-Infiq li takkumpanja l-proposti riċenti tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali ġejjieni[11]. Fil-fatt, meta kienet qiegħda tifformula l-proposti tagħha, il-Kummissjoni fittxet li tislet tagħlimiet mill-oqfsa finanzjarji attwali u mgħoddija sabiex toħloq programmi bi prestazzjoni għolja li jiġġeneraw riżultati pożittivi għall-ekonomija u s-soċjetà Ewropej fi ħdan l-oqsma rispettivi tagħhom.

Prestazzjoni tal-baġit tal-UE

Il-qafas ta' prestazzjoni għall-perjodu 2014–2020

Qafas ta' prestazzjoni b'saħħtu għall-baġit tal-UE huwa prerekwiżit għal programmi tal-UE ġestiti tajjeb u orjentati lejn ir-riżultati. Għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020, l-oqfsa ta' prestazzjoni ġew inklużi bħala element obbligatorju ġdid fil-bażi ġuridika tal-programmi finanzjarji kollha. Dan għen għal fokus akbar fuq ir-riżultati fil-baġit. Dawn l-oqfsa jinvolvu d-definizzjoni ta' objettivi u indikaturi ċari u li jistgħu jitkejlu, kif ukoll l-arranġamenti neċessarji ta' monitoraġġ, rapportar u evalwazzjoni. Filwaqt li hemm lok għal titjib, il-Kummissjoni tħoss li l-indikaturi, flimkien ma' sorsi oħra ta' informazzjoni dwar il-prestazzjoni bħall-evalwazzjonijiet, jipprovdu bażi soda għall-monitoraġġ tal-progress lejn l-objettivi tal-programmi. Huma jgħinu wkoll sabiex jiġu antiċipati u solvuti l-problemi fl-implimentazzjoni tal-programmi meta jinqalgħu.

Matul l-ewwel snin ta' implimentazzjoni tal-programmi, l-informazzjoni dwar il-prestazzjoni tkun essenzjalment ibbażata fuq l-inputs - jiġifieri l-allokazzjoni finanzjarja għal programm partikolari - u, meta possibbli, l-outputs. Din it-tip ta' informazzjoni tagħti indikazzjoni inizjali tajba ta' kif ikun qiegħed jintefaq il-baġit tal-UE u kif ikun qiegħed jikkontribwixxi għall-prijoritajiet politiċi. Hekk kif l-implimentazzjoni tal-programmi timxi 'l quddiem, issir disponibbli informazzjoni dwar ir-riżultati u l-impatt tan-nefqa. Madankollu, jista' jgħaddi ż-żmien qabel ma l-impatt finali fuq l-ekonomija u s-soċjetà Ewropej ikun jista' jiġi valutat.

Din is-sena hija r-raba' sena ta' implimentazzjoni u bosta programmi qed jibdew jirrappurtaw dwar ir-riżultati diretti; madankollu, xi programmi għandhom ċikli twal ta' implimentazzjoni u l-indikaturi dwar il-kisbiet għadhom mhumiex disponibbli u rrappurtati b'mod sħiħ fid-Dikjarazzjonijiet tal-Programmi, jiġifieri dan huwa b'mod partikolari l-każ għall-programmi b'ġestjoni kondiviża.

L-awditi mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri jgħinu wkoll sabiex tittejjeb il-prestazzjoni tal-programmi, kif ukoll l-effiċjenza u l-effettività tal-operazzjonijiet, tas-sistemi ta' ġestjoni u tal-proċeduri tal-korpi u tal-istituzzjonijiet li jġestixxu l-fondi tal-UE. Dsatax-il rapport riċenti pereżempju kkonfermaw il-ħtieġa li jiġu simplifikati r-regoli u li jissaħħaħ jew jiġi armonizzat il-qafas ta' prestazzjoni.

It-tagħlimiet mill-awditi u l-esperjenza prattika tal-implimentazzjoni, u s-sejbiet mill-evalwazzjonijiet ta' nofs it-terminu kkontribwew għar-Reviżjoni komprensiva tal-Infiq li takkumpanja l-proposti riċenti tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali ġejjieni u l-programmi settorjali ta' akkumpanjament. Is-simplifikazzjoni u r-razzjonalizzazzjoni kemm tar-regoli ta' implimentazzjoni kif ukoll tal-oqfsa ta' prestazzjoni huma tema importanti ta' dawn il-proposti.

Rapportar dwar il-prestazzjoni

Fir-Rapport Annwali tagħha tal-2016, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri ffukat b'mod partikolari fuq il-kwalità tar-rapportar dwar il-prestazzjoni fir-rigward tal-baġit tal-UE. Ħafna minn dawn ir-rapporti jiġu prodotti mill-Kummissjoni. L-analiżi sabet li filwaqt li l-kwalità tar-rapportar dwar il-prestazzjoni tjiebet b'mod konsiderevoli, hemm diversi oqsma fejn jista' jsir aktar titjib, pereżempju:

- **Il-kwalità tad-*data***: fir-rapporti tagħha dwar il-prestazzjoni, il-Kummissjoni tibbaża fuq l-indikaturi tal-prestazzjoni li ġew elenkati fil-bażi ġuridika tal-programmi u rrappurtati b'mod annwali fid-Dikjarazzjonijiet tal-Programmi. Id-*data* ġejja minn firxa wiesgħa ta' sorsi. Il-Qorti u s-Servizz tal-Awditjar Intern irrakkomandaw id-divulgazzjoni ta' dawk is-sorsi flimkien ma' valutazzjoni tal-kwalità tad-*data* miġbura. B'rikonoxximent tal-importanza tal-kwalità tad-*data*, is-servizzi tal-Kummissjoni din is-sena taw attenzjoni partikolari għall-kwalità tad-*data* dwar il-prestazzjoni meta kienu qegħdin iħejju r-Rapporti Annwali tal-Attività tagħhom tal-2017. Is-sorsi tad-*data* huma identifikati b'mod ċar u kwalunkwe tħassib rigward il-kwalità tad-*data* huwa indikat b'mod ċar. F'ċerti każijiet, is-servizzi tal-Kummissjoni waqfu jirrappurtaw dwar xi wħud mill-indikaturi meta d-*data* disponibbli kienet meqjusa bħala mhux preċiża jew rilevanti biżżejjed.
- **Rapportar ibbilanċjat:** fir-rapport annwali tagħha tal-2016, il-Qorti rrakkomandat fuq ir-Rapport Annwali ta' Ġestjoni u Prestazzjoni tal-2015, li l-Kummissjoni tagħmel aktar sforzi sabiex tassigura li r-rapporti dwar il-prestazzjoni jipprovdu stampa bilanċjata, billi jkopru kemm il-kisbiet tal-programmi kif ukoll l-isfidi li nstabu. Il-Kummissjoni hija impenjata li tipproduċi rapporti bbilanċjati u, pereżempju, f'dan ir-rapport ipprovdiet kopertura estensiva dwar it-tagħlimiet mill-evalwazzjonijiet ta' nofs it-terminu tal-programmi finanzjarji.
- **Ir-rabtiet bejn l-oqfsa ta' prestazzjoni:** il-Qorti rrakkomandat li l-Kummissjoni tagħmel użu aktar sistematiku mill-kontroreferenzi bejn ir-rapporti dwar il-prestazzjoni biex toħroġ aktar ċar ir-rabtiet u l-komplementarjetajiet bejn ir-rapporti u bejn il-

qafas ta’ prestazzjoni għall-baġit tal-UE (eż. id-dikjarazzjonijiet tal-programmi) u l-qafas għas-servizzi tal-Kummissjoni.

- **Il-leġġibbiltà:** kif irrakkomandat il-Qorti, il-Kummissjoni kompliet ittejjeb il-preżentazzjoni viżwali tar-rapporti tagħha, billi tuża għajnuniet viżwali, graffs, dijagrammi, ċarts jew kaxxi bil-kitba fejn ikun xieraq biex tippreżenta d-*data* dwar il-prestazzjoni u twassal il-messaġġi ewlenin dwar il-prestazzjoni.

Responsabbiltà kondiviża għar-riżultati

Madwar tliet kwarti tal-baġit tal-UE jiġi implimentat taħt ġestjoni kondiviża mal-Istati Membri. Għalkemm il-Kummissjoni għandha r-responsabbiltà finanzjarja aħħarija għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE, **ir-responsabbiltà għar-riżultati miksuba bil-baġit tal-UE hija kondiviża ma’ firxa wiesgħa ta’ atturi** fil-livell reġjonali, nazzjonali u Ewropew. Kollha għandhom rwol x’jaqdu sabiex jiżguraw li kull euro li jintefaq mill-baġit tal-UE jservi b’mod effiċjenti u effettiv l-iskopijiet maħsuba tiegħu.

Il-baġit tal-UE għall-2017

Tabella: Il-baġit tal-UE tal-2017 skont l-intestaturi baġitarji. L-ammonti kollha huma f’biljuni ta’ EUR.

Il-baġit tal-UE, inklużi l-baġits emendatorji, kien jammonta għal EUR 159,8 biljun fl-2017. Madwar nofs dan l-ammont, EUR 75,4 biljun, ġie allokat għat-tkabbir intelliġenti u inklużiv. L-appoġġ lis-settur agrikolu Ewropew kien jammonta għal EUR 58,6 biljun. Intefqu EUR 4,3 biljun biex jissaħħu l-fruntieri esterni tal-Unjoni u biex tiġi indirizzata l-kriżi tar-refuġjati u l-migrazzjoni irregolari. Ġew allokati EUR 10,7 biljun għal azzjonijiet barra mill-Unjoni u EUR 9,4 biljun intefqu fuq l-amministrazzjoni tal-istituzzjonijiet tal-UE. Fl-2017 ġew adottati sitt baġits emendatorji. Minbarra l-aġġustamenti standard min-naħa tad-dħul, ġew adottati żewġ abbozzi ta’ baġits emendatorji għall-mobilizzazzjoni tal-Fond Ewropew ta’ Solidarjetà u kienu meħtieġa aġġustamenti bħala konsegwenza tal-adozzjoni tar-reviżjoni ta’ nofs it-terminu.

Barra mil-limiti massimi tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali, hemm Strumenti Speċjali; ir-Riżerva ta’ Għajnuna f’Emerġenza, il-Fond ta’ Solidarjetà tal-UE, l-Istrument ta’ Flessibbiltà u l-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni.

Rendikont fil-qosor tal-progress fuq kwistjonijiet orizzontali

Il-baġit tal-UE u l-istrateġija Ewropa 2020

Il-baġit fuq perjodu fit-tul attwali huwa mfassal sabiex jikkontribwixxi għall-istrateġija Ewropa 2020 għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inklużiv. Il-miri huma responsabbiltà kondiviża tal-Unjoni u l-Istati Membri tagħha u l-kisba tagħhom tirrikjedi l-kombinazzjoni ta' diversi għodod ta' politika, inklużi l-baġits tal-UE u nazzjonali.

Il-monitoraġġ tal-miri ewlenin tal-Ewropa 2020 isir mill-Kummissjoni bl-użu ta' disa' indikaturi. L-informazzjoni dwar il-progress tiġi aġġornata regolarment u ppubblikata fuq is-sit web tal-Eurostat[12]. It-tabella ta' hawn taħt tippreżenta l-aħħar *data* disponibbli għal dawn l-indikaturi.

L-Istati Membri qed jagħmlu progress lejn il-miri li stabbilew tmien snin ilu fl-istrateġija Ewropa 2020. Kumplessivament, l-UE qed toqrob lejn il-miri tagħha dwar l-edukazzjoni, l-enerġija, il-klima u l-impjiegi. Hemm 14-il Stat Membru li diġà laħqu l-miri nazzjonali tagħhom għat-tnaqqis tat-tluq bikri mill-iskola u għaż-żieda tas-sehem tal-popolazzjoni b'edukazzjoni terzjarja. Hemm 11-il Stat Membru li laħqu l-miri tagħhom għall-enerġija rinnovabbli. Il-mira tal-UE biex ir-rata tal-impjiegi tilħaq il-75 % fl-2020 qiegħda fit-triq it-tajba sakemm ix-xejra attwali tkompli u seba' Stati Membri diġà laħqu l-miri nazzjonali tagħhom. Din hi kisba notevoli meta wieħed iqis l-impatt qawwi tal-kriżi fuq ir-rata tal-impjiegi. Madankollu, l-għadd ta' nies fir-riskju tal-faqar jew tal-esklużjoni soċjali laħaq l-ogħla livell tiegħu fl-2012 u minn dak iż-żmien naqas għal madwar il-livelli ta' qabel il-kriżi. B'riżultat ta' dan, il-mira mhijiex probabbli li tintlaħaq fl-2020. Bl-istess mod, il-mira ta' investiment ta' 3 % tal-Prodott Domestiku Gross fir-Riċerka u l-Iżvilupp għadha 'l bogħod u se tirrikjedi sforzi kbar sabiex tintlaħaq[13].

Il-kontribut għal Ewropa 2020 ma għandux jinżamm fil-limiti ta' programm uniku, iżda pjuttost għandu jitqies bħala kontribut ta' rinforz reċiproku tal-baġit tal-UE kollu kemm hu. Huwa stmat li 59 % tal-impenji mill-baġit tal-UE fl-2017 huma marbuta mal-istrateġija Ewropa 2020.

1. Żieda fir-rata tal-impjiegi tal-popolazzjoni fl-età ta' 20-64 sena għal mill-anqas 75 %	68,6 %	72,3 % (Q3-2017)	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
2. Żieda fl-investiment pubbliku u privat meħudin flimkien fir-R&Ż għal 3 % tal-PDG	1,93 %	2,03 % (2016)	Il-mira x'aktarx ma tintlaħaqx
3a. It-tnaqqis tal-emissjonijiet tal-gassijiet b'effett serra b'mill-inqas 20 % meta mqabbla mal-livelli tal-1990	Tnaqqis ta' 14 %	Tnaqqis ta' 23 % (2016)	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
3b. Iż-żieda fis-sehem tal-enerġija rinnovabbli fil-konsum finali tal-enerġija għal 20 %	12,5 %	17,04 (2016)	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
3c. Proċess lejn mira ta' 20 % fl-effiċjenza fl-enerġija	5,7 % (għall-konsum tal-enerġija primarja)	16,0 % (2016) (għall-konsum tal-enerġija primarja)	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
4a. Tnaqqis tar-rati tat-tluq mill-iskola qabel iż-żmien għal anqas minn 10 %	13,9 %	10,6 % (2017)*	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
4b. Żieda fis-sehem tal-popolazzjoni fl-età ta' 30-34 sena li temmew l-edukazzjoni terzjarja għal mill-anqas 40 %	33,8 %	39,9 % (2017)*	Il-mira x'aktarx tintlaħaq
5. It-tneħħija ta' mill-inqas 20 miljun ruħ mir-riskju ta' faqar u ta' esklużjoni soċjali	Żieda ta' 0,5 miljun (meta mqabbel mas-sena bażi 2008)	Żieda ta' miljun (meta mqabbel mas-sena bażi 2008)	Il-mira x'aktarx ma tintlaħaqx

Tabella: progress lejn il-miri ta' EU2020. Sorsi: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0120&qid=1531907387199&from=EN u l-aġġornamenti* mill-Eurostat :

http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=t2020_40&plugin=1;
http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=t2020_41&plugin=1

Integrazzjoni tal-azzjoni klimatika u tal-bijodiversità

Il-baġit tal-UE huwa wkoll għodda importanti għall-kisba ta' objettivi politiċi trażversali, bħall-azzjoni klimatika u l-bijodiversità. Sabiex twieġeb għall-isfidi u għall-ħtiġijiet ta' investiment relatati mat-tibdil fil-klima, l-UE ddeċidiet li minn tal-anqas 20 % tal-baġit tagħha għall-2014-2020 – daqs EUR 200 biljun matul il-perjodu kollu – għandhom jintefqu fuq azzjoni relatata mat-tibdil fil-klima. Sabiex jinkiseb dan ir-riżultat, l-azzjonijiet ta' mitigazzjoni u ta' adattament qegħdin jiġu integrati fil-programmi ta' nfiq ewlenin kollha tal-UE, b'mod partikolari l-iżvilupp reġjonali u l-Fond ta' Koeżjoni, l-enerġija, it-trasport, ir-riċerka u l-innovazzjoni, il-Politika Agrikola Komuni, kif ukoll il-politika ta' żvilupp tal-UE. Mill-abbozz ta' baġit għall-2014, l-istimi għan-nefqiet relatati mal-klima ġew immonitorjati fuq bażi annwali b'indikaturi klimatiċi tal-UE, adattati mit-traċċar tal-assistenza għall-iżvilupp tal-OECD "l-indikaturi ta' Rio". Fl-2017, l-ammont kien ta' aktar minn EUR 31 biljun, 20,3 % tal-baġit totali. Dan itella' l-ammont kumulattiv totali għall-integrazzjoni klimatika sal-aħħar tal-2017 għal aktar minn EUR 100 biljun.

Il-proċedura ta' traċċar għan-nefqa relatata mal-bijodiversità kienet tipprevedi li 9,3 % tal-baġit għall-2016 u 8,1 % tal-baġit għall-2017 ser jiġu allokati għat-trażżin u t-treġġigħ lura tat-tnaqqis tal-bijodiversità fl-UE, u b'hekk jingħata kontribut importanti għall-objettivi tat-tkabbir sostenibbli ta' Ewropa 2020.

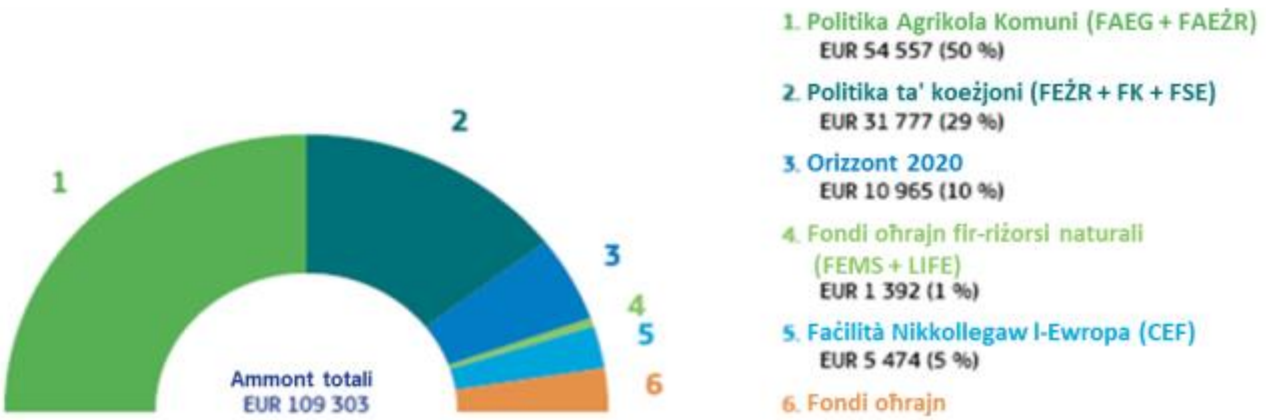


Tabella: Integrazzjoni tal-azzjoni klimatika (2014-2017). L-ammonti kollha fit-tabella huma f'miljuni ta' EUR. L-ammont reali għall-perjodu 2014-2017 huwa EUR 109 biljun. L-ammont ibbaġitjat għall-perjodu 2014-2020 sħiħ huwa ta' EUR 200 biljun.

Il-baġit tal-UE u l-għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli

L-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli u s-17-il Għan ta' Żvilupp Sostenibbli (SDGs) u 169 mira tagħha, adottati min-Nazzjonijiet Uniti (NU) f'Settembru 2015, taw impetu ġdid għall-isforzi globali sabiex jinkiseb żvilupp sostenibbli. L-UE kellha rwol importanti fit-tfassil tal-Aġenda 2030, permezz ta' konsultazzjonijiet pubbliċi, djalogu mal-imsieħba tagħha u riċerka fil-fond. L-UE hija impenjata li jkollha rwol attiv sabiex timmassimizza l-progress lejn l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli, kif spjegat fil-Komunikazzjoni tagħha (COM(2016) 739) "Il-passi li jmiss għal ġejjieni Ewropew sostenibbli". **L-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli huma ankrati fis-sod fit-Trattati Ewropej u integrati fil-programmi, fil-politiki settorjali u fl-inizjattivi kollha tagħha.**

Kull sena l-UE tkompli bl-isforzi tagħha, permezz tal-istrumenti ta' politika u regolatorji tagħha, sabiex issegwi l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli, u twettaq rwol ewlieni sabiex tappoġġa, tikkoordina u tikkumplimenta l-politiki tal-Istati Membri f'termini finanzjarji wkoll permezz tal-baġit tal-UE.

Id-Dikjarazzjonijiet tal-Programmi tal-2018 enfasizzaw b'mod partikolari l-aktar inizjattivi riċenti u rilevanti li qegħdin jikkontribwixxu għall-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli, għalkemm ħafna drabi b'mod indirett u mhux kwantifikabbli. Dawn l-elementi huma pprovduti għall-finijiet ta' informazzjoni u ma jikkostitwux ir-rapportar uffiċjali dwar il-kontribut tal-baġit tal-UE għall-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli. Billi l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli huma interkonnessi, bosta azzjonijiet tal-UE jistgħu jikkontribwixxu għal diversi Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli.

1.1. Kompetittività għat-Tkabbir u l-Impjiegi (Intestatura Bağitarja 1A)[14]

Fl-2017, ġew allokati EUR 21,3 biljun għall-programmi għall-Kompetittività għat-Tkabbir u l-Impjiegi (impenji fl-Intestatura 1A), li jirrappreżentaw 13 % tan-nefqa annwali totali mill-baġit. L-Intestatura 1A tikkonsisti minn 23 programm ta' nfiq differenti. Il-programmi prinċipali taħt l-intestatura baġitarja "Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi" huma: il-Programm Qafas Orizzont 2020 għar-riċerka u l-innovazzjoni, il-programmi għal proġetti infrastrutturali kbar (Galileo, ir-Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali, Copernicus u s-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja – EGNOS), il-programm Erasmus+ li jiffinanzja l-edukazzjoni, it-taħriġ, iż-żgħażagħ u azzjonijiet sportivi, il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa għall-iżvilupp ta' netwerks trans-Ewropej fit-trasport, l-enerġija u s-settur diġitali u l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, li huwa parti mill-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa.

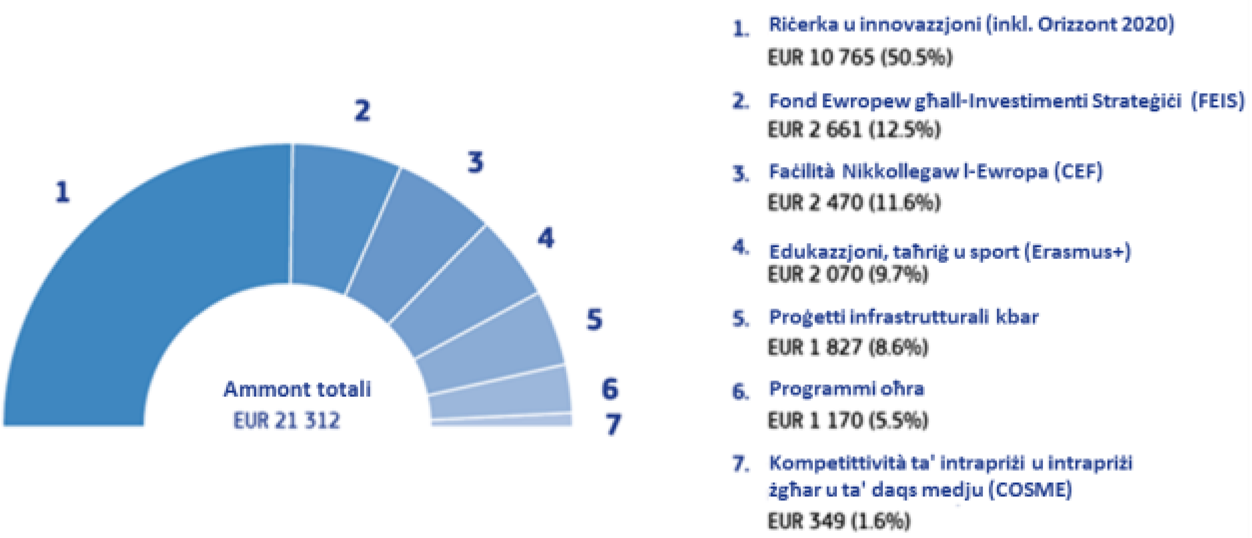


Tabella: Il-programmi prinċipali ffinanzjati taħt l-Intestatura 1A fl-2017. Il-Kategorija 'Programmi Oħrajn' tinkludi, fost l-oħrajn, il-programm tal-UE għall-Impjiegi u l-Innovazzjoni Soċjali (EASI), għad-Dwana u l-programm Fiscalis. L-ammonti kollha huma f'miljuni ta' EUR.

Appoġġ għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni Ewropea

Il-programmi taħt din l-intestatura baġitarja jikkontribwixxu l-aktar għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni ta' Juncker intitolati "Impjiegi, Tkabbir u Investiment", "Suq Uniku Diġitali", "'Unjoni tal-Enerġija u l-Klima" u "Unjoni Ekonomika u Monetarja Aktar Approfondita u Ġusta". Huma jikkontribwixxu għall-prijoritajiet tal-Ewropa 2020 ta' "tkabbir intelliġenti u sostenibbli" u għal "tkabbir inklużiv", primarjament permezz tal-ħolqien tax-xogħol u l-effetti ta' Orizzont 2020 u Erasmus+ fuq l-impjegabbiltà. Il-programmi taħt din l-intestatura baġitarja jikkontribwixxu wkoll għall-Ewropa 2020 billi jagħtu spinta lir-riċerka u l-innovazzjoni, itejbu l-livelli tal-ħiliet u l-edukazzjoni (tul il-ħajja), irawmu l-imprenditorija, jiffaċilitaw l-użu ta' netwerks intelliġenti u l-ekonomija diġitali, jibnu netwerks trans-Ewropej interkonnessi, jinvestu f'infrastrutturi pan-Ewropej u jimmiraw għal effiċjenza akbar fl-użu tal-enerġija u tar-riżorsi.

Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi

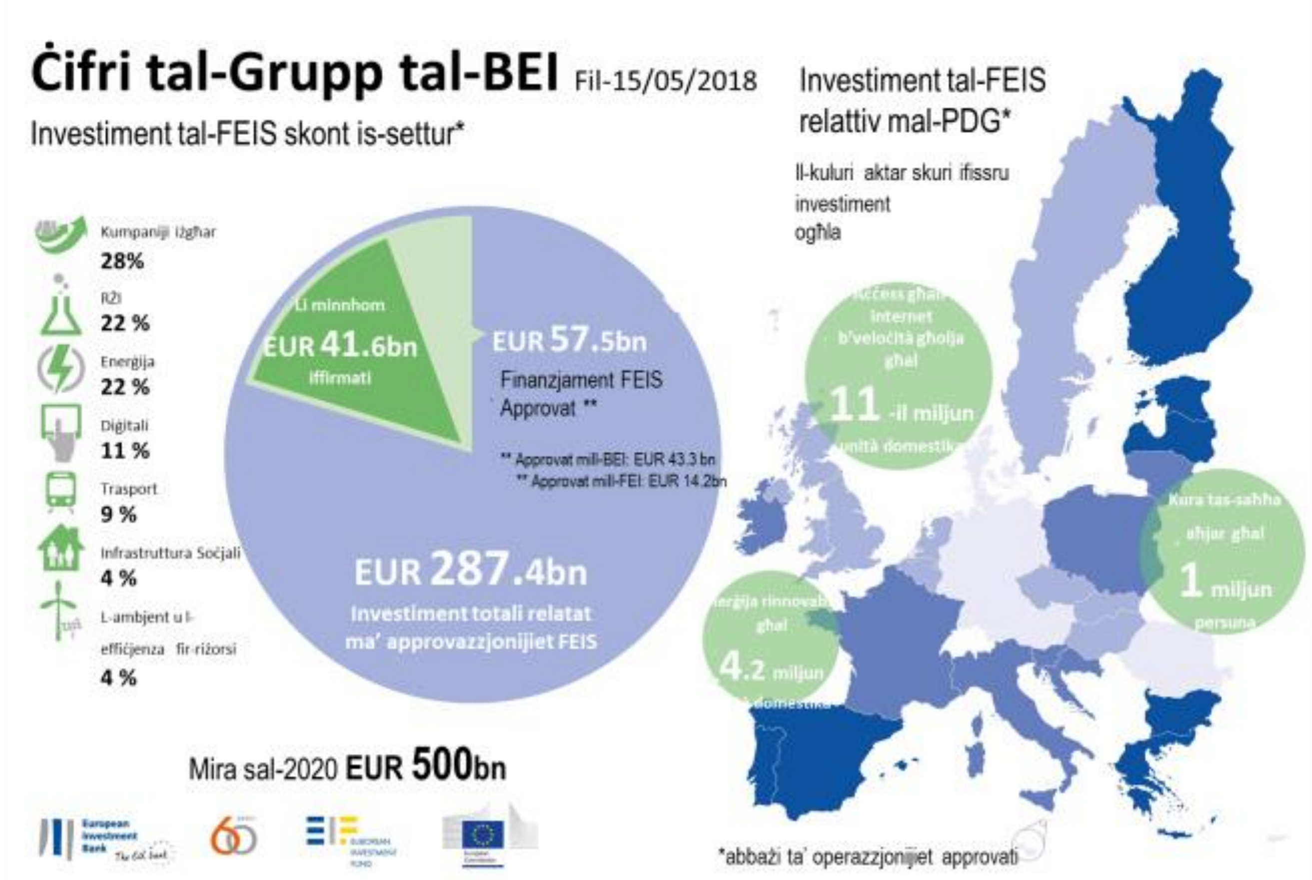


Figura: Tabella tal-FEIS. Sors: Ċifri tal-Grupp tal-BEI fil-15/05/2018, sors: http://www.eib.org/efsi/

L-għan ġenerali tal-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa, li tnieda fl-2014 kien li jagħti spinta lill-investiment fl-Ewropa u, konsegwentement, li jirrestawra l-kompetittività u jżid it-tkabbir u l-impjiegi. Il-Pjan huwa ċċentrat fuq il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi li jgħaqqad flimkien garanzija tal-UE ma' riżorsi tal-Bank Ewropew tal-Investiment; iċ-Ċentru Ewropew ta' Konsulenza għall-Investimenti li huwa punt ta' dħul uniku għas-servizzi ta' konsulenza u l-assistenza teknika; u l-Portal Ewropew ta' Proġetti ta' Investiment li jlaqqa' l-promoturi tal-proġetti mal-investituri.

Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi kien maħsub sabiex jimmobilizza EUR 315-il biljun ta' investiment totali fl-ekonomija reali. F'Diċembru 2017, il-volum ta' investiment mobilizzat mill-operazzjonijiet approvati tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi kien ilaħħaq 81 % tal-mira inizjali.

B'mod kumulattiv, mit-tnedija tal-fond, il-proġetti approvati jammontaw għal valur totali ta' investiment ta' EUR 287 biljun distribwiti bejn iż-żewġ fergħat: EUR 186,2 biljun għall-Fergħa tal-Infrastruttura u l-Innovazzjoni u EUR 101,2 biljun għall-Fergħa tal-Intrapriżi Żgħar u Medji. Huwa mistenni li se jibbenefikaw minn dan aktar minn 445 000 kumpanija ta' daqs iżgħar u dan għen sabiex jinħolqu aktar minn 300 000 impjieg.[15].

Fl-aħħar tal-2017 l-UE fformalizzat[16] id-deċiżjoni li testendi d-durata u d-daqs tal-fond għal EUR 500 biljun li għandhom jiġu mobilizzati sal-2020 bil-għan li jiġu stimulati aktar l-investimenti u tingħata stabbiltà lill-promoturi tal-proġetti.

L-appoġġ mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi huwa ffukat fuq setturi ta' importanza ewlenija għall-ekonomija Ewropea, fosthom:

- L-infrastruttura strateġika, inkluża dik diġitali, it-trasport u l-enerġija;
- L-edukazzjoni, ir-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni;
- L-enerġija rinnovabbli u l-effiċjenza enerġetika;
- L-appoġġ għan-negozji żgħar u medji.

Dawn l-investimenti għenu, pereżempju, sabiex jiġi pprovdut aċċess għall-internet b'veloċità għolja lil 11-il miljun unità domestika, enerġija rinnovabbli lil aktar minn erba' miljun unità domestika u kura tas-saħħa aħjar lil miljun ċittadin[17].

Il-Kummissjoni żżid attivament il-viżibbiltà tal-proġetti. Fl-aħħar tal-2017 kien hemm 239 proġett minn 27 Stat Membru ppubblikati fuq il-Portal Ewropew ta' Proġetti ta' Investiment imniedi[18] fl-2016.

Il-proġetti jinkludu:

- *l-iżvilupp ta' park eoliku fuq l-art fl-Iżvezja;*
- *riċerka dwar modi ġodda għall-kura tal-Alzheimer u mard arterjali fi Spanja;*
- *appoġġ għall-produzzjoni ta' alternattivi li jistgħu jerġgħu jintużaw u li jistgħu jinqalbu f'kompost, għall-boroż tal-plastik li jintużaw darba biss, fir-Repubblika Ċeka;*
- *l-espansjoni u t-titjib tal-aċċess għall-broadband mingħajr fili fl-Italja;*
- *il-bini ta' akkomodazzjoni soċjali fil-Polonja.*

*Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi **huwa mistenni li jżid il-Prodott Domestiku Gross fl-Unjoni b'0,7% u joħloq 700 000 impjieg ġdid sal-2020[19]***

Is-sejbiet preliminari tal-evalwazzjoni li għaddejja juru li minkejja titjib fl-investimenti u l-aċċess għall-finanzi mill-intrapriżi żgħar u medji, il-ħtiġijiet għall-finanzjament għadhom hemm u għadhom konsiderevoli. L-effett ta' ingranaġġ tal-fond jidher b'mod ċar f'din l-evalwazzjoni. Għal xi proġetti, mal-benefiċċji soċjali għoljin inkiseb multiplikatur baxx, minħabba r-riluttanza min-naħa tal-investituri privati. Hemm ukoll lok għal titjib tas-sinerġiji bejn il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi u strumenti finanzjarji oħra appoġġati mill-baġit tal-UE. Pereżempju mal-istrumenti finanzjarji tal-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME).

Barra minn hekk, l-esperjenza sa issa bil-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi wriet li hemm lok għal kontribut akbar sabiex jiġu indirizzati kwistjonijiet soċjali; mhux aktar minn 4 % tal-proġetti approvati u ffirmati kienu jirrigwardaw l-infrastruttura soċjali[20]. Din hija r-raġuni għaliex, bħala parti mill-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, ġie maqbul li l-kontribuzzjonijiet mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi jinġabru flimkien ma' dawk tal-Programm għall-Impjiegi u l-Innovazzjoni Soċjali.

Orizzont 2020

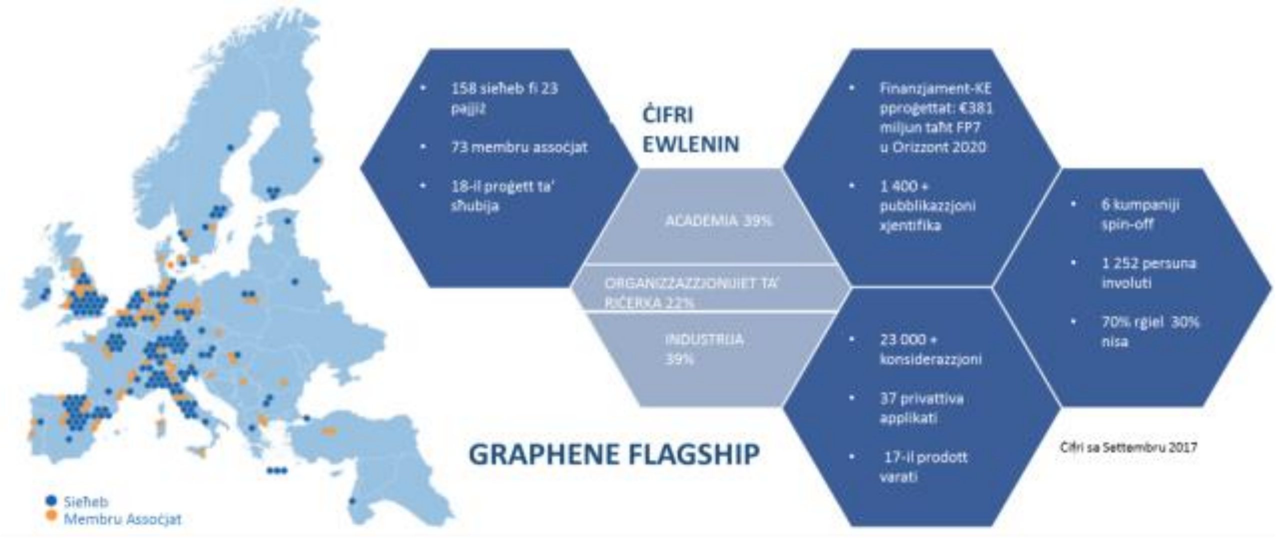
L-Orizzont 2020 għandu l-għan li jsaħħaħ il-bażi xjentifika tal-UE, li jsaħħaħ it-tmexxija industrijali u l-kapaċità ta' innovazzjoni fis-settur privat, u li jippromwovi l-kontribut tar-riċerka u l-innovazzjoni sabiex jiġu indirizzati l-isfidi soċjali (bħas-sigurtà alimentari jew l-azzjoni klimatika). Huwa jappoġġa l-prijoritajiet ta' politika tal-UE, kif imsaħħa mill-qafas tal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli.

Fl-2017, l-Orizzont 2020 ipprovda EUR 8,5 biljun ta' finanzjament, li mmobilizza aktar investimenti diretti addizzjonali, li wasslu għal total ta' EUR 10,6 biljun. Ġew iffinanzjati xi 5 000 proġett, li kienu jvarjaw minn għotjiet lil riċerkaturi ta' klassi mondjali, għal xjenza avvanzata, għall-appoġġ lil SMEs innovattivi sabiex joħolqu prodotti ġodda u joffru servizzi ġodda[21].

Sa issa, permezz tal-Azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie, l-Orizzont 2020 iffinanzja 36 000 riċerkatur fl-istadji kollha tal-karriera tagħhom, irrispettivament mill-età u n-nazzjonalità tagħhom. Dan ikkontribwixxa b'mod sinifikanti sabiex jinżammu, jiġu żviluppati u attirati t-talenti tar-riċerka fl-Ewropa.

L-2017 immarkat l-għoxrin anniversarju tal-Azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie, u l-150 sena mit-twelid tal-persuna li huma msemmijin għaliha, ir-rebbieħa Pollakka Franċiża ta' żewġ Premijiet Nobel Marie Skłodowska-Curie, b'sensiela ta' avvenimenti madwar l-Ewropa u lil hinn.

Tnejn mit-tliet riċerkaturi tal-2017, li ngħataw il-Premju Nobel tal-2017 fil-Kimika għall-ottimizzazzjoni tal-mikroskopji tal-elettroni, ipparteċipaw f'Azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie u proġetti ta' riċerka oħra ffinanzjati mill-UE, filwaqt li 14-il kandidat għad-dottorat iffinanzjati minn Azzjonijiet Marie Skłodowska-Curie appoġġaw is-sejbien storiku ta' frekwenzi tal-gravità li wassal għall-Premju Nobel tal-2017 fil-Fiżika.



158 sieħeb fi 23 pajjiż
73 membru assoċjat
18-il proġett ta' sħubija
ĊIFRI EWLENIN
ACADEMIA 39%
ORGANIZZAZZJONIJIET TA' RIĊERKA 22%
INDUSTRIJA 39%
Finanzjament-KE pproġettat: €381 miljun taħt FP7 u Orizzont 2020
1 400 + pubblikazzjoni xjentifika
6 kumpaniji spin-off
1 252 persuna involuti
70% rġiel 30% nisa
23 000 + konsiderazzjoni
37 privattiva applikati
17-il prodott varati
GRAPHENE FLAGSHIP
Ċifri sa Settembru 2017
Sieħeb
Membru Assoċjat

Figura: Ċifri ewlenin tal-Graphene Flagship, sors: https://graphene-flagship.eu/SiteCollectionDocuments/EC_leaflet.pdf

Il-Graphene Flagship hija eżempju ċar tal-valur miżjud b'saħħtu tal-UE tal-Orizzont 2020. Din l-inizjattiva ta' riċerka fuq għaxar snin hija waħda mill-akbar li qatt ġew iffinanzjati fl-Ewropa. Aktar minn 150 imsieħeb f'aktar minn 20 pajjiż Ewropew, kemm mill-industrija kif ukoll mis-settur akkademiku, qegħdin jiżviluppaw b'mod konġunt applikazzjonijiet f'oqsma bħat-teknoloġiji mobbli 5G, il-batteriji, l-ajruspazju, l-applikazzjonijiet mediċi u t-teknoloġija awtomobilistika. Żviluppi riċenti huma l-ewwel mikroproċessur magħmul minn materjal li jixbah il-grafen li għandu potenzjal kbir għall-użu f'oġġetti ta' kuljum u għal applikazzjonijiet sabiex tiġi eżaminata l-attività tal-moħħ b'riżoluzzjoni għolja, li jista' jgħin sabiex jinftiehem aħjar mard bħall-epilessija.

Fl-2017, tim iffinanzjat mill-Kunsill Ewropew tar-Riċerka skopra d-difetti fis-sigurtà fil-proċessuri tal-kompjuters, imsemmija Meltdown u Spectre, li fetaħ toroq ġodda għal sigurtà akbar fit-tfassil ta' sistemi moderni tal-kompjuter.

L-Orizzont 2020 ikkontribwixxa wkoll għall-iżvilupp u l-iskjerament ta' sistemi osservatorji integrati fil-Baħar Mediterran – l-Orizzont 2020 ta EUR 8,4 miljun lill-konsorzju internazzjonali ODYSSEA sabiex jintegra netwerks ta' sistemi ta' osservazzjoni u ta' previżjoni fil-baċir tal-Mediterran. Huwa jinvolvi 28 imsieħeb minn 14-il pajjiż, prinċipalment madwar il-baċir tal-Mediterran.

Il-proġett E-ferry kien appoġġat ukoll mill-Orizzont 2020, fejn ġiet żviluppata u ntweriet l-aktar lanċa elettrika kapaċi fuq medda medja għall-ġarr ta' passiġġieri u karozzi. Dan il-proġett jindirizza ħtieġa urġenti li jitnaqqsu l-emissjonijiet tas-CO_2 u t-tniġġis tal-arja mit-trasport fuq l-ilma. Din tuża 56 tunnellata ta' batteriji avvanzati tal-Lithium Titanate, effiċjenza għolja u kapaċità ta' ċċarġjar rapidu biex tagħmel seba' vjaġġi kuljum, iġġorr 31 vettura u kważi 200 passiġġier fuq distanza ta' 40 km bejn id-Danimarka kontinentali u l-gżira ta' Aero. L-E-ferry tuża 50 % anqas enerġija kull sena u tnaqqas it-tniġġis b'2 000 tunnellata ta' CO_2.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu riċenti tal-Orizzont 2020, konkluża fl-2017[22], ipprovdiet indikazzjonijiet li l-programm qed jipproduċi benefiċċji addizzjonali importanti meta mqabbel mal-mekkaniżmi ta' appoġġ nazzjonali u reġjonali għar-riċerka u l-innovazzjoni f'termini ta' skala, ħeffa u kamp ta' applikazzjoni u qiegħed itejjeb il-vantaġġ kompetittiv tal-parteċipanti waqt li, b'mod ġenerali, iżid l-attrattività globali tal-UE bħala post sabiex jitwettqu r-riċerka u l-innovazzjoni. L-Orizzont 2020 joħloq kompetizzjoni madwar l-UE kollha fir-riċerka u l-innovazzjoni, billi jopera sejħiet għall-proposti kompetittivi transnazzjonali, kif ukoll jidentifika l-aktar proġetti ta' riċerka u innovazzjoni kollaborattivi li jippromettu.

Hija kkonkludiet ukoll li l-miżuri ta' simplifikazzjoni introdotti fl-Orizzont 2020 (bħar-rata unika ta' rimborż, ir-rata fissa għall-ispejjeż indiretti, jew il-Portal għall-Parteċipanti) naqqsu l-ispejjeż għall-parteċipazzjoni u qassru ż-żmien għall-għotja. Iż-żmien għall-għotja issa huwa medja ta' 192 jum, tnaqqis ta' aktar minn 100 jum meta mqabbel mas-Seba' Programm Qafas ta' qabel.

Meta mqabbel mal-programm preċedenti, saru sforzi akbar sabiex jiżdiedu s-sinerġiji bejn l-Orizzont 2020 u programmi oħra, b'mod partikolari l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej u l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi. Eżempji ta' sinerġiji akbar jinkludu s-Siġill ta' Eċċellenza, jiġifieri l-għoti ta' tikketta ta' kwalità għolja Ewropea lil proposti kklassifikati ogħla mil-limitu tal-kwalità iżda mhux iffinanzjati bil-għan li jkunu jistgħu jsibu finanzjament minn sorsi ta' finanzjament pubbliċi jew privati alternattivi. Dan il-premju jgħin lill-korpi ta' finanzjament interessati li jkunu lesti jinvestu fi proposti promettenti (inklużi awtoritajiet nazzjonali u reġjonali permezz tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej), jidentifikaw dawn il-proġetti aktar faċilment. Is-Siġill ta' Eċċellenza madankollu jista' jibbenefika aktar minn allinjament akbar bejn ir-regoli eżistenti sabiex iżid l-opportunitajiet ta' finanzjament għall-proġetti kkonċernati.

Ir-riżultati tal-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu identifikaw ukoll għadd ta' oqsma għat-titjib, b'mod partikolari l-ħtieġa ta' aktar flessibbiltà għal adattament għall-prijoritajiet emerġenti u l-ħtieġa ta' sistemi ta' monitoraġġ aktar adegwati sabiex jitkejjel il-progress. Barra minn hekk, l-evalwazzjoni indikat il-ħtieġa ta' impatt akbar u ta' aktar involviment maċ-ċittadini. Dan huwa importanti sabiex tittejjeb il-komunikazzjoni tal-kontribut tar-riċerka u l-innovazzjoni sabiex jiġu indirizzati l-isfidi soċjali u teknoloġiċi u sabiex fil-ġejjieni jiġi adottat approċċ aktar iffukat fuq l-impatt u orjentat lejn il-missjoni.

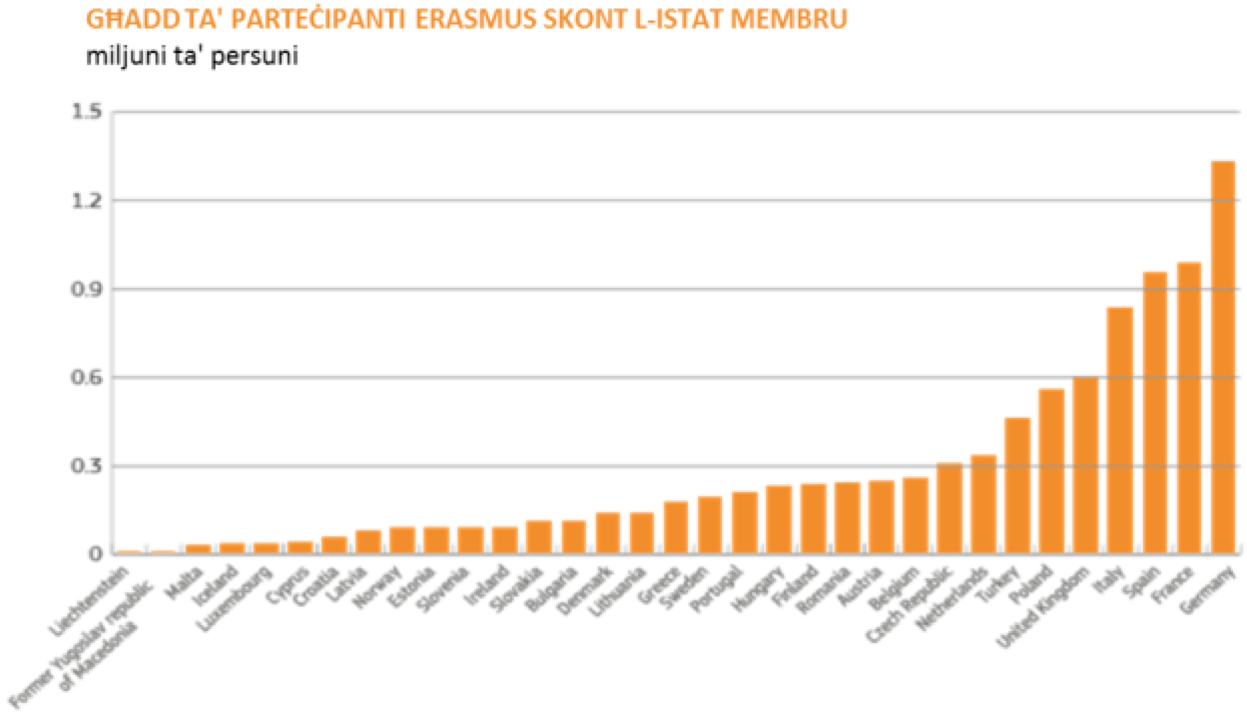


Tabella: Għadd ta' parteċipanti ta' Erasmus f'kull Stat Membru, sors: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/leaders-working-lunch-mobility_mt.pdf

L-2017 iċċelebrat it-30 anniversarju tal-programm Erasmus. L-għan tal-programm huwa l-kooperazzjoni transfruntiera bejn l-Istati permezz ta' skambji universitarji sabiex jiġi megħjun it-tkabbir tal-istudju internazzjonali. Huwa beda bħala skema modesta ta' mobilità għal studenti tal-edukazzjoni għolja fl-1987 – bi 3 200 student biss fl-ewwel sena tiegħu – iżda issa żviluppa f'wieħed mill-aktar programmi ta' suċċess tal-UE, b'isem magħruf sewwa li jipproġetta immaġni pożittiva tal-Unjoni, lil hinn mill-fruntieri tagħha.

Tletin sena wara t-tnedija tiegħu fil-qasam tal-edukazzjoni għolja, Erasmus+ espanda għal setturi oħra bħall-iskejjel, l-edukazzjoni vokazzjonali u t-taħriġ, it-tagħlim tal-adulti, iż-żgħażagħ u l-isport.

Fl-2017, il-kampanja "Minn Erasmus għal Erasmus+" iċċelebrat it-30 Anniversarju tal-Erasmus+ fl-EU u lil hinn u pparteċipaw aktar minn 750 000 ruħ f'aktar minn 1 900 avveniment f'44 pajjiż sabiex jiċċelebraw u jiddiskutu l-impatt tal-attivitajiet appoġġati minn Erasmus u jiddibattu dwar il-futur tiegħu. Dan il-programm huwa identifikat b'mod konsistenti miċ-ċittadini bħala wieħed mill-aktar tliet riżultati pożittivi tal-integrazzjoni Ewropea.

F'Ġunju 2017 tnediet l-Applikazzjoni Mobbli l-ġdida tal-Erasmus+ biex tgħin lill-istudenti, inklużi dawk involuti fi skambju minn jew lejn pajjiżi terzi barra mill-Ewropa, l-apprendisti u l-persuni involuti fi skambji taż-żgħażagħ, ikunu ppreparati aħjar għall-mobilità tagħhom. Din tippermettilhom li jżommu rekord faċli tal-progress tagħhom fl-istadji differenti qabel, waqt u wara l-esperjenza tagħhom barra l-pajjiż. Mit-tnedija tagħha, l-applikazzjoni diġà tniżżlet aktar minn 27 000 darba. L-evalwazzjoni riċenti ta' nofs it-terminu tal-Erasmus+ (2018)[23] uriet li l-programm qiegħed fit-triq it-tajba biex jilħaq il-prestazzjoni tiegħu, b'aktar minn 1,8 miljun individwu jipparteċipaw f'attivitajiet ta' mobilità, u aktar minn 240 000 organizzazzjoni involuti fi proġetti ta' kooperazzjoni sa issa. Il-benefiċjarji tal-programm jirrapportaw rati ta' sodisfazzjon ogħla minn 90 %. Huwa jiffavorixxi r-rieda li wieħed jaħdem jew jistudja barra minn pajjiżu u l-iżvilupp tal-ħiliet fil-lingwi barranin, jinkoraġġixxi mġiba ċivika pożittiva u sens li wieħed iħossu "Ewropew" (+19 % meta mqabbel man-nonparteċipanti).

L-Erasmus+ għandu effett pożittiv fuq l-akkwist tal-ħiliet u l-kompetenzi, u b'hekk iżid l-impjegabbiltà u l-intraprenditorija u jqassar it-tranżizzjoni mill-edukazzjoni għax-xogħol (13 % aktar malajr, meta mqabbel ma' individwi li ma pparteċipawx fl-Erasmus+ jew il-programmi predeċessuri tiegħu). Fid-dawl tar-riżultati miksuba, l-evalwazzjoni enfasizzat il-valur miżjud Ewropew indiskutibbli tal-Erasmus+. Dan joħroġ mill-volumi kbar u l-ambitu wiesa' tal-attivitajiet

iffinanzjati, flimkien ma' aċċess ġust għall-mobbiltà fit-tagħlim, inklużi l-aħjar prattiki integrati, integrazzjoni iktar profonda tal-UE u dimensjoni internazzjonali ċara. Skemi oħra li jiffinanzjaw azzjonijiet komparabbli fil-livell nazzjonali jibqgħu ħafna iżgħar kemm fil-volum kif ukoll fl-ambitu. Huwa improbabbli li dawn se jkunu kapaċi jieħdu post il-finanzjament tal-Erasmus+.

L-evalwazzjoni nnotat ukoll li hemm il-potenzjal sabiex jiġu introdotti azzjonijiet immirati aħjar sabiex jiġu massimizzati r-rilevanza tal-attivitajiet Jean Monnet, il-koerenza fil-qasam tal-isport u l-valur miżjud tal-programm fis-settur tat-tagħlim tal-adulti. Hija kkonkludiet li l-kontribut fis-settur tat-tagħlim tal-adulti huwa frammentat ħafna minħabba n-natura diversa tas-settur; fil-qasam tal-isport, ir-riżorsi ma għandhomx ikunu mifruxa b'mod imxerred iżżejjed sabiex jinkiseb riżultat siewi. Rigward l-attivitajiet Jean Monnet, hemm bżonn li jissaħħu l-għarfien u l-fehim dwar l-integrazzjoni Ewropea fost il-ġenerazzjoni l-aktar żagħżugħa (b'mod partikolari t-tfal tal-iskola).

Il-Korp Ewropew ta' Solidarjetà joffri liż-żgħażagħ ta' bejn it-18 u t-30 sena l-opportunità li jieħdu sehem f'firxa wiesgħa ta' attivitajiet ta' solidarjetà fl-UE, bil-mira li sal-aħħar tal-2020 ikunu hemm 100 000 żagħżugħ u żagħżugħa jieħdu sehem. Minbarra li joffri kollokamenti f'volontarjat, fi traineeships u f'impjiegi, fil-ġejjieni l-Korp Ewropew ta' Solidarjetà se jagħti wkoll l-opportunità lill-parteċipanti li jistabbilixxu l-proġetti ta' solidarjetà tagħhom stess jew li jivvolontarjaw bħala grupp.

Aaron, min-Netherlands jinsab skjerat Berlin, fejn huwa jaħdem volontarju fi skola u ċentru ta' matul il-jum biex jgħallem lil refuġjati Sirjani u joħloq proġetti teatrali magħhom , jgħinhom fl-integrazzjoni tagħhom fis-soċjetà

Denisa mir-Rumanija u Andrew mill-Irlanda huma skjerati f'Rotterdam fejn jorganizzaw attivitajiet għal żgħażagħ li ġejjin minn ambjenti żvantaġġati, inkluż attivitajiet kulturali, logħob u sports għal tfal bi bżonnijiet speċjali

U Theodoros mill-Greċja qiegħed qiegħed jagħmel xogħol volontarju fi Stuttgart fejn huwa jgħin biex itejjeb il-possibilitajiet ta' żgħażagħ fir-reġjun tad-Danubju biex isibu xogħol li jaqbel sew mal-ħiliet u l-isfond edukazzjonali tagħhom.

Il-volontarjat appoġġat mill-Erasmus+ flimkien ma' tmien programmi u strumenti oħra tal-UE kkontribwixxa għall-ħolqien ta' aktar opportunitajiet għaż-żgħażagħ taħt il-**Korp Ewropew ta' Solidarjetà**. Fi żmien sena mit-tnedija tiegħu, irreġistraw aktar minn 42 000 żagħżugħ u żagħżugħa mill-Istati Membri kollha. Sal-aħħar tal-2017, sena mill-ftuħ tal-għodda ta' reġistrazzjoni online, ġew offruti aktar minn 2 500 kollokament liż-żgħażagħ[24]. F'Awwissu 2017, 16-il voluntier mill-Korp Ewropew ta' Solidarjetà waslu f'Norcia, l-Italja, wieħed mill-irħula li ntlaqtu ħażin minn diversi terremoti qawwija bejn Awwissu 2016 u Jannar 2017. Huma għenu fl-isforzi li għaddejjin sabiex jissewwew il-ħsarat u jerġgħu jinbnew is-servizzi soċjali għall-komunità lokali. B'kollox, sal-2020, se jkunu marru 230 voluntier fir-reġjuni tat-terremoti Taljani.

Il-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME)

Il-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji huwa programm varjat, li jinkludi diversi azzjonijiet ta' appoġġ għall-intrapriżi żgħar u medji, ipprovduti permezz ta' għotjiet u strumenti finanzjarji. Il-programm għandu erba' objettivi speċifiċi: L-aċċess għall-finanzi għall-SMEs, l-aċċess għas-swieq, il-promozzjoni ta' negozju favorevoli għall-ambjent u l-kompetittività u l-promozzjoni tal-intraprenditorija.

L-**istrumenti finanzjarji** operati taħt il-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji laħqu l-interess tal-intermedjarji finanzjarji fl-UE u fil-pajjiżi mhux tal-UE li qegħdin jipparteċipaw fil-programm, speċjalment għall-Faċilità ta' Garanzija ta' Self. Fl-aħħar tal-2017, il-Fond Ewropew tal-Investiment iffirma 87 ftehim għal garanziji ta' self għal volum totali ta' EUR 859 miljun, li 72 ftehim minnhom kienu appoġġati mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi. B'dawn il-ftehimiet, aktar minn 275 000 intrapriża żgħar u medji diġà rċevew aktar minn EUR 12,8-il biljun ta' finanzjament sal-aħħar ta' Diċembru 2017. L-iskema ta' finanzjament tal-programm għandha effett ta' ingranaġġ għoli billi ddawwar EUR 1 mill-baġit tal-UE fi EUR 30 ta' finanzjament għall-intrapriżi żgħar u medji.

L-iffirmar ta' ftehimiet għall-Faċilità ta' Ekwità għat-Tkabbir ħa aktar fit-tul, billi l-ekwità tinvolvi proċessi aktar kumplessi ta' diliġenza dovuta u ta' ġbir ta' fondi. Fl-aħħar tal-2017, il-Fond Ewropew tal-Investiment investa permezz tal-Faċilità ta' Ekwità għat-Tkabbir fi 12-il fond billi investa madwar EUR 157 miljun f'intrapriżi żgħar u medji fil-fażi tal-espansjoni u t-tkabbir tagħhom.

Żewġ terzi (EUR 365 miljun) tal-objettiv tal-programm għall-aċċess għas-swieq huwa ddedikat għan-**Netwerk Enterprise Europe**, l-akbar netwerk ta' ċentri ta' servizzi kummerċjali fid-dinja. Dawn jipprovdu firxa wiesgħa ta' appoġġ dwar l-internazzjonalizzazzjoni u appoġġ għall-ġestjoni tal-innovazzjoni, kif ukoll servizzi ta' konsulenza u sħubija għall-intrapriżi żgħar u medji li jkunu qegħdin ifittxu li jesportaw barra mill-pajjiż proprju tagħhom fi ħdan is-Suq Uniku tal-UE kif ukoll barra mill-Ewropa. Is-servizzi jvarjaw minn informazzjoni dwar kwistjonijiet tal-UE, żjarat fil-kumpaniji u kampanji ta' sensibilizzazzjoni għal servizzi speċjalizzati ta' konsulenza, missjonijiet fil-kumpaniji u avvenimenti ta' pariġġar u ta' senserija teknoloġika.

Għadha mhux disponibbli *data* dwar il-benefiċjarji għall-2017 minħabba d-durata ta' sentejn tal-għotjiet, madankollu madwar 254 000 intrapriża żgħar u medji rċevew appoġġ fl-2016 u huwa mistenni għadd simili ta' benefiċjarji għall-2017. Madwar 3 000 membru tal-persunal tan-netwerk kienu attivi f'avvenimenti lokali u pprovdew servizzi ta' konsulenza speċjalizzati lil 70 000 intrapriża żgħar u medji dwar l-aċċess għall-finanzi, id-drittijiet ta' proprjetà intellettwali, in-negozju u t-teknoloġija u s-servizzi ta' effiċjenza fl-użu tar-riżorsi. Madwar 25 000 ipparteċipaw f'avvenimenti ta' pariġġar.

Mit-tiġdid tiegħu fl-2015, in-Netwerk Enterprise Europe laħaq 8 620 ftehim ta' sħubija bejn intrapriżi żgħar u medji bis-saħħa tas-servizzi ta' sħubija tan-Netwerk.

Fl-2017, in-Netwerk espanda s-servizzi ta' konsulenza tiegħu b'Konsulenti ddedikati dwar it-Tkabbir li għenu intrapriżi żgħar u medji innovattivi żgħażagħ jiżviluppaw l-attivitajiet tagħhom barra l-pajjiż tal-oriġini tagħhom. Id-*data* finali tar-rapportar dwar il-perjodu operattiv 2017-2018 hija mistennija f'Marzu 2019.

Fl-2017, **Erasmus għal Imprendituri Żgħażagħ** diġà laħaq il-livell ta' 5 800 skambju bejn imprendituri ġodda u esperjenzati mill-bidu tal-programm. Attwalment, l-iskema "Erasmus għal Imprendituri Żgħażagħ" qed tiġi implimentata minn netwerk ta' 175 organizzazzjoni intermedjarja lokali fi 33 pajjiż (minn 38 li qegħdin jipparteċipaw).

Ir-riżultati preliminari mill-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu[25] tal-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji jindikaw li l-kunċett ġenerali tal-iskema kien ta' suċċess sabiex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tal-imprendituri fis-suq Ewropew.

L-imprendituri ġodda li pparteċipaw bejn l-2014 u l-2016 ħolqu 241 kumpanija ġodda sa issa, u 'l fuq minn 1 000 impjieg ġdid. L-imprendituri ospitanti kkonfermaw ukoll l-effetti pożittivi billi nħolqu kważi 1 000 impjieg ġodda min-naħa tagħhom.

58 % tal-imprendituri ta' esperjenza li pparteċipaw fil-programm COSME raw żieda fil-fatturat u 41 % raw żieda fl-impjiegi.

Is-sejbiet preliminari tal-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu jindikaw li l-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME) jippermetti ekonomiji ta' skala f'oqsma bħall-appoġġ għall-intrapriżi żgħar u medji barra l-pajjiż jew għall-infurzar tad-drittijiet ta' proprjetà intellettwali permezz

tat-tgħaqqid flimkien tal-isforzi nazzjonali u billi jiġu stabbiliti servizzi li jkunu neqsin minn massa kritika jekk jiġu pprovduti fuq livell nazzjonali. Is-sejbiet jindikaw ukoll li l-programm jipprovdi valur miżjud tal-UE pereżempju permezz tan-Netwerk Enterprise Europe li jappoġġa l-kumpaniji Ewropej fit-tkabbir tas-suq tagħhom barra mill-UE.

Madankollu, 20 fil-mija tal-baġit huwa mifrux fuq għadd kbir ta' azzjonijiet relattivament żgħar. Mingħajr ma jitqajmu dubji dwar is-siwi ta' azzjonijiet pilota flessibbli li min-natura stess tagħhom huma ta' skala żgħira, din il-frammentazzjoni għandha influwenza negattiva fuq il-potenzjal għall-kosteffiċjenza ta' dawn l-azzjonijiet u tista' xxekkel id-direzzjoni strateġika u l-koordinazzjoni tal-programm.

Il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa

Il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa hija strument ta' finanzjament ewlieni tal-UE li jappoġġa investimenti fl-infrastruttura għall-iżvilupp ta' netwerks trans-Ewropej ta' prestazzjoni għolja, sostenibbli u interkonnessi b'mod effiċjenti fl-oqsma tat-trasport, l-enerġija u s-servizzi diġitali. Il-programm jiffoka fuq proġetti tal-UE li għandhom l-għan li jiffinanzjaw is-sezzjonijiet transfruntiera u jeliminaw ir-restrinġimenti fit-trasport, billi jtemmu l-iżolament fil-qasam tal-enerġija u jżidu s-sigurtà tal-provvista fl-enerġija u billi jipprovdu soluzzjonijiet għall-UE kollha fl-infrastrutturi tas-servizzi diġitali li jistgħu jibbenefikaw minnhom l-Ewropej kollha.

L-estensjoni tan-netwerk ewlieni u l-kurituri għall-pajjiżi ġirien ittejjeb il-konnettività u tikkontribwixxi biex tagħmel lill-UE attur globali aktar b'saħħtu. Fuq il-bażi tal-analiżi li għaddejja għat-tielet verżjoni tal-pjanijiet ta' ħidma dwar il-Kuritur tan-Netwerk Ewlieni, l-investiment neċessarju għall-iżvilupp tad-disa' Kurituri tan-Netwerk Ewlieni sal-2030 jista' jiġġenera madwar EUR 4 500 biljun ta' PDG akkumulat matul dak il-perjodu. Dan ikun ifisser 1,8 % addizzjonali ta' PDG fl-2030 meta mqabbel mal-2015. L-għadd ta' snin ta' xogħol maħluqa bl-implimentazzjoni tad-disa' Kurituri tan-Netwerk Ewlieni jista' jlaħħaq madwar 13-il miljun impjieg[26].

> *Fl-2017 tlestew sezzjonijiet ewlenin, bħal-links ferrovjarji bejn Berlin u Munich, jew bejn Pariġi u Bordeaux, li t-tnejn infetħu għall-użu mill-pubbliku. Iż-żewġ proġetti ħadu bosta snin sabiex jitlestew u huma sezzjonijiet essenzjali fil-Kurituri tan-Netwerk Ewlieni.*

Il-proġetti magħżula għall-finanzjament mill-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa fl-2017 jinkludu

> *Fis-settur tat-trasport: it-titjib tas-sezzjoni ferrovjarja itwal minn 100 km ta' Białystok-Ełk fil-Grigal tal-Polonja bħala parti mill-modernizzazzjoni tal-proġett Rail-Baltica; il-modernizzazzjoni tas-sistemi ta' Ġestjoni tat-Traffiku tal-Ajru fl-Istati Membri kollha tal-UE; l-espansjoni sħiħa tal-mina tat-triq ta' Karawanken li tgħaqqad is-Slovenja u l-Awstrija; l-iżvilupp ta' netwerk ta' ċċarġjar għall-vetturi elettriċi b'veloċità għolja fl-Iżvezja, fid-Danimarka, fil-Ġermanja, fi Franza, fir-Renju Unit u fl-Italja.*
>
> *Fis-settur tal-enerġija: il-linja tal-Elettriku Litpol Link. Dan il-proġett qabbad il-grilji tal-pajjiżi Baltiċi ma' dawk tal-Ewropa tal-Punent (il-link tal-Litwanja mal-Polonja) għall-ewwel darba, biex temm l-iżolament fil-qasam tal-enerġija tal-pajjiżi Baltiċi.*
>
> *Fis-settur diġitali, 16-il Stat Membru qegħdin jużaw il-Pjattaforma ta' Servizzi Ewlenija tas-Saħħa elettronika u b'hekk iffaċilitat is-sigurtà u l-kontinwità tal-kura tal-pazjenti bejn il-fruntieri*

L-ewwel sejħa għat-taħlit tnediet fl-2017 taħt it-Trasport tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa bil-għan li tgħaqqad l-għotjiet tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa ma' finanzjament mill-Bank Ewropew tal-Investiment u l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, kif ukoll banek promozzjonali nazzjonali jew investituri mis-settur privat. L-għan huwa li jiġu appoġġati proġetti ekonomikament vijabbli li jużaw finanzjament privat billi tiġi pprovduta għotja tal-UE sabiex titnaqqas id-diskrepanza tal-likwidità. Fl-ewwel fażi tas-sejħa għat-Taħlit tal-2017, l-akbar parti tal-finanzjament kienet iddedikata għall-iżvilupp tan-netwerk ferrovjarju Ewropew (EUR 719,5-il miljun), id-dekarbonizzazzjoni u t-titjib tat-trasport bit-triq (EUR 99,6 miljun), kif ukoll l-iżvilupp tal-portijiet marittimi (EUR 78,9 miljun) u l-passaġġi fuq l-ilma interni (EUR 44,7 miljun).

Il-proġetti taħt is-sejħa għat-Taħlit tal-2017 jinkludu inizjattivi bħaż-żieda tal-veloċità transfruntiera tal-linja ta' aċċess ferrovjarju għall-mina ta' Fehmarnbelt bejn id-Danimarka u l-Ġermanja; it-tkabbir u l-modernizzazzjoni tal-linja ferrovjarja ta' Divača-Koper fis-Slovenja sabiex jittejbu l-kapaċità, is-sigurtà u l-affidabbiltà tagħha; l-adattament tal-aktar passaġġ fuq l-ilma intern Belġjan importanti, il-kanal Albert, għat-trasport akbar ta' merkanzija; kif ukoll it-titjib tal-kapaċità tal-Port ta' Gdansk fil-Polonja. Fil-qasam tal-Innovazzjoni u l-Fjuwils Alternattivi, intgħażlu diversi proġetti li jinkludu bosta Stati Membri bil-għan li jiġi skjerat iċċarġjar veloċi ħafna għall-vetturi elettriċi.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu[27] tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa sabet li l-ħtiġijiet ta' investiment fl-iżvilupp tal-infrastruttura għadhom għoljin u għad hemm fallimenti tas-suq speċjalment fi proġetti transfruntiera kbar fejn l-ispejjeż huma preżenti fil-livell lokali jew nazzjonali, filwaqt li l-benefiċċji jinkisbu fuq skala Ewropea jew meta d-distribuzzjoni tal-ispejjeż u l-benefiċċji fi proġetti ma' ħafna Stati Membri tkun asimetrika. Għalhekk, il-programm baqa' rilevanti u fil-biċċa l-kbira effettiv, minkejja li bosta proġetti fit-tul għadhom ma ġewx finalizzati.

Fit-trasport, 86 % tal-fondi attwalment allokati jirrigwardaw l-infrastruttura tat-trasport transfruntiera, iffukati prinċipalment fuq in-netwerk ewlieni u d-disa' kurituri li jridu jitlestew sal-2030. Fis-settur tal-enerġija, il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa qiegħda tikkontribwixxi għat-tisħiħ tal-interkonnettività, bil-għan li jintemm l-iżolament fil-qasam tal-enerġija u jitlesta s-suq intern tal-enerġija. Fis-settur diġitali, il-programm instab li qiegħed jikkontribwixxi għall-iskjerament ta' infrastrutturi tas-servizzi diġitali li jippermettu lill-amministrazzjonijiet, liċ-ċittadini u lin-negozji li jibbenefikaw minn servizzi online bejn il-fruntieri. Madankollu, għad hemm bżonn ta' sensibilizzazzjoni sabiex jiġi sfruttat b'mod sħiħ il-potenzjal tiegħu. Il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa kompliet tuża u tiżviluppa strumenti finanzjarji innovattivi, madankollu l-evalwazzjoni enfasizzat li l-użu tagħhom kien limitat parzjalment minħabba l-possibbiltajiet ġodda offruti mill-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi.

.

L-ispazju

L-ekonomija u s-soċjetà tal-UE huma dipendenti dejjem aktar fuq applikazzjonijiet u servizzi bbażati fl-ispazju, b'interruzzjoni potenzjali x'aktarx tiswa ħafna flus f'termini ta' dħul għan-negozju, u aktar importanti, f'termini tas-sikurezza tal-bniedem[28].

Copernicus huwa l-programm tal-UE għall-osservazzjoni u l-monitoraġġ tad-dinja u bħala tali jirrappreżenta wieħed mill-akbar fornituri ta' *data* fid-dinja li jipprovdi valur miżjud addizzjonali, speċjalment ma' dak li jista' jinkiseb fuq livell nazzjonali. Copernicus, li huwa bbażat fuq sistema ta' satelliti u sensuri (stazzjonijiet tal-art, sensuri ttrasportati bl-ajru, sensuri fil-baħar), Copernicus jipprovdi informazzjoni affidabbli u aġġornata permezz ta' servizzi li jindirizzaw sitt oqsma tematiċi: l-art, il-baħar, l-atmosfera, it-tibdil fil-klima, il-ġestjoni ta' emerġenzi u s-sigurtà. Din l-informazzjoni tappoġġa diversi politiki u applikazzjonijiet tal-UE, mill-protezzjoni tal-ambjent għall-ippjanar reġjonali u lokali, l-agrikoltura, l-iżvilupp sostenibbli u s-sorveljanza tal-fruntieri.

Galileo u s-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja huma l-programmi ta' navigazzjoni bis-satellita tal-UE. Flimkien, dawn il-programmi jipprovdu sinjali ta' pożizzjonament u ta' ħin użati f'oqsma kritiċi tal-ekonomija bħan-netwerks tat-telefonija mobbli, in-navigazzjoni fil-karozzi u preċiżjoni akbar għall-inżul tal-inġenji tal-ajru.

Is-Servizz ta' Ġestjoni ta' Emerġenzi ta' Copernicus ġie attivat aktar minn 80 darba fl-2017 sabiex jassisti atturi tal-protezzjoni ċivili u umanitarji f'attivitajiet ta' emerġenza. Id-diżastri koperti jinkludu: maltempati u għargħar fl-Ewropa, nirien fil-foresti fi Spanja, fil-Portugall, fil-Greċja, l-urugan Ophelia fl-Irlanda, l-irjieħ qawwija fil-Polonja u internazzjonalment – it-terremoti fil-Messiku u fl-Iraq u l-urugani Harvey u Irma fl-Istati Uniti u fil-Karibew.

Hemm 22 satellita Galileo fl-orbita, 18 minnhom operattivi u erba' varati f'Diċembru 2017, fil-fażi ta' ttestjar. Fl-2017 ukoll, kien hemm żieda fl-adozzjoni mis-suq, billi nbiegħu madwar 75 miljun smartphone abilitati għal Galileo. Pereżempju l-apparat prodott minn Apple, Samsung u Sony jinkludi chipsets abilitati għal Galileo.

Skont l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu finalizzata fl-2017[29], Copernicus jinsab fit-triq it-tajba u jwettaq l-objettivi tiegħu għalkemm mhux kollha qegħdin jintlaħqu fl-istess miżura. Id-*data* pprovduta hija ta'

kwalità tajba u affidabbli, li, flimkien mal-adozzjoni tal-politika ta' *data* b'xejn, hija wieħed mill-punti b'saħħithom tal-programm. Madankollu, l-evalwazzjoni wriet ukoll il-ħtieġa li jittejbu d-distribuzzjoni u l-aċċess għad-*data* u tissaħħaħ l-integrazzjoni tad-*data* spazjali ma' sorsi oħra tad-*data* u oqsma ta' politika u setturi ekonomiċi oħra sabiex tinkiseb adozzjoni akbar mill-utenti.

Kemm Galileo kif ukoll is-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja mexjin sewwa fit-twettiq tal-objettivi tagħhom kif muri mill-evalwazzjoni *interim*[30]. Fl-aħħar tal-2016 aktar minn 250 ajruport f'20 pajjiż kienu qegħdin jużaw il-proċeduri ta' avviċinament għall-inżul tas-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja[31].

Mill-2018, il-mudelli ġodda kollha tal-karozzi mibjugħa fl-Unjoni Ewropea se jibbażaw fuq is-Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni b'Kopertura Ġeostazzjonarja u Galileo biex jikkalkulaw il-pożizzjoni tas-sejħiet ta' emerġenza fil-każ ta' inċidenti[32].

L-evalwazzjoni identifikat ukoll xi kwistjonijiet ta' ineffiċjenza marbuta mal-istruttura tal-governanza. Pereżempju r-reattività baxxa tal-proċess ta' teħid tad-deċiżjonijiet minħabba l-għadd ta' atturi involuti iżda wkoll minħabba struttura ta' governanza differenti bejn l-iskjerament, l-isfruttament u l-arranġament ta' ħidma bejn l-Aġenzija tas-Sistema Globali ta' Navigazzjoni bis-Satellita u l-Aġenzija Spazjali Ewropea. Il-governanza tas-sigurtà kienet identifikata wkoll bħala sors ta' ineffiċjenza: it-tnedija tas-servizzi inizjali u t-tranżizzjoni mill-fażi ta' skjerament għall-fażi ta' sfruttament ħolqu sfidi li jeħtieġ li jiġu indirizzati sewwa sabiex jinżamm u jittejjeb il-livell xieraq ta' sigurtà.

Dawn il-proġetti kellhom rwol ukoll fil-kriżi tar-refuġjati. ***Copernicus, il-programm ta' Osservazzjoni tad-Dinja tal-UE*** *pprovda pereżempju immaġni biex jgħinu fil-monitoraġġ tal-portijiet u l-bajjiet identifikati bħala punti tat-tluq għall-bastimenti tal-migranti matul l-2015 u l-2016. Is-servizz ta' Tfittxija u Salvataġġ ta'* ***Galileo*** *naqqas drastikament iż-żmien sabiex jinstabu sinjali ta' diffikultà f'emerġenza minn massimu ta' tliet sigħat għal għaxar minuti biss, li tejjeb bil-kbir il-lokalizzazzjoni preċiża.*

Ir-Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali (ITER)

Ir-Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali (ITER) għandu l-għan li juri l-fużjoni bħala sors ta' enerġija vijabbli u sostenibbli, bil-bini u t-tħaddim ta' reattur ta' fużjoni sperimentali, pass importanti lejn it-turija tal-fużjoni bħala sors ta' enerġija sostenibbli. Minħabba l-vantaġġi importanti tiegħu, bħad-disponibbiltà ta' riżervi kbar ta' fjuwil u n-nuqqas ta' emissjonijiet ta' CO_2, il-fużjoni tista' tikkontribwixxi b'mod qawwi għall-istrateġija fit-tul tal-UE ta' dekarbonizzazzjoni tas-sistema tal-enerġija b'mod sikur, effiċjenti u sigur. Huwa proġett uniku ta' kollaborazzjoni xjentifika fit-tul maqbul internazzjonalment bejn seba' msieħba (l-UE, l-Istati Uniti, ir-Russja, il-Ġappun, iċ-Ċina, il-Korea t'Isfel, u l-Indja). L-għan huwa li r-reattur sperimentali li qed jinbena jipprova l-vijabbiltà tal-fużjoni bħala sors ta' enerġija sostenibbli.

Billi l-proġett jinvolvi l-bini ta' aktar minn għaxar miljun komponent, saru mijiet ta' kuntratti ma' istituzzjonijiet industrijali u ta' riċerka Ewropej. Sa Diċembru 2017, kien tlesta 50 % tax-xogħol totali ta' kostruzzjoni meħtieġ għall-ewwel stadju operattiv tal-ITER[33].

L-ITER għandu bżonn il-kalamiti sabiex jassigura l-istabbiltà tal-plażma u fl-2017 ġiet żvelata l-aktar kalamita superkonduċenti sofistikata fl-istorja[34] u din qiegħda tinbena fl-Ewropa.

Din il-kalamita hija għolja 14-il metru, wiesgħa disa' metri u tiżen 110 tunnellati. Din hija l-ewwel mit-18-il kojl tal-Kamp Torojdali li se joperaw fl-ITER. Il-kojls se joħolqu gaġġa manjetika b'saħħitha li se taqbad il-fjuwil tal-fużjoni li huwa mistenni jilħaq temperatura ta' 150 miljun grad Celsius. Il-kojls tal-kamp torojdali tal-ITER se jiġġeneraw kamp manjetiku li se jkun madwar miljun darba aktar b'saħħtu mill-kamp manjetiku tad-dinja. L-Ewropa se timmanifattura disgħa minnhom, u wieħed żejjed. Id-disgħa l-oħra se jiġu manifatturati fil-Ġappun. Se jkunu involuti mill-anqas 600 ruħ minn 26 kumpanija fil-produzzjoni ta' dawn il-kalamiti.

Ġew żviluppati prodotti, l-ewwel tax-xorta tagħhom, li pprovdew lill-kumpaniji Ewropej vantaġġ f'termini ta' innovazzjoni u kompetittività kif ukoll opportunitajiet sabiex jiżviluppaw l-għarfien u teknoloġiji u prodotti spin-off potenjzali. Sat-30 ta' Settembru 2017, kienu ffirmati 601 kuntratt ta' akkwist operattiv u 322 għotja għal total ta' EUR 3,97 biljun (valur tal-2008).

L-Ewropa qiegħda taħdem ukoll biex tibni parti mill-qoxra manjetika li se żżomm ir-reattur ta' fużjoni (ir-reċipjent taħt vakwu). Inbniet ukoll faċilità ta' ttestjar unika fl-Ewropa sabiex tittestja s-sistemi tat-tisħin li se jkunu meħtieġa fl-ITER[35].

1.2. Koeżjoni Ekonomika, Soċjali u Territorjali (Intestatura Baġitarja 1B)[36]

Ġew allokati EUR 54 biljun għall-programmi taħt l-Intestatura 1B għall-2017, li jirrappreżentaw 34 % tal-baġit totali tal-UE għall-2017. L-Intestatura 1B tikkonsisti minn sitt programmi ta' nfiq differenti. Hija tkopri l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Soċjali Ewropew[37] — inkluża l-"Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ" (allokazzjoni supplimentari speċifika), u l-"Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn". Dawn il-programmi kollha jitwettqu taħt ġestjoni kondiviża.

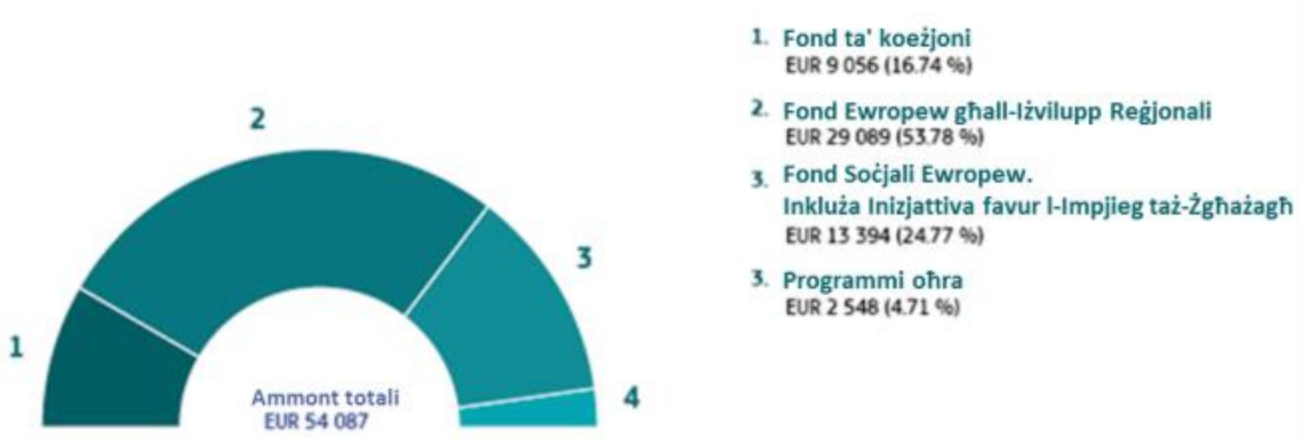


Tabella: Il-programmi prinċipali ffinanzjati taħt l-Intestatura 1B fl-2017. Il-kategorija "Programmi oħra" tinkludi *l-kontribuzzjoni għall-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa, l-Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn, ir-Reġjuni Ultraperiferiċi u Skarsament Popolati, l-Assistenza Teknika u l-Proġetti Piloti u l-Azzjonijiet Preparatorji. Iċ-ċifri kollha huma f'miljuni ta' EUR.*

.

Appoġġ għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni Ewropea

L-interventi tal-Politika ta' Koeżjoni jikkontribwixxu għall-kisba ta' bosta mill-prijoritajiet tal-Kummissjoni ta' Juncker, b'mod partikolari l-"Impjiegi, it-Tkabbir u l-Investiment". Hija l-aktar strument ta' investiment importanti tal-UE għat-twettiq tal-objettivi ta' Ewropa 2020 billi tappoġġa t-tkabbir u l-ħolqien tal-impjiegi fil-livell tal-UE u r-riformi strutturali fil-livell nazzjonali. Hija saret parti ewlenija tal-governanza ekonomika tal-Ewropa u kontributur ewlieni għall-elementi kollha tat-trijangolu virtuż tal-investiment, ir-riformi strutturali u finanzi pubbliċi responsabbli. Il-kondizzjonalitajiet ex ante rawmu kundizzjonijiet leġiżlattivi u strutturali favorevoli għal investimenti sodi b'effetti konsegwenzjali lil hinn mill-mandat uniku tal-Politika ta' Koeżjoni. Il-Politika hija mezz dejjem aktar importanti sabiex jiġu indirizzati l-effetti tal-kriżi ekonomika fuq perjodu ta' żmien qasir u sabiex jittejjeb il-potenzjal endoġenu tar-reġjuni għall-iżvilupp fuq perjodu ta' żmien medju. Minbarra l-kondizzjonalitajiet makroekonomiċi tal-Politika, li joħolqu aktar stimolu għal politiki makroekonoiċi sodi, ir-regolament li jirregola l-Politika ta' Koeżjoni jipprovdi għal programmazzjoni mill-ġdid fid-diskrezzjoni tal-Kummissjoni jekk fl-eżerċizzju annwali jitfaċċaw Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż (CSRs) ġodda rilevanti għall-investiment. Il-Politika ta' Koeżjoni tikkontribwixxi għall-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa u tikkumplimenta l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi. Dan qed isir b'diversi modi: bl-ingranaġġ tal-investiment pubbliku u privat, l-appoġġ għar-riformi strutturali, u t-titjib tal-aċċess għall-finanzjament. Il-finanzjament qed jiġi investit b'mod strateġiku fir-riċerka u l-innovazzjoni, l-appoġġ għan-negozji ż-żgħar u t-teknoloġiji diġitali, u b'hekk jikkontribwixxi għall-objettivi ta' tkabbir intelliġenti tal-UE.

Hija tikkontribwixxi wkoll għas-"Suq Uniku Diġitali" u għall-"Unjoni tal-Enerġija u l-Klima". Bis-saħħa tal-akbar baġit tal-UE li qatt ġie allokat għall-investimenti fl-enerġija, l-ambjent, il-klima u t-trasport sostenibbli, qiegħed isir kontribut sinifikanti sabiex l-Ewropa titmexxa fuq perkors lejn ekonomija b'livell baxx ta' emissjonijiet ta' karbonju.

Il-Politika ta' Koeżjoni tikkontribwixxi wkoll għall-iżvilupp tas-suq intern kif ukoll għal għadd ta' azzjonijiet relatati mar-risposta għall-kriżi tar-refuġjati u l-politika dwar il-migrazzjoni u diversi kwistjonijiet soċjali, bħall-moderazzjoni tal-effetti tal-faqar u l-esklużjoni soċjali ta' persuni li jsibu ruħhom f'sitwazzjonijiet ta' deprivazzjoni estrema u l-appoġġ għall-impjieg (taż-żgħażagħ).

Il-**Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali** u l-**Fond ta' Koeżjoni** għandhom l-għan li jsaħħu l-koeżjoni ekonomika u soċjali fl-UE billi jnaqqsu l-inugwaljanzi bejn ir-reġjuni tagħha u jappoġġaw l-integrazzjoni sħiħa tar-reġjuni anqas żviluppati fi ħdan is-suq intern tal-UE. Il-**Fond Soċjali Ewropew** huwa l-istrument prinċipali tal-UE sabiex tappoġġa l-impjiegi, tgħin lill-persuni jiksbu xogħlijiet aħjar, tassigura opportunitajiet ta' impjieg aktar ġusti għal kulħadd u tappoġġa t-titjib tal-ħiliet u t-taħriġ mill-ġdid. Il-**Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn** jappoġġa l-azzjonijiet tal-pajjiżi tal-UE sabiex jipprovdu assistenza lill-persuni l-aktar fil-bżonn, fosthom ikel, ħwejjeġ u miżuri ta' inklużjoni soċjali biex jgħinu lill-persuni joħorġu mill-faqar.

Il-politika ta' koeżjoni hija l-politika ta' investiment prinċipali tal-UE u hija mmirata lejn ir-reġjuni u l-ibliet kollha fl-UE sabiex tappoġġa l-ħolqien tal-impjiegi, il-kompetittività tan-negozju, it-tkabbir ekonomiku, l-iżvilupp sostenibbli u t-titjib fil-kwalità tal-ħajja taċ-ċittadini.

Il-qafas regolatorju tal-politika ta' koeżjoni għall-perjodu 2014-2020 ġie adottat madwar sitt xhur aktar tard meta mqabbel mal-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2007-2013. Din l-adozzjoni tard tal-atti legali flimkien ma' rekwiżiti ġodda li jfittxu li jtejbu l-prestazzjoni tal-politika u l-kwalità tal-konsenja (eż. kondizzjonalitajiet *ex ante*, ħatra tal-awtoritajiet tal-programmi) wasslu għal dewmien fil-bidu tal-implimentazzjoni tal-programmi għall-perjodu 2014-2020.

Minkejja dan, meta wieħed iħares lejn l-ewwel snin tal-programmi għall-perjodu 2014-2020, bdew jieħdu forma l-ewwel riżultati.

Filwaqt li bdiet aktar bil-mod milli fil-perjodu 2007-2013, ir-rata tal-għażla tal-proġetti fil-perjodu ta' programmazzjoni preżenti issa rkuprat. Sa Jannar 2018 kienu ntgħażlu 673 800 proġett għal appoġġ mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Soċjali Ewropew, u l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ madwar l-Ewropa kollha, li kienu jammontaw għal EUR 260 biljun jew 54 % tal-finanzjament totali disponibbli għall-perjodu. Dan il-livell ta' għażla ta' proġetti matul il-perjodu 2014-2016 huwa komparabbli mal-ewwel snin tal-perjodu 2007-2013[38] u wieħed jista' raġonevolment jistenna li r-rati ta' implimentazzjoni minn issa 'l quddiem se jkunu b'mod ġenerali simili għal dawk fil-perjodu preċedenti.
Sal-aħħar tal-2017, tlestew 99 % tal-pjanijiet ta' azzjoni għall-kondizzjonalitajiet *ex ante* li jaffettwaw il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali. Dawn il-kondizzjonalitajiet kienu maħsuba sabiex jipprovdu inċentiv lill-Istati Membri sabiex jimplimentaw bidliet strutturali u riformi ta' politika, inklużi dawk marbuta mar-Rakkomandazzjonijiet rilevanti speċifiċi għall-Pajjiż[39].

Il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-Fond ta' Koeżjoni

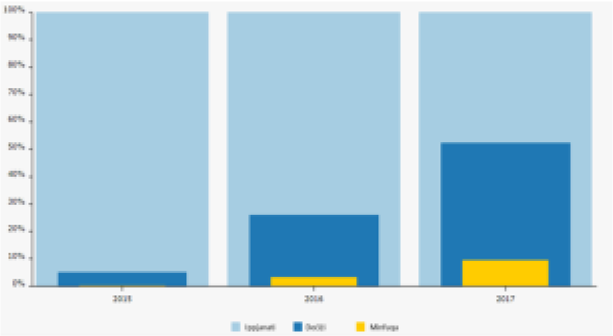


Tabella: Progress fl-implimentazzjoni (kost totali) għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali – Perjodu kopert sal-31/12/2017. Sors: https://cohesiondata.ec.europa.eu/funds/erdf

Ir-rati ta' għażla tal-proġetti żdiedu b'mod sinifikanti, fejn laħqu 53 % għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, b'kemm jiswew EUR 147 biljun ta' investimenti li jkopru 160 000 proġett (meta mqabbel ma' EUR 72 biljun sal-aħħar tal-2016) u 64,3 % għall-Fond ta' Koeżjoni fl-aħħar tal-2017, EUR 48 biljun ta' investimenti li jkopru 8 600 proġett (meta mqabbel ma' EUR 19,6-il biljun sal-aħħar tal-2016. Dan jikkompara b'mod favorevoli mal-istess żmien fil-perjodu 2007-2013. Id-*data* fl-aħħar tal-2017 wriet progress aktar omoġenju fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri u t-temi.

Minħabba n-natura fuq perjodu fit-tul speċifika tal-investimenti tal-fondi, il-livell ta' eżekuzzjoni finanzjarja (pagamenti tal-UE) fl-ewwel snin tal-perjodu ta' programmazzjoni għandu tendenza li jkun baxx, kif kien il-każ matul is-snin 2014-2016, b'żieda fl-aħħar snin ta' programmazzjoni. Dan japplika b'mod partikolari għall-proġetti l-kbar li, minħabba n-natura tagħhom bħala investimenti infrastrutturali kbar, ġeneralment ikollhom ċiklu tal-ħajja twil u fażi tal-bidu (ippjanar, programmazzjoni, awtorizzazzjonijiet)

mingħajr eżekuzzjoni finanzjarja sinifikanti. Fl-aħħar tal-2017, il-pagamenti għall-programmi kienu jlaħħqu 13 % fil-każ tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u 18 % fil-każ tal-Fond ta' Koeżjoni.

Il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-Fond ta' Koeżjoni jappoġġaw l-iżvilupp tas-Suq Uniku, filwaqt li jipproduċu wkoll effetti konsegwenzjali mir-reġjuni anqas żviluppati għall-bqija tal-Ewropa, b'mod partikolari permezz ta' żieda fil-konnettività u fil-flussi tal-kummerċ. L-impatt pożittiv medju nett tal-programmi 2007-2013 għall-pajjiżi mhux ta' koeżjoni huwa stmat għal 0,12 % tal-Prodott Domestiku Gross sal-2023.[40]

Rigward il-kisbiet tal-programmi rrappurtati mill-Istati Membri sal-aħħar tal-2016, il-proġetti implimentati taħt il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali diġà pprovdew:

- appoġġ lil 84 579 intrapriża, li aktar minn 36 000 minnhom huma appoġġati bi strumenti finanzjarji;
- ingranaġġ ta' aktar minn EUR 593 miljun ta' investiment privat, li jippariġġa l-investiment pubbliku lill-intrapriżi (għotjiet u mhux għotjiet);
- il-ħolqien ta' 10 300 impjieg flimkien mal-impjieg ta' 636 riċerkatur ġdid;
- 41 800 unità domestika bi klassifikazzjoni mtejba tal-konsum tal-enerġija u tnaqqis ta' 14,9-il miljun kWh/sena fil-konsum annwali ta' enerġija primarja tal-bini pubbliku;
- 2,7 miljun ruħ li jibbenefikaw minn titjib fis-servizzi tas-saħħa; 156 000 ruħ addizzjonali servuti bi provvista mtejba tal-ilma u 73 000 servuti bi trattament imtejjeb tal-ilma mormi
- 54 km ta' toroq ġodda tan-Netwerk Trans-Ewropew tat-Trasport (TEN-T), 217-il km ta' toroq mibnijin mill-ġdid jew imtejba u 92 km ta' linja ferrovjarja mibnija mill-ġdid jew imtejba.

Data riċenti[41] *turi li l-fondi strutturali jikkostitwixxu sehem ta' aktar minn 40 % tal-investiment pubbliku f'għadd sinifikanti ta' Stati Membri matul il-perjodu 2015-2017.*

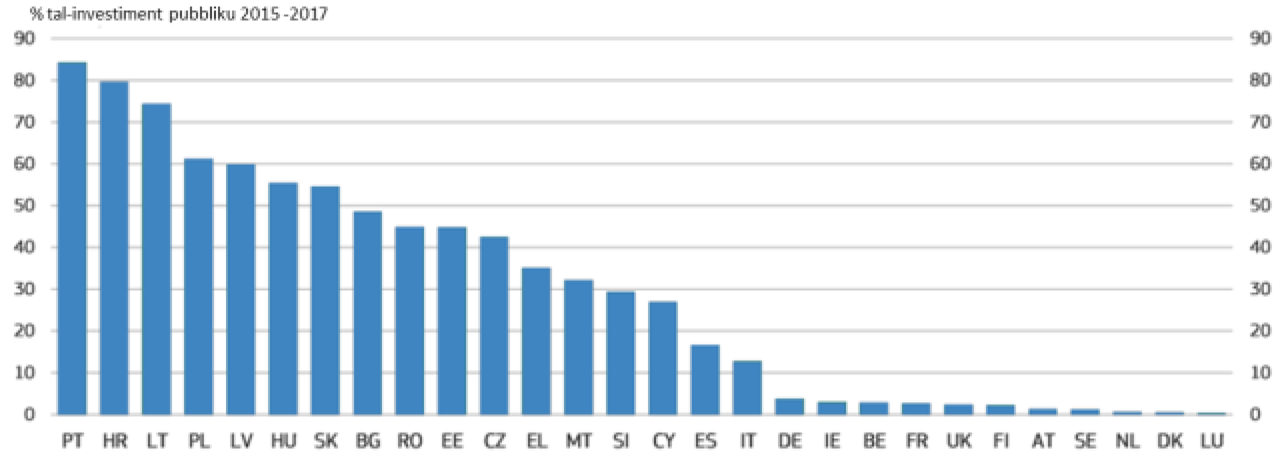


Tabella: Il-finanzjament tal-politika ta' koeżjoni bħala proporzjon stmat tal-investiment pubbliku, 2015-2017. Sors: Eurostat, DĠ Regio http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cr.pdf

Fir-rigward b'mod partikolari tal-impjiegi, it-tkabbir u l-investiment, il-proġetti magħżula sal-aħħar tal-2016 għandhom l-objettiv li joħolqu 155 600 impjieg dirett b'riżultat tal-appoġġ lill-intrapriżi żgħar u medji.

Sal-aħħar tal-2017, il-proġetti magħżula għall-finanzjament mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali jipprovdu appoġġ lil aktar minn 450 000 intrapriża żgħar u medji. Fost dawk il-proġetti:

- aktar minn 200 000 minn dawk il-kumpaniji se jiġu appoġġati b'pariri u konsulenza (li tikkorrispondi għal 45 % tal-mira finali);
- intgħażlu aktar minn 70 000 negozju ġdid għall-appoġġ (46 % tal-mira), bil-proġetti li diġà tlestew jibbenefikaw aktar minn 16 800;
- se jiġu ingranati aktar minn EUR 9,5 biljun ta' investiment privati permezz ta' proġetti magħżula sal-aħħar tal-2016, li jippariġġa l-appoġġ pubbliku għall-intrapriżi (għotjiet u mhux għotjiet), b'EUR 0,6 biljun diġà miksuba.

Sal-aħħar tal-2017 ingħata appoġġ ukoll lil madwar 30 700 proġett ta' riċerka u innovazzjoni, li b'hekk assigura livell sinifikanti ta' investiment f'dan il-qasam u influwenza b'mod pożittiv in-nefqa domestika grossa tal-UE fuq ir-riċerka u l-iżvilupp.

Firxa wiesgħa ta' interventi fil-qasam tal-**edukazzjoni** (aktar minn 16 500 investiment fl-infrastruttura) u tal-inklużjoni soċjali ngħataw ukoll appoġġ mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u mill-Fond ta' Koeżjoni, u b'hekk ikkontribwew għall-kisba tal-miri ewlenin relatati.

Il-kontribut għas-**Suq Uniku Diġitali** pprovdut permezz tal-programmi għall-perjodu 2014-2020 ukoll qiegħed iżid fir-ritmu. Sal-aħħar tal-2017, intgħażlu

madwar 5 500 proġett sabiex jappoġġaw il-kisba ta' Suq Uniku Diġitali konness, li jikkorrispondu għal EUR 9,1 biljun ta' investiment totali (li jgħaqqad flimkien il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-kofinanzjament nazzjonali).

Huwa mistenni li jiġu pprovduti wkoll kisbiet notevoli fil-qasam tal-**effiċjenza enerġetika u tas-sorsi ta' enerġija rinnovabbli** bil-proġetti magħżula sal-aħħar tal-2016, b'aktar minn 2 000 MW ta' kapaċità addizzjonali ta' produzzjoni ta' enerġija rinnovabbli; tnaqqis fl-emissjonijiet tal-gassijiet b'effett ta' serra ta' aktar minn tliet miljun tunnellata ekwivalenti għad-diossidu tal-karbonju, li b'hekk jikkontribwixxu għall-objettivi tat-tibdil fil-klima.

Sal-aħħar tal-2016, madwar miljun unità domestika addizzjonali se jkunu koperti b'aċċess għall-broadband, li jgħin sabiex jinħolqu l-kundizzjonijiet korretti sabiex in-netwerks u s-servizzi diġitali jiffjorixxu, li jagħti lill-konsumaturi u lin-negozji aċċess aħjar għall-prodotti u s-servizzi diġitali madwar l-Ewropa, b'mod partikolari fiż-żoni rurali.

Il-Politika ta' Koeżjoni kkontribwiet attivament ukoll għall-isforzi tal-Kummissjoni favur l-**integrazzjoni effettiva tal-migranti**, permezz ta' investiment f'aspetti soċjali, is-saħħa, l-edukazzjoni, l-akkomodazzjoni u l-indukrar tat-tfal u l-infrastruttura, bis-saħħa ta' aktar minn 3 500 proġett li diġà ntgħażlu u qed jiġu implimentati fil-qasam tal-inklużjoni soċjali. Sabiex tingħata aktar prominenza u jiżdied il-fokus tal-investimenti b'appoġġ għall-migranti u r-refuġjati, ġiet proposta prijorità ta' investiment ġdida għall-inklużjoni fir-regolament dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali.

L-evidenza ta' evalwazzjoni mill-Istati Membri dwar l-impatt u l-output tal-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 hija mistennija li tibda tasal mill-2018, minħabba li sa issa fil-biċċa l-kbira hija disponibbli biss *data* dwar il-progress tal-programmi. Sal-2018, il-proġetti se jkunu fi stadju aktar matur u se jiġu valutati l-ewwel riżultati.

Il-Kummissjoni nediet ukoll evalwazzjoni ta' proġetti maġġuri appoġġati mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u mill-Fond ta' Koeżjoni bejn l-2000 u l-2013. Matul l-2018, il-Kummissjoni se twettaq ukoll l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-inizjattiva tal-Assistenza Konġunta ta' Appoġġ għal Proġetti fir-Reġjuni Ewropej (JASPERS).

Il-Fond Soċjali Ewropew u l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ

Il-Fond Soċjali Ewropew huwa l-istrument finanzjarju prinċipali tal-UE sabiex tappoġġa r-riformi strutturali fl-oqsma tal-impjiegi, l-edukazzjoni u t-taħriġ, b'rabta diretta mal-prijoritajiet u l-miri ewlenin tal-istrateġija Ewropa 2020 f'termini ta' impjiegi, edukazzjoni u faqar. Huwa jikkontribwixxi għall-promozzjoni tal-koeżjoni ekonomika u soċjali u għall-inklużjoni soċjali fi ħdan l-UE u jservi bħala strument għas-solidarjetà finanzjarja u għall-integrazzjoni ekonomika.

Hemm bosta evidenza li turi l-valur miżjud tal-UE tal-politiki appoġġati mill-Fond Soċjali Ewropew, li ma kinux jiġu implimentati jew kienu jiġu realizzati b'mod konsiderevolment anqas kieku ma kienx għall-investiment tal-UE. Fl-istess waqt, permezz tal-finanzjament Ewropew, l-Istati Membri jinvestu f'oqsma u gruppi fil-mira (jew iwettqu riformi) li kieku ma kinux iwettqu - anki meta jkun disponibbli finanzjament nazzjonali. Bħala tali, il-Fond Soċjali Ewropew jaġixxi bħala strument importanti sabiex jappoġġa l-isforzi ta' riforma ta' bosta Stati Membri f'oqsma ta' importanza kruċjali għall-ekonomija Ewropea f'konformità mar-rakkomandazzjonijiet maħruġa fil-kuntest tas-Semestru Ewropew: ir-riformi fil-politiki tas-suq tax-xogħol, l-impjieg taż-żgħażagħ, il-modernizzazzjoni tal-edukazzjoni u t-taħriġ vokazzjonali, is-sistemi ta' protezzjoni soċjali u r-riformi amministrattivi.

Is-sena 2017 immarkat aċċellerazzjoni b'saħħitha tal-implimentazzjoni għall-programmi operazzjonali kollha minkejja differenzi importanti bejn l-Istati Membri u l-programmi. Ir-Rapport Strateġiku tal-2017[42] jenfasizza li l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej jipprovdu qafas ta' investiment stabbli, fuq perjodu fit-tul, għall-Istati Membri u r-reġjuni tagħhom.

Matul l-2017 tħallsu kważi EUR 11,0-il biljun għall-programmi tal-Fond Soċjali Ewropew 2014-2020 (inkluż il-prefinanzjament) u sal-aħħar tal-2017 ir-rata ta' assorbiment (pagamenti *interim* fil-konfront tal-

allokazzjoni għall-perjodu 2014-2020) kienet ta' 8,25 %. Minkejja l-livell baxx ta' nfiq iċċertifikat, ir-rata ta' għażla medja tal-proġetti kienet qabżet it-42 %, li turi li l-implimentazzjoni fil-post għaddejja sewwa, li jwitti t-triq għal kontribut qawwi tal-fondi strutturali għall-objettivi tal-Ewropa 2020 f'dawn l-oqsma.

Rigward l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ, l-implimentazzjoni fl-2017 żiedet fir-ritmu. Sal-aħħar tal-2017, l-ispiża eliġibbli totali tal-operazzjonijiet magħżula għall-appoġġ kienet ta' kważi EUR 7 biljun filwaqt li ġew iddikjarati aktar minn EUR 3,20 biljun mill-benefiċjarji. Il-Kummissjoni kienet irċeviet madwar EUR 2,70 biljun f'applikazzjonijiet għal pagamenti tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ mill-Istati Membri (inklużi pagamenti *interim* u prefinanzjament inizjali u annwali).

Għall-implimentazzjoni tal-Fond Soċjali Ewropew, il-metodoloġija tal-ispejjeż simplifikati u l-ammont huma definiti minn qabel li jwassal għal tnaqqis tal-piż amministrattiv assoċjat mad-dokumentazzjoni li trid tinżamm għall-verifika tal-ġestjoni. In-nefqa totali mistennija li tiġi koperta mill-kostijiet unitarji hija madwar EUR 9 biljun.

Filwaqt li l-implimentazzjoni tvarja ħafna bejn l-Istati Membri u l-programmi operazzjonali, f'termini aggregati, sal-aħħar tal-2016 l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ tal-Fond Soċjali Ewropew wettqet il-kisbiet li ġejjin:

7,8 miljun parteċipant[43], inklużi 4,2 miljun persuna qiegħda u 2,1 miljun persuna mhux attiva; 1,6 miljun parteċipant kienu qiegħda fit-tul;

Fost dawk il-parteċipanti, 787 000 sabu impjieg wara operazzjoni tal-Fond Soċjali Ewropew jew tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ, 820 000 kienu kisbu kwalifika wara li ħallew l-operazzjoni;

276 000 parteċipant kienu qegħdin isegwu kors edukattiv jew ta' taħriġ bis-saħħa tal-appoġġ tal-Fond;

458 000 parteċipant żvantaġġat, inklużi persuni bi sfond migranti, kienu involuti fi tfittix għal impjieg, kors edukattiv jew ta' taħriġ, kisbu kwalifika jew kellhom impjieg, inkluż impjieg indipendenti.

Sa Settembru 2017 l-Istati Membri kienu diġà ddikjaraw li **kienu bbenefikaw 1,7 miljun żagħżugħ u żagħżugħ mill-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ.**

F'Ċipru u l-Bulgarija, 45 % tal-parteċipanti fl-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ (YEI) sabu xogħol wara li spiċċaw mill-programm. Fl-Italja, 35 % tal-parteċipanti li temmew il-programm, issa għandhom impjieg.

Il-maġġoranza tal-evalwazzjonijiet imwettqa mill-Istati Membri, fir-rigward tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ, ikkonkludew li l-interventi ġeneralment ipprovdew appoġġ lil dawk l-oqsma li għandhom l-aktar bżonn, bħal: dawk qiegħda fit-tul, iż-żgħażagħ mhux attivi u skuraġġati, dawn l-interventi kienu mistennija li jagħmlu impatt pożittiv sinifikanti. L-aħjar riżultati nkisbu fejn l-imsieħba tal-proġett u l-partijiet interessati, bħas-servizzi pubbliċi tal-impjiegi, l-iskejjel u l-muniċipalitajiet ikkooperaw flimkien. Sfida speċifika li ġiet identifikata kienet id-diffikultà biex jiġu avviċinati l-individwi li ma kinux f'impjieg, edukazzjoni jew taħriġ, speċjalment dawk li jappartjenu għall-aktar gruppi vulnerabbli. Barra minn hekk, l-individwi li ma kinux f'impjieg, edukazzjoni jew taħriġ kienu jidhru li huma grupp fil-mira eteroġenu ħafna u kull grupp fil-mira jeħtieġ kombinazzjoni oħra ta' interventi meta jitqiesu l-ħtiġijiet tas-suq tax-xogħol.

Apparti mill-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ, ftit twettqu evalwazzjonijiet mill-Istati Membri relatati mal-Fond Soċjali Ewropew fis-snin preċedenti. B'mod ġenerali, dawn l-evalwazzjonijiet ikkonkludew li kien hemm effett pożittiv fuq il-kollokament f'impjieg u l-istabbiltà tal-impjieg.

Il-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn

Il-faqar u l-esklużjoni soċjali huma ostakli ewlenin għall-kisba tal-objettivi ta' Ewropa 2020. Il-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn jikkomplementa l-istrumenti eżistenti ta' koeżjoni billi jipprovdi assistenza lil dawk li huma mbegħdin wisq mis-suq tax-xogħol sabiex jibbenefikaw mill-miżuri ta' attivazzjoni tal-Fond Soċjali Ewropew.

L-2017 rat l-implimentazzjoni u t-tnedija tal-programmi operazzjonali tal-Fond fuq il-post. Sal-aħħar tal-2017, l-interventi appoġġati mill-fond kienu qegħdin jiksbu r-riżultati fil-maġġoranza kbira tal-Istati Membri kemm f'termini ta' għoti ta' assistenza materjali, kif ukoll ta' attivitajiet ta' inklużjoni soċjali għall-persuni l-aktar fil-bżonn. Ir-rapporti annwali ta' implimentazzjoni għall-2016 juru progress kontinwu fl-eżekuzzjoni tal-programmi.

Fl-2016 huwa stmat li 15,3-il miljun ruħ ibbenefikaw minn operazzjonijiet ta' appoġġ alimentari, aktar minn 660 000 ruħ irċevew assistenza materjali bażika u qrib 23 000 ruħ kienu involuti f'attivitajiet ta' inklużjoni soċjali. Tqassmu 'l fuq minn 377 000 tunnellata ta' ikel kofinanzjati mill-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn.

L-implimentazzjoni tal-Fond fuq il-post hija riflessa wkoll fl-implimentazzjoni finanzjarja: sal-aħħar tal-2017, il-Kummissjoni kienet għamlet pagamenti għall-ammont ta' EUR 1,02 biljun, li EUR 602,8 miljun

minnhom fil-forma ta' pagamenti *interim* u EUR 419,5-il miljun fil-forma ta' prefinanzjament.

L-outputs u r-riżultati deskritti hawn fuq jindikaw li l-objettivi tal-Fond jinsabu fit-triq it-tajba sabiex jintlaħqu u li, minkejja li għandu baġit żgħir, dan l-istrument jikkomplementa l-isforzi nazzjonali sabiex jeqirdu l-faqar u jippromwovu l-inklużjoni soċjali. Barra minn hekk, huwa għodda ewlenija sabiex jiġu indirizzati sitwazzjonijiet ta' faqar estrem kif ukoll sabiex jinbnew sħubijiet u netwerks, titqajjem kuxjenza u jiġi kondiviż l-għarfien fost l-operaturi.

Ir-rapporti ta' implimentazzjoni tal-2016 jindikaw il-kisbiet li ġejjin tal-programm:

- huwa stmat li fil-perjodu 2014-16 kien hemm 37,1 miljun każ ta' parteċipazzjoni f'operazzjonijiet ta' appoġġ alimentari, 0,7 miljun każ ta' forniment ta' assistenza materjali bażika u qrib 23 000 parteċipant f'attivitajiet ta' inklużjoni soċjali.
- sal-aħħar tal-2016 tqassmu b'mod kumulattiv kważi 940 000 tunnellata ta' ikel.
- 50 % tar-riċevituri finali tal-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn huma stmati li huma nisa, kważi 30 % tfal ta' 15-il sena jew anqas u aktar minn 11 % huma migranti, parteċipanti bi sfond barrani jew minoranzi, inklużi komunitajiet emarġinati bħall-Komunità Rom.

Ir-riżultati *interim* tal-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu li għaddejja tal-Fond juru li hemm effetti ta' volum ċari f'għadd ta' Stati Membri fejn dan l-istrument jimla vojt fil-kopertura nazzjonali. Fil-Finlandja, l-Italja, il-Litwanja u s-Slovakkja, il-Fond huwa l-uniku sors ta' għajnuna alimentari. Anki fl-Istati Membri li għandhom kanali stabbiliti għall-għajnuna alimentari, il-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn huwa sors addizzjonali ta' finanzjament u jista' jġib prodotti addizzjonali għar-riċevituri finali (effett ta' volum). Barra minn hekk, hemm evidenza ta' effetti tal-proċess fi sħubijiet imtejba bejn l-Organizzazzjonijiet Mhux Governattivi u l-amministrazzjonijiet ċentrali fil-konsenja tal-għajnuna alimentari u materjali.

L-evalwazzjoni turi wkoll li l-fond huwa effettiv sabiex inaqqas id-deprivazzjoni alimentari u jikkontribwixxi għall-inklużjoni soċjali. Il-partijiet interessati japprezzaw u jenfasizzaw il-ħtieġa li jiġu ppreservati l-aspetti speċifiċi għall-fond bħall-flessibbiltà u r-rekwiżiti amministrattivi ġeneralment anqas stretti meta mqabbla mal-programmi normali tal-Fond Soċjali Ewropew, flimkien man-netwerks u l-modi ta' konsenja operazzjonali stabbiliti. Limiti baxxi jippermettu li l-għajnuna tiġi pprovduta lil persuni mhux milħuqa mis-servizzi soċjali bħall-persuni bla dar, migranti ġodda jew mhux dokumentati u anzjani fir-riskju tal-faqar. Huwa jiffaċilita wkoll risposti rapidi għal ħtiġijiet emerġenti u għal sitwazzjonijiet ta' kriżi. Ħafna mill-piż amministrattiv jirriżulta mir-rekwiżiti imposti fil-livell tal-Istati Membri, bħad-definizzjonijiet dojoq dwar l-eliġibbiltà.

Aktar sejbiet ta' evalwazzjoni komuni għall-programmi tal-politika ta' koeżjoni

Il-Kummissjoni wettqet għadd ta' evalwazzjonijiet[44] u studji[45] li analizzaw ir-riżultati tal-perjodu 2007-2013 u l-istadji bikrija tal-programmazzjoni u l-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni għall-perjodu 2014-2020. L-evidenza miġbura tikkonferma l-kontribut importanti tal-investimenti tal-politika ta' koeżjoni sabiex jiġu ġġenerati t-tkabbir, l-impjiegi u l-investiment, kif ukoll l-impatt sinifikanti tagħhom sabiex tissaħħaħ il-konverġenza soċjoekonomika, u jittejbu l-ambjent u l-koeżjoni territorjali fl-Istati Membri u r-reġjuni tal-UE.

L-evalwazzjoni *ex post* li għamlet il-Kummissjoni, tal-politika ta' Koeżjoni[46] matul il-perjodu 2007-2013, uriet l-effetti fit-tul kontinwi tal-Politika ta' Koeżjoni. Hija indikat ukoll li kull reġjun u pajjiż fl-Unjoni Ewropea jibbenefika mill-Politika ta' Koeżjoni, anki l-kontributuri netti, permezz tas-somma tal-effetti diretti u indiretti tagħha.

Id-*data* ta' monitoraġġ finali rrappurtata mill-Istati Membri għall-perjodu 2007-2013 turi l-kisbiet tal-politika ta' Koeżjoni f'xi oqsma ta' politika importanti.

B'mod globali, inħolqu aktar minn 1,3 miljun impjieg b'finanzjament mill-perjodu 2007-2013 u aktar minn 355 000 SME ġew appoġġati direttament mill-politika ta' Koeżjoni.

L-Istati Membri rrappurtaw żidiet sostanzjali fil-kisbiet fis-settur tat-trasport:

Inbnew 6 500 km ta' toroq ġodda, ittejbu 41 000 km ta' toroq, inbnew 476 km ta' linji ferrovjarji ġodda u nbnew mill-ġdid 7 500. 15-il miljun ruħ addizzjonali ġew servuti bi provvista mtejba ta' ilma tax-xorb nadif u 19,7-il miljun ruħ addizzjonali ġew servuti b'faċilitajiet imtejba għat-trattament tal-ilma mormi. Il-popolazzjoni koperta mill-broadband żdiedet b'20,5 miljun ruħ matul il-perjodu 2007-2013 bis-saħħa tal-finanzjament mill-politika ta' Koeżjoni.

Madankollu, għad hemm bżonn ta' riformi f'għadd ta' oqsma. Il-politika ta' koeżjoni rrispondiet għall-kriżi finanzjarja, fejn kellha rwol kontroċikliku b'effett ta' stabbilizzazzjoni, u għal ħtiġijiet emerġenti bħall-kriżi tal-migrazzjoni iżda l-kapaċità tagħha li tadatta għal ċirkustanzi u sfidi ġodda kienet limitata. Dan

jikkonferma l-ħtieġa li jiġi rieżaminat kif il-politika ta' koeżjoni tista' tipprepara u tirreaġixxi aħjar għal żviluppi, kriżijiet u bidliet soċjali mhux mistennija.

Filwaqt li kien hemm eżempji pożittivi ta' allinjament aktar mill-qrib bejn l-istrumenti ta' finanzjament tal-UE fil-perjodu 2014-2020, hemm bżonn li jiġu massimizzati s-sinerġiji ma' politiki settorjali u programmi ta' nfiq oħra. L-esperjenza mill-perjodu 2014-2020 turi li għad hemm bżonn ta' sforzi addizzjonali sabiex jiġu armonizzati r-regoli[47] u li s-sinerġiji ma' politiki settorjali u programmi bħal LIFE, il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa, Orizzont 2020, Erasmus+, il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni u l-Fond għas-Sigurtà Interna ma ġewx sfruttati daqskemm setgħu.

Hemm regoli differenti bejn il-fondi tal-UE li jinvestu fl-iżvilupp tal-kapital uman. Din il-frammentazzjoni twassal għal ineffiċjenzi. Barra minn hekk, il-komplementarjetajiet, l-impatt u l-viżibbiltà tal-miżuri huma mxekkla mill-frammentazzjoni attwali tal-fondi. Barra minn hekk, l-assistenza materjali bażika pprovduta mill-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn tista' tiġi integrata aħjar mal-miżuri dwar l-inklużjoni soċjali u l-impjegabbiltà taħt il-Fond Soċjali Ewropew.

Il-benefiċjarji tal-proġetti għadhom isibu diffikultajiet sabiex jaċċessaw dawn il-fondi u jwettqu l-proġetti malajr. L-awtoritajiet fil-livell nazzjonali u reġjonali jsibu wkoll il-politika kumplessa wisq sabiex jimmaniġġjawha. Għalhekk, għall-ġejjieni huwa meħtieġ sforz b'saħħtu sabiex tiġi simplifikata aktar l-implimentazzjoni u għal programmazzjoni aktar aġli u flessibbli. F'għadd ta' rapporti speċjali[48], il-Qorti Ewropea tal-Awdituri għamlet osservazzjonijiet u rakkomandazzjonijiet rigward is-simplifikazzjoni għall-fondi tal-politika ta' koeżjoni, fejn sejħet għas-simplifikazzjoni tal-iskemi ta' prestazzjoni, għat-tnaqqis tal-piż amministrattiv u tad-dewmien fl-implimentazzjoni, għall-allinjament tal-pjanijiet ta' żvilupp nazzjonali u għar-razzjonalizzazzjoni tal-għadd ta' indikaturi li jintużaw.

1.3. Tkabbir Sostenibbli: Riżorsi Naturali (Intestatura Baġitarja 2)[49]

Fl-2017 ġiet allokata s-somma ta' EUR 58,6 biljun għall-Intestatura 2, li tirrappreżenta 37 % tal-baġit totali tal-UE għall-2017. L-Intestatura 2 tkopri ż-żewġ pilastri tal-Politika Agrikola Komuni: il-Pilastru I jikkonsisti mill-miżuri ta' appoġġ għas-suq u mill-pagamenti diretti ffinanzjati mill-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija; u l-Pilastru II jinkludi l-appoġġ għall-iżvilupp rurali ffinanzjat mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali. L-intestatura tkopri wkoll il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd, id-dimensjoni internazzjonali tal-Politika Komuni tas-Sajd (jiġifieri l-Organizzazzjonijiet Reġjonali għall-Ġestjoni tas-Sajd u l-Ftehimiet dwar Sajd Sostenibbli), kif ukoll l-attivitajiet fl-oqsma tal-klima u l-ambjent permezz tal-Programm għall-Ambjent u l-Azzjoni Klimatika (LIFE).

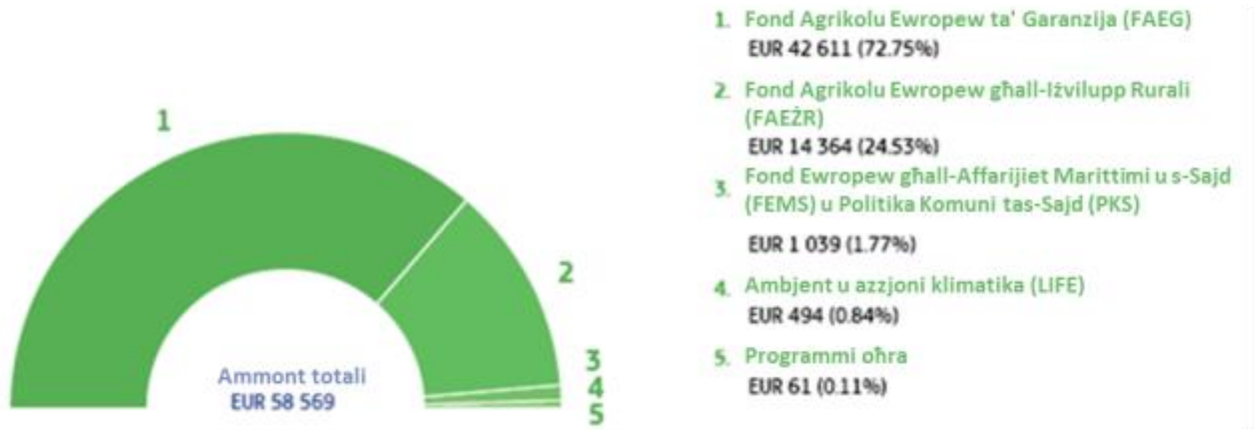


Tabella: Il-programmi prinċipali ffinanzjati taħt l-Intestatura 2 fl-2017. Il-kategorija "Programmi oħra" tinkludi l-Aġenziji deċentralizzati, il-proġetti pilota u l-azzjonijiet preparatorji. Iċ-ċifri kollha huma f'miljuni ta' EUR.

Appoġġ għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni Ewropea:

L-azzjonijiet taħt din l-intestatura jikkontribwixxu għall-kisba tal-prijoritajiet tal-Kummissjoni "Impjiegi, Tkabbir u Investiment", "Unjoni tal-Enerġija u Klima" u sa ċertu punt, għall-prijorità "Suq Uniku Diġitali", kif ukoll għal "Politika kummerċjali bilanċjata u progressiva sabiex tiġi sfruttata l-globalizzazzjoni". Huma jikkontribwixxu wkoll għall-objettivi ta' Ewropa 2020 fil-qasam tat-tkabbir sostenibbli b'rabtiet mat-tkabbir intelliġenti u inklużiv fir-rigward tal-investimenti li jikkontribwixxu għall-ħolqien tal-impjiegi u għall-innovazzjoni.

Il-produzzjoni vijabbli tal-ikel, il-ġestjoni sostenibbli tar-riżorsi naturali u l-azzjoni klimatika, u l-iżvilupp territorjali bbilanċjat huma l-objettivi ewlenin tal-Politika Agrikola Komuni (PAK) fil-perjodu tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020. Il-miżuri taħt il-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija huma ffokati fuq it-titjib ulterjuri tas-sitwazzjoni tal-produtturi primarji fil-katina tal-ikel, it-tisħiħ tal-kompetittività tas-setturi tal-irziezet u agroalimentari u l-appoġġ għad-dħul tal-irziezet permezz ta' pagamenti diretti li fil-biċċa l-kbira huma diżakkoppjati mill-produzzjoni. Taħt it-tieni pilastru tal-Politika Agrikola Komuni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali jimmira għall-benesseri ekonomiku, soċjali u ambjentali taż-żoni rurali, u għas-sostenibbiltà tal-ambjent rurali.

Il-prijorità ewlenija tal-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd taħt il-qafas finanzjarju 2014-2020 hi li jrawwem l-implimentazzjoni tal-Politika Komuni tas-Sajd billi jappoġġja s-sajd u l-akkwakultura sostenibbli għall-ambjent, effiċjenti fir-riżorsi, innovattivi, kompetittivi u bbażati fuq l-għarfien. Objettivi oħra jinkludu ż-żieda fl-impjiegi u t-trawwim tal-koeżjoni territorjali, it-tisħiħ tal-kummerċjalizzazzjoni u tal-ipproċessar tal-prodotti tas-sajd, kif ukoll l-għoti ta' appoġġ lill-implimentazzjoni tal-Politika Marittima Integrata. Il-programm LIFE huwa strument ta' finanzjament speċifiku ddedikat għall-ambjent u l-azzjoni klimatika, li jopera flimkien mal-approċċ ta' razzjonalizzazzjoni adottat għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020, li jimplika li l-ambjent u l-azzjoni klimatika huma parti integrali mill-istrumenti u l-interventi ewlenin kollha.

Il-programmi taħt l-Intestatura 2 jikkontribwixxu għall-issodisfar tal-impenji tal-UE relatati mal-kisba tal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli u mal-implimentazzjoni tal-Aġenda 2030.

L-2017 kienet sena ta' riflessjoni dwar il-futur tal-Politika Agrikola Komuni. B'mod partikolari, saret enfasi fuq kwistjonijiet ta' simplifikazzjoni, modernizzazzjoni, kif ukoll il-pożizzjoni tal-bdiewa fil-katina tal-provvista tal-ikel. Wara konsultazzjoni wiesgħa, il-Kummissjoni f'Novembru 2017 ippubblikat il-Komunikazzjoni dwar il-ġejjieni tal-ikel u tal-biedja[50]. Hija tispjega l-mudell futur ta' implimentazzjoni għal Politika Agrikola Komuni aktar intelliġenti, moderna u sostenibbli. Il-politika trid tkun aktar flessibbli, immexxija mir-riżultati, tixpruna s-sussidjarjetà u r-responsabbiltà billi tagħti lill-Istati Membri rwol ferm akbar fl-implimentazzjoni tal-iskemi ta' finanzjament, issegwi miri maqbula, realistiċi u adegwati, u tgħin sabiex il-benefiċjarji jonqsilhom il-piż amministrattiv relatat mal-UE.

Din il-Komunikazzjoni wriet li s-settur żied il-produttività tiegħu bi kważi 9 % mill-2005 sal-lum filwaqt li l-emissjonijiet tal-gassijiet serra (GHG) naqsu b'24 % mill-1990 'l hawn u naqas ukoll l-użu tal-fertilizzanti li ħalla impatt pożittiv fuq il-kwalità tal-ilma. Hija madankollu wriet ukoll li d-dħul agrikolu għadu lura meta mqabbel mas-salarji fl-ekonomija sħiħa.

L-effettività tal-politika agrikola tal-UE tidher mill-istatistika dwar il-kummerċ:

Fl-2017, il-valur tal-esportazzjonijiet tal-ikel agrikolu laħaq EUR 137,9 biljun, żieda ta' 5,1 % meta mqabbel mal-2016.

Fl-2017, il-Kummissjoni kkonsultat ukoll dwar il-pożizzjoni tal-bdiewa fil-katina tal-provvista tal-ikel u fir-rigward tal-Prattiki Kummerċjali Żleali u f'April 2018 adottat proposta sabiex jiġu pprojbiti l-prattiki kummerċjali żleali li jagħmlu l-aktar ħsara fil-katina tal-provvista tal-ikel sabiex ikun assigurat trattament aktar ġust għan-negozji żgħar u medji tal-ikel u l-biedja.

Il-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija

Matul l-ewwel snin tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020, l-implimentazzjoni tal-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija mxiet mingħajr problemi, inklużi xi miżuri ta' appoġġ għas-suq ta' tul ta' żmien limitat. B'mod ġenerali, l-implimentazzjoni miexja tajjeb mingħajr diffikultajiet sinifikanti u b'evoluzzjoni pożittiva fl-eżekuzzjoni matul is-snin.

In-nefqa marbuta mas-suq

Il-miżuri ta' appoġġ għas-suq fis-settur tal-frott u l-ħaxix u tal-bhejjem għenu sabiex jibbilanċjaw mill-ġdid is-setturi kkonċernati. B'mod partikolari, l-għajnuna ta' aġġustament u l-għajnuna għat-tnaqqis fil-produzzjoni tal-ħalib għall-bdiewa produtturi tal-ħalib (introdotti fl-2016), għenu sabiex jiġi mmaniġġjat l-iżbilanċ fis-suq ikkawżat minn diversi fatturi makroekonomiċi (l-iskadenza tal-kwoti tal-produzzjoni, il-kollass ta' ċerti swieq kummerċjali importanti barra mill-UE). Dawn il-programmi ta' għajnuna pprovdew appoġġ effettiv lill-produtturi affettwati fl-Istati Membri.

Il-valuri totali tal-esportazzjonijiet matul l-aħħar 12-il xahar jirriflettu żieda kontinwa b'EUR 6,7 biljun fl-2017 (+5,1 %) u b'mod partikolari l-irkupru fl-esportazzjonijiet tal-prodotti tal-ħalib (EUR +1,0 biljun għat-trab tal-ħalib u l-butir; EUR +530 miljun għall-prodotti friski tal-ħalib u l-ġobon), taz-zokkor (EUR +271 miljun), taż-żejt taż-żebbuġa (EUR +153 miljun). Iż-żieda sostanzjali fl-esportazzjonijiet taz-zokkor matul l-aħħar kwart tal-2017 kienet relatata mat-tmiem tal-kwoti fuq il-produzzjoni taz-zokkor minn Ottubru 2017 li jikkompleta t-tneħħija tal-limitazzjonijiet preċedenti fuq il-provvista mill-PAK u jsaħħaħ l-approċċ tiegħu ta' orjentazzjoni lejn is-suq. Bl-istess mod, is-suċċess tal-programmi ta' appoġġ nazzjonali għall-inbid jidher mill-iżvilupp fit-tul tal-esportazzjonijiet tal-inbid tal-UE - li, bejn l-2012 u l-2016, komplew jiżdiedu fil-valur minn EUR 8,9 biljun għal EUR 10,7 biljun u ġabu kontribuzzjoni netta ta' EUR 7,9 biljun għall-bilanċ kummerċjali favorevoli tal-UE. Din ix-xejra jidher li kompliet fl-2017: l-esportazzjonijiet tal-inbid raw espansjoni (EUR +1,2 biljun meta mqabbel maċ-ċifra tal-2016, b'kontribuzzjoni netta għall-bilanċ kummerċjali pożittiv li żdiedet għal EUR 9,2 biljun).

Fl-2017, l-Istati Membri li kienu qegħdin jipparteċipaw fl-Iskema tal-Frott u l-Ħaxix għall-Iskejjel tal-UE ppreżentaw rapporti ta' evalwazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-iskema matul l-aħħar ħames snin. Il-biċċa l-kbira tar-rapporti juru impatt pożittiv fuq perjodu ta' żmien qasir (żieda fil-konsum tal-frott u l-ħaxix mit-tfal fl-iskola) u xi wħud josservaw bidliet fil-frekwenza jew fl-ammont tal-mudelli ta' konsum. Il-biċċa l-kbira tar-rapporti jenfasizzaw ukoll żviluppi pożittivi fl-għarfien u fl-attitudni tat-tfal lejn l-ikel tajjeb għas-saħħa. L-iskema kienet valutata pożittivament mit-tfal, l-għalliema u l-ġenituri, b'appoġġ kważi unanimu għat-tkomplija tagħha. Ir-rakkomandazzjonijiet prinċipali għat-titjib jirrigwardaw frekwenza u diversità xierqa tal-provvista tal-frott u l-

ħaxix, l-involviment aktar sistematiku tal-għalliema u l-ġenituri, komunikazzjoni aħjar, u t-tnaqqis tal-piż amministrattiv..

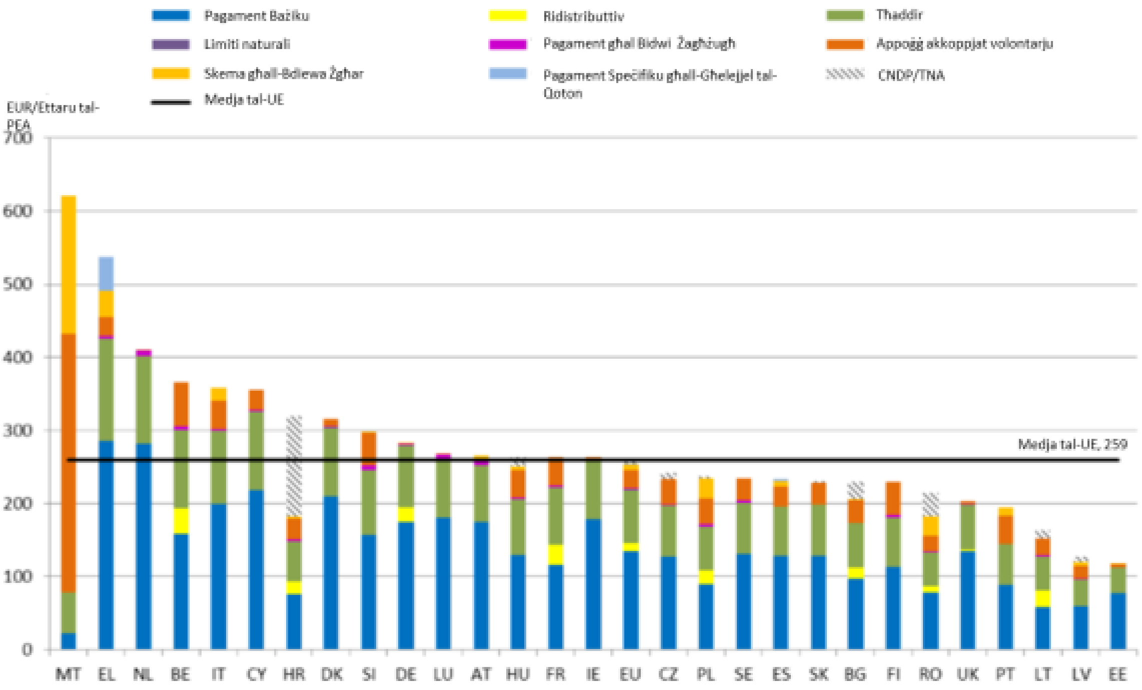
Pagamenti diretti

Figura: Distribuzzjoni tal-appoġġ dirett tal-UE lill-bdiewa, sors: AAR Agri

Fis-sena tat-talba 2016 (is-sena finanzjarja 2017) li kienet it-tieni sena ta' implimentazzjoni tas-sistema riformata, madwar seba' miljun bidwi bbenefikaw minn pagamenti diretti u ż-żona totali determinata mħallsa kienet tkopri madwar 85 % taż-Żona Agrikola Użata tal-UE (178 miljun ettaru).

Kompla l-ibbilanċjar mill-ġdid tad-distribuzzjoni tal-pagamenti bejn u fi ħdan l-Istati Membri: id-*data* tikkonferma li l-pagamenti diretti medji għal kull ettaru qegħdin jikkonverġu (fil-livell tal-Istati Membri u tal-bdiewa)[51].

Id-diversi skemi li jippermettu aktar immirar tal-ħtiġijiet ta' ċerti kategoriji ta' benefiċjarji, b'mod partikolari l-bdiewa żgħażagħ, il-bdiewa żgħar u ċerti setturi jew reġjuni speċifiċi bi problemi strutturali, huma implimentati b'mod sħiħ. Fejn meħtieġ, l-Istati Membri rrevedew id-deċiżjonijiet tagħhom fil-limiti tal-flessibbiltà mogħtija mis-sistema l-ġdida sabiex jaġġustaw il-modalitajiet ta' implimentazzjoni abbażi tal-esperjenza miksuba fl-ewwel sena. Fis-sena finanzjarja 2016, il-pagamenti lill-bdiewa f'xi każijiet saru aktar tard mis-soltu billi din kienet l-ewwel sena ta' implimentazzjoni tar-riforma. Madankollu, diġà fis-sena finanzjarja 2017, l-implimentazzjoni kienet aktar viċin tar-ritmu normali u huwa mistenni li l-implimentazzjoni tal-Istati Membri se titjieb ulterjorment fis-snin ta' wara.



Graff: Nefqa ta' pagamenti diretti għal kull ettaru ta' PEA għal kull Stat Membru – 2016, Sors: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/statistics/facts-figures/direct-payments.pdf

Il-pagament għal prattiki agrikoli li huma ta' benefiċċju għall-klima u għall-ambjent (hekk imsejjaħ "pagament ta' ekoloġizzazzjoni") ġie introdott bir-riforma tal-Politika Agrikola Komuni fl-2013 sabiex jipprovdi benefiċċji ambizzjużi għall-klima u l-ambjent. Huwa jammonta għal 30 % tal-pakketti ta' pagament dirett annwali tal-Istati Membri. L-azjendi agrikoli soġġetti għal mill-anqas wieħed mit-tliet obbligi ta' "ekoloġizzazzjoni" jkopru madwar 79 % taż-żona agrikola totali tal-UE. Madankollu, l-evalwazzjoni dwar il-pagament għal prattiki agrikoli li huma ta' benefiċċju għall-klima u għall-ambjent[52] sabet li l-miżuri ta' ekoloġizzazzjoni ma rrealizzawx b'mod sħiħ il-potenzjal maħsub tagħhom. Abbażi tad-*data* mill-implimentazzjoni fl-2015 u fl-2016, l-effetti globali mhumiex ċerti iżda jidhru pjuttost limitati u varjabbli madwar l-Istati Membri. Huma jidhru li kellhom effett negliġibbli fuq il-produzzjoni jew il-vijabbiltà ekonomika tal-irziezet.

L-evalwazzjoni kkonkludiet li l-arkitettura ambjentali u klimatika ġenerali attwali tal-Politika Agrikola Komuni rriżultat aktar kumplessa u diffiċli biex tiġi mmaniġġjata. Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri kkonkludiet li l-ekoloġizzazzjoni żiedet kumplessità sinifikanti għall-Politika Agrikola Komuni, li ma kinitx ġustifikata fid-dawl tar-riżultati li l-ekoloġizzazzjoni kienet mistennija li tipproduċi[53]. Hija semmiet li billi l-ekoloġizzazzjoni għandha elementi komuni mal-istrumenti ambjentali l-oħra taħt il-Politika Agrikola Komuni, hemm ir-riskju ta' deadweight u finanzjament doppju, għalkemm ċerti deċiżjonijiet u azzjonijiet mill-Kummissjoni u l-Istati Membri jimmitigaw dawn ir-riskji.

.

Il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali

Taħt it-tieni pilastru tal-PAK, il-programmi tal-iżvilupp rurali jagħmlu kontribut fundamentali għall-prijoritajiet ekonomiċi, soċjali u ambjentali tal-UE, b'kont meħud tal-ispeċifiċitajiet nazzjonali u reġjonali tal-agrikoltura u ż-żoni rurali madwar l-UE. L-appoġġ għal proġetti interattivi ta' innovazzjoni taħt is-Sħubija Ewropea għall-Innovazzjoni fl-Agrikoltura kif ukoll l-appoġġ għat-taħriġ u d-diversifikazzjoni għandhom l-għan li jgħinu sabiex jintlaħqu l-objettivi tal-Ewropa 2020 billi jħeġġu l-innovazzjoni u l-intraprenditorija. Fl-2017, l-

Istati Membri ppreżentaw it-tieni Rapporti Annwali ta' Implimentazzjoni tagħhom li kienu jkopru l-perjodu sal-31 ta' Diċembru 2016. Minkejja l-adozzjoni tardiva ta' ċerti programmi, primarjament minħabba l-adozzjoni tardiva tal-qafas leġiżlattiv, l-implimentazzjoni miexja b'ritmu tajjeb. Dawn ir-rapporti ta' implimentazzjoni ġeneralment jikkonfermaw aċċellerazzjoni stabbli fil-livelli ta' nfiq li pattiet għad-dewmien tal-bidu.

Sal-aħħar tas-sena finanzjarja 2017, il-livelli ta' nfiq laħqu 21 % tar-riżorsi totali tal-UE għall-iżvilupp rurali (eskluż il-prefinanzjament imħallas lill-Istati Membri) pariġġati minn 42,7 % f'termini ta' impenji fuq in-nefqa pubblika totali ppjanata. Għalhekk, l-aħħar ċifri disponibbli dwar l-outputs u r-riżultati (tmiem l-2016) għadhom mhumiex kompletament rappreżentattivi. Fis-snin li ġejjin hija mistennija aċċellerazzjoni fl-implimentazzjoni tal-programmi, b'mod partikolari fir-rigward tal-investimenti u l-operazzjonijiet ta' ħolqien tal-impjiegi. Diġà jistgħu jiġu indikati xi riżultati pożittivi, bil-kisba ta' 60 % tal-miri 2020 għall-art agrikola taħt kuntratti ta' ġestjoni li jikkontribwixxu għall-ġestjoni tal-bijodiversità, il-ħamrija u l-ilma, u 89 % għall-mira 2020 għall-popolazzjoni rurali koperta mill-istrateġiji għall-iżvilupp lokali.

Il-Programmi tal-Iżvilupp Rurali ppermettew li[54] 43 400 azjenda agrikola jinvestu f'ristrutturar jew f'modernizzazzjoni;

12 100 azjenda agrikola bi żvilupp appoġġat tan-negozju u investimenti għall-bdiewa żgħażagħ;

5 600 azjenda agrikola jipparteċipaw fi skemi tal-kwalità, fi ktajjen tal-provvista qosra, fis-swieq lokali jew fi gruppi/organizzazzjonijiet tal-produtturi;

61 800 azjenda agrikola jiġu koperti bi skemi ta' ġestjoni tar-riskju.

Għall-perjodu ta' programmazzjoni tal-iżvilupp rurali 2014-2020, tnedew għadd ta' inizjattivi li huma mistennija li jtejbu l-effiċjenza u l-effettività tan-nefqa tal-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali, pereżempju:

- Modifiki permezz tal-hekk imsejjaħ Regolament Omnibus[55] sabiex itejbu l-għodod ta' ġestjoni tar-riskju għall-bdiewa, inaqqsu l-piż amministrattiv għall-benefiċjarji u jissimplifikaw il-kundizzjonijiet għall-istrumenti finanzjarji.
- L-użu tal-Għażliet tal-Ispejjeż Issimplifikati f'64 % tal-Programmi tal-Iżvilupp Rurali qed itejjeb l-effiċjenza u l-effettività tan-nefqa u jnaqqas il-piż amministrattiv.
- Rigward l-użu tal-istrumenti finanzjarji għall-ingranaġġ u t-tidwir tal-baġit għall-iżvilupp rurali, il-fond qiegħed fit-triq it-tajba biex jilħaq il-mira li jirdoppja l-użu tal-istrumenti finanzjarji meta mqabbel mal-perjodu 2007-2013.

Eżempji ta' Proġetti Taħt l-Iżvilupp Rurali[56]:

Akkwaponika – serra għall-produzzjoni innovattiva tal-ikel fl-Iżvezja

Sommarju tal-Proġett

L-ambjent qiegħed isofri dejjem aktar telf ta' nutrijenti tal-ħamrija, filwaqt li fl-istess ħin hemm problema bl-ammont eċċessiv ta' nutrijenti fil-lagi u fl-ibħra. Peckas Naturodlingar investiet f'teknoloġija li tgħaqqad flimkien il-kultivazzjoni tat-tadam mat-trobbija tal-ħut f'sistema magħluqa. L-ilma nutrittiv mill-ħut jiġi dirett lejn it-tadam li jieħu n-nutrijenti. L-ilma nadif imbagħad jitwassal lura għand il-ħut. B'dan il-mod, in-nutrijenti kollha u l-ilma jintużaw b'mod effiċjenti, u ma jinħela xejn mis-sistema. L-appoġġ mill-programm tal-iżvilupp rurali Żvediż intuża sabiex tinbena serra ta' 4 000m^2. Is-serra l-ġdida għamlitha possibbli li tiżdied il-produzzjoni tat-tadam għall-bejgħ.

Riżultati tal-proġett

F'Jannar 2018, Peckas ikkonsenjat l-ewwel lott tagħha ta' tadam lil ħwienet tal-merċa f'Härnösand. Il-produzzjoni kollha tat-tadam għall-2018 ġiet ibbukjata mill-kumpanija distributriċi "Gronsakshuset". 100 % tal-ilma mimli nutrijenti mill-farm tal-ħut jiġi ċċirkolat f'sodda bijoloġika / sodda tal-pjanti u mbagħad lura għall-farm tal-ħut. Dan iwassal għal ħtieġa anqas ta' ilma u n-nutrijenti kollha fl-ilma jintużaw fil-kultivazzjoni tat-tadam.

Bini mill-ġdid ta' triq forestali għal protezzjoni effettiva min-nirien tal-foresti fis-Slovakkja

Sommarju tal-proġett:

It-triq forestali barra l-villaġġ ta' Hrusovo fin-Nofsinhar tas-Slovakkja kienet f'kundizzjoni ħażina u kien meħtieġ intervent sabiex terġa' tiġi stabbilita l-funzjonalità tat-triq. L-attività prinċipali ta' dan il-proġett kienet il-bini mill-ġdid tat-triq billi jingħata asfalt ġdid. Ix-xogħlijiet ta' kostruzzjoni kienu jinkludu l-modifika tal-għoljiet kontigwi, il-kostruzzjoni ta' swieqi, inklużi fronti tal-konkrit mill-pajpijiet tal-konkrit rinforzat, kif ukoll kanali tad-drenaġġ tal-konkrit, drainage ribs, ħniedaq tat-toroq u gandotti tad-drenaġġ. Inbena wkoll torri tal-injam.

Ir-riżultati tal-proġetti:

Il-proġett jippermetti lill-awtoritajiet li jaċċessaw is-sit is-sena kollha kif meħtieġ;

It-torri tal-injam jippermetti l-monitoraġġ tas-sit u l-implimentazzjoni ta' miżuri ta' protezzjoni kontra n-nirien;

It-triq forestali l-ġdida li nbniet tippermetti l-implimentazzjoni ta' ġestjoni u manutenzjoni tal-foresta.

L-istrumenti finanzjarji huma pprogrammati b'mod sħiħ f'27 programm fi tmien Stati Membri b'baġit pubbliku totali ta' EUR 669 miljun (EUR 465 miljun mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali, EUR 204 miljun ta' kofinanzjament nazzjonali). It-taħriġ immirat dwar l-istrumenti finanzjarji jgħin lill-awtoritajiet maniġerjali jimplimentaw skemi ta' strumenti finanzjarji speċifiċi. Dawn tal-aħħar jistgħu jintużaw mill-bdiewa, il-forestiera u n-negozji rurali, inkluż permezz ta' kombinazzjoni ta' strumenti finanzjarji u għotjiet. L-istrumenti finanzjarji taħt il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali jistgħu jiġu implimentati flimkien mal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi żviluppat mill-Bank Ewropew tal-Investiment u l-Kummissjoni.

L-implimentazzjoni tal-Programmi tal-Iżvilupp Rurali taħt il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali hija soġġetta għal għadd ta' kondizzjonalitajiet *ex ante*. Għal xi wħud minnhom, kellhom jiġu stabbiliti pjanijiet ta' azzjoni speċifiċi bil-għan li tintlaħaq konformità sħiħa sal-aħħar tal-2016. Ġew implimentati b'suċċess il-pjanijiet ta' azzjoni kollha ħlief wieħed u għalhekk il-kondizzjonalitajiet jistgħu jitqiesu bħala ssodisfati.

Hemm fis-seħħ qafas komuni komprensiv ta' monitoraġġ u evalwazzjoni għall-Politika Agrikola Komuni għall-perjodu 2014-2020. Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri esprimiet xi tħassib fir-rigward tas-sistema ta' monitoraġġ u evalwazzjoni u tal-indikaturi relatati u nnotat li r-rapportaġġ dwar il-prestazzjoni jista' ma jipprovdix informazzjoni fil-ħin għat-tfassil tal-politika futura, u għall-ġestjoni tal-baġit bir-riżultati[57]. Il-Qorti rrikonoxxiet li l-qafas ta' prestazzjoni kellu l-għan li jtejjeb l-approċċ ibbażat fuq ir-riżultati u stiednet lill-Kummissjoni sabiex tirrieżamina u tivvaluta l-esperjenza mill-implimentazzjoni tas-sistema attwali għall-perjodu ta' programmazzjoni ta' wara l-2020. Barra minn hekk, il-Qorti sostniet li l-programmi tal-iżvilupp rurali kienu approvati tard, kienu twal wisq, u kienu jinvolvu dokumenti kumplessi, li juru nuqqasijiet li jxekklu l-konċentrazzjoni fuq il-prestazzjoni u r-riżultati.

Evalwazzjoni tal-miżuri dwar il-forestrija taħt il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali waslet biex tiġi finalizzata (nofs l-2018). Ir-riżultati preliminari juru li l-Fond jipprovdi sett koerenti ta' miżuri li kapaċi jkopru l-ħtiġijiet tas-settur forestali u jippromwovu ġestjoni sostenibbli tal-foresti f'żoni rurali. Il-flessibbiltà tal-Programmi tal-Iżvilupp Rurali ppermettiet lill-Awtoritajiet Maniġerjali li jadattaw il-miżuri għall-ħtiġijiet u l-ispeċifiċitajiet lokali, u li jipprovdu appoġġ immirat ħafna. Madankollu, l-effettività tal-miżuri forestali baqgħet dipendenti ħafna fuq id-dettall tat-tfassil tal-miżuri fil-livell tal-programm, u fejn, meta u għal kemm żmien dan jiġi implimentat mill-benefiċjarji.

Is-sinteżi tal-evalwazzjonijiet *ex post* tal-Iżvilupp Rurali 2007-2013 qed tiġi finalizzata[58]. Din l-evalwazzjoni tibni fuq l-evalwazzjonijiet imwettqa mill-Istati Membri. Is-sejbiet preliminari mis-sinteżi tal-evalwazzjonijiet *ex post* tal-Programmi tal-Iżvilupp Rurali 2007-2013 juru li l-programmi pprovdew effetti pożittivi fuq it-titjib tal-kompetittività u l-ambjent. Madankollu, l-effettività tal-miżuri relatati mal-kwalità tal-ħajja u d-diversifikazzjoni tal-attivitajiet kienet imxekkla min-nuqqas ta' prijoritizzazzjoni u baġit.

Il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali kien soġġett ukoll għall-iskrutinju tal-**Grupp ta' Livell Għoli dwar is-Simplifikazzjoni** li ta l-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu għall-ġestjoni aħjar tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej fl-2017. Il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali huwa kopert, flimkien ma' Fondi oħra, minn għadd ta' studji li għaddejjin bħalissa, b'mod partikolari fl-oqsma ta' a) is-simplifikazzjoni, b) il-koordinament u l-armonizzazzjoni tal-Fondi, u c) il-modi alternattivi possibbli ta' implimentazzjoni. Is-sejbiet preliminari tal-istudju dwar is-simplifikazzjoni juru piż amministrattiv u spejjeż amministrattivi ogħla għall-Fond tal-Iżvilupp Reġjonali meta mqabbel ma' Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej oħra.

Il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd

Wara bidu diffiċli minħabba l-adozzjoni tard tar-Regolament dwar il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd, l-2017 immarkat aċċellerazzjoni fl-implimentazzjoni tal-Fond fil-maġġoranza tal-Istati Membri.

Matul l-2017, ir-rata ta' implimentazzjoni bdiet iżżid fir-ritmu b'mod konsiderevoli. L-għadd ta' operazzjonijiet (eskluża l-assistenza teknika) żdiedu b'aktar mid-doppju, minn 6 200 fl-2016 għal 15 500 fl-2017. L-għadd ta' bastimenti tas-sajd li bbenefikaw mill-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd żdied bi kważi tliet darbiet, minn 3 600 fl-2016 għal aktar minn 9 600 fl-2017. L-għadd ta' bastimenti tal-flotta tas-sajd kostali fuq skala żgħira li bbenefikaw mill-fond irdoppja. L-appoġġ ipprovdut jippromwovi l-bilanċ sostenibbli bejn il-flotot tas-sajd u r-riżorsi tas-sajd u l-protezzjoni tal-ekosistemi marini. Il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd appoġġa wkoll il-ġestjoni aħjar ta' aktar minn 60 000 km² ta' żoni ta' Natura 2000, u kważi 1,5 miljun km² ta' żoni marini protetti oħra (*data* tal-2016)[59]. Permezz ta' proġetti li

jiffaċilitaw il-kooperazzjoni transfruntiera dwar l-Ippjanar Spazjali Marittimu, huwa jħejji t-triq għall-iżvilupp sostenibbli tal-ekonomija marittima f'baċiri tal-baħar li qegħdin jesperjenzaw żieda fl-ammont tal-attivitajiet ekonomiċi. L-operazzjonijiet appoġġati ma jibbenefikawx minnhom biss il-persuni (ġuridiċi jew fiżiċi) li jaġixxu uffiċjalment bħala benefiċjarji tal-operazzjoni, iżda wkoll oħrajn, kif spjegat fil-kaxxa hawn isfel.

Huwa stmat li aktar minn 71 000 sajjied u 25 000 membru ta' organizzazzjonijiet tal-produtturi jibbenefikaw mill-appoġġ, kif ukoll 77 000 impjegat u 32 000 persuna oħra. Sal-aħħar tal-2017, it-368 Grupp ta' Azzjoni Lokali tas-Sajd kienu għażlu 1 156 proġett għall-implimentazzjoni u kienu qed jitħejjew 56 proġett ta' kooperazzjoni addizzjonali ma' Stati Membri oħra.

Sal-aħħar tal-2017, l-Istati Membri impenjaw medja ta' 27 % tal-Fond. Għalkemm l-impenji huma sodisfaċenti, id-diskrepanza mal-pagamenti lill-benefiċjarji hija sostanzjali fl-Istati Membri kollha. Sal-aħħar tal-2017, il-pagamenti *interim* laħqu ftit anqas minn 3,4 % tal-appoġġ ippjanat mill-Fond għall-perjodu attwali.

L-iżvilupp tas-sistema komuni ta' monitoraġġ u evalwazzjoni għall-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd kien proċess ta' tagħlim komuni li kien jinvolvi l-Kummissjoni u l-Istati Membri. Rapport riċenti dwar l-implimentazzjoni tas-sistema komuni ta' monitoraġġ u evalwazzjoni[60] jagħmel xi rakkomandazzjonijiet għal aktar titjib abbażi tal-esperjenza sa issa. Filwaqt li l-Istati Membri għandu jkollhom il-flessibbiltà li jużaw indikaturi supplimentari fil-livell nazzjonali, l-indikaturi komuni għandhom ikopru l-investimenti kollha sabiex jippermettu l-aggregazzjoni fil-livell tal-UE u sabiex jipprovdu stampa globali tal-użu tal-fondi.

Fl-2017, ġiet finalizzata l-evalwazzjoni *ex post* tal-Fond Ewropew għas-Sajd 2007-2013[61]. Din ikkonkludiet li l-objettivi tal-Fond fil-biċċa l-kbira kienu ntlaħqu, iżda kien hemm lok għal titjib, b'mod partikolari fir-rigward tal-effettività u s-sostenibbiltà tiegħu. Ir-rabtiet bejn il-Fond u l-isfruttament sostenibbli tas-sajd jistgħu jissaħħew u l-kontribut tal-Fond għal objettivi aktar wiesgħa ta' konservazzjoni bħall-protezzjoni u t-titjib tal-ambjent u r-riżorsi naturali relatati mas-settur tas-sajd isiru aktar viżibbli. Hija kkonkludiet ukoll li kien hemm il-ħtieġa li jittieħed approċċ aktar strateġiku sabiex l-akkwakultura ssir aktar kompetittiva u tiżdied il-produzzjoni filwaqt li jiġu kkunsidrati aħjar l-isfidi speċifiċi ffaċċjati mill-flotta tas-sajd kostali fuq skala żgħira, ħlief fil-każ tal-iżvilupp lokali, fejn il-komplementarjetajiet u s-sinerġiji ma' fondi oħra baqgħu limitati. Fil-biċċa l-kbira, dawn il-kwistjonijiet ġew indirizzati fl-iżvilupp tal-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd 2014-2020, b'fokus akbar fuq ir-riżultati.

Ftehimiet ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli

Il-Ftehimiet ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli bejn l-UE u pajjiżi terzi għandhom l-għan li jikkontribwixxu għal qafas regolat għall-flotta tas-sajd fuq distanza twila tal-UE, sabiex jassiguraw sfruttament sostenibbli tar-riżorsi tas-sajd rilevanti tal-pajjiżi terzi u sabiex jappoġġaw il-kompetittività tal-flotta tas-sajd tal-Unjoni. Dawn is-sħubiji jagħtu lill-UE effett ta' lieva kruċjali fuq il-pajjiżi terzi sabiex tittejjeb il-governanza tal-oċeani u tas-sajd (permezz ta' titjib fix-xjenza, il-ġestjoni tad-*data*, il-kapaċità istituzzjonali, il-monitoraġġ u s-sorveljanza, eċċ.).

Fl-aħħar tal-2017, kien hemm fis-seħħ 12-il protokoll għall-Ftehimiet ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli. Intemmu b'suċċess in-negozjati għat-tiġdid tal-protokoll ma' Mauritius, bdew aktar negozjati mal-Guinea-Bissau u ssoktaw in-negozjati mal-Mozambique u Kiribati. In-negozjati mal-Guinea-Bissau ħadu fit-tul aktar milli mistenni, li wassal għal interruzzjoni tal-ftehim. Barra minn hekk, Comoros naqas milli jikkonforma mar-rekwiżiti tar-Regolament dwar is-Sajd Illegali, Mhux Irrappurtat u Mhux Irregolat, u żdied mal-lista tal-pajjiżi li ma jikkooperawx. B'riżultat ta' dan, u wara proposta mill-Kummissjoni, il-Kunsill f'Diċembru ddenunzja formalment il-Ftehim ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli ma' Comoros.

Total ta' 200 bastiment tal-UE li jtajru l-bandiera ta' xi wieħed mill-Istati Membri tal-UE attwalment jibbenefikaw minn awtorizzazzjoni tas-sajd mogħtija taħt Ftehimiet ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli, li jipprovdulhom l-aċċess li għandhom bżonn, kif ukoll jipprovdu impjiegi u tkabbir fl-UE. Dawn il-ftehimiet ikkontribwew ukoll għall-iżvilupp tas-settur tas-sajd fit-12-il pajjiż sħab u għall-governanza aħjar tas-settur tas-sajd tagħhom. Fl-istess ħin, huma jikkontribwixxu sabiex jiġi eliminat is-sajd illegali u jipprovdu kundizzjonijiet qafas aħjar għas-sajjieda lokali.

L-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-Ftehimiet ta' Sħubija dwar is-Sajd Sostenibbli fl-2017 kienu

ammontaw għal EUR 123,1 miljun u ġew ikkonsmati sa 99,7 %. L-approprjazzjonijiet ta' pagament kienu jammontaw għal EUR 132,5 miljun u ġew ikkonsmati kompletament.

Il-Programm għall-Ambjent u l-Azzjoni Klimatika (LIFE)

Il-Programm LIFE għall-Ambjent u l-Azzjoni Klimatika jippromwovi l-iskambju tal-aqwa prattiki u għarfien dwar l-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni u l-politiki tal-UE u jiffaċilita l-ittestjar ta' approċċi ġodda għal tkabbir ġejjieni. Is-sena 2017 kienet il-25 anniversarju tal-programm LIFE. Matul is-snin, il-programm bl-attivitajiet viżibbli tiegħu fuq il-post, huwa apprezzat mill-partijiet interessati u l-pubbliku madwar l-UE.

Il-kisbiet ta' politika mibdija taħt LIFE se jsawru l-ekonomija u s-soċjetà tal-UE fid-deċennji li ġejjin. Biex insemmu ftit minnhom: il-pakkett tal-ekonomija ċirkolari li jinkludi l-istrateġija ambizzjuża dwar il-plastik, il-ftehim ta' Pariġi dwar qbil globali, legalment vinkolanti dwar il-klima u l-qafas dwar il-klima u l-enerġija għall-2030.

Fl-2017, il-programm LIFE pprovda EUR 222 miljun li se jimmobilizzaw investimenti addizzjonali li jwasslu għal total ta' EUR 379 miljun għal proġetti ġodda, li 112 minnhom taħt is-sottoprogramm dwar l-ambjent. Ammont sinifikanti mill-proġetti se jgħinu lill-Istati Membri fit-tranżizzjoni tagħhom lejn ekonomija aktar ċirkolari. Ġew rakkomandati 33 proġett relatati mal-klima għall-finanzjament, li nofshom jindirizzaw l-adattament.

Sal-aħħar tal-2017, intgħażlu u ġew iffinanzjati madwar 435 proġett tradizzjonali fil-prijoritajiet kollha, flimkien ma' 15-il proġett integrat, erba' proġetti għall-Korp Volontarju Ewropew (kuntrattwalizzazzjoni ta' tnejn oħra fl-2018)[62] u proġetti oħra ta' assistenza teknika u preparatorji.

Eżempji ta' proġetti tradizzjonali jinkludu: l-ittestjar ta' prototip Taljan li jista' jikkonverti, b'mod kosteffettiv, il-petrol f'ibridu; il-ħolqien ta' bijoprodotti mill-ħama tal-ilma mormi fin-Netherlands u l-użu ta' trattament bijoloġiku ġdid biex ineħħi l-pestiċidi u n-nitrati mill-ilma fin-Nofsinhar ta' Spanja. L-appoġġ jiffoka wkoll fuq is-siti Natura 2000 u l-protezzjoni tal-ispeċijiet, bħal fil-proġett transfruntier Sloven biex jgħin is-sopravivenza ta' speċi pperikolata ħafna ta' linċi tal-Alpi.

Minbarra li jagħti għotjiet għal proġetti ta' dimostrazzjoni, proġetti pilota u proġetti tal-aqwa prattiki, LIFE jipprovdi għotjiet ukoll lil proġetti integrati li jiffaċilitaw l-implimentazzjoni ta' pjanijiet mill-Istati Membri u l-awtoritajiet lokali u li joħolqu sensibilizzazzjoni sabiex iwasslu għal bidla fl-imġiba. Dawn il-proġetti integrati jassiguraw l-implimentazzjoni tal-politika ambjentali u dwar il-klima fuq skala territorjali kbira u qegħdin jinkanalaw finanzjament minn sorsi oħra għall-objettivi ambjentali u klimatiċi.

Proġett LIFE integrat - L-ilma: Approċċ integrat għall-implimentazzjoni tal-pjan ta' ġestjoni tal-baċir idrografiku tal-Majjistral tal-Ingilterra

Terz tal-agħar xmajjar fl-Ingilterra u Wales attwalment jinstabu fid-distrett tal-baċir idrografiku tal-Majjistral (tal-Ingilterra). Dan il-proġett se jindirizza l-ostakli li jżommu lura l-kisba ta' status ekoloġiku tajjeb għall-korpi tal-ilma tar-reġjun, kif mitlub mid-Direttiva Qafas dwar l-Ilma. Minbarra l-kontribuzzjoni ta' EUR 11 988 811 minn LIFE, il-proġett se jiffaċilita l-użu kkoordinat ta' EUR 37 050 000 ta' finanzjament addizzjonali mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, EUR 139 500 000 f'fondi pubbliċi nazzjonali u EUR 52 500 000 f'fondi mis-settur privat.

Eżempju ieħor huwa l-proġett "LIFE OPTIMELT" li se jwettaq l-ewwel dimostrazzjoni fuq skala sħiħa ta' kunċett innovattiv ta' rkupru tas-sħana tal-iskart. It-teknoloġija, imsejħa OPTIMELT, hija kapaċi tuża reazzjoni endotermika tal-gass naturali mas-CO_2 tal-fwar tal-ilma fil-gass mit-tromba ta' ċumnija, sabiex tirkupra aktar sħana milli qabel kien possibbli fi proċessi ta' manifattura b'temperaturi għoljin. Hija sservi bħala supplementazzjoni għall-fran ta' kombustjoni eżistenti li jaħdmu bl-ossiġnu u karburant, li tagħmel din l-opzjoni aktar ekoloġika u kosteffettiva (tnaqqis ta' 20 % fil-konsum ta' karburant u ossiġnu).

Skont il-proposti riċevuti, għal finanzjament totali ta' EUR 251,7 miljun, il-proġetti integrati għandhom jiffaċilitaw l-użu kkoordinat ta' madwar EUR 5,7 biljun b'kollox għall-azzjonijiet ambjentali u klimatiċi, li EUR 3 biljun minnhom ġejjin minn fondi oħra tal-UE, bħall-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Rurali. Għal kull euro li jiffinanzja l-programm LIFE, huwa mistenni li jiġu ffinanzjati EUR 22 oħra minn sorsi oħra għall-objettivi ambjentali u klimatiċi.

Fl-2017, ġiet finalizzata l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu ta' LIFE[63]. Din twettqet fi stadju bikri tal-implimentazzjoni tal-programm u għalhekk iffukat prinċipalment fuq il-proċessi stabbiliti sabiex jintlaħqu l-objettivi tal-programm, ir-riżultati mistennija u l-attivitajiet li għaddejjin. Hija tipprovdi assigurazzjoni raġonevoli li l-implimentazzjoni tal-programm qiegħda fit-triq it-tajba biex tilħaq l-objettivi ambjentali u klimatiċi. Ir-rieżami ta' nofs il-mandat dwar l-istrateġija tal-UE għall-bijodiversità sal-2020[64] ikkonkluda li "l-Programm għall-Ambjent u għall-Azzjoni Klimatika (LIFE) jibqa' sors żgħir ta' finanzjament għan-natura u għall-bijodiversità iżda huwa effettiv ferm".

Rigward l-effiċjenza, l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu ta' LIFE stmat li l-benefiċċju għas-soċjetà, ta' xi wħud mill-proġetti magħżula wara l-ewwel sejħa għall-proposti, se jammonta għal EUR 1,7 biljun, li jirrappreżenta erba' darbiet il-kost tal-baġit globali ta' LIFE għal dik is-sena. Barra minn hekk, it-trasferiment ta' ħafna mill-ġestjoni tal-għotjiet mill-Kummissjoni lill-Aġenzija Eżekuttiva għall-Intrapriżi Żgħar u Medji qed taqbeż iż-żieda mistennija fl-effiċjenza ta' EUR 8,2 miljun inizjalment ippjanata għall-perjodu 2014-2020.

Barra minn hekk, LIFE hu mfassal biex ikun kumplimentari għal programmi ta' finanzjament oħra tal-UE. B'mod partikolari, is-sinerġiji qed jiġu sfruttati billi jingħata trattament preferenzjali lill-proposti ta' proġetti LIFE li qed jieħdu r-riżultati mir-riċerka u l-innovazzjoni ffinanzjati mill-UE. Barra minn hekk, it-tnedija fuq skala akbar ta' miżuri ttestjati b'suċċess fi proġetti LIFE tista' tiġi ffinanzjata permezz ta' programmi ta' finanzjament oħra tal-UE, eż. il-prattika ta' sajd aktar sostenibbli tista' tiġi promossa permezz tal-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu identifikat ukoll xi aspetti għat-titjib bil-għan li jiżdied il-fokus strateġiku tal-parti tal-programm xprunata mid-domanda, pereżempju billi jiġu indirizzati suġġetti mhux koperti mill-proġetti ffinanzjati fis-snin ta' qabel. Jenħtieġ li jsir aktar sabiex il-proġetti jiġu riprodotti u jiġu trasferiti r-riżultati tagħhom, eż. billi tiġi żviluppata l-kapaċità għall-ippjanar u l-implimentazzjoni tal-investimenti u billi jiġi indirizzat in-nuqqas ta' riżorsi finanzjarji. Hija indikat ukoll il-ħtieġa li jiġu simplifikati l-proċeduri ta' ġestjoni tal-għotjiet, b'mod partikolari l-proċessi tal-applikazzjoni u tar-rapportar.

1.4. Is-Sigurtà u ċ-Ċittadinanza (Intestatura Baġitarja 3)[65]

Taħt l-Intestatura 3, il-baġit tal-UE jiġbor flimkien medda ta' programmi (EUR 4,3 biljun li jirrappreżentaw 3 % tal-baġit totali tal-UE tal-2017) li huma ta' sostenn għall-isfidi politiċi urġenti bħas-sigurtà, l-asil, il-migrazzjoni u l-integrazzjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi, is-saħħa u l-protezzjoni tal-konsumaturi, kif ukoll dawk relatati mal-kultura u d-djalogu maċ-ċittadini. Il-finanzjament huwa mmirat għal proġetti li fihom il-kollaborazzjoni mal-UE ġġib magħha gwadanji sinifikanti fl-effiċjenza.

Tabella: Il-programmi prinċipali ffinanzjati taħt l-Intestatura 3 fl-2017. Il-kategorija "Programmi oħra" tinkludi, fost affarijiet oħra, sistemi tal-IT bħas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen u s-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża, il-Programm dwar il-Ġustizzja, id-Drittijiet, l-Ugwaljanza u ċ-Ċittadinanza, L-Ewropa għaċ-Ċittadini, il-Programmi dwar is-Saħħa u l-Konsumaturi u l-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili fi ħdan l-UE. Iċ-ċifri kollha huma f'miljuni ta' EUR.

Appoġġ għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni Ewropea

Il-programmi taħt l-Intestatura 3 jikkontribwixxu prinċipalment għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni tal-"Ġustizzja u Drittijiet Fundamentali" u tal-"Migrazzjoni". Minkejja l-baġit relattivament żgħir involut, dawn il-programmi jikkontribwixxu għall-kisbiet ta' Ewropa 2020. Pereżempju, il-Programm tas-Saħħa jinqasam bejn tkabbir intelliġenti u inkluživ: jiffinanzja azzjonijiet għat-teħid tal-innovazzjoni fis-saħħa u fil-kura tas-saħħa u jappoġġja lill-Istati Membri fir-riformi tas-sistemi tas-saħħa tagħhom u, fl-istess ħin, ifittex li jippromwovi s-saħħa u l-prevenzjoni tal-mard u jindirizza t-tendenza li qed tikber ta' inugwaljanzi fis-settur tas-saħħa permezz ta' azzjonijiet fuq is-saħħa ta' gruppi vulnerabbli u, mill-2015, b'enfasi speċifika fuq ir-refuġjati. Il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni jikkontribwixxi għat-tkabbir inkluživ permezz tal-finanzjament ta' proġetti għall-integrazzjoni ta' ċittadini mhux mill-UE.

Din il-parti tal-baġit kellha rwol partikolarment importanti fl-2017 bħala parti mir-rispons kontinwu għall-kriżi tar-refuġjati u l-istabbiliment ta' approċċ Ewropew komprensiv għall-ġestjoni tal-flussi tal-migrazzjoni. Kif uriet l-esperjenza riċenti, il-ġestjoni tal-flussi tal-migrazzjoni u t-theddidiet għas-sigurtà jippreżentaw sfidi li ma jistgħux jiġu indirizzati mill-Istati Membri b'azzjoni waħedhom. It-tneħħija tal-kontrolli fil-fruntieri interni trid tiġi akkompanjata minn miżuri komuni għall-kontroll u s-sorveljanza effettivi tal-fruntieri esterni tal-Unjoni. Il-prinċipju tas-solidarjetà u l-kondiviżjoni ekwa tar-responsabbiltajiet bejn l-Istati Membri jinsab fil-qalba tal-politiki komuni dwar l-ażil, l-immigrazzjoni u l-fruntieri esterni. Il-baġit tal-UE jipprovdi l-mezzi għall-indirizzar tal-implikazzjonijiet finanzjarji ta' dan il-prinċipju. Fil-qasam tas-sigurtà, aktar ma jmur, il-kriminalità serja u organizzata, it-terroriżmu u theddid ieħor relatat mas-sigurtà aktar qegħdin isiru ta' natura transfruntiera. Il-kooperazzjoni u l-koordinazzjoni transnazzjonali bejn l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi hija essenzjali għall-prevenzjoni u l-ġlieda b'suċċess ta' din il-kriminalità, pereżempju permezz tal-iskambju ta' informazzjoni, investigazzjonijiet konġunti, teknoloġiji interoperabbli u valutazzjonijiet komuni tat-theddid u r-riskji.

L-indirizzar tal-flussi migratorji, il-ġestjoni tal-fruntieri esterni tal-UE u s-sigurtà tal-UE jirrikjedu riżorsi u kapaċitajiet essenzjali min-naħa tal-Istati Membri. It-titjib fil-kooperazzjoni u l-koordinazzjoni operazzjonali li jinvolvi l-kondiviżjoni ta' riżorsi f'oqsma bħat-taħriġ u t-tagħmir joħloq ekonomiji ta' skala u sinerġiji li jiżguraw użu aktar effiċjenti tal-fondi pubbliċi u t-tisħiħ tas-solidarjetà, il-fiduċja reċiproka u l-kondiviżjoni tar-responsabbiltà għall-politiki komuni tal-UE fost l-Istati Membri.

Nefqa relatata mal-migrazzjoni, interna u esterna

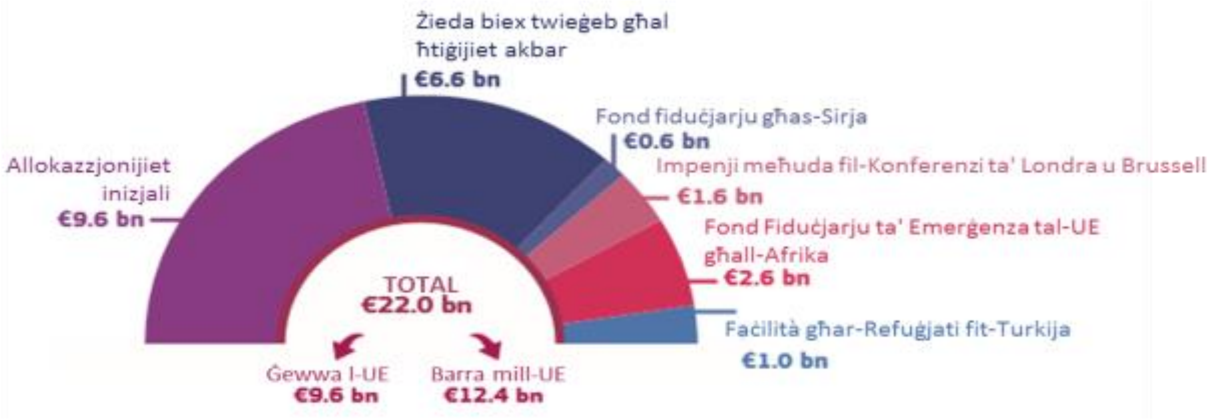


Tabella: Finanzjament tal-UE ġewwa u barra mill-UE għall-perjodu 2015-2018

Finanzjament tal-UE sabiex tintlaħaq l-isfida tal-migrazzjoni ġewwa u barra mill-UE għall-perjodu 2015-2018, sors:https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20171207_eu_budget_for_the_refugee_crisis_and_improving_migration_management_mt.pdf

Il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni

Il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni jippromwovi l-ġestjoni effiċjenti tal-flussi migratorji u l-iżvilupp ta' approċċ komuni tal-Unjoni għall-asil u għall-migrazzjoni. Huwa jikkontribwixxi għall-kisba ta' erba' objettivi speċifiċi, jiġifieri t-tisħiħ u l-iżvilupp tas-Sistema Ewropea Komuni tal-Asil, l-appoġġ għall-migrazzjoni legali lejn l-Istati Membri tal-UE f'konformità mal-ħtiġijiet tas-suq tax-xogħol u l-integrazzjoni effettiva ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi; huwa jikkontribwixxi wkoll għat-tisħiħ ta' strateġiji ġusti u effettivi ta' ritorn u sabiex tiġi assigurata s-solidarjetà u l-kondiviżjoni tar-responsabbiltà bejn l-Istati Membri tal-UE, b'mod partikolari dawk l-aktar affettwati mill-flussi tal-migrazzjoni u tal-asil. Barra minn hekk, huwa jappoġġa l-integrazzjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jkunu vittmi ta' traffikar tal-bnedmin.

Fl-2017, il-programmi nazzjonali ġew emendati sabiex jappoġġaw l-integrazzjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi, b'mod partikolari permezz tal-azzjonijiet imwettqa mill-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili u l-awtoritajiet lokali, sabiex isaħħu ż-żoni ta' ritorn u

risistemazzjoni. Sal-aħħar tal-2017, ir-riżorsi allokati għall-perjodu 2014-2020 żdiedu minn EUR 2 752 miljun għal EUR 5 391,5 miljun. Iż-żidiet riċenti fil-baġit għall-ġestjoni kondiviża ġew allokati b'appoġġ għaż-żewġ skemi ta' rilokazzjoni għall-Italja u l-Greċja (EUR 651 miljun) u għall-iskema ta' risistemazzjoni (EUR 872 miljun).

It-total tal-pagamenti mwettqa fl-2017 huwa ta' EUR 576,2 miljun, kważi d-doppju ta' dak tal-2016.

Mill-bidu tal-2014, taħt l-assistenza ta' emerġenza tal-Fond, ġew allokati EUR 973 miljun. Minn dawn, sas-16 ta' Jannar 2018, ingħataw EUR 630 miljun lill-Istati Membri taħt pressjoni migratorja sabiex jindirizzaw il-kriżi tal-migrazzjoni u tar-refuġjati.

L-assistenza ta' emerġenza rrispondiet għal ħtiġijiet immedjati u bażiċi, bħall-ikel, kenn u kura medika lir-refuġjati, servizzi ta' akkoljenza u appoġġ għall-minorenni mhux akkumpanjati, it-tisħiħ tal-kapaċità tas-servizzi tal-asil sabiex ikunu jistgħu jlaħħqu mal-għadd kbir ta' applikazzjonijiet, u l-għoti ta' appoġġ lill-applikanti għall-asil li jkunu sejrin lura lejn il-pajjiżi tal-oriġini tagħhom u l-iskemi ta' rilokazzjoni. Dawn l-attivitajiet kienu l-aktar urġenti fil-pajjiżi l-aktar esposti bħall-Greċja, l-Italja u l-Bulgarija.

Il-Fond kompla jappoġġa wkoll in-Netwerk Ewropew dwar il-Migrazzjoni.

Il-Fond ipprovda assistenza permezz ta' diversi proġetti fil-qasam tas-sistemi tal-akkoljenza u tal-asil (eż. għajnuna u rappreżentanza legali, konsulenza soċjali, servizzi mmirati lil gruppi vulnerabbli, eċċ.). Bejn l-2014 u l-2017, l-għadd ta' persuni minn grupp fil-mira li ngħataw assistenza (fis-sistemi ta' akkoljenza u asil) żdied minn 148 045 għal 297 083, u minn dawn, il-proporzjon tal-persuni li bbenefikaw minn assistenza legali żdied minn 18 395 (12,4 %) għal 56 933 (19,1 %).

Fl-2017, il-Fond appoġġa wkoll il-ħolqien ta' aktar minn 7 000 post addizzjonali fiċ-ċentri ta' akkoljenza. L-għadd ta' postijiet adattati għall-minorenni mhux akkumpanjati, li huma grupp ta' migranti partikolarment vulnerabbli, żdied ukoll minn 183 post biss fl-2014 għal 17 070 post fl-2017.

F'Lulju 2015 l-Istati Membru qablu li jirrisistemaw 'il fuq minn 22 000 persuna li kienu jeħtieġu protezzjoni internazzjonali matul il-perjodu 2015-2017. F'Marzu 2016 huma qablu wkoll bid-Dikjarazzjoni UE-Turkija li jirrisistemaw sa 54 000 refuġjat Sirjan mit-Turkija (minflok is-Sirjani jiġu ritornati lejn it-Turkija).

Sal-aħħar tal-2017, kienu ġew risistemati 26 849 persuna. ***Ġew rilokati 33 151 persuna*** *(11 445 mill-Italja u 21 706 mill-Greċja. Dan kien jirrappreżenta 'l fuq minn 94 % ta' dawk kollha eliġibbli u rreġistrati għar-rilokazzjoni fl-Italja u l-Greċja).*

L-influss qawwi wassal għal differenzi dejjem jiżdiedu fil-qgħad, il-livell edukattiv u r-riskju ta' esklużjoni soċjali bejn iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi u ċ-ċittadini tal-pajjiżi ospitanti.

Madankollu, bl-appoġġ tal-Fond, il-proporzjon taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li rċevew status ta' residenza għal żmien twil żdied minn 30 % fl-2013 għal 44 % fl-2016. Barra minn hekk, sal-aħħar tal-2017, 1 432 612 ċittadin ta' pajjiż terz irċevew assistenza għall-integrazzjoni.

Bejn l-2013 u l-2017, żdied l-għadd ta' persuni rimpatrijati u ta' dawk li rċevew assistenza għar-riintegrazzjoni qabel jew wara r-ritorn, kofinanzjata mill-Fond. L-għadd ta' persuni rimpatrijati kofinanzjati mill-Fond kien ta' 48 250 fl-2017 meta mqabbel ma' 5 904 fl-2014. Minn dawk ritornati, il-proporzjon tar-ritorni mhux volontarji żdied minn kwart fl-2014 għal nofs fl-2017. L-għadd irrappurtat ta' persuni li rritornaw b'mod volontarju fl-2017 kien ta' 17 736. Ittieħdu passi wkoll sabiex tissaħħaħ il-kooperazzjoni prattika bejn l-Istati Membri dwar kwistjonijiet relatati mar-ritorn u bejn l-Istati Membri u pajjiżi terzi.

F'nofs it-terminu, l-evalwazzjoni[66] sabet li, b'mod globali, il-Fond ġġenera valur miżjud tal-UE, minkejja d-daqs relattivament żgħir meta mqabbel mal-isfidi importanti maħluqa mill-kriżi li seħħet matul dan il-perjodu (minn 0,23 % (inizjalment ippjanati) għal 0,63 % (wara ż-żidiet) tal-approprjazzjonijiet mill-baġit tal-UE għall-perjodu 2014-2020). Il-benefiċċju prinċipali fil-livell tal-UE jirriżulta mid-dimensjoni transnazzjonali ta' azzjonijiet bħan-Netwerk Ewropew dwar il-Migrazzjoni iżda wkoll il-benefiċċju ta' qsim tal-piż fil-livell tal-UE, appoġġat b'mod partikolari mill-assistenza ta' emerġenza u l-mekkaniżmu ta' rilokazzjoni.

Il-Fond għalhekk qiegħed jilħaq ukoll l-objettivi tiegħu. Madankollu, il-koerenza interna tal-Fond bejn il-modi differenti ta' ġestjoni tista' tittejjeb, speċjalment permezz ta' sensibilizzazzjoni fost il-benefiċjarji dwar l-azzjonijiet u l-proġetti appoġġati mill-Fond. Il-piż amministrattiv deher li kien il-fattur ewlieni li xekkel l-effiċjenza anki jekk il-Fond diġà huwa simplifikat b'mod sinifikanti meta mqabbel mal-programm ta' finanzjament preċedenti. Kien hemm ukoll evidenza limitata ta' żieda fil-kapaċità għall-iżvilupp, il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tas-sistemi tal-asil. Filwaqt li l-programm tal-UE dwar ir-risistemazzjoni għamel progress sinifikanti, għad hemm kontribut limitat għall-istabbiliment, l-iżvilupp u l-

implimentazzjoni ta' programmi nazzjonali dwar ir-risistemazzjoni. Is-sistema ta' monitoraġġ u evalwazzjoni tal-Fond teħtieġ aktar titjib, inklużi d-definizzjonijiet tal-indikaturi tagħha u l-ġbir tad-*data*. Is-sistema tad-distribuzzjoni tal-fondi tista' tkun adattabbli aktar sabiex tassigura rispons xieraq għall-ħtiġijiet li jinbidlu u tissaħħaħ is-sostenibbiltà tal-proġetti.

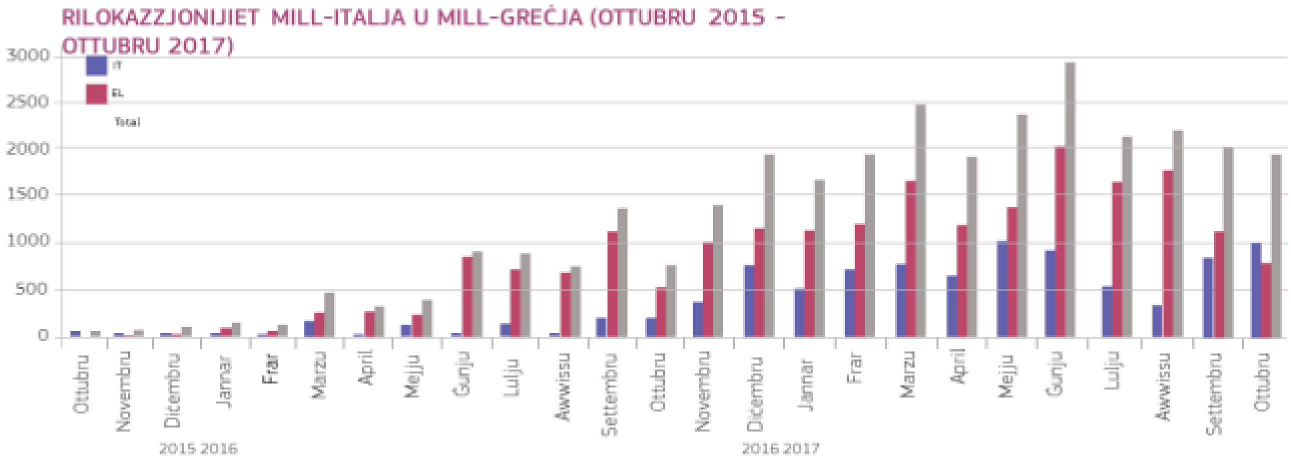


Tabella: Għadd ta' rilokazzjonijiet minn Ottubru 2015 - Ottubru 2017, sors: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20171114_relocation_eu_solidarity_between_member_states_en.pdf

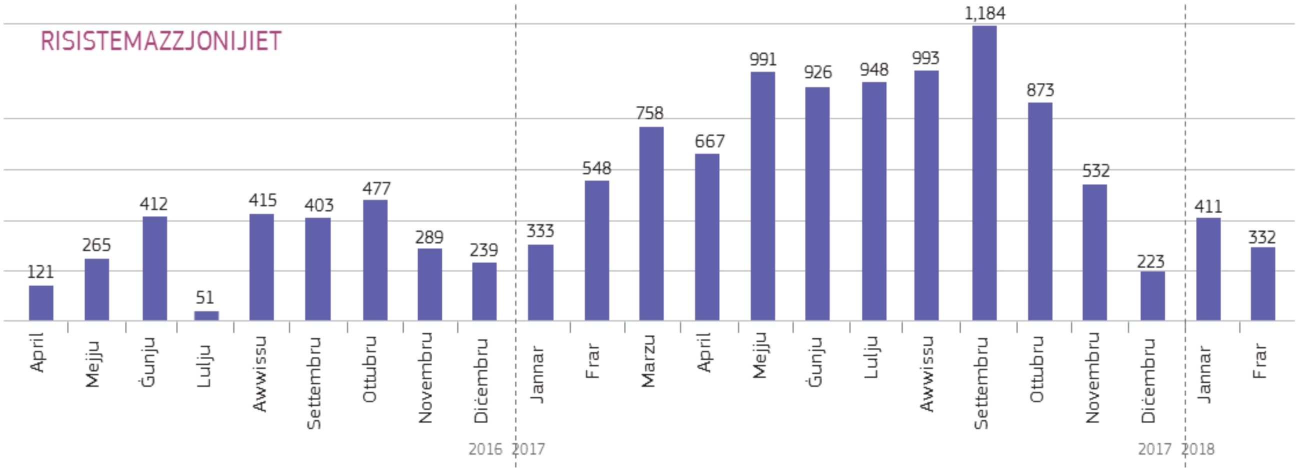


Tabella: Għadd ta' risistemazzjonijiet ta' refuġjati Sirjani mit-Turkija minn April 2016 - Frar 2018, sors: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20180314_eu-turkey-two-years-on_en.pdf

Il-Fond għas-Sigurtà Interna

Il-Fond għas-Sigurtà Interna jippromwovi l-implimentazzjoni tal-Istrateġija ta' Sigurtà Interna, il-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi u l-ġestjoni tal-fruntieri esterni tal-Unjoni. Il-Fond huwa kompost minn żewġ strumenti, l-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri Esterni u l-Politika Komuni dwar il-Viża u l-Istrument għal Appoġġ Finanzjarju għall-Kooperazzjoni tal-Pulizija. L-ewwel strument – Fruntieri u Viża – jikkontribwixxi sabiex ikun assigurat livell għoli ta' sigurtà fl-Unjoni filwaqt li jiffaċilita l-ivvjaġġar leġittimu. It-tieni strument - Pulizija – jiffoka fuq il-ġlieda kontra l-kriminalità kif ukoll il-ġestjoni tar-riskji u l-kriżijiet.

Fl-2017, l-implimentazzjoni laħqet ritmu stabbli.

Sas-16 ta' Jannar 2018, bl-assistenza ta' emerġenza tal-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri Esterni u l-Politika Komuni dwar il-Viża, ingħataw EUR 309 miljun, li jirrappreżentaw 53 ftehim ta' għotja lill-Istati Membri sabiex jindirizzaw il-kriżi tal-

migrazzjoni u r-refuġjati. Taħt l-assistenza ta' emerġenza għall-Pulizija, ingħataw EUR 6,3 miljun, li jirrappreżentaw ħames proġetti. Fl-2017, ingħataw EUR 57,8 miljun lil żewġ Stati Membri li qegħdin jiffaċċjaw l-aktar pressjoni urġenti fuq il-fruntieri esterni tagħhom - il-Greċja (EUR 3,8 miljun) u l-Italja (EUR 54 miljun), b'mod partikolari fil-hotspots.

L-evalwazzjoni *interim*[67] uriet li l-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u l-Politika Komuni dwar il-Viża kkontribwixxa għall-implimentazzjoni tal-politika komuni tal-UE dwar il-viża u ffaċilita l-ivvjaġġar leġittimu b'mod effettiv. L-attivitajiet ta' skambju ta' informazzjoni u ta' taħriġ ikkontribwew għall-implimentazzjoni uniformi tal-acquis tal-Unjoni dwar il-politika dwar il-viża.

Il-Fond appoġġa l-iżvilupp ta' sistemi tat-teknoloġija tal-informazzjoni tal-UE, b'attenzjoni partikolari għas-Sistema ta' Informazzjoni dwar il-Viża, li tinkludi informazzjoni dwar 55 miljun applikazzjoni għall-viża għal soġġorn qasir fil-bidu tal-2018, u s-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen, bażi ta' data li kienet tinkludi 'l fuq minn 76 miljun allert dwar persuni jew oġġetti bħal persuni mfittxija jew nieqsa u oġġetti għall-qbid, u kellha aktar minn ħames biljun tfittxija u 243 500 hit[68] *fl-2017.*

Dawn kollha flimkien ikkontribwew għal servizz ta' kwalità għolja għall-applikanti għal viża, għat-trattament ugwali taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi u għall-indirizzar tal-migrazzjoni illegali b'mod omoġenu, u b'hekk urew valur miżjud għoli tal-UE. Madankollu, il-kontribut tal-Fond fil-kooperazzjoni konsulari u fit-tisħiħ tal-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi, baqa' limitat. Il-Fond ikkontribwixxa wkoll għall-implimentazzjoni b'mod effettiv ta' ġestjoni integrata tal-fruntieri, minkejja l-kriżi tal-migrazzjoni u tas-sigurtà. Huwa appoġġa l-iżvilupp ta' politika ta' ġestjoni integrata tal-fruntieri u żied is-solidarjetà bejn l-Istati Membri billi kkofinanzja t-tagħmir li jintuża fl-Operazzjonijiet Konġunti tal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta. Il-Fond ikkontribwixxa wkoll għall-iżvilupp tan-Netwerk Ewropew ta' Sorveljanza tal-Fruntieri (EUROSUR) u għas-sistemi tat-teknoloġija tal-informazzjoni għall-ġestjoni tal-fruntieri. Madankollu, l-evalwazzjoni wriet li l-kontinwità tal-azzjonijiet tiddependi fil-biċċa l-kbira fuq il-finanzjament tal-UE. Minn perspettiva finanzjarja, mingħajr strument ta' finanzjament tal-UE ddedikat, il-finanzjament nazzjonali ma kienx jippermetti l-finanzjament effettiv u effiċjenti tal-azzjonijiet ippjanati. Barra minn hekk, l-evalwazzjoni sabet li l-Qafas Komuni ta' Monitoraġġ u Evalwazzjoni ġie stabbilit tard wisq, ferm wara li kienu bdew il-proġetti. Il-miżuri ta' monitoraġġ, rapportar u kontroll għadhom perċepiti bħala ta' piż mill-partijiet interessati.

L-Istrument għal Appoġġ Finanzjarju għall-Kooperazzjoni tal-Pulizija kkontribwixxa għal livell għoli ta' sigurtà fl-Unjoni permezz tal-prevenzjoni u l-ġlieda kontra kriminalità transfruntiera, serja u organizzata, inkluż it-terroriżmu, u billi rrinforza l-koordinazzjoni u l-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi. Huwa kkontribwixxa wkoll għat-titjib tal-kapaċità tal-Istati Membri sabiex jimmaniġġjaw b'mod effettiv riskji u kriżijiet relatati mas-sigurtà u sa ċertu punt anqas billi jipproteġi n-nies u l-infrastrutturi kritiċi kontra attakki terroristiċi u inċidenti oħra relatati mas-sigurtà.

L-evidenza disponibbli tindika li l-Fond ikkontribwixxa għat-tisħiħ tal-kooperazzjoni u l-koordinazzjoni bejn l-Istati Membri u l-korpi Ewropej, u għat-titjib tal-kapaċità tal-Istati Membri li jiżviluppaw valutazzjonijiet komprensivi tat-theddid u tar-riskju, għalkemm l-għadd ta' proġetti iffinanzjati fil-livell nazzjonali u tal-Unjoni huwa relattivament baxx. Kienu stabbiliti diversi azzjonijiet fil-qasam tat-twissija bikrija u l-kooperazzjoni dwar il-prevenzjoni ta' kriżijiet (pereżempju n-netwerk ATLAS). L-evalwazzjoni wriet li l-qafas ta' monitoraġġ u evalwazzjoni għandu jindirizza kwistjonijiet bħad-definizzjoni tal-indikaturi, u s-simplifikazzjoni tar-rapportar. Il-kwistjonijiet marbuta mal-effiċjenza ulterjuri tal-fond u l-flessibbiltà fit-tfassil tal-programmi nazzjonali u l-allokazzjoni tal-finanzjament tal-progamm, jibqgħu ta' sfida. Il-perċezzjoni tal-piż amministrattiv marbut mal-Fond għadha għolja għalkemm ġie rreġistrat bosta titjib meta mqabbel mal-perjodu ta' programmazzjoni preċedenti.

Il-Kummissjoni, flimkien mal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta u l-Istati Membri, kompliet taħdem favur il-ġestjoni effettiva u msaħħa tal-fruntieri esterni tal-UE. Fl-2017, l-Aġenzija wettqet 15-il operazzjoni konġunta fil-fruntiera esterni fil-baħar, fuq l-art u fl-ajru tal-UE, li fihom l-Aġenzija skjerat bejn 1 175 u 1 700 gwardja tal-fruntiera li jammontaw għal 347 805 jiem tax-xogħol (żieda ta' 11,6 % fuq l-2016). Għal dawk il-fruntieri esterni esposti għall-akbar pressjoni, l-Aġenzija kienet preżenti fuq bażi permanenti bl-operazzjoni konġunta tagħha Triton fil-Mediterran Ċentrali u l-operazzjoni konġunta tagħha Poseidon fil-Lvant tal-Mediterran.

L-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta kkontribwiet sabiex jiġu salvati 111 000 migrant li waslu l-Italja bir-Rotta tal-Mediterran Ċentrali.

Il-pass tal-operazzjonijiet ta' ritorn organizzati mill-Aġenzija kompla jiżdied, biex fl-2017 laħaq għadd totali ta' 14 271 persuna ritornati.

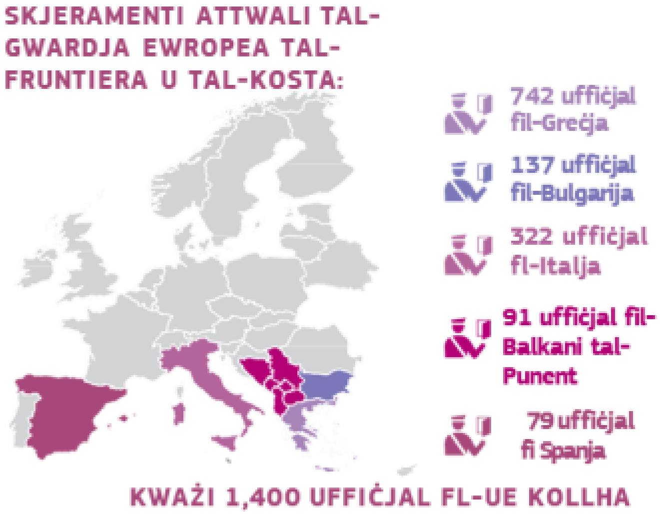
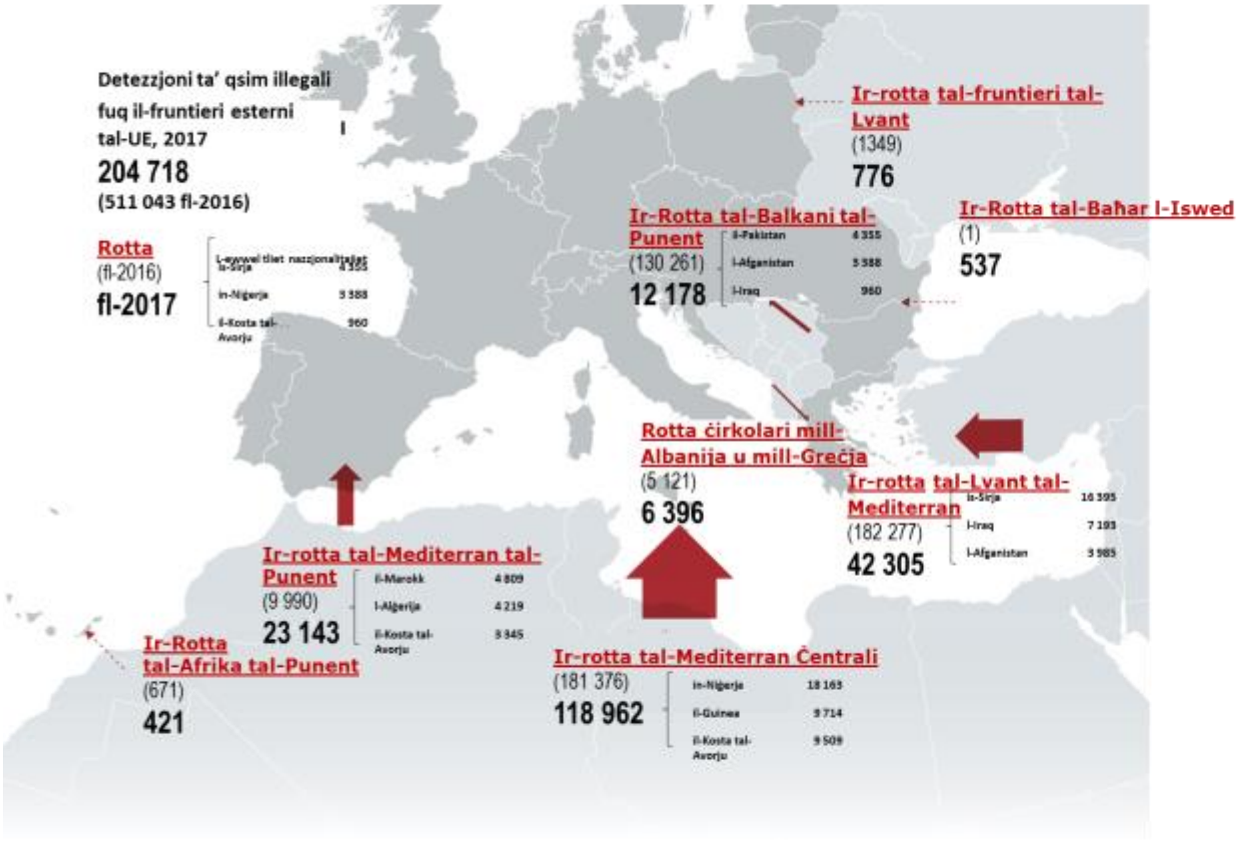


Figura: Tqassim tal-Iskjeramenti tal-gwardja tal-kosta Ewropea, sors: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20171207_the_european_border_and_coast_guard_agency_mt.pdf

Barra minn hekk, permezz tal-missjoni tal-Politika ta' Sigurtà u ta' Difiża Komuni fin-Niġer u fil-Mali u tal-Fond Fiduċjarju tal-UE għall-Afrika, l-UE tappoġġa l-missjonijiet ta' tfittxija u salvataġġ fid-deżert: sa issa din is-sena ġew salvati aktar minn 1 100 migrant fis-Saħara fin-Niġer mill-awtoritajiet Niġerjani u mill-Organizzazzjoni Internazzjonali għall-Migrazzjoni (IOM)[69].

Fil-Greċja hemm ħames hotspots operattivi (Moria, Vathy, Vial, Lepida u Pyli) fejn il-migranti kollha jiġu eżaminati, identifikati, jitteħdulhom il-marki tas-swaba', jiġu rreġistrati u infurmati dwar id-drittijiet tagħhom. Fil-31 ta' Diċembru 2017, dawn il-hotspots kellhom kapaċità kombinata ta' madwar 5 600 post. Saru sforzi kontinwi sabiex jittejbu l-kundizzjonijiet tal-għajxien tal-migranti li jdumu għal perjodi itwal fil-gżejjer sakemm tittieħed deċiżjoni dwar is-sitwazzjoni tagħhom minħabba r-rekwiżiti tad-Dikjarazzjoni UE-Turkija. Sabiex tintlaħaq iż-żieda fid-domanda, infetħu ħames hotspots addizzjonali b'kapaċità kombinata ta' 1 850 post fl-Italja (Lampedusa, Messina, Trapani, Taranto u Pozzallo), dan żied il-kapaċità totali ddikjarata tal-hotspots bi 15 %.

Minkejja l-influss għoli kontinwu ta' wasliet ta' migranti fl-ewwel nofs tal-2017, l-Italja fl-2017 irnexxielha żżomm ir-rata globali ta' teħid tal-marki tas-swaba' qrib il-100 %.



L-Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza fi ħdan l-UE

Fit-tieni sena ta' implimentazzjoni tiegħu, l-Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza kompla jipprovdi appoġġ prezzjuż lil refuġjati vulnerabbli fi ħdan l-Unjoni Ewropea (fil-Greċja). L-2017 kienet sena tranżitorja għall-implimentazzjoni tal-Istrument billi l-approċċ inbidel minn operazzjoni tal-ewwel emerġenza għal waħda aktar normalizzata. Ġew skalati żewġ modi ta' implimentazzjoni tal-għajnuna umanitarja: (1) bidla mill-forniment tal-ikel għal sistema bbażata fuq il-flus għall-ikel fil-kampijiet (2) bidla progressiva mill-kenn fil-kampijiet għal skema ta' akkomodazzjoni bil-kiri. Dawn iż-żewġ inizjattivi ta' politika wasslu għall-programm ta' Appoġġ ta' Emerġenza għall-Integrazzjoni u l-Akkomodazzjoni. Fil-bidu tal-2017, madwar 60 000 refuġjat u migrant baqgħu fil-Greċja, skont l-Istatistika tal-Gvern Grieg. L-Aġenzija tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Refuġjati ddikjarat li fl-aħħar tal-2017, aktar minn 45 000 refuġjat u migranti kienu għadhom imblukkati fil-pajjiż.

Fl-2017, l-Istrument kopra sa 40 000 minn dawn il-benefiċjarji, billi alloka sa EUR 198 miljun permezz ta' organizzazzjonijiet umanitarji għall-forniment ta' appoġġ ta' emerġenza bbażat fuq il-ħtiġijiet.

Il-finanzjament ikkumplimenta l-isforzi mill-awtoritajiet Griegi flimkien mal-appoġġ ipprovdut lill-Greċja minn strumenti oħra tal-UE. L-azzjonijiet iffinanzjati twettqu minn 15-il organizzazzjoni umanitarja u l-imsieħba ta' implimentazzjoni tagħhom permezz tal-forniment ta' appoġġ multisettorjali bbażat fuq il-flus bħala l-modalità bażika. Is-servizzi kienu jinkludu assistenza għall-ħtiġijiet bażiċi, assistenza għall-ikel, kenn, akkomodazzjoni bil-kiri, ippjanar tas-siti u ġestjoni tas-siti, protezzjoni b'mod partikolari għall-minorenni mhux akkumpanjati, edukazzjoni, kura tas-saħħa li tinkludi l-appoġġ psikosoċjali, ilma, sanità u iġjene. Sa Diċembru 2017 ibbenefikaw 37 597 riċevitur mill-programm ta' Appoġġ ta' Emerġenza għall-Integrazzjoni u l-Akkomodazzjoni u l-iskema ta' assistenza bi flus.

Fl-ewwel semestru tal-2017, l-Istrument kopra wkoll il-ġestjoni ta' madwar 1 000 post għal minorenni mhux akkumpanjati f'postijiet ta' kenn iddedikati. Minn Awwissu, l-awtoritajiet Griegi ħadu f'idejhom il-finanzjament ta' dawn il-postijiet ta' kenn mal-programm nazzjonali tagħhom taħt il-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni. L-Istrument għall-Appoġġ ta' Emerġenza kkontribwixxa għall-ħolqien ta' żoni siguri 24 siegħa kuljum għal dawn il-minorenni fis-siti meta kien meħtieġ..

Il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili

Il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili wettaq b'mod effettiv ir-rwol primarju tiegħu li jiffaċilita l-għoti ta' assistenza *in natura* mill-Istati Membri tal-UE għal diżastri ġewwa u barra mill-Ewropa. L-għan tal-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili huwa li jappoġġa, jikkoordina u jissupplimenta l-azzjonijiet tal-Istati Membri fil-qasam tal-protezzjoni ċivili bil-għan li tittejjeb l-effettività tas-sistemi ta' prevenzjoni, ta' tħejjija għal diżastri naturali u dawk ikkawżati mill-bniedem u ta' reazzjoni għalihom. Il-Mekkaniżmu jiffoka fuq it-tnaqqis tat-telf ta' ħajja umana u tal-ħsara ambjentali, ekonomika u materjali kkawżati minn diżastri, permezz ta' approċċ komprensiv li jkopri l-prevenzjoni, l-istat ta' preparazzjoni u r-reazzjoni għal diżastri; it-titjib tal-fehim fl-Istati Membri, dwar ir-riskji ta' diżastri, permezz ta' kooperazzjoni dwar il-valutazzjoni tar-riskju u l-ippjanar, u l-iżvilupp gradwali ta' kultura Ewropea ta' prevenzjoni tad-diżastri; kif ukoll fuq it-titjib tal-istat ta' preparazzjoni għal diżastri permezz ta' taħriġ, eżerċizzji, skambju tal-aqwa prattiki u attivitajiet simili.

Fl-2017, il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili ġie attivat bi tweġiba għal 32 emerġenza u rreġistra diversi kisbiet notevoli. Fid-dawl tad-diżastri naturali aktar kumplessi u frekwenti li affettwaw serjament bosta pajjiżi Ewropej matul l-aħħar snin, il-Kummissjoni f'Novembru ppreentat pjanijiet ġodda ambizzjużi sabiex issaħħaħ l-abilità tal-Ewropa li tittratta d-diżastri naturali, li jsaħħu kemm il-kapaċitajiet ta' rispons Ewropej permezz ta' rescEU kif ukoll li jsaħħu l-prevenzjoni u l-istat ta' preparazzjoni għal diżastri.

Il-Kapaċità Ewropea għal Reazzjoni f'każ ta' Emerġenza ġiet stabbilita fil-forma ta' aggregazzjoni volontarja. L-aggregazzjoni volontarja ta' kapaċitajiet għal reazzjoni tal-Istati Membri tlaqqa' flimkien firxa wiesgħa ta' moduli tal-protezzjoni ċivili, kapaċitajiet oħra għal reazzjoni, u esperti, li l-Istati Membri jżommu bi stennija għall-missjonijiet ta' protezzjoni ċivili tal-UE madwar id-dinja kollha. It-timijiet iridu jilħqu kriterji minimi ta' kwalità u jgħaddu minn proċess ta' ċertifikazzjoni sabiex ikunu assigurati l-kwalità u l-interoperabbiltà. Il-moduli mħarrġa u ċċertifikati, il-kapaċitajiet għal reazzjoni u l-esperti jiggarantixxu rispons effettiv għal diżastri ġewwa u barra mill-UE. L-aggregazzjoni volontarja tippermetti wkoll żmien ta' skjerament iqsar. Ġew mobilizzati kapaċitajiet mill-aggregazzjoni volontarja fl-emerġenzi prinċipali kollha, inklużi dawk li kienu jeħtieġu assi speċjalizzati.

Pereżempju, matul il-kriżi tal-Ebola, ġew ipprovduti kapaċitajiet ta' evakwazzjoni medika bl-ajru għall-pazjenti tal-Ebola u laboratorji mobbli.

Wara l-implimentazzjoni b'suċċess tal-proġett "Buffer-IT" tal-2016 sabiex jissaħħew il-kapaċitajiet tal-Istati Membri sabiex jiġu miġġielda n-nirien fil-foresti mill-ajru:

Ġew kofinanzjati żewġ kapaċitajiet għat-tifi tan-nirien fil-foresti mill-ajru (kapaċitajiet ta' lqugħ) għall-istaġun tan-nirien fil-foresti tal-2017. Il-kapaċità ta' lqugħ ibbażata fl-Italja kienet magħmula minn żewġ ajruplani amfibi tqal u dik ibbażata fi Spanja kienet tikkonsisti minn żewġ ajruplani amfibi medji. Fl-2017, dawn il-kapaċitajiet ta' lqugħ intużaw erba' darbiet fl-Ewropa għal total ta' 230 siegħa ta' titjir u 773 tfigħ tal-ilma mill-għoli għat-tifi tan-nar.

Barra minn hekk, il-Korp Mediku Ewropew li tnieda fi Frar 2016 huwa l-qafas il-ġdid sabiex jiġu mobilizzati esperti u timijiet mediċi u tas-saħħa pubblika għal operazzjonijiet ta' preparazzjoni jew rispons ġewwa u barra mill-UE. Sa issa, disa' Stati Membri impenjaw timijiet mediċi, laboratorji mobbli, u timijiet ta' appoġġ loġistiku u diġà ġew mobilizzati żewġ timijiet matul it-tifqigħa tal-Ebola fil-Punent tal-Afrika.

'Il barra mill-fruntieri tal-UE, fl-2017 il-Mekkaniżmu ffaċilita l-għoti ta' assistenza lill-pajjiżi li ġejjin: l-Albanija, l-Armenja, il-Bangladesh, iċ-Ċili, Dominica, l-Iraq, il-Messiku, il-Montenegro, il-Perù, it-Tuneżija u l-Uganda. Il-Mekkaniżmu pprovda wkoll għarfien espert fil-forma ta' missjonijiet (ta' konsulenza) dwar il-preparazzjoni u l-prevenzjoni, fil-Ġordan, il-Bhutan u l-Armenja. L-azzjonijiet magħżula ta' prevenzjoni u ta' preparazzjoni ġew implimentati f'pajjiżi kandidati, pajjiżi kandidati potenzjali u pajjiżi koperti mill-Politika Ewropea tal-Viċinat.

L-assistenza mogħtija kienet tinkludi materjal għall-kenn u settijiet għall-kenn (il-Bangladesh), settijiet mediċi (l-Iraq), u unitajiet għat-tisfija tal-ilma (Dominica). L-esperti tal-UE pprovdew aktar appoġġ lill-awtoritajiet Messikani dwar il-valutazzjoni tal-ħsara fis-siti ta' wirt kulturali wara t-terremot fil-Messiku.

Fl-2017 tlestiet l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-Mekkaniżmu[70]. L-evalwazzjoni enfasizzat li l-Mekkaniżmu għandu valur miżjud ċar tal-UE għall-Istati Parteċipanti taħt it-tliet pilastri tematiċi kollha – il-prevenzjoni, l-istat ta' preparazzjoni u r-rispons għal diżastri. Pereżempju, fil-qasam tar-rispons, il-valur miżjud tal-UE kien evidenti l-aktar fil-ħarsa ġenerali komprensiva tal-kapaċitajiet disponibbli fil-livell tal-UE u l-possibbiltà li jintalab rispons ikkoordinat tal-UE kollha permezz ta' pjattaforma unika.

Il-Mekkaniżmu kien għodda utli sabiex jimmobilizza u jikkoordina l-assistenza mogħtija mill-Istati Parteċipanti b'rispons għal kriżijiet ġewwa u barra mill-Unjoni, u b'hekk kien prova tanġibbli tas-solidarjetà Ewropea. Pereżempju, l-eżistenza ta'

"ċentru" Ewropew uniku għall-kondiviżjoni tal-informazzjoni, il-koordinazzjoni operattiva, l-introduzzjoni ta' standards Ewropej għall-kapaċitajiet ta' rispons għal diżastri u linji gwida komuni dwar il-valutazzjoni tar-riskju jindikaw b'mod ċar il-valur miżjud tal-UE fil-qasam tal-prevenzjoni, l-istat ta' preparazzjoni u r-rispons għal diżastri.

Iż-żieda ta' kapaċitajiet ġodda permezz tal-Kapaċità Ewropea għal Reazzjoni f'każ ta' Emerġenza (Aggregazzjoni Volontarja) tejbet l-istat ta' preparazzjoni ġenerali għal diżastri fil-livell tal-UE u ppermettiet riżorsi li jistgħu jiġu skjerati b'mod immedjat għal rispons, li jlaqqgħu flimkien firxa ta' timijiet, esperti u tagħmir mill-Istati Parteċipanti. Għad fadal sfidi ewlenin biex jiġu stabbiliti l-ħtiġijiet ta' kapaċità, jiġu stabbiliti miri xierqa għall-kapaċità u jiġu żviluppati aktar l-istandards tal-kwalità kif ukoll sabiex il-prevenzjoni tintrabat aħjar mal-attivitajiet ta' preparazzjoni u rispons. L-artikulazzjoni ma' programmi aktar wiesgħa tal-UE bħall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali hija wkoll ta' sfida. L-evalwazzjoni indikat il-ħtieġa li jissaħħaħ il-qafas ta' monitoraġġ, tiżdied il-koerenza bejn l-azzjonijiet taħt il-Mekkaniżmu u l-aġenda tal-UE dwar l-adattament għat-tibdil fil-klima, u tittejjeb aktar is-sostenibbiltà tar-riżultati. Il-Mekkaniżmu għad irid isib il-bilanċ ġust bejn li jkun qafas ta' assistenza reċiproka bejn l-Istati Membri wara diżastri naturali u diżastri kkawżati mill-bniedem, u li jevolvi lejn strument aktar kumpless li kapaċi jindirizza kriżijiet ta' natura multipla u b'firxa globali.

Il-Programm "L-Ewropa għaċ-Ċittadini"

Il-Programm "L-Ewropa għaċ-Ċittadini" huwa implimentat permezz ta' żewġ taqsimiet: "Tifkira Ewropea" u "Impenn demokratiku u parteċipazzjoni ċivika". Huma joffru kofinanzjament għal proġetti ta' tifkira Ewropea, attivitajiet ta' ġemellaġġ, netwerks tal-ibliet u proġetti tas-soċjetà ċivili. Iż-żewġ taqsimiet huma kkumplimentati minn azzjonijiet orizzontali għad-disseminazzjoni u l-użu tar-riżultati tal-proġetti. Il-programm huwa implimentat permezz ta' għotjiet ta' azzjoni u għotjiet operattivi mogħtija lil organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili u gruppi ta' riflessjoni Ewropej attivi fl-oqsma tematiċi mmirati mill-programm.

Fl-2017, taħt it-"Tifkira Ewropea", 39 inizjattiva appoġġati ffukaw fuq il-ħolqien ta' sens ta' sjieda maċ-ċittadini dwar kif qiegħda tiżviluppa l-UE u l-valuri li hija mibnija fuqhom. It-373 proġett ta' ġemellaġġ tal-ibliet, 32 netwerk tal-ibliet u 27 proġett tas-soċjetà ċivili taħt it-taqsima "Involviment demokratiku u parteċipazzjoni ċivili", iffukaw fuq il-promozzjoni tas-solidarjetà fi żminijiet ta' kriżi u l-ġlieda kontra l-istigmatizzazzjoni tal-migranti u ta' gruppi minoritarji.

Fl-2017, ġew implimentati l-azzjonijiet kollha tal-programm. Matul is-sena, minn 1 942 applikazzjoni li daħlu, intgħażlu 412-il proġett, b'baġit totali ta' EUR 25,6 miljun. Il-Programm ġie implimentat fi 33 pajjiż parteċipant eliġibbli.

L-eżitu tal-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu[71] tal-programm "L-Ewropa għaċ-Ċittadini" jikkonferma l-valur miżjud tal-programm fil-promozzjoni tal-parteċipazzjoni ċivika u t-tisħiħ ta' sens ta' appartenenza u appoġġ għall-fehim reċiproku. L-istruttura tal-programm, b'żewġ taqsimiet u miżura trażversali dwar il-valorizzazzjoni, uriet li taħdem b'mod effiċjenti u kemm l-għotjiet operattivi kif ukoll l-għotjiet ta' azzjoni għenu sabiex jitwasslu r-riżultati mixtieqa. B'kollox, 3,3 miljun ċittadin kienu direttament involuti f'attivitajiet appoġġati mill-programm (pereżempju parteċipanti f'attivitajiet ta' ġemellaġġ, il-parteċipanti f'avvenimenti organizzati minn organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili, eċċ.) u 3,9 miljun oħra kienu involuti indirettament (pereżempju utenti ta' materjal online prodott bħala parti mill-programm, il-qarrejja ta' studji magħmula minn gruppi ta' riflessjoni). Madankollu, l-evalwazzjoni wriet ukoll in-nuqqas ta' viżibbiltà minħabba l-iskala żgħira tal-attivitajiet, il-ħtieġa li jissaħħu s-sinerġiji ma' programmi eżistenti oħra tal-UE u l-ħtieġa li jittejbu l-indikaturi tal-monitoraġġ.

Il-Programm ta' Drittijiet, Ugwaljanza u Ċittadinanza

Fl-2017, il-Programm ta' Drittijiet, Ugwaljanza u Ċittadinanza opera b'baġit ta' EUR 61,5 miljun. Il-Programm ta' Ħidma Annwali tal-2017 ġie adottat fl-1 ta' Marzu 2017 b'għaxar sejħiet għall-proposti ta'

għotjiet ta' azzjoni mnedija u tmienja magħluqa. Kienu magħluqa wkoll tliet sejħiet għal għotjiet operattivi sabiex jappoġġaw lill-imsieħba tal-qafas. Ingħataw għotjiet operattivi ta' EUR 15-il miljun lil 12-il awtorità nazzjonali u 32 organizzazzjoni fil-livell lokali għal proġetti li jiffukaw fuq l-identifikazzjoni u t-titjib tal-istandards ta' protezzjoni u appoġġ għall-vittmi.

Il-biċċa l-kbira tal-attivitajiet taħt il-Programm jikkontribwixxu għall-Prijoritajiet tal-UE tal-Ġustizzja u d-Drittijiet Fundamentali, Unjoni ta' Bidla Demokratika u għall-Aġenda Ewropea dwar is-Sigurtà (b'mod partikolari attivitajiet kontra r-razziżmu u l-ksenofobija). Il-Programm jikkontribwixxi wkoll għas-Suq Uniku Diġitali billi jappoġġa l-attivitajiet proposti dwar il-protezzjoni tad-*data* u l-ġlieda kontra d-diskors ta' mibegħda online. L-attivitajiet dwar id-drittijiet tal-konsumatur relatati mal-cloud computing u l-kuntratti diġitali wkoll jikkontribwixxu għal Suq Uniku Diġitali konness, kif ukoll għal suq intern aktar profond u aktar ġust.

Fil-qasam ta' politika tan-nondiskriminazzjoni u tal-integrazzjoni tar-Rom, il-Programm appoġġa azzjonijiet li jassiguraw li d-diskriminazzjoni abbażi tar-reliġjon jew it-twemmin, l-età, id-diżabilità u l-orjentazzjoni sesswali, kull meta jkun possibbli, tiġi pprojbita bl-istess mod li hija għal raġunijiet ta' sess u razza jew oriġini etnika. Il-programm appoġġa l-Istrateġija Ewropea tad-Diżabilità 2010-2020 billi ffinanzja azzjonijiet immirati sabiex jipproteġu d-drittijiet tal-persuni b'diżabilitajiet. Fl-2017, ġew allokati EUR 701 207 sabiex jappoġġaw inizjattivi bħall-Karta tad-Diżabilità tal-UE, il-Premju għall-Belt Aċċessibbli u t-tnedija tal-Jum Ewropew tal-Persuni b'Diżabilitajiet.

Il-programm kompla jagħti prijorità lill-azzjonijiet dwar il-prevenzjoni u l-ġlieda kontra kull forma ta' vjolenza kontra n-nisa, iż-żgħażagħ u t-tfal. Proġett fil-Finlandja kien jinvolvi t-taħriġ ta' madwar 1 000 tabib, infermier u assisteni soċjali u ħaddiema oħra fil-qasam tal-kura tas-saħħa biex jagħrfu s-sinjali ta' vjolenza domestika u jheġġu l-kxif u r-rapportar tal-vjolenza.

Il-Programm appoġġa wkoll azzjonijiet immirati sabiex jipprevjenu u jiġġieldu kull forma ta' vjolenza. Dan witta t-triq għall-adeżjoni tal-UE u tal-Istati Membri tagħha għall-Konvenzjoni tal-Kunsill tal-Ewropa dwar il-prevenzjoni u l-ġlieda kontra l-vjolenza fuq in-nisa u l-vjolenza domestika. Dawn jinkludu pereżempju l-appoġġ tal-konferenza tal-Presidenza Maltija li ffukat fuq il-vjolenza sessista fil-kuntest tad-diskriminazzjoni intersezzjonali u l-aċċess tan-nisa għall-ġustizzja u s-servizzi, li saret fi Frar 2017. F'din l-okkażjoni tnediet għodda fuq l-internet għall-professjonisti f'kuntatt ma' nisa affettwata mill-mutilazzjoni ġenitali femminili.

Fil-qasam tal-ugwaljanza bejn is-sessi, il-Programm appoġġa l-parteċipazzjoni tan-nisa fis-suq tax-xogħol u l-eliminazzjoni tad-diskriminazzjoni, inkluża d-differenza bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa. Fl-ambitu tal-implimentazzjoni tal-Impenn strateġiku għall-ugwaljanza bejn is-sessi 2016-2019, il-Programm ikkontribwixxa sabiex jiżdied il-bilanċ bejn is-sessi fil-pożizzjonijiet deċiżjonali ekonomiċi, permezz tal-ħolqien ta' bai ta' *data* tal-Kummissjoni dwar in-nisa u l-irġiel f'pożizzjonijiet ta' teħid tad-deċiżjonijiet.

L-azzjonijiet fil-qasam tad-drittijiet tat-tfal appoġġaw il-promozzjoni ta' ġustizzja adatta għat-tfal u minħabba l-emerġenza tal-migrazzjoni, il-fondi taw prijorità lil inizjattivi għall-protezzjoni tat-tfal f'sitwazzjonijiet vulnerabbli.

Bħala eżempju, f'Novembru 2017 il-Programm iffinanzja l-11-il Forum Ewropew Annwali dwar id-Drittijiet tat-Tfal, li ffoka fuq is-suġġett tat-tfal imċaħħda mil-libertà tagħhom u l-alternattivi għad-detenzjoni.

Ir-riżultati preliminari tal-evalwazzjoni *interim* juru li l-Programm kiseb progress tajjeb lejn l-objettivi tiegħu, b'mod effettiv u effiċjenti. Madankollu, id-distribuzzjoni bejn il-gruppi differenti ta' benefiċjarji u bejn l-objettivi tal-Programm mhijiex ottimali, kif mhijiex lanqas id-distribuzzjoni ġeografika tiegħu. Ippjanar, monitoraġġ u implimentazzjoni aktar sistematiċi tal-attivitajiet tal-Programm jappoġġaw is-sostenibbiltà tar-riżultati tal-proġetti. L-effiċjenza tal-mekkaniżmi ta' applikazzjoni, ta' implimentazzjoni u ta' monitoraġġ tista' tissaħħaħ.

Il-Programm dwar il-Ġustizzja

Il-Programm dwar il-Ġustizzja jikkontribwixxi għall-iżvilupp ta' spazju Ewropew ta' ġustizzja bbażat fuq rikonoxximent u fiduċja reċiproċi. Il-programm jippromwovi l-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji ċivili u kriminali u t-taħriġ ġudizzjarju sabiex irawwem kultura ġudizzjarja komuni. Il-programm jappoġġa l-aċċess effettiv għall-ġustizzja fl-Ewropa, kif ukoll inizjattivi fil-qasam tal-politika dwar id-drogi. Il-programm dwar il-Ġustizzja għandu l-għan li jtejjeb l-implimentazzjoni tal-istrumenti ta' ġustizzja tal-UE (eż. l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropea, il-mandat ta' Arrest Ewropew u l-proċeduri ta' konsenja, l-Ordni Ewropea ta' Protezzjoni, l-Ordni Ewropea tal-Preservazzjoni tal-Kontijiet, il-liġi tal-familja) u japplika

proċedimenti ġudizzjarji transnazzjonali aktar rapidi permezz ta' kooperazzjoni, djalogu, skambju ta' informazzjoni, attivitajiet ta' taħriġ u l-armonizzazzjoni tal-prattiki. L-attivitajiet kollha ffinanzjati mill-programm dwar il-Ġustizzja għandhom dimensjoni transnazzjonali. Ħafna minnhom huma implimentati minn sħubijiet li jirrappreżentaw mill-anqas żewġ pajjiżi jew minn netwerks li jiġbru flimkien membri minn tal-anqas 14-il pajjiż parteċipanti.

Il-baġit operattiv allokat għall-Programm dwar il-Ġustizzja fl-2017 (EUR 52,6 miljun) intuża primarjament sabiex isaħħaħ il-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji ċivili u kriminali u sabiex itejjeb l-aċċess għall-ġustizzja.

Is-sejħiet kollha għall-proposti u l-offerti taħt il-programmi ta' ħidma għall-2014, l-2015 u l-2016 ġew finalizzati. Bħalissa għaddejja l-implimentazzjoni tal-proġetti u l-kuntratti relatati.

Il-Programm jiffinanzja n-Netwerk Ġudizzjarju Ewropew fil-materji ċivili u kummerċjali. In-netwerk ilaqqa' flimkien l-awtoritajiet ġudizzjarji nazzjonali bil-għan li jissimplifika u jsaħħaħ il-kooperazzjoni ġudizzjarja bejn l-Istati Membri u jtejjeb l-implimentazzjoni tal-ġustizzja ċivili tal-UE.

Bis-Sistema Elettronika ta' Informazzjoni dwar ir-Rekords Kriminali, żieda fl-għadd ta' skambji ta' informazzjoni għenet sabiex jiġu pprovduti skambji ta' informazzjoni aktar rapidi u mmirati dwar il-kundanni kriminali bejn l-Istati Membri. Fl-2017, iż-żieda kienet ta' aktar minn tmien darbiet meta mqabbel mal-linja bażi tal-2012.

Il-finanzjament kontinwu għall-Portal Ewropew tal-Ġustizzja Elettronika wassal biex jiġu rreġistrati kważi 2,7 miljun hit fl-2017 - żieda ta' sitt darbiet meta mqabbel mal-2012.

Il-portal jagħti aċċess għal dokumenti dwar proċedimenti transfruntiera, ġurisprudenza, dwar is-sistemi ġudizzjarji tal-UE u materjal ta' taħriġ, u b'hekk jiffaċilita l-aċċess għall-ġustizzja għaċ-ċittadini u n-negozji u jikkontribwixxi għall-fiduċja reċiproka.

Fil-ġlieda kontra t-terroriżmu, li hija prijorità ewlenija tal-Aġenda Ewropea dwar is-Sigurtà, l-azzjonijiet iffinanzjati taw prijorità lill-prevenzjoni tar-radikalizzazzjoni fil-ħabsijiet u t-titjib tal-kundizzjonijiet fil-ħabsijiet. Fl-2017, ingħataw għotjiet operattivi lil organizzazzjonijiet bħal EuroPris u l-Konfederazzjoni Ewropea tal-Probation għal proġetti li kkontribwew sabiex jiżdied l-użu ta' alternattivi għall-priġunerija u jittejbu l-kundizzjonijiet tad-detenzjoni fl-Istati Membri. It-titjib tal-kundizzjonijiet ħżiena fil-ħabs huwa prijorità politika fil-livell tal-UE billi hemm riskju akbar ta' radikalizzazzjoni f'dawn l-ambjenti u jista' jillimita l-operat effiċjenti, pereżempju, tal-Mandat ta' Arrest Ewropew.

Ir-riżultati preliminari tal-evalwazzjoni *interim* juru li l-progress tal-programm f'nofs it-terminu kien konsiderevoli. Madankollu, tfaċċaw xi sfidi fl-implimentazzjoni tal-programm. Sa issa, il-Programm ġie aċċessat minn benefiċjarji minn għadd żgħir ta' Stati Membri. Attivitajiet aħjar ta' komunikazzjoni jistgħu jindirizzaw dan fil-ġejjieni. L-indikaturi tal-Programm huma adegwati sabiex jiġi mmonitorjat il-progress lejn l-objettivi tal-Programm, iżda xi drabi huma diffiċli biex jitkejlu minħabba n-nuqqas ta' għodod adegwati. L-objettivi tal-programm huma wiesgħa u flessibbli iżda l-inizjattivi fil-qasam tal-politiki dwar id-drogi xi drabi huma diffiċli biex jiġu rikonċiljati ma' prijoritajiet oħra tal-Programm, bħall-kooperazzjoni ġudizzjarja u l-aċċess għall-ġustizzja. Sabiex tiżdied ir-rilevanza tal-programm, hija meħtieġa analiżi aktar sistematika tal-ħtiġijiet tal-partijiet interessati u ta' gruppi fil-mira addizzjonali. Sabiex jitnaqqas ir-riskju potenzjali ta' duplikazzjonijiet u jiżdiedu s-sinerġiji possibbli, koordinazzjoni u skambju ta' informazzjoni akbar bejn il-programmi u l-proġetti tal-UE jistgħu jkunu strumentali, billi jippermettu allokazzjoni aktar koerenti u effiċjenti tar-riżorsi skont l-aktar prijoritajiet rilevanti. Fl-aħħar nett, għad hemm lok għal tnaqqis fil-piż amministrattiv.

Il-Programm dwar il-Konsumaturi

Il-Programm jappoġġa l-infurzar tal-leġiżlazzjoni dwar il-konsumatur, b'mod partikolari permezz ta' azzjonijiet li għandhom l-għan li jsaħħu l-bażi tal-għarfien u l-proċess ta' rieżami tar-Regolament dwar Kooperazzjoni fil-Protezzjoni tal-Konsumaturi, kif ukoll permezz ta' azzjonijiet konġunti li għandhom l-għan li jsaħħu l-kooperazzjoni amministrattiva għall-applikazzjoni u l-infurzar tal-leġislazzjoni dwar is-sigurtà tal-prodotti (id-Direttiva dwar is-Sigurtà Ġenerali tal-Prodotti) fis-suq intern. Dawn l-objettivi ma jistgħux jintlaħqu b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri, b'mod partikolari minħabba n-natura transfruntiera tal-kwistjonijiet involuti.

L-implimentazzjoni tal-Programm dwar il-Konsumaturi 2014 – 2020 qiegħda fit-triq it-tajba biex tilħaq l-objettivi pluriennali tagħha. Ġew issodisfati ħafna mill-indikaturi tal-prestazzjoni relatati mistennija għall-2014, l-2015, l-2016 u l-2017.

Sal-aħħar tal-2017, 99 % tal-baġit operattiv ta' EUR 23,7 miljun allokat għall-implimentazzjoni tal-programm ta' ħidma annwali tal-2016 kien ikkunsmat u mibdul f'impenji legali. F'Marzu 2018, l-implimentazzjoni tal-programm ta' ħidma tal-2017 (EUR 24,1 miljun) laħqet 61 %. Fl-aħħar tal-2017 saru impenji globali għall-azzjonijiet diġà definiti li fadal (impenji legali li għandhom jiġu konklużi matul l-ewwel nofs tal-2018).

Meta mqabbel mal-predeċessur tiegħu, il-programm għall-perjodu 2014-2020 ġab titjib sinifikanti, b'mod partikolari s-simplifikazzjoni tal-għotjiet għaċ-Ċentri Ewropej tal-Konsumaturi (ibbażati fuq sħubijiet strateġiċi pluriennali), u tas-sistema għall-iskambju tal-uffiċjali tal-infurzar (indennizzi minflok għotjiet).

In-Netwerk taċ-Ċentri Ewropej tal-Konsumaturi jgħin lill-konsumaturi fix-xiri transfruntier, billi jispjega d-drittijiet tagħhom meta jixtru internazzjonalment u jgħinhom ifittxu rimedju mingħand kummerċjant f'pajjiż ieħor tal-UE (jew l-Iżlanda jew in-Norveġja) jekk xi ħaġa tmur ħażin.

> *In-Netwerk taċ-Ċentri Ewropej tal-Konsumaturi żviluppa "App għall-Ivvjaġġar" biex jgħin lill-konsumaturi jeżerċitaw id-drittijiet tagħhom meta jkunu għal btala f'pajjiż ieħor, li rreġistrat madwar 100 000 kuntatt mal-konsumaturi fis-sena.*

Ġew stabbiliti pjattaformi online sabiex iħeġġu l-kooperazzjoni amministrattiva għall-applikazzjoni u l-infurzar tal-leġislazzjoni dwar is-sigurtà tal-prodotti. Fl-2017 dawn irreġistraw żieda fir-rati ta' parteċipazzjoni. Pereżempju, il-pjattaforma għall-iskambju ta' informazzjoni dwar il-Kooperazzjoni fil-Protezzjoni tal-Konsumaturi rat żieda ta' 28 % fl-għadd ta' skambji minn uffiċjali mill-2016:

- Il-Pjattaforma għas-Soluzzjoni Online għat-Tilwim għall-UE kollha li ġiet stabbilita fl-2016 kompliet issaħħaħ id-drittijiet tal-konsumaturi permezz ta' aċċess għal soluzzjoni tat-tilwim sempliċi, effiċjenti u rħisa. Il-pjattaforma tippermetti lill-konsumaturi u lin-negozjanti jsolvu t-tilwim online tagħhom dwar xiri domestiku u transfruntier mingħajr ma jidħlu l-qorti. Fl-2017, tjiebet il-kunfidenza fis-sistema, bl-għadd ta' każijiet riċevuti jlaħħaq 52 735. Skont stħarriġ, madwar 44 % tal-ilmenti ġew solvuti barra mill-pjattaforma permezz ta' kuntatt dirett bejn il-konsumaturi u n-negozjanti mibdi mill-pjattaforma.

- L-akkademja ta' Infurzar elettroniku li ġiet stabbilita fl-2017 sabiex issaħħaħ il-ħila tan-networks għall-Kooperazzjoni fil-Protezzjoni tal-Konsumaturi u għas-sigurtà tal-prodotti, li jwettqu investigazzjonijiet online, diġà ġabret 158 uffiċjal fl-ewwel sena ta' ħidma tagħha.

- Is-Sistema ta' Twissija Rapida għal prodotti perikolużi mhux alimentari kompliet tiffaċilita l-iskambju ta' informazzjoni bejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni dwar il-miżuri meħuda kontra prodotti perikolużi. Fl-2017, l-awtoritajiet nazzjonali ċċirkolaw 2 201 twissija dwar prodotti perikolużi permezz tas-sistema biex hekk ipprovdew lill-konsumaturi aċċess ta' malajr għall-informazzjoni dwar prodotti mhux sikuri mibjugħa fl-UE. It-twissijiet fl-2017 wasslu wkoll għal kważi 4 000 azzjoni ta' segwitu fi Stati Membri oħra, li wera kollaborazzjoni mill-qrib mill-awtoritajiet nazzjonali lejn l-għan komuni li jżommu s-suq sigur u jipproteġu l-konsumaturi tal-UE. Il-ġugarelli, il-karozzi u l-muturi huma fil-quċċata tal-lista ta' prodotti perikolużi identifikati u mneħħija mis-suq.

L-evalwazzjoni *interim* tal-Programm għadha għaddejja u l-ewwel riżultati juru sodisfazzjon ġenerali tal-partijiet interessati f'termini ta' rilevanza u effettività tal-attivitajiet. B'mod ġenerali, l-objettivi u l-prijoritajiet tal-Programm dwar il-Konsumaturi huma valutati bħala li għadhom kompletament rilevanti u għandhom jitkomplew. Madankollu, ġew identifikati diversi oqsma fejn hemm bżonn titjib, b'mod partikolari l-flessibbiltà limitata tal-programm sabiex ikun jista' jirrispondi għall-ħtiġijiet ta' politika fi żmien qasir, il-proċess mhux ottimali ta' ppjanar li għandu jaħseb ukoll għall-possibbiltà ta' reazzjoni malajr għal esiġenzi ġodda ta' politika jew żviluppi ġodda fis-suq u l-lok għal titjib tar-rabtiet ma' pajjiżi terzi (speċjalment fil-qasam tal-infurzar).

L-Ikel u l-Għalf

Il-programm dwar l-ikel u l-għalf qiegħed jikkontribwixxi għal livell għoli ta' saħħa tal-bniedem, tal-annimali u tal-pjanti tul il-katina alimentari. Huwa jappoġġa azzjonijiet li jipprevjenu u jeqirdu mard u pesti u li jassiguraw livell għoli ta' protezzjoni għall-konsumaturi u għall-industrija tal-ikel u l-għalf u li jiffavorixxu l-ħolqien tal-impjiegi. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-2017, tal-programm dwar l-ikel u l-għalf[72] ikkonfermat ir-rilevanza tiegħu u li huwa ambjent li qiegħed jiffunzjona tajjeb. Fl-istess ħin, l-appoġġ li pprovda l-programm għandu jgħin ukoll sabiex jagħmel lill-Unjoni aktar kompetittiva f'dan il-qasam. Fl-2017, l-implimentazzjoni ta' 130 programm veterinarju nazzjonali, ikkofinanzjati b'EUR 150 miljun mill-programm tal-Ikel u l-Għalf, kompliet miexja kif previst. Dawn il-programmi huma mmirati lejn mardiet trażmissibbli u spiss epidemiċi tal-annimali u għandhom impatt dirett fuq is-saħħa pubblika

minħabba kwistjonijiet relatati mas-sikurezza alimentari u għaliex ċerti mardiet li joriġinaw mill-annimali huma trażmissibbli għall-bniedem. Barra minn hekk, it-tifqigħat ta' mardiet tal-annimali jistgħu jġibu magħhom kostijiet ekonomiċi sinifikanti permezz tat-telf ta' swieq interni tal-UE u ta' esportazzjoni u l-kost dirett tal-kontroll tal-mard fuq il-baġits tal-UE u tal-Istati Membri. Madankollu, il-qerda tal-mard hu eżerċizzju fit-tul li jeħtieġ sforz kontinwu u konsistenti tul perjodu twil ta' żmien.

Fl-2017, kien hemm intrużjonijiet ġodda tal-marda tad-deni Afrikan tal-ħnieżer f'żoni ġodda tal-Polonja u fi Stati Membri ġodda (ir-Repubblika Ċeka u r-Rumanija) marbuta mal-attivitajiet tal-bniedem u mhux mal-mod naturali kif tinxtered il-mard bil-moviment taċ-ċingjal. Ir-rispons immirat tajjeb u fuq bosta lati tal-UE għat-tifqigħat tad-deni Afrikan tal-ħnieżer żamm l-effetti negattivi limitati filwaqt li l-epidemiji seta' kellhom effetti devastanti fuq is-saħħa tal-annimali u fuq is-sostenibbiltà tas-settur. It-tražżin tal-marda fl-UE ma għandux ekwivalenti f'pajjiżi affettwati oħra mhux tal-UE fejn il-marda tinfirex eluf ta' kilometri fi ftit snin.

Fl-2017 ukoll, ġew ikkofinanzjati 24 programm nazzjonali ta' stħarriġ għal organiżmi ta' ħsara għall-pjanti (+7 meta mqabbel mal-2015) biex jiġu żgurati detezzjoni u qerda bikrija tat-tifqigħat ta' pesti. Il-globalizzazzjoni tal-kummerċ fil-pjanti flimkien mat-tibdil fil-klima żiedu b'mod sostanzjali r-riskju ta' infestazzjoni ta' pesti tal-pjanti. B'hekk, id-detezzjoni bikrija u l-kontroll huma essenzjali għall-mitigazzjoni tal-konsegwenzi fuq il-kummerċ u ekonomiċi.

Minbarra l-kofinanzjament tal-programmi nazzjonali, l-appoġġ finanzjarju tal-UE għall-miżuri ta' emerġenza huwa kontinwu sabiex il-mard tal-annimali u t-tifqigħat ta' pesti jitrażżnu fi stadju bikri. Tifqigħa severa tal-influwenza avjarja fl-2016/17 kienet titlob kontribuzzjoni finanzjarja maġġuri li qabżet EUR 100 miljun. Il-vajrus tal-Influwenza Avjarja jinxtered bil-moviment tal-għasafar selvaġġi; it-tixrid tiegħu, għalhekk, ma jistax jiġi kkontrollat. Il-konteniment bikri huwa importanti billi t-tifqigħat jistgħu jġibu magħhom kost enormi għall-baġit tal-UE, għall-baġits nazzjonali u għall-komunità agrikola jekk ma jiġux trattati immedjatament u jintilef il-kontroll.

Għad ma hemmx indikaturi tal-kosteffettività għall-programm; il-proġetti ġew stabbiliti fl-2017 sabiex jiġu stabbiliti.

Il-Programm dwar is-Saħħa

L-għan tal-Programm dwar is-Saħħa huwa li jikkomplementa, jappoġġa u jżid il-valur għall-politiki tal-Istati Membri sabiex itejbu s-saħħa taċ-ċittadini tal-UE u jnaqqsu l-inugwaljanzi fis-settur tas-saħħa, iħeġġu l-innovazzjoni fis-saħħa u jżidu s-sostenibbiltà tas-sistemi tas-saħħa. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu, tal-2017, tal-Programm dwar is-Saħħa[73], ikkonfermat ir-rilevanza tal-programm u l-effettività tas-simplifikazzjonijiet introdotti meta mqabbel mal-programm predeċessur tiegħu. L-evalwazzjoni rrakkomandat li jissaħħu l-isforzi sabiex jinkiseb valur miżjud tal-UE u jiżdiedu s-sinerġiji u jiġi assigurat it-tkabbir tar-riżultati sinifikanti permezz tal-kooperazzjoni ma' istituzzjonijiet finanzjarji oħra tal-UE.

Fl-2017 tnedew Azzjonijiet Konġunti ġodda dwar is-Saħħa għall-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri. Dawn l-Azzjonijiet Konġunti jkopru suġġetti bħall-inugwaljanzi fis-settur tas-saħħa, is-Sħubija Innovattiva dwar Azzjoni kontra l-Kanċer, it-tilqim, l-istat ta' preparazzjoni fil-punti tad-dħul għar-refuġjati u l-migranti, l-azzjonijiet li jappoġġaw in-Netwerk tas-Saħħa elettronika, u dwar sistemi ta' informazzjoni sostenibbli dwar is-saħħa fl-UE. Dawn l-azzjonijiet għandhom jippermettu trasferiment tal-għarfien u kondiviżjoni ta' informazzjoni aħjar u aktar rapidi, neċessarji għall-iżvilupp tal-politiki fuq livell nazzjonali.

Fl-2017 tnieda Ftehim Qafas ta' Sħubija ma' korpi mhux governattivi attivi fl-oqsma tas-saħħa. Dawn il-korpi mhux governattivi huma mistennija li jassistu lill-Kummissjoni bl-informazzjoni u l-konsulenza neċessarji għall-iżvilupp tal-politiki dwar is-saħħa u l-implimentazzjoni tal-objettivi u l-prijoritajiet tal-Programm dwar is-Saħħa. L-appoġġ ta' dawn il-korpi mhux governattivi huwa ġustifikat minħabba l-kontribut li dawn jistgħu jġibu sabiex jiżdied il-litteriżmu dwar is-saħħa, il-promozzjoni ta' stili ta' ħajja tajbin għas-saħħa u l-organizzazzjoni ta' konsultazzjonijiet pubbliċi dwar il-politika xjentifika. Il-korpi mhux governattivi jikkontribwixxu wkoll għall-ottimizzazzjoni tal-attivitajiet u l-prattiki tal-kura tas-saħħa billi jipprovdu feedback mill-pazjenti u jiffaċilitaw il-komunikazzjoni magħhom.

Fl-2017, beda jiffunzjona l-ewwel mill-24 netwerk virtwali Ewropew li jaqdu pazjenti b'mard rari u kumpless. Dawn in-Netwerks ta' Referenza Ewropej jinvolvu 900 unità ta' kura tas-saħħa speċjalizzati ħafna minn aktar minn 300 sptar f'26 pajjiż tal-UE, li jikkonċentraw l-għarfien u r-riżorsi.

Il-pazjenti jistgħu jiġu riferuti lill-membru rilevanti tan-Netwerk ta' Referenza Ewropew f'pajjiżhom mill-fornitur tal-kura tas-saħħa tagħhom. Dawn imbagħad ilaqqgħu "bord konsultattiv virtwali" ta' speċjalisti mediċi li jipprovdu dijanjożi u parir dwar l-aħjar kura għall-kundizzjoni speċifika tagħhom.

Ewropa Kreattiva

Il-Programm Ewropa Kreattiva jipprovdi EUR 1,46 biljun sabiex jappoġġa lis-setturi kulturali u kreattivi Ewropej, b'mod partikolari l-awdjoviżiv, biex tiġi promossa d-diversità kulturali u lingwistika u tiġi stimulata l-kompetittività Ewropea. Ewropa Kreattiva għandu l-għan li jisfrutta l-potenzjal għat-tkabbir billi jegħleb l-ostakoli maħluqa mis-swieq frammentati, jirrispondi għall-kompetizzjoni internazzjonali ħarxa u jaddatta għat-trasformazzjoni diġitali tas-soċjetà. Is-sottoprogramm MEDIA jippromwovi l-ħolqien u d-distribuzzjoni ta' kontenut awdjoviżiv (films, sensiliet tat-TV u vidjows).

Fl-2017, il-Programm mexa kif previst bi kważi 100 % tal-baġit finali jintlaħaq kemm fl-impenji kif ukoll fil-pagamenti. B'kollox ġew sottomessi 5 025 applikazzjoni li minnhom intgħażlu 2 317-il proġett għall-finanzjament.

Taħt is-sottoprogramm tal-Kultura, ir-rata ta' suċċess għall-proġetti ta' kooperazzjoni żdiedet daqsxejn minn 13,96 % fil-perjodu 2014-2017 għal 14,78 % fl-2017, li tindika domanda għolja kontinwa għall-appoġġ mill-UE u għadd kbir ta' proġett ta' kwalità esklużi minħabba l-fondi limitati. Barra minn hekk, saret aktar enfasi fuq l-għażla ta' organizzazzjonijiet li jirrappreżentaw firxa aktar wiesgħa ta' setturi li jkopru oqsma sa issa mhux milħuqa, bħall-arti diġitali u l-fotokopja.

Fl-2017, il-Programm espanda wkoll fl-għadd ta' pajjiżi parteċipanti, bl-ewwel pajjiż ġar tal-Mediterran, it-Tuneżija, jissieħeb u żewġ pajjiżi oħra lesti biex jiffirmaw il-ftehim tagħhom fl-ewwel nofs tal-2018 (l-Armenja u l-Kosovo). Dan jirrappreżenta indikazzjoni ċara tar-rilevanza tal-Programm bħala għodda utli għad-diplomazija kulturali u l-istrateġija riċenti tal-UE dwar ir-rwol tal-kultura fir-relazzjonijiet esterni tal-UE.

Ir-riżultati preliminari mill-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-Programm jikkonfermaw il-valur miżjud tiegħu. Ewropa Kreattiva kkontribwixxa sabiex iwassal l-aġenda ta' politika tal-UE, jistimula l-investiment u l-ħolqien tal-impjiegi (3 000 impjieg maħluqa matul il-perjodu 2014-2016) u jsaħħaħ is-suq intern permezz taċ-ċirkolazzjoni akbar ta' kontenut kreattiv. Hija sabet li l-implimentazzjoni qiegħda fit-triq it-tajba biex tilħaq l-objettivi tal-Programm. It-tisħiħ tal-kapaċità finanzjarja tal-intrapriżi żgħar u medji kulturali u kreattivi kienet ukoll rilevanti ħafna sabiex jintlaħqu l-ħtiġijiet finanzjarji tas-setturi kulturali u kreattivi. Barra minn hekk, il-valur miżjud tal-Programm ġie rikonoxxut fil-karattru transnazzjonali tal-azzjonijiet tiegħu li joħolqu effetti pożittivi permezz ta' skambji, networks u sħubijiet. Madankollu, is-sejbiet preliminari jissuġġerixxu li l-Programm mhuwiex flessibbli biżżejjed biex jaħsad b'mod sħiħ l-opportunitajiet offruti mill-bidla diġitali (eż. il-ħolqien u d-distribuzzjoni diġitali, l-involviment imsaħħaħ mal-udjenzi, l-aċċess għal swieq ġodda jew il-big data). Filwaqt li l-kosteffettività hija sodisfaċenti, hemm lok għal aktar simplifikazzjoni tal-applikazzjoni u l-implimentazzjoni sabiex jitnaqqsu l-kostijiet. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu identifikat ukoll il-ħtieġa li jiġi żviluppat qafas komprensiv ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni li jikkonsisti f'sett ta' indikaturi li huma marbuta mill-qrib mal-objettivi tal-programm, kemm f'termini tal-outputs u tal-benefiċċji għall-benefiċjarji kif ukoll tal-impatti kulturali, ekonomiċi u soċjali usa' u aktar fit-tul.

Fl-2017, is-sottoprogramm MEDIA għen sabiex tiżdied il-viżibbiltà tal-films Ewropej. Ġew distribwiti 'l fuq minn 400 film Ewropew madwar il-fruntieri, u ntlaħqu udjenzi ta' 65 miljun ruħ fis-sena. Barra minn hekk, ġie appoġġat netwerk ta' aktar minn 1 000 ċinema fi 33 pajjiż, b'fokus fuq il-films Ewropej.

Il-kwalità tal-films ukoll kisbet rikonoxximent internazzjonali. Pereżempju, fil-Festival tal-Films ta' Cannes, "The Square" rebaħ il-Palme d'Or, filwaqt li fl-Oscars "Call me by your name" rebaħ il-premju għall-aħjar xeneġġjatura adattata. Skont l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu, l-impatt ta' MEDIA jista' jissaħħaħ aktar permezz ta' kollaborazzjoni u flessibbiltà akbar fl-iskemi ta' appoġġ, kif ukoll fokus fuq l-espansjoni tal-industrija awdjoviżiva.

Il-Faċilità ta’ Garanzija tas-Setturi Kulturali u Kreattivi li ġiet stabbilita, għenet intrapriżi kulturali u kreattivi żgħar u medji, li jsibu diffikultajiet biex jaċċessaw is-self minħabba n-natura intanġibbli tal-assi tagħhom. Mit-tnedija tagħha fl-2016 sal-aħħar tal-2017, diġà kienu pparteċipaw tmien intermedjarji finanzjarji f’sitt pajjiżi, li wera r-rilevanza ta’ dan l-istrument.

Sat-tieni nofs tal-2017, 161 intrapriża żgħar u medji rċevew self għal valur totali ta’ EUR 32 miljun, għal aktar minn 200 proġett li jimpjegaw ’il fuq minn 900 ruħ. Diġà fl-2017, kien ipprovdut pagament supplimentari ta’ EUR 60 miljun, ekwivalenti għal 50 % tal-baġit totali, li ppermetta użu aktar rapidu tal-appoġġ ta’ garanzija.

Il-Faċilità ta’ Garanzija, li għandha l-għan li tindirizza d-diskrepanza fil-finanzjament għall-intrapriżi żgħar u medji fis-setturi kulturali u kreattivi, irċeviet domanda b’saħħitha fl-2017. Ingħataw madwar 500 selfa lil benefiċjarji minn Spanja, Franza, ir-Rumanija, ir-Repubblika Ċeka, il-Belġju u l-Italja. Minħabba din id-domanda qawwija tas-suq, il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi ġie mobilizzat sabiex jissupplimenta l-Fond ta’ Garanzija b’EUR 60 miljun.

1.5. Ewropa Globali (Intestatura Baġitarja 4)[74]

Ġew allokati EUR 10,7 biljun f'approprjazzjonijiet ta' impenn tal-baġit għall-programmi taħt l-Intestatura 4, li jirrappreżentaw 7 % tat-total tal-baġit tal-UE tal-2017. L-assistenza tal-UE għall-iżvilupp issaħħet mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp, li mhuwiex iffinanzjat mill-baġit tal-UE iżda minn kontribuzzjonijiet diretti mill-Istati Membri tal-UE.

L-Intestatura 4 tal-qafas finanzjarju tkopri l-azzjonijiet esterni kollha mwettqa mill-Kummissjoni u tkopri firxa wiesgħa ta' azzjonijiet bħall-assistenza għall-iżvilupp, l-assistenza ta' qabel l-adeżjoni u l-għajnuna umanitarja. Barra minn hekk, l-azzjonijiet li jikkontribwixxu għall-istabbiltà u l-paċi, il-promozzjoni tad-drittijiet tal-bniedem, il-missjonijiet ta' osservazzjoni elettorali u bosta oħrajn, huma inklużi taħt din l-intestatura.

Tabella: Il-programmi prinċipali ffinanzjati taħt l-Intestatura 4 fl-2017. Programmi oħra jinkludu fost l-oħrajn l-Istrument ta' Sħubija, l-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi, il-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni, il-Fond ta' Garanzija għall-Azzjonijiet Esterni, u l-Istrument għall-Kooperazzjoni dwar is-Sikurezza Nukleari. Iċ-ċifri kollha huma f'miljuni ta' EUR.

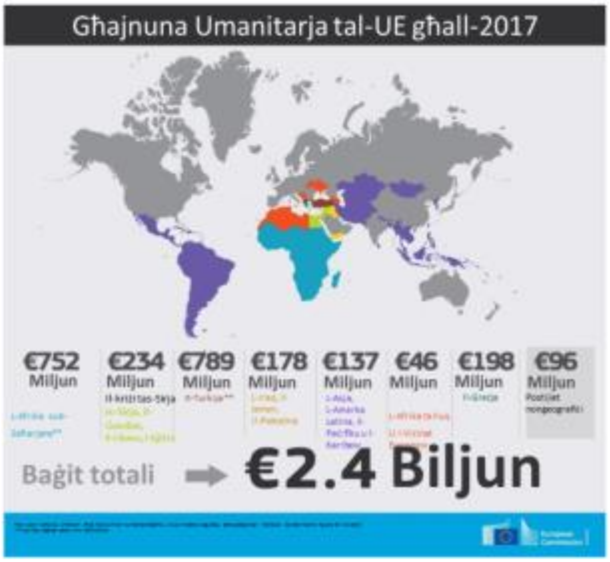
Appoġġ għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni Ewropea

Il-programmi taħt l-Intestatura 4 jikkontribwixxu l-aktar għall-prijoritajiet tal-Kummissjoni ta' Juncker "UE bħala Attur Globali" u "Migrazzjoni". Jappoġġaw ukoll b'mod partikolari d-dimensjoni esterna ta' prijoritajiet oħra tal-Kummissjoni ta' Juncker bħal "Unjoni tal-Enerġija Reżiljenti b'Politika dwar il-Bidla fil-Klima li tħares 'il quddiem", "Impjiegi, Tkabbir u Investiment"; u "Żona ta' Ġustizzja u ta' Drittijiet Fundamentali abbażi tal-Fiduċja Reċiproka" li tinkludi attenzjoni qawwija għas-sigurtà.

Għajnuna Umanitarja

L-UE u l-Istati Membri tagħha jirrappreżentaw l-akbar donatur ta' għajnuna umanitarja fid-dinja u b'hekk għandhom rwol ewlieni sabiex jindirizzaw l-isfidi umanitarji billi jipprovdu sokkors u protezzjoni lill-popolazzjonijiet milquta. Il-Programm ta' Għajnuna Umanitarja tal-UE jappoġġa l-popolazzjonijiet l-aktar vulnerabbli fil-pajjiżi li jkunu qegħdin jesperjenzaw kriżi, inklużi l-hekk imsejħa "kriżijiet minsija" (kriżijiet b'attenzjoni limitata mill-midja u kopertura fqira).

Fl-2017, l-UE pprovdiet 'il fuq minn EUR 2,2 biljun f'għajnuna[75] lil aktar minn 80 pajjiż. Aktar minn 50 % tagħha kienet diretta lejn il-pajjiżi l-aktar vulnerabbli, kif determinat permezz ta' analiżi tal-valutazzjoni tar-riskju.



L-għajnuna umanitarja tal-UE fl-2017

Fl-2017, l-UE ddedikat 6 % tal-baġit annwali tagħha għall-għajnuna umanitarja għall-edukazzjoni f'emerġenzi, wieħed mis-setturi l-aktar sottofinanzjati tal-għajnuna umanitarja. Kważi 4,7 miljun tifel u tifla fi 52 pajjiż madwar id-dinja bbenefikaw minn finanzjament tal-UE bejn l-2012 u l-2017[76].

Matul il-perjodu 2012 – 2016, l-għajnuna umanitarja tal-UE ffukat prinċipalment fuq is-setturi li ġejjin: is-sigurtà alimentari u l-għajxien (aktar minn 30 % tat-total għall-perjodu), is-saħħa (aktar minn 12 %), in-nutrizzjoni (aktar minn 10 %), il-kenn u s-sistemazzjoni (aktar minn 9 %), u l-ilma, is-sanità u l-iġjene (aktar minn 9 %)[77].

Il-kriżi fl-Iraq

Fl-2017, l-UE żiedet ir-rispons tagħha għall-kriżi umanitarja fl-Iraq. Fl-aħħar tal-2017, kważi terz tal-popolazzjoni tal-pajjiż kienet teħtieġ għajnuna umanitarja. L-UE, b'total ta' EUR 82,5 miljun ta' appoġġ ipprovduti fl-2017, baqgħet donatur ewlieni. Din l-għajnuna finanzjarja kienet iffukata fuq l-għoti ta' għajnuna ta' salvataġġ lill-popolazzjoni ċivili fiż-żoni kollha ta' kunflitt attiv u l-iffaċilitar tal-evakwazzjoni medika tal-persuni feruti u l-morda u għall-forniment ta' servizzi mediċi ta' emerġenza.

Il-kriżi tan-Nixfa fil-Qarn tal-Afrika

Ir-reġjun magħruf bħala l-Qarn tal-Afrika qed iħabbat wiċċu ma' diversi sfidi, kemm f'termini ta' persuni spostati internament kif ukoll ta' refuġjati, bil-fattur ewlieni għal dan ikun in-nuqqas kbir ta' sigurtà alimentari. Wara l-2016, li kienet sena kkaratterizzata minn nixfa u għargħar, l-2017 rat l-agħar nixfa mill-2011 'l hawn taffettwa r-reġjun kollu. Bi tweġiba għal dan, l-UE fl-2017 allokat EUR 185 miljun għall-għajnuna fil-Qarn tal-Afrika.

Il-kriżi tar-Rohingya (il-Myanmar/il-Bangladesh)

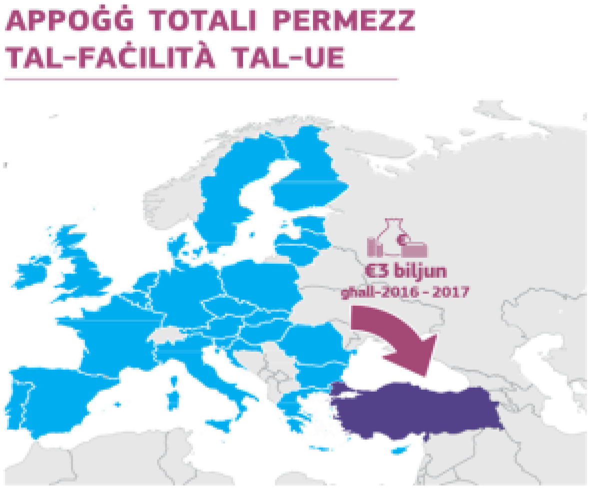
'Il fuq minn 688 000 Rohingya fittxew kenn bejn il-fruntiera mill-Istat ta' Rakhine f'Cox's Bazar, il-Bangladesh, li tella' l-għadd totali ta' refuġjati Rohingya fil-Bangladesh għal kważi miljun ruħ. Bi tweġiba għal dan, fl-2017 ġiet organizzata Konferenza tad-Donaturi tan-NU dwar il-Kriżi tar-Refuġjati Rohingya, li wasslet għal wegħdiet totali ta' USD 345 miljun għar-refuġjati Rohingya. L-UE u l-Istati Membri tagħha, b'madwar EUR 136 miljun, ikkontribwew għal aktar minn 50 % tat-total.

Il-kriżi tas-Sirja

L-Unjoni Ewropea kompliet tipprovdi assistenza u appoġġ li jsalvaw il-ħajjiet lil miljuni ta' persuni fis-Sirja u r-reġjun. L-assistenza kkontribwiet għat-twassil vitali ta' ikel, mediċina, ilma, u kenn għal miljuni ta' Sirjani milquta direttament u/jew spostati internament mill-kunflitt. Fil-pajjiż ġar tal-Libanu, il-finanzjament tal-UE kkontribwixxa għall-assistenza tar-refuġjati l-aktar vulnerabbli, kura tas-saħħa sekondarja għall-każijiet ta' salvataġġ tal-ħajja, edukazzjoni mhux formali u kenn – inkluż ilma, iġjene u sanità – sabiex itejjeb il-kundizzjonijiet tal-għajxien tal-familji vulnerabbli l-iżjed affettwati mill-ispostament.

Fl-2017, twettqet evalwazzjoni komprensiva tal-azzjonijiet umanitarji tal-UE bejn l-2012 u l-2016. Ir-riżultati preliminari juru li l-azzjonijiet umanitarji ffinanzjati kienu ġeneralment ibbażati fuq il-ħtiġijiet u implimentati f'konformità mal-prinċipji umanitarji. L-azzjonijiet għamlu kontribut importanti għall-objettivi ewlenin li jiġu salvati l-ħajjiet, jitnaqqsu l-morbidità u t-tbatija kif ukoll li tittejjeb id-dinjità tal-popolazzjonijiet milquta minn diżastri. Ir-riżultati preliminari jiġbdu l-attenzjoni wkoll għall-fatt li l-iskala tal-finanzjament ippermettiet lill-UE li jkollha impatt reali fil-post, fejn indirizzat il-ħtiġijiet ta' għadd sinifikanti ta' refuġjati f'għadd kbir ta' pajjiżi u reġjuni.

Il-Faċilità għar-Refuġjati fit-Turkija



Appoġġ totali permezz tal-faċilità tal-UE

Din il-faċilità ġiet stabbilita f'Jannar 2016, kompliet tipprovdi mekkaniżmu ta' koordinament konġunt tal-istrumenti eżistenti u tassigura li l-ħtiġijiet tar-refuġjati u tal-komunitajiet ospitanti fit-Turkija jiġu indirizzati b'mod komprensiv u kkoordinat.

Minkejja ċ-ċirkustanzi diffiċli, fl-2017 ġew ikkuntrattati EUR 3 biljun u ġew żborżati EUR 1,85 biljun bħala għajnuna umanitarja u mhux umanitarja.

Il-faċilità kompliet timplimenta x-Xibka ta' Sikurezza Soċjali ta' Emerġenza (ESSN), skema ta' assistenza soċjali b'karta unika, li sal-aħħar tal-2017 kienet laħqet aktar minn 1,2 miljun mir-refuġjati l-aktar vulnerabbli fit-Turkija, u għenithom jissodisfaw il-ħtiġijiet bażiċi l-iżjed urġenti tagħhom.

Attivitajiet multisettorjali oħra, b'mod partikolari fl-oqsma tas-saħħa, il-protezzjoni u l-edukazzjoni f'emerġenzi, qed jiġu appoġġati wkoll fit-Turkija, b'riżultat ta' dan:

Nofs miljun tifel u tifla refuġjati b'aċċess għall-edukazzjoni, żewġ miljun refuġjat b'servizzi ta' kura tas-saħħa primarja u miljun b'servizzi tas-saħħa mentali riabilitattivi[88].

Strument Ewropew għad-Demokrazija u għad-Drittijiet tal-Bniedem

Dan l-Istrument għandu rwol ewlieni fil-promozzjoni u l-protezzjoni tad-demokrazija u tad-drittijiet tal-bniedem billi jaħdem prinċipalment ma', u b'appoġġ għas-soċjetà ċivili u l-azzjonijiet tagħha. Fid-dawl tar-riżultati miksuba bejn l-2007 u l-2013, żdied l-appoġġ tal-UE għad-Drittijiet tal-Bniedem u għall-organizzazzjonijiet Difensuri tad-Drittijiet tal-Bniedem għall-perjodu 2014-2020. Is-suċċess u l-prestazzjoni tal-appoġġ ta' emerġenza għad-Drittijiet tal-Bniedem u għad-Difensuri tad-Drittijiet tal-Bniedem f'riskju, meqjus bħala parti emblematika tal-attivitajiet tal-Istrument, wasslu għal żieda fl-għadd ta' talbiet.

Mill-2014, ingħata għadd dejjem jiżdied ta' għotjiet żgħar li pprovdew appoġġ ta' emerġenza lil aktar minn 870 Dritt tal-Bniedem u Difensuri tad-Drittijiet tal-Bniedem u l-familji tagħhom li 107 minnhom kienu fl-2017.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu[78], li tlestiet f'Diċembru 2017, tikkonferma li l-Istrument Ewropew għad-Demokrazija u għad-Drittijiet tal-Bniedem qiegħed fit-triq it-tajba biex jilħaq l-objettivi u l-impenji tiegħu u li għadu strument abilitattiv, flessibbli u reazzjonarju sabiex jipproteġi u jippromwovi d-drittijiet tal-bniedem u d-demokrazija madwar id-dinja. L-appoġġ għad-demokrazija għad-drittijiet tal-bniedem jiġi pprovdut ukoll taħt Strumenti ta' Finanzjament Estern oħra tal-UE, iżda l-karatteristiċi speċifiċi jippermettulu li jopera fejn l-oħrajn ma jagħmlux dan jew ma jistgħux, kif ukoll f'livell differenti permezz tas-soċjetà ċivili. L-evalwazzjoni sabet li l-flessibbiltà intrinsika tal-programm mhux dejjem tintuża b'mod sħiħ u li l-proċess tas-sejħa għall-proposti huwa meqjus bħala twil, pedantiku u kompetittiv iżżejjed mill-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili.

Strument għall-Kooperazzjoni dwar is-Sikurezza Nukleari

L-Istrument għall-Kooperazzjoni dwar is-Sikurezza Nukleari huwa maħsub sabiex jippromwovi kultura ta' sikurezza nukleari, l-immaniġġjar sigur tal-iskart radjuattiv u tal-fjuwil użat u salvagwardji effettivi tal-materjal nukleari f'pajjiżi terzi.

L-ewwel proġett li appoġġa l-Awtorità Regolatorja Nukleari Iranjana beda f'Lulju 2017 u miexi mingħajr problemi. It-tieni proġett, li jappoġġa l-implimentazzjoni tal-eżerċizzju ta' simulazzjoni ta' kriżi fl-impjant tal-enerġija nukleari ta' Bushehr, ġie kkuntrattat fl-aħħar tal-2017 u se jibda f'April 2018.

Fl-2017 ġie maqbul proġett ta' segwitu mal-Iran, f'konformità mal-impenn tal-UE għall-implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni Komprensiv Konġunt; dan se jiġi kkuntrattat fit-tieni nofs tal-2018.

Fl-2017 inkiseb involviment b'suċċess mat-Turkija bl-ikkuntrattar ta' proġett li jappoġġa l-bini tal-kapaċità għall-awtorità regolatorja nukleari fid-dawl tad-deċiżjoni li tiġi introdotta l-enerġija nukleari fit-taħlita enerġetika nazzjonali. Il-laqgħa ta' tnedija saret f'Jannar 2018.

Skont l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu li ġiet konkluża fl-2017[79], il-kontenut tekniku ħafna u l-fokus fuq it-trasferiment tal-għarfien b'sensibilizzazzjoni internazzjonali huma xierqa. Barra minn hekk, l-Istrument huwa allinjat mal-prijoritajiet tas-sikurezza nukleari esperessi fid-Direttivi EURATOM u fit-trattati internazzjonali rilevanti. Kwistjonijiet trażversali bħall-protezzjoni tal-ambjent u l-governanza tajba huma indirizzati direttament jew integrati fl-interventi.

Strument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi

Mill-bidu tal-kriżi tas-Sirja, ġew allokati aktar minn EUR 200 miljun taħt dan l-istrument u l-predeċessur tiegħu, l-Istrument għall-Istabbiltà, sabiex jiġu appoġġati l-miżuri ta' rispons għall-kriżi fis-Sirja u fil-pajjiżi ġirien affettwati mill-kunflitt. Din l-assistenza kienet tinkludi l-għoti ta' għajnuna umanitarja lill-popolazzjoni fis-Sirja, l-appoġġ għall-inizjattivi ta' djalogu, il-ġustizzja tranżizzjonali u l-ġlieda kontra l-estremiżmu vjolenti, u l-appoġġ lir-refuġjati, il-gvernijiet ospitanti u l-popolazzjonijiet ospitanti fis-Sirja, il-Libanu, il-Ġordan, l-Iraq u t-Turkija.

Fl-2017, ġew adottati tliet programmi ġodda. L-ewwel fażi tal-Inizjattiva ta' Appoġġ għall-Paċi fis-Sirja appoġġat l-isforzi ta' medjazzjoni internazzjonali medjati min-NU. L-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi wkoll espanda l-impenn tiegħu ta' appoġġ għall-ġustizzja tranżizzjonali u r-responsabbiltà, b'appoġġ immirat għall-Kummissjoni Internazzjonali dwar il-Persuni Nieqsa, kif ukoll billi pprovda appoġġ għall-Mekkaniżmu Internazzjonali, Imparzjali u Indipendeni dwar reati internazzjonali mwettqa fis-Sirja. Fl-aħħar nett, l-Istrument li

jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi jipprovdi wkoll appoġġ għall-edukazzjoni fiż-żoni miżmuma mill-oppożizzjoni.

Minbarra l-Proċess ta' Paċi fil-Kolombja, l-Inizjattiva ta' Appoġġ għall-Paċi fis-Sirja u d-Djalogu Kosovo-Serbja, l-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi fl-2017 kien involut ukoll sabiex jappoġġa attivitajiet oħra ta' proċessi ta' paċi, djalogu u medjazzjoni, b'azzjonijiet immirati li jappoġġaw il-ħidma tal-kumitat dwar il-ftehim ta' paċi fil-Mali, iżda wkoll fl-Afganistan, fil-Libja, fit-Turkija, fil-Jemen, fl-Iraq, fir-Repubblika Ċentru-Afrikana, fis-Senegal (Casamance), fir-reġjun tan-Niġer Delta tan-Niġerja, bejn il-komunitajiet tat-Tebou u tat-Touaregs fin-Niġer, u bejn il-Gwatemala u l-Belize. Huwa kien jinkludi wkoll appoġġ għall-inizjattivi reġjonali mill-Unjoni Afrikana fis-Sudan u fis-Sudan t'Isfel. Għall-Kolombja, wara ċ-ċaħda tal-Ftehim dwar it-tmiem tal-kunflitt fi plebixxit f'Ottubru, kienet meħtieġa b'mod urġenti Deċiżjoni ta' Finanzjament ġdida ta' EUR 8 miljun sabiex jiġu salvagwardjati l-kisbiet miksuba permezz tan-negozjati għall-paċi u biex Ftehim ta' Paċi potenzjali jkun jista' jirnexxi.

Bi tliet programmi ġodda fil-Balkani tal-Punent, l-Istrument qed ikompli bl-isforzi ta' stabbilizzazzjoni fil-viċinat immedjat tal-UE. Fl-2017, il-programm kien involut fit-tisħiħ tal-fiduċja fil-Kosovo permezz tal-ħarsien tal-wirt kulturali. Direttament f'konformità mal-isforzi tal-UE, huwa qiegħed jappoġġa wkoll id-djalogu bejn Belgrad u Pristina kif ukoll l-azzjoni relatata mat-tneħħija tal-mini fil-Bożnija-Ħerzegovina.

L-"Inizjattiva Ewropea Ġdida ta' Taħriġ" tassigura taħriġ ta' livell għoli qabel l-iskjerament għall-parteċipazzjoni f'missjonijiet ċivili ta' stabbilizzazzjoni mill-UE u f'missjonijiet internazzjonali ta' ġestjoni ċivili ta' kriżijiet. Fl-2017, il-proġett kompla u żied il-kooperazzjoni mal-Kulleġġ Ewropew ta' Sigurtà u ta' Difiża li ppermettiet l-allinjament u l-integrazzjoni tal-attivitajiet ta' taħriġ rispettivi. Il-proġett żied ukoll is-sinerġiji u l-kooperazzjoni dwar it-twettiq tat-taħriġ fil-pajjiżi, b'mod partikolari mal-missjonijiet tal-UE iżda wkoll ma' organizzazzjonijiet internazzjonali oħra bħad-Dipartiment tal-Operazzjonijiet għaż-Żamma tal-Paċi tan-NU u l-Kulleġġ Ewropew tal-Politika.

In-Netwerk għad-Djalogu mas-Soċjetà Ċivili żied il-viżibbiltà u l-aċċess tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili (inkluż minn pajjiżi terzi) fir-rigward tal-organizzazzjonijiet multilaterali internazzjonali u l-awtoritajiet nazzjonali, b'mod partikolari fejn id-djalogu bejn l-awtoritajiet u l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili huwa aktar diffiċli. Ġew organizzati konferenzi, dibattiti u djalogi dwar firxa wiesgħa ta' suġġetti relatati mal-bini tal-paċi u pajjiżi/reġjuni ġeografiċi speċifiċi. Il-programm appoġġa b'mod dirett azzjonijiet fl-Organizzazzjonijiet tas-Soċjetà Ċivili lokali f'pajjiżi terzi sabiex iwettqu r-rwoli tagħhom bħala atturi indipendenti għall-bini tal-paċi. Dan l-appoġġ żied il-kapaċità tas-soċjetà ċivili fil-livell lokali sabiex tipparteċipa f'azzjonijiet ta' bini tal-paċi u ta' prevenzjoni tal-kunflitti. L-Organizzazzjonijiet tas-Soċjetà Ċivili jintervjenu meta strumenti oħra ma jkunux jistgħu jintervjenu. Dan kien il-każ, fl-2017, ta' għotjiet speċifiċi fil-Burundi u fil-Venezwela.

Il-progress fil-qasam tal-Prevenzjoni u l-Ġlieda kontra l-Estremiżmu Vjolenti fl-2017 kien partikolarment notevoli. It-Tisħiħ tar-Reżiljenza kontra l-Estremiżmu Vjolenti fil-Qarn tal-Afrika kkontribwixxa għall-promozzjoni tal-isforzi għall-prevenzjoni u l-ġlieda kontra t-terroriżmu fiż-żona permezz ta' għadd ta' approċċi pilota. Fost l-oħrajn, l-attivitajiet tat-Tisħiħ tar-Reżiljenza kontra l-Estremiżmu Vjolenti fil-Kenja ġġeneraw l-għarfien u t-tagħlimiet meħuda dwar l-ixpruni tal-estremiżmu vjolenti fil-pajjiż, li infurmaw u kkontribwew għall-iżvilupp tal-Istrateġija Nazzjonali dwar il-Ġlieda kontra l-Estremiżmu Vjolenti fil-Kenja, li tnediet f'Settembru 2016. Fil-qasam tal-involviment taż-żgħażagħ, l-"approċċ bejn il-pari" sabiex tiġi ttrattata l-kwistjoni tal-estremiżmu vjolenti fil-livell kemm tal-komunità kif ukoll globali, kien effettiv ħafna.

Billi segwew l-eżempji tal-għaxar mexxejja żgħażagħ tal-proġett iffinanzjat mill-UE "Extremely Together" u implimentat mill-Fondazzjoni Kofi Annan, bosta żgħażagħ madwar id-dinja bdew jimmobilizzaw kontra l-estremiżmu vjolenti billi jużaw il-gwida ta' Extremely Together fi ħdan il-komunitajiet tagħhom u jitolbu sabiex jissieħbu f'inizjattivi simili. Barra minn hekk, bħala eżempju tal-impatt li l-proġett ħalla fuq il-ħajja tal-għaxar mexxejja żgħażagħ, f'Mejju 2017, Fatima Zaman ingħatat il-Premju tal-Aktar Mara Asjatika ta' Suċċess għall-aktar kandidat eċċezzjonali fil-kategorija kollha għall-ħidma tagħha mal-Fondazzjoni Kofi Annan, fost l-oħrajn.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu ta' Diċembru 2017[80] tikkonferma li l-Istrument huwa meqjus li huwa effiċjenti minħabba l-karatteristiċi distintivi tiegħu tal-ħeffa u l-flessibbiltà tal-azzjoni u minħabba l-valur miżjud tiegħu; huwa jwettaq funzjoni unika ta' rispons għall-kriżijiet u ta' prevenzjoni tal-kunflitti, xprunata mill-prijoritajiet politiċi tal-UE, il-ħtiġijiet u l-opportunitajiet kuntestwali f'kuntesti fraġli u affettwati minn kunflitti. Barra minn hekk, huwa pprovda b'suċċess komplementarjetajiet u sinerġiji fi ħdan is-sett aktar wiesa' ta' Strumenti ta' Finanzjament Estern

tal-UE u kien effettiv fit-twettiq tal-objettivi u l-impenji tiegħu. L-evalwazzjoni indikat ukoll għadd ta' sfidi li għandhom jiġu indirizzati, bħal pereżempju l-ħtieġa ta' involviment sinifikanti mal-atturi rilevanti kollha fis-settur tas-sigurtà, inkluż il-militar. Fl-2017 ġie adottat Regolament ġdid[81] sabiex jindirizza din il-kwistjoni minħabba li l-atturi militari ħafna drabi huma fundamentali sabiex jintemm kunflitt. Is-sejbiet jissuġġerixxu wkoll li qegħdin jinkisbu kontributi importanti għall-integrazzjoni tal-prevenzjoni tal-kunflitti, id-demokrazija u l-governanza tajba; filwaqt lijenfasizzaw, madankollu, li jista' jsir aktar għall-integrazzjoni tas-sessi u tad-drittijiet tal-bniedem.

Strument ta' Sħubija

L-azzjonijiet taħt il-Programm ta' Sħubija jtejbu l-abbiltà tal-UE li tipproġetta l-interessi tagħha f'pajjiżi oħra u timpenja ruħha internazzjonalment fi kwistjonijiet ta' interess globali, u dan jippromwovi sħubiji ma' sħab strateġiċi u lil hinn, isaħħaħ ir-relazzjonijiet bejn il-pari, jinfluwenza t-tfassil tal-politika tal-imsieħba u jikkontribwixxi għall-bini ta' alleanzi globali u kundizzjonijiet ekwi. L-attivitajiet huma l-bażi tar-rikonoxximent dejjem jikber tar-rwol ewlieni tal-UE dwar it-tibdil fil-klima, l-ambjent u l-enerġija filwaqt li jippromwovu wkoll il-kooperazzjoni dwar l-imġiba responsabbli fin-negozju u s-sigurtà.

L-Evalwazzjoni ta' Nofs it-Terminu tal-Istrumenti ta' Finanzjament Estern tal-UE[82] kkonkludiet li l-PI (partnership instrument) fil-fatt influwenza l-proċessi ta' politika/politiċi fil-pajjiżi sħab f'konformità mal-interess tal-UE u kkontribwixxa għall-iżvilupp ta' relazzjonijiet ta' benefiċċju reċiproku mal-pajjiżi sħab. L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-Istrument ta' Sħubija[83], appoġġata minn evalwazzjoni esterna[84] kkonfermat li l-Istrument huwa għodda direttament rilevanti sabiex jappoġġa l-aġenda bilaterali, reġjonali u multilaterali tal-UE kif stabbilita fl-Istrateġija Globali tal-UE u f'konformità ma' diversi impenji internazzjonali tal-UE (b'mod partikolari l-Aġenda 2030). Il-programmazzjoni tal-Istrument hija ffokata fuq objettivi u interessi strateġiċi tal-UE, u l-implimentazzjoni tiegħu hija flessibbli biex tagħmlu reattiv għall-isfidi, il-prijoritajiet ta' politika u l-opportunitajiet li tfaċċaw ġodda jew evolvew minn mindu nħoloq l-ewwel darba l-Istrument.

L-2017 kienet sena produttiva għall-Istrument ta' Sħubija li issa laħaq ir-ritmu massimu ta' implimentazzjoni. Tlestew il-kuntratti għall-Pjanijiet ta' Azzjoni Annwali 2014, 2015 u 2016, u ġiet finalizzata l-formulazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni Annwali għall-2017. Sal-lum dan jagħti total ta' 81 azzjoni awtonoma, li kienu kkumplimentati minn 82 Faċilità ta' Appoġġ għall-Politiki u 56 azzjoni TAIEX għal żmien qasir. B'kollox, fl-2017 ġew impenjati EUR 111-il miljun taħt l-Istrument ta' Sħubija.

B'mod partikolari, fl-2017, l-Istrument ta' Sħubija saħħaħ l-impenn bejn l-UE u l-partijiet interessati ekonomiċi u kummerċjali bil-għan li jinfetaħ l-aċċess għas-suq u jiġu assigurati kundizzjonijiet ekwi għall-kumpaniji tal-UE. Fl-ambitu ta' dan l-objettiv, ġew adottati tliet azzjonijiet li jkopru l-oqsma tal-involviment tas-soċjetà ċivili fil-ftehimiet kummerċjali u fid-djalogi ta' politika relatati man-negozju. Bil-għan li tiġi realizzata d-dimensjoni esterna tal-istrateġija Ewropa 2020 kif ukoll sabiex tissaħħaħ ir-relazzjoni politika tal-UE mal-imsieħba b'mod aktar ġenerali, fl-2017 ġew adottati sitt azzjonijiet awtonomi, b'enfasi speċjali fuq it-temi tal-Imġiba Responsabbli fin-Negozju u t-Tisħiħ tal-Pożizzjoni Ekonomika tan-Nisa. Fl-2017, ġiet adottata azzjoni waħda ta' diplomazija pubblika li tkopri l-kooperazzjoni akkademika u s-sensibilizzazzjoni taħt Jean Monnet u l-involviment tas-soċjetà ċivili fl-Indoneżja u fir-Russja.

Il-kooperazzjoni bejn l-UE u l-Indja dwar l-istandardizzazzjoni, il-politika u l-leġiżlazzjoni relatati mal-ICT: l-Indja hija sieħeb ekonomiku strateġiku għall-UE u attur ewlieni kemm fir-reġjun tan-Nofsinhar tal-Asja kif ukoll f'livell globali. Jeżistu ostakli sinifikanti għall-aċċess għas-suq fis-settur tal-ICT Indjan u hemm ir-riskju li standards addizzjonali tal-ICT speċifiċi għall-Indja jistgħu jwasslu għal aktar ostakli għall-aċċess għas-suq għall-kumpaniji Ewropej. L-azzjoni hija eżempju ċar ta' kif il-PI jappoġġa objettivi li jkunu ta' benefiċċju reċiproku. Il-proġett għen sabiex jiffaċilita l-kollaborazzjoni dwar l-istabbiliment tal-istandards u l-bini tal-kapaċità bil-għan li jappoġġa r-realizzazzjoni ta' soċjetà diġitali/l-Aġenda Diġitali. Barra minn hekk, huwa aġixxa bħala katalist għal djalogu attiv bejn l-UE u esperti Indjani mis-settur pubbliku u mis-settur privat, li wassal għall-identifikazzjoni ta' oqsma prijoritarji (inklużi l-5G u s-Sistemi Intelliġenti tat-Trasport) ta' kooperazzjoni.

Il-Forum ta' Tmexxija UE-Awstralja huwa għodda komprensiva ta' impenn biex jgħolli l-profil u l-importanza tar-relazzjonijiet UE-Awstralja fis-setturi kollha tal-Gvern, inkluż il-Parlament, kif ukoll in-negozju, is-soċjetà ċivili, is-settur akkademiku u l-midja. B'mod speċifiku, huwa għandu l-għan li jinforma b'mod effettiv l-aġenda formali tar-relazzjonijiet bejn l-UE u l-Awstralja kif ukoll li jsaħħaħ id-Djalogi bejn l-Uffiċjali Għolja, permezz ta' forniment ta' ideat u kontribut infurmat.

Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni II

L-Istrument jikkontribwixxi għat-tisħiħ tal-kooperazzjoni mal-Balkani tal-Punent, strateġija ewlenija enfasizzata fid-diskors dwar l-Istat tal-Unjoni tal-President Juncker. Minħabba l-kumplessità tar-riformi meħtieġa, l-ebda pajjiż ma ħareġ mill-istadju bikri ta' preparazzjoni, kemm f'termini tal-kriterji politiċi (kwistjonijiet bħall-ġudikatura, il-ġlieda kontra l-kriminalità organizzata, il-libertà tal-espressjoni, il-ġlieda kontra l-korruzzjoni u r-riforma fl-amministrazzjoni pubblika), kif ukoll fir-rigward tal-allinjament mal-kriterji ekonomiċi. Matul l-2017, l-UE kompliet taħdem favur titjib fil-konnettività tat-trasport fi ħdan il-Balkani tal-Punent u mal-UE, u titjib fir-relazzjonijiet bejn il-pajjiżi tat-tkabbir. L-UE appoġġat investimenti konkreti fin-netwerks tat-trasport u l-enerġija tas-Sitt Pajjiżi tal-Balkani tal-Punent (l-Albanija, il-Bożnija-Ħerzegovina, il-Kosovo, il-Maċedonja ta' Fuq, il-Montenegro, is-Serbja) bil-għan li toħloq ambjent reġjonali li jwassal għat-tkabbir ekonomiku u l-ħolqien tal-impjiegi.

Il-pakkett dwar il-konnettività li ġie approvat fis-Summit ta' Trieste f'Lulju 2017[85] kien jinkludi seba' proġetti ġodda ffinanzjati mill-Qafas ta' Investiment għall-Balkani tal-Punent għal għotja totali ta' EUR 194 miljun, li ingranaw EUR 500 miljun f'investimenti.

Kif turi l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu[86] tal-Istrument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni II, l-objettivi u t-tfassil ġenerali tal-Istrument huma konformi mal-prijoritajiet tal-UE u l-ħtiġijiet tal-benefiċjarji. Meta mqabbel mal-predeċessur tiegħu, l-Istrument attwali għandu fokus aktar b'saħħtu fuq ir-riformi ewlenin meħtieġa għall-adeżjoni fl-UE. Barra minn hekk, huwa aktar strateġiku u orjentat lejn ir-riżultati, u ppermetta ingranaġġ akbar ta' fondi minn donaturi oħra[87]. Madankollu, l-involviment tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili matul l-implimentazzjoni ta' dan l-Istrument għadu limitat. L-evalwazzjoni nnotat ukoll li filwaqt li l-komplementarjetà ma' strumenti oħra (b'mod partikolari l-Istrument Ewropew għad-Demokrazija u għad-Drittijiet tal-Bniedem u l-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi) hija tajba, teħtieġ aktar koordinazzjoni fil-fażijiet kemm tal-ippjanar kif ukoll tal-programmazzjoni.

L-Istrument għall-Iżvilupp u l-Kooperazzjoni

L-objettiv ġenerali tal-Istrument huwa li jeqred il-faqar fil-pajjiżi msieħba u li jipprovdi risposta fit-tul għall-isfidi globali. Huwa jinkludi l-programm dwar il-Beni Pubbliċi u l-Isfidi Globali u l-programm tal-Organizzazzjonijiet tas-Soċjetà Ċivili u l-Awtoritajiet Lokali. L-evalwazzjoni indipendenti ta' nofs it-terminu tal-Istrument għall-Iżvilupp u l-Kooperazzjoni kkonkludiet li l-programm dwar il-Beni Pubbliċi u l-Isfidi Globali huwa rilevanti ħafna u koerenti mal-objettivi ta' politika ddikjarati tal-UE. Hija enfasizzat ukoll l-importanza tal-enfasi b'saħħitha li l-programm tal-Organizzazzjonijiet tas-Soċjetà Ċivili u l-Awtoritajiet Lokali għandu fuq it-titjib tal-governanza u t-tisħiħ tal-istat tad-dritt billi jinvolvi s-soċjetà ċivili u jaħdem dwar il-pjanijiet direzzjonali għas-soċjetà ċivili mid-Delegazzjonijiet tal-UE. Dawn il-programmi jibnu fuq tradizzjoni twila tal-UE li tipprovdi strumenti tematiċi trażversali, li b'hekk tissodisfa l-ħtieġa li tiffoka b'mod strateġiku fuq il-prijoritajiet ewlenin tal-UE, li jkollha għodda flessibbli sabiex tikkumplimenta l-interventi ġeografiċi jew li timmira.

Fi ħdan il-Programm Pan-Afrikan, il-Baġit tal-Istrument għall-Iżvilupp u l-Kooperazzjoni ffinanzja programmi li kkontribwew għall-ħames oqsma strateġiċi tal-Programm Indikattiv Pluriennali, f'konformità mal-Pjan Direzzjonali dwar l-Istrateġija Konġunta UE-Afrika għall-perjodu 2014-2017. Matul il-perjodu 2014-2017, 32 azzjoni għal ammont ta' EUR 401,65 miljun ikkontribwew b'mod partikolari għall-oqsma strateġiċi tat-"Tkabbir sostenibbli u inklużiv" (42 %) u "Żvilupp tal-Bniedem" (42 %), kif ukoll ta' "kwistjonijiet globali" (13 %), id-"Demokrazija, Governanza Tajba u drittijiet tal-bniedem" (12 %) u tal-Paċi u s-Sigurtà (4 %).

Jingħata appoġġ finanzjarju u tekniku akbar lill-persuni spostati internament, lir-refuġjati u lill-komunitajiet ospitanti fl-Afganistan, il-Pakistan, il-Bangladesh, l-Iran u l-Iraq.

B'kollox, fl-2016 u fl-2017 ġew impenjati EUR 287 560 500 taħt miżuri speċjali sabiex jappoġġaw lill-pajjiżi msemmija hawn fuq, b'mod speċifiku, sabiex jindirizzaw l-isfidi relatati mal-migrazzjoni u maċ-ċaqliq sfurzat.

Dawn l-interventi jiffokaw fuq it-tisħiħ tal-kooperazzjoni ma' dawn il-gvernijiet sħab dwar l-appoġġ lill-persuni rimpatrijati. Fl-2017, ġew emendati b'mod sostanzjali u riattivati deċiżjonijiet li jmorru lura

għall-2012 u l-2013 li kienu ġew sospiżi fl-2014 minħabba l-kunflitt li kien għaddej.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu li tlestiet f'Diċembru 2017[89] turi li l-Istrument fil-biċċa l-kbira qiegħed fit-triq it-tajba biex jilħaq l-objettivi u l-impenji tiegħu. Il-valur miżjud huwa evidenti mill-kapaċità tal-Istrument li jmexxi azzjonijiet konġunti mal-Istati Membri. L-Istrument għen ukoll sabiex jingrana riżorsi sinifikanti permezz tat-taħlit, madankollu l-ingranaġġ tal-impenn politiku u ta' politika wera riżultati mħallta. Minkejja s-simplifikazzjoni li saret bis-sett il-ġdid ta' Strumenti ta' Finanzjament Estern, xi utenti għadhom jaraw dan l-Istrument bħala ta' piż kbir amministrattiv.

Kien hemm 71 pajjiż imsieħeb li żviluppaw u/jew implimentaw strateġiji dwar it-tibdil fil-klima, sabiex jgħinu jaddattaw għal sfidi globali bħat-tibdil fil-klima u d-degradazzjoni tal-ekosistema.

3 448 000 ettaru ta' ekosistemi agrikoli u pastorali ġew immaniġġjati permezz ta' prattiki ta' ġestjoni sostenibbli tal-art sabiex idawru d-degradazzjoni tal-ekosistemi agrikoli fil-pajjiżi msieħba, ikkawżata minn fatturi bħat-tibdil fil-klima.

10 485 000 mara ta' età riproduttiva u tfal ta' taħt il-ħames snin ibbenefikaw minn programmi relatati man-nutrizzjoni.

11 481 000 persuna bi problema ta' sigurtà alimentari rċevew għajnuna permezz ta' trasferimenti soċjali.

401 000 individwu bbenefikaw direttament minn programmi ta' riforma fis-settur tal-ġustizzja, tal-istat tad-dritt u tas-sigurtà.

1 373 000 persuna bbenefikaw direttament minn programmi mmirati speċifikament sabiex jappoġġaw il-bini tal-paċi ċivili wara kunflitt u/jew il-prevenzjoni tal-kunflitti.

L-Istrument Ewropew ta' Viċinat

L-**Istrument Ewropew ta' Viċinat** huwa l-istrument finanzjarju prinċipali għall-implimentazzjoni tal-Politika Ewropea tal-Viċinat. L-istrument jipprovdi l-biċċa l-kbira tal-finanzjament tal-UE lis-16-il pajjiż imsieħeb tal-Politika Ewropea tal-Viċinat: l-Alġerija, l-Armenja, l-Ażerbajġan, il-Belarussja, l-Eġittu, il-Georgia, Iżrael, il-Ġordan, il-Libanu, il-Libja, il-Moldova, il-Marokk, is-Sirja[90], il-Palestina[91], it-Tuneżija, u l-Ukrajna.

Fl-2017, ġew impenjati EUR 2,5 biljun għal programmi ta' kooperazzjoni bilaterali, reġjonali u transfruntiera (inklużi proġetti permezz tal-Fond Fiduċjarju tal-UE b'Reazzjoni għall-kriżi Sirjana, it-Tieqa tat-Tramuntana tal-Afrika tal-Fond Fiduċjarju tal-UE għall-Afrika u l-Faċilità ta' Investiment tal-Viċinat), li kkontribwew għall-objettivi ta' politika tal-Politika Ewropea tal-Viċinat imġedda, li wkoll tenfasizza l-ħtieġa ta' twettiq aktar effettiv u flessibbiltà akbar fl-użu tal-assistenza finanzjarja tal-UE.

L-2017 rat progress importanti mal-pajjiżi msieħba tal-UE fis-Sħubija tal-Lvant: l-Armenja kkonkludiet Ftehim ta' Sħubija Komprensiv u Msaħħaħ mal-UE u adottat il-Prijoritajiet ta' Sħubija konġunti bejn l-UE u l-Armenja; qed jiġi nnegozjat ftehim ġdid mal-Ażerbajġan; in-negozjati dwar Prijoritajiet ta' Sħubija konġunti huma kontinwi u l-Belarussja waslet biex tiffinalizza l-Prijoritajiet ta' Sħubija konġunti mal-UE.

Intlaħqu żewġ stadji importanti mal-Ukrajna, bl-adozzjoni tas-sistema ta' vjaġġar mingħajr viża għaċ-ċittadini Ukreni li jivvjaġġaw lejn l-Ewropa u r-ratifika u d-dħul fis-seħħ sħiħ tal-Ftehim ta' Assoċjazzjoni li jinkludi l-Ftehim ta' Kummerċ Ħieles Approfondit u Komprensiv. Fil-Viċinat tan-Nofsinhar, f'Lulju 2017 ġew adottati Prijoritajiet ta' Sħubija ġodda mal-Eġittu li jiffukaw fuq l-ekonomija u l-iżvilupp soċjali, is-sħubija dwar il-politika barranija u t-tisħiħ tal-istabbiltà. F'Marzu 2017 ġew adottati Prijoritajiet ta' Sħubija ġodda mal-Alġerija, li jiffokaw fuq il-governanza u l-istat tad-dritt, l-iżvilupp soċjoekonomiku u l-kummerċ mal-UE, l-enerġija u l-ambjent, is-sigurtà, id-dimensjoni umana u l-migrazzjoni/mobbiltà. Dwar il-Palestina, matul l-2017, il-Kummissjoni kellha diversi sessjonijiet ta' taħditiet preparatorji dwar il-Prijoritajiet ta' Sħubija futuri, li dalwaqt jistgħu jinbidlu f'negozjati formali. Dwar Iżrael, jistgħu jinbdew negozjati formali dwar il-Prijoritajiet ta' Sħubija ma' Iżrael. L-UE u t-Tuneżija bdew jiżviluppaw Prijoritajiet Strateġiċi konġunti bil-għan tal-approvazzjoni konġunta tagħhom fil-Kunsill ta' Assoċjazzjoni previst f'Mejju 2018. L-eżistenza ta' strument finanzjarju ddedikat għall-viċinat kienet waħda mill-bċejjeċ ta' evidenza l-aktar konkreti tal-importanza politika li l-UE tagħti lir-reġjun. Madankollu, kif intqal fl-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu ta' Diċembru 2017[92], l-assistenza tal-Istrument għamlitha possibbli li jibqgħu jiġu appoġġati

r-riformi strutturali iżda xi drabi llimitat il-possibbiltà li jiġi aġġustat ir-rispons finanzjarju tal-UE għall-ħtiġijiet urġenti. Minkejja ż-żieda fid-differenzazzjoni, l-ambjent politiku kumpless f'xi pajjiżi tal-Viċinat ifisser li l-implimentazzjoni tal-Istrument Ewropew ta' Viċinat qabel ir-rieżami tal-Politika Ewropea tal-Viċinat ma kinitx effettiva bl-istess mod fil-pajjiżi kollha. Barra minn hekk, l-implimentazzjoni tal-approċċ ibbażat fuq l-inċentivi wasslet għal riżorsi finanzjarji konsiderevolment ogħla għal dawk l-imsieħba li għamlu l-aktar progress dwar ir-riformi politiċi. Ir-reviżjoni tal-Politika Ewropea tal-Viċinat fl-2015 introduċiet approċċ ġdid li indirizza direttament xi ftit mit-tħassib imqajjem fil-kuntest tal-Evalwazzjoni ta' Nofs it-Terminu. B'mod partikolari, hija introduċiet rispett akbar għall-aspirazzjonijiet differenti tal-imsieħba tal-UE; insegwiment aktar effettiv tal-oqsma ta' interess reċiproku; metodi ta' ħidma ġodda sabiex jappoġġaw sens akbar ta' sjieda mill-imsieħba u involviment u responsabbiltà kondiviża akbar mill-Istati Membri; kif ukoll flessibbiltà akbar tal-assistenza finanzjarja. L-2017 rat it-tieni sena ta' implimentazzjoni tal-Politika Ewropea tal-Viċinat riveduta u l-adozzjoni ta' Komunikazzjoni Konġunta dwar l-iżviluppi fil-viċinat u l-implimentazzjoni tar-rieżami tal-Politika Ewropea tal-Viċinat f'Mejju 2017[93].

Proporzjon dejjem jiżdied tal-għajnuna mhux umanitarja tal-UE għall-pajjiżi ġirien tas-Sirja jiġi pprovdut permezz tal-**Fond Fiduċjarju Reġjonali tal-UE b'reazzjoni għall-kriżi Sirjana, il-''Fond Madad''**

Il-Bord tal-Programm diġà approva programmi kbar li jiffukaw fuq l-edukazzjoni, l-għajxien, is-saħħa, l-appoġġ soċjoekonomiku, l-infrastruttura tal-ilma u tal-ilma mormi – li minnhom jibbenefikaw kemm ir-refuġjati kif ukoll il-komunitajiet li jospitawhom - għal total ta' EUR 1,2 biljun. Minn dan, EUR 920 miljun ġew ikkuntrattati f'aktar minn 46 proġett lill-imsieħba ta' implimentazzjoni tal-Fond Fiduċjarju fuq il-post, biex issa ntlaħqu aktar minn żewġ miljun benefiċjarju[94].

Fl-2017, il-Fond qabeż il-mira ta' biljun euro, li kienet stabbilita mill-President Juncker f'Settembru 2015. Fl-2017, il-fokus tal-migrazzjoni dar għar-rotta tal-Mediterran Ċentrali. Il-Libja baqgħet il-pajjiż prinċipali tat-tluq lejn l-Italja.

L-ewwel 21 proġett tal-Fond "Madad" diġà qed juru r-riżultati:

453 552 tifel u tifla u żagħżugħ u żagħżugħa refuġjati u mill-komunità ospitanti kisbu aċċess imtejjeb għal edukazzjoni ta' kwalità, protezzjoni, u appoġġ psikosoċjali.

Inbnew u ġew rinnovati 253 skola u faċilitajiet edukattivi.

28 520 żagħżugħ u żagħżugħa refuġjati u mill-komunità ospitanti qed jiksbu aċċess għall-edukazzjoni għolja u avvanzata u

Għat-taħriġ vokazzjonali, fosthom 4 437 borża ta' studju kompluti u 6 126 taħriġ fil-lingwa.

Tjieb l-aċċess għall-kura tas-saħħa ta' emerġenza ta' kwalità u għall-kura tal-omm u tat-tfal għar-refuġjati Sirjani u għall-komunitajiet ospitanti:

209 000 benefiċjarju vulnerabbli jirċievu kura medika u mediċini essenzjali.

462 491 refuġjat u membri tal-komunitajiet ospitanti jtejbu l-awtodipendenza ekonomika u l-għajxien tagħhom permezz ta' taħriġ vokazzjonali, taħriġ dwar l-impjegabbiltà u dwar il-ħiliet, appoġġ lill-intrapriżi żgħar u medji u aċċess għas-suq tax-xogħol.

Fl-2017, il-Libja baqgħet il-pajjiż prinċipali tat-tluq lejn l-Italja. Bi tweġiba għal dan, ir-ritmu ta' implimentazzjoni tat-**tieqa tat-Tramuntana tal-Afrika** tal-**Fond Fiduċjarju tal-UE għall-Afrika** żdied b'mod konsiderevoli bi tmien programmi ġodda approvati għal ammont totali ta' EUR 232,5 miljun, kif ukoll programm trasversali għal EUR 8,6 miljun.

Il-Fond ta' Garanzija Esterna

L-operazzonijiet ta' self koperti mill-Fond ta' Garanzija Esterna jirrigwardaw tliet strumenti differenti: il-mandat ta' self estern, li jibbenefika minn garanzija mill-baġit tal-UE għall-Bank Ewropew tal-Investiment; self estern tal-Euratom; u s-self ta' assistenza makrofinanzjarja tal-UE lill-pajjiżi terzi. Il-Fond huwa allokat mill-baġit tal-UE u jrid jinżamm f'ċertu perċentwal (ir-rata mmirata attwalment hija ta' 9 %) tal-ammont pendenti tas-self u l-garanziji garantiti.

L-għan tal-**Mandat ta' Self Estern** tal-Bank Ewropew tal-Investiment huwa li jappoġġa lill-intrapriżi żgħar u medji fil-pajjiżi terzi mmirati, li jsaħħaħ l-iżvilupp tal-infrastruttura soċjali u ekonomika, u li jappoġġa proġetti relatati mat-tibdil fil-klima. Il-kopertura tal-garanzija tal-UE tippermetti lill-Bank Ewropew tal-Investiment li jwettaq operazzjonijiet barra mill-Unjoni filwaqt li tillimita l-iskopertura tiegħu għar-riskju u b'hekk tippreserva l-affidabbiltà kreditizja tiegħu. Fl-2017, ġew iffirmati proġetti għal ammont totali ta' EUR 3,95 biljun, li EUR 2,3 biljun minnhom huma għal proġetti tas-settur privat diretti għar-reżiljenza ekonomika fuq perjodu fit-tul tar-refuġjati, tal-migranti, tal-komunitajiet ospitanti u ta' tranżitu u tal-komunitajiet tal-oriġini.

L-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-garanzija Ewropea għall-Mandat ta' Self Estern tal-Bank Ewropew tal-Investiment[95] li twettqet fl-2016, sabet li l-operazzjonijiet kollha mnedija taħt il-Mandat ta' Self Estern mill-bidu tiegħu f'Lulju 2014, huma allinjati b'mod sħiħ mal-għanijiet ta' livell għoli stabbiliti fid-Deċiżjoni dwar il-Mandat ta' Self Estern. Hija sabet ukoll li l-għanijiet infushom huma allinjati mal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli u li l-Mandat ta' Self Estern appoġġa l-aġenda tal-UE għall-politika esterna, billi wera flessibbiltà u reattività suffiċjenti għal sfidi ġeopolitiċi ġodda kif muri mill-każijiet tas-Sirja, l-Ukrajna (il-kriżi Ukrena), l-Eġittu u l-Marokk (ir-Rebbiegħa Għarbija) u l-Ġordan (il-kriżi tar-refuġjati). Barra minn hekk, l-evalwazzjoni kkonkludiet li l-Mandat ta' Self Estern ikkontribwixxa b'mod sostanzjali għall-objettivi tal-UE relatati mat-tibdil fil-klima, speċjalment f'termini ta' mitigazzjoni tat-tibdil fil-klima.

L-operazzjonijiet tal-Mandat ta' Self Estern ippermettew l-iffrankar ta' madwar 1,35 tunnellata metrika ta' ekwivalenti tas-CO_2 fis-sena ta' emissjonijiet ta' gassijiet serra permezz tal-operazzjonijiet iffirmati bejn Lulju 2014 u Diċembru 2015.

L-**Assistenza Makrofinanzjarja** kisbet prominenza dejjem akbar fost l-għodod esterni tal-UE.

Mill-2014, diġà ġew żborżati madwar EUR 3,66 biljun u ġew impenjati EUR 500 miljun oħra li huma mistennija li jiġu żborżati bejn l-2018 u l-2019.

L-UE tista' tinkoraġġixxi aġġustamenti ekonomiċi speċifiċi f'pajjiżi ġeografikament qrib tal-UE li jkunu għaddejjin minn diffikultajiet serji fil-bilanċ tal-pagamenti u għalhekk jirċievu appoġġ mill-Fond Monetarju Internazzjonali.

Matul l-2017, tlestew tliet operazzjonijiet ta' self tal-Assistenza Makrofinanzjarja: il-Georgja II (EUR 46 miljun), it-Tuneżija I (EUR 300 miljun) u l-Ukrajna III (EUR 1,2 biljun). Żewġ operazzjonijiet ta' Assistenza Makrofinanzjarja, adottati mill-koleġiżlaturi fl-2016, għadhom ma ġewx implimentati b'mod sħiħ: il-Ġordan II (EUR 200 miljun) u t-Tuneżija II (EUR 500 miljun). Operazzjoni ta' Assistenza Makrofinanzjarja adottata fl-2017 għad trid tiġi żborżata: il-Moldova (EUR 100 miljun).

Ir-rapporti ta' evalwazzjoni speċifiċi għall-pajjiż dwar l-Assistenza Makrofinanzjarja[96] sa issa jikkonkludu li l-operazzjonijiet ta' Assistenza Makrofinanzjarja kkontribwew għall-istabbiliment mill-ġdid tal-istabbiltà makroekonomika u biex ireġġgħu lura s-sitwazzjoni finanzjarja esterna tal-pajjiżi benefiċjarji f'perkors sostenibbli, filwaqt li appoġġaw l-aġġustamenti ekonomiċi u r-riformi strutturali fuq perjodu ta' żmien medju permezz tal-kondizzjonalità.

Madankollu, minħabba l-ispeċifiċitajiet tagħha, l-Assistenza Makrofinanzjarja ma tistax tintrabat direttament ma' outputs identifikabbli, u għalhekk huwa diffiċli biex jiġu valutati l-kisbiet ekonomiċi konkreti tagħha

Il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli

Figura: Tqassim tal-baġit tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli

Fl-2017, intlaħaq ftehim dwar il-**Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli,** li huwa parti mill-Pjan ta' Investiment Estern. L-ewwel ftehimiet mal-istituzzjonijiet finanzjarji huma mistennija li jiġu ffirmati fl-2018. It-tweġiba għas-sejħa għall-proposti għall-ewwel żewġ Twieqi ta' Investiment kienet pożittiva ħafna. Il-Kummissjoni rċeviet 30 proposta mingħand 12-il istituzzjoni msieħba għal valur totali ta' aktar minn EUR 2,5 biljun, u b'hekk inqabżet il-kapaċità attwali sħiħa tal-Garanzija tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli b'aktar minn EUR 1 biljun.

1.6. Strumenti speċjali

L-istrumenti speċjali huma mfassla biex jagħmlu l-qafas finanzjarju aktar flessibbli. Huma jinkludu:

- Ir-Riżerva ta' Għajnuna f'Emerġenza
- Il-Fond ta' Solidarjetà tal-UE
- L-Istrument ta' Flessibbiltà
- Il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni

Għal darba oħra, il-Kummissjoni kellha tagħmel l-akbar użu mill-istrumenti ta' flessibbiltà biex tlaħħaq mal-isfidi marbuta mal-investiment u l-migrazzjoni. Pereżempju, kien meħtieġ li l-**Istrument ta' Flessibbiltà** jiġi mobilizzat bl-ammont ta' EUR 275 miljun sabiex jiġi pprovdut il-finanzjament għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli. .

Il-Fond ta' Solidarjetà tal-Unjoni Ewropea jista' jiġi mobilizzat fil-każ ta' diżastri kbar u reġjonali wara applikazzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali tal-pajjiż ikkonċernat. F'nofs l-2017, il-Kummissjoni pproponiet li timmobilizza EUR 1,2 biljun taħt il-**Fond ta' Solidarjetà tal-UE**, l-akbar somma li qatt ġiet mobilizzata f'pagament wieħed. Din kienet reazzjoni għat-talba tal-gvern Taljan għall-appoġġ finanzjarju wara t-terremoti tal-2016 u tal-2017 fir-reġjuni Taljani ta' Abruzzo, Lazio, Marche u Umbria.

Fl-2017, l-applikazzjonijiet l-oħra li waslu kienu: tliet każijiet minn Spanja (l-għargħar f'Murcia tal-2016, in-nirien f'Doñana tal-2017 u n-nirien f'Galicia tal-2017), il-Portugall fir-rigward tan-nirien fil-foresti tal-2017, żewġ każijiet mill-Greċja (it-terremot f'Lesbos u Kos tal-2017), il-Polonja għall-maltempata tal-2017, il-Latvja u l-Litwanja għall-għargħar tal-2017 u fir-rigward tal-urugani Irma u Maria tal-2017.

Sa mill-bidu nett, il-Kummissjoni pprovdiet appoġġ sabiex tindirizza s-sitwazzjoni immedjata ta' emerġenza u impenjat ruħha li tibqa' spalla ma' spalla mal-Italja matul il-proċess kollu ta' rikostruzzjoni. Il-Fond ta' Solidarjetà se jappoġġa l-operazzjonijiet ta' rikostruzzjoni u jirriġenera l-attività ekonomika fir-reġjuni milquta. Il-flus jistgħu jintużaw ukoll sabiex ikopru l-kostijiet tas-servizzi ta' emerġenza, l-akkomodazzjonijiet temporanji u l-operazzjoni ta' tindif, u tal-miżuri ta' protezzjoni għas-siti ta' wirt kulturali, sabiex itaffu l-piż finanzjarju merfugħ mill-awtoritajiet Taljani f'dak il-mument.

Il-**Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni** kien maħsub sabiex jipprovdi appoġġ lill-ħaddiema ssensjati b'riżultat tal-bidliet strutturali kbar fil-mudelli kummerċjali dinjija minħabba l-globalizzazzjoni jew l-effetti negattivi tal-kriżi ekonomika u finanzjarja globali.

Bejn l-2014 u l-2017 b'kollox ġew ippreżentati 48 applikazzjoni minn 11-il Stat Membru. Filwaqt li ħames applikazzjonijiet għadhom fil-fażi ta' valutazzjoni jew ta' adozzjoni, l-40 applikazzjoni l-oħra laħqu l-kriterji tal-finanzjament u għalhekk wasslu għall-mobilizzazzjoni ta' kważi EUR 128 miljun għal aktar minn 40 000 ħaddiem immirat.

Abbażi tar-rapporti finali li waslu fl-2014, fl-2015 u fl-2016, jista' jiġi osservat li bħala medja, 46 % sa 47 % tal-ħaddiema mmirati sabu impjieg ġdid wara l-intervent tal-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni. Fir-rigward tar-rapporti finali li waslu fl-2017, ir-rata ta' impjieg mill-ġdid hija konsiderevolment ogħla u tilħaq is-57 %.

IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 6.6.2018
COM(2018) 457 final

PART 2/2

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL U LILL-QORTI TAL-AWDITURI

Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-Baġit tal-UE tal-2017

MT MT

Taqsima 2
Il-kontroll intern u l-ġestjoni finanzjarja

Introduzzjoni

It-tieni taqsima ta' dan ir-rapport tiffoka fuq il-ġestjoni mill-Kummissjoni tal-baġit tal-UE, kif ukoll tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp u tal-Fondi Fiduċjarji tal-UE, fl-2017.

Il-Kummissjoni kompliet issaħħaħ il-qafas ta' kontroll intern tagħha abbażi tal-istandards internazzjonali u l-aħjar prattiki. L-iskop huwa li ssir tranżizzjoni minn sistema bbażata fuq il-konformità għal sistema bbażata fuq il-prinċipji sabiex jiġi żgurat kontroll intern robust, filwaqt li d-dipartimenti tal-Kummissjoni jingħataw il-flessibbiltà meħtieġa sabiex jadattaw għall-ħtiġijiet u ċ-ċirkostanzi speċifiċi tagħhom.

Is-sistemi ta' kontroll u ġestjoni finanzjarja għall-baġit tal-UE tjiebu b'mod konsiderevoli matul iż-żmien, liema titjib kien rikonoxxut ukoll mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Il-karatteristika ewlenija tal-proċess ta' kwittanza tal-2016 kienet li, għall-ewwel darba, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri, fl-aktar dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni riċenti tagħha[97], tat **opinjoni kwalifikata aktar milli avversa dwar il-legalità u r-regolarità** tal-pagamenti mill-baġit tal-UE. Il-livell ta' żball naqas fl-oqsma ta' politika kollha, tant li qed jippermetti li l-livell ġenerali ta' żball stmat ikompli bix-xejra 'l isfel tiegħu. **Il-livell ta' żball kien taħt it-2 % għal madwar nofs in-nefqa tal-UE, u ma nstab l-ebda żball materjali fid-dħul.**

Barra minn hekk, għall-10 sena konsekuttiva, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri tat ukoll **opinjoni pożittiva ('nadifa') dwar il-kontijiet annwali tal-UE**.

Madankollu, il-Kummissjoni qed tkompli ttejjeb is-sistemi ta' kontroll tagħha. L-għan aħħari huwa **ġestjoni finanzjarja kosteffikaċi** – il-protezzjoni tal-baġit tal-UE permezz tat-teħid ta' azzjonijiet preventivi u korrettivi kontra żbalji u frodi, u ż-żamma ta' bilanċ proporzjonat bejn il-kostijiet u l-benefiċċji tal-kontrolli (inkluż permezz tas-simplifikazzjoni tal-proċeduri).

Kisbiet ewlenin fl-2017

Għalkemm is-sena 2017 kienet waħda ta' tranżizzjoni **għall-implimentazzjoni tal-qafas ta' kontroll intern ġdid** mill-2018, **terz tad-dipartimenti tal-Kummissjoni** diġà għamlu dan b'suċċess għas-sena tar-rapportar 2017.

B'mod ġenerali, id-dipartimenti kollha kkonkludew li l-istandards/prinċipji ta' kontroll intern kienu qed jaħdmu tajjeb u jiġu implimentati b'mod effettiv. Madankollu, il-valutazzjoni aktar sfumata ppermettiet l-identifikazzjoni ta' xi ħtiġijiet sabiex tittejjeb l-effettività fl-implimentazzjoni ta' prinċipji jew standards speċifiċi.

F'termini tal-effiċjenza fil-kontroll, **iż-żmien medju globali għall-ħlas** tad-dipartimenti tal-Kummissjoni **naqas b'mod stabbli** matul is-snin u issa huwa ferm **inqas minn 30 jum**. Iż-żmien medju globali għall-ħlas nett fl-2017 huwa ta' 20,4 ijiem.

Il-Kummissjoni hija kunfidenti li **l-ammont kumplessiv f'riskju għadu taħt it-2 %**. Fil-fatt, il-livell kumplessiv tal-iżball stmat ikompli bix-xejra 'l isfel tiegħu fl-2017, **bl-ammont kumplessiv stmat f'riskju meta jsir il-ħlas issa naqas għal saħansitra 1,7 % u l-ammont kumplessiv stmat f'riskju fl-għeluq naqas għal 0,6 %.**

F'termini ta' korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri fl-2017, **is-sistemi ta' kontroll pluriennali** tad-dipartimenti ppermettewlhom li jidentifikaw u jikkoreġu EUR 897 miljun qabel il-pagamenti u EUR 1 949 miljun wara l-pagamenti.

Kemm l-ammonti kumplessivi f'riskju meta jsir il-ħlas (1,7 %) kif ukoll dawk fl-għeluq (0,6 %) huma stmati li huma inqas minn 2 % tan-nefqa rilevanti totali.

Il-mekkaniżmi ta' kontroll pluriennali tad-dipartimenti tal-Kummissjoni jiżguraw ġestjoni adegwata tar-riskji relatati mal-legalità u r-regolarità tat-tranżazzjonijiet.

Il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri magħmula matul is-snin sussegwenti jipproteġu l-baġit tal-UE b'mod kumplessiv.

L-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega kollha pprovdew assigurazzjoni raġonevoli fuq is-sistemi ta' kontroll u l-ġestjoni finanzjarja tagħhom għalkemm, fejn xieraq, dawn kienu kkwalifikati b'riżervi. Dawn ir-riżervi huma fundamentali fil-katina tal-akkontabbiltà: huma jipprovdu trasparenza dwar l-isfidi u n-nuqqasijiet iffaċċjati u dwar il-miżuri għall-indirizzar tagħhom, filwaqt li jipprovdu wkoll stima tal-impatt finanzjarju tagħhom.

Fir-rigward tar-Rapporti Annwali tal-Attività tad-dipartimenti għall-2017, **l-impatt finanzjarju tar-riżervi** fuq l-assigurazzjoni tal-ġestjoni **naqas** għal EUR 1 053 miljun għall-infiq (EUR 1 621 miljun fl-2016) u għal EUR 431 miljun għad-dħul (EUR 517-il miljun fl-2016).

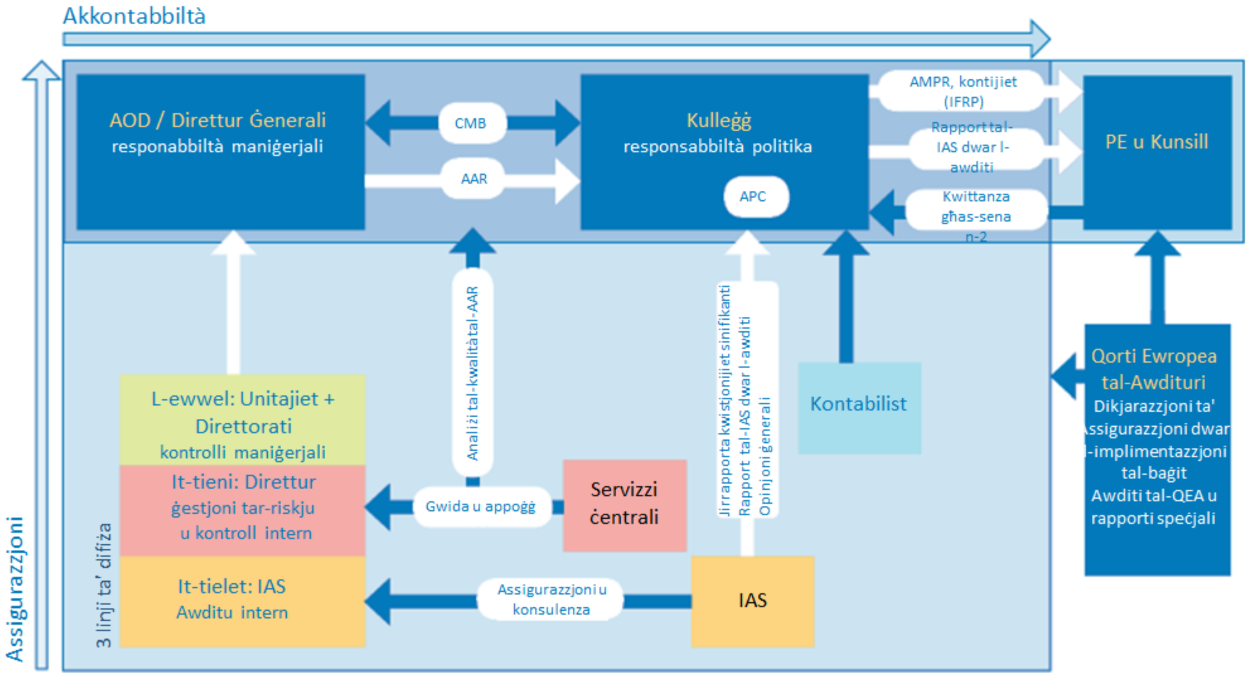
Abbażi tal-assigurazzjonijiet u r-riżervi fir-Rapporti Annwali tal-Attività, il-Kulleġġ jadotta dan ir-Rapport Annwali tal-2017 dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni tal-baġit tal-UE u jieħu f'idejh ir-responsabbiltà politika kumplessiva għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE.

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri timmonitorja wkoll **l-implimentazzjoni mill-Kummissjoni tar-rakkomandazzjonijiet tagħha.** Il-perċentwal tar-rakkomandazzjonijiet implimentati kompletament kien **l-ogħla minn mindu** bdew jiġu ppubblikati dawn iċ-ċifri.

Għad-dettalji, ara t-Taqsimiet 2.1-2.8 li ġejjin:

Il-mudell ta' assigurazzjoni tal-Kummissjoni

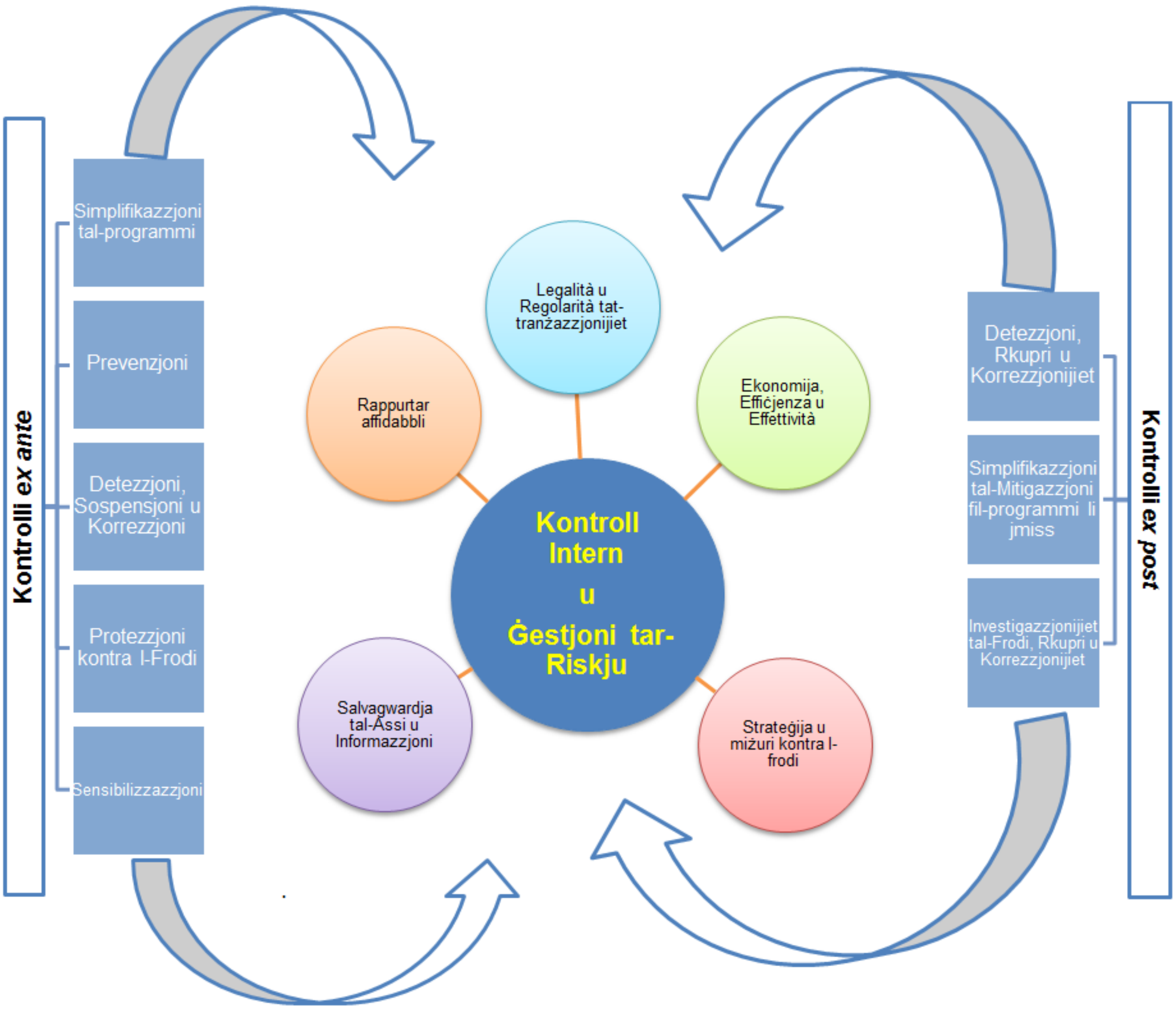
Il-Kummissjoni għandha struttura ta' governanza finanzjarja b'saħħitha fis-seħħ. Il-katina tal-assigurazzjoni fir-rigward tal-legalità u r-regolarità u l-ġestjoni finanzjarja tajba hija rrappreżentata f'mudell integrat ta' kontroll intern u ġestjoni tar-riskji, fejn kull livell ta' governanza jibni l-assigurazzjoni tiegħu fuq livelli preċedenti (eż. it-tliet linji ta' difiża).



Ċart: Il-mudell ta' assigurazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea

L-ambjent ta' kontroll tal-Kummissjoni

Bħall-programmi nfushom, il-mudell ta' kontroll huwa wkoll pluriennali. Huwa jiżgura ġestjoni finanzjarja tajba billi jsegwi l-ħames objettivi tal-kontroll intern - inklużi l-effettività, l-effiċjenza u l-ekonomija tal-kontroll. F'termini ta' effettività, l-għan primarju huwa li jiġu evitati l-iżbalji (bl-implimentazzjoni ta' kontrolli *ex ante*), filwaqt li l-għan sekondarju komplementari huwa li jiġu individwati u kkoreġuti kwalunkwe żball li jkun fadal (eż. bl-implimentazzjoni tar-riżultati minn kontrolli *ex post*). Barra minn hekk, it-tagħlimiet miksuba jintużaw għall-aġġustament tal-programmi futuri (eż. simplifikazzjoni tal-leġiżlazzjoni) u/jew tas-sistemi ta' kontroll (eż. kontrolli magħmula aktar differenzjati skont ir-riskji). Matul iċ-ċikli tal-ħajja tal-programmi, ir-rapportar tal-ġestjoni jsir fuq bażi annwali, mid-dipartimenti fir-Rapporti Annwali tal-Attività tagħhom u mill-Kummissjoni b'mod ġenerali fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni. Din l-istruttura tipprovdi lill-Kulleġġ b'assigurazzjoni raġonevoli dwar il-kisba tal-objettivi tal-kontroll intern. L-illustrazzjoni turi r-relazzjoni bejn il-ħames objettivi tal-kontroll intern u t-tipi ta' kontrolli.



Ċart: Attivitajiet ta' kontroll intern u ġestjoni tar-riskji

2.1. Valutazzjoni tal-qafas ta’ kontroll intern

Il-Kummissjoni tapplika **mudell deċentralizzat** ta’ ġestjoni finanzjarja. Skont ir-Regolament Finanzjarju, il-Kulleġġ tal-Kummissarji jaġixxi bħala l-Uffiċjal Awtorizzanti. Il-Kulleġġ jiddelega l-kompiti tal-ġestjoni finanzjarja **lill-Uffiċjali Awtorizzanti b’Delega,** li jsiru responsabbli għad-dipartiment tagħhom fi ħdan il-Kummissjoni. Dawn il-50 dipartiment jinkludu 6 ‘tipi’ ta’ entitajiet: Direttorati Ġenerali, Aġenziji Eżekuttivi, Uffiċċji, Servizzi, Ċentru u Task Force.

F’dan il-qafas u f’konformità mar-responsabbiltà regolatorja tal-Uffiċjali Awtorizzanti b’Delega, kull dipartiment tal-Kummissjoni jimplimenta l-istruttura organizzazzjonali u s-sistemi ta’ kontroll intern li jkunu l-aktar adatti għall-iżgurar tal-kisba tal-objettivi tal-politika u dawk operazzjonali tiegħu.

Fil-livell korporattiv, il-Kummissjoni stabbilixxiet qafas ta’ kontroll intern li jispeċifika l-prinċipji ewlenin għal kontroll intern effettiv li jenħtieġ li jkun fis-seħħ fid-dipartimenti rispettivi tal-Kummissjoni.

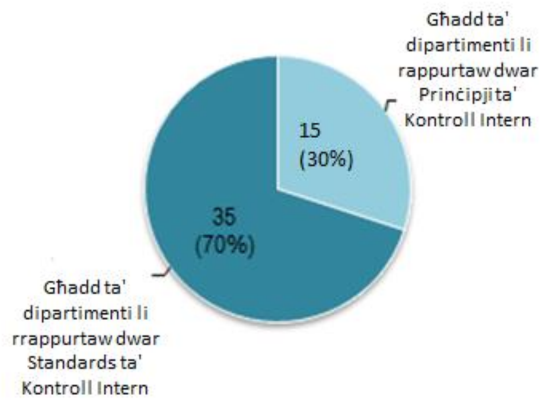
Dan il-qafas ta’ kontroll intern huwa bbażat fuq il-qafas propost mill-Kumitat tal-Organizzazzjonijiet li Jisponsorjaw il-Kummissjoni Treadway (**COSO**)[98].

Il-mudell tal-aħħar ġie rivedut sabiex ikun hemm **tranżizzjoni minn sistema bbażata fuq il-konformità għal sistema bbażata fuq il-prinċipji**. **Fl-2017, il-Kummissjoni aġġornat il-qafas ta’ kontroll intern tagħha kif xieraq**[99]. L-iskop ta’ din ir-reviżjoni huwa li tkompli tiżgura kontroll intern robust, filwaqt li tipprovdi l-flessibbiltà meħtieġa li tippermetti lid-dipartimenti jadattaw l-ambjent ta’ kontroll intern tagħhom skont il-karatteristiċi u ċ-ċirkostanzi speċifiċi tagħhom. Din ser tkun partikolarment utli minħabba li tiffaċilita sistemi ta’ kontroll aktar ibbażati fuq ir-riskji u aktar kosteffikaċi.

Il-maniġment ta’ kull dipartiment tal-Kummissjoni jivvaluta mill-inqas darba fis-sena l-effikaċja tas-sistemi ta’ kontroll intern u janalizza s-sejbiet li jirriżultaw minn din il-valutazzjoni.

Is-sena 2017 kienet waħda tranżitorja li għaliha d-dipartimenti jistgħu jagħżlu li jirrapportaw jew fuq il-qafas preċedenti, abbażi tal-istandards ta’ kontroll intern, jew inkella fuq il-prinċipji ġodda ta’ kontroll intern.

Fl-2017, terz tad-dipartimenti tal-Kummissjoni[100] **rrapportaw abbażi tal-prinċipji ġodda ta’ kontroll intern**.



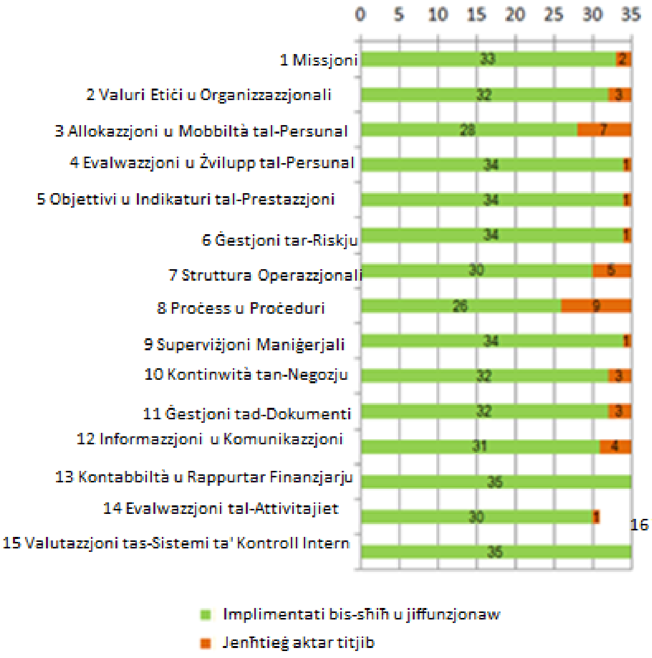
Ċart: Rapportar dwar il-kontroll intern fl-2017

Mill-2018 ’il quddiem, id-dipartimenti kollha ser jirrapportaw fuq il-prinċipji ġodda ta’ kontroll intern. Il-Kummissjoni żviluppat metodoloġija speċifika sabiex tiżgura l-implimentazzjoni konsistenti u effettiva tagħha, b’mod partikolari fl-oqsma tal-monitoraġġ, il-valutazzjoni u r-rapportar[101]. Il-metodoloġija hija inkluża fil-‘Gwida dwar l-Implimentazzjoni tal-Qafas ta’ Kontroll Intern’. Fl-2018 ser jiġu organizzati aktar workshops.

Konklużjoni

Kif muri fil-graff ta’ hawn taħt, il-qafas ta’ kontroll intern ġdid jippermetti li ssir **valutazzjoni aktar sfumata**, jiġifieri li tkun aktar trasparenti dwar it-titjib ulterjuri possibbli, anki jekk il-konklużjoni ġenerali tkun pożittiva. Filwaqt li, b’mod ġenerali, id-dipartimenti tal-Kummissjoni kkonkludew li s-sistemi ta’ kontroll intern tagħhom qed jiffunzjonaw b’mod effettiv, 16 minnhom irrapportaw il-ħtieġa li titjieb l-effettività fl-implimentazzjoni ta’ xi prinċipji jew standards speċifiċi (jew ir-rekwiżiti/il-karatteristiċi sottostanti tagħhom).

(Is-sub)oqsma ewlenin għal titjib irrapportati huma l-etika, l-allokazzjoni u l-mobbiltà tal-persunal, il-kontroll fuq l-IT u s-sigurtà tal-IT, il-komunikazzjoni interna u l-proċessi u l-proċeduri. Barra minn hekk, id-dipartimenti tal-Kummissjoni li bdew jimplimentaw il-qafas ta' kontroll intern ġdid iħossu li huwa meħtieġ aktar titjib fir-rigward tal-valutazzjoni tal-kontroll intern.



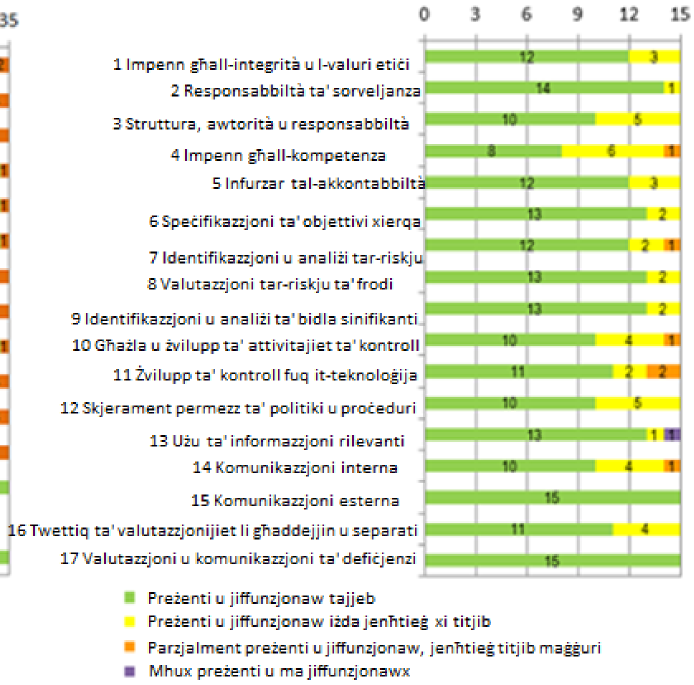


Tabella: valutazzjoni tal-effettività tal-istandards ta' kontroll intern (fuq ix-xellug) u tal-prinċipji ta' kontroll intern (fuq il-lemin)

<u>Validazzjoni tas-sistemi lokali</u>

Il-preċiżjoni tas-sistemi finanzjarji lokali, li jikkontribwixxu għas-sistema kontabilistika u finanzjarja korporattiva tal-Kummissjoni, hija fundamentali sabiex tiġi żgurata l-affidabbiltà ġenerali tal-kontijiet annwali. Għalhekk, minbarra l-valutazzjoni tal-ġestjoni tas-sistema/i ta' kontroll intern tad-dipartimenti tal-Kummissjoni, l-Uffiċjal tal-Kontabbiltà jivvalida s-sistemi finanzjarji lokali tagħhom.

Abbażi tal-ħidma ta' analiżi mwettqa matul l-2017[102], <u>ma ġiet identifikata ebda dgħufija fid-disinn jew fl-implimentazzjoni tas-sistemi lokali li tindika li dawn ma jissodisfawx il-kriterji tal-validazzjoni.</u> Barra minn hekk, l-ebda waħda mid-dgħufijiet misjuba ma huwa probabbli li jkollha impatt materjali fuq il-kontijiet annwali. Ma hemm ebda rakkomandazzjoni jew rakkomandazzjoni miftuħa kritika f'dan il-kuntest li l-implimentazzjoni tagħha tiġi ttardjata għal aktar minn 3 snin[103].

Madankollu, l-analiżi rriżultat f'numru ta' <u>rakkomandazzjonijiet</u> maħsuba sabiex itejbu l-ambjent ta' kontroll fid-dipartimenti awtorizzanti[104] u l-kwalità tal-kontabbiltà – li jenħtieġ li tindirizza r-riskji għall-preċiżjoni tar-rapportar tal-ġestjoni finanzjarja u regolatorja[105].

2.1.1 L-effiċjenza tal-ġestjoni finanzjarja

Matul l-2017, il-Kummissjoni kompliet l-azzjonijiet tagħha sabiex tiġġenera **sinerġiji u effiċjenzi** fil-ġestjoni finanzjarja. Abbażi ta' proposta mill-Kummissjoni, il-leġiżlatur qabel li **jissimplifika r-Regolament Finanzjarju** u 15-il att legali settorjali oħrajn li jibdew fl-2018-2019. Dan jipprovdi bażi ssimplifikata għat-tħejjija tal-ġenerazzjoni ta' programmi ta' finanzjament wara l-2020. Barra minn hekk, grupp ta' ħidma dwar is-simplifikazzjoni u l-flessibbiltà ta lid-dipartimenti kollha tal-Kummissjoni l-opportunità li jikkondividu t-tagħlimiet miksuba mir-regoli finanzjarji attwali, sabiex b'hekk ikunu jistgħu jiffaċilitaw aktar it-tħejjija tar-regoli l-ġodda dwar l-infiq għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali wara l-2020 (eż. regolament dwar mudell issimplifikat għall-programmi ta' finanzjament wara l-2020 sabiex jiżdiedu l-flessibbiltà u l-interoperabbiltà tagħhom).

Sar ukoll aktar progress lejn l-armonizzazzjoni u **s-simplifikazzjoni taċ-ċirkwiti finanzjarji u kuntrattwali.** Ġew identifikati l-aħjar prattiki f'termini tat-twaqqif ta' ċirkwiti aktar effiċjenti u nħolqot pjattaforma għall-iskambju ta' prattika fost l-esperti tal-akkwist.

Inkiseb **progress sinifikanti** fil-qasam **tal-akkwist elettroniku, l-għotjiet elettroniċi u SEDIA** (Spazju Uniku għall-Interskambju ta' *Data* Elettronika). Il-governanza l-ġdida mmexxija mill-Bord tat-Tmexxija tal-Akkwisti tal-Għotjiet issa tirrikonoxxi speċifikament ir-rwol tas-Servizz Finanzjarju Ċentrali tad-dipartiment tal-Baġit sabiex jipprovdi appoġġ legali dwar kwistjonijiet relatati mal-akkwist elettroniku u jaqsam din ir-responsabbiltà għall-għotjiet elettroniċi mas-Servizz Legali. L-isforzi kkoordinati konġunti mas-sidien tal-proċess tan-negozju u s-sidien tad-dominju tan-negozju matul l-2017 ippermettew it-tnedija tal-ewwel stadju ta' SEDIA diġà fil-bidu tal-2018. Is-servizzi ta' validazzjoni ċentrali fl-Aġenzija Eżekuttiva għar-Riċerka issa huma disponibbli għad-dipartimenti kollha interessati. It-tieni fażi hija mistennija sa nofs l-2018 bit-tnedija tal-portal il-ġdid li jservi bħala punt ta' dħul uniku komuni għall-offerenti/applikanti kollha.

Filwaqt li ser ikun hemm programmi ġodda li jkomplu jingħaqdu mad-dominju tal-għotjiet elettroniċi, ġie rreġistrat progress promettenti fil-qasam tal-linja ta' konformità għall-akkwist elettroniku (b'mod partikolari s-sottomissjoni elettronika) - bid-dipartiment tal-Baġit ikompli jinsisti għal kisbiet ta' effiċjenza massima permezz ta' żvilupp ikkoordinat ta' flussi tax-xogħol, mudelli ta' proċessi tan-negozju u allinjament legali. Dan għandu jippermetti **l-użu effiċjenti ta' fondi allokati għal proġetti tal-IT kbar,** bħal dak għall-programmi ta' azzjonijiet esterni (isem operattiv 'OPSYS'), u **l-possibbiltà li jerġgħu jintużaw soluzzjonijiet tal-IT fuq skala korporattiva**.

F'termini ta' trasparenza tal-kontabbiltà, fit-30 ta' Marzu 2017 ġiet adottata l-gwida dwar ir-ritrasferiment tas-servizzi pprovduti lil Istituzzjonijiet u korpi oħrajn.

F'termini ta' effiċjenza, id-data dettaljata fl-Anness 6 turi li **ż-żmien medju globali għall-ħlas** tad-dipartimenti tal-Kummissjoni **naqas b'mod stabbli** matul is-snin u huwa inqas minn 30 jum. Iż-żmien medju globali għall-ħlas nett fl-2017 huwa ta' 20,4 ijiem. Is-sehem tal-ħlasijiet tard naqas ukoll, għal 10,4 % fin-numru u 3,1 % biss fil-valur għall-2017.

2.1.2 L-effettività tal-ġestjoni tar-riskji ta' legalità u regolarità

Nota: Id-definizzjonijiet u t-terminoloġija sottostanti msemmija f'din is-subtaqsima huma definiti fl-Anness 3

Il-programmi ta' nfiq tal-Kummissjoni huma pluriennali skont id-disinn u, b'implikazzjoni, huma wkoll is-sistemi ta' kontroll u ċ-ċikli ta' ġestjoni relatati. Filwaqt li jistgħu jinstabu żbalji fi kwalunkwe sena partikolari, dawn jistgħu jiġu kkoreġuti fis-snin sussegwenti sa wara t-tmiem taċ-ċikli tal-ħajja tal-programmi.

Sistemi ta' kontroll: miżuri preventivi u korrettivi

Il-Kummissjoni hija fl-aħħar mill-aħħar responsabbli sabiex tiżgura li l-baġit tal-UE[106] jintefaq kif suppost, irrispettivament minn jekk il-fondi jiġux implimentati mid-dipartimenti tal-Kummissjoni[107] stess (ġestjoni diretta; madwar 24 %), fdati lill-entitajiet (ġestjoni indiretta; madwar 8 %) jew eżegwiti mill-awtoritajiet tal-Istati Membri (ġestjoni kondiviża; madwar 68 %)[108].

Għal 76 % tal-baġit, il-Kummissjoni hija fil-parti l-kbira dipendenti fuq l-affidabbiltà tal-informazzjoni dwar il-ġestjoni u l-kontroll kif irrapportata mill-Istati Membri u minn korpi fdati oħrajn abbażi tas-sistemi ta' kontroll tagħhom stess. F'livell sekondarju, iżda mingħajr duplikazzjoni tas-saffi ta' kontroll, il-Kummissjoni tista' twettaq awditi sabiex tivverifika l-affidabbiltà tas-sistemi ta' kontroll, tar-riżultati tal-kontroll u/jew tar-rapporti dwar il-ġestjoni ta' dawk l-entitajiet.

Fil-modalitajiet ta' ġestjoni kollha, il-mudelli ta' kontroll tad-dipartimenti tal-Kummissjoni jinvolvu kemm miżuri preventivi kif ukoll korrettivi:

- ***Il-miżuri preventivi*** jittieħdu *qabel* il-pagament. Huma tipikament jikkonsistu f'kontrolli 'fis-sors'[109] u kontrolli **ex ante**[110] oħrajn imwettqa mill-Kummissjoni qabel ma tagħmel pagament[111] hija stess jew qabel taċċetta n-nefqa magħmula mill-Istat Membru jew minn korp fdat ieħor. Minbarra dan, l-interruzzjonijiet/is-sospensjonijiet possibbli tal-pagamenti lill-Istati Membri f'każ ta' nuqqasijiet serji fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll għandhom karattru preventiv. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tipprovdi taħriġ u gwida lill-awtoritajiet tal-Istati Membri u lill-benefiċjarji tal-għotjiet. Għall-2017, l-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri *preventivi* kien ta' EUR 836 miljun ikkonfermati u EUR 897 miljun implimentati (ara d-dettalji fit-Taqsima 2.3).
- ***Il-miżuri korrettivi*** jittieħdu *wara* l-pagament. Huma tipikament jinkludu kontrolli **ex post**[112] imwettqa mill-Kummissjoni, bħal korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri ta' nfiq irregolari ddikjarat mill-Istati Membri jew mill-benefiċjarji, wara li tkun għamlet pagament jew wara li tkun aċċettat in-nefqa magħmula mill-Istat Membru jew minn korp fdat ieħor. Għall-2017, l-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri *korrettivi* kien ta' EUR 1 826 miljun ikkonfermati u EUR 1 949 miljun implimentati (ara d-dettalji fit-Taqsima 2.3).

Filwaqt li l-operazzjonijiet finanzjarji kollha huma soġġetti għal kontrolli qabel il-pagament[113] (jiġifieri *ex ante*), l-intensità f'termini ta' frekwenza u/jew profondità ta' dawn il-kontrolli tiddependi mir-riskji u l-ispejjeż involuti. Konsegwentement, il-kontrolli *ex ante* differenzjati skont ir-riskju ġeneralment jieħdu l-forma ta' analiżijiet mhux fuq il-post minflok kontrolli fuq il-post (bilanċ bejn il-benefiċċji/l-ispejjeż projbittivi għal kopertura sħiħa). B'kuntrast, il-kontrolli *ex post* ġeneralment jitwettqu fuq il-post (fuq bażi ta' kampjun rappreżentattiv, jew abbażi ta' valutazzjoni tar-riskji).

Is-sorsi u l-kawżi ewlenin tal-iżbalji identifikati mill-Kummissjoni jew mill-Istati Membri permezz tal-ħidma tal-awditjar jittieħdu wkoll f'kunsiderazzjoni meta titħejja leġiżlazzjoni (ssimplifikata) futura jew meta (jerġgħu) jitfasslu kontrolli sabiex ikompli jitnaqqas il-livell ta' żball fil-ġejjieni. *Ara l-punt dwar it-'Tħejjija tal-Programmi tal-QFP li Jmiss' fl-aħħar tat-Taqsima 2.2.*

Riżultati tal-kontroll għall-2017: 'żball gross – korrezzjonijiet stmati = żball nett' [114]

Ammont stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas

Minħabba l-limitazzjonijiet inerenti tal-kontrolli *ex ante* mwettqa qabel il-pagamenti, huwa possibbli li xi żbalji[115] jkunu jistgħu jiġu identifikati biss mill-kontrolli *ex post* (eż. xi spejjeż ineliġibbli rrimborżati permezz ta' għotjiet jistgħu jiġu vverifikati fil-fond biss minn awditi fuq il-post imwettqa fil-bini tal-benefiċjarju). Dan jimplika li l-ħlasijiet tal-Kummissjoni jistgħu jiġu affettwati minn żbalji.

L-ammont ġenerali tal-Kummissjoni f'riskju fil-mument tal-ħlas, abbażi tar-**rati ta' żbalji ('gross') identifikati**[116], huwa stmat li huwa **1,7 % tan-nefqa fl-2017** (ara t-tabella sommarja u l-graff(s) hawn taħt[117]) – li din is-sena huwa saħansitra diġà taħt it-2 %.

Bħala kunċett, l-ammont ġenerali f'riskju fil-mument tal-ħlas jikkorrispondi għal-livell ta' żball stmat tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Il-Qorti rrikonoxxiet li ċ-ċifri tal-Kummissjoni kienu, fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, b'mod ġenerali konformi mal-estimi tagħha stess tas-sena li għaddiet[118].

Imqabbla mal-2016, il-bidla ewlenija hija **t-tnaqqis sinifikanti fil-Koeżjoni, il-Migrazzjoni u s-Sajd**. F'dan il-qasam ta' politika, il-programmi attwali tal-perjodu 2014-2020 qegħdin jitħaffew, li għandhom

riskju aktar baxx inerenti minħabba l-ikklerjar annwali tal-kontijiet li għadha kif ġiet introdotta u l-mekkaniżmu ta' żamma ta' 10 % fuq dividendi interim sakemm jiġu implimentati l-kontrolli u l-miżuri korrettivi kollha (ara taħt 'il-progress li sar' fit-Taqsima 2.2). Barra minn hekk, f'termini assoluti, in-nefqa rilevanti tal-2017 fil-Koeżjoni hija madwar EUR 13-il biljun inqas minn fl-2016. Dan huwa dovut primarjament għal inqas ikklerjar ta' prefinanzjament meta mqabbel mas-sena li għaddiet (li rat livell għoli ta' segwitu u ċertifikazzjonijiet u kklerjar relatati mal-għeluq għall-programmi tal-2007-2013) u bidu aktar kajman tal-implimentazzjoni għall-Fondi tal-Koeżjoni u l-Iżvilupp Reġjonali mqabbla mal-istess perjodu tal-perjodu ta' programmazzjoni preċedenti.

Korrezzjonijiet futuri stmati

Proporzjon imdaqqas[119] tal-iżbalji identifikati sussegwentement ser jiġu kkoreġuti permezz ta' rkupri jew permezz ta' tpaċija ma' pagamenti futuri. Billi dan jista' jieħu xi ftit taż-żmien, dawk il-korrezzjonijiet ħafna drabi ma jsirux fl-istess sena finanzjarja bħall-pagament relatat. Minflok, is-sistemi ta' kontroll pluriennali jiżguraw li l-korrezzjonijiet isiru matul is-sena/snin sussegwenti fiċ-ċikli tal-ħajja tal-programmi.

*Il-**familja tar-Riċerka u l-Innovazzjoni** b'mod ġenerali kellha mira pluriennali ta' 4 056 awditu tan-nefqa taħt is-Seba' Programm Kwadru, li diġà nqabżet (4 324 awditu kkompletati sal-aħħar tal-2017). In-nefqa koperta mill-awditi tammonta għal 64,2 % b'mod kumulattiv[120]).*

*L-istrateġija tal-awditjar pluriennali **tad-dipartiment Umanitarju** tipprevedi awditi finanzjarji ex-ante u/jew ex-post: l-awditi fuq il-post jitwettqu matul l-implimentazzjoni tal-proġetti, filwaqt li l-awditi fil-kwartieri ġenerali jitwettqu wara l-finalizzazzjoni tal-azzjonijiet. L-istrateġija tal-awditjar tiżgura li kull organizzazzjoni msieħba tintgħażel, bħala medja, kull 4 snin, meta jiġi awditjat kampjun wiesa' ta' ftehimiet ta' għotjiet u kontribuzzjonijiet ma' kull organizzazzjoni msieħba magħżula.*

*Għall-attivitajiet taħt ġestjoni kondiviża mal-Istati Membri, il-Kummissjoni ma tistax tnaqqas weħidha l-livell ta' żball: l-identifikazzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbalji huma l-ewwel u qabel kollox f'idejn l-Istati Membri. Madankollu, id-dipartimenti tal-Kummissjoni kkonċernati jassumu wkoll is-sehem tagħhom tar-responsabbiltajiet. Pereżempju, fl-2017, id-**dipartiment tal-Agrikoltura** wettaq 128 missjoni ta' awditjar u fetaħ 31 awditu mhux fuq il-post sabiex jivverifika li r-regoli tal-UE jiġu mħarsa mill-Aġenziji tal-Pagamenti meta jagħmlu pagamenti lill-benefiċjarji jew jirkupraw pagamenti mhux dovuti. Ġew awditjati wkoll 15-il Korp ta' Ċertifikazzjoni, sabiex tiġi vverifikata l-kwalità tax-xogħol tal-awditjar tagħhom u konsegwentement tiġi kkonsolidata l-assigurazzjoni fuq l-affidabbiltà tal-opinjoni tagħhom dwar il-legalità u r-regolarità tan-nefqa. Bħala riżultat tal-proċedura ta' approvazzjoni tal-konformità, il-Kummissjoni timponi korrezzjonijiet finanzjarji netti fuq l-Istati Membri li permezz tagħhom huma jirrimborżaw il-baġit tal-UE bl-ammonti korrispondenti għal dawk il-korrezzjonijiet. Dawn l-azzjonijiet ta' rimedju huma elementi tas-sistema ta' kontroll pluriennali li tipproteġi l-interessi finanzjarji tal-UE.*

Sadanittant, jiġifieri fl-aħħar ta' kull sena finanzjarja matul iċ-ċikli ta' ġestjoni pluriennali, l-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega tal-Kummissjoni jiddivulgaw debitament, għall-fini ta' trasparenza sħiħa, kull programm li għalih ir-rata ta' żball residwu sa dak iż-żmien tar-rapportar tkun (għadha) mhux aktar baxxa mil-limitu tal-materjalità (fil-biċċa l-kbira tal-każijiet stabbilit għal 2 %). Ara t-Taqsima 2.2 dwar l-assigurazzjoni tal-ġestjoni u r-riżervi possibbli.

Id-dipartimenti tal-Kummissjoni stmaw il-korrezzjonijiet futuri li ser ikunu jistgħu jagħmlu għan-nefqa tal-2017. Sa ċertu punt, dawn l-estimi huma bbażati fuq il-korrezzjonijiet attwali medji magħmula fis-snin preċedenti. Madankollu, din il-bażi storika mhux dejjem tkun rilevanti għall-istima tal-korrezzjonijiet futuri. B'mod partikolari, id-data storika tista' tiġi affettwata minn avvenimenti ta' darba jew relatati ma' programmi preċedenti bi profili ta' riskju differenti minn dawk attwali (li setgħu ġew issimplifikati u saru inqas suxxettibbli għall-iżbalji). Għal dawn ir-raġunijiet, il-bażi storika tiġi aġġustata jew sostitwita kif meħtieġ. Fi kwalunkwe każ, l-estimi li jirriżultaw ikunu konservattivi sabiex tiġi evitata kwalunkwe stima żejda possibbli tal-kapaċità korrettiva.

Il-korrezzjonijiet ġenerali tal-Kummissjoni fil-ġejjieni huma stmati li huma **1,1 % tan-nefqa tal-2017** (ara t-tabella sommarja ta' hawn taħt[121]).

Imqabbel mal-2016, it-tnaqqis hawnhekk huwa dovut primarjament għal ammont stmat aktar baxx tal-Koeżjoni f'riskju fil-mument tal-ħlas (ara hawn fuq) u, b'hekk, għal korrezzjonijiet stmati aktar baxxi.

Għal analiżi tal-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri attwali magħmula matul is-sena tar-rapportar 2017, ara t-Taqsima 2.3 dwar il-protezzjoni tal-baġit tal-UE.

Ammont stmat f'riskju fl-għeluq

Wara tnaqqis tal-korrezzjonijiet futuri mill-ammont f'riskju fil-mument tal-ħlas, l-ammont f'riskju fl-għeluq jipprovdi stima konservattiva li tħares 'il quddiem tal-**iżball ("nett")** li jista' jibqa' wara li jkunu saru l-korrezzjonijiet ipproġettati kollha sal-aħħar taċ-ċikli tal-ħajja tal-programmi.

L-ammont ġenerali tal-Kummissjoni f'riskju fl-għeluq huwa stmat li huwa **0,6 % tan-nefqa tal-2017** (ara t-tabella sommarja u l-graff(s) ta' hawn taħt[122]).

Meta mqabbel mal-2016, it-tnaqqis hawnhekk huwa dovut primarjament għall-mekkaniżmu inkorporat tal-Koeżjoni għal riskji residwi annwali taħt it-2 % permezz tal-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa fil-pakketti ta' assigurazzjoni annwali mħejjija mill-Istati Membri (ara hawn fuq), flimkien ma', sa ċertu punt, tnaqqis tal-ammont stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas anki fl-Agrikoltura (li issa għandha ċifri saħansitra aktar baxxi).

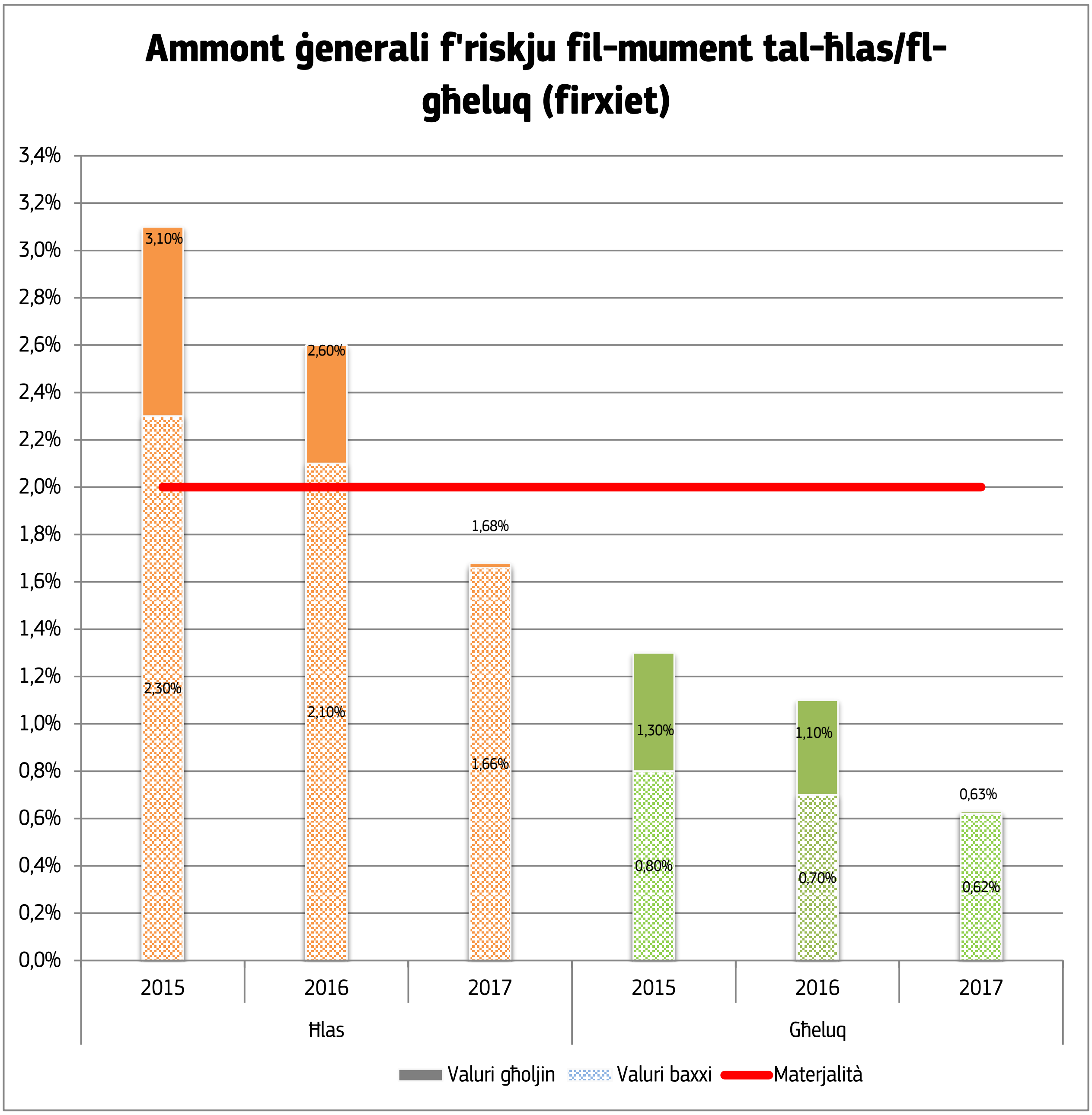
Konklużjoni

Matul l-aħħar ftit snin, l-ammont ġenerali f'riskju fl-għeluq naqas minn 1,3 % għal 0,6 %. Ara l-graff(s) ta' hawn taħt.

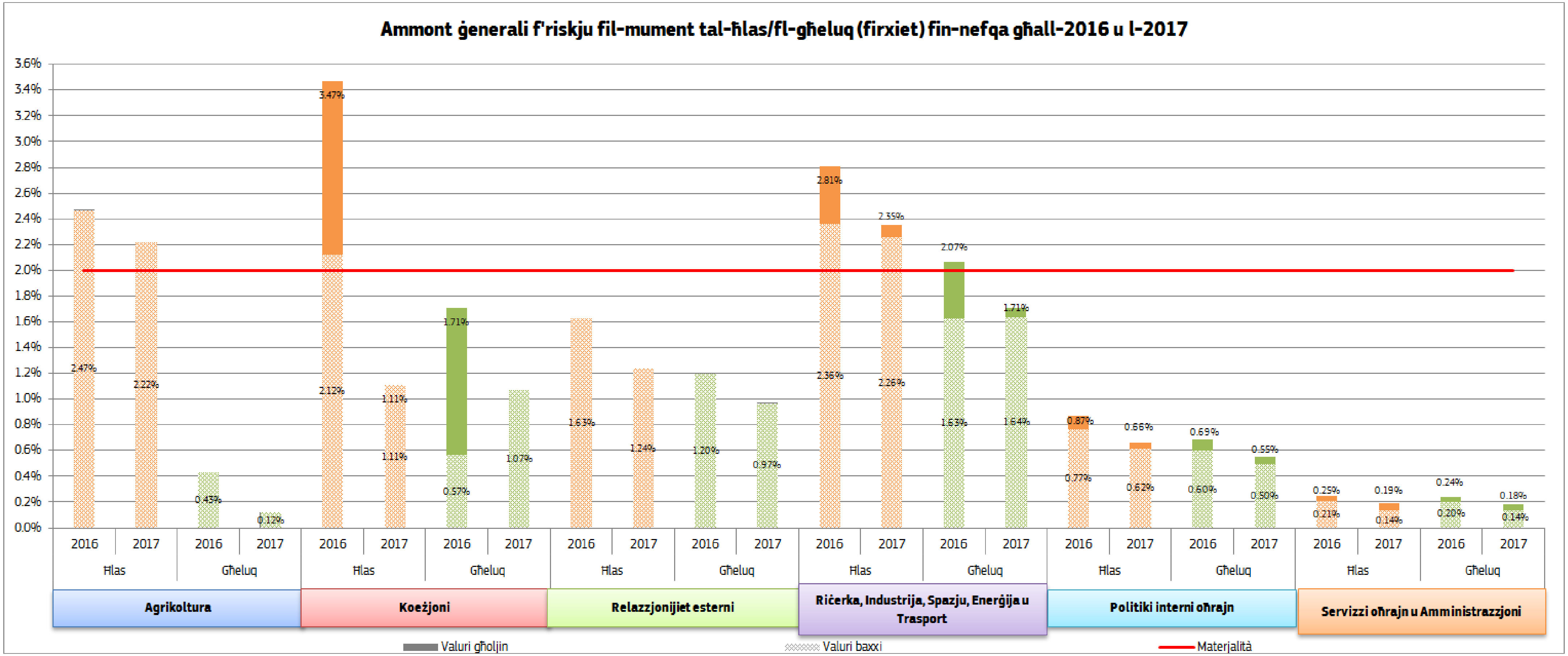
Minħabba li l-ammont ġenerali f'riskju fl-għeluq huwa stmat li huwa inqas minn 2 % tan-nefqa rilevanti totali, b'mod ġenerali, il-mekkaniżmi ta' kontroll pluriennali tad-dipartimenti tal-Kummissjoni jiżguraw ġestjoni adegwata tar-riskji relatati mal-legalità u mar-regolarità tat-tranżazzjonijiet u li l-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri magħmula matul is-snin sussegwenti jipproteġu l-baġit tal-UE b'mod kumplessiv.

Qasam ta' politika	Nefqa totali rilevanti (f'miljun EUR)	Ammont stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas		Korrezzjonijiet futuri stmati		Ammont stmat f'riskju fl-għeluq wara li jitqiesu l-korrezzjonijiet futuri	
		l-aktar baxx valur	l-ogħla valur	l-aktar baxx valur	l-ogħla valur	l-aktar baxx valur	l-ogħla valur
Agrikoltura	55 957,0	2,22 %	2,22 %	2,10 %	2,10 %	0,12 %	0,12 %
Koeżjoni, Migrazzjoni u Sajd	32 533,8	1,10 %	1,10 %	0,04 %	0,04 %	1,06 %	1,06 %
Relazzjonijiet Esterni	10 633,5	1,24 %	1,24 %	0,27 %	0,27 %	0,97 %	0,97 %
Riċerka, Industrija, Spazju, Enerġija u Trasport	13 348.1	2,26 %	2,35 %	0,63 %	0,64 %	1,64 %	1,71 %
Politiki Interni Oħrajn	6 065,0	0,64 %	0,66 %	0,11 %	0,11 %	0,53 %	0,55 %
Servizzi oħrajn u Amministrazzjoni	6 590,4	0,14 %	0,19 %	0,01 %	0,01 %	0,14 %	0,18 %
Rikonċiljazzjonijiet	-116,4						
TOTAL għall-2017	**125 011,4**	**1,67 %**	**1,68 %**	**1,05 %**	**1,05 %**	**0,62 %**	**0,63 %**
TOTAL għall-2016	*137 127,9*	*2,13 %*	*2,62 %*	*1,48 %*	*1,55 %*	*0,65 %*	*1,07 %*

Tabella: L-ammont ġenerali stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas / fl-għeluq (firxiet, f'% tan-nefqa rilevanti). Ara d-dettalji fl-Anness 2-A u d-definizzjonijiet fl-Anness 3



Graff: L-ammont ġenerali stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas / fl-għeluq (firxiet, f'% tan-nefqa rilevanti). Ara d-dettalji fl-Anness 2-A u d-definizzjonijiet fl-Anness 3.



Graff: L-ammont ġenerali stmat f'riskju fil-mument tal-ħlas / fl-għeluq (firxiet, f'% tan-nefqa rilevanti) - għal kull qasam ta' politika. Ara d-dettalji fl-Anness 2-A u d-definizzjonijiet fl-Anness 3.

2.1.3 Il-kosteffettività tal-kontrolli

Wieħed mill-għanijiet tal-Kummissjoni huwa li tiżgura l-kosteffettività meta tfassal u timplimenta s-sistemi ta' ġestjoni u kontroll. Is-sistemi ta' kontroll tad-dipartimenti huma mmirati biex jipprevjenu, jidentifikaw u jikkoreġu l-iżbalji, iżda jenħtieġ li jkollhom ukoll **spiża raġonevoli** mqabbla mal-fondi ġestiti. Għalhekk, jenħtieġ li l-istrateġiji ta' kontroll ikunu **differenzjati skont ir-riskju**, fi kliem ieħor iqisu livell ogħla ta' skrutinju u/jew frekwenza f'oqsma aktar riskjużi u livell aktar baxx f'oqsma b'riskju baxx.

Fl-2017, il-50 dipartiment tal-Kummissjoni kollha vvalutaw[123] debitament il-kosteffettività u l-effiċjenza tas-sistemi ta' kontroll tagħhom stess. **Għat-tieni sena, id-dipartimenti tal-Kummissjoni kollha kkonkludew b'mod affermattiv li, b'mod ġenerali, il-kontrolli tagħhom huma kosteffettivi u effiċjenti.**

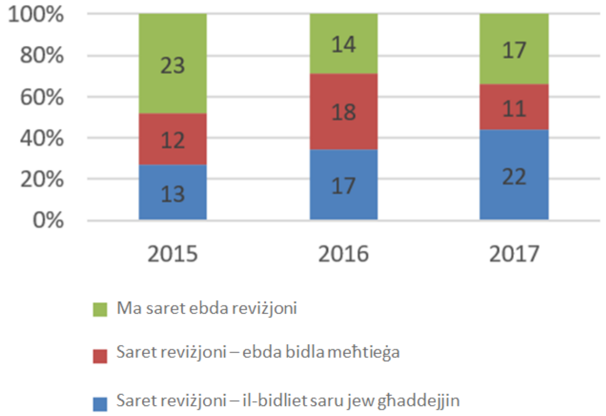
Barra minn hekk, fejn il-fondi huma ġestiti mill-awtoritajiet tal-Istati Membri jew fdati lil entitajiet oħrajn, l-informazzjoni disponibbli dwar l-ispiża tal-kontrolli mġarrba minn dawk l-awtoritajiet u l-entitajiet ġiet irrapportata separatament mid-dipartimenti kkonċernati[124].

Minbarra l-ispejjeż tal-kontroll, kważi d-dipartimenti kollha rrapportaw ukoll dwar il-benefiċċji tal-kontrolli. Xi wħud minnhom setgħu jikkwantifikawhom f'termini monetarji abbażi tar-rifjuti tal-ispejjeż ineliġibbli, il-korrezzjonijiet, l-irkupri. Lil hinn mill-kontribut sabiex jitnaqqsu r-rati ta' żbalji netti, benefiċċji oħrajn ta' sistemi ta' kontroll imfassla tajjeb jinkludu valur aħjar għall-flus u riskju mnaqqas ta' frodi.

Inkisbu kontrolli aktar sempliċi, inqas ta' piż u inqas għaljin, b'mod partikolari permezz ta' rappurtar aktar awtomatizzat, eliminazzjoni ta' flussi tax-xogħol żejda, kontrolli aktar proporzjonati għal tranżazzjonijiet b'riskju baxx u użu aktar estensiv ta' għażliet ta' spejjeż issimplifikati[125].

L-ispejjeż u l-benefiċċji tal-kontrolli rrapportati mill-Kummissjoni jvarjaw b'mod pjuttost sostanzjali bejn id-dipartimenti. Dan jista' jiġi spjegat minn għadd ta' fatturi, b'mod partikolari: (i) il-gradi differenti ta' kumplessità tal-programmi ġestiti; (ii) il-volumi u l-ammonti li jridu jiġu pproċessati (jiġifieri l-ipproċessar ta' numru għoli ta' tranżazzjonijiet ta' valur baxx jinvolvi xogħol aktar intensiv); (iii) il-profili ta' riskju speċifiċi tal-programmi ġestiti; u (iv) id-diżekonomiji ta' skala possibbli għal ċerti programmi iżgħar. Għalhekk, tqabbil sempliċi bejn l-aspetti kwantifikabbli rrapportati mid-dipartimenti jkun ta' valur limitat.

Sabiex jiġi żgurat li l-kontrolli jibqgħu kosteffettivi matul iż-żmien, il-maġġoranza kbira tad-dipartimenti rrevedew is-sistemi ta' kontroll tagħhom mill-inqas darba matul l-aħħar 3 snin. Bħala riżultat ta' dawn ir-reviżjonijiet fl-2017, 22 dipartiment adattawhom jew ser jadattawhom billi jmexxu mill-ġdid ir-riżorsi ta' kontroll lejn kontrolli aktar stretti, fejn meħtieġa, filwaqt li għandhom kontrolli aktar sempliċi u inqas ta' piż, fejn xierqa. 11-il dipartiment ikkonkludew li ma kienet meħtieġa l-ebda bidla fil-kontroll. Minn fost is-17-il dipartiment li ma għamlux reviżjoni tas-sistema fl-2017, madankollu kien hemm 12 li kienu diġà rrevedewha fl-2016.



Ċart: Reviżjoni tal-istrateġiji ta' kontroll fil-perjodu 2015-2017. Sors: Rapporti Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-baġit tal-UE 2015-2016

Il-Kummissjoni tkompli bl-isforzi tagħha sabiex issaħħaħ il-kosteffettività tal-kontrolli. F'dan ir-rigward, wara awditu li sar fl-2017 mis-Servizz tal-Awditjar Intern, id-dipartiment tal-Baġit qed jirrevedi l-gwida tiegħu għall-istima, il-valutazzjoni u r-rapportar dwar il-kosteffettività tal-kontrolli bil-għan li jissimplifikahom.

Barra minn hekk, għall-**programmi ta' nfiq li jmiss**, id-dikjarazzjonijiet finanzjarji leġiżlattivi (annessi mal-proposti leġiżlattivi) ser jiġġustifikaw għaliex il-mod(i) ta' ġestjoni propost(i), il-mekkaniżmu/i ta' implimentazzjoni tal-finanzjament u l-metodi tal-ħlas proposti jitqiesu bħala l-aktar soluzzjonijiet xierqa – mhux biss f'termini tal-għanijiet tal-politika/programm, iżda wkoll f'termini ta' **bilanċjar ta' tlieta mill-għanijiet tal-kontroll intern, jiġifieri ħlasijiet malajr, żbalji baxxi u spiża baxxa tal-kontroll**.

2.1.4 L-istrateġiji kontra l-frodi

L-UE u l-Istati Membri għandhom mandat sabiex jiġġieldu kontra l-frodi u kwalunkwe attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni[126]. Il-Kummissjoni timplimenta l-baġit tal-UE f'kooperazzjoni mal-Istati Membri, f'konformità mal-leġiżlazzjoni rilevanti tal-Unjoni u l-prinċipji ta' ġestjoni finanzjarja tajba[127]. Il-baġit huwa implimentat f'konformità ma' kontroll intern effettiv u effiċjenti, li jinkludi l-għan ta' prevenzjoni, identifikazzjoni, korrezzjoni u segwitu ta' frodi u irregolaritajiet[128].

Fi ħdan dan il-qafas legali, **l-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF)** għandu rwol ewlieni fil-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE minn frodi. Fl-2011, il-Kummissjoni adottat l-istrateġija attwali tagħha kontra l-frodi taħt it-tmexxija tal-**Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi**. L-**Istrateġija tal-Kummissjoni Kontra l-Frodi** tipprovdi qafas ta' politika għall-prevenzjoni, l-identifikazzjoni, l-investigazzjoni u r-riparazzjoni ta' frodi fil-livell tal-Kummissjoni u għall-funzjonament tajjeb tad-dipartimenti tal-Kummissjoni fir-responsabbiltajiet ta' ġestjoni tagħhom għall-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE.

L-Istrateġija tal-Kummissjoni Kontra l-Frodi tirrikjedi li kull dipartiment tal-Kummissjoni jiżviluppa, jimplimenta u jaġġorna regolarment, meta jkun meħtieġ, l-istrateġija tiegħu stess kontra l-frodi għall-qasam ta' politika li għalih huwa responsabbli. Huma ssodisfaw dan il-kompitu kif ippreżentat fit-tabella ta' hawn taħt.

Il-Kummissjoni użat l-opportunità tal-proposti tagħha għall-pjan ta' nfiq fit-tul tal-Unjoni wara l-2020 sabiex teżamina l-approċċi kontra l-frodi f'politiki differenti tal-UE u sabiex issaħħaħ il-miżuri kontra l-frodi, fejn xieraq, bil-għan li tipproteġi lill-kontribwenti Ewropej bl-aħjar mod possibbli.

Għaldaqstant, l-**Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi** qed jaħdem f'kooperazzjoni ma' dipartimenti oħrajn tal-Kummissjoni fuq evalwazzjoni u aġġornament tal-Istrateġija tal-Kummissjoni Kontra l-Frodi. Bi tħejjija, id-dipartimenti kollha ntalbu jagħmlu valutazzjoni ġdida tar-riskju ta' frodi. Bosta minnhom użaw dik l-okkażjoni sabiex jaġġornaw l-istrateġiji tagħhom stess kontra l-frodi; b'dak il-mod, il-ġlieda tal-Kummissjoni kontra l-frodi diġà bbenifikat mill-eżerċizzju ta' aġġornament fil-livell korporattiv. L-azzjonijiet ġodda li x'aktarx jiġu inklużi fl-aġġornament tal-Istrateġija Kontra l-Frodi fil-livell tal-Kummissjoni ser jimmiraw għal:

- koordinazzjoni aktar b'saħħitha tal-politiki kontra l-frodi mal-Kummissjoni kollha;
- ġbir ta' informazzjoni aktar vasta dwar mudelli ta' frodi li jheddu l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, pereżempju, permezz tat-titjib tal-bażijiet ta' data u l-għodod tat-teknoloġija tal-informazzjoni;
- kontrolli msaħħa kontra l-frodi fl-oqsma tad-dwana u t-taxxa fuq il-valur miżjud.

Is-servizzi tad-dipartimenti kkonċernati ħadu azzjoni immedjata sabiex jindirizzaw id-dgħufijiet identifikati mis-Servizz tal-Awditjar Intern fir-rigward tal-ippjanar, il-ġestjoni u l-koordinazzjoni tal-attivitajiet ta' prevenzjoni u identifikazzjoni ta' frodi fir-riżorsi proprji tradizzjonali. Dawn id-dipartimenti stabbilixxew mekkaniżmi ta' kooperazzjoni mtejba, notevolment funzjoni ta' tmexxija strateġika tal-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF), tad-dipartiment tat-Tassazzjoni u tad-dipartiment tal-Baġit sabiex jiżguraw prevenzjoni u identifikazzjoni mtejba tal-frodi fir-rigward tar-riżorsi proprji tradizzjonali.

*Is-**Servizz ta' Appoġġ għar-Riforma Strutturali** huwa servizz li nħoloq riċentament fi ħdan is-Segretarjat Ġenerali. Il-missjoni tiegħu hija li jgħin lill-Istati Membri jindirizzaw l-implimentazzjoni tar-riformi strutturali billi joffri għarfien espert speċifiku u appoġġ tekniku prattiku.*

*Minn April 2016, is-Servizz ta' Appoġġ għar-Riforma Strutturali għandu organizzazzjoni amministrattiva formali; f'Lulju 2017, hija adottat l-**ewwel Strateġija Kontra l-Frodi** tagħha, abbażi tal-metodoloġija pprovduta mill-**Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi**. Is-Servizz jaħdem f'kundizzjonijiet ta' finanzjament diffiċli, ikkaratterizzati minn deċentralizzazzjoni ġeografika u ambjent tax-xogħol legali u politiku kumpless, kif ukoll pressjoni ta' ħin u dipendenza fuq persunal teknikament speċjalizzat. Bl-Istrateġija Kontra l-Frodi tiegħu, immirata sabiex tifrex u tkabbar l-għarfien kontra l-frodi fost il-persunal, is-Servizz jiżgura li l-flus tal-kontribwenti jintefqu strettament fuq il-ħtiġijiet urġenti moqdija minnu.*

Is-sena tal-aħħar aġġornament tal-istrateġiji kontra l-frodi tad-dipartimenti	2017	2016	2015	2014 jew qabel	Total
Numru ta' Dipartimenti tal-Kummissjoni	20	11	11	8	50

Tabella: Aġġornamenti tal-Istrateġiji Kontra l-Frodi mid-dipartimenti tal-Kummissjoni. Informazzjoni mir-Rapporti Annwali tal-Attività.

Fil-kuntest tal-protezzjoni tal-interess finanzjarju tal-Unjoni, l-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF) għandu rwol uniku li jmexxi investigazzjonijiet indipendenti dwar frodi u korruzzjoni li jinvolvu fondi tal-UE u li jiżviluppa politiki tal-UE għall-ġlieda kontra l-frodi.

Il-fondi tal-UE ma jintefqux biss mill-istituzzjonijiet, il-korpi, l-uffiċċji u l-aġenziji tal-UE, iżda madwar 74 % minnhom permezz ta' ġestjoni kondiviża, jiġifieri f'livelli lokali, reġjonali u nazzjonali fl-Istati Membri. Dan iżid il-livell ta' kumplessità b'mod sostanzjali. Il-programmi u l-proġetti tal-UE ħafna drabi jinvolvu atturi - kuntratturi u sottokuntratturi u l-persunal tagħhom - mill-UE, minn Stati Membri, pajjiżi terzi u organizzazzjonijiet internazzjonali. Dan jagħmel il-prevenzjoni u l-identifikazzjoni bikrija tal-frodi sfida sinifikanti, anki minħabba li r-regoli applikabbli dwar il-ġestjoni finanzjarja huma numerużi u ħafna drabi kkumplikati.

Ir-Regolament (UE, EURATOM) Nru 883/2013 dwar l-investigazzjonijiet immexxija mill-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi jagħti s-setgħa lill-Uffiċċju sabiex imexxi investigazzjonijiet amministrattivi esterni fuq livell nazzjonali u investigazzjonijiet amministrattivi interni fi ħdan l-istituzzjonijiet u l-korpi tal-UE, kull fejn ikunu kkonċernati l-interessi finanzjarji tal-UE , kif ukoll investigazzjonijiet interni dwar il-kwittanza ta' dmirijiet professjonali. F'dak ir-rigward, l-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi għandu rwol importanti sabiex jiggarantixxi l-integrità tal-persunal tal-UE, prekundizzjoni neċessarja għall-istituzzjonijiet tal-UE sabiex jiffunzjonaw b'mod effiċjenti.

Fil-konklużjoni ta' investigazzjoni, l-Uffiċċju jista' joħroġ rakkomandazzjonijiet li jridu jiġu segwiti mill-awtoritajiet nazzjonali jew tal-UE rilevanti. Rakkomandazzjonijiet bħal dawn jistgħu jkunu ta' natura differenti: finanzjarja, sabiex jintalab l-irkupru ta' fondi tal-UE ffrodati jew sabiex jiġi evitat li jiġu żborżati ammonti addizzjonali, ġudizzjarja, sabiex tittieħed azzjoni ġudizzjarja, dixxiplinarja, sabiex tittieħed azzjoni dixxiplinarja kontra membru tal-persunal speċifiku jew amministrattiva, sabiex tiġi indirizzata kwalunkwe dgħufija fil-proċeduri amministrattivi.

L-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF) huwa kapaċi jidentifika u jinvestiga skemi ta' frodi kumplessi madwar l-Ewropa u lil hinn minnha. Fl-2017 ingħalqu għadd ta' investigazzjonijiet fuq skala kbira.

L-investigazzjonijiet tal-OLAF varjaw minn każijiet ta' frodi ta' sottovalutazzjoni maġġuri fejn il-frodaturi għamlu profitt billi ddikjaraw b'mod falz valuri baxxi għal oġġetti importati fl-UE, għal każijiet fejn l-OLAF indirizza l-gruppi ta' kriminalità organizzata li kienu qed jiffrodaw fondi destinati għall-agrikoltura, jew każijiet fejn l-investigaturi skoprew frodi fi proġetti infrastrutturali kbar.

Il-prestazzjoni investigattiva tal-OLAF fl-2017:

- L-OLAF ikkonkluda 197 investigazzjoni, ħareġ 309 rakkomandazzjonijiet lill-awtoritajiet nazzjonali u tal-UE rilevanti;
- L-OLAF irrakkomanda l-irkupru ta' 'l fuq minn EUR 3 biljun għall-baġit tal-UE;
- L-OLAF fetaħ 215-il investigazzjoni ġdida, wara 1111-il analiżi preliminari li saru mill-esperti tal-OLAF

Fit-2 ta' Ottubru 2017, il-Kummissjoni adottat ir-rapport ta' evalwazzjoni dwar ir-Regolament 883/2013 li jirregola l-attivitajiet investigattivi tal-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi. Il-valur miżjud tal-investigazzjonijiet tal-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi u r-rilevanza kontinwa tagħhom fil-kuntest tat-twaqqif tal-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew ġew ikkonfermati mill-evalwazzjoni. Fl-2018, il-Kummissjoni pproponiet aktar titjib fil-qafas legali għall-investigazzjonijiet tal-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi, immexxi mill-passi li għaddejjin sabiex jiġi stabbilit l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew sal-aħħar tal-2020 (l-aktar kmieni) u mis-sejbiet tal-evalwazzjoni tar-Regolament 883/2013.

Sistema ta' Identifikazzjoni Bikrija u ta' Esklużjoni (EDES)

Is-Sistema ta' Identifikazzjoni Bikrija u ta' Esklużjoni (EDES), li twaqqfet sabiex issaħħaħ il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE, għandha l-għan li tiżgura:

- l-identifikazzjoni bikrija ta' operaturi ekonomiċi li jirrappreżentaw riskji għall-interessi finanzjarji tal-UE;
- l-esklużjoni ta' operaturi ekonomiċi mhux affidabbli milli jiksbu fondi tal-UE u/jew l-impożizzjoni ta' penali finanzjarja;
- il-pubblikazzjoni, fl-aktar każijiet severi, fuq is-sit web tal-Kummissjoni ta' informazzjoni relatata mal-esklużjoni u/jew mal-penali finanzjarja, sabiex jissaħħaħ l-effett ta' deterrent.

L-istituzzjonijiet, l-aġenziji u l-korpi tal-UE jistgħu jiddeċiedu biss li jimponu sanzjonijiet fuq operaturi ekonomiċi mhux affidabbli wara li jiksbu rakkomandazzjoni minn bord ċentralizzat. Il-Bord tas-Sistema ta' Identifikazzjoni Bikrija u ta' Esklużjoni (EDES) jivvaluta l-każijiet meta ma jkun hemm ebda sentenza finali jew deċiżjoni amministrattiva finali. Dan ma għandu l-ebda setgħat investigattivi. Fil-prinċipju, il-bord jibbaża l-valutazzjoni tiegħu fuq fatti u sejbiet li jirriżultaw mill-awditi mwettqa taħt ir-responsabbiltà tad-dipartiment kompetenti tal-Kummissjoni jew mill-investigazzjonijiet imwettqa **mill-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi**.

Il-każijiet imressqa quddiem dan **il-Bord** jintgħażlu abbażi tas-sitwazzjonijiet ta' esklużjoni elenkati taħt l-Artikolu 106(1) ċ) sa f) tar-Regolament Finanzjarju, li huma:

- imġiba ħażina professjonali gravi;
- frodi, korruzzjoni, parteċipazzjoni f'organizzazzjoni kriminali, ħasil tal-flus jew finanzjament tat-terroriżmu, reati relatati mat-terroriżmu jew reati marbuta ma' attivitajiet terroristiċi;
- nuqqasijiet sinifikanti fil-konformità mal-obbligi ewlenin fl-eżekuzzjoni ta' kuntratt iffinanzjat mill-baġit;
- irregolarità.

Dan ma jqisx il-każijiet tal-Artikolu 106(1) (a) u (b) li jikkorrespondu għal każijiet ta' fallimenti u nuqqas ta' ħlas ta' taxxi u kontribuzzjonijiet tas-sigurtà soċjali li, madankollu, huma inklużi fil-bażi ta' data tal-EDES (madwar 300 każ kull sena).

Mill-1/1/2016, intbagħtu 37 każ lis-segretarjat tal-Bord, li minnhom:

- 27 rakkomandazzjoni adottati mill-Bord (inklużi 3 għal non-esklużjoni);
- 6 risposti tal-Bord;
- 3 każijiet irtirati mill-uffiċjal awtorizzanti rikjedenti kkonċernat;
- każ wieħed sospiż.

Sa issa, ittieħdu 19-il deċiżjoni mill-uffiċjali awtorizzanti (inklużi 3 deċiżjonijiet li ma ssirx esklużjoni).

Fi 12-il każ, il-pubblikazzjoni tal-esklużjoni ġiet deċiża (2 pubblikazzjonijiet ġew sospiżi minħabba t-tressiq ta' azzjoni quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja).

B'mod aktar partikolari, fl-2017, 11-il każ tal-Bord, li kull wieħed minnhom kien jinvolvi operatur ekonomiku wieħed, ġew riferuti lilu permezz tas-segretarjat permanenti tiegħu mill-uffiċjali awtorizzanti. Barra minn hekk, 4 każijiet mibgħuta lis-segretarjat permanenti fl-2016 ġew riferuti lill-Bord fl-2017, ladarba tlestew il-fajls rispettivi.

Minn dawn il-15-il każ, il-Bord ħareġ rakkomandazzjoni sabiex l-operaturi ekonomiċi jiġu esklużi mill-fondi tal-UE f'disa' okkorrenzi. Din kienet ibbażata fuq diversi raġunijiet legali, inklużi frodi u ksur sinifikanti bil-konformità mal-obbligi ewlenin fl-implimentazzjoni ta' kuntratt. Id-deċiżjonijiet ta' esklużjoni meħuda sa issa mill-uffiċjali awtorizzanti kkonċernati jsegwu b'mod sħiħ ir-rakkomandazzjoni tal-Bord. F'dawn id-deċiżjonijiet kollha, is-sanzjonijiet ġew ippubblikati. Il-pubblikazzjoni kienet ġustifikata minn, pereżempju, ir-rifjut tal-awditi, ir-rifjut tar-rimborż tal-fondi tal-UE użati ħażin, in-nuqqas ta' sostituzzjoni ta' garanzija maħruġa minn garanti mhux awtorizzat, jew il-gravità inerenti tal-vjolazzjonijiet.

Fi tliet każijiet, il-Bord irrakkomanda wkoll li l-operatur eskluż, marbut mal-esklużjoni, jiġi rreġistrat fil-bażi ta' *data* tal-EDES bħala "*persuna b'setgħa ta' rappreżentanza, teħid ta' deċiżjonijiet jew kontroll*". L-iskop ta' din ir-reġistrazzjoni huwa li l-uffiċjali awtorizzanti kollha jiġu informati li dawn il-persuni kienu personalment involuti fis-sitwazzjonijiet relatati ta' esklużjoni tal-operaturi ekonomiċi kkonċernati.

2.2. Assigurazzjoni u riżervi tal-ġestjoni

Riżervi tar-Rapport Annwali tal-Attività

Fir-Rapporti Annwali tal-Attività tagħhom għall-2017[129], **il-50 Uffiċjal Awtorizzanti b'Delega kollha[130] ddikjaraw li għandhom assigurazzjoni raġonevoli li: (i) l-informazzjoni li hemm fir-rapport tagħhom tippreżenta stampa vera u ġusta; (ii) ir-riżorsi assenjati għall-attivitajiet intużaw għall-iskop intenzjonat tagħhom u f'konformità mal-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba; u (iii) il-proċeduri ta' kontroll implimentati jagħtu l-garanziji meħtieġa dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranżazzjonijiet sottostanti.**

L-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega vvalutaw l-objettivi ta' kontroll billi użaw l-informazzjoni kollha disponibbli, b'mod partikolari r-riżultati tal-kontroll. Huma kkunsidraw kwalunkwe dgħufijiet sinifikanti identifikati u vvalutaw l-impatt kumulattiv tagħhom fuq l-assigurazzjoni, f'termini kemm kwantitattivi kif ukoll kwalitattivi, bil-għan li jiġi ddeterminat jekk kienx materjali. B'riżultat ta' dan, **30 Uffiċjal Awtorizzanti b'Delega ddikjaraw assigurazzjoni mhux kwalifikata, filwaqt li ġew ikkwalifikati 20 dikjarazzjoni b'total ta' 38 riżerva għall-2017**. *Ara t-tabelli dettaljati fl-Anness 2-B.* Dawn ir-riżervi jaffettwaw kull wieħed mis-sitt oqsma ta' nfiq, iżda biss is-segment tad-dħul tar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali. Fil-każijiet kollha, l-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega kkonċernati adottaw pjanijiet ta' azzjoni sabiex jindirizzaw id-dgħufijiet sottostanti u jimmitigaw ir-riskji li jirriżultaw minnhom.

Ir-riżervi huma fundamentali fil-bini tar-responsabbiltà. Il-kwalifika tad-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni fir-Rapporti Annwali tal-Attività hija element ta' ġestjoni finanzjarja tajba. Jekk possibbli, ir-riżervi għandhom dejjem ikunu akkumpanjati minn pjan ta' azzjoni li jidentifika l-azzjonijiet maħsuba biex ikomplu jtejbu l-ambjent ta' kontroll intern. Għalkemm il-biċċa l-kbira tar-riżervi huma xprunati mis-sejbiet rigward il-ġestjoni u l-kontroll ta' pagamenti li saru fl-imgħoddi, dawn għandhom ukoll effett preventiv pożittiv, minħabba li l-pjanijiet ta' azzjoni żviluppati b'rabta mar-riżervi għandhom l-għan li jimmitigaw ir-riskji futuri u li jsaħħu s-sistemi ta' kontroll. Ir-riżervi huma wkoll integrali għar-responsabbiltà minħabba li jipprovdu trasparenza fir-rigward tal-isfidi jew id-dgħufijiet iffaċċjati, u stima tal-impatt finanzjarju tagħhom.

Barra minn hekk, **in-numru ta' riżervi mhuwiex indikatur tal-kwalità tal-ġestjoni finanzjarja.** Dan huwa parzjalment minħabba li ma hemm ebda rabta diretta bejn in-numru ta' riżervi u l-ammonti f'riskju, iżda wkoll minħabba li xi dgħufijiet joħolqu riżervi multipli. Pereżempju, minħabba li jirrigwardjaw programmi li huma implimentati minn aktar minn dipartiment wieħed, iżda wkoll minħabba li d-dgħufija relatata f'riżervi 'ġodda' hija kontinwazzjoni ta' oħrajn ta' 'legat' preċedenti għall-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss (eż. fil-Koeżjoni, il-Migrazzjoni u s-Sajd, għalkemm issa għal inqas programmi f'inqas Stati Membri milli kien hemm fil-perjodu preċedenti) u/jew ikopru diversi segmenti tal-istess programmi ġestiti minn diversi dipartimenti. Dan jipprovdi aktar preċiżjoni u trasparenza.

Meta jitqabblu t-38 riżerva għall-2017 mas-37 li kien hemm fl-2016, 34 riżerva huma rikorrenti. Madankollu, **nofshom jikkonċernaw il-ġenerazzjoni tal-'legat' tal-programmi għall-perjodu 2007-2013, li bħalissa qegħdin jitneħħew gradwalment**. Tliet riżervi preċedenti tneħħew u erba' riżervi ġew introdotti mill-ġdid. Barra minn hekk, erba' riżervi rikorrenti nżammu iżda tnaqqsu fil-kamp ta' applikazzjoni u/jew l-espożizzjoni tagħhom. Minbarra dan, il-programmi ta' 'legat' tal-Koeżjoni, il-Migrazzjoni u s-Sajd issa għandhom inqas programmi f'inqas Stati Membri taħt riżervi. Ħames riżervi rikorrenti u tliet riżervi ġodda huma kompletament jew parzjalment 'mhux kwantifikati'[131]; jiġifieri mingħajr impatt finanzjarju għall-2017.

Għall-34 **riżerva rikorrenti**, li jaffettwaw in-nefqa jew id-dħul għall-2017, ara l-lista kompleta fl-anness 2-B.

Għar-riżervi **li nbidlu meta mqabbla mal-2016**, ara l-kaxxa ta' hawn taħt:

Tneħħew żewġ riżervi

- *Id-dipartiment tar-Riżorsi Umani ma baqax jikkwalifika d-dikjarazzjoni tiegħu bir-riżerva (ta' reputazzjoni) fuq l-Iskejjel Ewropej minħabba li d-dgħufija fil-ġestjoni tat-teżor hija mtaffija biżżejjed.*
- *Id-dipartimenti reġjonali u tal-Impjiegi kull waħda neħħew ir-riserva relatata (mhux kwantifikata) relatata mas-snin 2000-2006, billi qiesu l-ambitu mnaqqas tal-korrezzjonijiet finanzjarji jew li l-kawża pendenti ġiet deċiża favur id-deċiżjoni tal-Kummissjoni dwar l-ammonti tal- korrezzjonijiet finanzjarji li għandhom jiġu applikati (il-każ għandu jiġi segwit billi l-Istat Membru appella d-deċiżjoni).*

Ġew introdotti erba' riżervi ġodda

- *Is-Servizz ta' Appoġġ għar-Riforma Strutturali għamel riżerva (mhux kwantifikata) ġdida fuq in-nuqqas ta' assigurazzjoni għall-parti tal-portafoll tiegħu mogħti permezz ta' għotjiet.*
- *L-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura għamlet riżerva (mhux kwantifikata) ġdida relatata mad-dgħufijiet tal-kontroll intern identifikati mis-Servizz tal-Awditjar Intern u r-rakkomandazzjonijiet korrispondenti (waħda kklassifikata bħala kritika[132] u tmienja bħala importanti ħafna).*
- *Id-dipartiment għall-Affarijiet Interni għamel riżerva (mhux kwantifikata) ġdida li tirreferi għad-dgħufija/dgħufijiet fis-sistema ta' kontroll intern tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil, li dehru wkoll wara l-opinjoni kwalifikata tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u d-deċiżjoni tal-Parlament Ewropew li jipposponi d-deċiżjoni ta' kwittanza dwar din l-aġenzija.*
- *Id-dipartiment tal-Viċinat: riżerva ġdida fuq is-segment ta' riskju għoli tagħhom ta' ''għotjiet ta' ġestjoni diretta'' (simili għad-dipartiment tal-Iżvilupp, ara hawn taħt, u skont ir-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri).*

Inżammu erba' riżervi rikorrenti, iżda b'kopertura mnaqqsa (minħabba inqas segmenti b'Rata ta' Żbalji Residwi 'il fuq minn 2 %)

- *Id-dipartiment tal-Iżvilupp żamm ir-riżerva tiegħu, iżda naqqas il-kopertura tiegħu minn erba' segmenti għal wieħed (rigward l-'għotjiet ta' ġestjoni diretta').*
- *Id-dipartiment tal-Iżvilupp żamm ir-riżerva tiegħu fuq il-programmi ġestiti mill-Kummissjoni tal-Unjoni Afrikana, iżda naqqas il-kamp ta' applikazzjoni tiegħu għall-programmi li jinvolvu livell sinifikanti ta' akkwist.*
- *Is-Servizz tal-Istrumenti tal-Politika Barranija rrestrinġa l-kamp ta' applikazzjoni tar-riżerva tiegħu għall-Istrument għall-Kooperazzjoni ma' pajjiżi Industrijalizzati biss, jiġifieri minbarra l-Politika Barranija u ta' Sigurtà Komuni.*
- *Id-dipartiment Marittimu biddel ir-riżerva kwantifikata tiegħu dwar il-Fond Ewropew għas-Sajd għall-perjodu 2007-2013 f'riżerva mhux kwantifikata minħabba li ma kien hemm ebda espożizzjoni finanzjarja fl-2017.*

Espożizzjoni (impatt finanzjarju) minn riżervi għall-programmi attwali u ta' 'legat'

Sabiex tiġi żgurata trasparenza sħiħa, l-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega joħorġu riżerva għal kull programm li għalih ir-Rata ta' Żbalji Residwi sal-ħin tar-rapportar ma tkunx (għadha) aktar baxxa mil-limitu tal-materjalità (li fil-biċċa l-kbira tal-każijiet huwa stabbilit għal 2 %).

Dan japplika mhux biss għall-programmi attwali (ġenerazzjoni 2014-2020), iżda wkoll għall-ġenerazzjoni ta' 'legat' tal-programmi (2007-2013). Id-dipartimenti ma jneħħux id-19-il riżerva ta' dawn tal-aħħar anki meta l-ammonti f'riskju għal dawn il-programmi ta' legat ikunu naqsu b'mod sinifikanti.

Dan jikkonċerna erba' riżervi li jkopru sitt fondi/programmi f'ġestjoni kondiviża (il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Kooperazzjoni Territorjali Ewropea, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond Ewropew għas-Sajd, il-programm ġenerali Solidarjetà u Migrazzjoni), is-Seba' Programm Kwadru għar-Riċerka (tmien riżervi), il-Programm għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni (erba' riżervi) u l-programmi għall-Edukazzjoni, il-Kultura u ż-Żgħażagħ (tliet riżervi) - li kollha qegħdin jitneħħew gradwalment.

Il-ġenerazzjoni tal-'legat' tal-programmi għall-perjodu 2007-2013, li bħalissa qegħdin jitneħħew gradwalment, tirrappreżenta nofs in-numru ta' riżervi.

Għalkemm il-programmi ta' 'legat' jirrappreżentaw nofs[133] in-numru ta' riżervi, is-sehem tagħhom f'termini ta' impatt finanzjarju attwali huwa biss wieħed minn kull tmienja (12 %) tal-espożizzjoni globali. Ara t-tabella ta' hawn taħt.

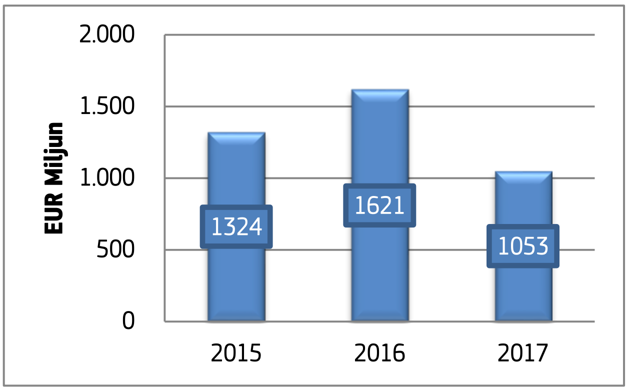
Qasam ta' politika	Pagamenti totali għall-2017	Ammont f'riskju fil-mument tar-rapportar = espożizzjoni
Agrikoltura	55 872,0	769,7
Koeżjoni, Migrazzjoni u Sajd	39 234,0 munita	134,6
Relazzjonijiet Esterni	13 609,5	43,4
Riċerka, Industrija, Spazju, Enerġija u Trasport	15 526,2	94,7
Politiki Interni Oħrajn	6 983,5	10,4
Servizzi oħrajn u Amministrazzjoni	6 612,8	0,0
Rikonċiljazzjonijiet	-39,2	
Total	**137 798,8**	**1052,9**
li minnhom: programmi attwali		*924,3*
li minnhom: programmi ta' 'legat'		*128,6*
Qasam ta' politika	**Riżorsi proprji totali għall-2017**	**Ammont f'riskju fil-mument tar-rapportar = espożizzjoni**
Riżorsi Proprji	121 832,2	430,7
Total	**121 832,2**	**430,7**

Tabella: Ammont f'riskju tar-riżervi fl-2017 (EUR miljuni). Ara d-dettalji fl-Anness 2-B.

L-espożizzjoni globali tal-Kummissjoni f'termini tal-ammont f'riskju fil-mument tar-rapportar għan-nefqa tal-2017 taħt ir-riżervi hija stmata għal EUR 1,1 biljun. It-tnaqqis imqabbel mal-2016 (EUR 1,6 biljun - ara l-graff ta' hawn taħt) huwa prinċipalment dovut għal espożizzjoni aktar baxxa mill-fondi Agrikoli u ta' Koeżjoni.

Fost ir-riżervi miżmuma għall-programmi attwali 2014-2020, erba' riżervi tnaqqsu fil-kopertura (ara l-kaxxa ta' hawn fuq). Fil-Koeżjoni, il-Migrazzjoni u s-Sajd (tliet riżervi), minħabba li l-implimentazzjoni tal-programmi attwali qiegħda titħaffef, l-għadd ta' Stati Membri u/jew Programmi Operattivi taħt ir-riżervi żdied meta mqabbel mas-sena li għaddiet, iżda jidher li huwa inqas milli kien għall-perjodi ta' programmazzjoni preċedenti.

L-ammont f'riskju fil-mument tar-rapportar għar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali taħt riżerva huwa stmat għal EUR 0,4 biljun (EUR 0,5 biljun fl-2016). Dan it-tnaqqis fl-espożizzjoni huwa dovut għall-azzjonijiet mid-dipartiment tal-Baġit u l-miżuri introdotti fuq l-importazzjonijiet mir-Renju Unit mit-12 ta' Ottubru 2017 (Operation Swift Arrow), li minħabba fihom l-importazzjonijiet tat-tessuti sottovalutati naqsu b'mod sinifikanti. Dan wassal għal tnaqqis sinifikanti fit-telf tar-Riżorsi Proprji Tradizzjonali fir-Renju Unit fl-aħħar xhur tal-2017.



Graff: L-impatt finanzjarju minn riżervi kwantifikati (L-ammonti ta' nfiq f'EUR miljuni).

Il-progress li sar fil-bini tal-assigurazzjoni matul l-2017

Fl-2017 ukoll, id-dipartimenti tal-Kummissjoni komplew bl-isforzi tagħhom sabiex isaħħu l-bini tal-assigurazzjoni tagħhom fir-Rapporti Annwali tal-Attività. Xi eżempji ta' kisbiet huma:

- Id-dipartimenti **tar-Relazzjonijiet Esterni** għall-Iżvilupp u l-Viċinat komplew itejbu l-bini tal-assigurazzjoni 'segmentat' tagħhom għall-portafolli tagħhom, sabiex b'hekk jiffokaw aħjar ir-riżerva tagħhom fuq is-segment rilevanti ta' riskju ogħla (għotjiet diretti). B'hekk, iż-żewġ dipartimenti irrispondew kif xieraq għall-osservazzjonijiet mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar ir-Rapporti Annwali tal-Attività tagħhom għall-2016.
- Id-dipartimenti kkonċernati[134] issa jkopru b'mod trasparenti u komplet **il-Fondi Fiduċjarji tal-UE**[135] fir-rapportar tal-ġestjoni tagħhom. Huma jagħmlu distinzjoni aħjar bejn ir-responsabbiltà għall-kontribuzzjonijiet mill-baġit tal-UE u mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp imħallsa fil-Fondi Fiduċjarji tal-UE, u għat-tranżazzjonijiet magħmula bħala maniġers tal-fondi mill-Fondi Fiduċjarji tal-UE (jiġifieri bl-użu tal-baġit tal-UE, tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp u ta' fondi ta' donaturi oħrajn). Ara wkoll fl-Anness 9.
- Id-**dipartimenti tar-riċerka u l-aġenziji eżekuttivi** qegħdin japplikaw kif xieraq il-limitu ta' materjalità speċifiku (aġġustat skont ir-riskju) ta' 2 sa 5 %[136] previst fid-dikjarazzjoni finanzjarja leġiżlattiva li takkumpanja l-proposta tal-Kummissjoni għal-leġiżlazzjoni settorjali Orizzont 2020. Konsegwentement, id-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni tagħhom mhumiex kwalifikati b'riżervi relatati ma' Orizzont 2020. Din l-istrateġija ġiet rikonoxxuta mill-Awtorità Leġiżlattiva[137] mill-bidu ta' dan il-programm pluriennali, bħala rikonoxximent ta': (i) ir-riskji tal-programm inerenti miżmuma (eż. il-mekkaniżmu tat-twassil tal-għotjiet għadu bbażat b'mod predominanti fuq ir-rimborżi tal-ispejjeż eliġibbli, l-immirar lejn benefiċjarji aktar riskjużi bħal dawk ġodda u l-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju); u (ii) il-limitazzjonijiet ta' kontroll stabbiliti (limitu massimu fuq kontrolli *ex post*, limitu ta' żmien għall-estensjoni tas-sejbiet tal-awditjar sistemiċi għal proġetti oħrajn tal-istess benefiċjarju)[138].
- Id-**dipartimenti tal-Koeżjoni (REGIO, EMPL u MARE)** introduċew approvazzjoni annwali tal-kontijiet u żamma ta' 10 % minn kull pagament interim magħmul mill-Kummissjoni, li tiggarantixxi l-'irkupru' effettiv (bil-quddiem) ta' kwalunkwe żball potenzjali identifikat (sa 10 %) fil-mument tal-aċċettazzjoni tal-kontijiet. Din il-karatteristika issa hija riflessa b'mod sħiħ u konsistenti fil-kalkolu tan-nefqa rilevanti tagħhom u l-ammonti relatati f'riskju.
- Sa mill-awtonomija tiegħu fl-2016, is-**Servizz ta' Appoġġ għar-Riforma Strutturali** għamel progress sinifikanti fit-twaqqif ta' sistema matura għal kontroll intern u rapportar tal-ġestjoni li tippermetti ġestjoni xierqa tal-baġit tiegħu li qed jespandi. Il-pjan ta' azzjoni magħmul fid-dawl tar-riżerva fir-Rapport Annwali tal-Attività tiegħu (nuqqas ta' assigurazzjoni għal għotjiet) u wara awditu intern ipprovda t-triq 'il quddiem.

L-opinjoni ġenerali u l-osservazzjonijiet tas-Servizz tal-Awditjar Intern

Fil-kuntest tal-opinjoni ġenerali tiegħu tal-2016, is-Servizz tal-Awditjar Intern kien tenna l-osservazzjonijiet tiegħu li jenħtieġ li d-dipartimenti li jiddependu fuq l-entitajiet fdati sabiex jimplimentaw partijiet mill-politika u/jew mill-baġit tagħhom isaħħu l-istrateġiji u l-attivitajiet ta' monitoraġġ u superviżjoni tagħhom, filwaqt li jqisu debitament ukoll in-natura differenti, l-oriġini u l-mandati (xi drabi limitati) f'dan il-kuntest.

Minħabba, fost l-oħrajn, iż-żewġ riżervi li jikkonċernaw kwistjonijiet fl-aġenziji (l-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura, l-Uffiċċju

Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil), dan jibqa' punt ta' attenzjoni partikolari fl-opinjoni ġenerali tal-2017 ukoll. Ara aktar dettalji fis-Subtaqsima 2.4 u/jew fl-Anness 5. Ara wkoll taħt l-iżviluppi għall-2018 hawn taħt.

L-iżviluppi għall-2018

Is-sorveljanza fuq aġenziji eżekuttivi (eż. l-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura) u entitajiet fdati (eż. l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil, il-Kummissjoni tal-Unjoni Afrikana) tippreżenta sfida. Id-dipartimenti u s-servizzi ċentrali tal-Kummissjoni ser iwaqqfu gruppi ta' ħidma konġunti sabiex jiċċaraw u jiddelinjaw ir-rwol tad-dipartimenti prinċipali fis-superviżjoni ta' korpi bħal dawn.

Inħarsu 'l quddiem wara l-2018 u/jew l-2020

Ir-Regolament Finanzjarju l-ġdid ser jidħol fis-seħħ mill-2019 (xi dispożizzjonijiet saħansitra diġà fit-tieni nofs tal-2018). Dan jipprovdi bażi ssimplifikata għat-tħejjija tal-ġenerazzjoni ta' programmi ta' finanzjament wara l-2020.

Fil-fatt, bħalissa għaddejja t-tħejjija tal-programmi settorjali ta' wara l-2020. Qiegħda tingħata attenzjoni speċjali sabiex jiġu massimizzati s-simplifikazzjonijiet, is-sinerġiji u l-effiċjenzi, is-sistemi ta' kontroll kosteffettivi u differenzjati skont ir-riskju. L-għan huwa li jintlaħqu l-għanijiet tal-politika/programm u l-għanijiet ta' kontroll intern, jiġifieri ħlasijiet veloċi, żbalji baxxi u spiża baxxa tal-kontroll.

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri ħabbret fl-Istrateġija tagħha għall-perjodu 2018-2020 ("It-trawwim tal-fiduċja permezz ta' awditu indipendenti")[139] l-intenzjoni tagħha li tibbenifika mill-iżviluppi pożittivi fil-ġestjoni finanzjarja tal-UE u żżid il-valur miżjud tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni annwali tagħha. B'mod partikolari, il-QEA trid tagħmel użu aħjar mill-ħidma ta' awdituri oħrajn u mill-informazzjoni pprovduta mill-parti vverifikata dwar il-legalità u r-regolarità tal-infiq. F'dak il-kuntest, il-QEA ppubblikat dokument ta' sfond dwar approċċ immodifikat għall-verifiki tad-Dikjarazzjoni ta' Assigurazzjoni fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni[140]. Ix-xogħol tal-awditjar bħalissa għadu għaddej u r-riżultati tiegħu ser jiġu rrapportati fir-rapport annwali li jmiss tal-QEA fl-2018.

2.3. Protezzjoni tal-baġit tal-UE: korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri

Korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri

Kunsiderazzjoni importanti fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE hija l-ħtieġa li jiġu żgurati l-prevenzjoni jew l-identifikazzjoni xierqa u l-korrezzjoni sussegwenti tad-dgħufijiet tas-sistema li jwasslu għal żbalji, irregolaritajiet jew frodi.

Il-Kummissjoni tieħu azzjonijiet preventivi u korrettivi kif previsti fil-leġiżlazzjoni tal-UE sabiex tipproteġi l-baġit tal-UE minn nefqa illegali jew irregolari. Meta l-mekkaniżmi preventivi ma jkunux effettivi, il-Kummissjoni, bħala parti mir-rwol superviżorju tagħha, tkun meħtieġa li tapplika l-mekkaniżmi korrettivi bħala l-aħħar alternattiva.

L-għan primarju tal-korrezzjonijiet finanzjarji u tal-irkupri huwa li jiġi żgurat li tkun biss in-nefqa li ssir f'konformità mal-qafas legali li tiġi ffinanzjata mill-baġit tal-UE.

Il-fluss tax-xogħol tal-azzjonijiet korrettivi huwa kif ġej:

Korrezzjoni finanzjarja tiġi kkonfermata hekk kif tiġi aċċettata mill-Istat Membru jew deċiża mill-Kummissjoni. Korrezzjoni finanzjarja titqies bħala li ġiet implimentata meta l-korrezzjoni tkun ġiet applikata u rreġistrata fil-kontijiet tal-Kummissjoni, li jfisser li t-tranżazzjoni finanzjarja ġiet ivvalidata mill-uffiċjal awtorizzanti responsabbli fil-każijiet li ġejjin: tnaqqis mill-pretensjoni għal pagament interim jew finali, ordni ta' rkupru u/jew tranżazzjoni ta' diżimpenn[141].

Fond	Total tal-pagamenti tal-baġit tal-UE fl-2017	Korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri kkonfermati fl-2017			% tal-pagamenti tal-baġit tal-UE	Korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri implimentati fl-2017			% tal-pagamenti tal-baġit tal-UE
		Preventivi	Korrettivi	TOTAL		Preventivi	Korrettivi	TOTAL	
Agrikoltura:	***55 808***	***277***	***1 241***	***1 518***	***2,7 %***	***275***	***1 404***	***1 679***	***3,0 %***
FAEG	44 695	277	903	**1 180**	*2,6 %*	275	1 073	**1 348**	*3,0 %*
Żvilupp Rurali	11 113	-	338	**338**	*3,0 %*	-	331	**331**	*3,0 %*
Politika ta' Koeżjoni:	***35 417***	***9***	***505***	***515***	***1,5 %***	***73***	***467***	***539***	***1,5 %***
FEŻR	16 853	9	237	**246**	*1,5 %*	70	100	**170**	*1,0 %*
Il-Fond ta' Koeżjoni	8 366	-	198	**198**	*2,4 %*	-	250	**250**	*3,0 %*
FSE	9 797	-	65	**65**	*0,7 %*	2	21	**23**	*0,2 %*
SFGS/FES	401	0	4	**5**	*1,2 %*	1	95	**96**	*23,9 %*
Gwida tal-FAEGG	0	-	1	**1**	*mhux applikabbli*	-	1	**1**	*mhux applikabbli*
Oqsma ta' politika interna	***25 415***	***334***	***58***	***391***	***1,5 %***	***334***	***46***	***380***	***1,5 %***
Oqsma ta' politika esterna	***9 793***	***212***	***22***	***234***	***2,4 %***	***212***	***31***	***244***	***2,5 %***
Amministrazzjoni	9 656	3	**0**	**3**	*0,0 %*	3	**0**	**3**	*0,0 %*
TOTAL	136 089*	836	1 826	2 662	*2,0 %*	897	1 949	2 845	*2,1 %*

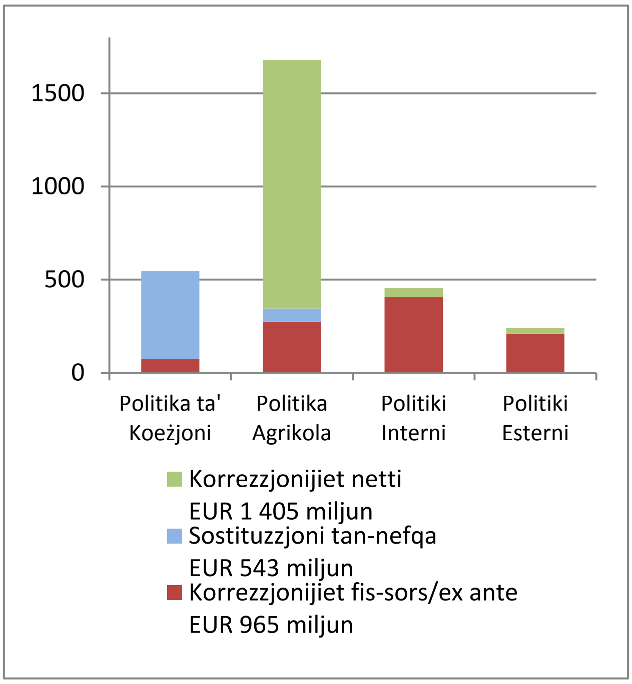
Tabella: Ħarsa ġenerali lejn il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri għall-2017[142] (EUR miljun); il-miżuri preventivi jinkludu t-tnaqqis ex ante u l-korrezzjonijiet finanzjarji fis-sors, filwaqt li l-miżuri korrettivi jkopru l-irkupri, il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irtirar ex post.

Jenħtieġ li jiġi nnotat li minħabba l-arrotondament taċ-ċifri f'EUR miljuni, jista' jidher li xi data finanzjarja fit-tabella ta' hawn fuq ma taqbilx fl-għadd finali.

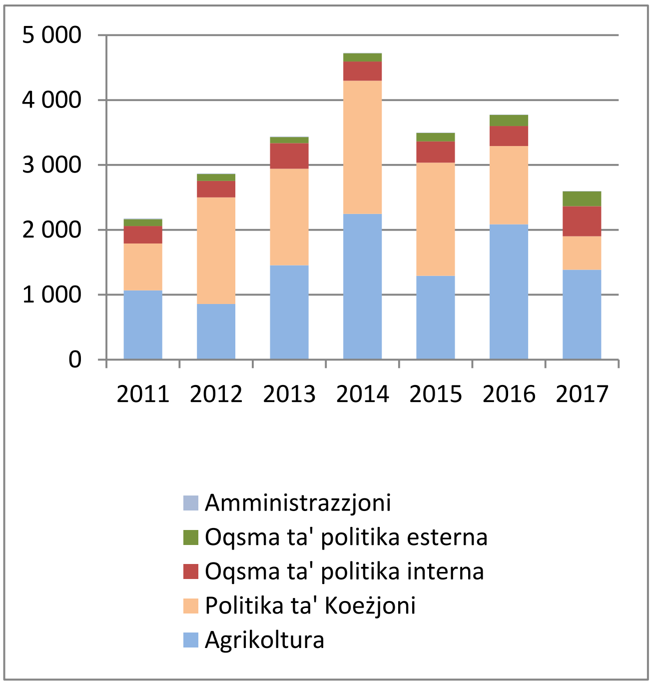
** Minbarra EUR 1 291 miljun imħallsa taħt l-intestatura ta' 'Strumenti Speċjali'.*

Fl-2017, il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri totali ammontaw għal EUR 2,7 biljun ikkonfermati jew EUR 2,8 biljun implimentati. Dan l-ammont ikopri l-korrezzjonijiet u l-irkupri li saru matul l-2017, irrispettivament mis-sena li matulha kienet saret in-nefqa inizjali. Aktar dettalji jistgħu jinstabu fl-Anness 4 'Protezzjoni fuq il-Baġit tal-UE'.

It-tipi ta' korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri fl-2017 u r-riżultati kumulattivi 2011-2017



Ċart: It-tipi ta' korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri implimentati fl-2017 (EUR miljuni).



Ċart: Korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri kkonfermati 2011-2017 kumulattivi (EUR miljuni).

Il-Kummissjoni tiffoka aktar u aktar fuq miżuri preventivi bħal interruzzjonijiet u sospensjonijiet bil-għan li tipproteġi aħjar il-baġit tal-UE. Dan iservi wkoll bħala inċentiv għall-Istati Membri sabiex inaqqsu l-pagamenti irregolari u japplikaw il-korrezzjonijiet biss bħala l-aħħar alternattiva.

Il-korrezzjonijiet netti li jwasslu għal rimborż għall-baġit tal-UE huma karatteristiċi għall-agrikoltura u l-iżvilupp rurali u għall-ġestjoni diretta u indiretta.

Għall-politika ta' koeżjoni, il-korrezzjonijiet netti huma, sal-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013, l-eċċezzjoni. Huma ġew applikati f'każijiet fejn l-Istati Membri ma setgħux jissostitwixxu nefqa irregolari b'nefqa ġdida. Taħt il-qafas legali għall-perjodu 2014-2020, il-Kummissjoni għandha tapplika korrezzjonijiet finanzjarji netti, anki jekk l-Istat Membru jaqbel mal-korrezzjonijiet u jekk l-awditi tal-UE jsibu li defiċjenza serja li twassal għal livell materjali ta' riskju fin-nefqa rimborżata baqgħet ma ġietx identifikata, mhux ikkoreġuta u mhux irrapportata mill-Istat Membru. Inkella, jekk tiġi ssodisfata kwalunkwe waħda mill-kundizzjonijiet regolatorji, il-Kummissjoni trid tapplika l-korrezzjonijiet finanzjarji b'mod tradizzjonali, li jfisser li l-Istat Membru jista' jerġa' juża l-fondi jekk jaċċetta l-korrezzjonijiet.

Iċ-ċifri kumulattivi jipprovdu aktar informazzjoni utli dwar is-sinifikat tal-mekkaniżmi korrettivi użati mill-Kummissjoni minħabba li jqisu n-natura pluriennali tal-biċċa l-kbira tal-infiq tal-UE u jinnewtralizzaw l-impatt ta' avvenimenti ta' darba.

Għall-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG), ir-rata medja ta' korrezzjoni għall-korrezzjonijiet finanzjarji tal-Kummissjoni taħt approvazzjoni tal-konformità tal-kontijiet għall-perjodu mill-1999 sa tmiem l-2017 kienet ta' 1,8 % tan-nefqa (li kollha huma korrezzjonijiet finanzjarji netti) - ara t-Taqsima 2.4 tal-Anness 4.

Għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-Fond Soċjali Ewropew għall-perjodu 2007-2013, fl-aħħar tal-2017, ir-rata kkombinata ta' korrezzjonijiet finanzjarji, ibbażata fuq ix-xogħol ta' superviżjoni tal-Kummissjoni biss, kienet ta' 1,9 % tal-allokazzjonijiet magħmula - ara t-Taqsima 3.4.2 tal-Anness 4.

B'mod ġenerali, matul il-perjodu 2011-2017, iż-żewġ ammonti medji (korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri totali kkonfermati u korrezzjonijiet finanzjarji u rkupri totali implimentati) kienu EUR 3,3 biljun jew 2,4 % tal-ammont medju ta' pagamenti magħmula mill-baġit tal-UE.

2.4. Assigurazzjoni miksuba permezz tal-ħidma tas-Servizz tal-Awditjar Intern (IAS)

Id-dipartimenti tal-Kummissjoni bbażaw ukoll l-assigurazzjoni tagħhom fuq il-ħidma mwettqa mis-Servizz tal-Awditjar Intern (IAS). L-Anness 5 għal dan ir-rapport jinkludi aktar informazzjoni dwar l-assigurazzjoni pprovduta mis-Servizz tal-Awditjar Intern. Rapport ta' sinteżi tal-ħidma tal-awditur intern ser jintbagħat mill-Kummissjoni lill-awtorità tal-kwittanza f'konformità mal-Artikolu 99(5) tar-Regolament Finanzjarju.

Is-Servizz tal-Awditjar Intern ikkonkluda li 95 % tar-rakkomandazzjonijiet segwiti matul il-perjodu 2013-2017 kienu implimentati b'mod effettiv mill-partijiet awditjati. Mit-359 rakkomandazzjoni li għadhom għaddejjin fid-data limitu tal-31 ta' Jannar 2018 (li jirrappreżentaw 20 % tan-numru totali ta' rakkomandazzjonijiet aċċettati matul l-aħħar 5 snin), waħda kienet ikklassifikata bħala kritika u 133 bħala importanti ħafna. Minn dawn il-134 rakkomandazzjoni, 12 ikklassifikati bħala importanti ħafna kienu skadew b'aktar minn 6 xhur fi tmiem l-2017, u dawn jirrappreżentaw 0,7 % tal-għadd totali ta' rakkomandazzjonijiet aċċettati ta' dawn l-aħħar 5 snin. Il-ħidma ta' segwitu mis-Servizz tal-Awditjar Intern ikkonfermat li, b'mod ġenerali, ir-rakkomandazzjonijiet qegħdin jiġu implimentati b'mod sodisfaċenti u li s-sistemi ta' kontroll fid-dipartimenti awditjati qegħdin jitjiebu.

Is-Servizz tal-Awditjar Intern kompla jwettaq awditi tal-prestazzjoni fl-2017 bħala parti mill-programm ta' ħidma tiegħu b'rispons għat-tranżizzjoni tal-Kummissjoni lejn kultura bbażata fuq il-prestazzjoni u enfasi akbar fuq il-valur għall-flus.

(i) Fir-rigward tal-arranġamenti ta' governanza u sorveljanza, wara r-riforma amministrattiva tas-sena 2000, il-Kummissjoni għamlet avvanzi sinifikanti fit-tisħiħ tal-proċessi tal-bini tal-kontabbiltà, tar-responsabbiltà u tal-assigurazzjoni tagħha. Il-mudell deċentralizzat tal-ġestjoni finanzjarja huwa mifhum sewwa u inkorporat fil-kultura tal-organizzazzjoni u hemm fis-seħħ strumenti ċari ta' kontabbiltà flimkien ma' proċess robust ta' bini ta' assigurazzjoni. Barra minn hekk, f'Ottubru 2017, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar il-governanza fil-Kummissjoni Ewropea. Madankollu, l-IAS identifika l-ħtieġa għal titjib proporzjonat fil-livell korporattiv, b'mod partikolari fir-rigward tal-ġestjoni tar-riskji u aspetti aktar ġenerali tal-arranġamenti tal-governanza attwali, inkluża l-governanza tal-IT.

Fir-rigward tal-prestazzjoni f'oqsma oħrajn:

- dwar l-immaniġġjar tar-riżorsi umani, l-IAS ikkonkluda li d-DĠs u l-Aġenziji Eżekuttivi ħadu miżuri adegwati sabiex jimmaniġġjaw l-isfidi tar-riżorsi umani li jiffaċċjaw, iżda identifikaw ukoll oqsma sinifikanti għal titjib fir-rigward tal-immaniġġjar strateġiku tar-riżorsi umani (DĠ HOME u EACEA) jew l-allokazzjoni tar-riżorsi umani (DĠ HOME u DĠ JUST);
- dwar il-proċessi tal-ġestjoni tal-IT, diversi awditi tal-IT ikkonkludew li hemm lok għal titjib fl-effettività tas-sigurtà tal-IT fil-Kummissjoni f'oqsma speċifiċi fil-livell korporattiv jew operattiv (DĠ ENER, OLAF).
- dwar il-proċess tal-produzzjoni u l-kwalità tal-istatistika mhux prodotta mill-Eurostat, is-Servizz tal-Awditjar Intern ikkonkluda li l-qafas attwalment fis-seħħ fil-Kummissjoni mhuwiex robust biżżejjed sabiex jiżgura li l-kwalità tal-istatistika mhux prodotta mill-Eurostat użata mid-dipartimenti sabiex tappoġġja l-politiki ewlenin tagħhom u sabiex huma jirrapportaw dwar il-prestazzjoni tagħhom hija ta' kwalità sodisfaċenti b'mod ġenerali.

(ii) Fir-rigward tal-prestazzjoni fl-implimentazzjoni tal-approprjazzjonijiet operattivi u amministrattivi tal-baġit, is-Servizz tal-Awditjar Intern ma identifikax dgħufijiet sinifikanti fil-prestazzjoni fil-qasam tal-fondi ġestiti direttament. Madankollu, għal fondi ġestiti indirettament, diversi awditi ffokati fuq l-arranġamenti ta' superviżjoni fis-seħħ fid-dipartimenti żvelaw kwistjonijiet ta' prestazzjoni sinifikanti (eż. nuqqas ta' strateġija ta' superviżjoni definita b'mod ċar għal Shift2Rail (S2R) mid-DĠ MOVE, monitoraġġ u superviżjoni mid-DĠ DEVCO tal-prestazzjoni operattiva tal-istituzzjonijiet finanzjarji internazzjonali (IFIs) fdati bil-ġestjoni tal-faċilitajiet ta' investiment). Dwar il-ġestjoni kondiviża, diversi awditi vvalutaw il-proċessi ta' ġestjoni tal-programmi u l-proġetti u żvelaw diversi dgħufijiet sinifikanti fil-prestazzjoni, li wħud minnhom jistgħu jipperikolaw il-kisba tal-għanijiet politiċi (eż. il-konsistenza, l-effettività u l-puntwalità tal-proċess ta' emendar tal-programmi operattivi mid-DĠs REGIO, EMPL u MARE, li permezz tagħhom l-Istati Membri jistgħu jidderieġu mill-ġdid il-mekkaniżmi ta' twassil għall-implimentazzjoni tal-programmi operattivi).

Barra minn hekk, fi Frar 2018, is-Servizz tal-Awditjar Intern ħareġ konklużjonijiet limitati dwar l-istat tal-kontroll intern għal kull dipartiment abbażi tal-ħidma tal-awditjar tiegħu mwettqa bejn l-2015 u l-2017. Dawn il-konklużjonijiet kienu maħsuba sabiex jikkontribwixxu għar-Rapporti Annwali tal-Attività 2017 tad-dipartimenti kkonċernati. Il-konklużjonijiet jiġbdu attenzjoni partikolari għar-rakkomandazzjonijiet kollha miftuħa kklassifikati bħala 'kritiċi' jew l-effett ikkombinat ta' għadd ta' rakkomandazzjonijiet

ikklassifikati bħala ‘importanti ħafna’. F’erba’ każijiet (DĠ CLIMA, DĠ DEVCO, SRSS u EACEA), is-Servizz tal-Awditjar Intern iddikjara li jenħtieġ li d-dipartiment ikkonċernat jivvaluta debitament jekk huwiex meħtieġ li tinħareġ riżerva fir-Rapport Annwali tal-Attività rispettiv. Fi tliet każijiet (DĠ CLIMA, DĠ DEVCO u EACEA), id-dipartiment ħareġ tali riżervi f’konformità mal-konklużjonijiet limitati tas-Servizz tal-Awditjar Intern. Fil-każ tas-Servizz ta’ Appoġġ għar-Riforma Strutturali, is-Servizz tal-Awditjar Intern ġibed attenzjoni partikolari għall-kwistjonijiet ta’ akkwist pubbliku identifikati f’awditu dwar il-ġestjoni finanzjarja u indika li jenħtieġ li s-servizz jivvaluta debitament jekk dawn jeħtiġux riżerva fir-Rapport Annwali tal-Attività. Is-servizz ikkonkluda li ma kien hemm l-ebda bażi għal riżerva finanzjarja u l-ebda ħtieġa għal riżerva fir-Rapport Annwali tal-Attività fuq motivi ta’ reputazzjoni minħabba li r-riskji għar-reputazzjoni identifikati ma mmaterjalizzawx. Is-Servizz tal-Awditjar Intern qabel ma’ din il-valutazzjoni.

Kif mitlub mill-karta tal-missjoni tiegħu, l-awditur intern tal-Kummissjoni ssottometta wkoll opinjoni ġenerali, li hija bbażata fuq il-ħidma tal-awditjar fil-qasam tal-ġestjoni finanzjarja fil-Kummissjoni mwettqa mis-Servizz tal-Awditjar Intern matul it-3 snin preċedenti (2015-2017) u li tqis ukoll informazzjoni minn sorsi oħrajn, jiġifieri r-rapporti mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Abbażi ta’ din l-informazzjoni tal-awditjar, l-awditur intern kien tal-fehma li, fl-2017, il-Kummissjoni daħħlet fis-seħħ proċeduri ta’ governanza, ta’ ġestjoni tar-riskji u ta’ kontroll intern li, meta meqjusa flimkien, huma adegwati sabiex jagħtu assigurazzjoni raġonevoli dwar il-kisba tal-objettivi finanzjarji tagħha. Madankollu, l-opinjoni ġenerali hija kwalifikata fir-rigward tar-riżervi magħmula fid-Dikjarazzjonijiet ta’ Assigurazzjoni tal-Uffiċjal Awtorizzanti b’Delega maħruġa fir-Rapporti Annwali tal-Attività rispettivi tagħhom.

Sabiex wasal għall-opinjoni ġenerali, l-awditur intern ikkunsidra wkoll l-impatt ikkombinat tal-ammonti kollha stmati li huma f’riskju fil-mument tal-ħlas, minħabba li dawn imorru lil hinn mill-ammonti mqiegħda taħt riżerva. L-ammonti globali f’riskju huma l-aħjar stima tal-Uffiċjali Awtorizzanti b’Delega tal-ammont tan-nefqa awtorizzata mhux f’konformità mad-dispożizzjonijiet kuntrattwali u regolatorji applikabbli fil-mument tal-ħlas fl-2017. Fl-AARs tagħhom għall-2017, id-DĠs jistmaw l-ammonti f’riskju fil-mument tal-ħlas. Meħuda flimkien, dawn jikkorrespondu għal ammont globali taħt il-materjalità ta’ 2 %, kif definit fl-istruzzjonijiet għat-tħejjija tar-Rapporti Annwali tal-Attività għall-2017, tal-pagamenti kollha eżegwiti fil-baġit tal-Kummissjoni, il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp u l-Fondi Fiduċjarji tal-UE fl-2017. Dawn l-ammonti f’riskju fil-mument tal-ħlas fl-2017 għadhom ma jinkludu ebda korrezzjoni finanzjarja u rkupru relatati man-nuqqasijiet u l-iżbalji li ser jidentifikaw u jikkoreġu d-DĠs fis-snin li ġejjin minħabba l-mekkaniżmi korrettivi pluriennali mibnija fis-sistemi ta’ kontroll intern tal-Kummissjoni. Minħabba dawn l-elementi, l-IAS iqis li l-baġit tal-UE huwa għalhekk protett b’mod adegwat fit-totalità tiegħu u matul iż-żmien.

Mingħajr ma kompla jikkwalifika l-opinjoni, l-awditur intern żied ‘osservazzjoni’ relatata mal-istrateġiji ta’ superviżjoni rigward il-partijiet terzi li jimplimentaw politiki u programmi, li hija deskritta fl-Anness 5 għal dan ir-rapport.

2.5. Sommarju tal-konklużjonijiet dwar il-ħidma mwettqa mill-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar

Il-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar (APC) iffoka l-ħidma tiegħu fuq erba' għanijiet ewlenin stabbiliti fil-programmi ta' ħidma tiegħu għall-2017 u l-2018, jiġifieri: il-kunsiderazzjoni tal-ippjanar tal-awditi tal-IAS; l-analiżi tar-riżultati tax-xogħol tal-awditjar intern u estern sabiex jiġu identifikati riskji potenzjalment sinifikanti, inkluż, fejn xieraq, b'mod tematiku; il-monitoraġġ tas-segwitu għal riskji residwi sinifikanti identifikati mix-xogħol tal-awditjar; l-iżgurar tal-indipendenza tal-Awditur Intern u l-monitoraġġ tal-kwalità tax-xogħol tal-awditjar intern.

L-APC huwa sodisfatt bl-indipendenza u l-kwalità tax-xogħol tal-awditjar intern u li l-ippjanar tal-awditjar ikopri b'mod adegwat l-univers finanzjarju u jkompli jkopri l-oqsma ta' riskju ewlenin. Fir-Rapport Annwali tiegħu għall-2017-2018, huwa ġibed l-attenzjoni tal-Kulleġġ għall-kwistjonijiet li ġejjin, b'mod partikolari:

L-opinjoni ġenerali tal-Awditur Intern għall-2017 hija pożittiva iżda kwalifikata fir-rigward tar-riżervi tal-ġestjoni kif espressi fl-AARs tad-DĠ. Hija fiha osservazzjoni waħda dwar l-"istrateġiji ta' superviżjoni rigward partijiet terzi li jimplimentaw politiki u programmi" li diġà dehret f'żewġ Opinjonijiet Ġenerali suċċessivi (2015 u 2016). L-APC enfasizza li l-esternalizzazzjoni għadha problema ewlenija li l-APC enfasizza f'bosta okkażjonijiet (ara hawn taħt).

Il-kwistjonijiet trażversali ewlenin li ġew enfasizzati fir-Rapport Annwali dwar l-Awditjar Intern huma relatati mal-governanza, inklużi l-governanza tal-IT, il-proċessi tal-ġestjoni tal-IT u tal-HR, kif ukoll arranġamenti ta' superviżjoni fil-qasam tal-fondi ġestiti indirettament. Ħafna minn dawn is-sejbiet ġew diskussi mill-APC.

Inħarġet rakkomandazzjoni kritika waħda matul il-perjodu ta' rapportar, li ġiet indirizzata lill-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura (EACEA)[143]. Minħabba l-kritikalità tas-sejbiet (rakkomandazzjoni waħda kritika u tmienja importanti ħafna), l-APC assigura li s-segwitu tar-rakkomandazzjonijiet huwa sodisfaċenti u fit-triq it-tajba. Saru diskussjonijiet mal-EACEA u mad-DĠs prinċipali tagħha, kif ukoll mad-DĠ BUDG u s-Segretarjat Ġenerali fi tliet laqgħat tal-Grupp Preparatorju matul ix-xhur ta' Jannar u Frar 2018 u fl-APC fis-7 ta' Marzu. L-APC laqa' l-progress sostanzjali li sar lejn l-implimentazzjoni tal-pjan ta' azzjoni, iżda enfasizza li hija meħtieġa bidla kulturali fi ħdan l-Aġenzija sabiex tindirizza l-kwistjonijiet kompletament. L-APC kien informat li abbażi tas-segwitu tal-IAS li sar bejn nofs Frar u nofs Marzu 2018, sar biżżejjed progress sabiex jittaffew parzjalment ir-riskji sottostanti u, għalhekk, il-klassifikazzjoni tar-rakkomandazzjoni kritika tnaqqset għal importanti ħafna. L-APC ħeġġeġ ukoll lis-servizzi ċentrali sabiex ikomplu u, fejn xieraq, isaħħu aktar ir-rwol tagħhom fl-għoti ta' gwida u appoġġ lill-aġenziji eżekuttivi u lid-DĠs prinċipali tagħhom, kemm f'dan il-każ speċifiku kif ukoll b'mod aktar ġenerali.

L-awditu tal-IAS dwar l-arranġamenti ta' Governanza/Sorveljanza tal-Kummissjoni rigward il-Ġestjoni tar-Riskji, ir-Rapportar Finanzjarju u l-funzjonji ta' verifika/awditu *ex post*, li sar b'rispons għar-rakkomandazzjoni tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri maħruġa fil-kuntest tar-Rapport Speċjali tagħha dwar il-governanza tal-Kummissjoni u fuq l-istedina tal-Kulleġġ, ikkonferma r-robustezza tad-disinn tal-proċess deċentralizzat tal-bini ta' responsabbiltà u ta' assigurazzjoni. Madankollu, l-IAS identifika sensiela ta' titjib immirat inkrementali, b'mod partikolari fl-oqsma tal-ġestjoni tar-riskji u xi aspetti tal-istruttura tal-governanza. Bħalissa qed isir djalogu bejn l-Awditur Intern u s-Segretarjat Ġenerali u d-DĠ BUDG bħala l-partijiet awditjati fir-rigward tal-finalizzazzjoni tal-pjan ta' azzjoni. Min-natura tiegħu, dan ir-rapport tal-awditjar jaffettwa lill-istituzzjoni kollha kemm hi u jirrikjedi attenzjoni fl-ogħla livell politiku. L-APC iddiskuta s-sejbiet tal-awditjar b'mod ġenerali, kif ukoll diversi rakkomandazzjonijiet li jmissu direttament ir-rwol u l-ħidma tal-APC. F'dan il-kuntest, l-Awditur Intern ikkonferma li l-Karta tal-APC hija kompletament konformi mad-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju l-ġdid. Il-pariri tal-APC għandhom jgħinu sabiex jikkontribwixxu għall-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet li jwassal għall-finalizzazzjoni tal-pjan ta' azzjoni.

L-awditu tal-IAS dwar it-twettiq ta' attivitajiet kontra l-frodi fl-oqsma tar-riżorsi proprji u t-tassazzjoni identifika dgħufijiet sinifikanti relatati mal-ippjanar, il-ġestjoni u l-koordinazzjoni ta' attivitajiet ta' prevenzjoni u identifikazzjoni ta' frodi fil-qasam tar-riżorsi proprji tradizzjonali, li jistgħu jwasslu għal prevenzjoni u identifikazzjoni ineffettivi ta' frodi. Barra minn hekk, tqajmu kwistjonijiet ta' rilevanza trażversali relatati mad-disponibbiltà u l-ġestjoni ta' għodod kontra l-plaġjariżmu mir-rapport tal-awditjar tal-IAS dwar il-ġestjoni tal-proġett H2020 fid-DĠ CNECT.

L-APC segwa l-kwistjonijiet imqajma fir-Rapport Annwali tiegħu 2016-2017 u kompla jagħti attenzjoni partikolari lit-temi tal-esternalizzazzjoni u l-

prestazzjoni:

- minbarra l-kwistjonijiet trażversali relatati mal-*esternalizzazzjoni* diskussi fil-kuntest tar-rapport tal-awditjar tal-IAS imsemmi hawn fuq indirizzat lill-EACEA, l-APC iddiskuta wkoll l-awditu tal-IAS dwar il-monitoraġġ tad-DĠ MOVE tal-politiki tal-avjazzjoni u s-sigurtà marittima, inklużi l-arranġamenti ta' ħidma relatati mal-Aġenzija Regolatorja Ewropea għas-Sigurtà Marittima. L-IAS ikkonkluda li hemm dgħufijiet sinifikanti fis-sistema attwali tad-DĠ MOVE għall-monitoraġġ tal-politika dwar l-avjazzjoni u tal-politika dwar is-sigurtà marittima (tliet rakkomandazzjonijiet importanti ħafna). L-APC kien sodisfatt li d-DĠ MOVE aċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha u ħejja pjan ta' azzjoni li l-IAS iqis bħala sodisfaċenti fl-indirizzar tar-riskji identifikati. Fir-rigward tal-awditjar tal-IAS tas-superviżjoni fuq l-ITER fid-DĠ ENER, li qajjem żewġ kwistjonijiet importanti ħafna u li l-APC ġibed għall-attenzjoni tal-Kulleġġ fl-aħħar Rapport Annwali tiegħu, l-IAS mexxa segwitu u kkonkluda li rakkomandazzjoni waħda kienet ġiet implimentata b'mod adegwat u effettiv, filwaqt li fuq it-tieni waħda sar biżżejjed progress sabiex ir-riskju seta' jittaffa parzjalment u, għalhekk, il-klassifikazzjoni tar-rakkomandazzjoni tnaqqset għal importanti;
- l-APC kompla jipprijoritizza l-*kwistjonijiet relatati mal-prestazzjoni* fil-ħidma tiegħu u ddiskuta s-sejbiet tal-IAS li joħorġu mill-awditu fuq il-proċess tal-produzzjoni u l-kwalità tal-istatistika mhux prodotta mill-Eurostat. L-IAS ikkonkluda li l-qafas attwali għall-monitoraġġ tal-kwalità ta' din l-istatistika mhuwiex robust biżżejjed sabiex jiżgura li din hija ta' standard sodisfaċenti. L-APC kien imħasseb dwar in-nuqqas ta' stampa kompleta tal-produzzjoni tal-istatistika fl-istituzzjoni u enfasizza l-importanza tal-kwalità tad-data minħabba l-enfasi dejjem tikber fuq kwistjonijiet ta' prestazzjoni kemm fil-Kummissjoni kif ukoll fil-Parlament u fil-QEA. L-APC innota n-natura trażversali tal-kwistjonijiet imqajma u ddeċieda li jressaq ir-rapport għall-attenzjoni tal-Bord ta' Tmexxija Korporattiva għal aktar segwitu;
- barra minn hekk, l-APC segwa l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet indirizzati lill-PMO[144] dwar ir-rwoli u r-responsabbiltajiet, l-ippjanar, il-monitoraġġ u l-eżekuzzjoni tal-linja baġitarja tal-Kumitat ta' Sorveljanza tal-OLAF li ġew immarkati fl-aħħar rapport annwali tal-APC minħabba r-riskji għar-reputazzjoni u finanzjarji residwi. Is-segwitu riċenti tal-IAS ikkonkluda li filwaqt li rakkomandazzjoni waħda tista' titnaqqas għal importanti, l-ebda waħda miż-żewġ rakkomandazzjonijiet importanti ħafna ma ġiet implimentata b'mod sħiħ u/jew adegwat. L-APC innota l-ħidma dettaljata li għaddejja mill-PMO sabiex jimplimenta r-rakkomandazzjonijiet u li l-azzjonijiet li fadal għaż-żewġ rakkomandazzjonijiet huma mistennija li jitlestew sal-aħħar ta' Ġunju 2018. L-APC laqa' l-fatt li issa ġew ipprovduti gwida u proċeduri finanzjarji mtejba lill-membri tal-Kumitat ta' Sorveljanza tal-OLAF.

Il-maniġment tal-Kummissjoni fassal pjanijiet ta' azzjoni sodisfaċenti sabiex jindirizza r-riskji identifikati fir-rapporti tal-IAS, filwaqt li, għall-awditi li jikkonċernaw il-governanza tal-Kummissjoni u l-governanza tal-IT korporattiva, il-finalizzazzjoni tal-pjan ta' azzjoni għadha għaddejja. Ir-rakkomandazzjonijiet kollha tal-IAS maħruġa fl-2017 ġew aċċettati mill-partijiet awditjati, ħlief għal 10 rakkomandazzjonijiet li ġew aċċettati biss parzjalment. Dawn jinkludu rakkomandazzjoni importanti waħda dwar l-indikaturi tal-volum tax-xogħol relatati mal-awditu dwar il-ġestjoni tal-HR fl-Aġenzija Eżekuttiva għall-Innovazzjoni u n-Netwerks (INEA)[145], rakkomandazzjoni importanti waħda dwar it-twaqqif ta' pjanijiet ta' kontroll relatati mal-awditu dwar l-akkwist taħt l-Istrument għal Qabel l-Adeżjoni (IPA)[146] kif ukoll ir-rakkomandazzjonijiet relatati mal-awditu dwar l-arranġamenti ta' Governanza/Sorveljanza tal-Kummissjoni dwar il-Ġestjoni tar-Riskji, ir-Rapportar Finanzjarju u l-funzjoni ta' verifika/awditu *ex post* (ara hawn fuq).

In-numru ta' azzjonijiet li ilhom mistennija sabiex jindirizzaw rakkomandazzjonijiet importanti ħafna, li huma s-suġġett ta' monitoraġġ mill-qrib tal-APC u, fejn meħtieġa, diskussjoni mal-partijiet awditjati, naqas matul il-perjodu tar-rapportar (jiġifieri 12 fid-data limitu tal-31 ta' Jannar 2018 imqabbla ma' 18 fl-istess data limitu fl-2017).

L-APC saħħaħ is-segwitu tiegħu għar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri. L-ewwel rapport dwar l-istat attwali tar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti tħejja mid-DĠ BUDG f'Ġunju 2017 u rapport aktar dettaljat tħejja f'Settembru 2017. Abbażi ta' dan, l-APC segwa r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti b'mod simili għal kif jagħmel għar-rakkomandazzjonijiet tal-IAS. L-APC innota l-valur miżjud ta' din il-ħidma ta' segwitu u li l-eżerċizzju li sar fir-rigward tar-rakkomandazzjonijiet maħruġa fl-2014 kien ikkontribwixxa sabiex jiżgura li l-Kummissjoni tkun imħejjija sewwa għall-eżerċizzju ta' segwitu tal-Qorti stess.

2.6. Segwitu tar-rakkomandazzjonijiet tal-kwittanza u tal-awditjar estern

Il-Parlament Ewropew adotta r-riżoluzzjoni ta' kwittanza tiegħu għas-sena finanzjarja 2016 fit-18 ta' April 2018 wara li eżamina b'mod partikolari r-rakkomandazzjoni ta' kwittanza tal-Kunsill u r-rapporti tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri. Il-Parlament Ewropew eżamina wkoll ir-Rapport Annwali tal-Kummissjoni għall-2016 dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-Baġit tal-UE, inkluża informazzjoni dwar il-protezzjoni tal-baġit tal-UE, ir-Rapport Annwali dwar l-awditi interni mwettqa fl-2016 u r-rapport dwar is-segwitu tat-talbiet jew tar-rakkomandazzjonijiet ta' kwittanza għas-sena finanzjarja 2015. Il-Parlament stieden ukoll lil Kummissarji u Diretturi Ġenerali magħżula għall-iskambji ta' fehmiet matul il-proċedura ta' kwittanza.

Fir-rakkomandazzjoni ta' kwittanza tiegħu adottata fl-20 ta' Frar 2018, il-Kunsill laqa' t-tnaqqis gradwali tal-livell ta' żball stmat irrapportat mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri fid-Dikjarazzjoni tal-Assigurazzjoni tiegħu minn 4,4 % fl-2014 għal 3,1 % fl-2016 u l-fatt li l-Qorti tat għall-ewwel darba opinjoni kwalifikata minflok waħda avversa. Madankollu, il-Kunsill iddispjaċih li r-rata kumplessiva ta' żbalji baqgħet 'il fuq mil-limitu tal-materjalità ta' 2 %. Kif kien il-każ għall-aħħar 9 snin, il-Kunsill apprezza l-opinjoni mingħajr riżervi mogħtija mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet annwali.

Il-Parlament indirizza talbiet konkreti lill-Kummissjoni dwar oqsma ta' politika speċifiċi, kif ukoll dwar aspetti orizzontali bħall-prestazzjoni u r-rapportar dwar il-prestazzjoni, l-użu ta' strumenti finanzjarji u l-kwistjonijiet ta' kontabbiltà relatati, il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja u l-mekkaniżmi finanzjarji li jappoġġjaw il-politiki tal-Unjoni. F'dan il-kuntest, il-Parlament għamel enfasi partikolari fuq il-ħtieġa għal allinjament aħjar tal-għanijiet ta' politika, taċ-ċikli finanzjarji u tal-perjodi leġiżlattivi, il-preżentazzjoni tal-baġit tal-UE skont l-għanijiet politiċi u l-prijoritajiet tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (Baġit Iffokat fuq Inizjattiva ta' Valur Miżjud) u t-tħaffif tat-twassil tal-programmi f'diversi oqsma ta' politika.

Bħal kull sena, fl-2018, il-Kummissjoni ser tadotta rapport komprensiv dwar is-segwitu tat-talbiet indirizzati mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill lill-Kummissjoni fi żmien debitu għall-bidu tal-proċedura ta' kwittanza għas-sena finanzjarja 2017.

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri żiedet ukoll in-numru u l-kamp ta' applikazzjoni tar-Rapporti Speċjali tagħha matul l-aħħar ftit snin. Filwaqt li l-Qorti adottat 23 Rapport Speċjali fl-2017, imqabbla ma' 36 fl-2016, il-Kummissjoni qed tiffaċċja, b'mod ġenerali, numru dejjem jiżdied ta' rakkomandazzjonijiet. Hija ser tkompli tiżgura segwitu adegwat ta' dawn ir-rakkomandazzjonijiet u tirrapporta dwar il-miżuri meħuda fir-Rapporti Annwali tal-Attività tagħha. Barra minn hekk, il-Kummissjoni qed tkompli ttejjeb ir-rapportar tagħha dwar l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet lill-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar, li jwettaq ċerti attivitajiet ta' monitoraġġ taħt il-mandat tiegħu.

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri tissorvelja l-implimentazzjoni mill-Kummissjoni tar-rakkomandazzjonijiet tagħha u tipprovdi rispons, sabiex b'hekk tgħin lill-Kummissjoni ssaħħaħ l-attivitajiet ta' segwitu tagħha. Fir-Rapport Annwali tagħha għall-2016, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri vvalutat il-kwalità tal-miżuri ta' segwitu tal-Kummissjoni abbażi ta' kampjun ta' 108 rakkomandazzjonijiet tal-awditjar minn 13-il Rapport Speċjali ppubblikati fil-perjodu 2010-2013. Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri nnotat li l-Kummissjoni implimentat kompletament 67 % tar-rakkomandazzjonijiet, 17 % ġew implimentati fil-maġġoranza tal-aspetti u 11 % fi wħud mill-aspetti, filwaqt li 5 % ma ġewx implimentati. B'mod ġenerali, dan l-eżitu huwa simili għal dak tas-snin preċedenti. Madankollu, il-perċentwal tar-rakkomandazzjonijiet implimentati kompletament kien l-ogħla minn mindu l-Qorti Ewropea tal-Awdituri bdiet tippubblika dawn iċ-ċifri kkonsolidati.

2.7. Konklużjonijiet dwar il-kisbiet fil-kontroll intern u fil-ġestjoni finanzjarja

L-Uffiċjali Awtorizzanti b'Delega kollha pprovdew assigurazzjoni raġonevoli fuq is-sistemi ta' kontroll u l-ġestjoni finanzjarja tagħhom għalkemm, fejn xieraq, din kienet ikkwalifikata b'riżervi. Dawn ir-riżervi huma fundamentali fil-katina tal-akkontabbiltà: huma jipprovdu trasparenza dwar l-isfidi u d-dgħufijiet iffaċċjati u dwar il-miżuri għall-indirizzar tagħhom, filwaqt li jipprovdu wkoll stima tal-impatt finanzjarju tagħhom.

Ir-Rapporti Annwali tal-Attività għall-2017 juru li d-dipartimenti kollha tal-Kummissjoni implimentaw kontrolli interni sodi u jipprovdu evidenza tal-isforzi li saru sabiex jittejbu l-effiċjenza tal-kontroll u l-kosteffettività, sabiex ikomplu jiġu ssimplifikati r-regoli u sabiex il-baġit jiġi protett b'mod adegwat minn frodi, żbalji u irregolaritajiet.

Il-Kummissjoni pproduċiet stima kkonsolidata tal-ammont f'riskju fl-għeluq, li ppreżentat il-fehma tal-amministrazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-prestazzjoni tal-kontrolli kemm preventivi (*ex ante*, qabel il-pagament) kif ukoll korrettivi (*ex post*, wara l-pagament), tul iċ-ċiklu ta' kontroll pluriennali.

Wara l-kontrolli *ex ante* u *ex post*, il-korrezzjonijiet finanzjarji u l-irkupri fl-2017 ammontaw għal EUR 897 miljun qabel il-pagamenti u EUR 1 949 miljun wara l-pagamenti.

Abbażi tal-assigurazzjonijiet u r-riżervi fir-Rapporti Annwali tal-Attività, il-Kulleġġ jadotta dan ir-Rapport Annwali tal-2017 dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni tal-baġit tal-UE u jieħu f'idejh ir-responsabbiltà politika kumplessiva għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE.

2.8. Ġestjoni organizzattiva

2.8.1 Arranġamenti ta' governanza robusti

Is-sistema ta' governanza tal-Kummissjoni hija kkaratterizzata minn distinzjoni ċara bejn ir-responsabbiltà operattiva tal-maniġers tal-Kummissjoni għall-ġestjoni ta' kuljum tal-baġit u r-responsabbiltà politika ġenerali tal-Kulleġġ tal-Kummissarji għall-ġestjoni tal-baġit.

Din is-sistema deċentralizzata hija appoġġjata minn gwida u appoġġ mis-servizzi ċentrali u sorveljanza minn għadd ta' korpi ta' governanza korporattiva f'livell għoli, bħall-Bord ta' Tmexxija Korporattiva u bordijiet ta' tmexxija ddedikati għall-governanza tal-IT, is-sigurtà tal-IT u l-ġestjoni tal-informazzjoni.

Din is-sistema hija bbażata fuq għadd ta' prinċipji ewlenin li jirfdu l-governanza tajba: diviżjoni ċara tar-rwoli u r-responsabbiltajiet, impenn qawwi għall-ġestjoni tal-prestazzjoni, konformità mal-qafas legali, mekkaniżmi ta' responsabbiltajiet ċari, qafas regolatorju inklużiv u ta' kwalità għolja, aċċess miftuħ u trasparenza u standards għoljin ta' mġiba etika.

> *Fil-Kummissjoni, ir-rwoli u r-responsabbiltajiet fil-ġestjoni finanzjarja huma definiti u applikati b'mod ċar. Dan huwa approċċ deċentralizzat b'responsabbiltajiet ċari bil-għan li tinħoloq kultura amministrattiva li tħeġġeġ lill-impjegati taċ-ċivil jerfgħu r-responsabbiltà għall-attivitajiet li fuqhom għandhom kontroll u sabiex jingħataw kontroll fuq l-attivitajiet li għalihom huma responsabbli.*

Il-mudell deċentralizzat kien introdott bħala parti mir-riforma amministrattiva tas-sena 2000. Il-mudell issa huwa stabbilit sewwa u wera li huwa approċċ robust, adattat sewwa għar-rwol u l-istruttura tal-Kummissjoni. Huwa evolva matul iż-żmien sabiex jadatta għal ambjent li qed jinbidel[147].

Il-Kummissjoni tkompli żżomm is-sistema taħt analiżi u tagħmel titjib immirat fejn ġustifikat. Pereżempju, matul l-2017, **il-ġestjoni tar-riskji ssaħħet permezz ta' gwida riveduta għas-servizzi u permezz ta' sorveljanza akbar** fil-livell korporattiv (permezz tal-Bord ta' Tmexxija Korporattiva) u l-involviment tal-IAS.

Ittieħdu għadd ta' passi oħrajn sabiex isaħħu l-arranġamenti ta' governanza tiegħu wara r-Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar 'Il-Governanza fil-Kummissjoni Ewropea - l-aħjar prattika?'[148]. Pereżempju,

- Il-Kummissjoni **aġġornat il-qafas ta' kontroll intern tagħha** sabiex iġġibu konformi mal-qafas tal-2013 tal-Kumitat tal-Organizzazzjonijiet li Jisponsorjaw il-Kummissjoni Treadway (COSO) ; (ara t-Taqsima 2.1 hawn fuq).
- F'Ottubru 2017, il-Kummissjoni ppubblikat **dikjarazzjoni aġġornata tal-arranġamenti ta' governanza tagħha.**[149]. Din id-dikjarazzjoni tipprovdi deskrizzjoni ċara u komprensiva tas-sistema ta' governanza tal-Kummissjoni.
- Il-Kummissjoni tagħmel **ir-rapportar finanzjarju tagħha aktar aċċessibbli** għaċ-ċittadini. Pereżempju, il-Pakkett ta' Rapportar Finanzjarju Integrat jipprovdi ħarsa ġenerali komprensiva lejn kif il-baġit tal-UE qed jappoġġja l-prijoritajiet politiċi tal-Unjoni, u kif jintefaq f'konformità mar-regoli tal-UE.
- Is-**Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni mexxa l-awditu tiegħu stess dwar l-arranġamenti ta' governanza u sorveljanza tal-Kummissjoni u** għamel għadd ta' rakkomandazzjonijiet. Il-Kummissjoni issa qiegħda ssegwi dawn ir-rakkomandazzjonijiet, pereżempju, billi tikkjarifika l-funzjonijiet u r-responsabbiltajiet tal-korpi korporattivi li għandhom rwol dejjem aktar importanti fil-governanza korporattiva tal-Kummissjoni.
- **Il-Karta tal-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar (APC) ġiet aġġornata f'April 2017**, sabiex tinbidel il-kompożizzjoni tal-Kumitat tal-Progress tal-Awditjar, sabiex jiġu ssimplifikati ċerti proċeduri tiegħu u sabiex jittejbu l-istruttura u l-leġibbiltà tad-dokument. Il-Karta tistabbilixxi r-rwol, l-iskop, ir-responsabbiltajiet, is-sħubija u l-kompożizzjoni, il-valuri u l-prinċipji operattivi, kif ukoll l-arranġamenti tar-rapportar tal-APC. Waħda mill-bidliet fil-kompożizzjoni hija ż-żieda tat-tielet membru estern sabiex jipprovdi għarfien ġdid dwar kwistjonijiet ta' awditjar u kontroll finanzjarju.

2.8.2 Kodiċi ta' Mġiba Msaħħaħ għall-Kummissarji

Il-Membri kollha tal-Kummissjoni Ewropea huma mitluba jsegwu r-regoli dwar l-etika u l-integrità li jinsabu fit-trattati u l-Kodiċi ta' Mġiba għall-Kummissarji waqt li jwettqu dmirijiethom.

Fl-okkażjoni tad-diskors tiegħu tal-2017 dwar l-Istat tal-Unjoni, il-President Juncker ħabbar Kodiċi ta' Mġiba ġdid għall-Membri tal-Kummissjoni. Il-Kodiċi l-ġdid daħal fis-seħħ fl-1 ta' Frar 2018. Huwa jpoġġi lill-Kummissjoni fuq quddiem fl-etika fl-organizzazzjonijiet tas-settur pubbliku. Ir-regoli modernizzati jistabbilixxu standards ġodda fl-Ewropa. Il-Kodiċi ta' Mġiba ġdid ikompli l-ispinta tal-President Juncker għal trasparenza akbar mill-bidu tal-mandat tiegħu u **jestendi l-perjodu ta' rtirar għall-eks-Kummissarji minn 18-il xahar għal sentejn u għal tliet snin għall-President tal-Kummissjoni**. Il-modernizzazzjoni timxi pass aktar 'il quddiem billi tistabbilixxi regoli aktar ċari u standards tal-etika ogħla, kif ukoll tintroduċi trasparenza akbar f'għadd ta' oqsma.

2.8.3 Qafas ta' prestazzjoni msaħħaħ

Qafas ta' prestazzjoni robust huwa essenzjali sabiex tiġi żgurata enfasi qawwija fuq ir-riżultati. Il-valur miżjud tal-UE u l-ġestjoni tajba tal-programmi tal-UE. Il-qafas tal-prestazzjoni tal-baġit tal-UE huwa speċifikat ħafna, li jġib punteġġ ogħla minn kull pajjiż tal-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi (OECD) (imkejjel bl-użu tal-indiċi standardizzat għall-oqfsa tal-ibbaġitjar tal-prestazzjoni).

Il-qafas tal-prestazzjoni għall-baġit tal-UE jinkludi għanijiet u indikaturi speċifikati sewwa **bbażati fuq l-istrateġija Ewropa 2020 u prijoritajiet politiċi oħrajn**. Huwa jieħu f'kunsiderazzjoni wkoll il-komplementarjetà u l-integrazzjoni tal-politiki u l-programmi u r-rwol ewlieni tal-Istati Membri fl-implimentazzjoni tal-Baġit tal-UE.

L-għanijiet, l-indikaturi u l-miri huma inkorporati fil-bażijiet legali tal-programmi finanzjarji u kull sena l-Kummissjoni tirrapporta dwarhom permezz tad-Dikjarazzjonijiet tal-Programm li jakkumpanjaw l-abbozz tal-baġit. Huma jipprovdu ċ-ċavetta meħtieġa għall-iskrutinju tal-programm u l-kejl tal-prestazzjoni.

Sabiex tiżgura li jkun hemm riżorsi allokati għall-prijoritajiet u li kull azzjoni trendi prestazzjoni għolja u valur miżjud, il-Kummissjoni qed tkompli timplimenta l-inizjattiva tagħha ta' Baġit tal-UE Ffokat fuq il-Valur Miżjud. Billi tibni fuq il-qafas ta' prestazzjoni tal-2014-2020, hija tippromwovi bilanċ aħjar bejn il-konformità u l-prestazzjoni.

Ir-rapporti tal-prestazzjoni prodotti mill-Kummissjoni, inklużi r-Rapporti Annwali tal-Attività, id-dikjarazzjonijiet tal-programm, l-evalwazzjonijiet u dan ir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni, flimkien jipprovdu ħafna informazzjoni dwar il-prestazzjoni, il-ġestjoni u l-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Huma jispjegaw kif il-baġit tal-UE jappoġġja l-prijoritajiet politiċi tal-Unjoni Ewropea, ir-riżultati miksuba bil-baġit tal-UE u r-rwol li għandha l-Kummissjoni fl-iżgurar u l-promozzjoni tal-ogħla standards ta' ġestjoni baġitarja u finanzjarja.

Il-veikolu ewlieni tar-rapportar finanzjarju tal-UE huwa l-Pakkett ta' Rapportar Finanzjarju Integrat tal-UE, li jinkludi l-kontijiet annwali kkonsolidati tal-UE, il-Pakkett Annwali tal-Ġestjoni u r-Rapportar għall-baġit u r-rapport dwar is-segwitu għall-kwittanza. Il-Pakkett ta' Rapportar Finanzjarju Integrat jipprovdi lill-pubbliku b'ħarsa komprensiva lejn is-sitwazzjoni finanzjarja u operattiva tal-UE kull sena.

Dawn ir-rapporti jippermettu lill-awtorità baġitarja - il-Parlament Ewropew u l-Kunsill - li tqis il-prestazzjoni bħala fattur sinifikanti fid-deċiżjoni dwar il-baġit annwali.

Il-Kummissjoni qed tipproponi tisħiħ sinifikanti tal-qafas tal-prestazzjoni bħala parti mill-proposti għall-programmi taħt il-Qafas Finanzjarju Pluriennali futur. Pereżempju, l-indikaturi ser jiġu ssimplifikati u mtejba.

Minbarra li implimentat il-qafas tal-prestazzjoni għall-baġit tal-UE, il-Kummissjoni rriformat u saħħet ukoll il-qafas intern tagħha stess tal-ġestjoni tal-prestazzjoni - iċ-Ċiklu tal-Programmazzjoni u l-Ippjanar Strateġiku. Bħala riżultat, **hemm enfasi msaħħa fuq ir-riżultati u allinjament aħjar bejn l-attivitajiet tal-Kummissjoni u l-prijoritajiet politiċi.**

Taħt is-sistema l-ġdida, id-dipartimenti kollha tal-Kummissjoni jipproduċew Pjanijiet Strateġiċi għall-perjodu 2016-2020, li jistabbilixxu kif dawn jikkontribwixxu għall-għaxar prijoritajiet politiċi tal-Kummissjoni. Permezz ta' dawn il-pjanijiet, id-dipartimenti jiddefinixxu għanijiet u indikaturi speċifiċi li fl-isfond tagħhom titkejjel il-prestazzjoni tul perjodu ta' ħames snin.

L-Anness 1 għal dan ir-rapport jipprovdi daqqa ta' għajn lejn l-istat attwali għall-indikaturi tal-impatt definiti fil-pjanijiet strateġiċi.

Il-Pjanijiet Strateġiċi jintroduċu wkoll approċċ armonizzat għall-kejl tal-prestazzjoni

organizzazzjonali f'oqsma bħall-ġestjoni tar-riżorsi umani, il-ġestjoni finanzjarja, il-kontroll intern u l-komunikazzjoni.

Dawn il-pjanijiet strateġiċi huma ssupplimentati bi Pjanijiet ta' Ġestjoni annwali li jistabbilixxu l-outputs għas-sena u jispjegaw kif dawn jikkontribwixxu għall-objettivi.

Ir-Rapporti Annwali tal-Attività 2017 irrapportaw dwar is-sett ta' objettivi u l-indikaturi relatati definiti fil-Pjanijiet Strateġiċi u l-outputs għall-2017 fil-Pjanijiet ta' Ġestjoni.

Pakkett ta' Rappurtar Finanzjarju Integrat	• Kontijiet Annwali Konsolidati tal-UE • Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-Baġit tal-UE • Rapport dwar is-segwitu għall-kwittanza
Rapporti Oħra	• Rapport Ġenerali dwar l-attivitajiet tal-UE • Rapporti Annwali dwar l-Attività tad-Direttorati Ġenerali • Rapport dwar il-Ġestjoni Baġitarja u Finanzjarja

Tabella: Il-katina tar-rapportar u tal-akkontabbiltà fil-Kummissjoni:

2.8.4 Sinerġiji u effiċjenzi

Kif ġie spjegat hawn fuq fit-taqsima 2.1, il-Kummissjoni qed tkompli ttejjeb l-effiċjenza tal-operazzjonijiet tagħha u tutilizza l-benefiċċji mis-sinerġiji bejn partijiet differenti tal-organizzazzjoni.

Sar progress kbir fil-qasam tal-ġestjoni finanzjarja. Ir-Regolament Finanzjarju rivedut ser iġib miegħu numru konsiderevoli ta' simplifikazzjonijiet. Iċ-ċirkwiti kuntrattwali u finanzjarji qegħdin jiġu ssimplifikati u armonizzati, pereżempju, permezz ta' pjattaforma ġdida li tistabbilixxi punt ta' dħul uniku għall-benefiċjarji u s-servizzi ta' appoġġ korporattiv (SEDIA). Il-proposti tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali futur ser iġibu magħhom ukoll simplifikazzjoni sinifikanti tar-regoli għall-programmi finanzjarji tal-UE, li jnaqqsu l-piż amministrattiv filwaqt li xorta jipprovdu livell għoli ta' kontroll.

L-isforzi tal-Kummissjoni sabiex ittejjeb il-ġestjoni organizzattiva tagħha jmorru lil hinn mill-ġestjoni finanzjarja. Il-Qorti analizzat[150] kif l-istituzzjonijiet, il-korpi u l-aġenziji tal-Unjoni Ewropea implimentaw l-impenn li sar fil-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013 li jitnaqqsu 5 % tal-persunal fil-pjanijiet ta' stabbiliment tagħhom matul il-perjodu 2013-2017. **Il-Qorti kkonkludiet li l-Kummissjoni rnexxielha tilħaq il-mira ta' tnaqqis tal-persunal b'5 %.**

Dan it-tnaqqis għamilha dejjem aktar meħtieġa għall-Kummissjoni li taħdem b'mod effiċjenti fid-dawl tal-firxa wiesgħa ta' sfidi li qed tiffaċċja bħalissa l-UE u l-kompiti ġodda li qed jingħataw lill-Unjoni. L-isforzi sostnuti mill-Kummissjoni sabiex ittejjeb l-effiċjenza u l-metodi ta' ħidma f'oqsma bħall-ġestjoni tar-riżorsi umani, it-teknoloġija tal-informazzjoni u tal-komunikazzjoni, il-komunikazzjoni, il-loġistika u l-ġestjoni tal-avvenimenti ser jgħinu sabiex jiżguraw li jsir użu effiċjenti minn riżorsi skarsi.

EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, 4.7.2018
COM(2018) 457 final/2

ANNEXES 1 to 9

CORRIGENDUM
Annule et remplace les annexes du document COM(2018) 457 final du 6 juin 2018:
Correction du formatage des tableaux dans l'annexe 2 (p. 113) et l'annexe 4 (p. 123).

ANNEXES

REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL AND THE COURT OF AUDITORS

2017 Annual Management and Performance Report for the EU Budget

List of annexes

ANNEX 1: SNAPSHOT OF THE COMMISSION-WIDE IMPACT INDICATORS................................104

ANNEX 2: AMOUNTS AT RISK AND RESERVATIONS IN THE 2017 ANNUAL ACTIVITY REPORTS111

ANNEX 3: DEFINITIONS OF THE AMOUNT AT RISK 119

ANNEX 4: PROTECTION OF THE EU BUDGET 121

ANNEX 5: ASSURANCE PROVIDED BY THE INTERNAL AUDIT SERVICE 150

ANNEX 6: COMPLIANCE WITH PAYMENT TIME LIMITS (ARTICLE 111 5 RAP) 153

ANNEX 7: SUMMARY OF WAIVERS OF RECOVERIES OF ESTABLISHED AMOUNTS RECEIVABLE (ARTICLE 91 5 RAP) 155

ANNEX 8: REPORT ON NEGOTIATED PROCEDURES (ARTICLE 53 RAP) 156

ANNEX 9: EU TRUST FUNDS (ARTICLE 187.10 FR)...158

Annex 1: Snapshot of the Commission-wide impact indicators

These statistical indicators are high-level context indicators designed to track the longer-term and indirect impacts of EU action. They were identified in the Strategic Plans of the Commission services. This annex presents an intermediate reporting on the current trends.

General objective: A New Boost for Jobs, Growth and Investment

1. Percentage of EU GDP invested in R&D (combined public and private investment)		
Baseline (2012) 2.01 %	Latest known value (2016) 2.03 %	Target (2020) 3 %
Source: Eurostat[151]		
2. Employment rate population aged 20-64		
Baseline (2014) 69.2 %	Latest known value (2016) 71.1 %	Target (2020) At least 75 %
Source: Eurostat		
3. Tertiary educational attainment, age group 30-34		
Baseline (2013) 37.1 %	Latest known value (2016) 39.1 %	Target (2020) At least 40 %
Source: Eurostat		
4. Share of early leavers from education and training152		
Baseline (2013) 11.9 %	Latest known value (2016) 10.7 %	Target (2020) Less than 10 %
Source: Eurostat		
5. People at risk of poverty or social exclusion		
Baseline (2013) 122.7 million	Latest known value (2016) 118.0 million	Target (2020) At least 20 million people fewer than in 2008 (116.2 million)
Source: Eurostat		
6. GDP growth		
Baseline (2014) 1.8 %	Latest known value (2016) 2.0 %	Target (2020) Increase
Source: Eurostat		
7. Gross Fixed Capital Formation (GFCF) investments to GDP ratio		
Baseline (2014) 19.4 %	Latest known value (2016) 19.8 %	Target (2016-2020) 21 %-22 %
Source: Eurostat		
8. Labour productivity EU-28 as compared to US (US=100)[153]		
Baseline (2014) 75	Latest known value (2016) 76	Target (2020) Increase
Source: AMECO database of the European Commission's Directorate-General for Economic and Financial Affairs		

9. Resource productivity: Gross Domestic Product (GDP, €) over Domestic Material Consumption (DMC, kg)[154] Explanation:		
Baseline (2010 – Eurostat estimate) 1.8 €/kg (EU-28)	Latest known value (2016) 2.1€/kg (EU-28)	Target (2020) Increase
Source: Eurostat		

General objective: A Connected Digital Single Market

10. Aggregate score in Digital Economy and Society Index (DESI) EU-28[155]		
Baseline (DESI 2015) 0.46	Latest known value (DESI-2017) 0.52	Target (2020) Increase
Source: DESI		

General objective: A Resilient Energy Union with a Forward-Looking Climate Change Policy

11. Greenhouse gas emissions (index 1990=100)		
Baseline (2013)	Latest known value (2016 prox. estimates by EEA)	Target (2020)
80.2 %	77.4 %	At least 20 % reduction (index ≤80)
Source: European Environmental Agency; Eurostat		

12. Share of renewable energy in gross final energy consumption				
Baseline (2013)	Interim Milestone (2015/2016)	 (2017/2018)	Latest known value (2015)	Target (2020)
15 %	13.6 %	15.9 %	16.7 %	20 %
Source: Eurostat				

13. Increase in energy efficiency – Primary energy consumption		
Baseline (2013)	Latest known value (2015)	Target (2020)
1 569.9 million tonnes of oil equivalent (Mtoe)	1 529.6 million tonnes of oil equivalent (Mtoe)	20 % increase in energy efficiency (No more than 1 483 Mtoe of primary energy consumption)
Source: Eurostat		

14. Increase in energy efficiency – Final energy consumption		
Baseline (2013)	Latest known value (2015)	Target (2020)
1 106.2 million tonnes of oil equivalent (Mtoe)	1 082.2 million tonnes of oil equivalent (Mtoe)	20 % increase in energy efficiency (No more than 1 086 Mtoe of final energy consumption)
Source: Eurostat		

15. Number of Member States at or above the electricity interconnection target of at least 10 %			
Baseline (2014)	Interim Milestone(2018)	Latest known value (2017)	Target (2020)
16 Member States at or above 10 % electricity interconnection target	19 Member States at or above 10 % electricity interconnection target	17 Member States at or above 10 % electricity interconnection target	24 Member States at or above 10 % electricity interconnection target (Spain and Cyprus to follow later)
Source: ENTSO-e			

General objective: A Deeper and Fairer Internal Market with a Strengthened Industrial Base

16. Gross value added of EU industry in GDP		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
17.1 %	17.4 %	20 %
Source: Eurostat		

17. Intra-EU trade in goods (% of GDP)		
Baseline (2014)	Latest known value (2015)	Target (2020)
20.4 %	20.3 %	Increase
Source: Eurostat		

18. Intra-EU trade in services (% of GDP)		
Baseline (2014)	Latest known value (2015)	Target (2020)
6.3 %	6.6 %	Increase
Source: Eurostat		

19. Share of mobile EU citizens as % of the labour force		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
3.4 %	3.9 %	Increase
Source: Eurostat (age group 15-64)		

20. Composite indicator of financial integration in Europe (FINTEC)[156]		
Baseline (2014)	Latest known value (2017)	Target (2020)
0.5/0.3 The first entry is the price-based, the second the volume-based indicator value.	0.56/0.28	Increase
Source: European Central Bank		

General objective: A Deeper and Fairer Economic and Monetary Union

21. Dispersion of GDP per capita[157]		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
Euro area: 42.3 %	42.0 %	Reduce
EU 27: 41.9 %	41.5 %	Reduce
EU 28: 42.5 %	42.1 %	Reduce
Source: Eurostat		

22. Composite Indicator of Systemic Stress (CISS)[158]		
Baseline (Average range 2010-2014)	Latest known value (2017)	Target (2020)
0.25 in normal times 0.8 in a crisis mode	0.0308	Stable trend
Source: European Central Bank		

23. Income quintile share ratio[159]		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
5.2	5.2	Reduce
Source: Eurostat		

General objective: A balanced and progressive trade policy to harness globalisation

24. Percentage of EU trade in goods and services as well as investment covered by applied EU preferential trade and investment agreements			
Baseline Goods average for 2014-2016, Services and FDI average for 2013-2015	Latest known value (2017) Goods, Services and FDI average for 2014-2016	Milestone** (2018)	Target** (2020)
Goods: Imports 27 % Exports 32 % Total 29 %	Goods: Imports 27 % Exports 32 % Total 30 %	Goods: Imports 32 % Exports 37 % Total 34 %	Goods: Imports 51 % Exports 61 % Total 56 %
Services: Imports 10 % Exports 9 % Total 9 %	Services: Imports 10 % Exports 10 % Total 10 %	Services: Imports 15 % Exports 15 % Total 15 %	Services: Imports 54 % Exports 52 % Total 53 %
FDI stocks: Imports 4 % Exports 7 % Total 6 %	FDI stocks: Imports 4 % Exports 7 % Total 6 %	FDI stocks: Imports 9 % Exports 13 % Total 11 %	FDI stocks: Imports 55 % Exports 59 % Total 57 %

Source: Eurostat for the raw indicators and DG Trade for the list of countries covered by trade and investments agreements*
Source of goods: Eurostat
Source of services: Eurostat
Source of FDI stocks: Eurostat

* See agreements under "In place" and "Agreements partly in place".
** The milestone and target figures are based on expectations of provisional application/entry into force of agreements that are currently under negotiation (see also result indicator 1.1 : "Number of on-going EU trade and investment negotiations and number of applied EU trade and investment agreements" of DG TRADE's Strategic Plan 2016-2020).

General objective: An Area of Justice and Fundamental Rights Based on Mutual Trust

25. Share of the population considering themselves as "well" or "very well" informed of the rights they enjoy as citizens of the Union		
Baseline (2015)	Latest known value	Target (2020)
42 %	Next survey planned for 2019	Increase

Source: Eurobarometer on Citizenship

26. Citizens experiencing discrimination or harassment		
Baseline (2015)	Latest known value	Target (2021) The Eurobarometer takes place every 3 years.
21 %	Next survey planned for 2019	Decrease

Source: Eurobarometer on discrimination

27. Gender Pay Gap (GPG) in unadjusted form, EU-28[160]		
Baseline (2013 - provisional figure)	Latest known value (2015)	Target (2020)
16.8 %	16.3 %	Decrease

Source: Eurostat

General objective: Towards a New Policy on Migration[161]

28. Rate of return of irregular migrants		
28.1. Explanation: The indicator measures the total return rate (number of persons returned divided by return decisions issued by the Member States)		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
41.8 %	50.6 %	Increase
Source: Eurostat[162], DG HOME; Eurostat: Return decisions; Eurostat: Total number of persons returned		
28.2 Explanation: The indicator measures the % of effective returns to third countries (returns to third countries divided by return decisions issued by the Member States)		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target(2020)
36.2 %	46.3 %	Increase
Source: Eurostat: Return decisions; Eurostat Returns to third countries		
29. Gap between the employment rates of third-country nationals compared to EU nationals163, age group 20-64		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
Gap: 13.4 points EU nationals: 69.8 % Third-country nationals: 56.4 %	Gap: 15.3 points EU nationals: 71.8 % Third-country nationals: 56.5 %	Decrease
Source: Eurostat		

General objective: A Stronger Global Actor

30. GDP per capita (current prices-PPS) as % of EU level in countries that are candidates or potential candidates for EU accession		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
34 % for Western Balkans (excluding Kosovo[164]) 64 % for Turkey	35 % for Western Balkans (excluding Kosovo[165]) 64 % for Turkey	Increase
Source: Eurostat		
31. Ranking to measure political stability and absence of violence in countries part of the European Neighbourhood Policy (ENP)[166]		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
NE*: 33.89 - 4 countries above 30 NS**: 11.99 - 4 countries above 10	NE: 28.41 – 3 countries above 30 NS: 13.14 -5 countries above 10	NE: decrease in the number of countries above 30 by 1 NS: increase in the number of countries above 10 by 1
* Neighbourhood East (NE): Number of countries in a percentile rank above 30.		
** Neighbourhood South (NS): Number of countries in a percentile rank above 10.		
Source: Worldwide Governance Indicators (WGI) project (WB group)		

32. Sustainable Development Goal 1.1.1: Proportion of population below international poverty line			
Baseline[167] (Computed on country level data from 2012 or before, drawing on World Bank data for the poverty rates, and UN Population Division data for the weights; extracted in November 2017 to take into account data revisions)	Interim Milestone	Latest known value (Computed on country level data from 2016 or before, drawing on World Bank data for the poverty rates, and UN Population Division data for the weights; extracted in November 2017)	Target (2030) UN Sustainable Development Goals
17.0 % (including the graduated countries - Partnership countries for which bilateral assistance is phased out)	Rolling On course for 2030 based on annual progress report prepared by UN Secretary General.	15.1 % (including the graduated countries - Partnership countries for which bilateral assistance is phased out)	0 %
28.4 % (excluding the graduated countries)		26.7 % (excluding the graduated countries)	
Source: World Bank (poverty rate); UN Population Division (population weights)			

General Objective: EU Collective Net Official Development Assistance (ODA) as a percentage of EU GNI: a) in total, b) to LDCs (Least Developed Countries)

33. EU Collective Net Official Development Assistance (ODA) as a percentage of EU GNI: a) in total, b) to LDCs (Least Developed Countries)			
Baseline (2014)	Interim Milestone (2020)	Latest known value (2015)	Target (2030) Council Conclusions of 26 May 2015, in the framework of the 2030 Agenda for Sustainable Development
In total: 0.43 % To LDCs: 0.11 %	In total: n/a To LDCs: 0.15 %	In total: 0.47 % To LDCs: 0.11 %	In total: 0.70 % To LDCs: 0.20 %
Based on analysis of final 2014 ODA spending by EU Member States and non-imputed spending by the EU institutions as reported by the OECD DAC. Final data for two EU Member States was not available so earlier data was extrapolated.			
Source: OECD Development Assistance Committee (DAC)			

General objective: A Union of Democratic Change

34. Voter turnout at European Elections		
Baseline (2014)	Latest known value (insert also date)	Target (2019)
42.61 %	No new value	Increase
Source of the data: European Parliament		

35. Number of opinions received from National Parliaments[168]			
Baseline (2014)	Latest known value		Target (2020)
	(2016)	(30/9/2017)	
506	620	417	Increase
Source: European Commission Annual report on relations between the European Commission and national parliaments			

General objective: To help achieve the overall political objectives, the Commission will effectively and efficiently manage and safeguard assets and resources, and attract and develop the best talents

36. Trust in the European Commission		
Baseline (EB 83 – Spring 2015)	Latest known value (EB 87 – Spring 2017)	Target (2020)
40 % tend to trust	41 % tend to trust	Increase
Source: Standard Eurobarometer on Public Opinion in the European Union		

37. Staff engagement index in the Commission		
Baseline (2014)	Latest known value (2016)	Target (2020)
65.3 %	64.3 %	Increase
Source: European Commission		

Annex 2: Amounts at risk and reservations in the 2017 Annual Activity Reports

2-A. Overall estimated amount at risk at closure (EUR millions) reported in the 2017 Annual Activity Reports

The following tables show a consolidated overview of the Commission's overall amount at risk at closure, **first per policy area and next per department** (in its entirety per Authorising Officer by Delegation). To allow comparison with previous Annual Management and Performance Reports, our groupings of Commission departments is kept stable. Consequently, our policy areas do not necessarily equal the European Court of Auditors Annual Report chapters (of which the number, the titles and even the compositions have changed in each of the at least 4 previous years). E.g. "*Cohesion, Migration and Fisheries*" includes all other departments (beyond the Agriculture department) which execute the largest part(s) of their budget in shared management mode; i.e. not only the Regional and Employment departments (which are indeed *cohesion*), but also the Maritime and Home Affairs departments (which are resp. *natural resources* and *security & citizenship*).

The Development department and thus the Commission Total also include the **European Development Fund** relevant expenditure. In addition, the Development, Neighbourhood, Humanitarian, Home Affairs, Regional and Employment departments and thus the Commission Total also include the **EU Trust Funds** relevant expenditure[169].

Those departments ensure the transparent and complete coverage of the relevant Trust Fund(s) in their Annual Activity Report (based on the reports from the Trust Fund Managers). Their accountability for their contributions (from the EU budget and/or the European Development Fund) paid into the Trust Funds on the one hand, and for the transactions made out of the Trust Funds (i.e. with the EU budget, European Development Fund and other donors' funds) as a Trust Fund Manager on the other hand, is distinguished.

2017 (provisional) annual accounts	**Payments made**	**- New Prefinancing**	**+ Retentions made**	**+ Cleared Prefinancing**	**- Retentions released**	**= Relevant expenditure**
EU budget	133 294	- 29 708	2 311	16 790	- 701	121 986
of which: contributions to the EU Trust Funds	*- 233*					*- 233*
European Development Fund	4 158	- 2 648		1 818		3 328
of which: contributions to the EU Trust Funds	*- 150*					*- 150*
EU Trust Funds	730	- 676		27		81
Commission Total (*)	**137 799**	**- 33 032**	**2 311**	**18 635**	**- 701**	**125 012**

*For the **reconciliation** of the relevant expenditure of the Development, Neighbourhood, Humanitarian, Home Affairs, Regional, Employment, Research and Budget departments, and of the Innovation and Networks Executive Agency, see the overall amount at risk tables and related footnotes in their Annual Activity Reports.*

Full specifications of the tables columns [“(a) – (i)”]

(a) In all cases of Co-Delegations (Internal Rules Article 3), the "payments made" are covered by the Delegated departments (*since 2017 also for Type 3*). In the case of Cross-SubDelegations (Internal Rules Article 12), they remain with the Delegating departments (*the reporting on the latter is being reconsidered for 2018*).
Co-Delegations Type 1 are actually 'divided' between departments, with each department duly covering its own 'share' of (both) payments and pre-financings.
PS: "Pre-financings paid/cleared" are always covered by the Delegated departments, even in the case of Cross-SubDelegations.

(b) New pre-financing paid by the department itself during the financial year (i.e. excluding any pre-financing received as transfer from another department). The “Pre-financing” is covered as in the context of note 2.5.1 to the Commission (provisional) annual accounts (i.e. excluding the "Other advances to Member States" (note 2.5.2) which is covered on a pure payment-made basis).

(c) In Cohesion, the (10 %) retention made

(d) Pre-financing having been cleared during the financial year (i.e. their 'delta' in 'actuals', not their 'cut-off' based estimated 'consumption')

(e) In Cohesion, the (10 %) retention which is released or (partially) withheld by the Commission

(f) For the purpose of equivalence with the European Court of Auditors' scope of the Commission funds with potential exposure to legality and regularity errors (*see the European Court of Auditors 2016 Annual Report methodological Annex 1.1 paragraph 10*), also our concept of "relevant expenditure" includes the payments made, subtracts the new pre-financing paid out [& adds the retentions made], and adds the previous pre-financing actually cleared [& subtracts the retentions released and those (partially) withheld; and any deductions of expenditure made by Member States in the annual accounts] during the financial year. This is a separate and 'hybrid' concept, intentionally combining elements from the budgetary accounting and from the general ledger accounting.

(g) In order to calculate the weighted Average Error Rate for the total relevant expenditure in the reporting year, the detected or equivalent[170] error rates have been used. For types of low-risk expenditure with indications that the error rate might be close to 'zero' (e.g. administrative expenditure, operating subsidies to agencies), a 0.5 % error rate has nevertheless been used as a conservative estimate.

(h) Even though to some extent based on the 7 years historic Average of Recoveries and financial Corrections, which is the best available estimate of the corrective capacity of the ex-post control systems implemented by the department over the past years, the Authorising Officer by Delegation has adjusted this historic average. Any ex-ante elements, one-off events, (partially) cancelled or waived Recovery Orders, and other factors from the past years that would no longer be relevant for current programmes (e.g. higher ex-post corrections of previously higher errors in earlier generations of grant programmes, current programmes with entirely ex-ante control systems) have been adjusted in order to come to the best but conservative estimate of the ex-post future corrections to be applied to the reporting year's relevant expenditure for the current programmes[171]. Consequently, estimates are not necessarily comparable between (families of) departments.

(i) For some programmes with no set closure point (e.g. European Agricultural Guarantee Fund) and for some multiannual programmes for which corrections are still possible afterwards (e.g. European Agricultural Fund for Rural Development and European Structural and Investment Funds), all corrections that remain possible are considered for this estimate.

When a department uses ranges of 'minimum-maximum' values for its estimates, then the columns are ‘split’ accordingly.

It should be noted that due to the rounding of values into EUR millions, some financial data in the tables may appear not to add up.

For the ***reconciliation*** *of the relevant expenditure of the Development, Neighbourhood, Humanitarian, Home Affairs, Regional, Employment, Research and Budget departments, and of the Innovation and Networks Executive Agency, see the overall amount at risk tables and related footnotes in their Annual Activity Reports.*

Policy area	Total payments (a)	New pre-financing paid (b)	Retentions made by Cohesion family DGs (c)	Pre-financing cleared (d)	Retentions (partially) released by Cohesion family DGs (e)	Total relevant expenditure (f)=(a)-(b)+(c)+(d)-(e)	Estimated amount at risk at payment (g) = Average Error Rate applied on (f)		Estimated future corrections (h) = Adjusted rate of Average Recoveries and Corrections applied on (f)		Estimated amount at risk at closure (i) = (g)-(h)	
							lowest value	highest value	lowest value	highest value	lowest value	highest value
Agriculture	55 872.0	98.9		183.9		55 957.0	1 243.6 (2.22 %)	1 243.6 (2.22 %)	1 173.9 (2.10 %)	1 173.9 (2.10 %)	69.7 (0.12 %)	69.7 (0.12 %)
Cohesion, Migration and Fisheries	39 234.0	11 502.9	2 310.8	3 193.3	701.1	32 533.8	358.7 (1.10 %)	358.7 (1.10 %)	14.4 (0.04 %)	14.4 (0.04 %)	344.4 (1.06 %)	344.4 (1.06 %)
External Relations	13 609.5	8 977.2		6 001.1		10 633.5	131.7 (1.24 %)	131.7 (1.24 %)	28.4 (0.27 %)	28.4 (0.27 %)	103.2 (0.97 %)	103.2 (0.97 %)
Research, Industry, Space, Energy and Transport	15 526.2	8 593.0		6 414.9		13 348.1	302.3 (2.26 %)	313.3 (2.35 %)	83.7 (0.63 %)	84.9 (0.64 %)	218.7 (1.64 %)	228.4 (1.71 %)
Other Internal Policies	6 983.5	3 379.5		2 460.8		6 065.0	38.9 (0.64 %)	40.1 (0.66 %)	6.8 (0.11 %)	6.8 (0.11 %)	32.0 (0.53 %)	33.2 (0.55 %)
Other Services & Administration	6 612.8	83.1		60.7		6 590.4	9.4 (0.14 %)	12.3 (0.19 %)	0.4 (0.01 %)	0.6 (0.01 %)	9.0 (0.14 %)	11.8 (0.18 %)
Reconciliations	-39.2	397.9		320.7		-116.4						
Total 2017	**137 798.8**	**33 032.5**	**2 310.8**	**18 635.4**	**701.1**	**125 011.4**	**2 084.6 (1.67 %)**	**2 099.7 (1.68 %)**	**1 307.6 (1.05 %)**	**1 309.0 (1.05 %)**	**777.0 (0.62 %)**	**790.7 (0.63 %)**
Total 2016						*137 127.9*	*2.13 %*	*2.62 %*	*1.48 %*	*1.55 %*	*0.65 %*	*1.07 %*

Policy area	DG	Total payments *(a)*	New pre-financing paid *(b)*	Retentions made by Cohesion family DGs *(c)*	Pre-financing cleared *(d)*	Retentions (partially) released by Cohesion family DGs *(e)*	Total relevant expenditure *(f)=(a)-(b)+(c)+(d)-(e)*	Estimated amount at risk at payment *(g) = Average Error Rate applied on (f)*		Estimated future corrections *(h) - Adjusted rate of Average Recoveries and Corrections applied on (f)*		Estimated amount at risk at closure *(i) = (g)-(h)*	
								lowest value	highest value	lowest value	highest value	lowest value	highest value
Agriculture	AGRI	55 872.0	98.9	-	183.9	-	55 957.0	1 243.6	1 243.6	1 173.9	1 173.9	69.7	69.7
Cohesion, Migration and Fisheries	EMPL	10 357.1	2 372.0	645.3	349.6	300.9	8 679.0	91.5	91.5	0.1	0.1	91.5	91.5
	HOME	1 705.4	1 179.8	-	1 182.0	-	1 707.5	26.9	26.9	14.3	14.3	12.6	12.6
	MARE	510.7	170.8	19.0	84.8	6.2	437.5	2.3	2.3	-	-	2.3	2.3
	REGIO	26 660.8	7 780.3	1 646.5	1 576.9	394.0	21 709.8	238.0	238.0	-	-	238.0	238.0
External Relations	DEVCO	7 389.1	4 499.2	-	3 337.1	-	6 227.0	83.0	83.0	13.1	13.1	69.9	69.9
	ECHO	2 370.3	1 980.4	-	1 146.5	-	1 536.4	16.6	16.6	6.1	6.1	10.4	10.4
	FPI	574.1	501.6	-	353.6	-	426.1	8.1	8.1	1.7	1.7	6.4	6.4
	NEAR	3 260.8	1 991.6	-	1 162.5	-	2 431.8	23.9	23.9	7.5	7.5	16.4	16.4
	TRADE	15.2	4.4	-	1.4	-	12.2	0.1	0.1	-	-	0.1	0.1
Research, Industry, Space, Energy and Transport	CNECT	1 720.9	758.9	-	748.3	-	1 710.3	67.0	67.4	20.7	20.7	46.3	46.7
	EASME	1 147.2	724.0	-	284.2	-	707.4	19.9	20.4	1.1	1.1	18.9	19.4
	ENER	1 343.2	1 116.0	-	833.9	-	1 061.1	6.8	6.8	2.4	2.4	4.3	4.3
	ERCEA	1 601.2	672.2	-	557.2	-	1 486.2	16.1	16.1	3.9	3.9	12.2	12.2
	GROW	1 936.1	1 759.1	-	286.7	-	463.7	6.9	6.9	3.0	3.0	3.9	3.9
	INEA	2 460.1	1 378.9	-	1 418.0	-	2 499.2	30.3	37.7	6.3	7.5	24.1	30.2
	MOVE	414.0	160.5	-	128.7	-	382.2	4.6	4.6	3.2	3.2	1.4	1.4
	REA	1 697.2	1 102.1	-	739.2	-	1 334.3	33.4	33.4	5.5	5.5	27.9	27.9
	RTD	3 206.3	921.3	-	1 418.7	-	3 703.7	117.3	120.0	37.6	37.6	79.7	82.4
Other Internal Policies	CHAFEA	80.7	28.0	-	43.4	-	96.1	1.3	1.3	0.7	0.7	0.6	0.6
	CLIMA	27.9	8.9	-	11.4	-	30.5	-	-	-	-	-	-
	COMM	122.7	12.0	-	9.3	-	120.0	1.3	1.3	0.1	0.1	1.1	1.1
	EAC	2 358.4	2 304.5	-	1 411.5	-	1 465.3	14.7	14.7	0.2	0.2	14.5	14.5
	EACEA	635.9	512.3	-	513.9	-	637.6	10.5	10.5	2.2	2.2	8.3	8.3

Policy area	DG	Total payments *(a)*	New pre-financing paid *(b)*	Retentions made by Cohesion family DGs *(c)*	Pre-financing cleared *(d)*	Retentions (partially) released by Cohesion family DGs *(e)*	Total relevant expenditure *(f)=(a)-(b)+(c)+(d)-(e)*	Estimated amount at risk at payment *(g) = Average Error Rate applied on (f)*		Estimated future corrections *(h) - Adjusted rate of Average Recoveries and Corrections applied on (f)*		Estimated amount at risk at closure *(i) = (g)-(h)*	
								lowest value	highest value	lowest value	highest value	lowest value	highest value
Other Internal Policies	ECFIN	2 841.6	15.1	-	2.6	-	2 829.1	1.6	1.6	-	-	1.6	1.6
	ENV	220.8	153.1	-	195.8	-	263.5	2.2	2.2	0.8	0.8	1.4	1.4
	JUST	169.8	141.5	-	115.5	-	143.8	1.7	1.7	1.0	1.0	0.7	0.7
	SANTE	425.3	192.8	-	144.4	-	377.0	5.0	6.2	1.8	1.8	3.2	4.4
	TAXUD	100.4	11.3	-	13.0	-	102.1	0.6	0.6	-	-	0.6	0.6
Other Services & Administration	BUDG	11.6	-	-	-	-	11.6	0.1	0.1	-	-	0.1	0.1
	COMP	5.4	0.3	-	0.2	-	5.3	-	-	-	-	-	-
	DGT	17.2	-	-	-	-	17.2	0.1	0.1	0.1	0.1	-	-
	DIGIT	267.9	-	-	-	-	267.9	1.3	1.3	-	-	1.3	1.3
	EPSC	0.2	-	-	-	-	0.2	-	-	-	-	-	-
	EPSO/ EUSA	7.8	-	-	-	-	7.8	-	-	-	-	-	-
	ESTAT	49.6	3.7	-	6.0	-	51.9	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
	FISMA	49.1	39.7	-	35.3	-	44.7	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
	HR	278.6	-	-	0.8	-	279.4	-	1.1	-	-	-	1.1
	IAS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	JRC	210.7	4.8	-	0.9	-	206.8	1.0	1.0	0.1	0.1	0.9	0.9
	OIB	360.6	-	-	-	-	360.6	-	1.8	-	0.2	-	1.6
	OIL	96.9	-	-	-	-	96.9	-	-	-	-	-	-
	OLAF	33.3	7.5	-	7.3	-	33.2	0.3	0.3	-	-	0.3	0.3
	OP	71.4	-	-	-	-	71.4	-	-	-	-	-	-
	PMO	5 043.0	-	-	-	-	5 043.0	5.8	5.8	-	-	5.8	5.8

Policy area	DG	Total payments *(a)*	New pre-financing paid *(b)*	Retentions made by Cohesion family DGs *(c)*	Pre-financing cleared *(d)*	Retentions (partially) released by Cohesion family DGs *(e)*	Total relevant expenditure *(f)=(a)-(b)+(c)+(d)-(e)*	Estimated amount at risk at payment *(g) = Average Error Rate applied on (f)*		Estimated future corrections *(h) - Adjusted rate of Average Recoveries and Corrections applied on (f)*		Estimated amount at risk at closure *(i) = (g)-(h)*	
								lowest value	highest value	lowest value	highest value	lowest value	highest value
	SCIC	61.1	0.7	-	0.6	-	60.9	0.3	0.3	-	-	0.3	0.3
	SG	8.8	2.3	-	2.2	-	8.7	-	-	-	-	-	-
	SJ	3.2	-	-	-	-	3.2	-	-	-	-	-	-
	SRSS	36.4	24.1	-	7.4	-	19.7	0.2	0.2	-	-	0.1	0.2
	TF 50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Reconciliations		-39.2	397.9	-	320.7	-	-116.4	-	-	-	-	-	-
TOTAL		**137 798.8**	**33 032.5**	**2 310.8**	**18 635.4**	**701.1**	**125 011.4**	**2 084.6**	**2 099.7**	**1 307.6**	**1 309.0**	**777.0**	**790.7**

2-B. Summary of reservations (EUR millions) reported in the 2017 Annual Activity Reports

I. Expenditure – *current* programmes

Policy Area	Description of reservation	Dept.	Impact on Legality and Regularity[172]	Amount at risk at reporting = exposure
Agriculture	EAGF market measures (5 elements of reservation in 3 MS)	AGRI	Quantified	55.2
	EAGF direct payments (15 paying agencies in 8 MS)	AGRI	Quantified	394.0
	EAFRD expenditure for rural development measures (22 paying agencies in 15 MS)	AGRI	Quantified	320.5
Cohesion, Migration and Fisheries	2014-2020 European Regional Development Fund / Cohesion Fund (17 programmes in 9 MS and one European Territorial Cooperation programme)	REGIO	Quantified	79.0
	2014-2020 European Social Fund. Youth Employment Initiative. Fund for European Aid to the most Deprived (ESF/YEI/FEAD) (15 programmes in 6 MS)	EMPL	Quantified	21.1
	2014-2020 Management and control systems for the Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF) (Finland, Greece) and the Internal Security Fund (ISF) (Finland)	HOME	Quantified for Finland. Non-quantified for Greece	1.2
External Relations	Direct management grants – incl. cross-delegation	DEVCO	Quantified	21.2
	Programmes managed by the African Union Commission (AUC) involving a significant level of procurement	DEVCO	Quantified	5.5
	Instrument for Cooperation with Industrialised countries (ICI)	FPI	Quantified	3.5
	Direct management grants	NEAR	NEW; Quantified	13.2
	Projects in Syria and Libya. for which no assurance building is possible (no staff access to projects or auditors' access to documents)	NEAR	Non-quantified	0.0
Research, Industry, Space, Energy and Transport	Research Fund for Coal and Steel (RFCS)	RTD	Quantified	2.3
Other Internal Policies	Internal control system partially functioning	EACEA	NEW; Non-quantified	0.0
	European Asylum Support Office (EASO) - management and control systems weaknesses	HOME	NEW; Non-quantified	0.0
	Non-research grant programmes	HOME	Quantified	6.3
	Non-research grant programmes	JUST	Quantified	1.3
	EU Registry Emissions Trading System (EU ETS) - significant security weakness remaining	CLIMA	Non-quantified	0.0
Other Services & Administration	Direct management grants (limited assurance building)	SRSS	NEW; Non-quantified	0.0
			TOTAL	924.3

II. Expenditure – '*legacy*' programmes

Policy Area		Description of reservation	Dept.	Impact on Legality and Regularity	Amount at risk at reporting = exposure
Agriculture		(none)			
Cohesion, Migration and Fisheries		2007-2013 European Regional Development Fund / Cohesion Fund / Instrument for Pre-Accession (20 programmes in 7 Member States and European Territorial Cooperation programmes, plus one Cross Border Cooperation programme)	REGIO	Quantified	30.8
		2007-2013 European Social Fund (18 programmes in 9 MS)	EMPL	Quantified	0.9
		2007-2013 European Fisheries Fund (EFF) (5 programmes in 5 MS)	MARE	Non-Quantified	0.0
		2007-2013 Solidarity and Management of Migration Flows (SOLID) general programme: Germany: European Refugee Fund (ERF) and European Integration Fund (EIF); United Kingdom: European Integration Fund (EIF) and European Return Fund (RF)	HOME	Quantified for Germany. Non-quantified for the UK	1.6
External Relations		(none)			
Research, Industry, Space, Energy and Transport	FP7	Research FP7 – incl. cross-delegations	RTD	Quantified	50.0
		Research FP7 – incl. funds paid to AAL Association and ECSEL Joint Undertaking	CNECT	Quantified	22.5
		Research FP7 – incl. FP7 funds paid to GSA Agency and cross-delegation	GROW	Quantified	0.1
		Research FP7	HOME	Quantified	0.2
		Research FP7	ENER	Quantified	2.5
		Research FP7	MOVE	Quantified	0.4
		Research FP7 - Space and Security	REA	Quantified	5.8
		Research FP7 - Small and Medium Enterprises	REA	Quantified	4.3
	CIP	CIP (Competitiveness and Innovation Programme)	GROW	Quantified	0.3
		CIP ICT Policy Support Programme (PSP)	CNECT	Quantified	4.9
		CIP Intelligent Energy Europe (IEE II)	EASME	Quantified	0.8
		CIP Eco-Innovation	EASME	Quantified	0.6
Other Internal Policies	EAC	2007-2013 Lifelong Learning Programme (LLP)	EACEA	Quantified	1.7
		2007-2013 Culture Programme	EACEA	Quantified	1.1
		2007-2013 Youth Programme	EACEA	Quantified	0.0
Other Services & Administration		(none)			
				TOTAL	**128.6**

III. Revenue

Policy Area	Description of reservation	Dept.	Impact on Legality and Regularity	Amount at risk at reporting = exposure
Revenue	Inaccuracy of the traditional own resources (TOR) amounts transferred to the EU budget by the UK	BUDG	Quantified	430.7
			TOTAL	**430.7**

Annex 3: Definitions of the amount at risk

The Commission measures the **level of error** for assessing whether financial operations have been implemented in compliance with the applicable regulatory and contractual provisions. The level of error is defined as the **best estimation** by the authorising officer, taking into account **all relevant information** available and using **professional judgement**, of the expenditure or revenue found to be in breach of applicable regulatory and contractual provisions at the time the financial operations were authorised.

The Commission uses three indicators to measure the level of error:

- **Amount at risk** is the level of error expressed as an absolute amount, in value
- **Error rate** is the level of error expressed as a percentage
- **Residual error rate** is the level of error after corrective measures have been implemented, expressed as a percentage

The level of error is measured at various moments in time:

- At the **time of payment**; when no corrective measures have been yet implemented
- At the **time of reporting**; when some corrective measures have been implemented but others will be implemented in successive years
- At the **time of closure**; when all corrective measures will have been implemented. *For multiannual programmes this refers to the end of programme implementation; for annual programmes this is calculated at the end of a multiannual period covering the implementation of corrective measures, depending on the programme.* [173]

The term **corrective measures** refers to the various (*ex-post*) controls implemented after expenditure is declared to the Commission and/or the payment is authorised[174], aimed to identify and correct errors through financial corrections and recoveries.

The **estimated future corrections** is the amount of expenditure in breach of applicable regulatory and contractual provisions that the Authorising Officer by Delegation conservatively estimates s/he will still identify and correct through (*ex-post*) controls implemented *after* the payment is authorised, i.e. not only including corrections already implemented at the time of reporting but also those that will be implemented in subsequent year(s). The estimates can be based on the average amount of financial corrections and recoveries in past years, but adjusted when necessary in particular to neutralise (i) elements which are no longer valid under the current legal framework and (ii) ex-ante and/or one-off events.[175]

These concepts have the "**relevant expenditure**"[176] potentially at risk as calculation basis, which includes the payments made, subtracts the new pre-financing paid out (still owned by the Commission), and adds the previous pre-financing cleared (ownership transferred) during the financial year [177] This is a 'hybrid' concept, intentionally combining elements from the budgetary accounting and from the general accounting.

As a result, in terms of exposure, the Commission presents **three types of amount at risk**, calculated as follows:

- The overall **Amount at Risk at Payment** in the relevant expenditure is calculated based on the Detected Error Rates (in %) or its equivalents[178] for the expenditure segments, leading up to their total weighted Average Error Rates. Consequently, these are 'gross' types of error rates – which are closest[179] but not directly comparable to the European Court of Auditors' Most Likely Error rate and its range)[180].
- The **Amount at Risk at Reporting** *from the reservations* is calculated based on the Residual Error Rate (in %). This is typically a (cumulative) weighted average of the population segments audited and already cleaned (remaining error near 0 %) versus not (yet) audited (so presumed to be still affected by the Detected Error Rate). This concept assumes that the errors found and the corrections made so far in previous years (up to the time of reporting) apply similarly to the relevant expenditure of the reporting year as well. Consequently, this is an 'intermediate' type of error rate – up to that moment in the management cycle. *However, as this concept is based on (quantified*[181]*) Annual Activity Report Reservations only, it is not an "overall" concept given that it does not cover at all any relevant expenditure in the population which is not under reservation (i.e. for which the Residual Error Rate is not higher than 2 %).*

- The overall **Amount at Risk at Closure** in the relevant expenditure is an estimated figure calculated by subtracting the Estimated Future Corrections from the Amount at Risk at Payment.

Consequently, this is a 'net' type of error rate (in amount and/or in %) – forward-looking to the point when all recoveries and corrections will have been made.

Annex 4: Protection of the EU Budget

This Annex describes the functioning of the preventive and corrective mechanisms foreseen in the legislation and the actions taken by the Commission services to protect the EU budget from illegal or irregular expenditure. It also provides a best estimate of the financial effects these mechanisms have and indicates how Member States are involved and impacted. The following information focuses primarily on the results of the Commission's supervisory role, but also provides an insight into the results of Member States' controls.

Key considerations for the protection of the EU budget

One important objective of the Commission's "budget focused on results" strategy is to ensure cost-effectiveness when designing and implementing management and control systems which prevent or identify and correct errors. Control strategies should therefore consider a higher level of scrutiny and frequency in riskier areas and ensure cost-effectiveness.

In **2017**, financial corrections and recoveries **confirmed** amount to **EUR 2 662 million**. During **the period 2011-2017** the **average amount confirmed** was **EUR 3 306 million** which **represents 2.4 % of the average amount of payments** made from the EU budget. The figures reported confirm the positive results of the multi-annual preventive and corrective activities undertaken by the Commission and the Member States by demonstrating that these activities ensure that the EU budget is protected from expenditure in breach of law.

Under shared management the Member States are primarily responsible for identifying and recovering from beneficiaries amounts unduly paid. Controls carried out by Member States represent the first layer of control in the activities to protect the EU budget. The Commission can apply preventive measures and/or financial corrections on the basis of irregularities or serious deficiencies identified by Member State authorities, on the basis of its own verifications and audits, European Anti-Fraud Office investigations or as a result of audits by the European Court of Auditors.

For shared management, the Commission increasingly uses a number of preventive mechanisms and encourages Member States to address weaknesses in their management and control systems so as to prevent irregular expenditure. The Commission applies corrective mechanisms as a last resort where preventive mechanisms were not effective.

For **Cohesion** and the **European Agricultural Fund for Rural Development** (**EAFRD**), the vast majority of the financial corrections confirmed/implemented in 2017 relate to the 2007-2013 programmes.

The corrections confirmed or implemented during the year relate to errors and irregularities detected in 2017 or in previous years. Overall, 92 % of the total financial corrections decided have been implemented by the end of 2017.

Agriculture and Rural Development

For the **European Agricultural Guarantee Fund (EAGF)**, the average correction rate for Commission financial corrections under conformity clearance of accounts for the **period 1999 to end 2017** was **1.8 % of expenditure** (all of which are net financial corrections).

Net corrections leading to a reimbursement to the EU budget are characteristic for Agriculture and Rural Development. In 2017, the main corrections related notably to specific deficiencies in the Integrated Administration and Control System (IACS) in some Member States and insufficient checks of the reasonableness of costs for investments measures and application of the public procurement rules under rural development or negligence in the management of recoveries and other debts.

The Commission now applies a number of preventive instruments such as the interruption, suspension and reduction of EU financing with a view to better protecting the EU budget and further incentivising Member States to reduce irregular payments. In 2017, the Commission has issued decisions - related to Common Agriculture Policy - related for interruptions of EUR 23 million, for the reduction of payments of EUR 291 million, and for suspensions of EUR 3 million.

For both **European Agricultural Guarantee Fund** and **European Agricultural Fund for Rural Development**, where deficiencies are identified in management and control systems, the Member States concerned are required to put in place appropriate remedial action plans in the paying agencies concerned. If the deficiencies are not remedied in line with an action plan in a timely manner, the Commission may suspend or reduce payments.

In general, the Commission has launched an ambitious simplification process intended to reduce complexity and administrative burden which will also contribute to bringing the risk of error further down.

In addition to the financial corrections, Member States' own reductions before payments to beneficiaries amounted to EUR 546 million at the end of the financial year 2017.

Cohesion

For the **European Regional Development Fund (ERDF), Cohesion Fund (CF) and European Social Fund (ESF)** 2007-2013 funds, at the end of 2017 the combined rate of financial corrections, based on Commission supervision work only, was 1.9 % of the allocations made.

For Cohesion Policy (2007-2013), net corrections are rather exceptional, due to the different legal framework and budget management type (reinforced preventive mechanism). Where the Commission identifies individual irregularities (including ones of systemic nature) or serious deficiencies in the Member State management and control systems, it can apply financial corrections with the purpose of restoring a situation where all of the expenditure declared for co-financing from the **European Regional Development Fund, Cohesion Fund** or **European Social Fund** and reimbursed by the Commission is in line with the applicable rules.

During the 2000-2006 and 2007-2013 programme periods, Member States were able to replace irregular expenditure with new expenditure if they took the necessary corrective actions and applied the related financial correction. If the Member State did not have such additional expenditure to declare, the financial correction resulted in a net correction (loss of funding). In contrast, a Commission financial correction decision had always a direct and net impact on the Member State: it had to pay the amount back and its envelope was reduced (i.e. the Member State could spend less money throughout the programming period).

The European Court of Auditors recently assessed the effectiveness of preventive and corrective measures taken by the Commission in cohesion policy for the 2007-2013 period[182] and concluded that overall the Commission had made effective use of the measures at its disposal to protect the EU budget from irregular expenditure and that the Commission's corrective measures put pressure on Member States to address weaknesses in their management and control systems.

The regulatory provisions for the 2014-2020 period significantly strenthen the Commission's position on protecting the EU budget from irregular expenditure.

This is mainly due to the set-up of the new assurance model for the 2014-2020 programming period, which reduces the risk of having a material level of error in the accounts on a yearly basis. In fact, the new legal framework foresees an increased accountability for programme managing authorities which have to apply sound verifications on time for the submission of programme accounts each year. During the accounting year the Commission retains 10 % of each interim payment until the finalisation of all national control cycles. Timely identification of deficiencies in the functionning of the management and control system and reporting of reliable error rates is in the Member States' best interest since the Commission shall make net financial corrections in case Member States have not appropriately addressed them before submitting their annual accounts to the Commission.

For the period 2014-2020, the Member States have applied in 2017 financial corrections totalling EUR 97 million for **European Regional Development Fund/Cohesion Fund**, while the financial corrections imposed for **European Social Fund (ESF), Youth Employment Initiative (YEI)** and the **Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD)** amounted to EUR 190 million.

Direct and Indirect Management

The Commission has established a control framework in direct and indirect management which focuses on ex-ante checks on payments, in-depth ex-post checks carried out at the beneficiaries' premises after costs have been incurred and declared, and verification missions to international organisations. Net corrections leading to a reimbursement to the EU budget are characteristic for direct and indirect management.

Specific control frameworks are put in place for spending under direct and indirect management covering primarily the grant management process, because this addresses existing risks.

1. Financial corrections and recoveries at end 2017

1.1. Financial corrections and recoveries 2017

MFF Heading	Total EU budget payments in 2017	Total financial corrections confirmed in 2017	Total recoveries confirmed in 2017	Total financial corrections and recoveries confirmed in 2017	% of payments of the EU budget	Total financial corrections implemented in 2017	Total recoveries implemented in 2017	Total financial corrections and recoveries implemented in 2017	% of payments of the EU budget
Smart & inclusive growth	**57 030**	**509**	**357**	**867**	**1.5 %**	**443**	**346**	**789**	**1.4 %**
ERDF	16 853	246	-	246	1.5 %	170	-	170	1.0 %
Cohesion Fund	8 366	198	-	198	2.4 %	250	-	250	3.0 %
ESF	9 797	65	-	65	0.7 %	23	0	23	0.2 %
Internal policies	22 014	N/A	357	357	1.6 %	N/A	346	346	1.6 %
Sustainable growth: natural resources	**56 743**	**1 214**	**324**	**1 538**	**2.7 %**	**1 560**	**231**	**1 790**	**3.2 %**
EAGF183	44 695	985	195	1 180	2.6 %	1 217	131	1 348	3.0 %
Rural Development 184	11 113	225	113	338	3.0 %	248	84	331	3.0 %
FIFG/EFF	401	4	1	5	1.2 %	95	1	96	23.9 %
EAGGF Guidance	-	0	1	1	N/A	-	1	1	N/A
Internal policies	534	N/A	15	15	2.7 %	N/A	15	15	2.7 %
Security & citizenship	**2 867**	**6**	**14**	**20**	**0.7 %**	**6**	**14**	**20**	**0.7 %**
Migration and home affairs	2 127	6	-	6	0.3 %	6	-	6	0.3 %
Internal policies	740	N/A	14	14	1.9 %	N/A	14	14	1.9 %
Global Europe	**9 793**	**N/A**	**234**	**234**	**2.4 %**	**N/A**	**244**	**244**	**2.5 %**
External policies	9 793	N/A	234	234	2.4 %	N/A	244	244	2.5 %
Administration	**9 656**	**N/A**	**3**	**3**	**0.0 %**	**N/A**	**3**	**3**	**0.0 %**
Administration	9 656	N/A	3	3	0.0 %	N/A	3	3	0.0 %
Total	**136 089**	**1 729**	**933**	**2 662**	**2.0 %**	**2 008**	**837**	**2 845**	**2.1 %**

Table 1.1: Financial corrections and recoveries overview for 2017[185] in EUR millions.

** Excludes EUR 1 291 million paid out under the Special Instruments heading.*

1.1.1. Agriculture and Rural Development

The **financial corrections**[186] confirmed by the Commission in 2017 reflect the significant efforts made by the Directorate General for Agriculture and Rural Development (DG AGRI) in accelerating the conformity clearance processes, including processing outstanding procedures which are now finalised. As regards correcting irregularities committed by the beneficiary, Member States must record and report on the **recovery** of the amounts unduly spent within the annual financial clearance exercise. Recovering irregular payments directly from the final beneficiaries is the sole responsibility of the Member States.

1.1.2. Cohesion

2007-2013 programming period

Financial corrections under **European Regional Development Fund/Cohesion Fund** in 2017 remained high, thus confirming the multi-annual corrective capacity of the policy. This is also the result of the strict application of interruption/suspension procedures by the Commission since the beginning of the programming period and the fact that in 2017 the closure packages were sent to the Commission, with the last possibility for the Member States to declare new expenditure, after the application of the financial corrections requested by the Commission.

The Member States with the highest corrections in 2017 were Poland (EUR 391 million), Hungary (EUR 99 million) and Greece (EUR 78 million). As a result, at end 2017 the cumulative amount of financial corrections for 2007-2013 confirmed by Member States as consequence of the Commission supervisory role is EUR 3 498 million[187].

For **European Social Fund** the total amount of financial corrections confirmed in 2017 stands at EUR 65 million and in cumulative figures at EUR 1 519 million. There were no financial corrections decided by a Commission decision. The total amount of financial corrections implemented in 2017 stands at EUR 23 million out of which EUR 5 million have been confirmed in 2017 and EUR 18 million in the previous years. The total amount of financial corrections implemented for **European Social Fund** stands at EUR 1 263 million in cumulative figures. 83 % of financial corrections confirmed during the year 2017 and previous years for the programming period 2007-2013 have been implemented, leaving an amount of EUR 256 million to be implemented at closure. Member States with the highest level of financial corrections implemented in 2017 are Portugal (EUR 15 million), Spain (EUR 5 million) and Poland (EUR 3 million).

The total amount of financial corrections confirmed in cumulative figures for the **European Maritime and Fisheries Fund (EMFF)** stands at EUR 26 million in 2017, with EUR 2 million to be implemented at closure.

2014-2020 programming period

For **European Regional Development Fund/Cohesion Fund** programmes for which expenditure was declared for the accounting year 1 July 2016 to 30 June 2017, there were no net financial corrections imposed by Commission Decision. However, the Member States themselves applied financial corrections in the accounts following their audits of operations.

This shows that the new system excludes from the annual accounts expenditure found to be irregular (0.7 % of the expenditure declared during the accounting year corrected as a result of audit of operations).

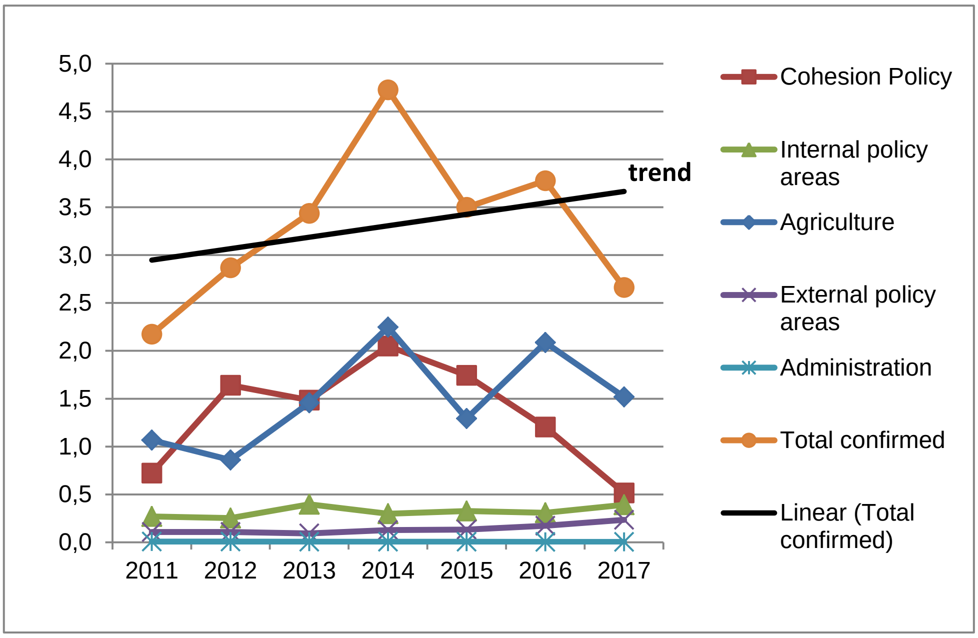
For **European Social Fund**, **Youth Employment Initiative** and the **Fund for European Aid to the most Deprived** programmes for which expenditure was declared during the accounting year 1 July 2016 to 30 June 2017, there were no financial corrections imposed by Commission Decision, however there were EUR 190 million of financial corrections implemented by Member States in their annual accounts.

1.2. Cumulative financial corrections and recoveries to end 2017

Cumulative figures provide useful information on the significance of the corrective mechanisms used by the Commission, in particular as they take into account the multi-annual character of programmes and projects and neutralise the impact of one-off events.

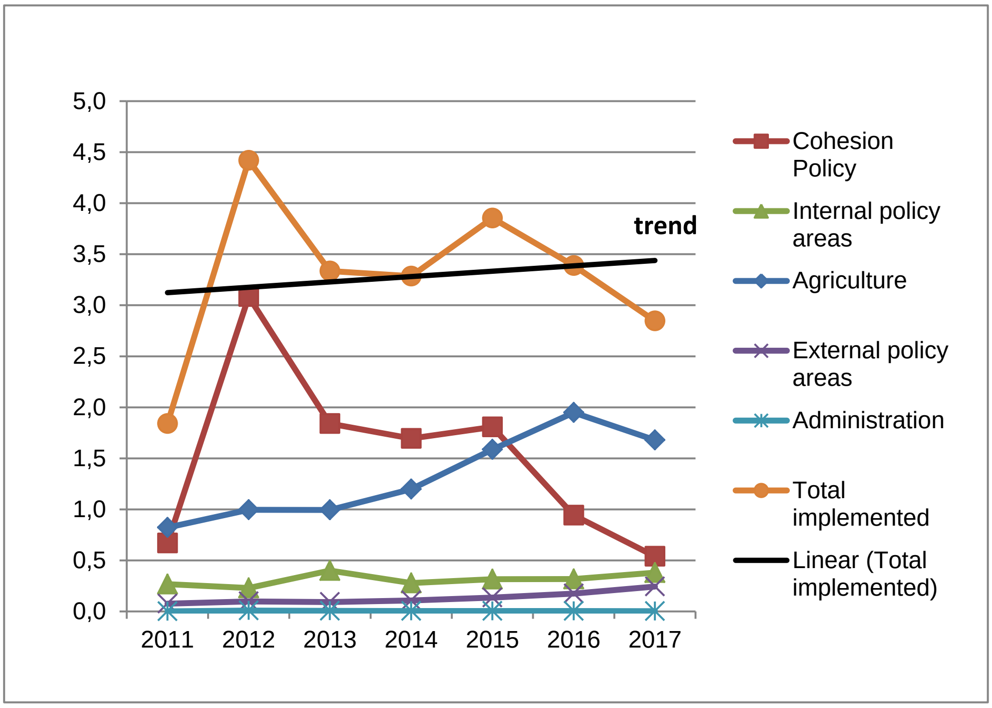
1.2.1. Period 2011-2017

The graphs below show the evolution of financial corrections and recoveries confirmed and implemented during the last 7 years.



*Graph 1.2.1.1: Financial corrections and recoveries **confirmed** 2011-2017 (EUR billions)*

The average financial corrections and recoveries **confirmed** (2011-2017) amount to EUR 3.3 billion which represents 2.4 % of average budget payments.



*Graph 1.2.1.2: Financial corrections and recoveries **implemented** 2011-2017 (EUR billions)*

The average amount of financial corrections and recoveries **implemented** for 2011-2017 was EUR 3.3 billion, which represents 2.4 % of the average amount of payments from the EU budget in that period.

1.2.2. Cumulative financial corrections confirmed and implementation percentage at end 2017

	Programming Period				Cumulated EAGF decisions	Financial corrections confirmed at end 2017	Implemen-tation % end 2017	Financial corrections confirmed at end 2016	Implemen-tation % end 2016
	1994-1999 Period	2000-2006 Period	2007-2013 Period	2014-2020 Period					
Agriculture	**-**	**143**	**1 278**	**14**	**14 081**	**15 517**	***91.1 %***	**14 291**	***88.5 %***
EAGF	-	-	-	-	14 081	14 081	*91.6 %*	13 081*	*89.1 %*
Rural Development	-	143	1 278	14	N/A	1 436	*86.6 %*	1 211	*82.2 %*
Cohesion Policy	**2 083**	**9 080**	**6 486**	**0**	**N/A**	**17 649**	***92.7 %***	**17 136**	***92.4 %***
ERDF	1 143	5 815	3 793	-	N/A	10 751	*91.3 %*	10 505	*91.8 %*
Cohesion fund	268	843	1 147	-	N/A	2 259	*95.8 %*	2 060	*92.9 %*
ESF	569	2 111	1 519	-	N/A	4 199	*93.9 %*	4 134	*94.8 %*
FIFG/EFF	100	140	28	-	N/A	267	*99.3 %*	264	*64.8 %*
EAGGF Guidance	3	171	-	-	N/A	174	*100.0 %*	174	*100.0 %*
Other	**-**	**-**	**-**	**-**	N/A	**44**	***99.6 %***	**38**	***99.5 %***
Total	**2 083**	**9 223**	**7 764**	**14**	**14 081**	**33 211**	***92.0 %***	**31 466**	***90.6 %***

Table 1.2.2: Cumulative financial corrections confirmed & implementation percentage to end 2017 in EUR millions

** The closing balance of 2016 does not include an amount of EUR 15.7 million concerning decision C(2014)8997.*

1.2.3. Cumulative recoveries 2011-2017

The tables below provide the amounts of recoveries confirmed and implemented for the period 2011-2017. See also section 1.3.1 below concerning the impact on the EU budget.

Recoveries	**Years**						
	2011	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**
Agriculture:							
EAGF	174	162	227	213	117	100	195
Rural Development	161	145	139	165	206	242	113
Cohesion	50	22	83	35	5	10	2
Internal policy areas*	270	252	393	293	302	303	386
External policy areas*	107	107	93	127	132	173	234
Administration	8	7	6	5	5	4	3
Total	**770**	**695**	**941**	**838**	**767**	**833**	**933**

*Table 1.2.3: Recoveries **confirmed** 2011-2017 in EUR millions*

Recoveries	Years						
	2011	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**
Agriculture:							
EAGF	178	161	155	150	155	118	131
Rural Development	161	166	129	167	152	43	84
Cohesion	48	14	81	32	7	12	2
Internal policy areas*	268	229	398	274	293	313	374
External policy areas*	77	99	93	108	136	175	244
Administration	2	9	6	5	5	4	3
Total*	**734**	**678**	**862**	**736**	**749**	**665**	**837**

*Table 1.2.4: Recoveries **implemented** 2011-2017 in EUR millions*

* *It should be noted that the amounts disclosed for the periods 2011-2014 are based on a different methodology which has been subsequently refined to better identify and track recoveries.*

1.3. Impact of financial corrections and recoveries

1.3.1 Impact on the EU budget

Financial corrections and recoveries may or may not have an impact on the EU budget:

Replacement of expenditure refers to the possibility under cohesion legislation for Member States to replace ineligible expenditure with new eligible expenditure, thus not losing EU funding (i.e. not a net correction as there is no return of money to the EU Budget).

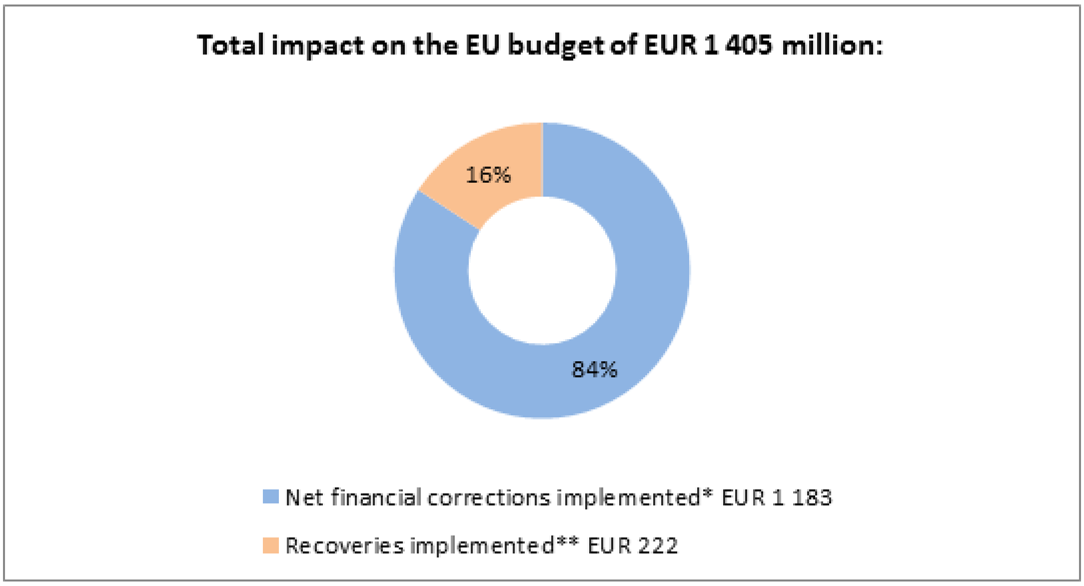
A **net financial correction** is a correction that has a net impact on the EU budget, (i.e. the corrected and recovered amounts are reimbursed to the EU budget).

Agriculture and Rural Development corrections (European Agricultural Guarantee Fund, European Agricultural Fund for Rural Development, European Agricultural Guidance and Guarantee Fund) lead almost always to a reimbursement to the EU budget whereas, due to the legal framework, for Cohesion Policy, the return of previously paid amounts to the EU budget were generally the exception during the implementation of the programmes.

Under the legal framework applicable for Cohesion Policy up to the 2007-2013 programming period, a real cash-flow back to the EU budget occurs only:

- If Member States are unable to present sufficient eligible expenditure;
- After the closure of programmes where replacement of ineligible by eligible expenditure is no longer possible;
- In case of disagreement with the Commission.

However, a significant change was introduced for the 2014-2020 period: the Commission has the obligation to apply a net financial correction when serious deficiencies in the effective functioning of the management and control system not previously detected, reported nor corrected at Member State level are discovered by EU audits after the submission of the assurance packages. In such cases, the possibility of previous programming periods for the Member State to accept the correction and to re-use the EU funds in question is removed.



Graph 1.3.1: Impact on the EU Budget 2017

* *The main expenditure chapters concerned are 0502, 0503, 0504, 1303, 1304, 0402, 1106 and 1803.*

** *Excluding "At source" recoveries. The main expenditure chapters concerned are 0502, 0503, 1303, 1304, 0402 and 1106. For more information on recoveries see 1.2.3.*

Revenues arising from net financial corrections and recoveries are treated as assigned revenue[188]. It should be also noted that the Commission deducts detected ineligible expenditure (identified in previous or current cost claims) from payments made. In general, assigned revenue goes back to the budget line or fund from which the expenditure was originally paid and may be spent again but it is not earmarked for specific Member States.

1.3.2. Impact on national budgets

Under shared management, all financial corrections and recoveries have an impact on national budgets regardless of their method of implementation. It has to be underlined that even if no reimbursement to the EU budget is made, the impact of financial corrections is always negative at Member States level. This is because in order not to lose EU funding, the Member State must replace ineligible expenditure by eligible operations. This means that the Member State bears, with its own resources (from the national budget), the financial consequences of the loss of EU co-financing of expenditure considered ineligible under the EU programme rules (in the form of opportunity cost) unless the ineligible expenditure can be recovered from individual beneficiaries. This is not always possible, for example in the case of flat-rate corrections at programme level (due to deficiencies in the national administration managing the programme) which are not directly linked to individual irregularities at project level.

2. Agriculture and rural development

2.1. Preventive actions

Preventive actions by the Member States

A compulsory administrative structure has been set up at the level of Member States. The management, control and payment of the expenditure is entrusted to accredited paying agencies (PAs). Compliance with strict accreditation criteria is subject to constant supervision by the competent national authority (at ministerial level). The directors of paying agencies are required to provide an annual management declaration on the completeness, accuracy and veracity of the accounts, as well as a declaration that the system in place provides reasonable assurance on the legality and regularity of the underlying transactions. The annual accounts, the functioning of the internal control procedures and the legality and regularity of the expenditure of paying agencies are verified and certified by the Certification Bodies (an independent external audit body), which also reviews the compliance with the accreditation criteria. The management declarations are also verified by the above-mentioned certification bodies, which are required to provide an annual opinion. For each support scheme financed by the European Agricultural Guarantee Fund or European Agricultural Fund for Rural Development, the paying agencies apply a system of exhaustive ex-ante administrative controls and on-the-spot checks prior to any payment. These controls are made in accordance with precise rules set out in the sector specific legislation. For the majority of these aid schemes Member States are required to send statistical information on the checks carried out and their results on a yearly basis to the Commission.

Preventive actions by the Commission

With a view to better protecting the EU budget and further incentivising Member States to reduce irregular payments, the Commission applies a number of available preventive instruments such as:

– the interruption of payments for the second pillar (European Agricultural Fund for Rural Development);

– sreduction and suspension of EU financing for both pillars (European Agricultural Guarantee Fund and European Agricultural Fund for Rural Development).

First, where the declarations of expenditure or information received from the Member State enable the Commission to establish that it has been effected by paying agencies not accredited, that payment periods or financial ceilings have not been respected or that expenditure has not been effected in accordance with Union rules, the Commission may reduce or suspend the payments to the Member State under both pillars.

Secondly, the Commission may reduce or suspend monthly (European Agricultural Guarantee Fund) or interim (European Agricultural Fund for Rural Development) payments where "*one or more of the key components of the national control system in question do not exist or are not effective due the gravity or persistence of the deficiencies found*"[189] (or there are similar serious deficiencies in the system for the recovery of irregular payments) and:

– either the deficiencies are of a continuous nature and have already been the reasons for at least two financial correction decisions,

or

– the Commission concludes that the Member State concerned is not in a position to implement the necessary remedial measures in the immediate future, in accordance with an action plan with clear progress indicators to be established in consultation with the Commission.

For **European Agricultural Fund for Rural Development**, the Common Provisions Regulation (CPR)[190] also provides for the interruption of interim payments by the Authorising Officer by Delegation (i.e. the Director-General) as an additional, quick and reactive tool in case of concerns about the legality and regularity of payments. The Commission can also interrupt the payment deadline in case the Authorising Officer by Subdelegation requires further verifications after the submission of a declaration of expenditure. In 2017, payments were interrupted for Greece and Romania and also suspended for Romania.

For **European Agricultural Guarantee Fund**, the legislator has not provided for using the interruption procedure due to the monthly rhythm of the payments. For European Agricultural Guarantee Fund suspensions of monthly payments due to deficiencies in the control system were made for a total amount of EUR 3 million (Poland). There were no reductions in the monthly payments due to deficiencies in the control system in 2017. The other

reductions concern overruns of ceilings, deadlines and other eligibility issues.

The interruptions and reductions/suspensions are provisional. Where relevant these could be accompanied by an audit. If the deficiency is confirmed, the relevant expenditure is definitely excluded from EU funding by application of a financial correction under the conformity clearance procedure.

For the CAP in 2017 the Commission has decided to reduce payments by EUR 291 million, to interrupt EUR 23 million and to suspend EUR 3 million.

2.2. Corrective actions

For **European Agricultural Guarantee Fund**, financial corrections are executed by deducting the amounts concerned from the monthly payments made by the Commission in the second month following the Commission decision on a financial correction to the Member State concerned.

For **European Agricultural Fund for Rural Development**, the financial corrections are executed through a recovery order requesting the Member State concerned to reimburse these amounts to the EU budget mostly executed by offsetting it in the reimbursement in the following quarter. It therefore happens that decisions adopted in the end of year N are only executed at the beginning of year N+1.

Furthermore, the execution of the decision may be delayed due to instalment and deferral decisions. Of the three ad hoc decisions adopted in 2017 a total of EUR 287 million was scheduled for recovery in 3 annual instalments. One deferral decision was due to expire on 22 June 2017 but was prolonged for a year until 22 June 2018. Of the three ad hoc decisions adopted in 2017 another EUR 24 million became subject to deferral (and subsequent recovery in 5 annual instalments) under this prolonged deferral decision.

2.3. Deficiencies in Member States' management and control identified and measures undertaken

The main root causes of errors leading to corrections have been:

- Errors in non-compliance;
- Eligibility conditions not met; and
- Breach of procurement rules.

These were addressed by putting in place action plans which identify the deficiencies for the Paying agencies concerned and define remedial actions to be implemented by the Paying agencies.

As from 2015, DG AGRI has further improved the system of action plans reporting by Member States concerned, including a reinforced focus on audit findings as well as improved indicators and milestones for monitoring purposes. The action plans are expected to address the identified deficiencies by describing, for each of them, the corrective actions to be taken and the established benchmarks and timetable for implementing their actions. The action plans are normally triggered by serious deficiencies identified in the framework of conformity procedures.

The regulatory quality assessment which Member States must carry out of their Land Parcel Identification System is actively followed-up by DG AGRI to ensure that Member States take the remedial actions required to meet the quality standards that are considered appropriate, in view of the fundamental role played by the Land Parcel Identification System in ensuring correct claims and payments.

In general, the Commission has launched an ambitious simplification process intended to reduce complexity and administrative burden which will also contributes to bringing the risk of error further down. During 2016 and 2017 several legal simplification initiatives were proposed by DG AGRI, affecting a number of implementing and delegated acts. Thanks to these amendments, the management and control system was simplified and new possibilities were introduced, such as the "yellow card" system for penalties or simplification of controls for financial instruments.

But the major simplification initiative was proposed though the Omnibus Regulation, including the 4 Common Agricultural Policy Regulations, the Common Provisions Regulation together for the European Structural and Investment Funds and the Financial Regulation. The agricultural part of the Omnibus Regulation was published in 2017 introducing some simplification and technical improvements to the four basic regulations of the Common Agricultural Policy.

In 2017, DG AGRI participated in 3 conferences with the Heads of the Paying Agencies in Gozo (Malta), Tartu (Estonia) and Brussels (Belgium) (the latter organised by DG AGRI). These Conferences allow for the sharing of good practices in the

implementation of the Common Agricultural Policy and inform about strategic issues as regards assurance and audit. Meetings are also regularly organised with representatives of the Leaning Network of the Paying Agencies, in which strategic issues and implementation challenges are discussed.

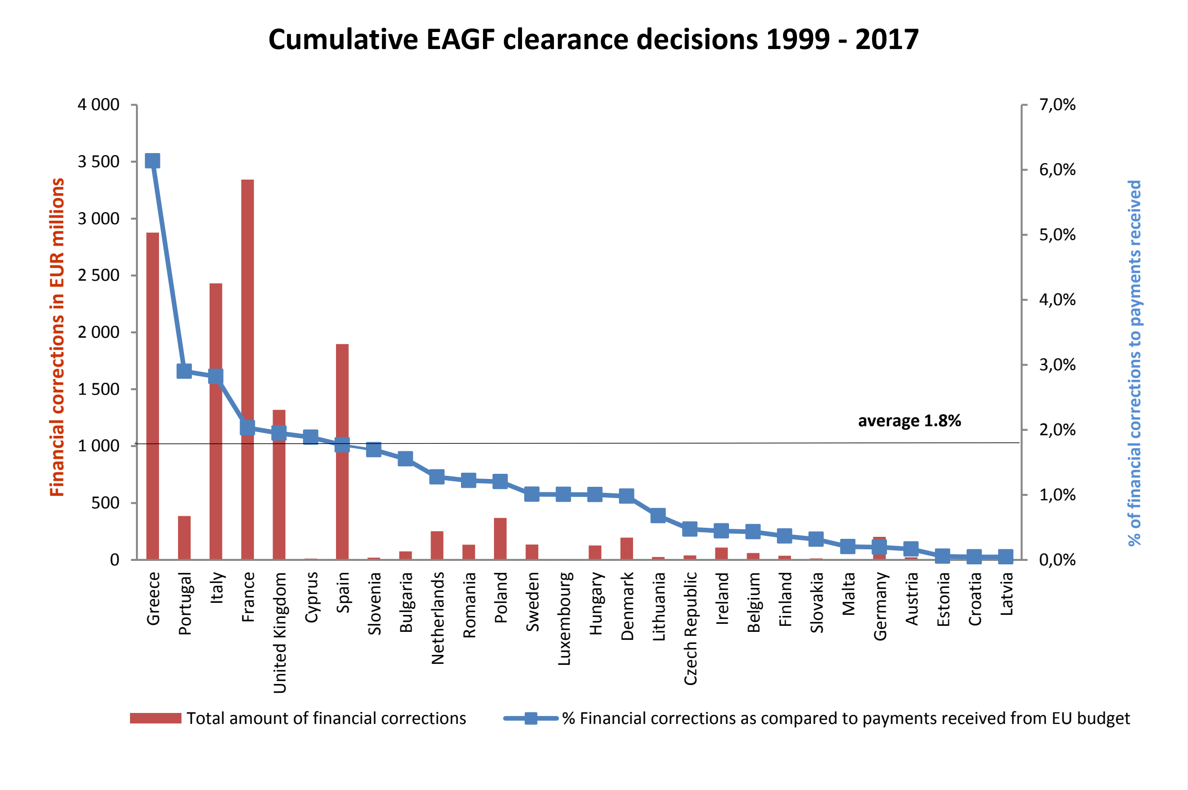
Furthermore, since 2013 seven seminars on error rate in rural development have been organised, of which the latest took place in June 2017. The seminars aim at presenting the lessons learnt from the audit work, sharing good practices in Member States' experience with the implementation of the programmes and provide guidance. These seminars are organised jointly in the framework of the Rural Development Committee and the Agricultural Funds Committee in order to ensure the involvement of both Managing Authorities and Paying Agencies.

2.4. Cumulative figures

Concerning **European Agricultural Guarantee Fund**, the average correction rate per financial year for the period 1999-2017 has been **1.8 %** of expenditure. Once decided by the Commission, the corrections are automatically implemented unless a Member State has been granted the possibility of paying in three annual instalments.

Member State	EAGF payments received from EU budget	% of payments received as compared to total payments	Cumulated EAGF financial corrections at end 2017	% as compared to payments received from EU budget	% as compared to total amount of financial corrections
Belgium	13 980	*1.8 %*	60	*0.4 %*	*0.4 %*
Bulgaria	4 813	*0.6 %*	75	*1.6 %*	*0.5 %*
Czech Republic	8 261	*1.1 %*	39	*0.5 %*	*0.3 %*
Denmark	19 951	*2.5 %*	195	*1.0 %*	*1.4 %*
Germany	102 974	*13.1 %*	202	*0.2 %*	*1.4 %*
Estonia	990	*0.1 %*	1	*0.1 %*	*0.0 %*
Ireland	24 396	*3.1 %*	108	*0.4 %*	*0.8 %*
Greece	46 891	*6.0 %*	2 877	*6.1 %*	*20.4 %*
Spain	107 436	*13.7 %*	1 897	*1.8 %*	*13.5 %*
France	164 566	*21.0 %*	3 343	*2.0 %*	*23.7 %*
Croatia	652	*0.1 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Italy	86 167	*11.0 %*	2 431	*2.8 %*	*17.3 %*
Cyprus	568	*0.1 %*	11	*1.9 %*	*0.1 %*
Latvia	1 474	*0.2 %*	1	*0.0 %*	*0.0 %*
Lithuania	3 779	*0.5 %*	26	*0.7 %*	*0.2 %*
Luxembourg	585	*0.1 %*	6	*1.0 %*	*0.0 %*
Hungary	12 582	*1.6 %*	126	*1.0 %*	*0.9 %*
Malta	49	*0.0 %*	0	*0.2 %*	*0.0 %*
Netherlands	19 704	*2.5 %*	251	*1.3 %*	*1.8 %*
Austria	13 329	*1.7 %*	22	*0.2 %*	*0.2 %*
Poland	30 596	*3.9 %*	368	*1.2 %*	*2.6 %*
Portugal	13 281	*1.7 %*	385	*2.9 %*	*2.7 %*
Romania	10 977	*1.4 %*	134	*1.2 %*	*1.0 %*
Slovenia	1 196	*0.2 %*	20	*1.7 %*	*0.1 %*
Slovakia	3 778	*0.5 %*	12	*0.3 %*	*0.1 %*
Finland	10 048	*1.3 %*	37	*0.4 %*	*0.3 %*
Sweden	13 331	*1.7 %*	134	*1.0 %*	*1.0 %*
United Kingdom	67 674	*8.6 %*	1 319	*1.9 %*	*9.4 %*
Total	**784 029**	***100.0 %***	**14 081**	***1.8 %***	***100.0 %***

Table 2.4: European Agricultural Guarantee Fund Cumulative financial corrections decided under conformity clearance of accounts from 1999 to end 2017; Breakdown by Member State in EUR millions



Graph 2.4: European Agricultural Guarantee Fund Member States' cumulative financial corrections under conformity clearance of accounts from 1999 to end 2017 as compared to payments received from the EU Budget

2.5. Member States corrections

Member States are required to put in place systems for ex ante controls and reductions or exclusions of financing:

– For each aid support scheme financed by European Agricultural Guarantee Fund or European Agricultural Fund for Rural Development, ex ante administrative and on-the-spot checks are performed and dissuasive sanctions are applied in case of non-compliance by the beneficiary. If on-the-spot checks reveal a high number of irregularities, additional controls must be carried out.

– In this context, by far the most important system is the Integrated Administration and Control System (IACS). The IACS covered in the financial year 2017 86.8 % of European Agricultural Guarantee Fund and Rural Development expenditure.

– Detailed reporting from Member States to the Commission on the checks carried out by them and on the sanctions applied is provided for by the legislation and enables a calculation, for the main aid schemes, of the level of error found by Member States at the level of the final beneficiaries.

These reports from the Member States disclose the preventive effect of the ex ante, administrative and on-the-spot controls carried out, which led to corrections amounting to EUR 546 million. The most significant total corrections related to Spain (EUR 109 million), Italy (EUR 78 million) and France (EUR 67 million).

Member State	EAGF Market Measures	EAGF Direct Payments	EAFRD	Total 2017
Belgium	1.6	2.6	0.6	**4.8**
Bulgaria	3.2	8.9	11.5	**23.7**
Czech Republic	0.4	1.3	3.2	**5.0**
Denmark	0.4	1.0	1.3	**2.7**
Germany	3.9	10.4	7.9	**22.2**
Estonia	0.0	0.9	2.1	**3.0**
Ireland	0.0	0.9	0.8	**1.7**
Greece	1.7	6.5	4.6	**12.8**
Spain	26.6	72.8	9.7	**109.2**
France	41.7	20.4	4.5	**66.6**
Croatia	6.3	6.5	6.9	**19.8**
Italy	10.2	44.7	23.2	**78.0**
Cyprus	0.0	1.3	0.4	**1.7**
Latvia	0.0	0.9	0.8	**1.7**
Lithuania	0.0	4.4	2.1	**6.5**
Luxembourg	0.0	0.1	0.1	**0.2**
Hungary	10.2	20.9	7.9	**38.9**
Malta	0.0	0.1	0.0	**0.1**
Netherlands	0.4	13.9	0.5	**14.8**
Austria	4.2	0.3	2.4	**6.9**
Poland	0.6	28.5	3.9	**32.9**
Portugal	3.3	3.4	4.2	**10.9**
Romania	1.8	40.4	17.3	**59.5**
Slovenia	0.6	0.3	0.5	**1.4**
Slovakia	0.0	2.8	3.9	**6.7**
Finland	0.7	0.8	1.1	**2.6**
Sweden	0.6	1.7	0.3	**2.6**
United Kingdom	0.3	6.8	1.8	**8.9**
Total	**118.9**	**303.6**	**123.5**	**545.9**

Table 2.5: Member States own corrections in 2017 applied before payments to beneficiaries are executed (in addition to Commission reporting[191]) in EUR millions

3. Cohesion policy

3.1. Preventive actions

The regulations for all programming periods enable **the Commission to apply preventive measures**, i.e. payment interruptions[192] and suspensions, and, in case the preventive mechanisms were not effective, also **corrective measures** i.e. financial corrections. The Commission policy on interruption and suspension of payments operates on a preventive basis, triggering the interruption of interim payments as soon as there is evidence to suggest a significant deficiency in the management and control system of all or part of an operational programme, thus avoiding the reimbursement by the EU budget of amounts which might be affected by serious irregularities. As regards **European Regional Development Fund/Cohesion Fund** and **European Social Fund** programmes, it is worth underlining that the remedial action plans agreed by the Member States as a result of the Commission's supervisory role also have a preventive impact on expenditure already incurred by beneficiaries and registered at national level in the certifying authority's accounts, but not yet declared to the Commission. For such expenditure, the certifying authority applies the financial correction requested by the Commission prior to declaring expenditure. Expenditure declared to the Commission is thus already net of irregular amounts.

Similarly, warning letters sent out by the Commission when system deficiencies are identified before a payment claim is submitted to the Commission may also have the same preventive effect on the protection of the EU budget, but no amount is reported by the Commission/Member States in this case as this effect is more difficult to quantify.

Interruptions and suspensions are only lifted on the basis of reasonable assurance on the implementation of corrective measures and/or after financial corrections have been implemented. For 2007-2013 programming period under closure process the suspension of payments has been merged with the closure process.

In view of the regulatory changes for 2014-2020, in particular, the articulation between Article 83 Common Provision Regulation (CPR) on interruptions, Article 142 CPR on suspensions and two new elements of the CPR, the annual closure of accounts and the 10 % retention on reimbursement of interim payments (Articles 130 and 139 of the CPR), Regional and Urban Policy Directorate General (DG REGIO) and Employment, Social Affairs and Inclusion Directorate General (DG EMPL) agreed to follow a common approach regarding interruption of payments, as a balanced solution that protects the EU budget against serious irregularities and serious deficiencies in the management and control system. This ensures a residual error rate below 2 % and the possibility for the Commission to apply net financial corrections should serious deficiencies be identified by the Commission's Audit Directorates (or the European Court of Auditors) subsequent to the submission of the accounts, not identified, reported or corrected by the Member State.

Under the agreed approach, an interruption is necessary only where the serious deficiency in the management and control system would require a correction higher than 10 % or where the irregularity would have serious financial consequences (impact above 10 % of the programme's financial allocation or above the threshold of EUR 50 million) – in application of Article 83 (1)(a) of Regulation 1303/2013. If no payment claim is submitted, a warning letter of possible interruption of payment deadline is to be sent. A warning letter is also sent for cases with estimated risk to the EU budget below 10 %. In case of system deficiencies, the Member State is requested to take necessary measures to improve the system, and in case of irregularities the Member State is required to not include related expenditure in the interim claims and in the accounts until the legality and regularity of the expenditure is confirmed.

Interruptions

Fund	Cohesion policy: 2007-2013 programming period							
	Total open cases at 31.12.2016		New cases 2017		Closed cases during 2017		Total open cases at 31.12.2017	
	Number of cases	Amount	Number of cases	Amount	Number of cases	Amount	Number of cases	Amount
ERDF & CF	49	1 688	0	0	7	125	42	1 563
ESF	13	381	0	0	13	381	0	0
EFF	15	90	3	1	0	0	18	91
Total	**77**	**2 159**	**3**	**1**	**20**	**506**	**60**	**1 653**

Table 3.1: Interruptions in EUR millions. The table above presents for the European Regional Development Fund and Cohesion Fund, the European Social Fund and the European Maritime and Fisheries Fund, a view on the evolution of the interruption cases both in number and in amount. The opening balance includes all the cases still open at end 2016, irrespective of the year when the interruption was notified to the Member State. The new cases only refer to the interruptions notified in the year 2017. The closed cases represent the cases for which the payment of cost claims resumed in 2017, irrespective of the year when the interruption started. The cases still open at end 2017 represent the interruptions that remain active at 31 December 2017, i.e. the payment deadline of cost claims is still interrupted pending corrective measures to be taken by the Member State concerned.

For **European Regional Development Fund/Cohesion Fund**, and **European Social Fund** 2007-2013 programmes under closure process, no new interruption letters were sent in 2017. As from 31 March 2017 all ongoing procedures (interruption or suspension decision in relation to applications for interim payment) are no longer necessary since the underlying deficiencies or irregularities which led the Commission to interrupt or suspend the interim payment will be dealt with during the closure procedure.

For **European Regional Development Fund /Cohesion Fund** 2014-2020 programmes, multiple payments related to Greece were interrupted due to a cartel case detected in large infrastructure projects. The national authorities applied the necessary financial corrections and the interruption was lifted before the end of 2017. In addition only few warnings have been issued, as the implementation of the new programming period has not yet advanced significantly. These cases are based either on the findings of the EPSA (the early preventive system audit) or following the serious allegations in the press (e.g. non-transparent selection procedure). In line with the new methodology for 2014-2020 programming period described above, DG REGIO issued 3 warning letters concerning Slovakia, Poland and Hungary.

For **European Social Fund/Youth Employment Initiative** and the **Fund for European Aid to the most Deprived** 1 interruption concerning the Youth Employment Initiative France, for which the payment was interrupted at the end of 2016 was lifted in 2017 and 4 warning letters have been sent to Greece, Croatia, France and Bulgaria.

Suspensions

For Cohesion at this stage of the programming period 2007-2013 and after the submission of the closure packages for the 2007-2013 programmes by 31 March 2017, all suspensions of interim payments became void (as the interim claims have been replaced by final payment claims), so no new suspension decisions have been adopted by the Commission and no suspension decision have been repealed. The interruptions and suspension cases will be followed during the closure of the respective programme and the suspension decisions will be formally repealed after the closure of programmes.

The Member State is nevertheless required to take necessary actions to solve all identified deficiencies. The Commission will end the suspension of all or part of the interim payments where the Member State has taken the necessary measures to enable the suspension to be lifted.

For **European Regional Development Fund /Cohesion Fund**, 3 2007-2013 operational programmes were suspended at the time of closure. The concerned Member States were informed that the suspension decision has become redundant at closure and that the underlying deficiencies or irregularities will be dealt within the course of the closure procedure. Final payments could only be processed once all outstanding issues have been dealt with.

For **European Social Fund (ESF)**, 7 operational programmes were suspended at the end of 2016, related to 2007-2013 programmes, of which 2 were lifted in the beginning of 2017 concerning Spain (Baleares and Andalucia, following the confirmation of the Member State of the deduction of financial corrections from an interim or the final payment). In addition a pre-suspension letter and a pre-correction letter have been sent before the closure process started to Germany and Slovakia.

3.2. Corrective actions

For Cohesion policy where the Commission identifies individual irregularities (including the ones of systemic nature) or serious deficiencies in the Member State management and control systems, it can apply financial corrections with the purpose of restoring a situation where all of the expenditure declared for co-financing from the **European Regional Development Fund, Cohesion Fund** or **European Social Fund** and reimbursed by the Commission is brought back in line with the applicable rules.

During the 2000-2006 and 2007-2013 programming periods, **Member States were able to replace irregular expenditure with new expenditure** if they took the necessary corrective actions and applied the related financial correction. If the Member State did not have such additional expenditure to declare, the financial correction resulted in a net correction (loss of funding). In contrast, a Commission financial correction decision had always a direct and net impact on the Member State: it had to pay the amount back and its envelope was reduced (i.e. the Member State could spend less money throughout the programming period).

Net corrections are rather the exception under the 2007-2013 framework, due to the legal framework and budget management type (reinforced preventive mechanism). The regulatory provisions for the 2014-2020 period significantly strengthen the Commission's position on protecting the EU budget from irregular expenditure. This is mainly due to the set-up of the new yearly based assurance model, which reduces the risk of having a material level of error. In fact, the new legal framework foresees an increased accountability for programme managing authorities which have to apply sound verifications on time for the submission of programme accounts each year. The Commission retains 10 % of each interim payment until the finalisation of all national control cycle. Timely identification of serious deficiencies in functioning of the management and control system and reporting of reliable error rates is in the Member States' best interest since the Commission shall make net financial corrections in case Member States have not appropriately addressed them before submitting annual accounts to the Commission.

3.3. Deficiencies in Member States' management and control identified and measures undertaken

As mentioned above, under shared management Member States are primarily responsible for the effective and efficient functioning of the management and control systems at national level. Nevertheless, the Commission seeks to ensure that the national systems better prevent errors before certification and takes a number of actions such as capacity building actions in Member States, pursuing further the single audit approach, carrying out complementary risk-based audits and exercising a strict supervision over programme management, using the available legal tools such as **interruptions, suspensions** and, where necessary, **financial corrections**.

During the 2007-2013 period, the Commission put in place targeted actions to improve the administrative capacity in the Member States, which continue under the 2014-2020 period. Cross-cutting initiatives to mitigate the main risks and weaknesses identified include notably:

A general administrative capacity initiative with the following measures already implemented or on-going:

– **TAIEX REGIO PEER2PEER,** an exchange tool for regional policy practitioners/experts in Member States, which experienced great success throughout the year. In this framework, 130 exchanges were implemented by December 2017, involving 1 920 participants from 26 Member States (mainly from Lithuania, Czech Republic, Romania, Bulgaria and Croatia). These exchanges should help Member States increase the quality and the legality of spending and accelerate the absorption of Funds. A peer-to-peer exchange of expertise between authorities managing and implementing **European Regional Development Fund and Cohesion Fund** programmes[193].

– **A strategic training programme** for Managing, Certifying and Audit Authorities and Intermediate Bodies on the implementation of the 2014 – 2020 Regulations: 756 participants from all Member States have attended the 5 different training modules organised so far. In total 26 two-day training

sessions have been organised in the premises of DG REGIO

– **A Competency Framework** for efficient management and implementation of European Regional Development Fund and the Cohesion Fund, aimed at supporting further professionalization of the fund management. The framework is accompanied by a Self-Assessment Tool which is a flexible instrument enabling employees to self-assess the proficiency level for each competency required for their job. The assessment results can be aggregated at institution level thereby providing evidence for the preparation of Learning and Development Plans Translations of the user guidelines and other support documents are now available in 21 EU languages

– **Prevention of fraud and corruption:** Organisation of 13 anti-fraud and anti-corruption conferences/workshops in different Member States, together with European Anti-Fraud Office, Migration and Home Affairs Directorate General (DG HOME), Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs Directorate General, (DG GROW), European Structural and Investment Funds (ESIF) DGs (DG AGRI, DG EMPL, DG MARE and DG REGIO) and in co-operation with Transparency International, focusing on awareness raising and practical tools and instruments to fight fraud and corruption like data mining tools, open data and intensified cooperation with civil society; **launch of a study on appropriate anti-fraud and anti-corruption practices** in the management of the Funds applied in the Member States which will be summarized in a handbook.

– **Pilot Integrity Pacts:** An Integrity Pact is an innovative tool developed by Transparency International to help governments, businesses and civil society fighting corruption in public contracting. It is based on an agreement between a contracting authority and economic operators bidding for public contracts that they will abstain from corrupt practices and will conduct a transparent procurement process. To ensure accountability and legitimacy, a civil society organisation will monitor that all parties comply with their commitments throughout the entire project lifecycle, i.e. as from the drafting of the terms of reference to the closure of the project. 17 pilot Integrity Pacts will be set up in 11 Member States (Bulgaria, Czech Republic, Greece, Hungary, Lithuania, Latvia, Slovenia, Portugal, Romania, Italy and Poland) as from 2016 and run for a period of four years. Integrity Pacts have been signed for all but one project in Portugal.

– **A dedicated action plan on public procurement** for strengthening capacity in that field in close cooperation with DG GROW, other European Structural and Investment Funds DGs and European Investment Bank (EIB). The action plan includes 26 actions (13 closed; 13 on going). Some of them are:

– Public Procurement Guidance for Practitioners on the avoidance of errors in ESI funded projects. An updated guide taking into account the new Public Procurement directives is now available in English; all other language versions follow by end May.

– Monitoring of the ex-ante conditionality action plans on public procurement with a focus on those Member States which are still implementing their action plans.

– A public procurement stock-taking study including more than 50 good practice examples in public procurement across the EU, has been widely disseminated. A large follow up study on in-depth analysis of some good practice examples and their transferability to other Member States,

– Promotion of transparency and open data on public procurement.

– Two pilot projects in cooperation with the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) where support was given to Bulgaria and Slovakia for their implementation of their ex ante conditionality action plan on public procurement (especially training) and (in Slovakia) on preparation for an e-procurement strategy.

– Promotion of strategic procurement (smart, green, inclusive, small and medium-sized enterprises) in cohesion policy in cooperation with the Organisation for Economic Co-operation and Development.

– **A State aid action plan** designed in close cooperation with DG Competition. It aims at increasing awareness and understanding of the impact of state aid on cohesion policy, improving the co-operation between the various actors involved in the monitoring of State aid in the Member States, and providing pro-active support to the EU Member States and regions in the correct application of State aid rules. It includes measures for:

– Reviewing existing good practices and their dissemination.

– Strategic training programmes, including expert and country specific seminars.

– Exchanges between the Commission and Audit Authorities, for further dissemination of audit checklists adapted to the 2014 General Block Exemption Regulation (GBER) revisions.

– Tailor made assistance to Member States offering them expert support.

As regards **European Social Fund**, ineligible costs

continues to be the main source of error, together with ineligible projects / beneficiaries and then public procurement issues. The Commission has initiated targeted measures to address root causes of errors in these areas.

3.4. Cumulative figures

3.4.1. Cohesion Policy: European Regional Development Fund and European Social Fund 2000-2006

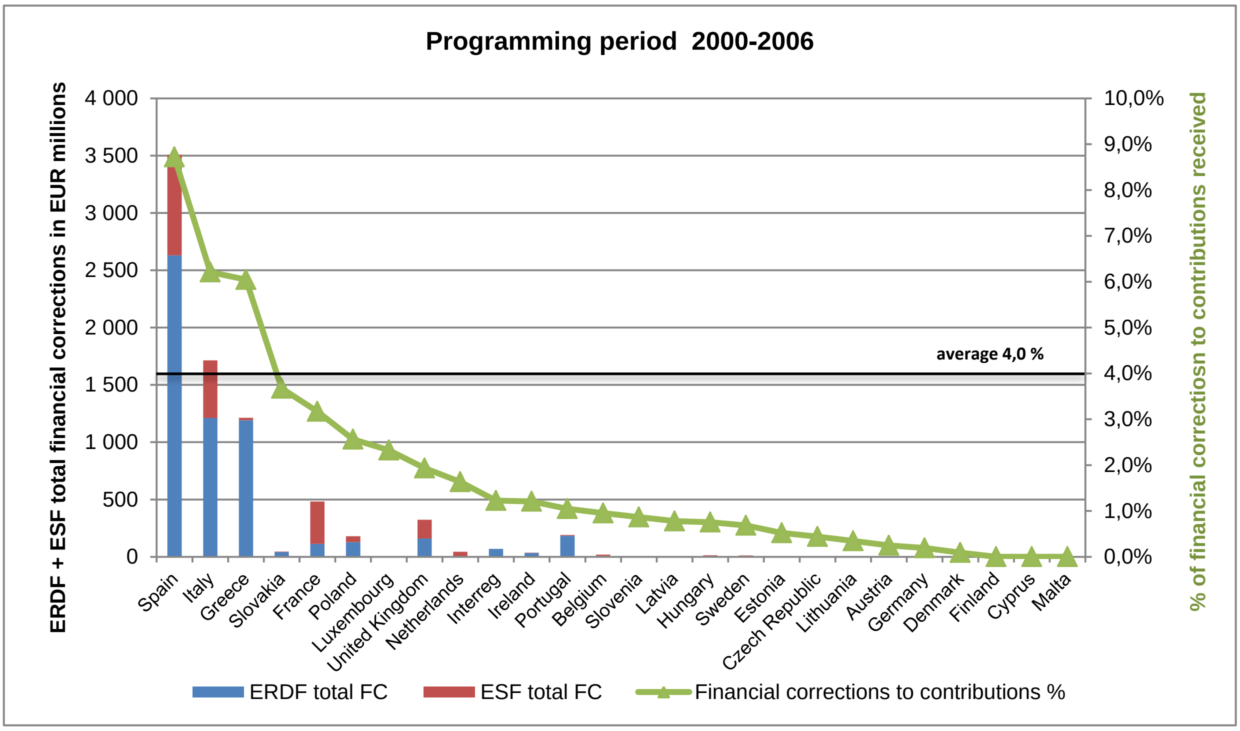
Member State	ERDF+ESF contribution amount	% of contribution amount to total contributions	Financial corrections confirmed	Percentage of financial corrections in relation to the ERDF+ESF contributions	Share of financial corrections imposed compared to total financial corrections
Belgium	1 979	*1.0 %*	19	*1.0 %*	*0.2 %*
Czech Republic	1 443	*0.7 %*	6	*0.4 %*	*0.1 %*
Denmark	608	*0.3 %*	1	*0.1 %*	*0.0 %*
Germany	27 387	*13.8 %*	53	*0.2 %*	*0.7 %*
Estonia	306	*0.2 %*	2	*0.5 %*	*0.0 %*
Ireland	3 003	*1.5 %*	36	*1.2 %*	*0.5 %*
Greece	20 054	*10.1 %*	1 212	*6.0 %*	*15.3 %*
Spain	40 229	*20.3 %*	3 508	*8.7 %*	*44.3 %*
France	15 224	*7.7 %*	483	*3.2 %*	*6.1 %*
Italy	27 612	*14.0 %*	1 715	*6.2 %*	*21.6 %*
Cyprus	52	*0.0 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Latvia	517	*0.3 %*	4	*0.8 %*	*0.1 %*
Lithuania	772	*0.4 %*	3	*0.3 %*	*0.0 %*
Luxembourg	80	*0.0 %*	2	*2.3 %*	*0.0 %*
Hungary	1 709	*0.9 %*	13	*0.8 %*	*0.2 %*
Malta	57	*0.0 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Netherlands	2 695	*1.4 %*	44	*1.6 %*	*0.6 %*
Austria	1 654	*0.8 %*	4	*0.2 %*	*0.1 %*
Poland	7 015	*3.5 %*	180	*2.6 %*	*2.3 %*
Portugal	18 149	*9.2 %*	190	*1.0 %*	*2.4 %*
Slovenia	218	*0.1 %*	2	*0.9 %*	*0.0 %*
Slovakia	1 225	*0.6 %*	45	*3.7 %*	*0.6 %*
Finland	1 824	*0.9 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Sweden	1 696	*0.9 %*	12	*0.7 %*	*0.1 %*
United Kingdom	16 739	*8.5 %*	324	*1.9 %*	*4.1 %*
Interreg	5 645	*2.9 %*	69	*1.2 %*	*0.9 %*
Total	**197 893**	***100.0 %***	**7 925**	***4.0 %***	***100.0 %***

Table 3.4.1: Programming period 2000-2006 - European Regional Development Fund & European Social Fund Financial corrections confirmed at 31 December 2017; Breakdown by Member State in EUR millions

For **European Regional Development Fund** the Commission has closed all the 379 programmes (compared to 378 at end of 2016). The last programme (OP Sicily) was closed in May 2017 after the official acceptance of the closure declaration by the Member State.

Financial corrections imposed by the Commission to all Member States cumulatively up to the end of 2017 are EUR 5.8 billion[194], representing around 4.5 % of the total allocations for all 2000-2006 programmes. This process can be broken down into EUR 4.1 billion of financial corrections during the life cycle of the programmes and another EUR 1.7 billion of financial corrections applied at closure of the programmes. The main Member States concerned are Spain (EUR 2.6 billion), Italy (EUR 1.2 billion) and Greece (EUR 1.2 billion).

For **European Social Fund**, the Commission has closed all 239 programmes proceeding to 29 partial and 210 full closures leaving remaining EUR 338 million which corresponds to EUR 100 million of suspended operations following judicial proceedings, and EUR 238 million of not released commitments related to ongoing financial correction procedures for Italy (Sicily). At the end of 2017, the total amount of financial corrections confirmed for 2000-2006 programming period - taking into account financial corrections in progress - amounted to EUR 2.4 billion, representing 3.5 % of the **European Social Fund** allocation. This process can be broken down into EUR 1.2 billion of financial corrections during the life cycle of the programmes and another EUR 1.2 billion applied at closure. Comparing to 2016, no new substantial financial corrections have been reported.



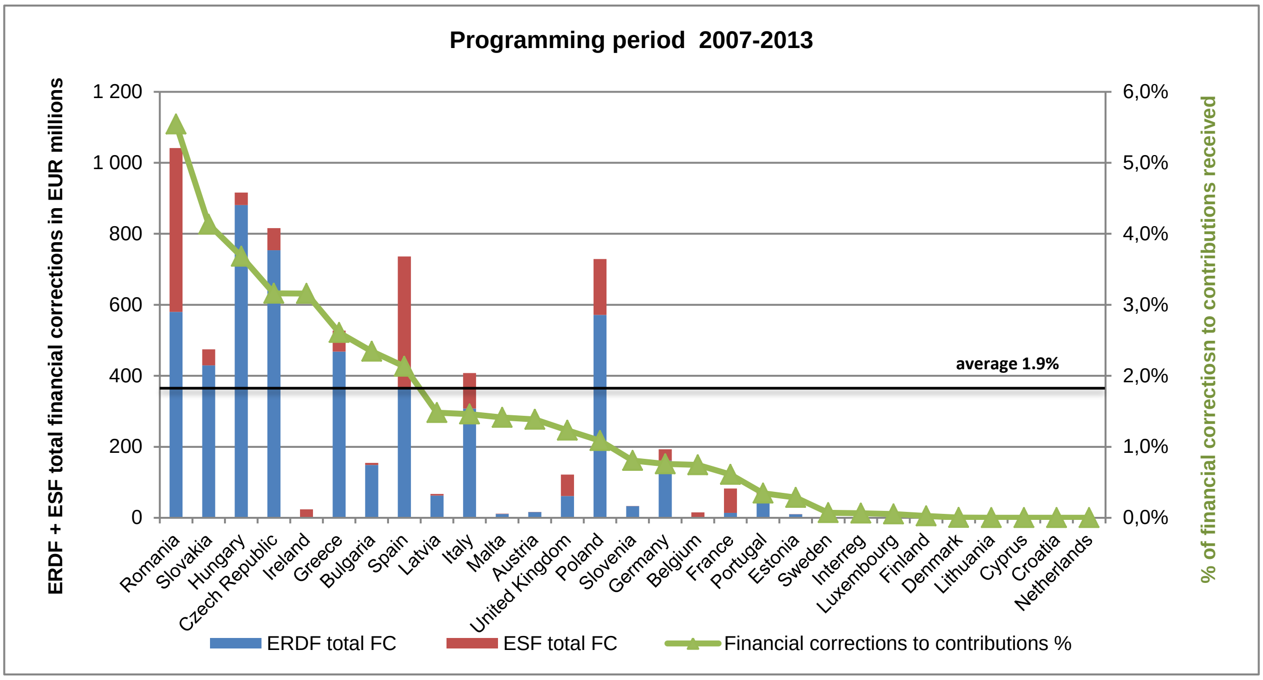
Graph 3.4.1: Member States' cumulative financial corrections confirmed at 31 December 2017 for European Regional Development Fund & European Social Fund programming period 2000-2006 as compared to contributions received

3.4.2. Cohesion Policy: European Regional Development Fund/Cohesion Fund & European Social Fund 2007-2013

The lower volume of financial corrections reflects the improved capacity of the management and control systems to detect problems and to correct errors before expenditure is declared to the Commission, as reflected in the lower error rates for cohesion policy in the period 2007-2013 compared to the period 2000-2006. Reference is also made to the corrections made by Member States in this period.

Member State	ERDF/CF+ESF contribution amount	% of contribution amount to total contributions	Financial corrections confirmed	Percentage of financial corrections in relation to the ERDF/CF+ESF contributions	Share of financial corrections imposed compared to total financial corrections
Belgium	2 059	*0.6 %*	15	*0.7 %*	*0.2 %*
Bulgaria	6 595	*1.9 %*	155	*2.3 %*	*2.4 %*
Czech Republic	25 819	*7.5 %*	816	*3.2 %*	*12.6 %*
Denmark	510	*0.1 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Germany	25 458	*7.4 %*	193	*0.8 %*	*3.0 %*
Estonia	3 403	*1.0 %*	10	*0.3 %*	*0.2 %*
Ireland	751	*0.2 %*	24	*3.2 %*	*0.4 %*
Greece	20 210	*5.8 %*	527	*2.6 %*	*8.2 %*
Spain	34 521	*10.0 %*	736	*2.1 %*	*11.4 %*
France	13 546	*3.9 %*	83	*0.6 %*	*1.3 %*
Croatia	858	*0.2 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Italy	27 940	*8.1 %*	408	*1.5 %*	*6.3 %*
Cyprus	612	*0.2 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Latvia	4 530	*1.3 %*	67	*1.5 %*	*1.0 %*
Lithuania	6 775	*2.0 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Luxembourg	50	*0.0 %*	0	*0.1 %*	*0.0 %*
Hungary	24 893	*7.2 %*	916	*3.7 %*	*14.2 %*
Malta	840	*0.2 %*	12	*1.4 %*	*0.2 %*
Netherlands	1 660	*0.5 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Austria	1 170	*0.3 %*	16	*1.4 %*	*0.3 %*
Poland	67 186	*19.4 %*	729	*1.1 %*	*11.3 %*
Portugal	21 412	*6.2 %*	74	*0.3 %*	*1.2 %*
Romania	18 782	*5.4 %*	1 041	*5.5 %*	*16.1 %*
Slovenia	4 101	*1.2 %*	33	*0.8 %*	*0.5 %*
Slovakia	11 483	*3.3 %*	474	*4.1 %*	*7.3 %*
Finland	1 596	*0.5 %*	0	*0.0 %*	*0.0 %*
Sweden	1 626	*0.5 %*	1	*0.1 %*	*0.0 %*
United Kingdom	9 878	*2.9 %*	122	*1.2 %*	*1.9 %*
Interreg	7 956	*2.3 %*	5	*0.1 %*	*0.1 %*
Total	**346 220**	***100.0 %***	**6 459**	***1.9 %***	***100.0 %***

Table 3.4.2: Programming period 2007-2013 – European Regional Development Fund/Cohesion Fund & European Social Fund Financial corrections confirmed at 31 December 2017; Breakdown by Member State in EUR millionsAs 2007-2013 programmes are multi-funds, no split is given between European Regional Development Fund and Cohesion Fund in the above table.



Graph 3.4.2: Member States' cumulative financial corrections confirmed at 31 December 2017 for European Regional Development Fund/Cohesion Fund & European Social Fund programming period 2007-2013 as compared to contributions received

For **European Regional Development Fund/Cohesion Fund** programmes, the Commission has imposed around EUR 4.9 billion of financial corrections[195] cumulatively since the beginning of the 2007-2013 programming period (which includes EUR 1.4 billion of financial corrections applied by the Member States before or at the same time of declaring the expenditure to the Commission as a result of requested remedial actions). The main Member States concerned are Hungary (EUR 880 million), Czech Republic (EUR 754 million), Romania (EUR 580 million), Poland (EUR 570 million), Greece (EUR 468 million), Slovakia (EUR 429 million), Spain (EUR 362 million) and Italy (EUR 307 million).

For **European Social Fund**, the Member States with the highest level of cumulative amount of financial corrections confirmed are Romania (EUR 461 million), Spain (EUR 374 million) and Poland (EUR 158 million). At this stage of the implementation and at closure of the programmes the cumulative amount of financial corrections stands at EUR 1.5 billion representing 2 % of the **European Social Fund** allocation.

3.5. Member States corrections

Under the regulations for the 2007-2013 programming period, Member States have to report annually to the Commission the corrections[196] stemming from all controls performed. The Commission has performed risk-based audits and desk reviews to test the reliability of these figures as part of its assurance process and the Member States' audit authorities have assessed the reliability of these financial corrections in the context of their audit opinion provided at closure.

Member State	ERDF/CF	ESF	EFF	Total
Belgium	4.8	31.9	0.0	**36.7**
Bulgaria	106.6	10.0	-	**116.6**
Czech Republic	387.6	14.8	0.3	**402.7**
Denmark	0.8	0.2	1.1	**2.0**
Germany	466.2	258.5	1.9	**726.6**
Estonia	25.5	1.1	2.8	**29.4**
Ireland	5.5	30.1	0.2	**35.8**
Greece	677.4	74.3	77.2	**828.9**
Spain	1 273.6	513.4	60.3	**1 847.3**
France	227.4	111.2	4.7	**343.3**
Croatia	2.1	0.4	0.0	**2.5**
Italy	546.0	143.5	11.6	**701.1**
Cyprus	9.2	1.9	0.7	**11.8**
Latvia	49.1	2.8	1.9	**53.8**
Lithuania	20.6	1.2	1.8	**23.7**
Luxembourg	0.0	0.2	-	**0.2**
Hungary	546.7	6.7	0.1	**553.5**
Malta	0.0	-	0.1	**0.1**
Netherlands	24.3	6.1	6.8	**37.2**
Austria	18.1	6.0	0.1	**24.2**
Poland	713.0	11.6	6.5	**731.1**
Portugal	262.7	63.8	14.6	**341.0**
Romania	382.7	85.7	24.3	**492.8**
Slovenia	105.1	-	0.0	**105.2**
Slovakia	127.3	16.3	0.9	**144.5**
Finland	2.8	1.0	1.0	**4.8**
Sweden	8.3	2.3	0.4	**11.0**
United Kingdom	238.0	82.2	8.1	**328.2**
Cross-border	58.7		-	**58.7**
Total implemented	**6 290.1**	**1 477.1**	**227.6**	**7 994.8**

Table 3.5.1: Cumulative corrections at end 2017 reported by Member States for Cohesion Policy period 2007-2013[197] in EUR millions

It is highlighted that the Commission has taken a prudent approach[198], due to certain weaknesses in the Member State figures, so as to ensure that the amounts are not overstated – as a result some of them may in reality be higher. This, however, has no impact on the reliability of the Commission's own figures. The cumulative amounts (above) in question are very significant and when added to the results of the Commission's work, give a very clear indication of the success of the controls put in place by both parties.

Financial corrections declared by the Member States for Cohesion Policy period 2014-2020[199]

In February 2018 the Member State authorities submitted certified accounts for the accounting year 1 July 2016 to 30 June 2017. According to the information received in the assurance packages, following the results of audit of operations, for **European Regional Development Fund /Cohesion Fund** the Member States have applied financial corrections totalling EUR 97 million. The financial corrections imposed for **European Social Fund/Youth Employment Initiative** and the **Fund for European Aid to the most Deprived** amounted to EUR 190 million. No financial corrections were reported for **European Maritime and Fisheries Fund** in 2017.

Member State	ERDF/CF	ESF-YEI/FEAD	Total
Belgium	0.1	0.2	**0.3**
Bulgaria	2.2	0.1	**2.2**
Czech Republic	15.2	0.0	**15.2**
Denmark	-	0.0	**0.0**
Germany	1.6	4.2	**5.8**
Estonia	0.6	0.2	**0.9**
Ireland	0.0	-	**0.0**
Greece	7.5	11.8	**19.3**
Spain	-	0.5	**0.5**
France	2.7	1.3	**3.9**
Croatia	-	0.0	**0.0**
Italy	0.9	1.4	**2.3**
Cyprus	0.0	-	**0.0**
Latvia	0.0	0.0	**0.0**
Lithuania	12.8	5.9	**18.7**
Hungary	8.4	2.2	**10.6**
Poland	26.0	7.8	**33.8**
Portugal	2.0	1.9	**3.8**
Romania	-	0.2	**0.2**
Slovenia	-	0.0	**0.0**
Slovakia	16.3	153.2	**169.4**
Finland	0.2	0.0	**0.2**
Sweden	-	0.0	**0.0**
United Kingdom	0.1	0.0	**0.1**
Territorial Cooperation	0.8	-	**0.8**
Total implemented	**97.3**	**190.7**	**288.0**

Table 3.5.2: Financial corrections for the accounting year 1/07/2016 to 30/06/2017 reported by Member States for Cohesion Policy period 2014-2020[200] in EUR millions

4. Direct and indirect management

For direct and indirect management expenditure, the Commission has control frameworks in place to prevent, detect, correct and thus deter irregularities at the different stages of the grant management process in order to achieve both operational and financial objectives. An overview of the controls made in two key areas of direct and indirect management expenditure, research and international aid, is given below.

For **Research expenditure**, the control framework applicable to both direct[201] and indirect[202] management modes starts with the development of a work programme, which goes through a wide-ranging consultation process to ensure that it best meets the expectations of all stakeholders and will maximise the research outcome. Following the evaluation of proposals, further controls are then carried out as the selected proposals are translated into legally binding contracts. Project implementation is monitored throughout the lifetime of the project. Payments against cost claims are all subject to ex-ante checks according to standard procedures, which include an audit certificate given by a qualified auditor. As well as standard controls, additional, targeted, controls can also be carried out according to the information received and the risk of the transaction.

A main source of assurance comes from in-depth ex-post checks carried out on a sample of claims, at the beneficiaries' premises, after costs have been incurred and declared. A large number of these in-depth checks are carried out over the lifetime of the programme. Any amounts paid in excess of what is due are recovered, and systemic errors are extended to all ongoing participations of a beneficiary.

In the field of **International Cooperation and Development**, the Commission has established a control framework to prevent, detect, correct and thus deter irregularities at the different stages of the implementation of funding, applicable to both management modes (direct and indirect[203]) used for this implementation. This strategy starts from the choice of the most appropriate tool when drafting the planning documents and the financial decisions, and translates into the actual checks carried out at all stages of the implementation. From the point of view of financial control, the system is made up of a number of instruments systematically applied to the implementation of contracts and grants for all management modes: ex-ante checks on payments, audits carried out by the Commission and foreseen in an audit plan, expenditure verifications carried out prior to payments by beneficiaries of grants, verification missions to international organisations and an overall ex-post control on the basis of the Residual Error Rate study carried out every year.

The EU financial interests are therefore safeguarded, in addition to all the other possible means offered by the Financial Regulation, by the Commission's ex-ante control of individual transactions as well as subsequent controls or audits, and by the resulting recovery of any unduly disbursed funds where the agreed procedures have not been respected, or where the activities were not eligible for EU financing.

5. Detailed financial corrections and recoveries information

5.1. Net financial corrections 2017

Confirmed

MFF Heading	Net financial corrections confirmed in 2017*	Financial corrections with replacement of expenditure and other corrections confirmed in 2017	Total financial corrections confirmed in 2017
Smart & inclusive growth	**(139)**	**649**	**510**
*ERDF***	(141)	387	**246**
Cohesion Fund	1	197	**198**
ESF	0	65	**65**
Sustainable growth: natural resources	**939**	**275**	**1 214**
*EAGF****	710	275	**985**
Rural Development	225	-	**225**
FIFG/EFF	4	0	**4**
EAGGF Guidance	-	-	**0**
Security & citizenship	**0**	**6**	**6**
Migration and home affairs	0	6	**6**
Total	**800**	**929**	**1 729**

Table: in EUR millions

* A total of EUR 314 million remain to be classified and is treated as non-net corrections in this table.

** The negative amount for European Regional Development Fund is due to Court of Justice ruling(s) cancelling a number of regional policy financial correction decisions for the 1994-99 period.

*** For the purpose of calculating its corrective capacity in the Annual Activity Report, DG AGRI takes into account only the amounts related to conformity clearance decisions adopted by the Commission and published in the Official Journal of the EU and deducts corrections in respect of cross-compliance as well as other corrections not relevant to current expenditure. For details on the methodology used for financial year 2017, see 2017 Annual Activity Report of DG AGRI, point 2.1.1.3.1.

Implemented

MFF Heading	Net financial corrections implemented in 2017	Financial corrections with replacement of expenditure and other corrections implemented in 2017	Total financial corrections implemented in 2017
Smart & inclusive growth	**(100)**	**543**	**443**
*ERDF**	(141)	311	**170**
Cohesion Fund	41	209	**250**
ESF	0	23	**23**
Sustainable growth: natural resources	**1 283**	**277**	**1 560**
EAGF	943	274	**1 217**
Rural Development	248	-	**248**
FIFG/EFF	92	3	**95**
EAGGF Guidance	-	-	**-**
Security & citizenship	**0**	**6**	**6**
Migration & home affairs	0	6	**6**
Total	**1 183**	**825**	**2 008**

Table: in EUR millions

** The negative amount for European Regional Development Fund is due to Court of Justice ruling(s) cancelling a number of regional policy financial correction decisions for the 1994-99 period.*

The impact of the correction mechanism varies depending on the budget implementation type, the sectorial management and the financial rules of the policy area. In all cases, the correction mechanisms aim at protecting the EU budget from expenditure incurred in breach of law.

5.2. Breakdown of flat-rate[204] corrections 2017

Flat rate corrections are a valuable tool that is used when the related amount cannot be quantified on the basis of a representative statistical sample or when the impact on expenditure of individual errors cannot be quantified precisely. However, this means that the Member State subject to a flat correction normally bears the financial consequences as these corrections are not directly linked to individual irregularities at project level, i.e. there is no individual final beneficiary to recover monies from.

	Total financial corrections confirmed in 2017	**Flat-rate financial corrections* confirmed in 2017**	**Total financial corrections implemented in 2017**	**Flat-rate financial corrections* implemented in 2017**
Agriculture				
EAGF	985	278	1 217	458
EAFRD	225	89	248	191
Cohesion				
ERDF & CF**	444	(3)	420	130
ESF	65	44	23	2
EFF/FIFG	4	-	95	-
Internal policies	6	5	6	5
Total	**1 729**	**414**	**2 008**	**787**

Table: in EUR millions

** Includes extrapolated corrections.*

*** Breakdown of flat-rate corrections available only for MFF 2007-2013.*

5.3. Breakdown of financial corrections made at source 2017

At source financial corrections are applied by the Member State authorities before or at the same time that new expenditure is declared to the Commission. In the majority of the cases they are the result of flat rate corrections imposed for deficiencies in the management and control system, identified following the Commission audits[205].

Member State	At source financial corrections confirmed in 2017	At source financial corrections implemented in 2017
Belgium	0.2	(3.3)
Bulgaria	(0.3)	0.0
Czech Republic	0.1	0.1
Germany	0.0	0.0
Ireland	0.1	0.1
Greece	6.8	6.8
Spain	1.9	1.9
France	178.6	178.6
Croatia	0.0	0.0
Italy	60.0	60.0
Cyprus	1.1	0.0
Lithuania	0.1	0.1
Hungary	3.6	65.1
Netherlands	0.4	0.4
Austria	0.2	0.2
Poland	0.0	2.2
Portugal	0.0	0.0
Romania	12.6	13.0
Sweden	1.8	1.8
United Kingdom	25.4	25.4
Total	**292.4**	**352.3**

Table: in EUR millions

In 2017, the main financial corrections at source concern **European Agricultural Guarantee Fund.**

The most significant confirmed corrections at source concern France (EUR 178.6 million) and Italy (EUR 60 million).

5.4. Breakdown by Member State: Financial corrections in 2017 compared to EU payments received

Member State	Payments received from the EU budget in 2017 (EUR million)	Financial corrections confirmed in 2017 (EUR million)	Financial corrections confirmed in 2017 % as compared to payments received from the EU budget in 2017	Financial corrections implemented in 2017 (EUR million)	Financial corrections implemented in 2017 as % of payments received from the EU budget in 2017
Belgium	949	1	*0.1 %*	0	*0.0 %*
Bulgaria	1 702	28	*1.7 %*	46	*2.7 %*
Czech Republic	3 975	3	*0.1 %*	12	*0.3 %*
Denmark	1 074	3	*0.3 %*	5	*0.4 %*
Germany	8 569	(181)	*(2.1 %)*	(108)	*(1.3 %)*
Estonia	618	0	*0.0 %*	0	*0.0 %*
Ireland	1 580	2	*0.1 %*	0	*0.0 %*
Greece	4 595	103	*2.3 %*	7	*0.2 %*
Spain	9 348	72	*0.8 %*	314	*3.4 %*
France	11 358	495	*4.4 %*	776	*6.8 %*
Croatia	852	1	*0.1 %*	0	*0.0 %*
Italy	8 481	502	*5.9 %*	258	*3.0 %*
Cyprus	190	1	*0.7 %*	1	*0.7 %*
Latvia	709	21	*2.9 %*	0	*0.0 %*
Lithuania	1 413	16	*1.1 %*	11	*0.8 %*
Luxembourg	60	2	*2.8 %*	1	*2.4 %*
Hungary	4 190	108	*2.6 %*	125	*3.0 %*
Malta	125	0	*0.0 %*	0	*0.0 %*
Netherlands	1 130	6	*0.5 %*	3	*0.3 %*
Austria	1 347	2	*0.1 %*	10	*0.7 %*
Poland	12 815	542	*4.2 %*	315	*2.5 %*
Portugal	4 085	14	*0.3 %*	122	*3.0 %*
Romania	5 175	(79)	*(1.5 %)*	16	*0.3 %*
Slovenia	441	0	*0.0 %*	1	*0.2 %*
Slovakia	1 615	2	*0.1 %*	21	*1.3 %*
Finland	1 159	3	*0.3 %*	2	*0.1 %*
Sweden	1 121	2	*0.2 %*	3	*0.3 %*
United Kingdom	4 582	48	*1.1 %*	54	*1.2 %*
INTERREG	67	12	*18.0 %*	11	*15.8 %*
Total	**93 326**	**1 729**	***1.9 %***	**2 008**	***2.2 %***

Table: in EUR millions

Negative amounts displayed in the above table may be due to Court of Justice judgements annulling financial correction decisions.

5.5. Agricultural amounts recovered from final beneficiaries by the Member States in 2017 and used in the calculation of the corrective capacity

Member State	EAGF	EAFRD	Total 2017
Belgium	2.3	0.3	**2.6**
Bulgaria	1.4	2.1	**3.5**
Czech Republic	0.6	1.4	**2.0**
Denmark	3.7	1.0	**4.7**
Germany	16.1	5.7	**21.8**
Estonia	0.4	1.1	**1.5**
Ireland	3.8	2.1	**5.9**
Greece	7.6	8.6	**16.1**
Spain	12.6	5.3	**17.8**
France	12.8	3.1	**15.9**
Croatia	1.0	2.1	**3.1**
Italy	17.4	18.8	**36.2**
Cyprus	0.2	0.0	**0.2**
Latvia	0.3	1.3	**1.6**
Lithuania	1.4	1.7	**3.0**
Luxembourg	0.1	0.1	**0.3**
Hungary	4.1	3.3	**7.4**
Malta	0.4	1.6	**2.1**
Netherlands	5.6	0.5	**6.1**
Austria	5.8	4.6	**10.4**
Poland	4.8	9.5	**14.3**
Portugal	4.4	12.7	**17.1**
Romania	15.6	17.3	**32.9**
Slovenia	0.7	0.7	**1.5**
Slovakia	1.3	1.5	**2.7**
Finland	0.7	0.9	**1.7**
Sweden	0.4	0.6	**1.0**
United Kingdom	5.1	5.5	**10.6**
Total	**130.7**	**113.2**	**243.9**

Table: in EUR millions

The recovered amounts presented above reflect the data used in order to calculate the corrective capacity from recoveries, but include also recoveries due to cross compliance infringements.These amounts are treated as assigned revenue for European Agricultural Guarantee Fund, while the amounts recovered for European Agricultural Fund for Rural Development can be reallocated to the programme concerned.

For **European Agricultural Fund for Rural Development** (2007-2013 and 2014-2020 programming periods), the figures are taken from the debtors' ledger (recovered amount and interest). For **European Agricultural Guarantee Fund**, the amounts are taken from the EU accounts, as they are declared by the Member States with their monthly declarations.

Annex 5: Assurance provided by the Internal Audit Service

The Commission also based its assurance on the work done by the Internal Audit Service (IAS), its principal findings and recommendations, and information from the Audit Progress Committee (APC). The Committee supports the Commission in ensuring the independence of the internal auditor and that audit recommendations are properly taken into account and receive appropriate follow-up.

The Internal Audit Service has provided in its 2017 Internal Audit Report according to Article 99 (3) of the Financial Regulation conclusions on performance audits completed in 2017, made reference to the overall opinion on financial management for the year 2017 and reported on progress in implementing its audit recommendations.

The Internal Audit Service concluded that 95 % of the recommendations followed up during 2013-2017 had been effectively implemented by the auditees. Of the 359 recommendations still in progress at the cut-off date of 31 January 2018 (representing 20% of the total number of accepted recommendations over the past five years), one was classified as critical[206] and 133 as very important. Out of these 134 recommendations rated critical or very important, 12 very important were overdue by more than six months at the end of 2017, representing 0.7 % of the total number of accepted recommendations of the past five years. The Internal Audit Service's follow-up work confirmed that, overall, recommendations are being implemented satisfactorily and the control systems in the audited departments are improving.

The Internal Audit Service continued to carry out performance audits in 2017 as part of its work programme in response to the Commission's move towards a performance-based culture and greater focus on value for money. The Internal Audit Service conclusions on these audits related to:

(i) Performance management and measurement:

- Governance-related issues: Following the administrative reform of 2000, the Commission made significant advances in strengthening its accountability, responsibility and assurance building processes. The decentralised model of financial management is well understood and embedded in the culture of the organisation and clear accountability instruments are in place together with a robust assurance building process. Furthermore, in October 2017 the Commission adopted a Communication on governance in the European Commission. Nevertheless, the Internal Audit Service identified the need for proportionate improvements at corporate level, in particular as regards risk management and more general aspects of the current governance arrangements, including IT governance.
- Production process and the quality of statistics not produced by Eurostat*:* the Internal Audit Service concluded that the framework currently in place in the Commission is not robust enough to ensure that the quality of the statistics not produced by Eurostat which are used by the DGs/Services to support their key policies and report on their performance is of a satisfactory quality overall.
- HR management: the Internal Audit Service concluded that the DGs and Executive Agencies have taken adequate measures to manage the HR challenges to which they are confronted, but also identified significant areas for improvement as regards strategic HR management (DG HOME and EACEA) and the allocation of HR (DG HOME and DG JUST).
- IT management: several IT audits concluded that there is room for improving the effectiveness of IT security in the Commission in specific areas at *corporate* level (DG DIGIT: although the preventive controls are adequately designed and effective, the level of maturity varies between the different technologies analysed; in addition, there are significant weaknesses as regards integrity controls) or *operational* level (DG ENER, European Anti-fraud office).
- Other non-financial processes: Internal Audit Service audits showed that further actions and improvements are necessary to increase the overall performance of the audited processes in specific areas (e.g. the current corporate framework on the cost effectiveness of controls; the management of agricultural markets, including market crises, by DG AGRI; the food safety crisis preparedness by DG SANTE; the cooperation of the Commission with the national courts in the enforcement of EU antitrust policy; the efficiency and effectiveness of complaints

handling as part of the enforcement of EU environmental law by DG ENV; the implementation of scientific projects management activities of JRC; staff awareness on how to deal with social media and interest representatives as part of the ethics rules and obligations in European Anti-fraud office).

(ii) Performance in implementing budget operational and administrative appropriations

- Direct management: Based on the audits of performance in implementing budget operational and administrative appropriations, the Internal Audit Service did not identify significant performance weaknesses in the area of directly managed funds.

  However, the Internal Audit Service identified specific improvements to be made in the areas of:

  - Indirect management: several audits focused on the supervision arrangements in place in the DGs and Services revealed significant performance issues (e.g. lack of clearly defined supervision strategy for Shift2Rail (S2R) by DG MOVE, DG DEVCO's monitoring of and supervision on the operational performance of the international financial institution's (IFIs) entrusted with the management of investment facilities)

  - Shared management: several audits assessed programme and project management processes and revealed several significant performance weaknesses some of which may endanger the achievement of the policy objectives (e.g. the consistency, effectiveness and timeliness of the operational programmes (OP) amendment process by DGs REGIO, EMPL and MARE, through which Member States can re-orient the delivery mechanisms for implementing OPs; the mechanisms to ensure consistency between the policy preparation and the implementation of funding for youth employment initiatives managed by DG EMPL; the performance measurement and reporting of the Fund for European Aid to the most Deprived (FEAD) managed by DG EMPL; the process for the approval and early monitoring of major projects supported by the European Regional Development Fund and the Cohesion Fund managed by DG REGIO).

In addition, the Internal Audit Service issued limited conclusions on the state of internal control to every DG and department in February 2018 based on its audit work undertaken between 2015 and 2017. These conclusions were intended to contribute to the 2017 Annual Activity Reports of the DGs and departments concerned. The conclusions draw particular attention to all open recommendations rated 'critical' or the combined effect of a number of recommendations rated 'very important' and in four cases (DG CLIMA, DG DEVCO, SRSS and EACEA) the Internal Audit Service stated that the DG, service or agency concerned should duly assess if they require the issuance of a reservation in the respective Annual Activity Report. In three cases (DG CLIMA, DG DEVCO and EACEA) the DGs/agency issued such reservations in line with Internal Audit Service limited conclusions:

- DG CLIMA with regard to the delay observed in the implementation of one very important IT security related recommendation (on the management of the security of the EU ETS IT system), which exposes the DG to the risk of security breaches;

- DG DEVCO with regard to the delay observed in the implementation of one very important recommendation issued in the context of the audit on the management of the African Peace Facility;

- EACEA with regard to one critical and a number of very important recommendations issued in the context of the audit on Erasmus+ and Creative Europe – grant management phase 1. Following the action taken by the Agency, the rating of the critical recommendation has been downgraded to 'very important' after a follow-up engagement performed by the Internal Audit Service in March 2018.

In the case of the Structural Reform Support Service (SRSS), the Internal Audit Service drew particular attention to the SRSS to the public procurement issues identified in an audit on financial management in the SRSS and indicated that the service should duly assess if these require a reservation in the Annual Activity Report. On the basis of the existing corporate guidelines, the service concluded that there was no basis for a financial reservation and no need for a reservation in the Annual Activity Report on reputational grounds as the reputational risks identified did not materialise. The Annual Activity Report agreed with this assessment.

As required by its mission charter, the Commission's internal auditor also submitted an overall opinion, which is based on the audit work in the area of financial management in the Commission carried out by the Internal Audit Service during the previous three years (2015-2017) and also takes into account information from other sources, namely the reports from the European Court of Auditors. Based on this audit information, the internal auditor considered that, in 2017, the Commission had put in place governance, risk management and internal control procedures which, taken as a whole, are adequate to

give reasonable assurance on the achievement of its financial objectives. However, the overall opinion is qualified with regard to the reservations made in the Authorising Officer by Delegations' Declarations of Assurance and issued in their respective Annual Activity Reports.

In arriving at the overall opinion, the internal auditor also considered the combined impact of all amounts estimated to be at risk at payment as calculated by the Authorising Officers by Delegation, as these go beyond the amounts put under reservation. The overall amounts at risk are the best estimation of Authorising Officers by Delegation for the amount of the expenditure authorised not in conformity with the applicable contractual and regulatory provisions at the time of the payment in 2017. In their 2017 Annual Activity Reports, the DGs estimate the amounts at risk at payment. Taken together, these correspond to an overall amount below materiality of 2%, as defined in the instructions for the preparation of the 2017 Annual Activity Reports, of all executed payments in the Commission budget, the European Development Fund and the EU Trust Funds in 2017. These amounts at risk at payment in 2017 do not yet include any financial corrections and recoveries related to deficiencies and errors the DGs will detect and correct in the next years due to the multi-annual corrective mechanisms built into the Commission's internal control systems.

Given these elements, the internal auditor considers that the EU budget is therefore adequately protected in total and over time.

Without further qualifying the opinion, the internal auditor added an 'emphasis of matter' highlighting issues that require particular attention as follows:

Supervision strategies regarding third parties implementing policies and programmes

Although it remains fully responsible for ensuring the legality and regularity of expenditure and sound financial management (and also the achievement of policy objectives), the Commission is increasingly relying on third parties to implement its programmes. This is mostly done by delegating the implementation of the EC operational budget (under indirect management mode) or certain tasks to third countries, international organisations or international financial institutions, national authorities and agencies, Joint Undertakings, non-EU bodies and EU Decentralised Agencies. Moreover, in some policy areas, greater use is progressively made of financial instruments under the current 2014-2020 MFF. Such instruments and alternative funding mechanisms entail specific challenges and risks for the Commission, as also highlighted by the ECA.

To fulfil their overall responsibilities, the operational DGs have to oversee the implementation of the programmes and policies and provide guidance and assistance where needed. The DGs therefore have to define and implement adequate, effective and efficient supervision/monitoring/reporting activities to ensure that the delegated entities and other partners effectively implement the programmes, adequately protect the financial interests of the EU, comply with the delegation agreements, when applicable, and that any potential issue is addressed as soon as possible.

The Internal Audit Service recommended in a number of audits that certain DGs' control and supervisory strategies should set out more clearly their priorities and needs as regards obtaining assurance on sound financial management in those EU and non-EU bodies. In particular, the control strategies did not sufficiently take into account the different risks involved in entrusting tasks to the delegated entities and independent sources were not effectively used to build up the assurance. These DGs should undertake more effective and efficient supervisory activities.

Furthermore, the objectives of the supervisory/monitoring/reporting activities and how to assess their effectiveness were not sufficiently clear and controls on these activities were limited in practice.

The Internal Audit Service notes the initiatives undertaken by the central services as well as the action plans developed following the recommendations from Internal Audit Service by the partner DGs to mitigate the risks related to the relations with their decentralised agencies and implementing bodies on among other things, monitoring programming, performance and budgetary issues.

Annex 6: Compliance with payment time limits (Article 111 5 RAP)[207]

The **statutory time limits** for payments are laid down in the main body of the Financial Regulation[208]. There are also some exceptionally applied time limits which are detailed in sector-specific regulations.

Article 92 of the Financial Regulation foresees that payments to creditors must be made within deadlines of 30, 60 or 90 days, depending on how demanding and complex it is to test the deliverables against the contractual obligations. Most of the payments have to be executed within 30 days; this represents in volume a global average of: 87 % in 2015 and 2016, 89 % in 2017. For contracts and grant agreements for which payment depends on the approval of a report or a certificate, the time limit for the purposes of the payment periods is no longer automatically suspended until the report or certificate in question has been approved.

The period of two months remains valid for payments under Article 87 of the Regulation of the European Parliament and the Council[209] laying down the general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund.

Compliance with payment time limits has been reported by the Commission departments in their Annual Activity Reports since 2007

[210] In accordance with the applicable rules, the payment times reported in this annex have been calculated as follows:

- where no report is required. the time from reception of the payment request until payment

For payments related to contracts and grant agreements signed before 2013 the time limits specified in the Financial Regulation of 2007 are applied

- where the payment is contingent upon the approval of a report. the time from approval of the report until payment;

For payments related to contracts and grant agreements signed as from 2013, the Financial Regulation of 2012 is applied:

- where no report is required and where the payment is contingent upon the approval of a report, the time from reception of the payment request until payment

The **Commission's global average payment time** is monitored by the Accounting Officer. It has evolved as follows in recent years:

All time limits combined	2015	2016	2017
Global average net payment time	24.9 days	21.4 days	20.4 days
Global average gross payment time	28.6 days	24.9 days	23.3 days

The data shows that the global average net payment time of the Commission departments has been **below 30 days for the last 3 years** for all time limits combined and has steadily decreased since 2016. They are encouraged to continue their efforts in this regard and to implement follow up measures whenever payment time problems are identified. The global average gross payment time is newly provided following a recommendation from the Ombudsman. It represents the average time to pay including any period of suspension

The table below illustrates the evolution of the "***late payments***", i.e. *payments made after expiry of the statutory time limit in recent* years for all payments combined. The data used has been extracted from the corporate accounting system:

All time limits combined	2015	2016	2017
Late payments in number	17.9 %	12.4 %	10.4 %
Late payments in value	17.5 %	8.5 %	3.1 %
Average number of overdue days[211]	39.5 days	39.1 days	39.6 days

The number of late payments and the amounts associated with them have decreased significantly since 2016. This result is believed to be linked to the more stringent requirements associated with the 2012 Financial Regulation. Another reason is associated with the sufficient availability of payment appropriations. The average number of overdue days (delays calculated in days), for all time limits combined is stabilized since 3 years.

Concerning the ***interest paid for late payments***[212] (see figures in the table below) **the total amount paid by the Commission in 2017 increased compared to 2016.** This is mainly the consequence of interest paid by the Development department after a Court case (which had been provisioned). The abnormally high amount of interest paid in 2015 was mainly due to the lack of payment appropriations.

	2015	2016	2017
Interest paid for late payments	EUR 2 064 949.02	EUR 685 645.20	EUR 824 420.68

In general, payments delays and interest paid are a consequence of payment shortages. For that reason, the Budget department has summarised some possible measures which could be applied by the Authorising Officer to actively manage payment appropriations

Other **causes of late payments** include the complexities of evaluating the supporting documents that are a prerequisite for all payments. This is particularly onerous when the supporting documents are reports of a technical nature (in average 13 % of the payments in 2015 and 2016. 11 % in 2017) that sometimes have to be assessed by external experts Other causes are associated with difficulties in coordinating the financial and operational checks of payment requests, and issues with the management of payment suspensions

The 2009 Communication establishing Commission-internal payment targets provided a clear incentive to services to reduce their payment times. There is scope for reducing payment times further When setting up action plans in this area, services' should focus on further reducing late payments from their current levels of 10 4 % of payments in terms of their number. 3 1 % of their value. ***The aim should be to meet the statutory payment time for every payment***

The table that follows gives a detailed overview of the suspensions of payment:

	2015	2016	2017
Total number of suspensions	27 254	26 595	26 173

Suspensions are a tool that allows the responsible authorising officer to withhold temporarily the execution of a payment because the amount is not due, because of the absence of appropriate supporting documentation or because there are doubts on the eligibility of the expenditure concerned. It is a basic tool for the authorising officer in the payment process towards avoiding irregular or erroneous payments and fundamental towards ensuring sound financial management and protecting the Union's financial interest.

Annex 7: Summary of Waivers of recoveries of established amounts receivable (Article 91 5 RAP)

In accordance with Article 91 (5) of the Rules of Application, the Commission is required to report each year to the budgetary authority, in an annex to the summary of the Annual Activity Reports, on the waivers of recovery involving 100 000 EUR or more

The following tables show the total amounts and the number of waivers above 100 000 EUR, per department, for the financial year 2017

EU budget:

Department	Amount of waivers, in EUR	Number of waivers
Agriculture	659 157.56	1
Communication Networks	140 792.06	1
Development	4 719 147.50	8
Education, Audiovisual and Culture Executive Agency	245 000.00	2
Employment	403 588.74	2
Energy	605 481.50	2
Neighbourhood	136 236.00	1
Research	234 338.50	2
Total:	**7 143 741.86**	**19**

European Development Fund:

Department	Amount of waivers. in EUR	Number of waivers
European Development Fund	3 074 817.44	9

Guarantee Fund:

Department	Amount of waivers. in EUR	Number of waivers
Guarantee Fund (Research 7th Framework Programme & Horizon 2020)	1 928 183.77	12

Annex 8: Report on negotiated procedures (Article 53 RAP)

1. Legal basis

Article 53 of the Rules of Application of the Financial Regulation requires Authorising Officers by Delegation to record contracts concluded under negotiated procedures. Furthermore, the Commission is required to annex a report on negotiated procedures to the summary of the Annual Activity Reports referred to in Article 66 (9) of the Financial Regulation.

2. Methodology

A distinction has been made between the 47 departments which normally do not provide external aid, and those three departments (DEVCO, NEAR and FPI) which conclude procurement contracts in the area of external relations (different legal basis: Chapter 3 of Title IV of Part Two of the Financial Regulation) or award contracts on their own account, but outside of the territory of the European Union.

These three departments have special characteristics as regards data collection (decentralised services, …), the total number of contracts concluded, thresholds to be applied for the recording of negotiated procedures (EUR 20 000), as well as the possibility to have recourse to negotiated procedures in the framework of the rapid reaction mechanism (extreme urgency). For these reasons, a separate approach has been used for procurement contracts of these three departments.

3. Overall results of negotiated procedures recorded

3.1. The 47 departments, excluding "external relations"

On the basis of the data received, the following statistics were registered: 102 negotiated procedures with a total value of EUR 519 million were processed out of a total of 746 procurement procedures (negotiated, restricted or open) for contracts over EUR 60 000 with a total value of EUR 2 892 million.

For the Commission, the average proportion of negotiated procedures in relation to all procedures amounts to **13.7 %** in number (14.2 % in 2016), which represents some **17.9 %** of all procedures in value (16.4 % in 2016).

An authorising department shall report to the institution if the proportion of negotiated procedures awarded in relation to the number of the contracts is "distinctly higher than the average recorded for the Institution" i.e. if it exceeds the average proportion by 50 %, or if the increase from one year to the next is over 10 % in the proportion.

Thus, the reference threshold for this year is fixed at **20.5 %** (21.3 % in 2016).

8 departments exceeded the reference threshold and, in addition, 8 increased their number of negotiated procedures by more than 10 % in the proportion of the negotiated procedures launched last year (5 departments exceeded both indicators). Among these 8 departments, it should be noted that 5 of them concluded only one to four negotiated procedures, but the low number of procedures conducted by each of them (up to 10), makes their average high. Consequently their results are to be considered as non-significant.

To be noted that, 20 departments have not used any negotiated procedure, including 6 ones that awarded no contract at all.

The assessment of negotiated procedures compared with the previous year shows a decrease in the order of 0.5 percentage points in terms of relative number and an increase of 1.5 percentage points in terms of relative value.

3.2. The three "external relations" departments

On the basis of the data received, the following statistics were registered: 124 negotiated procedures for a total value of contracts of EUR 97 million were processed out of a total of **455** procedures for contracts over EUR 20 000 with a total value of about EUR 544 million.

For the three "external relations" departments, the average proportion of negotiated procedures in relation to all procedures amounts to **27.3 %** in number (23.1 % in 2016), which represents some **17.8 %** of all procedures in value (**11.2 %** in 2016).

Thus the reference threshold for this year is fixed at **40.9 %** (**34.6 %** in 2016) which represents an

increase of 50% the average proportion of 2017. One department exceeds the reference threshold of **40.9 %.**

If compared with previous year, these departments have registered an increase of **4.2** percentage points in number of negotiated procedures in relation to all procedures and an increase of **6.6** percentage points in terms of relative value.

4. Analysis of the justifications and corrective measures

The number of negotiated procedures in 2017 compared to 2016 has slightly increased (from 86 to 102), due to the increase of the overall number of procurement procedures (from 606 to 746).

The following categories of justifications to call for a negotiated procedure have been presented by those departments who exceeded the thresholds:

- **Statistical deviations** due to the high number of contracts awarded under all procedures.
- **Objective situations of the economic activity sector,** where the number of operators may be very limited or in a monopoly situation (for reasons of intellectual property, specific technical expertise, confidential information, exclusivity rights, etc.). Monopoly situations are met inter alia, in the health area, such as for the purchase of vaccines and antigens for animal diseases. Situations of technical captivity may also arise especially in the IT domain (absence of competition for technical reasons and/or because of the protection of exclusive rights related to proprietary licenses).
- **Situations of emergency or crisis** that cannot be foreseen in advance by the contracting authority, as is the need to ensure contractual continuity of critical secured and highly available network services to key applications in the context of police cooperation, asylum policy, foreign policy, civil protection, money laundering. Additionally, situations in relation to the provision of emergency assistance or crisis situation (e.g. in relation to the nature of the Instrument for Stability which intervene in crisis situation, urgent preparatory measures in Iraq in the field of the Common Foreign and Security Policy or Election Observation Missions in Kosovo).
- **Similar services/works** as provided for in the initial tender specifications. Some services in charge of large inter-institutional procurement procedures realise during the implementation of the contract (most likely in framework contract procedures) that the needs initially foreseen do not often match with the consumption trend during the execution of the contract. Therefore, the leading service must start a negotiated procedure on behalf of all Institutions to increase the ceiling of the framework contract in question.
- **Additional services** not included in the initial contract, which become necessary, due to unforeseen circumstances.
- **Unsuccessful open or restricted procedure**, leading to a negotiated procedure (e.g. "Cooperation on competition in Asia" project or "Platform for Policy Dialogue and Cooperation", i.e. research services to the EU in the fields of conflict prevention, peace-building, mediation and crisis management)

Regular available measures are proposed or implemented by the Budget department's Central Financial Service and other departments concerned to redress the use of negotiated procedures when other alternatives could be available:

- An **improved programming** of procurement procedures.
- **Improvement of the system of evaluation of needs**. The Commission's central services will continue their active communication and consultation policy with the other Commission departments, institutions, agencies and other bodies along the following axes:
  - permanent exchange of information via regular meetings with user services and agencies in appropriate fora;
  - ad-hoc surveys prior to the initiation of (inter-institutional) procurement procedures for the evaluation of needs;
  - better estimate of needs of inter-institutional framework contracts and better monitoring with semester consumption reports from user services or agencies;
- **Training and improved inter-service communication**. The Budget department's Central Financial Service provides regular practical training sessions on procurement and community of practice sessions.
- Regular update of **standard model documents and guidance documents** on procurement.

Annex 9: EU Trust Funds (Article 187.10 FR)

This annex contains comprehensive and detailed report to the European Parliament and the Council on the activities supported by European Union Trust Funds, on their implementation and performance, as well as on their accounts.

For the performance and results aspects, see sub-section 1.5 on 'Global Europe'.

The Financial Regulation allowed the European Commission to create and administer EU Trust Funds in the field of external action: these are multi-donor trust funds for emergency, post-emergency or thematic actions.

A Trust Fund is both a legal arrangement and distinct financial structure relying on a pool funding mechanism, in which several donors jointly finance an action on the basis of commonly agreed objectives and reporting formats. Trust funds have many advantages, such as flexibility, speed of decision-making and the possibility to pool funding from different sources and donors:

- EU Trust Funds enhance the international role of the EU, as well as strengthen the visibility and efficiency of its external action and development assistance.
- Another advantage is faster decision-making process in the selection of the measures to be implemented in comparison with traditional multiannual programmes devoted to development cooperation. This can prove crucial in emergency and post-emergency actions, the categories of measures (together with thematic actions) for which EU Trust Funds may be established.
- One more benefit is the leverage of additional resources to devote to external action, since the establishment of an EU Trust Fund requires at least one additional donor.

Donors to an EU Trust Fund may be individual Member States as well as other entities. The pooling of resources could also increase coordination between different EU donors in selected areas of intervention, for example if individual Member States decide to channel at least part of their national bilateral assistance through EU Trust Funds.

In order for an EU Trust Fund to be created, it must meet a number of conditions, including EU added value (its objectives can be better met at EU than at national level), additionally (the trust fund should not duplicate already existing and similar instruments) and managerial advantages.

The constitutive act of the EU Trust Fund signed by the European Commission and the donors details some important features of the trust fund, including its specific objectives, the rules for the composition and the internal rules of its board, as well as the duration of the trust fund, which is always limited in time. EU Trust Funds have so far all been set up for an initial 60 months (five years), apart from the Colombia EU Trust Fund set up in December 2016 for four years.

Financial contributions to an EU Trust Fund are lodged in a specific bank account. EU Trust Funds are not integrated in the EU budget, but their management needs to be in accordance with the Financial Regulation to the extent necessary to ensure proper use of public resources. The European Commission is empowered to adopt delegated acts laying down detailed rules on the management, governance and reporting of the EU Trust Funds.

EU Trust Funds are implemented directly by the European Commission, which is authorised to use up to 5 % of the resources pooled in a trust fund to cover its management costs. In the case of emergency or post-emergency EU Trust Funds, budget implementation may also be indirect, with the possibility to entrust relevant tasks to other entities, such as third countries and their designated bodies or international organisations and their agencies. In addition to the specific objectives of a given trust fund, implementation must comply with the principles of sound financial management, transparency, proportionality, non-discrimination and equal treatment.

Each EU Trust Fund has its own governing board, which decides on the use of the pooled resources. The board ensures representation of the donors and is chaired by the European Commission, whose positive vote is required for the final decision on the use of the resources. Member States that do not contribute to the trust fund as well as the European Parliament participate as observers. An EU Trust Fund acts collectively on behalf of the EU and all the contributors to its financing.

As far as control and audit mechanisms are concerned, the provisions of the Financial Regulation and its rules of application include a series of safeguards. For example, each year EU Trust Funds are subject to an independent external audit. In addition, the powers of the European Court of

Auditors and of the Commission's internal auditor over EU Trust Funds are the same as those they exercise over the other activities of the European Commission.

With regard to reporting obligations, the European Commission is to submit an annual report on each EU Trust Fund to the European Parliament and the Council. The annual report must be exhaustive and include detailed information on the activities supported by the trust fund, their implementation and performance as well as their accounts. The Commission also reports on a monthly basis to the European Parliament and the Council on the budgetary implementation of the EU Trust Funds.

The following EU Trust Funds have been established:

- the EU Trust Fund for the Central African Republic: 'the BÊKOU EUTF' – established 2014
- the EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis: 'the MADAD EUTF' – established 2014
- the European Union Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa: 'the AFRICA EUTF' - established 2015
- the European Union Trust Fund for Colombia: 'the COLOMBIA EUTF' – established 2016

The BÊKOU EUTF

The BÊKOU EUTF (which means 'hope' in Sango, the primary language spoken in the Central African Republic) was established on 15 July 2014, by the European Union (represented by the Commission's Development and Humanitarian departments and by the European External Action Service) and three of its Member States: France, Germany and the Netherlands. The Fund was established with the objective to support all aspects of the country's exit from crisis and its reconstruction efforts. It was furthermore designed taking into consideration the need to better link the reconstruction/development programmes with the humanitarian response (Linking Relief, Rehabilitation and Development - LRRD) in order to rebuild the capacity of the country.

In total 5 EU Member States and other donors have, by the 31 December 2017, contributed to this EU Trust Fund. The total amount of pledges from donors, the European Development Fund and the EU Budget reached over EUR 236 million.

The priority sectors that the Trust Fund supports include health, food security, access to water and reconciliation within Central African Republic society.

Furthermore, the Court of Auditors published a special report in which it assessed the justification of the fund's establishment, its management and the achievement of its objectives so far. Despite some limited shortcomings, it concluded that the choice to set up the fund was appropriate in the given circumstances. It should be taken into account that this was the first EU Trust Fund ever set up. The Court recommended the Commission to develop further guidance on the choice of aid vehicle, to improve donor coordination, selection procedures, performance measurement and to optimise administrative costs.

The MADAD EUTF

The EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis, the 'Madad Fund', ('Madad' broadly means 'helping together' in Arabic), was established on 15 December 2014.

By way of a revised Commission establishment decision in December 2015, and subsequent adoption by the Trust Fund Board in March 2016, the scope of the Madad Fund has been expanded to also cover support to internally displaced persons (IDPs) in Iraq fleeing from the interlinked Syria/Iraq/Da'esh crisis, to provide flexibility to support affected countries also with hosting non-Syrian refugees, and to provide support in the Western Balkans to non-EU countries affected by the refugee crisis.

At the end of 2017, the EU and 23 donors contributed to the Trust Fund: the EU Budget, 22 Member States and 1 non-Member State, with total contributions reaching an amount of approximately EUR 1.43 billion. The contributions from the EU Budget amounted by the end of 2017 to EUR 1.278 billion while the contributions from Member States amounted to EUR 125.8 million and EUR 24.7 million from Turkey. Projects focusing on education, livelihoods and health covering a total of EUR 1.2 billion million have already been approved, out of which EUR 871 million have been contracted to the Trust Fund's implementing partners on the ground.

The Madad Fund is an important implementation channel also for the Facility for Refugees in Turkey, with some 10 % of the Facility's budget to be channelled via the Trust Fund.

These programmes support refugees and host communities in their needs for basic education and child protection, training and higher education, better access to healthcare, improved water and wastewater infrastructure, as well as support for projects promoting resilience, economic opportunities and social inclusion.

The AFRICA EUTF

The EU Trust Fund for Africa was established on 12 November 2015. It provides a rapid, flexible and effective response to root causes of irregular migration and displaced persons in Africa as well as to the crisis in the Sahel and Lake Chad, the Horn of Africa, and the North of Africa regions. It has since then been extended to Ghana, Guinea and Ivory Coast

It aims to help fostering stability and contributing to better migration management. In line with the EU development-led approach to forced displacement, it also helps addressing the root causes of destabilisation, forced displacement and irregular migration, by promoting economic and equal opportunities, security and development.

The EU provides support to the three regions to face the growing challenges of demographic pressure, environmental stress, extreme poverty, internal tensions, institutional weaknesses, weak social and economic infrastructures and insufficient resilience to food crises, which have in some places led to open conflict, displacement, criminality, radicalisation and violent extremism, as well as irregular migration, trafficking in human beings and the smuggling of migrants.

The EU Trust Fund for Africa benefits a comprehensive group of African countries crossed by the major migration routes. These countries are part of the following regional operational windows:

- Window A: Sahel and Lake Chad: Burkina Faso, Cameroon, Chad, the Gambia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Ghana, Guinea and Cote d'Ivoire
- Window B: Horn of Africa: Djibouti, Eritrea, Ethiopia, Kenya, Somalia, South Sudan, Sudan, Tanzania and Uganda
- Window C: North of Africa: Algeria, Egypt, Libya, Morocco and Tunisia

In addition to the countries mentioned above, neighbouring African countries may also benefit, on a case by case basis, from EU Trust Fund for Africa projects with a regional dimension in order to address regional migration flows and related cross-border challenges.

Activities funded under the EU Trust Fund for Africa are implemented through a range of operating partners, including EU Member States cooperation agencies, Non-Governmental Organisations and international organisations. Several implementation modalities are envisaged: delegated cooperation, calls for proposals, budget support, blending and direct awards in particular situations. Priorities of the EU Trust Fund for Africa have been identified through a dialogue with African partners and relevant local, national and regional stakeholders.

As of 31 December 2017, a total of 143 projects worth EUR 2 388 million have been approved for the Sahel & Lake Chad, the Horn of Africa and the North of Africa regions. Of the total amount approved, 210 contracts have been signed with implementing partners for an amount of over EUR 1 502 million (63 % of the approved funding).

In total 26 EU Member States and two other donors (Switzerland and Norway) have, by mid-April 2018, contributed to this EU Trust Fund.

The COLOMBIA EUTF

The signature of the constitutive agreement of the EU Trust Fund for Colombia took place on 12 December 2016. The EU Trust Fund is set to have close to EUR 96 million at its disposal, from the EU budget and from contributions of 19 EU Member States (Croatia, Czech Republic, Cyprus, France, Germany, Hungary, Italy, Ireland, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, the Netherlands, Portugal, Spain, Sweden, the United Kingdom, Slovakia and Slovenia).

In its first year of operations, the Colombia Trust Fund approved 7 projects for a total amount of EUR 30.3 million and EUR 20 million were contracted by 31st December 2017.

The Trust Fund will help to support the implementation of the peace agreement in the early recovery and stabilisation phases of the post conflict. The overall objective is to help Colombia to secure a stable and lasting peace, to rebuild its social and economic fabric, and to give new hope to the people of Colombia.

The **EU Trust Funds' annual reports by their Trust Fund Managers** (as Authorising Officers by Sub-Delegation), include more details on the activities of the EU Trust Funds. They can be found as annexes of the Annual Activity Reports of the Commission's Development and Neighbourhood departments:

DG DEVCO

- EUTF 'Bêkou' – the EU Trust Fund for the Central African Republic
- EUTF 'Africa' - Horn of Africa Window
- EUTF 'Africa' - Sahel and Lake Chad Window
- EUTF 'Africa' - North of Africa Window
- EUTF 'Colombia' - North of Africa Window

DG NEAR

- 'Madad' Fund – The EU Regional Trust Fund in response to the Syrian crisis

-

Endnotes

1 http://www.eib.org/efsi/index.htm, Ie, the figures on this page are not part of formal EIB Group reporting on EFSI. Therefore, they are provisional and unaudited. The figures are subject to change.

2 Based on the projects that received financing in 2015 and 2016.

3 Five hotspots (Moria, Vathy, Vial, Lepida and Pyli) are operational in Greece.

4 https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/eutf_syria_factsheet-english.pdf

5 https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/facility_table.pdf

6 https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/solidarity-corps-factsheet_en.pdf

7 Including European Development Fund and external assigned revenue

8 http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/education-emergencies_en

9 OJ C 322, 28/09/2017

10 See also the Commission's annual Report to the European Parliament and the Council 'Protection of the European Union's financial interests — Fight against fraud 2016 Annual Report' (COM(2017) 383 of 20/07/2017)

11 SWD(2018) 171 final

12 http://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators/

13 https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-country-report-communication_en.pdf

14 The text in this section is based on the Annual Activity Reports of DGs RTD, GROW, ECFIN, EAC, MOVE, ENER, CNECT, as well as on the relevant Programme Statements for the programmes under this budgetary heading

15 Report on the state of play of the Investment Plan for Europe, https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/brochure-investment-plan-17x17-july17_en.pdf

16 Regulation (EU) 2017/2396, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:32017R2396

17 http://www.eib.org/efsi/index.htm, Ie, the figures on this page are not part of formal EIB Group reporting on EFSI. Therefore, they are provisional and unaudited. The figures are subject to change.

18 European Investment Project Portal, https://ec.europa.eu/eipp/desktop/en/index.html

19 Based on the projects that received financing in 2015 and 2016.

20 https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/thyssen/announcements/speech-conference-financial-instruments-funded-european-social-fund-brussels_en

21 Data extracted from Horizon 2020 Dashboard

22 SWD(2017) 221, and extended version: https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/book_interim_evaluation_horizon_2020.pdf#view=fit&pagemode=no e

23 SWD(2018) 40, https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/eval/swd-e-plus-mte.pdf

24 https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/solidarity-corps-factsheet_en.pdf

25 External evaluation study report: http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/28084, Commission Evaluation Staff Working Document to be published in 2018

26 These are preliminary results based on a methodology developed by the consultancies M-Five, KombiConsult and HACON. To ensure the robustness of the analysis, DG MOVE has launched a more detailed study on 14 June 2017 that running until 2018.

27 SWD(2018) 44, https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/swd-2018-0044-mid-term-evaluation-cef-ia-part2.pdf

28 SWD(2017) 346, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0346

29 SWD(2017) 347, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0347

30 Staff Working document SWD(2017) 346 final, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0346

31 European GNSS Agency: Summary of Achievements in 2016, https://www.gsa.europa.eu/sites/default/files/2016_gsa_summary_report.pdf

32 COM(2017) 616, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2017:616:FIN

33 https://ec.europa.eu/info/news/looking-back-europes-contribution-iter-over-last-ten-years-2018-apr-12_en

34 http://f4e.europa.eu/Downloads/Press/Magnets_Press_Release_190520171200.pdf

35 http://fusionforenergy.europa.eu/mediacorner/newsview.aspx?content=1212

36 The text in this section is based on the Annual Activity Reports of DGs REGIO and EMPL, as well as on the relevant Programme Statements for the programmes under this budgetary heading

37 Five Funds, forming the European Structural and Investment Funds (ESIF), work together to support economic development across all EU countries, in line with the objectives of the Europe 2020 strategy: European Regional Development Fund (ERDF); European Social Fund (ESF); Cohesion Fund (CF); European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD); European Maritime and Fisheries Fund (EMFF). The latter two are covered by Budget Heading 2 (Sustainable Growth).

38 COM(2017) 755 final (page 5) - http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/strat_rep_2017/strat_rep_2017_en.pdf

39 Special report No 15/2017: Ex ante conditionalities and performance reserve in Cohesion: innovative but not yet effective instruments

40 Source: REGIO Annual Activity Report, page 12

41 Seventh report on economic, social and territorial cohesion - http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion7/7cr.pdf

42 Strategic report 2017 on the implementation of the European Structural and Investment Funds http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/stages-step-by-step/strategic-report/

43 One individual may participate in several European Social Fund funded operations and therefore 'participants' should be understood as participations

44 http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/evaluations/ and http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=701

45 http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/analysis/

46 Staff Working document SWD(2016)318

47 COM(2017) 755 final (page 12) - http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/strat_rep_2017/strat_rep_2017_en.pdf

48 Special Report 23/2016 Maritime transport, Special Report 2/2017 Partnership Agreements, Special Report 18/2017 Single European Sky, Special Report 13/2017 Rail traffic

49 The text in this section is based on the Annual Activity Reports of DGs AGRI, MARE, ENV and CLIMA as well as on the relevant Programme Statements for the programmes under this budgetary heading

50 COM(2017) 713 final - http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52017DC0713

51 https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/statistics/facts-figures/direct-payments.pdf

52 Evaluation study of the payment for agricultural practices beneficial for the climate and the environment, Final Report - https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/fullrep_en.pdf, Commission Evaluation Staff Working Document to be published in 2018

53 Special Report No 21/2017

54 Figures by 31/12/2016.

55 Regulation (EU) 2017/2393

56 https://enrd.ec.europa.eu/projects-practice_en

57 Special Report No 16/2017: Rural Development Programming: less complexity and more focus on results needed and Special report no 11/2018: New options for financing rural development projects: Simpler but not focused on results

58 Staff Working Document to be published in 2018

59 SWD(2017) 452 final, Strategic report 2017 on the implementation of European Structural and Investment Funds

60 COM(2018) 48 final - http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/EN/COM-2018-48-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF

61 SWD(2017) 274 final – http://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=45977

62 COM(2016) 942 final - http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2016:942:FIN

63 SWD(2017) 355 final - https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/report-on-the-mid-termevaluation_swd_355_en.pdf

64 COM(2015)478 final, Mid-term review of the EU Biodiversity Strategy to 2020

65 The text in this section is based on the Annual Activity Reports of DGs HOME, JUST, ECHO, SANTE, EAC as well as on the relevant Programme Statements for the programmes under this budgetary heading

66 Publication first half of 2018

67 Publication first half of 2018

68 A 'hit' in the Schengen Information System means that the person or object has been found in another Member State and further action, specified in the alert, is provided by the system.

69 https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20171114_central_mediterranean_route_en.pdf

70 SWD(2017) 0287 final, 30.8.2017, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD%3A2017%7 %3A287%7 %3AFIN

71 Publication first half 2018

72 COM(2017) 546 final - http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0546&from=EN

73 COM(2017) 586 final - https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0586&from=EN

74 The text in this section is based on the Annual Activity Reports of DGs DEVCO, ECHO, NEAR, FPI, ECFIN, as well as on the relevant Programme Statements for the programmes under this budgetary heading

75 In 2017, the European Commission provided EUR 1.4 billion in humanitarian aid (excluding the European Development Fund and external assigned revenue). This amount also includes the allocation for the Emergency Support within the EU. If all instruments and sources are added up (European Development Fund, external assigned revenue from Member States – mostly for the Facility for Refugees in Turkey – and Emergency Support within the EU), the total amount of humanitarian aid increases to EUR 2.2 billion.

76 http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/education-emergencies_en

77 ICF, Comprehensive evaluation of the European Union humanitarian aid in 2012-2016, (2018), https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/cha_final_report_01032018_master_clean.pdf , p 38

78 SWD(2017) 604, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0604

79 SWD(2017) 605, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0605

80 SWD(2017) 607, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0607

81 Regulation (EU) 2017/2306 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2017 amending Regulation (EU) No 230/2014 establishing an instrument contributing to stability and peace, OJ L 335, 15.12.2017, p. 6–10, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32017R2306

82 COM(2017) 720 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2017:720:FIN

83 SWD(2017) 608 final, https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/swd-mid-term-review-pi_en_0.pdf

84 External Evaluation of the Partnership Instrument (2014 – mid 2017) of June 2017: https://ec.europa.eu/europeaid/mid-term-evaluation-partnership-instrument-pi-draft-report_en

85 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-2007_en.htm

86 SWD(2017) 463, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2017:463:FIN

87 However, in the case of Turkey the European Court of Auditors concluded that only limited results have been achieved so far, see Special Report 07/2018, 'EU pre-accession assistance to Turkey, only limited results so far.'

88 https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/facility_table.pdf

89 SWD(2017) 600, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52017SC0600

90 The EU suspended all its bilateral cooperation with the Government of Syria in May 2011. However the EU continues to deliver assistance to the Syrian population, both inside and outside Syria.

91 This designation shall not be construed as recognition of a State of Palestine and is without prejudice to the individual positions of the Member States on this issue.

92 SWD(2017) 602, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52017SC0602

93 JOIN(2017) 18, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/2_en_act_part1_v9_3.pdf

94 https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/eutf_syria_factsheet-english.pdf

95 SWD(2016) 295 final, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016SC0295

96 http://ec.europa.eu/dgs/economy_finance/evaluation/completed/index_en.htm

97 OJ C 322, 28/09/2017

98 The Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission (COSO) is a joint initiative of five private sector organisations, dedicated to providing thought leadership to executive management and governance entities on critical aspects of organisational governance, business ethics, internal control, enterprise risk management, fraud, and financial reporting. COSO has established a common internal control model against which companies and organisations may assess their control systems.

99 Communication to the Commission from Commissioner Oettinger – Revision of the Internal Control Framework (C(2017) 2373 of 19 April 2017)

100 Agriculture, Climate, Communication, Informatics, Education and Culture and its agency, Small and Medium Enterprises agency, Employment, Energy, Environment, Human Resources, Mobility, Regional, Interpretation, and Legal departments.

101 The methodology has been developed in close co-operation with all the Commission departments.

102 During 2017, the Budget department developed and implemented a new (risk-focused) strategy for the validation of local systems. It aims to simplify and speed up the process, reducing the administrative burden on authorising departments and disseminating best practices beyond the departments examined.

103 The main open recommendations involve the Regional and Paymaster departments.

104 Mainly the Mobility/Energy, Research and Agriculture departments

105 Mainly the completeness of the registration of reflows from financial instruments, the documentation and reporting on recovery context, and the timely establishment of recovery orders.

106 Plus the European Development Fund and the EU Trust Funds in the case of the External Relations departments

107 The financial importance of the 50 Commission departments varies significantly. The management of funds is highly concentrated among a few big spending departments (with more than 40% of payments made by the Agriculture department only and 80% by seven Commission departments), with a long tail of other much smaller spending departments (the 'last' 5% of payments is made by 34 (i.e. two thirds) of the Commission departments).

108 Shares in the 2017 expenses by the European Commission (with less for 'Cohesion' compared to the 2016 'closure year').

109 Mainly in shared management: financial corrections before declaring, accepting and reimbursing the expenditure to the Commission.

110 Before accepting the expenditure, clearing the pre-financing (i.e. transferring its ownership) and/or making the interim/final payment.

111 e.g. recovering unused pre-financing, rejection of (part of) costs claimed, etc.

112 After having accepted the expenditure, cleared the pre-financing (i.e. ownership transferred) and/or made the interim/final payment.

113 As required by the Financial Regulation Article 66(5).

114 For the definitions of the terminology in this subsection, see Annex 3.

115 i.e. financial operations not in conformity with the applicable contractual and regulatory provisions.

116 Or equivalent: see Annex 3.

117 More detailed tables in Annex 2-A.

118 European Court of Auditors' 2016 Annual Report, Paragraph 1.25 with Box 1.8

119 These may include errors of a formal nature that, although important to address, do not always result in undue payments and therefore do not always give rise to financial corrections or recovery orders.

120 Data from AUDEX (AUDIT and EXtrapolation system for H2020), including 'direct' coverage (fully audited transactions) and 'indirect' coverage (non-audited participations which, nevertheless, after the full treatment of audit results, are clean from systematic errors)

121 More detailed tables in Annex 2-A.

122 More detailed tables in Annex 2-A.

123 Article 66(9) of the Financial Regulation requires the Authorising Officers by Delegation to include in their Annual Activity Reports an overall assessment of the costs and benefits of controls.

124 For shared management, the Agricultural and Home Affairs departments reported separately on the costs of controls at Member States' level in 2017 whereas the Maritime, Employment and Regional departments will report on it in 2018 once the results of their on-going studies will be available. For indirect management, 13 out of 17 departments reported on the cost at entrusted entities level separately from the Commission's cost of control in 2017. However, the cost of controls by the entrusted entities is only a portion of the broader administration (management) fees paid.

125 Simplified Cost Options mean lump sums, flat rates and scales of unit costs.

126 Article 325(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union

127 Article 317 of the Treaty on the Functioning of the European Union

128 Article 32 of the Financial Regulation

129 https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-reports_en

130 Including since 2017 the 'Task Force for the Preparation and Conduct of the Negotiations with the United Kingdom under Article 50 of the Treaty on European Union'

131 'Non-quantified reservations' are defined as reservations for which it is not possible to make an accurate assessment of the impact for the financial year, for which the financial impact is zero for this reporting year, or which cannot be quantified because they are only reputational.

132 The first results from the implementation of the related action plan were reviewed by the Internal Audit Service in March 2018. Consequently, the Internal Audit Service downgraded the previously critical recommendation to very important.

133 More detailed tables in Annex 2-B.

134 Six departments; i.e. the Development, Neighbourhood and Humanitarian departments, plus also (albeit to a limited extent) the Home Affairs, Regional and Employment departments

135 Four EU Trust Funds: the 'Bêkou' Trust Fund, i.e. the EU Trust Fund for the Central African Republic; the 'Madad' Fund, i.e. the EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis; the EU Emergency Trust Fund for Africa; the EU Trust Fund for Colombia

136 In their Annual Activity Reports Annex 4, the materiality criteria state that 'the control system established for Horizon 2020 is designed to achieve a control result in a range of 2 % - 5 % detected error rate, which should be as close as possible to 2 % after corrections. Consequently, this range has been considered in the legislation as the control objective set for the framework programme.' This is an alternative to the general materiality criteria usually applied by Commission departments (by which the residual error rate must be lower than 2 % by the end of the implementation of the programme).

137 The legislative financial statement accompanying the Commission's proposal for the Horizon 2020 regulation states: 'The Commission considers therefore that, for research spending under Horizon 2020, a risk of error, on an annual basis, within a range between 2-5 % is a realistic objective taking into account the costs of controls, the simplification measures proposed to reduce the complexity of rules and the related inherent risk associated to the reimbursement of costs of the research projects. The ultimate aim for the residual level of error at the closure of the programmes after the financial impact of all audits, corrections and recovery measures will have been taken into account is to achieve a level as close as possible to 2 %.'

138 The Legislative Authority adopted certain provisions that increase the risk of error, such as a limit on additional remuneration, reimbursement for large scale research infrastructure and a higher target for SME participation.

139 https://www.eca.europa.eu/en/Pages/Strategy.aspx

140 https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=44524

141 In Cohesion this is not always a 'net' reimbursement to the EU budget, as Member States have the option to replace the ineligible expenditure with new eligible expenditure.

142 Including financial corrections at source and corrections from financial clearance in Agriculture. The methodology used by DG AGRI to calculate the corrective capacity for the purpose of its annual activity report is explained under point 2.1.1.3.1 of DG AGRI's 2017 Annual Activity Report.

143 The Internal Audit Service audit on Erasmus+ and Creative Europe – grant management phase 1 (from the call to the signature of contracts).

144 Internal Audit Service Audit on the Governance, Planning, Monitoring and Implementation of the budget line of the OLAF Supervisory Committee.

145 INEA only partially accepted the observation as it considered that part of this recommendation was beyond its remit and should be addressed at Commission level. However, the action plan provided by INEA addressed all parts of the recommendation (including the part rejected).

146 Following discussion in the Audit Progress Committee DG NEAR confirmed that the management will pursue the principles recommended by the Internal Audit Service .

147 E.g. internal control standards are based on the 2013 framework for internal control principles established by the Sponsoring Organizations of the Treadway Commission.

148 European Court of Auditors' Special Report No 27/2016 on 'Governance at the European Commission – best practice?',

149 Communication to the Commission from President Juncker and First Vice-President Timmermans: Governance in the European Commission, C(2017) 6915 final of 11 October 2017, URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/c_2017_6915_final_en.pdf.

150 European Court of Auditors, Rapid case review on the implementation of the 5 % reduction of staff posts, 21/12/2017.

151 Eurostat periodically revises its published data to reflect new or improved information, also for previous years. The latest published data is available by clicking on "bookmark". The "latest known value" column reflects the data that was available at the time of the preparation of the Annual Activity Reports on 2017 and it is the reference point for the Annual Activity Reports of Commission services.

152 The share of 18 to 24 year old persons who have at most lower secondary education and are not in further education and training.

153 Gross domestic product at 2010 reference levels per hour worked (purchasing power parity adjusted).

154 The indicator focuses on the sustainability of growth and jobs.

155 DESI is a composite index that summarises relevant indicators on Europe's digital performance and tracks the evolution of EU Member States in digital competitiveness. The closer the value is to 1, the better. The DESI index is calculated as the weighted average of the five main DESI dimensions: 1 Connectivity (25 %), 2 Human Capital (25 %), 3 Use of Internet (15 %), 4 Integration of Digital Technology (20 %) and 5 Digital Public Services (15 %). The DESI index is updated once a year.

156 The FINTEC indicator is a scale-free measure normalized to always lie between 0 and 1; 0 means no cross-border integration, 1 means full integration; for the price-based part 1 would mean total absence of any price differentials for comparable money market instruments; for the volume-based part, full integration would mean lack of any home bias on the side of investors.

157 Variation coefficient of GDP volume indices of expenditure per capita.

158 CISS measures the state of instability in the euro area financial system. It comprises 15 mostly market-based financial stress measures split into five categories: financial intermediaries sector, money markets, equity markets, bond markets and foreign exchange markets. It is unit-free and constrained to lie within the interval (0, 1).

159 The ratio of total income received by the 20 % of the population with the highest income (top quintile) to that received by the 20 % of the population with the lowest income (lowest quintile).

160 The unadjusted Gender Pay Gap (GPG) represents the difference between average gross hourly earnings of male paid employees and of female paid employees as a percentage of average gross hourly earnings of male paid employees.

161 The indicator measures the % of effected returns compared to return decisions issued by the Member States.

162 Eurostat collects both the nominator and the denominator annually from the Ministries of Interior / Border Guards / Police of the Member States. The data depend very much on national circumstances and policies. In addition, the time lag between the return decision and its execution means that the reference population of the nominator and denominator are not the same.

163 Host-country nationals and other EU nationals counted together.

164 This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo Declaration of Independence.

165 This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo Declaration of Independence.

166 The indicator measures perceptions of the likelihood that the government will be destabilized or overthrown by unconstitutional or violent means, including politically-motivated violence and terrorism. Higher values in percentile rank indicate better governance ratings.

167 For the calculation of the baseline, beneficiary countries under the Development Cooperation Instrument and European Development Fund have been taken into account. Beneficiaries under the European Neighbourhood Instrument and EU-Greenland Partnership Instrument have been excluded.

168 The number of opinions to a certain degree depends on the number of legislative proposals and policy communications put forward by the Commission.

169 Six departments; i.e. the Development, Neighbourhood and Humanitarian departments, plus also (albeit to a limited extend) the Home Affairs, Regional and Employment departments; Four EU Trust Funds: the 'Bêkou' Trust Fund, i.e. the EU Trust Fund for the Central African Republic; the 'Madad' Fund, i.e. the EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis; the EU Emergency Trust Fund for Africa; the EU Trust Fund for Colombia. See also Annex 9.

170 e.g. the "adjusted error rates" (Agriculture department, for Rural Development), the "reportable error rates" (Regional department, for the 2007-2013 programmes), or the “residual total error rates” (Maritime department, for the current programme). In other cases (e.g. Development and Neighbourhood departments), they

are derived by a backwards calculation based on results from advanced residual error studies; i.e. by adding the estimated future corrections (if not assumed being zero) to the amount at risk at closure.

171 As disclosed in the Annual Activity Reports, this includes considering fewer more recent years than the 7-years-period (e.g. Agriculture, Development, Neighbourhood departments), using an alternative estimation basis (e.g. Agriculture, Research, Communication Networks, Regional, Employment departments and the Research Executive Agency), or even estimating that future corrections will be zero (e.g. Regional, Employment, Maritime departments for their current programmes, as the relevant corrections have been implemented by the Member States in the relevant annual accounts to have a residual error rate below the materiality threshold of 2 % following the change of the management and control system put in place for the 2014-2020 period).

172 'Non-quantified reservations' are defined as reservations for which it is not possible to make an accurate assessment of the impact for the financial year, for which the financial impact is zero for this reporting year, or which cannot be quantified because they are only reputational.

173 For some programmes with no set closure point (e.g. European Agricultural Guarantee Fund) and for some multiannual programmes for which corrections are still possible afterwards (e.g. European Agricultural Fund for Rural Development and European Structural and Investment Funds), all corrections that remain possible are considered for this estimate.

174 or equivalent, such as after the expenditure is registered in the Commission's accounting system, after the expenditure is accepted or after the pre-financing is cleared. In any case, this means after the preventive (ex-ante) control measures have already been implemented earlier in the cycle.

175 As disclosed in the Annual Activity Reports, this includes considering fewer more recent years than the 7-years-period (e.g. Agriculture, Development, Neighbourhood departments), using an alternative estimation basis (e.g. Agriculture, Research, Communication Networks, Regional, Employment departments and the Research Executive Agency), or even estimating that future corrections will be zero (e.g. Regional, Employment, Maritime departments for their current programmes, as the relevant corrections have been implemented by the Member States in the relevant annual accounts to have a residual error rate below the materiality threshold of 2 % following the change of the management and control system put in place for the 2014-2020 period).

176 Equivalent to the European Court of Auditors' methodology (European Court of Auditors 2016 Annual Report methodological Annex 1.1 paragraph 10)

177 In all cases of Co-Delegations (Internal Rules Article 3), the "payments made" are covered by the Delegated departments (since 2017 also for Type 3). In the case of Cross-SubDelegations (Internal Rules Article 12), they remain with the Delegating departments (the reporting on the latter is being reconsidered for 2018).

"Pre-financings paid/cleared" are always covered by the Delegated departments, even in the case of Cross-SubDelegations.
PS: Co-Delegations Type 1 are actually 'divided' between departments, with each department duly covering its own 'share' of (both) payments and pre-financings.

178 e.g. the "adjusted error rates" (Agriculture department; for Rural Development), the "reportable error rates" (Regional department; for the 2007-2013 programmes), or the "residual total error rates" (Maritime department; for the current programme). In other cases (e.g. Development and Neighbourhood departments), they are derived by a backwards calculation based on results from advanced residual error studies; i.e. by adding the estimated future corrections (if not assumed being zero) to the amount at risk at closure.

179 See the European Court of Auditors' 2016 Annual Report, paragraph 1.25 with box 1.8

180 See the European Court of Auditors' methodology (European Court of Auditors 2016 Annual Report methodological Annex 1.1 paragraph 17)

181 'Non-quantified reservations' are defined as reservations for which it is not possible to make an accurate assessment of the impact for the financial year, for which the financial impact is zero for this reporting year, or which cannot be quantified because they are only reputational.

182 Special Report No 4/2017 "Protecting the EU budget from irregular spending: The Commission made increasing use of preventive measures and financial corrections in Cohesion during the 2007-2013 period".

183 The methodology used by DG AGRI in order to calculate the corrective capacity for the purpose of its annual activity report is explained under point 2.1.1.3.1 of DG AGRI Annual Activity Report 2017.

184 The methodology used by DG AGRI in order to calculate the corrective capacity for the purpose of its annual activity report is explained under point 2.1.1.3.1 of DG AGRI Annual Activity Report 2017.

185 It should be noted that due to the rounding of figures into millions of euros, some financial data in the tables above may appear not to add-up.

186 For the purpose of calculating its corrective capacity in the Annual Activity Report, DG AGRI takes into account only the amounts related to conformity clearance decisions adopted by the Commission and published in the Official Journal of the EU and deducts the corrections in respect of cross-compliance infringements. For details on the methodology used for FY 2017, see DG AGRI Annual Activity Report 2017, point 2.1.1.3.1.

187 The amount does not include the financial corrections “at source”.

188 Article 21(3)(c) of the Financial Regulation.

189 Art. 41 of Reg. 1306/2013.

190 Regulation (EU) Nº 1303/2013 of the European Parliament and of the Council laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund covered by the Common Strategic Framework and laying down general provisions on the European Regional Funds, the European Social Fund and the Cohesion Fund repealing Regulation (EC) Nº 1083/2006 – OJ L 347, 20.12.2013, p. 320.

191 Stemming from Member States' control statistics reported to the Commission

192 Not for the 2000-2006 period.

193 'Technical Assistance and Information Exchange instrument TAIEX-REGIO PEER 2 PEER'

194 This amount does not include the at source financial corrections applied by the Member States before declaring the expenditure to the Commission, since there was no legal requirement to report such amounts. Consequently, the Commission does not have such information.

195 Including financial corrections at source.

196 At source corrections are excluded from this annual reporting, in line with the legal framework applicable for 2007-2013.

197 In addition to Commission reporting.

198 In order to eliminate the risk of double counting, the amounts reported in this section are calculated as the difference between the cumulative amounts reported by the Member States (Art. 20 reports on withdrawals and recoveries) and the financial corrections reported by the Commission (table 1.2.2 above).

199 This information has been transmitted in the assurance packages received in February 2018 for the third accounting year and is still under assessment by the Commission services (information as reported by the Member States, pending the Commission verifications).

200 In addition to Commission reporting

201 Research budget implemented by the Commission and Executive Agencies.

202 Implementation of Research budget entrusted to joint undertakings.

203 Budget implementation by international organisations.

204 Flat rate corrections should be seen as an estimation of the financial corrections (flat-rate and/or extrapolated) which are not directly linked to individual operations/projects. It needs also to be underlined that for European Regional Development Fund/Cohesion Fund in some cases the amounts of corrections communicated by the Member States cover both individual and flat rate/extrapolated corrections; for reporting purposes these amounts are included under the typology (individual or flat rate) which is considered prevalent. These two limitations do not have an impact on the reliability of the global amounts reported.

205 As a result, the eligible expenditure declared to the Commission is capped to the amount after the deduction of the flat rate correction.

206 The Internal Audit Service performed in 2017 (final report issued in January 2018) an audit in EACEA on Erasmus+ and Creative Europe – Grant Management phase 1 (from the call to the signature of contracts). Overall,

the Internal Audit Service identified serious shortcomings in the design and implementation of EACEA's controls that require urgent and determined action to ensure that the highest quality projects are selected for EU funding in compliance with the applicable rules. The Internal Audit Service notably issued one critical recommendation (accepted by the Agency) as regards the role of the evaluation committee (no evidence that the evaluation committees' final conclusions on the projects to be financed or rejected were based on a review of and deliberations on the merits of all the submitted grant proposals and that they did not simply endorse the work done by external experts whose role is to assist the committees but not to take the final decisions). Following the action taken by the Agency, the rating of this critical recommendation has been downgraded to 'very important' after an Internal Audit Service follow-up engagement performed in March 2018.

207 From 2017 onwards, the scope of statistics has been extended to include the European Development Fund and the EU Trust Funds in the total of the Commission.

208 Commission Delegated Regulation (EU) N° 1268/2012 of 29 October 2012 (OJ L 362, 312.12.2012, p.1)

209 Regulation (EC) No 1083/2006 of the European Parliament and of the Council laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1260/1999 (OJ L 210, 31.7.2006, p. 25)

210 Based on available data in the corporate accounting system (ABAC) as of end of the financial year 2007

211 i.e. above the statutory time limit

212 i.e. no longer conditional upon the presentation of a request for payment (with the exception of amounts below EUR 200)