



Bruselj, 2. december 2020  
REV1 – nadomešča obvestilo z dne  
25. marca 2019

## OBVESTILO DELEŽNIKOM

### IZSTOP ZDRUŽENEGA KRALJESTVA IN PRAVILA EU NA PODROČJU KONKURENCE

Združeno kraljestvo je 1. februarja 2020 izstopilo iz Evropske unije in je postalo „tretja država“<sup>1</sup>. Sporazum o izstopu<sup>2</sup> določa prehodno obdobje, ki se bo končalo 31. decembra 2020. Do tega datuma se pravo EU v celoti uporablja za Združeno kraljestvo in v njem.<sup>3</sup>

Vendar se po koncu prehodnega obdobja pravo EU ne bo več uporabljalo za Združeno kraljestvo.

Zato se vse zainteresirane strani, zlasti gospodarski subjekti, s tem obvestilom opozorijo na pravni položaj po koncu prehodnega obdobja. To obvestilo razlaga zadevni pravni položaj na področju preprečevanja monopolov (del A) in nadzora združitev (del B spodaj).

#### **Pozor:**

V tem obvestilu niso obravnavana:

- pravila EU o čezmejnih združitvah iz Direktive (EU) 2017/1132<sup>4</sup>;
- pravila EU glede kolizije zakonov in sodnih pristojnosti.

Za te vidike so bila objavljena druga obvestila<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Tretja država je država, ki ni članica EU.

<sup>2</sup> Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7; v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu).

<sup>3</sup> Razen nekaterih izjem iz člena 127 Sporazuma o izstopu, od katerih pa nobena ni relevantna v okviru tega obvestila.

<sup>4</sup> Direktiva (EU) 2017/1132 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2017 o določenih vidikih prava družb (UL L 169, 30.6.2017, str. 46).

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period\\_en](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_en).

## A. IZVAJANJE PROTIMONOPOLNIH PRAVIL EU

### 1. SPLOŠNI OKVIR

Izvajanje protimonopolnih pravil v EU urejajo člena 101 in 102 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU), Uredba (ES) št. 1/2003<sup>6</sup> in Izvedbena uredba (ES) št. 773/2004<sup>7</sup>. Ta pravni okvir dopolnjujejo druge uredbe, ki obravnavajo določene vrste ravnanja ali posebne sektorje, pa tudi različni sklepi<sup>8</sup>, obvestila in smernice, ki jih je sprejela Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: Komisija), in sodna praksa sodišč Unije<sup>9</sup>.

Ozemeljska uporaba protimonopolnih pravil EU je opredeljena v členih 101 in 102 PDEU, kot ju razlaga Sodišče Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Sodišče). Ta pravila se uporabljajo ne glede na državljanstvo podjetja oz. ne glede na državo, v kateri je bilo podjetje ustanovljeno ali ima sedež, in lahko zajemajo tudi ravnanje zunaj EU. Sodišče je razsodilo, da dejstvo, da je podjetje, ki sodeluje pri sporazumu, v tretji državi, ne pomeni ovire za uporabo PDEU, če ima ta sporazum učinke na ozemlju notranjega trga<sup>10</sup>. Za ravnanje zunaj EU je pristojnost Komisije mogoče utemeljiti na podlagi pravil mednarodnega javnega prava, bodisi glede na merilo izvajanja ravnanja v EU<sup>11</sup>, bodisi glede na merilo opredeljenih učinkov v EU<sup>12</sup>.

Zato dejstvo, da je Združeno kraljestvo po izstopu postalo tretja država, samo po sebi ne bo vplivalo na uporabo protimonopolnih pravil EU za podjetja Združenega kraljestva, tudi po koncu prehodnega obdobja. Kot velja za vsa podjetja, ki so registrirana ali imajo sedež v tretji državi, bodo tudi za podjetja Združenega kraljestva veljala protimonopolna pravila EU, če se njihovo protikonkurenčno ravnanje izvaja ali ima učinke v EU. To velja tudi za javna podjetja in podjetja s posebnimi ali izključnimi pravicami, ki se nahajajo ali so ustanovljena v Združenem kraljestvu.

---

<sup>6</sup> Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov [101] in [102] Pogodbe (UL L 1, 4.1.2003, str. 1).

<sup>7</sup> Uredba Komisije (ES) št. 773/2004 z dne 7. aprila 2004 v zvezi z vodenjem postopkov Komisije v skladu s členoma [101] in [102] Pogodbe (UL L 123, 27.4.2004, str. 18).

<sup>8</sup> Npr. Sklep 2011/695/EU predsednika Evropske komisije z dne 13. oktobra 2011 o funkciji in mandatu pooblaščenca za zaslišanje v nekaterih postopkih o konkurenci (UL L 275, 20.10.2011, str. 29).

<sup>9</sup> Za pregled zakonodaje ter različnih obvestil in smernic glej <http://ec.europa.eu/competition/antitrust/legislation/legislation.html>.

<sup>10</sup> Glej na primer sodbo Sodišča z dne 25. novembra 1971 v zadevi Béguelin Import, 22/71, ECLI:EU:C:1971:113, točka 11.

<sup>11</sup> Sodba Sodišča z dne 27. septembra 1988 v zadevi Ahlström Osakeyhtiö in drugi proti Komisiji, združene zadeve 89/85, 104/85, 114/85, 116/85, 117/85 in 125/85 do 129/85, ECLI:EU:C:1988:447, točka 16.

<sup>12</sup> Sodba Sodišča z dne 6. septembra 2017 v zadevi Intel Corp. proti Komisiji, C-413/14 P, ECLI:EU:C:2017:632, točke 43 do 47.

Komisija bo zato še naprej izvajala svojo pristojnost za sporazume ali ravnanja, ki vplivajo na konkurenco na notranjem trgu, vključno v zvezi s podjetji iz Združenega kraljestva. Vzporedno se lahko uporablja tudi pristojnost Združenega kraljestva nad takimi praksami v skladu z njegovimi nacionalnimi protimonopolnimi pravili, ob upoštevanju omejitev, ki izhajajo iz določb Sporazuma o izstopu v zvezi s postopki, ki jih je Komisija začela pred koncem prehodnega obdobja (glej oddelek 2 spodaj).

Komisija bo pri preiskavah še vedno lahko od podjetij iz Združenega kraljestva pridobila informacije na podlagi člena 18 Uredbe (ES) št. 1/2003. Nasprotno pa Komisija po koncu prehodnega obdobja ne bo več mogla izvajati pregledov v Združenem kraljestvu na podlagi člena 20 ali 21 Uredbe (ES) št. 1/2003 (razen pregledov, opravljenih v okviru postopkov, začelih pred koncem prehodnega obdobja; glej oddelek 2 spodaj).

## **2. POSEBNE DOLOČBE SPORAZUMA O IZSTOPU V ZVEZI S POSTOPKI, KI JIH JE KOMISIJA ZAČELA PRED KONCEM PREHODNEGA OBDOBJA**

Člen 92 Sporazuma o izstopu določa, da Komisija ostaja pristojna za upravne postopke v zvezi s skladnostjo s pravom Unije na področju konkurence v Združenem kraljestvu, ki so bili „začeti“ pred koncem prehodnega obdobja. Ista določba natančneje pojasnjuje, da se za postopek za uporabo člena 101 ali 102 PDEU, ki ga vodi Evropska komisija na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 1/2003, šteje, da se je začel v trenutku, ko je Komisija sklenila začeti postopek v skladu s členom 2(1) Uredbe (ES) št. 773/2004. V takih primerih je Komisija še naprej pristojna za preiskavo dejstev, ki so se zgodila do konca prehodnega obdobja, medtem ko lahko ustrezni organi Združenega kraljestva isto ravnanje v skladu s protimonopolnimi pravili Združenega kraljestva raziščejo le za dejstva, ki so se pojavila po koncu prehodnega obdobja.

V skladu s členom 94 Sporazuma o izstopu se Uredba (ES) št. 1/2003 in Uredba (ES) št. 773/2004 uporabljata za postopke, ki jih je Komisija začela pred koncem prehodnega obdobja, vključno v Združenem kraljestvu. Kar zadeva preiskovalna pooblastila, to pomeni, da bo v okviru takih postopkov Komisija od podjetij iz Združenega kraljestva lahko pridobila informacije v skladu s členom 18 Uredbe (ES) št. 1/2003, hkrati pa bo obdržala tudi pristojnost za izvajanje pregledov v Združenem kraljestvu.

Sklepi, ki jih Komisija sprejme v postopkih iz člena 92 Sporazuma o izstopu, tudi če so sprejeti po koncu prehodnega obdobja, so – tako kot vsi sklepi, ki jih sprejme – zavezujoči, tudi za Združeno kraljestvo in v njem, njihovo zakonitost pa preverja izključno Sodišče v skladu s členom 263 PDEU.

Komisija ostaja pristojna za spremljanje in izvrševanje danih zavez ali korektivnih ukrepov, naloženih v Združenem kraljestvu ali v zvezi z njim v povezavi z vsemi postopki za uporabo členov 101 ali 102 PDEU, ki jih vodi Komisija v skladu z Uredbo (ES) št. 1/2003<sup>13</sup>. Če se tako dogovorita Komisija in imenovani nacionalni organ Združenega kraljestva, pristojen za konkurenco, lahko Komisija spremljanje in izvrševanje takih zavez ali korektivnih ukrepov v Združenem kraljestvu prenese

---

<sup>13</sup> Člen 95(2) Sporazuma o izstopu.

na imenovani nacionalni organ Združenega kraljestva, pristojen za konkurenco. Možnost takega prenosa se po potrebi oceni za vsak primer posebej in se dogovori z imenovanim nacionalnim organom Združenega kraljestva, pristojnim za konkurenco, na *ad hoc* podlagi.

## **B. NADZOR EU NAD ZDRUŽITVAMI**

### **1. SPLOŠNI OKVIR**

Nadzor EU nad združitvami urejata Uredba (ES) št. 139/2004 (v nadaljnjem besedilu: uredba EU o združitvah)<sup>14</sup> in njena izvedbena uredba<sup>15</sup>. Ta pravni okvir dopolnjujejo različna obvestila in smernice Komisije ter sodna praksa sodišč Unije<sup>16</sup>.

Uredba EU o združitvah vzpostavlja sistem predhodnega nadzora, v okviru katerega je treba za nekatere vrste transakcij, ki dosegaajo določene pragove prometa, pridobiti odobritev Komisije, preden jih udeležene strani lahko izvedejo. Če je Komisija pristojna za posamezno transakcijo v skladu z uredbo EU o združitvah, države članice za to transakcijo ne smejo več uporabljati svojih nacionalnih predpisov o konkurenci. Lahko pa pod pogoji iz člena 21 navedene uredbe sprejmejo ustrezne ukrepe za zaščito pravno utemeljenih interesov, ki niso zajeti z uredbo EU o združitvah. Izključna pristojnost Komisije v Evropski uniji na podlagi uredbe EU o združitvah je znana tudi kot načelo „vse na enem mestu“.

Tako kot protimonopolna pravila se tudi sistem EU za nadzor nad združitvami uporablja ne glede na državljanstvo podjetja oz. ne glede na državo, v kateri je bilo podjetje ustanovljeno ali ima sedež. Zato dejstvo, da je Združeno kraljestvo po izstopu iz EU postalo tretja država, ne vpliva na uporabo uredbe EU o združitvah za podjetja Združenega kraljestva, če so izpolnjena merila o pristojnosti iz te uredbe.

Sporazum o izstopu določa, da se sistem EU za nadzor nad združitvami v prehodnem obdobju še naprej uporablja za Združeno kraljestvo in v njem. Možno je, da bosta po koncu prehodnega obdobja tako Komisija kot nacionalni organ Združenega kraljestva, ki je pristojen za konkurenco, pristojna za vzporedno preverjanje načrtovane koncentracije, vendar vsak v okviru svojih materialnopravnih pravil in pravil o pristojnosti na področju nadzora nad

---

<sup>14</sup> Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij (UL L 24, 29.1.2004, str. 1).

<sup>15</sup> Uredba Komisije (ES) št. 802/2004 z dne 21. aprila 2004 o izvajanju Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij in njene priloge (obrazec CO, poenostavljeni obrazec CO, obrazec RS in obrazec RM) (UL L 133, 30.4.2004, str. 1), kakor je bila spremenjena z Uredbo Komisije (ES) št. 1033/2008 (UL L 279, 22.10.2008, str. 3) in z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 1269/2013 (UL L 336, 14.12.2013, str. 1).

<sup>16</sup> Za pregled različnih obvestil in smernic glej <http://ec.europa.eu/competition/mergers/legislation/legislation.html>.

združitvami.<sup>17</sup> Zato v zvezi s tem podjetja ne bodo več mogla koristiti načela „vse na enem mestu“.

## **2. POSEBNA VPRAŠANJA V ZVEZI Z OCENO PRISTOJNOSTI KOMISIJE**

### **2.1. Izračuni prometa v skladu z uredbo EU o združitvah**

Za določitev pristojnosti EU za posamezno koncentracijo na podlagi členov 1 in 3 uredbe EU o združitvah je upošteven datum sklenitve zavezujočega pravnega dogovora, objave javne ponudbe, pridobitve kontrolnega deleža ali datum prve priglasitve koncentracije, pri čemer se upošteva zgodnejši datum.<sup>18</sup> Ta pravila se zaradi Sporazuma o izstopu ali izstopa Združenega kraljestva iz EU ne spreminjajo. Če kateri od navedenih dogodkov nastopi pred koncem prehodnega obdobja, bo Komisija ocenila, ali so na datum tega dogodka izpolnjena merila za njeno pristojnost iz uredbe EU o združitvah, in upoštevala promet, ki ga udeleženci koncentracije ustvarijo v Združenem kraljestvu, da bi določila promet zadevnih podjetij na ravni EU in posameznih držav članic.

Če datum, ki se upošteva za določitev pristojnosti EU, nastopi po koncu prehodnega obdobja, Komisija ne bo več upoštevala prometa, ki ga udeleženci koncentracije ustvarijo v Združenem kraljestvu<sup>19</sup>.

### **2.2. Zadeve „začete“ pred koncem prehodnega obdobja**

Člen 92 Sporazuma o izstopu določa, da Komisija ostaja pristojna za upravne postopke, ki so bili „začeti“ pred koncem prehodnega obdobja. V teh primerih je Komisija edina pristojna za oceno učinkov koncentracije na ozemlju Združenega kraljestva, vključno z ocenjevanjem in sprejemanjem zavez v Združenem kraljestvu, tudi po koncu prehodnega obdobja. V skladu s členom 94 Sporazuma o izstopu se za postopke, ki se začnejo pred koncem prehodnega obdobja, vključno v Združenem kraljestvu, uporabljata preiskovalni in postopkovni okvir uredbe EU o združitvah in njena izvedbena uredba.

Za koncentracijo, ki dosega pragove prometa iz člena 1 uredbe EU o združitvah in ima zato razsežnost Unije, se šteje, da se je primer začel na dan, ko je bil Komisiji priglašen obrazec CO (ali poenostavljeni obrazec CO) ali obrazec RS za začetek napotitvenega postopka v skladu s členom 4(4) uredbe EU o združitvah.

---

<sup>17</sup> To že zdaj velja za transakcije, ki jih ocenijo Komisija in organi za konkurenco iz tretjih držav.

<sup>18</sup> Glej odstavek 156 Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (UL C 95, 16.4.2008, str. 1).

<sup>19</sup> Zaradi tega lahko pride do primera, ko transakcij, ki bi dosegle pragove iz uredbe EU o združitvah, če bi bil upoštevan promet zadevnih podjetij v Združenem kraljestvu, ne bi bilo več treba priglasiti; To bi se na primer zgodilo, če ciljno podjetje ne bi ustvarilo prometa v višini vsaj 250 milijonov EUR v EU, brez upoštevanja njegovega prometa v Združenem kraljestvu.

Kar zadeva pristojnost Komisije po napotitvi koncentracije, ki nima razsežnosti Unije, je treba razlikovati med napotitvami pred priglasitvijo v skladu s členom 4(5) uredbe EU o združitvah in napotitvami po priglasitvi v skladu s členom 22 navedene uredbe.

#### *2.2.1. Napotitve pred priglasitvijo v skladu s členom 4(5) uredbe EU o združitvah*

V skladu s členom 4(5) uredbe EU o združitvah lahko stranka ali stranke, ki priglašajo koncentracijo, z utemeljeno vlogo obvestijo Komisijo, da naj koncentracijo, ki nima razsežnosti Unije, pregleda Komisija, če se koncentracija lahko preveri po nacionalnem pravu o konkurenci vsaj treh držav članic. Vsaka pristojna država članica lahko temu nasprotuje v 15 delovnih dneh.

V primeru, da je vloga iz člena 4(5) predložena in da se lahko koncentracija, ki nima razsežnosti Unije, pregleda v treh državah članicah, med katerimi je Združeno kraljestvo, bo Komisija pridobila pristojnost na podlagi člena 4(5) uredbe EU o združitvah, če je pred koncem prehodnega obdobja preteklo 15 delovnih dni, ne da bi katera koli pristojna država članica izrazila nesoglasje.

#### *2.2.2. Napotitve po priglasitvi v skladu s členom 22 uredbe EU o združitvah*

Združeno kraljestvo po koncu prehodnega obdobja ne bo več pristojno za napotitev zadev na Komisijo ali za pridružitve zahtevam drugih držav članic za napotitev v skladu s členom 22 uredbe EU o združitvah.

Če je Združeno kraljestvo zahtevalo napotitev ali se pridružilo zahtevi druge države članice za napotitev in se je Komisija pred koncem prehodnega obdobja odločila (ali se šteje, da se je odločila) preučiti koncentracijo v skladu s členom 22(3) uredbe EU o združitvah, se šteje, da je zadeva napotena tudi v zvezi z Združenim kraljestvom. Če Združeno kraljestvo ni zahtevalo napotitve ali se ni pridružilo zahtevi druge države članice za napotitev, ali Komisija pred koncem prehodnega obdobja ni odločila (ali se šteje, da se ni odločila) preučiti koncentracijo, se bo štelo, da zadeva ni napotena v zvezi z Združenim kraljestvom.

### **3. MATERIALNOPRAVNA OCENA**

Komisija bo morala upoštevati dejstvo, da Združeno kraljestvo po koncu prehodnega obdobja ne bo več del notranjega trga. To pomeni, da Komisija po koncu prehodnega obdobja ne bo več pristojna za ugotavljanje, ali bi načrtovana koncentracija znatno ovirala (ali ne) učinkovito konkurenco na nacionalnih ali podnacionalnih trgih Združenega kraljestva (razen v primerih, začelih pred koncem prehodnega obdobja<sup>20</sup>). Poleg tega lahko načini trgovanja med EU in Združenim

---

<sup>20</sup> Glej oddelek B.2.2 tega obvestila.

kraljestvom vplivajo na Komisijino konkurenčno-pravno presojo, vključno s presojo ustreznosti in izvedljivosti korektivnih ukrepov, kadar koncentracija povzroča pomisleke glede konkurence. Posledice bo treba oceniti za vsak primer posebej, udeleženci koncentracije pa so pozvani, da se o teh vidikih posvetujejo s službami generalnega direktorata Evropske Komisije za konkurenco.

#### **4. VELJAVNOST SKLEPOV KOMISIJE, SPREJETIH NA PODLAGI UREDBE EU O ZDRUŽITVAH, PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA**

Vsi sklepi, ki jih Komisija sprejme na podlagi uredbe EU o združitvah (vključno s sklepi o naložitvi pogojev in obveznosti), ostajajo veljavni tudi po koncu prehodnega obdobja. Sklepi bodo še naprej veljavni tudi v primerih, ko zaveze obravnavajo vprašanje konkurence, ki vpliva samo na nacionalni ali podnacionalni trg Združenega kraljestva.<sup>21</sup>

Komisija ostaja pristojna za spremljanje in izvrševanje zavez v svojih primerih združitvev po koncu prehodnega obdobja. To velja tudi za korektivne ukrepe na nacionalnem ali podnacionalnem trgu Združenega kraljestva ali širšem trgu, ki vključuje Združeno kraljestvo. Kljub temu se Komisija in imenovani nacionalni organ Združenega kraljestva, pristojen za konkurenco, lahko dogovorita, da se spremljanje in izvrševanje zavez prenese na imenovani nacionalni organ Združenega kraljestva, pristojen za konkurenco. Tak prenos ni samodejen, ampak zahteva izrecno soglasje Komisije in ustreznega organa Združenega kraljestva<sup>22</sup>.

Splošne informacije o konkurenčnem pravu EU so na voljo na spletišču Komisije o pravilih konkurence EU ([http://ec.europa.eu/competition/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/index_en.html)). Te strani bodo po potrebi posodobljene z dodatnimi informacijami.

Evropska komisija  
Generalni direktorat za konkurenco

---

<sup>21</sup> Komisija je imela v času sprejetja sklepa pristojnost in posledično obveznost zahtevati korektivne ukrepe za odpravo pomislekov glede konkurence v Združenem kraljestvu, medtem ko nacionalni organ Združenega kraljestva, pristojen za konkurenco, za to ni imel pristojnosti.

<sup>22</sup> Člen 95(2) Sporazuma o izstopu.