



Brussel, 13 maart 2020
REV1 – vervangt de kennisgeving van
21 maart 2018

KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN DE GEZONDHEID VAN PLANTEN

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden¹. Het terugtrekkingsakkoord² voorziet in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigt³. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk⁴.

Tijdens de overgangperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt⁵, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden daarom gewezen op de juridische situatie na het einde van de overgangperiode (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn in Noord-Ierland na het einde van de overgangperiode (Deel C hierna).

¹ Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.

² Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).

³ De overgangperiode kan uiterlijk op 1 juli 2020 eenmalig met ten hoogste 1 of 2 jaar worden verlengd (artikel 132, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord). De regering van het Verenigd Koninkrijk sluit een dergelijke verlenging vooralsnog uit.

⁴ Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.

⁵ Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel of harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoer- en uitvoerverboden en -beperkingen.

Advies aan belanghebbenden:

Om op de in deze kennisgeving vermelde gevolgen voorbereid te zijn, wordt belanghebbenden met name aangeraden om:

- te zorgen voor de behandeling van houten verpakkingsmateriaal (zoals pallets) dat in het handelsverkeer tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk wordt gebruikt; en
- de distributiekkanalen aan te passen, met name wanneer de invoer van planten verboden is of aan specifieke beperkingen onderworpen is.

A. DE JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode zijn de EU-regels op het gebied van de gezondheid van planten niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk⁶. Dit heeft in het bijzonder de onderstaande gevolgen:

1. HET BINNENBRENGEN VAN PLANTEN, PLANTAARDIGE PRODUCTEN OF ANDERE MATERIALEN IN DE EU

Krachtens artikel 40 van Verordening (EU) nr. 2016/2031⁷ is het verboden bepaalde planten, plantaardige producten en andere materialen in de Unie binnen te brengen. De verboden planten, plantaardige producten en andere materialen zijn opgenomen in bijlage VI bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072⁸.

Krachtens artikel 41 van Verordening (EU) 2016/2031 mogen bepaalde in bijlage VII bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072 opgenomen planten, plantaardige producten en andere materialen slechts in de Unie worden binnengebracht, als zij voldoen aan de bijzondere voorschriften die in die bijlage worden vermeld. Die voorschriften kunnen bestaan uit een reeks keuzemogelijkheden, zoals de oorsprong uit plaagorganismevrije landen, de oorsprong uit plaagorganismevrije gebieden of de toepassing van een certificeringsregeling van inspecties, bemonstering, toetsing, behandelingen of andere maatregelen, waardoor de afwezigheid van het betrokken plaagorganisme wordt gewaarborgd.

⁶ Zie deel C van deze kennisgeving voor de toepasselijkheid van de EU-wetgeving inzake de gezondheid van planten op Noord-Ierland.

⁷ Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (PB L 317 van 23.11.2016, blz. 4).

⁸ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072 van de Commissie van 28 november 2019 tot vaststelling van eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van Verordening (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten (PB L 319 van 10.12.2019, blz. 1).

Bijvoorbeeld:

- De invoer van knollen van soorten van *Solanum* L. (met inbegrip van consumptieaardappelen) en hybriden daarvan is in principe verboden⁹;
- De invoer van vruchten van *Citrus*, *Malus* en *Pyrus*, die uit andere derde landen afkomstig kunnen zijn en vanuit het Verenigd Koninkrijk opnieuw naar de Unie zijn uitgevoerd, moet van een fytosanitair certificaat vergezeld gaan en is aan specifieke voorschriften onderworpen met betrekking tot de oorsprong van die vruchten uit landen, gebieden of productieplaatsen die vrij zijn van specifieke plaagorganismen, informatie over de traceerbaarheid of officiële inspecties en onderzoeken naar de aanwezigheid van die plaagorganismen¹⁰;
- Houten verpakkingsmateriaal, dat al dan niet daadwerkelijk wordt gebruikt voor het vervoer van allerlei voorwerpen, mag slechts in de Unie worden binnengebracht als het aan een behandeling is onderworpen en van het merkteken is voorzien als vermeld in de internationale norm voor fytosanitaire maatregelen nr. 15 (“ISPM 15”)¹¹.

2. OFFICIËLE CONTROLES BIJ INVOER

Krachtens artikel 72 van Verordening (EU) 2016/2031 is voor de planten, plantaardige producten en andere materialen die zijn opgenomen in bijlage XI, deel A, bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072, een fytosanitair certificaat vereist voor het binnenbrengen in de Unie, en zijn voor de planten, plantaardige producten en andere materialen die zijn opgenomen in bijlage XII bij die verordening, extra fytosanitaire garanties vereist voor invoer in de respectieve beschermde gebieden. Dit is bijvoorbeeld van toepassing op de invoer uit of via het Verenigd Koninkrijk van tomaten, granaatappels, bast — zonder andere delen — van naaldbomen of hout van verschillende soorten, zoals *Platanus* L., *Populus* L. of naaldbomen.

Die producten worden onderworpen aan officiële controles aan grenscontroleposten krachtens de artikelen 47 tot en met 64 van Verordening (EU) 2017/625¹². Dit is bijvoorbeeld van toepassing op de invoer uit of via het Verenigd Koninkrijk van meloenen, vijgen, koffiebossen, theebladeren, paranoten, asperges, komkommers, kolen of uien. Voor bepaalde categorieën planten kunnen minder vaak identiteits- en

⁹ De punten 15 tot en met 17 van bijlage VI bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072, waar ook de respectieve uitzonderingen zijn vastgesteld.

¹⁰ De punten 61, 64, 65 en 66 van bijlage VII bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072.

¹¹ Artikel 43 van Verordening (EU) 2016/2031.

¹² Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1).

fysieke controles voor invoer uit het Verenigd Koninkrijk worden uitgevoerd onder de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 1756/2004 van de Commissie¹³.

Krachtens artikel 73 van Verordening (EU) 2016/2031 is ook voor alle andere in deel B van bijlage XI bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2072 opgenomen planten — namelijk planten zoals vruchten, groenten of snijbloemen waarvoor geen specifieke invoervoorschriften gelden — een fytosanitair certificaat vereist voor het binnenbrengen in de Unie. Die planten vallen onder de artikelen 44 tot en met 46 van Verordening (EU) 2017/625, waarin minimale risicogebaseerde invoercontroles worden vastgesteld.

B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD

In artikel 41, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat een bestand en individueel identificeerbaar goed dat voor het einde van de overgangperiode rechtmatig in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht, verder op de markt van de EU of van het Verenigd Koninkrijk kan worden aangeboden en tussen deze markten kan worden verhandeld tot het de eindgebruiker bereikt.

Het is aan de marktdeelnemer die zich op die bepaling beroept om op basis van eender welk relevant document aan te tonen dat het goed voor het einde van de overgangperiode in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht¹⁴.

Voor de toepassing van die bepaling wordt onder “in de handel brengen” verstaan, de eerste verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik op de markt in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling¹⁵. “Verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik” houdt in dat “een bestand en individueel identificeerbaar goed, nadat de fase van vervaardiging is voltooid, het voorwerp is van een schriftelijke of mondelinge overeenkomst tussen twee of meer rechtspersonen of natuurlijke personen met het oog op de overdracht van de eigendom, enig ander eigendomsrecht of het bezit inzake het betreffende goed, dan wel het voorwerp vormt van een aanbod aan een of meer natuurlijke personen of rechtspersonen tot het sluiten van een dergelijke overeenkomst.”¹⁶.

Voorbeeld: Een zending knollen van soorten van *Solanum* L. die door een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde producent vóór het einde van de overgangperiode aan een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde groothandelaar wordt verkocht, kan nog steeds in de EU worden ingevoerd.

¹³ Verordening (EG) nr. 1756/2004 van de Commissie van 11 oktober 2004 tot vaststelling van de gedetailleerde voorwaarden inzake de vereiste aanwijzingen en de criteria inzake type en niveau van de beperking van de fytosanitaire controles op bepaalde in bijlage V, deel B, van Richtlijn 2000/29/EG van de Raad genoemde planten, plantaardige producten of andere materialen (PB L 313 van 12.10.2004, blz. 6).

¹⁴ Artikel 42 van het terugtrekkingsakkoord.

¹⁵ Artikel 40, onder a) en b), van het terugtrekkingsakkoord.

¹⁶ Artikel 40, onder c), van het terugtrekkingsakkoord.

Dit laat fyto-sanitaire controles onverlet die van toepassing kunnen zijn op de invoer na het einde van de overgangperiode.

C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/Ni-protocol” genoemd) van toepassing¹⁷. De toepassing van het IE/Ni-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode 4 jaar na het einde van de overgangperiode afloopt¹⁸.

Krachtens het IE/Ni-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht ook van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland. In het IE/Ni-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk bovendien overeengekomen dat, voor zover EU-regels van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, Noord-Ierland wordt behandeld als een lidstaat¹⁹.

Krachtens het IE/Ni-protocol is de EU-wetgeving inzake de gezondheid van planten van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland²⁰.

Dat betekent dat wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen, terwijl met verwijzingen naar het Verenigd Koninkrijk uitsluitend Groot-Brittannië wordt bedoeld.

Meer specifiek betekent dit onder meer het volgende:

- planten en plantaardige producten die van Noord-Ierland naar de EU worden gebracht, worden niet beschouwd als binnengebrachte/ingevoerde producten (zie deel A hierboven);
- planten en plantaardige producten die van Groot-Brittannië naar Noord-Ierland worden gebracht, worden beschouwd als binnengebrachte/ingevoerde producten (zie deel A hierboven);
- in Noord-Ierland worden risicobeheersmaatregelen, zoals beschermde gebieden, vastgesteld op basis van de EU-wetgeving inzake de gezondheid van planten.

Het IE/Ni-protocol bepaalt echter dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland:

- niet mag deelnemen aan de besluitvorming van de Unie en de totstandkoming ervan²¹;

¹⁷ Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

¹⁸ Artikel 18 van het IE/Ni-protocol.

¹⁹ Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/Ni-protocol.

²⁰ Artikel 5, lid 4, van het IE/Ni-protocol en punt 41 van bijlage 2 bij dat protocol.

- geen bezwaar-, vrijwarings- of arbitrageprocedure mag inleiden voor zover die procedures betrekking hebben op de voorschriften, normen, beoordelingen, registraties, certificaten, goedkeuringen en vergunningen die zijn afgegeven of uitgevoerd door de lidstaten van de EU²².

Op de website van de Commissie over de EU-regels op het gebied van de gezondheid van planten (https://ec.europa.eu/food/plant/plant_health_biosecurity_en) is algemene informatie over de wetgeving van de Unie inzake planten te vinden. Deze pagina's zullen zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie
Directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid

²¹ Wanneer een uitwisseling van informatie of een onderlinge raadpleging noodzakelijk is, vindt deze plaats in de bij artikel 15 van het IE/NI-protocol ingestelde gemengde raadgevende werkgroep.

²² Artikel 7, lid 3, vijfde alinea, van het IE/NI-protocol.