



EUROPSKA KOMISIJA

GLAVNA UPRAVA ZA OPOREZIVANJE I CARINSKU UNIJU
GLAVNA UPRAVA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE, INDUSTRIJU, PODUZETNIŠTVO TE MALE I
SREDNJE PODUZETNIKE

Bruxelles, 17. prosinca 2020.

OBAVIJEST SUDIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PROPISI EU-A O PREKURSORIMA ZA DROGE

Ujedinjena Kraljevina napustila je Europsku uniju 1. veljače 2020. i postala „treća zemlja”¹. U Sporazumu o povlačenju² predviđeno je prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2020. Do tog se datuma pravo Unije u cijelosti primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini³.

Europska unija i Ujedinjena Kraljevina u prijelaznom će razdoblju voditi pregovore o sporazumu o novom partnerstvu, posebno o uspostavi područja slobodne trgovine. Međutim, nije izvjesno hoće li se takav sporazum sklopiti i stupiti na snagu na kraju prijelaznog razdoblja. U svakom slučaju, takvim će se sporazumom uspostaviti odnos koji će se u smislu uvjeta pristupa tržištu znatno razlikovati od sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine na unutarnjem tržištu,⁴ u carinskoj uniji i aranžmanima za PDV i trošarine.

Stoga se sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju na pravnu situaciju koja će nastati nakon isteka prijelaznog razdoblja (dio A u nastavku). U ovoj se obavijesti objašnjavaju i određene odredbe o razdvajanju iz Sporazuma o povlačenju (dio B u nastavku), kao i propisi koji će se nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjivati u Sjevernoj Irskoj (dio C u nastavku).

Savjet sudionicima:

Kako bi se pripremili na posljedice navedene u ovoj obavijesti, dionicima uključenima u trgovinu prekursorima za droge savjetuje se da uzmu u obzir utjecaj isteka prijelaznog razdoblja na trgovinu s Ujedinjenom Kraljevinom.

¹ Treća zemlja je zemlja koja nije država članica Unije.

² Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, SL L 29, 31.1.2020., str. 7. („Sporazum o povlačenju”).

³ Uz određene iznimke iz članka 127. Sporazuma o povlačenju, od kojih ni jedna nije relevantna u kontekstu ove obavijesti.

⁴ Konkretno, sporazum o slobodnoj trgovini ne predviđa načela unutarnjeg tržišta (u području robe i usluga), kao što su uzajamno priznavanje, „načelo zemlje podrijetla” i usklađivanje. Sporazum o slobodnoj trgovini ne uklanja ni carinske formalnosti i kontrole, uključujući one koje se odnose na podrijetlo robe i njezine inpute, niti zabrane i ograničenja uvoza i izvoza.

Napomena:

Ova se obavijest ne odnosi na

- opće zakonodavstvo EU-a o kemikalijama ni
- carinske postupke EU-a.

Za navedena područja objavljene su druge obavijesti⁵.

Postoji i općenitija obavijest o zabranama i ograničenjima, uključujući uvozne/izvozne dozvole⁶.

A. PRAVNA SITUACIJA NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja propisi EU-a o prekursorima za droge⁷ prestat će se primjenjivati u Ujedinjenoj Kraljevini⁸. Kretanja robe iz Unije u Ujedinjenu Kraljevinu smatrat će se izvozom iz Unije, a kretanja robe iz Ujedinjene Kraljevine u Uniju smatrat će se uvozom u Uniju. Najvažnije su posljedice toga sljedeće:

Ta se kretanja više ne smatraju kretanjima unutar EU-a te se stoga Uredba (EZ) br. 273/2004 više ne primjenjuje na ta kretanja. Umjesto toga, primjenjuje se Uredba (EZ) br. 111/2005.

- U skladu s člankom 11. Uredbe (EZ) br. 111/2005 prije svakog izvoza predviđenih tvari navedenih u kategorijama 1. i 4. Priloga te određenog izvoza predviđenih tvari navedenih u kategorijama 2. i 3. Priloga nadležna tijela iz Unije šalju prethodnu obavijest o izvozu nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine. Ujedinjena Kraljevina ima na raspolaganju rok od 15 radnih dana za odgovor, a nakon isteka toga roka nadležna tijela za izvoz države članice mogu odobriti izvoz ako od nadležnih tijela u Ujedinjenoj Kraljevini nije primljena nikakva obavijest o tome da postoji mogućnost da je taj izvoz namijenjen nedopuštenoj proizvodnji opojnih droga ili psihotropnih tvari.
- Osim toga, u skladu s člankom 12. Uredbe (EZ) br. 111/2005, za izvoz predviđenih tvari navedenih u kategorijama 1., 2. i 4. Priloga za koje se zahtijeva carinska deklaracija, uključujući izvoz predviđenih tvari koje napuštaju carinsko područje Unije nakon njihova skladištenja u slobodnoj carinskoj zoni I. kontrolne vrste ili u carinskom skladištu u slobodnoj zoni tijekom razdoblja od barem 10 dana, potrebno je ishoditi odobrenje za izvoz. Odobrenja za izvoz izdaju nadležna tijela u državi članici u kojoj izvoznik ima poslovni nastan.

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_hr

⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/brexit_files/info_site/import_and_export_licences_en.pdf

⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja, SL L 22, 26.1.2005., str. 1. i Uredba (EZ) br. 273/2004 o prekursorima za droge, SL L 47, 18.2.2004., str. 1.

⁸ U pogledu primjenjivosti uredaba (EZ) br. 111/2005 i (EZ) br. 273/2004 na Sjevernu Irsku vidjeti dio C ove obavijesti.

- U skladu s člankom 20. Uredbe (EZ) br. 111/2005 za uvoz predviđenih tvari navedenih u kategoriji 1. Priloga iz Ujedinjene Kraljevine nakon isteka prijelaznog razdoblja potrebno je ishoditi odobrenje za uvoz. Odobrenje za uvoz može se izdati samo gospodarskom subjektu s poslovnim nastanom u Uniji. Odobrenje za uvoz izdaju nadležna tijela države članice u kojoj uvoznik ima poslovni nastan.

B. ODREĐENE ODREDBE O RAZDVAJANJU IZ SPORAZUMA O POVLAČENJU

Člankom 47. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju predviđeno je da se, pod uvjetima koji su u njemu utvrđeni, kretanje robe koje je u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja smatra kretanjem unutar Unije u pogledu zahtjeva za izdavanje dozvola za uvoz i izvoz u pravu EU-a.

Primjer: Konkretna pošiljka prekursora za droge u kretanju između EU-a i Ujedinjene Kraljevine na kraju prijelaznog razdoblja i dalje može ući u EU ili Ujedinjenu Kraljevinu na temelju odredaba Uredbe (EZ) br. 273/2004.

C. MJERODAVNI PROPISI U SJEVERNOJ IRSKOJ NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjuje se Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.⁹ Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj podliježe periodičnoj suglasnosti Zakonodavne skupštine Sjeverne Irske, a početno razdoblje primjene traje četiri godine nakon isteka prijelaznog razdoblja.¹⁰

U skladu s Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, određene odredbe prava Unije primjenjuju se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom. U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj Unija i Ujedinjena Kraljevina dodatno su se sporazumjele da se smatra kao da je Sjeverna Irska država članica u mjeri u kojoj se propisi Unije primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom.¹¹

U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj predviđeno je da se Uredba (EZ) br. 111/2005 i Uredba (EZ) br. 273/2004 primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom¹².

To znači da se smatra da upućivanja na Uniju u dijelu A i dijelu B ove obavijesti uključuju Sjevernu Irsku, a da se upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu odnose samo na Veliku Britaniju.

⁹ Članak 185. Sporazuma o povlačenju.

¹⁰ Članak 18. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

¹¹ Članak 7. stavak 1. Sporazuma o povlačenju u vezi s člankom 13. stavkom 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

¹² Članak 5. stavak 4. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj i odjeljak 23. Priloga 2. tom protokolu. Uredba (EZ) br. 111/2005 uvrštena je u taj Prilog Odlukom br. 3/2020 Zajedničkog odbora od 17. prosinca 2020.

Točnije, to među ostalim znači sljedeće:

- Gospodarski subjekti i korisnici s poslovnim nastanom u Sjevernoj Irskoj podliježu obvezama utvrđenima Uredbom (EZ) br. 273/2004 i Uredbom (EZ) br. 111/2005.
- Uredba (EZ) br. 273/2004 primjenjuje se na pošiljke prekursora za droge između Sjeverne Irske i Unije, stoga se u tom slučaju ne primjenjuje Uredba (EZ) br. 111/2005.
- Na izvoz prekursora za droge iz Sjeverne Irske u treće zemlje primjenjuje se Uredba (EZ) br. 111/2005. Prema tome, prije izvoza pošiljki prekursora za droge nadležna tijela iz Sjeverne Irske šalju prethodnu obavijest o izvozu nadležnim tijelima treće zemlje i za te je pošiljke potrebno ishoditi odobrenje za izvoz. Odobrenja za izvoz izdaju nadležna tijela Sjeverne Irske.
- Uredba (EZ) br. 111/2005 primjenjuje se na izvoz prekursora za droge iz Sjeverne Irske u Veliku Britaniju¹³.
- Uredba (EZ) br. 111/2005 primjenjuje se na uvoz prekursora za droge iz Velike Britanije ili iz treće zemlje u Sjevernu Irsku. Prema tome, pošiljke prekursora za droge podliježu uvoznom odobrenju koje izdaju nadležna tijela Sjeverne Irske.

Međutim, Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj isključuje se mogućnost da Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom sudjeluje u donošenju odluka Unije i na njih utječe¹⁴.

Opće informacije dostupne su na internetskim stranicama Komisije o propisima EU-a u području prekursora za droge (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en i https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/customs-controls/drug-precursors-control_en). Te će se stranice prema potrebi dodatno ažurirati.

EUROPSKA KOMISIJA

Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju

Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike

¹³ Izvozne obveze predviđene Uredbom (EZ) br. 111/2005 dio su međunarodnih obveza Unije (Konvencija Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988.), vidjeti članak 6. stavak 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

¹⁴ Ako je potrebna razmjena informacija ili uzajamno savjetovanje, to će se odvijati u zajedničkoj savjetodavnoj radnoj skupini utvrđenoj člankom 15. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.