

PRORAČUN EU-A ZA BUDUĆNOST

#EUBudget #EURoad2Sibiu #FutureofEurope

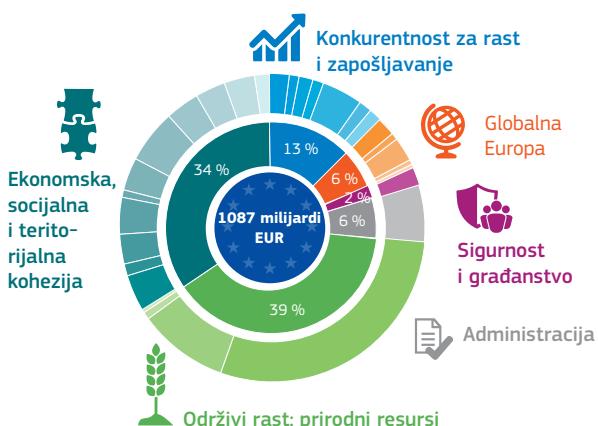
14. veljače 2018.

KAKVU EUROPU ŽELIMO U BUDUĆNOSTI?

Svakih sedam godina čelnici EU-a imaju priliku odabrati kakvu Europu žele i jednoglasno odlučiti kako financirati zajedničku ambiciju da se takva Europa izgradi.

Europa ograničena na jedinstveno tržište ne treba velike programe financiranja. Europa koja odluči zajednički činiti više treba sredstva kako bi ostvarila te veće ciljeve. U nastavku su navedene neke mogućnosti radi ilustracije mogućih odluka, no one nisu sveobuhvatne i ne odražavaju nužno stajalište Komisije.

PRORAČUN EU-A DANAS



PRORAČUN EU-A SUTRA



U svojem govoru o stanju Unije 2016. predsjednik Juncker pozvao je na ostvarivanje **bolje Europe – Europe koja štiti, osnažuje i brani**.

Rimska deklaracija 2017. – čelnici EU-a obvezali su se da će raditi na ostvarivanju:

- 1 sigurne i pouzdane** Europe
- 2 prosperitetne i održive** Europske unije
- 3 socijalne** Europe
- 4 snažnije** Europe na globalnoj razini

Eurobarometar 2017. – ono što brine građane EU-a:

TERORIZAM/SIGURNOST

MIGRACIJE

GOSPODARSKA SITUACIJA

NEZAPOSENOST

KRIMINAL

UTJECAJ EU-A U SVIJETU

KLIMA



KAKO SE PRORAČUNOM EU-A MOŽE PODUPRIJETI BOLJE UPRAVLJANJE VANJSKIM GRANICAMA EU-A?



TRENUTAČNO STANJE

Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu osnovana je 2016. Do 2020. imat će 1000 zaposlenika i godišnji proračun od 335 milijuna EUR. Trenutačno gotovo 1200 službenika graničnog nadzora Agencije pruža potporu državama članicama na vanjskim granicama, a u pričuvu je dodatnih 1500 službenika graničnog nadzora za hitne slučajeve. Osim toga, EU u okviru Fonda za unutarnju sigurnost sufinancira nacionalno upravljanje vanjskim granicama EU-a.

Trenutačni ukupni proračun za sedmogodišnje razdoblje iznosi **4 milijarde EUR**, odnosno **0,4 %** ukupnog proračuna EU-a.

TRENUTAČNA RASPOREĐENOST EUROPSKE GRANIČNE I OBALNE STRAŽE:



- 724 službenika u Grčkoj
- 221 službenik u Italiji
- 103 službenika u Bugarskoj
- 85 službenika u Španjolskoj
- 56 službenika na zapadnom Balkanu

GOTOVO 1200 SLUŽBENIKA U CIJELOM EU-U

SCENARIJI

1 Korištenjem potencijala postojeće europske granične i obalne straže u najvećoj mogućoj mjeri potaknut će se kontinuirani razvoj okvira za razmjenu informacija i osigurati pristup straže odgovarajućoj opremi.

Potrebni proračun za sedmogodišnje razdoblje: **8 milijardi EUR**, odnosno 0,8 % ukupnog proračuna EU-a.

2 Poboljšanje europske granične i obalne straže

- jačanje postojećih alata za procjenu rizika i izradu slika stanja
- povećanje operativnih kapaciteta Agencije s pomoću stalnih snaga europske granične straže, koje bi trebale imati barem 3000 zaposlenika
- osiguravanje finansijske potpore i ospozobljavanja za povećanje komponente nacionalne granične straže u ranjivim državama članicama
- osiguravanje većih i operativnijih skupina stručnjaka
- bolja vlastita oprema

Potrebni proračun za sedmogodišnje razdoblje: **20 – 25 milijardi EUR**, odnosno 1,8 – 2,3 % ukupnog proračuna EU-a

3 Uspostava sveobuhvatnog sustava EU-a za upravljanje granicama podrazumijeva bi 100 000 zaposlenika EU-a i znatnu pričuvu opreme, što je slično američkom ili kanadskom sustavu.

Potrebni proračun za sedmogodišnje razdoblje: **150 milijardi EUR**, što je približno 14 % ukupnog proračuna EU-a i **iznos jednak godišnjem proračunu EU-a**.



Europska granična i obalna straža



Agencija za carinsku i graničnu zaštitu

Dužina obale

65 900 km

19 900 km

Dužina kopnene granice

13 200 km

12 000 km

Godišnji proračun

335 milijuna EUR

11 milijardi EUR

Izvor: Središnja obavještajna agencija (CIA), The World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ee.html>



KAKO NAJBOLJE PODRŽATI ISTINSKU EUROPSKU OBRAMBENU UNIJU?

TRENUTAČNO STANJE

Europski fond za obranu osnovan je u lipnju 2017. Ima proračun od 90 milijuna EUR za istraživanja u području obrane i 500 milijuna EUR za industrijski razvoj (približno 0,05 % trenutačnog proračuna EU-a). Njime će se moći poduprijeti samo ograničen broj suradničkih istraživačkih i razvojnih projekata. Za istinsku europsku obrambenu Uniju potrebna su znatna proračunska ulaganja u sljedećih sedam godina.



Francuska i Njemačka pojedinačno troše
više od 1 milijarde EUR godišnje za
istraživanja u području obrane.

SCENARIJI

1 Procjenjuje se da bi za okvir **istraživanja** fonda trebao proračun od najmanje **3,5 milijardi EUR** tijekom razdoblja od sedam godina da bi se postigli značajni rezultati.

2 Za sufinanciranje dijela troškova industrijskog razvoja u području obrane bilo bi potrebno najmanje **7 milijardi EUR**. Time bi se potaknula znatna ukupna ulaganja u razvoj obrambenih kapaciteta u iznosu od **najmanje 35 milijardi EUR** tijekom sedam godina.

3 S pomoću posebnog mehanizma financiranja u okviru kojeg su dostupna sredstva u iznosu od **približno 10 milijardi EUR** znatno bi se povećala sposobnost EU-a da u razdoblju od sedam godina finansijski podupire **operacije s implikacijama u području obrane**.



KOJA RAZINA AMBICIOZNOSTI ZA OSTVARIVANJE UČINKOVITE ZAJEDNIČKE POLJOPRIVREDNE POLITIKE?

TRENUTAČNO STANJE

U okviru zajedničke poljoprivredne politike mobilizirat će se oko 400 milijardi EUR za financiranje tržišnih mjer, izravnih plaćanja za poljoprivrednike i programa ruralnog razvoja radi promicanja održive poljoprivrede i zdravih ruralnih gospodarstava. Izravna plaćanja čine oko 70 % tog iznosa.

Danas 20 % poljoprivrednika prima 80 % izravnih plaćanja. Izmjenama izravnih plaćanja može se omogućiti usmjeravanje plaćanja na očekivane rezultate, primjerice održivu poljoprivrednu proizvodnju u manje profitabilnim ili planinskim regijama, koncentriranje na mala i srednja poljoprivredna gospodarstva, ulaganja u održive i resursno učinkovite sustave proizvodnje te bolje usklađivanje s mjerama ruralnog razvoja. Raspravlja se i o načinima za smanjenje razlika u pogledu poljoprivrednih potpora među državama članicama.

SCENARIJI

1 Zadržavanje **trenutačne** razine rashoda, čime bi se, uz bolje usmjeravanje potpore, omogućilo povećanje potpore osobito malim i srednjim poljoprivrednim gospodarstvima, uz pozitivne popratne učinke u ruralnim područjima.

Ukupni rashodi tijekom sedam godina: približno **400 milijardi EUR¹**, odnosno 37 % proračuna EU-a.

2 Smanjenje potpore **za 30 %**. Prema tom scenariju prosječni prihodi poljoprivrednih gospodarstava mogli bi u određenim državama članicama pasti i za više od 10 %, a u nekim je sektorima moguć i veći pad.

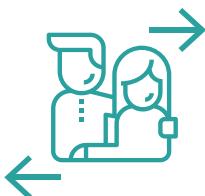
Takvo bi smanjenje iznosilo približno **120 milijardi EUR**, odnosno 11 % proračuna EU-a.

3 Smanjenje potpore **za 15 %**.

Prema tom scenariju smanjenje prosječnih prihoda poljoprivrednih gospodarstava bilo bi manje, ali bi i dalje znatno utjecalo na određene sektore.

Takvo bi smanjenje iznosilo približno **60 milijardi EUR**, odnosno 5,5 % proračuna EU-a.

¹ Oko 27 milijardi EUR od tog iznosa prethodno je dodijeljeno Ujedinjenoj Kraljevini, što čini oko 7 % ukupnih sredstava za zajedničku poljoprivrednu politiku.



KAKO NAJBOLJE PODUPIRATI MOBILNOST MLADIH?



TRENUTAČNO STANJE

Tijekom 30 godina zahvaljujući programu Erasmus+ devet milijuna mladih u EU-u (manje od 4 % svih mladih u EU-u) studiralo je, osposobljavalo se, podučavalo ili volontiralo u drugoj državi. Tekući program Erasmus+ ima proračun od 14,7 milijardi EUR (1,3 % proračuna EU-a).

SCENARIJI

- 1 Udvostručivanje broja mladih** u EU-u koji sudjeluju u programu Erasmus+ kako bi se obuhvatilo 7,5 % mladih u EU-u.

Potrebni proračun za sedmogodišnje razdoblje:
30 milijardi EUR.

- 2 Svakoj trećoj mlađoj osobi** pružiti priliku za iskustvo učenja u inozemstvu u okviru programa Erasmus+.

Potrebni proračun za sedmogodišnje razdoblje:
90 milijardi EUR.



KOJA RAZINA AMBICIOZNOSTI ZA OSTVARIVANJE UČINKOVITE KOHEZIJSKE POLITIKE?



TRENUTAČNO STANJE

Potpore iz europskih strukturnih i investicijskih fondova trenutačno je dostupna svim državama članicama EU-a.

SCENARIJI

- 1 Zadržavanje trenutačne razine** potpore za sve države članice i sve regije kako bi se zadržao snažan naglasak na ulaganjima u sve regije u područjima kao što su inovacije, klimatska politika, industrijska preobrazba, vještine i obrazovanje.

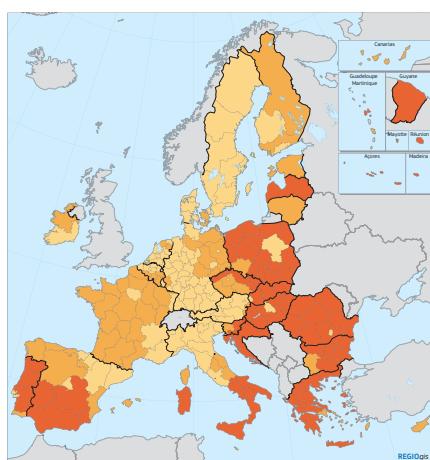
Ukupni rashodi tijekom sedam godina:
370 milijardi EUR², odnosno približno 35 % proračuna EU-a.

- 2 Ukipanje** potpore Europskog fonda za regionalni razvoj i Europskog socijalnog fonda **razvijenijim regijama.** U tom bi se scenariju ukinula potpora namijenjena regijama u Austriji, Belgiji, Danskoj, Finskoj, kontinentalnoj Francuskoj, Njemačkoj, Irskoj, Nizozemskoj, Švedskoj i mnogim regijama u Italiji i Španjolskoj.

Ukupno smanjenje: približno
95 milijardi EUR, odnosno 8,7 % proračuna EU-a.

- 3 Dodatno ograničavanje** potpore na **kohezijske zemlje.** U tom bi se scenariju ulaganja u slabije razvijene regije u zemljama kao što su Francuska, Italija i Španjolska također morala ukinuti.

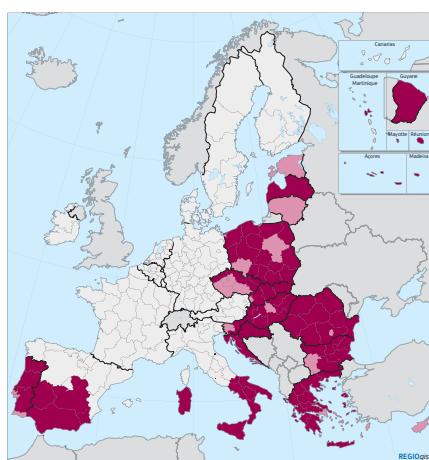
Ukupno smanjenje: približno
124 milijarde EUR, odnosno 11 % proračuna EU-a.



SCENARIJ 1.: NASTAVAK POTPORE ZA SVE EUROPSKE REGIJE

Kategorije regija

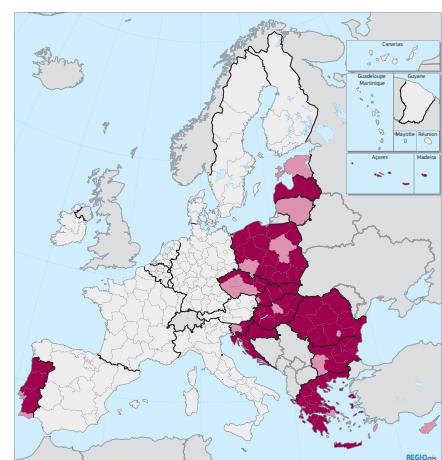
- SLABIJE RAZVIJENE REGIJE: BDP po stanovniku < 75 % prosjeka EU-27
- REGIJE U TRANZICIJU: BDP po stanovniku > = 75 % i < 100 % prosjeka EU-27
- RAZVIJENIJE REGIJE: BDP po stanovniku > = 100 % prosjeka EU-27



SCENARIJ 2.: POTPORA ZA SLABIJE RAZVIJENE REGIJE I KOHEZIJSKE ZEMLJE

Potencijalno prihvatljive regije

- REGIONALNA POTPORA
- POTPORA IZ KOHEZIJSKOG FONDA
- OSTALE REGIJE



SCENARIJ 3.: POTPORA ISKLJUČIVO ZA KOHEZIJSKE ZEMLJE

Potencijalno prihvatljive regije

- REGIONALNA POTPORA
- POTPORA IZ KOHEZIJSKOG FONDA
- OSTALE REGIJE

² Oko 12 milijardi EUR od tog iznosa prethodno je dodijeljeno Ujedinjenoj Kraljevini, što čini oko 3 % ukupnih sredstava za kohezijsku politiku u tom razdoblju.



BI LI FINANCIRANJE EU-A TREBALO BITI STROŽE UVJETOVANO?

Potencijal proračuna EU-a može se u potpunosti iskoristiti samo ako je gospodarsko, regulatorno i administrativno okruženje u državama članicama poticajno. Zbog toga već u okviru tekućeg proračuna EU-a države članice i korisnici moraju dokazati da je njihovo finansijsko upravljanje čvrsto i da postoji potreban kapacitet kako bi se zajamčio uspjeh financiranja EU-a. U istom je smislu cilj postojećih pravila izbjegći situacije u kojima loše gospodarske i fiskalne politike ugrožavaju učinkovitost financiranja EU-a. Novi proračun EU-a prilika je da se razmotri jesu li ta načela stvorila čvrstu podlogu za ostvarivanje rezultata. Pravi je trenutak i da se razmotri kako se može ojačati veza između financiranja EU-a i poštovanja temeljnih vrijednosti EU-a.

Međutim, svi takvi mehanizmi trebali bi biti transparentni, razmjerni i pravno neosporni. Premda bi se u načelu mogla odnositi na sve relevantne politike koje uključuju financiranje iz proračuna EU-a, svaka finansijska uvjetovanost trebala bi biti precizna, razmjerna i zahtijevati dostatnu vezu između utvrđenih uvjeta i cilja financiranja. U toj raspravi trebat će uzeti u obzir i učinak mogućih povreda temeljnih vrijednosti ili vladavine prava na nacionalnoj razini na pojedinačne korisnike finansijskih sredstava EU-a, primjerice studente u okviru programa Erasmus, istraživače ili organizacije civilnog društva, koji nisu odgovorni za takve povrede.