

Informatie over de follow-up van de meervoudige klacht over de mogelijke onverenigbaarheid van de werkomstandigheden van honorair magistraten in Italië met meerdere bepalingen van het arbeidsrecht van de EU — klacht geregistreerd onder referentienummer CPLT (2015) 1071 — update van XX mei 2024

De Europese Commissie heeft een groot aantal klachten ontvangen over de mogelijke onverenigbaarheid van de werkomstandigheden van honorair magistraten in Italië met meerdere bepalingen van het arbeidsrecht van de EU.

De Commissie heeft deze klachten in het centrale klachtenregister opgenomen onder referentienummer CPLT(2015)1071.

Op 16 juli 2020 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-658/18 UX¹ geoordeeld dat deze honorair magistraten de status van werknemer moeten hebben. Op 7 april 2022 heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-236/20² herinnerd aan zijn eerdere arrest en geoordeeld dat honorair magistraten, wanneer zij zich in een situatie bevinden die vergelijkbaar is met die van gewone rechters, recht hebben op gelijke behandeling wat betreft jaarlijkse vakantie met behoud van loon en socialezekerheidsbescherming.

Op 15 juli 2021 heeft de Commissie besloten een inbreukprocedure in te leiden door Italië een [aanmaningsbrief](#) te sturen omdat de nationale wetgeving die van toepassing was op honorair magistraten niet volledig in overeenstemming was met het arbeidsrecht van de EU. De Commissie was van mening dat de Italiaanse wetgeving in strijd was met verschillende bepalingen van de raamovereenkomst inzake arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd die als bijlage bij Richtlijn 1999/70/EG is gevoegd, de raamovereenkomst inzake deeltijdarbeid die als bijlage bij Richtlijn 97/81/EG is gevoegd, en Richtlijn 2003/88/EG betreffende de arbeidstijd en Richtlijn 92/85/EEG inzake werkneemsters tijdens de zwangerschap. Verschillende categorieën honorair magistraten, namelijk honoraire vrederechters (“giudice onorario di pace”), honoraire adjunct-aanklagers (“VPO”) en honoraire rechters (“GOT”), genieten niet de bescherming die het arbeidsrecht van de EU vereist. Zij worden bijvoorbeeld minder gunstig behandeld wat uitkeringen bij ziekte, ongevallen en zwangerschap betreft. Zij zijn ook verplicht zich in te schrijven bij het Nationaal Fonds voor sociale bijstand voor zelfstandigen. In de aanmaningsbrief heeft de Commissie ook gewezen op het feit dat zij te maken hebben met verschillen in beloning en wijze van betaling en met fiscale discriminatie, en op kwesties in verband met betaald zwangerschapsverlof en de terugbetaling van juridische kosten tijdens tuchtprocedures. Honorair magistraten zijn evenmin voldoende beschermd tegen misbruik van opeenvolgende arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd en hebben niet de mogelijkheid om een passende schadeloosstelling voor dergelijk misbruik te verkrijgen. Bovendien heeft Italië geen systeem opgezet om de dagelijkse arbeidstijd van iedere honorair magistraat te meten.

Italië heeft in december 2021 nieuwe wetgeving vastgesteld. De nieuwe bepalingen leveren nog steeds problemen op in verband met de naleving van het EU-recht en de Commissie heeft Italië op 15 juli 2022 een [aanvullende aanmaningsbrief](#) gestuurd. Italië heeft op 28.10.2022 en 15.12.2022 geantwoord.

Op 14 juli 2023 heeft de Commissie besloten een [met redenen omkleed advies](#) uit te brengen, aangezien de in de aanvullende aanmaningsbrief vastgestelde bezwaren niet waren opgelost.

¹ Arrest van het Hof van Justitie, C-658/18, UX/Governo della Repubblica italiana, ECLI:EU:C:2020:572.

² Arrest van het Hof van Justitie, C-236/20, PG/Ministero della Giustizia, ECLI:EU:C:2022:263.

Italië heeft drie antwoorden op het met redenen omkleed advies ingediend en de Commissie in kennis gesteld van geplande wetswijzigingen om tegemoet te komen aan de in het met redenen omkleed advies uiteengezette bezwaren. De door Italië ingediende antwoorden worden momenteel beoordeeld door de diensten van de Commissie.

De Commissie zal de klagers via deze website op de hoogte houden van het gevolg dat aan hun klachten wordt gegeven.