

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.11.2008  
KOM(2008) 712 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

**Insatser nu för ett bättre EU**

**DEL 1**

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

*Insatser nu för ett bättre EU*

**1. HÅRDA TIDER FÖR EUROPA**

I kristider är behovet av aktiv solidaritet mellan medlemsstater och institutioner stort. Då blir det tydligt vilket mervärde EU kan ge allmänheten. Den rådande finanskrisen och stagnerande tillväxten ställer oss inför en av de största utmaningarna på mycket länge. Krisen gjorde att EU måste agera snabbt, beslutsamt och solidariskt. Unionen visade också att den var både kompetent och kreativ i sitt sätt att tackla den plötsliga förtroendekrisen på finansmarknaderna. Nu måste vi utnyttja samma kvaliteter för att reformera finanssektorn och mildra den avtagande tillväxtens återverkningar på realekonomin och medborgarna.

Den ekonomiska turbulensen tillstötte dessutom efter många andra utmaningar år 2008. Stigande livsmedels- och energipriser har under det senaste året lagt stor press på hushållen. Ratificeringen av Lissabonfördraget möttes av ett nej vid folkomröstningen i Irland. Under konflikten i Georgien fick EU träda in för att söka en lösning och erbjuda sitt bistånd. I alla dessa svåra situationer har Europeiska unionen visat sig ståndaktig. EU har bevisat sin förmåga att anpassa sig till omständigheterna och att agera målinriktat och bestämt.

Ända sedan kommissionen tillträdde har den använt alla de tillgängliga verktygen efter bästa förmåga. Kommissionen har många funktioner som är centrala för EU:s verksamhet. Den ger impulser för inriktningen på det politiska arbetet och värnar om att hålla en konsekvent linje, tar initiativ till nya lagförslag för EU, förvaltar viktiga politikområden och program och ska samtidigt fungera som fördragets väktare och se till att bestämmelserna gäller lika för alla. Kommissionen fäster särskild vikt vid samarbetet med de andra viktiga aktörer som är med och utformar och genomför EU:s politik, nämligen Europaparlamentet, rådet, medlemsstaterna, det civila samhället och medborgare på alla nivåer. Ett gott exempel är den dialog som förs med Europaparlamentet och rådet om den årliga politiska strategin. Den har för övrigt också berikat de strategiska förberedelserna av det årliga arbetsprogram som nu läggs fram.

Under 2008 har EU-institutionerna demonstrerat sin beredvillighet och förmåga att anpassa sig till nya omständigheter och förändrade tidsplaner. Denna flexibilitet behövs även under kommissionens fortsatta arbete 2009. Under det gångna året har kommissionen också initierat en rad viktiga och långsiktiga politiska förslag som bland annat berör energi, klimatförändringarna, migration och socialpolitik. Under sitt sista mandatår kommer kommissionen att fokusera på att slutföra det arbete som påbörjats, i nära samarbete med rådet och parlamentet. Den sittande kommissionen har prioriterat direkta fördelar för medborgarna. Därför är den angelägen om att de viktigaste förslagen blir lagfästa och genomförs i praktiken. Kommissionen är fast besluten att arbeta nära tillsammans med övriga EU-institutioner för att nå detta mål.

Under sin mandatperiod har kommissionen försökt ge EU verktyg för att hantera globaliseringen på ett effektivt sätt. Öppna samhällen och fria marknader gynnar Europa, men kräver också viss reglering. EU:s långa tradition av lagstiftning såväl på det ekonomiska och sociala området som i miljöfrågor har givit medborgarna stora fördelar. Kommissionen har försökt dra lärdom av dessa erfarenheter för att påverka globaliseringen och även utnyttja de fördelar den erbjuder. Efter den finansiella krisen står det klart att globaliseringen har ökat behovet av samordning och lagstiftning. EU har främjats av kommissionens förslag för att genomföra Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning, införa en ny social agenda för dagens Europa, motverka klimatförändringarna, främja en säker energiförsörjning och hantera interkontinentala frågor som migration och en åldrande befolkning. Detta arbete ger en stadig grund att stå på under de kommande decennierna.

När kommissionen tillträdde upprättade den en ambitiös dagordning för välbästand, säkerhet och social rättvisa i Europa. Trots en rad stora påfrestningar har mycket åstadkommit i dessa frågor under de gångna fyra åren. Kommissionen har aktivt arbetat för att bevara det goda EU fört med sig under de senaste femtio åren, och har lagt nya förslag för att gå vidare med denna ambitiösa dagordning. Under våren 2009 kommer kommissionen tillsammans med Europaparlamentet och rådet att offentliggöra en rapport om resultaten av arbetet med att bygga upp Europeiska unionen under det tjugoförsta århundradet. Men 2009 präglas förstås främst av valen till Europaparlamentet i juni, då medborgarna i hela Europeiska unionen har tillfälle att påverka unionens framtida inriktning. Kommissionens arbetsprogram för 2009 måste erbjuda utvägar ur de hårda tider vi står inför och ge form åt EU:s kommande politiska dagordning.

Den budgetöversyn som föreslås nästa år ger tillfälle att blicka framåt och se hur EU:s budgetverktyg kan användas för att driva på i riktning mot en modern och effektiv politik.

Under 2009 firas också flera jubileer, bland annat femårsjubileet av EU:s utvidgning år 2004 och tjuogoårsjubileet av Berlinmurens fall. Det blir ett tillfälle att glädjas över den framgångsrika utvidgningsprocessen och EU:s viktiga insatser för att bygga upp en union som präglas av fred, välbästand och solidaritet.

## **2. PRIORITERINGAR FÖR 2009**

### **2.1. Tillväxt och sysselsättning**

Mot bakgrund av finanskrisen och den ekonomiska nedgången står det nu klarare än någonsin hur centrala EU:s insatser är för medborgarnas ekonomiska välfärd och sociala trygghet. Även om finanskrisen huvudsakligen hade sitt ursprung utanför EU visade den tydligt hur ömsesidigt beroende av varandra de europeiska ekonomierna är på den inre marknaden. Därför måste vi agera gemensamt och samordnat. Euroländerna och Europeiska centralbanken har lagt hela sin tyngd bakom försöken att stabilisera situationen, och har haft god hjälp av stabilitets- och tillväxtpakten.

EU har också en viktig roll att axla när oron för hur den avtagande tillväxten påverkar sysselsättningen och näringslivet ökar. Åtgärder på EU-nivå kan vara avgörande för att begränsa nedgångens omfattning, mildra effekterna för medborgarna och hjälpa de europeiska ekonomierna på fötter för att få fart på en hållbar tillväxt.

Många av kommissionens uppgifter påverkar ekonomin i EU. I den dagliga verksamheten ser kommissionen till att samma regler gäller för alla på den inre marknaden och att tullunionen fungerar. Därmed kan marknadsaktörerna och medlemsstaterna lita på att konkurrensen är rättvis och att samma regler tillämpas både på små och stora medlemsstater. Kommissionen

tar inte bara initiativ till ny lagstiftning utan har också en mer övergripande roll som samordnare och opartisk instans som ska underlätta samarbetet inom EU. Hur viktig denna uppgift är blev mycket tydligt när finanskrisen krävde omedelbara åtgärder och kommissionen tillhandahöll en europeisk ram som ska vägleda medlemsstaterna vid utarbetandet av stabiliseringsplaner som dels ska vara förenliga med den inre marknaden och bestämmelserna om statligt stöd, dels ska beakta alla aktörers intressen. Kommissionen kommer att fortsätta agera aktivt och uppmärksamt följa det fortsatta arbetet med att återställa förtroendet på finansmarknaderna. Framför allt går kommissionen i bräschen för en gemensam europeisk hållning i de internationella insatserna i efterdyningarna av den ekonomiska turbulensen.

Nästa etapp i arbetet blir att strukturera om ramarna för EU:s finansiella system. Kommissionen har också fått i uppdrag att föreslå en rimlig nivå för reglering av den inre marknaden och de finansiella tjänsterna. Under hösten 2008 ökade kommissionen arbetstakten och lade fram en rad detaljerade förslag om kapitaltäckningsgrad, insättningsgarantier, kreditvärderingsinstitut och nya redovisningsregler. Ett av huvudmålen för 2009 bör vara att hålla tempot uppe i reformarbetet och hjälpa Europaparlamentet och rådet att snabbt anta dessa bestämmelser, som är grundläggande för att återställa allmänhetens, investerarnas och näringslivets förtroende.

Fas två håller på att förberedas och kommer att inledas under 2009. Förslagen till finansiella bestämmelser ska utgå från den pågående översynen av behovet av reglering, tillsyn och insyn i fråga om alla ekonomiska aktörer och större investerare på kapitalmarknaden – även i fråga om hedgefonder och aktiekapital. Syftet är att avhjälpa eventuella brister genom att anta de bestämmelser som behövs. Också avgångsvederlagen till högt uppsatta chefer ses över, liksom derivatmarknaderna. I arbetet utnyttjas erfarenheterna från den högnivågrupp som kommissionen inrättat, och som arbetar med finansiell tillsyn inom EU. De första resultaten av gruppens arbete ska läggas fram för Europaparlamentet och rådet före Europeiska rådets vårmöte.

Eftersom kreditkrisen även drabbar realekonomin utarbetar kommissionen en strategi för att begränsa effekterna på tillväxten, stödja dem som förlorar arbetet och se till att de europeiska ekonomierna är i så god form att de kan stå emot konjunktursvängningarna. Många av de centrala målen i Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning måste drivas vidare för att avlasta de små och medelstora företagen så att de kan bygga upp sin verksamhet, för att genom utbildning och omskolning få fram arbetskraft med rätt färdigheter för morgondagens ekonomi, samt för att investera i forskning och teknisk utveckling. Detta betyder att industrin får intelligent stöd och att näringslivet får hjälp med att fylla sina långsiktiga behov av energieffektivitet och ren och innovativ teknik. Vi måste också samarbeta med medlemsstaterna för att skynda på genomförandet av sammanhållningsprogrammen 2007–2013 till stöd för offentliga investeringar. Centralt för de långsiktiga möjligheterna för tillväxten är också sunda offentliga finanser och öppna marknader.

På andra områden verkställer kommissionen de åtgärder som beslutades efter översynen av den inre marknaden. En rad förslag fortsätter beredas för att öka konsumentinflytandet, underlätta återhämtningen och främja handeln på den inre marknaden genom bättre skattelagstiftning och modernisering av regelverket för näringslivet. Särskild marknadsövervakning kommer att göras av detaljhandeln och marknaderna för elvaror och läkemedel för att se om dessa sektorer fungerar som de ska och om fördelarna med den inre marknaden når fram till medborgarna. En uppenbar brist på den inre marknaden är att det ännu inte finns ett kostnadseffektivt gemensamt patent inom hela EU.

I tider som präglas av ekonomiska svårigheter och sociala slitningar är det viktigare än någonsin att gå vidare med den sociala dagordningen för möjligheter, tillgång och solidaritet.

Kommissionen kommer att förnya sin ungdomsstrategi för att bemöta de problem som ungdomar ställs inför, t.ex. oproportionerligt hög arbetslöshet och avbruten skolgång. Ett viktigt led i arbetet med att öppna nya möjligheter är initiativet ”ny kompetens för nya arbetstillfällen” som ska göra det lättare för ungdomar att komma in på arbetsmarknaden. Kommissionen kommer också att göra särskilda insatser för att bistå Europaparlamentet och rådet med beredningen av förslagen om diskrimineringsförbud, företagsråd och möjligheterna att förena arbete och familjeansvar.

Det europeiska året för kreativitet och innovation fokuserar på hur tillväxten och sysselsättningen gynnas av kunskapsutveckling och innovation. Ett initiativ för att förbättra kontakterna mellan universiteten och näringslivet stärker ännu en viktig länk i kedjan. I och med att Europeiska tekniska institutet kommit igång med arbetet kan nu också de första kunskaps- och innovationsgrupperna inrättas.

Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning har skapat en samsyn runt behovet av verktyg för att även i framtiden möta konkurrensen och de sociala utmaningarna och av att grunda de europeiska ekonomierna på gemensamma värderingar som social rättvisa och hållbarhet. Även om vi inte kan bortse från den ekonomiska nedgången bör vi ändå långsiktigt arbeta vidare med att skapa ett konkurrenskraftigt, kunskapsbaserat och hållbart samhälle. Slovakiens anslutning till euroområdet sammanfaller med femårsanalysen av hur EU:s ekonomi påverkats av utvidgningen och visar på den stora symboliska tyngd euron har som pådrivande kraft för stabilitet i världsekonomin.

Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta undersöka hur Lissabonstrategin skulle kunna anpassas till perioden efter 2010, för att slå an rätt balans mellan långsiktiga och kortsiktiga prioriteringar. Det behövs ett tydligt engagemang för strukturreformer som på kort sikt ska stärka konsumenternas och investerarnas förtroende och på längre sikt ska göra ekonomierna mer motståndskraftiga och dynamiska.

## **2.2. Klimatförändringarna och en hållbar utveckling i Europa**

År 2009 kommer att bli ett avgörande år för insatserna mot klimatförändringarna. FN:s klimatkonferens i Köpenhamn blir central för att pröva det internationella samfundets vilja att nå banbrytande förändringar. Mötet är kulmen på arbetet med att få igång rejäla ansträngningar för att minska utsläppen av växthusgaser från 2012.

Kommissionen vill att EU ska gå i bräschen för en fortsatt hög ambitionsnivå. EU har tagit ledningen i debatten genom att anta tre målsättningar som ska nås till 2020. För det första ska vi minska utsläppen av växthusgaser med 20 %, för det andra ska förnybar energi stå för 20 % av produktionen och för det tredje ska energieffektiviteten öka med 20 %. Åtgärds paketet för att uppnå dessa mål har högsta prioritet för EU:s trovärdighet som pådrivande kraft i de globala insatserna för att hantera klimatförändringarna. Den nuvarande ekonomiska turbulensen har inte förtagit vikten av att även fortsättningsvis föra en långsiktig politik där EU föregår med gott exempel för en koldioxidnål framtid. Åtgärder för att stimulera efterfrågan på grön teknik och energieffektivitet bör vidtas före valet till Europaparlamentet.

Åtgärderna kommer att ge EU en ledande roll i de FN-förhandlingar som kommer att kräva bestämdhet, uthållighet och kreativitet. I början av 2009 kommer kommissionen att lägga förslag till EU:s hållning för att nå ett ambitiöst och brett internationellt avtal.

Ett annat viktigt mål i åtgärds paketet är att göra Europas energiförsörjning säker, hållbar och konkurrenskraftig. De stigande energipriserna under 2008 har åter tydligt visat hur sårbar Europeiska unionens energiförsörjning är och det trängande behovet av en säkrare energiförsörjning. Kommissionens strategiska energiöversyn kommer att utmyнна i riktlinjer för en säkrare energiförsörjning, vilket bör stå i fokus för arbetet under 2009. Detta inbegriper

även fortsättningsvis konkreta åtgärder för energieffektivitet. Dessutom krävs en gemensam målsättning om sammankoppling av systemen och effektiv lagerförvaltning, i synnerhet för att ansluta de nyare medlemsstaterna till det europeiska nätet. Vidare krävs samordnade insatser för att förbättra och diversifiera leveranserna från länder utanför EU. Det är också viktigt att förslagen om den inre marknaden för gas och elektricitet antas och att nya förfaranden inrättas som ökar konkurrenskraften, ger en lämplig prissättning och tillåter nationella tillsynsmyndigheter att samarbeta.

I centrum för EU:s politik på området står hållbarheten. Under 2009 bör vi överväga den framtida inriktningen på strategin för hållbar utveckling och hur målen kan nås så effektivt som möjligt. Särskilda förslag kommer att läggas fram, däribland förslag om en EU-strategi för Östersjöregionen för att göra den till en ur miljösynpunkt hållbar region med välfärd, tillgänglighet och säkerhet. EU:s transportpolitik ska bli ännu miljövänligare och kommissionen ska utfärda dels ett meddelande om framtidens transportvägar på 20 till 40 års sikt, dels en grönbok om transeuropeiska transportnät. Inom politiken för miljöskydd, jordbruk och fiske ska de förvaltnings- och kontrollsystem som används i den dagliga verksamheten inlemmas i en långsiktig vision för en hållbar användning av EU:s naturtillgångar. Under 2009 kommer kommissionen också att inleda ett brett samråd om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken inom ramen för den integrerade havspolitikerna för Europeiska unionen, med särskild vikt på biologisk mångfald. Också hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitikerna bör fortsätta och de direkta betalningarna bytas ut mot stöd för landsbygdsutveckling som ska hjälpa till att möta utmaningarna i samband med klimatförändringarna, förnybar energi, vattenhushållning eller biologisk mångfald.

### **2.3. Ett Europa nära medborgarna**

Den sittande kommissionen har ställt EU-medborgarna i centrum genom sin politik i frågor som engagerar dem, t.ex. grundläggande fri- och rättigheter och medborgarskap, migration, rättvisa, skydd och säkerhet samt konsumentskydd och hälsa.

Med tanke på gensvaret från EU-medborgarnas sida kommer kommissionen att gå vidare med initiativ i en rad frågor som direkt påverkar dem. Konkreta åtgärder kommer att vidtas för den praktiska tillämpningen av konsumentskyddet i hela EU. Såväl livsmedelssäkerhet som djurs hälsa och välbefinnande ska bevakas kontinuerligt, och kommissionen ska fortsätta att via EU:s folkhälsostrategi hjälpa medlemsstaterna att höja allmänhälsan på bästa sätt. Kommissionen kommer i synnerhet att se över hur EU kan bidra till att minska den hälsorelaterade ojämlikheten.

Arbetet med demografifrågor kommer att fortsätta under nästa år, i nära samarbete med det tjeckiska och svenska ordförandeskapet. En bedömning av EU:s beredskap för demografiska förändringar ska läggas fram vid Europeiska rådets vårmöte.

Under 2009 kommer kommissionen att lägga fram förslag om EU:s fortsatta utveckling av området för frihet, säkerhet och rättvisa. Förslagen ska ligga till grund för en diskussion med medlemsstaterna om uppföljningen av Haagprogrammet.

Också det fortsatta arbetet med en gemensam invandringspolitik ska prioriteras. I meddelandet ”En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg”<sup>1</sup> föreslog kommissionen en rad mål och principer som ska genomföras i samarbete med medlemsstaterna och EU-institutionerna. Kommissionen kommer 2009 att arbeta vidare på invandringspolitiken, som ska integreras med EU:s övergripande politik för ekonomisk

---

<sup>1</sup> KOM(2008) 359 och SEK(2008) 2026.

tillväxt, konkurrenskraft och social integration. Politiken på området externa förbindelser är också viktig för att främja såväl stärkta partnerskap med tredjeländer i fråga om hantering av migrationsfrågor som kopplingen till utvecklings- och handelspolitiken.

Under 2009 kommer det europeiska migrationsnätverket att tas i bruk och alla pusselbitar finnas på plats för att det gemensamma europeiska asylsystemet ska kunna fullbordas till 2010, bland annat genom inrättandet av en europeisk byrå för stöd till samarbete i asylfrågor. Kommissionen fäster särskild vikt vid att de förslag som nyligen lagts i fråga om migration och asyl antas och genomförs. Den gemensamma gränsförvaltningen ska underlättas av bättre operativt samarbete och den nya utvärderingsmekanismen för Schengensamarbetet. Det praktiska samarbetet medlemsstaterna emellan och mellan medlemsstaterna och Frontex kommer också att uppmuntras inom ramen för återvändandepolitiken.

Medborgare som kan röra sig fritt inom EU bör också ha samma möjligheter till rättslig prövning och en likvärdig rättssäkerhet. De som bryter mot lagen ska förstås kunna åtalas och dömas. EU vill under 2009 gå vidare på vägen mot ett verkligt område för rättvisa genom att lägga förslag som ska förbättra det civilrättsliga och straffrättsliga ömsesidiga erkännandet i en rad konkreta fall (ömsesidigt erkännande av domar, processuella rättigheter, arv och testamente). För att öka medborgarnas säkerhet planerar kommissionen också flera förslag om reglering av särskilda eller nya former av brottslighet. En del av förslagen är inriktade på att bättre förebygga övergrepp mot barn och människohandel eller stärka det internationella samarbetet för att förebygga och ingripa mot dataintrång, medan andra förslag är avsedda att motverka terroråd som involverar kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära hot.

#### **2.4. EU som partner i världen**

I en alltmer globaliserad värld kan de tidigare nämnda målen inte nås och problemen inte lösas ensidigt inom EU. Istället återspeglas de i EU:s externa åtgärder, som alltid förenar reaktioner på de omedelbara utrikespolitiska kraven med en långsiktig strategisk hållning.

Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta bygga upp sina långsiktiga förbindelser med olika nyckelaktörer. Det gångna året och dess många problem har understrukt vikten av en samsyn med USA. Det har också stått klart hur viktiga förbindelserna med Ryssland är för EU:s stabilitet och för en effektiv politik på områdena energi, migration, handel och investeringar. Finanskrisen har än en gång visat på behovet av närmare relationer med asiatiska nyckelaktörer såsom Kina, Indien och Japan eller andra länder med tillväxtekonomi såsom Brasilien.

Under krisen i Georgien sommaren 2008 aktualiserades två olika sidor av EU:s externa politik. För det första framgick det att EU betraktas som en positiv kraft som kan förebygga eller lösa konflikter och medla även i mycket spända situationer. För det andra agerade EU snabbt och resolut, inte bara via de diplomatiska kanalerna utan även genom konkret humanitärt bistånd till de behövande.

Två månader senare visade EU under finanskrisen återigen att man vuxit till en central aktör i tider som kräver ett verkligt globalt förhållningssätt. Kommissionen har en fortsatt viktig roll i de olika internationella forum som sammanträder för att både återställa förtroendet för det internationella finansiella systemet och reflektera över en långsiktig reform av den globala ekonomiska styrningen.



Kommissionen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt följande frågor:

- Fortsätta utvidgningsprocessen, i synnerhet förhandlingarna med Kroatien som går in i ett avgörande skede. Utsikterna till medlemskap för andra länder i västra Balkanområdet utvecklas och anslutningsförhandlingarna med Turkiet ska fortsätta i takt med ländernas interna reformer. Kommissionen kommer även fortsättningsvis att ägna särskild uppmärksamhet åt den ekonomiska och politiska utvecklingen i Kosovo.
- Arbeta med att utveckla Barcelonaprocessen: union för Medelhavsområdet och det östliga partnerskapet och därmed ge uttryck för vikten av effektiva och breda förbindelser med länder i EU:s närområde. Frågor som en säker energiförsörjning, migration och klimatförändringarna kan tacklas bättre om vi bygger upp rätt förbindelser med EU:s grannländer. Inom ramen för EU:s grannskapspolitik kommer kommissionen att utveckla idéer som ska hjälpa EU att ta ut kursen mellan dels allt tätare ekonomiska och politiska förbindelser med grannländerna, dels behovet av skräddarsydda förbindelser med olika regioner och partners.
- Skapa ett effektivt samarbete med USA:s nya president för att kunna ta upp viktiga internationella frågor som klimatförändringarna, främja säkerheten och stabiliteten och utveckla samarbetet i ekonomiska och lagstiftningsmässiga frågor.
- Slutföra Doharundan har fortfarande hög prioritet, eftersom detta är ett av de bästa sätten att ge EU:s näringsliv tillgång till nya marknader, främja utvecklingen och begränsa den protektionistiska internationella politiken. I avvaktan på detta kommer EU att gå vidare med, och om möjligt avsluta, förhandlingarna om bilaterala handelsavtal.
- Grundmura förbindelserna med utvecklingsländerna för att nå resultat i fråga om millenietvecklingsmålen och bygga upp en samsyn om sådana globala frågor som ofta drabbar dessa länder hårdast, t.ex. frågan om säker energiförsörjning och säker livsmedelsförsörjning, klimatförändringarna och migration. Kommissionen kommer att fortsätta fördjupa de etablerade förbindelserna med utvecklingsländerna.

### **3. BÄTTRE LAGSTIFTNING – INFRIANDE AV LÖFTEN OCH EN FÖRÄNDRAD LAGSTIFTNINGSKULTUR**

Mot bakgrund av finanskrisen och den ekonomiska situationen är det viktigare än någonsin att åstadkomma bättre lagstiftning för att stärka den ekonomiska konkurrenskraften. Att främja en enklare och bättre lagstiftning utan onödig administrativ börda kvarstår därför som en av huvudpunkterna i kommissionens arbets- och lagstiftningsprogram för 2009. Tonvikten kommer att läggas på att höja kvaliteten på nya förslag, förenkla befintlig lagstiftning och på att minska den administrativa bördan. För att lyckas krävs som alltid ett gott samarbete med övriga institutioner och medlemsstaterna. EU kommer att förhandla vidare med viktiga internationella samarbetsparter om samarbete i lagstiftningsfrågor, harmonisering av normer och om likvärdiga bestämmelser.

Vid den tredje strategiska översynen av arbetet med bättre lagstiftning ska de tre huvudinslagen i dagordningen för bättre lagstiftning avrapporteras, nämligen konsekvensbedömning, förenkling och minskning av den administrativa bördan. Syftet med översynen är att utröna hur kommissionen kan stärka sitt system för konsekvensbedömningar, t.ex. genom nya riktlinjer och genom att omarbete den gemensamma strategin för konsekvensbedömning från november 2005. Strategin för att förenkla lagstiftningen ska ses över och uppdateras, liksom kodifieringsprogrammet. Samtidigt ska handlingsplanen för att minska den administrativa bördan ses över och en bedömning göras av målet att minska

bördan med 25 % till 2012. Med utgångspunkt i detta och resultaten av den intensiva interna verksamheten samt kontakterna med högnivågruppen av oberoende intressenter för administrativa bördor, kommer kommissionen att gå vidare med förslag som ska uppfylla detta mål.

När kommissionen tillträdde 2004 gick den igenom de förslag som var under behandling, för att bedöma hur relevanta de var för de politiska målsättningarna och om de var förenliga med normerna för bättre lagstiftning. Därefter drogs många av förslagen tillbaka. Kommissionen föreslår att nästa kommission arbetar på liknande sätt. I kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram fastställs flera förslag som ska dras tillbaka.

Arbetet med att förbättra tillämpningen av EG-rätten fortsätter. Nu ska vi också utvärdera det pilotprojekt som startade i april 2008 avseende kommissionens informationsutbyte med medlemsstaterna, problemlösning och avvärjande av överträdelser.

#### **4. FÖRBÄTTRAD KOMMUNIKATION OM EU**

Den ekonomiska nedgången och Lissabonfördraget som ännu inte ratificerats gör det nödvändigt att inrikta kommunikationen på konkreta resultat och frågor som särskilt berör medborgarnas vardag.

Under 2009 kommer ministerrådet, Europaparlamentet och kommissionen för första gången att enas om gemensamma prioriteringar, via det gemensamma meddelandet om samarbete för kommunikation om EU. Alla tre institutionerna ger högsta prioritet åt att få EU:s 375 miljoner medborgare att delta i valet till Europaparlamentet. Kommunikationen kommer särskilt att riktas till målgrupper som vanligen inte är så intresserade av EU-frågorna, t.ex. ungdomar, kvinnor och arbetslösa.

Samordning med Europaparlamentet och medlemsstaterna är också viktigt för att nå ut med information om insatspaketet mot klimatförändringarna inför Köpenhamnskonferensen i december 2009 och om tjugooårsjubileet av demokratiseringsprocessen i Central- och Östeuropa. Kommissionen kommer att uppmärksamma tjugooårsjubileet av Berlinmurens och järnridåns fall samt femårsjubileet av EU:s utvidgning till Central- och Östeuropa år 2004, för att belysa gemensamma kulturella band och europeiska värderingar som demokrati, frihet och solidaritet.

Allteftersom EU tacklar finanskrisen och dess återverkningar på realekonomin måste de tre EU-institutionerna också prioritera kommunikationen om partnerskapsmetoden för att stödja tillväxten, sysselsättningen och solidariteten.

Kommissionens övriga kommunikationsprioriteringar inriktas på att förklara vilket mervärde EU ger i frågor som engagerar medborgarna, bland annat den allmänna säkerheten och behovet av ett EU med större internationellt inflytande.

##### **EU-institutionernas gemensamma kommunikationsprioriteringar för 2009**

- Valet till Europaparlamentet 2009
- Energifrågor och klimatförändringarna
- Tjugooårsjubileet av demokratiseringsprocessen i Central- och Östeuropa
- Tillväxt, sysselsättning och solidaritet

## **Andra kommunikationsprioriteringar för 2009**

- Utvecklingen av projektet ett Europa för medborgarna
- Europa i världen

Eftersom 2009 utnämns till det europeiska året för kreativitet och innovation kommer detta att särskilt uppmärksammas i informationen om arbetet med att upprätthålla tillväxten, sysselsättningen och solidariteten.

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.11.2008  
KOM(2008) 712 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,  
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT  
REGIONKOMMITTÉN**

**Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2009**

*Insatser nu för ett bättre EU*

**DEL 2: BILAGOR**

## BILAGA 1 – Förteckning över strategiska och prioriterade initiativ

### STRATEGISKA INITIATIV

Titel	Typ av förslag eller rättsakt	Tillämpningsområde och mål
Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	I meddelandet avrapporteras hur långt genomförandet av reformerna kommit i medlemsstaterna och EU som helhet, tillsammans med förslag för hur strategin kan utformas efter 2010.
En europeisk ram för återhämtning	Lagstiftning och andra initiativ: återstår att bestämma	Kommissionen ska genomföra åtgärder enligt det paket för Lissabonstrategin som antogs i november 2008, med hänsyn till slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte. I synnerhet kommer man att fokusera på åtgärder för att hantera krisens återverkningar på den bredare ekonomin.
Paketet om finansmarknaderna i framtiden	Lagstiftning: återstår att bestämma	Förslagen till finansiella bestämmelser ska utgå från den pågående översynen av behovet av reglering, tillsyn och insyn avseende alla ekonomiska aktörer och större investerare på kapitalmarknaden – även hedgefonder och aktiekapital – och ska avhjälpa eventuella brister genom att utforma de bestämmelser som behövs. Också avgångsvederlagen till högt uppsatta chefer ses över, liksom derivatmarknaderna. Förslagen ska utformas med hänsyn till Europaparlamentets resolutioner i frågan.
Tillsyn över finansmarknaderna i EU	Lagstiftning: återstår att bestämma	Kommissionen kommer att följa Larosièregruppens rekommendationer om tillsyn över finansmarknaderna i EU.
Paketet för bättre lagstiftning: a) Meddelande om mätning av de administrativa bördorna och sektorsmål b) Den tredje lägesrapporten om strategin för förenkling av	a) Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen b) Ej lagstiftning: arbetsdokument från	Den tredje strategiska översynen av programmet för bättre lagstiftning avrapporterar de tre huvudinslagen på dagordningen för bättre lagstiftning, nämligen konsekvensbedömningar, förenkling och minskning av den administrativa bördan. Syftet är att stärka systemet för konsekvensbedömningar. Strategin för att förenkla lagstiftningen ses över och uppdateras, liksom kodifieringsprogrammet. Samtidigt ses handlingsplanen för att minska de administrativa bördorna över och en bedömning görs av målet att minska bördorna med

lagstiftningen	kommissionen	25 % till 2012. Kommissionen kommer att lägga ytterligare förslag i syfte att minska de administrativa bördorna.
Meddelande om EU:s hållning inför FN:s klimatkonferens i Köpenhamn	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Meddelandet ska skissera stegen på väg mot fullgörandet av EU:s mål att begränsa den genomsnittliga temperaturökningen i världen till 2°C över de förindustriella nivåerna. Meddelandet ska också ge uttryck för EU:s syn på de olika möjligheterna att engagera alla länder i ytterligare åtgärder mot klimatförändringarna, däribland möjligheter till investeringar eller finansiering. Meddelandet ska lägga grunden för EU:s hållning före FN:s klimatkonferens, som äger rum i Köpenhamn i november 2009.
EU:s strategi för Östersjöområdet	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	På begäran av Europeiska rådet kommer kommissionen att lägga fram en strategi för Östersjöområdet.
Meddelande om Stockholmsprogrammet avseende området för frihet, säkerhet och rättvisa	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Förslaget innehåller de gemensamma prioriteringarna och målsättningarna för EU-politikens framtida utveckling när det gäller området med frihet, säkerhet och rättvisa, i syfte att fastställa vilka medel och initiativ som är lämpligast på EU-nivå. Förslaget ska bygga vidare på sådana viktiga strategidokument som den europeiska pakten för invandring och asyl, meddelandena av den 17 juni 2008 om en gemensam invandringspolitik för Europa respektive om en strategisk plan för asylpolitiken, samt meddelandet <i>Mot en europeisk strategi för e-juridik</i> och EU:s handlingsplan mot narkotika.
Utvidgningsstrategin och utmaningar	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Under 2009 kommer kommissionen att vidta åtgärder avseende samförståndet om utvidgningen och rådets uppmaning att påskynda stabiliserings- och associeringsprocessen för länderna i västra Balkanområdet.
Paketet avseende den europeiska grannskapspolitiken	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Paketet omfattar ett övergripande meddelande och tolv handlingsplaner.
Översyn av budgeten	Ej lagstiftning:	Syftet är att undersöka vilka reformer som behövs för att optimera Europas bidrag till nästa

	meddelande från kommissionen	årtiondes största utmaningar, med utgångspunkt i principerna om mervärde, det gemensamma intresset och effektiv resursanvändning samt hur detta bidrag ska finansieras. Undersökningen kan också bli ett gott underlag för det förslag till ny flerårig budgetram som ska läggas fram av det tillträdande kommissionärskollegiet.
--	---------------------------------	---

(12 initiativ)



## PRIORITERADE INITIATIV

Titel	Typ av förslag eller rättsakt	Tillämpningsområde och mål
Befriande av småföretag från vissa redovisningskrav	Lagstiftningsförslag: direktiv  Rättslig grund: artikel 95 i EG-fördraget	Meddelandet minskar den administrativa bördan för småföretag på redovisningsområdet och befriar mikroföretagen från tillämpningen av redovisningsdirektiven.
Rekommendation om partnerskap med medlemsstaterna för genomförandet av den inre marknaden	Ej lagstiftning: rekommendation	Initiativet följer upp det meddelande om översynen av den inre marknaden som offentliggjordes i november 2007. Syftet är främst att identifiera goda arbetsmetoder och rekommendera åtgärder som medlemsstaterna och kommissionen ska vidta avseende medlemsstaternas uppgifter för att införliva, tillämpa och verkställa bestämmelserna om den inre marknaden. De rekommenderade åtgärderna och de goda arbetsmetoderna ska utvecklas från gräsrotsnivå, i nära samarbete med medlemsstaterna.
Meddelande om tillämpningen av konsumentlagstiftningen	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Kommissionens upplysningar tyder på att tillämpningen av konsumentlagstiftningen är allt annat än harmoniserad. Med utgångspunkt i samarbetet med medlemsstaterna enligt förordningen om konsumentskyddssamarbete föreslås hur tillämpningen kan förbättras för att öka konsumentskyddet, i synnerhet i gränsöverskridande ärenden.
Meddelande om tillsyn över detaljhandeln	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Meddelandet beskriver resultaten av den marknadsövervakning avseende detaljhandeln som genomfördes i samband med översynen av den inre marknaden. Syftet var att identifiera eventuella brister på detaljhandelsmarknaden ur både konsument- och leverantörsperspektiv. Därför analyseras detaljhandeln som ett mellanled som är viktigt för den moderna ekonomin och som fungerar som förmedlande länk mellan tusentals produktleverantörer och slutkonsumenter. Meddelandet omfattar såväl detaljister som anknutna marknader i tidigare och senare led.

<p>Översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/35/EG om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner</p>	<p>Lagstiftningsförslag: direktiv Rättslig grund: artikel 95 i EG-fördraget</p>	<p>Den befintliga lagstiftningen bör ses över för att utveckla ett företagsklimat som främjar betalning i tid, i synnerhet för att öka de små och medelstora företagens konkurrenskraft vid gränsöverskridande handelstransaktioner.</p>
<p>Uppföljning av vitboken om skadeståndstalan vid brott mot EG:s konkurrensregler</p>	<p>Ännu ej klart</p>	<p>Vitboken om skadeståndstalan antogs för att främja och centrera diskussionerna om skadestånd genom konkreta rekommendationer om ersättning till offer för brott mot EG:s konkurrensregler. Enligt EG-fördraget har dessa offer rätt till ersättning men enskilda eller små och medelstora företag kan lida särskild skada, som idag inte ersätts. Kommissionen anser att en uppföljning är lämplig.</p>
<p>Meddelande om kvaliteten på jordbruksprodukter</p>	<p>Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen</p>	<p>Meddelandet innehåller förslag till instrument som ska främja kvaliteten på jordbruksprodukter mot bakgrund av svaren på grönboken om kvaliteten på jordbruksprodukter. Meddelandet kan ligga till grund för ytterligare särskilda förslag som kan komma att läggas fram 2010, bland annat i fråga om andra krav och normer för jordbrukare än hygien- och säkerhetskrav, EU:s handelsnormer, EU:s kvalitetskrav (i synnerhet avseende geografiskt ursprung och skydd för garanterade traditionella specialiteter) samt certifiering av livsmedelskvalitet.</p>
<p>Kommissionens grönbok om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken</p>	<p>Ej lagstiftning: grönbok</p>	<p>Den gemensamma fiskeripolitiken ska se över senast 2012. En allmän debatt om eventuella reformer ska inledas 2009 och väntas utmynna i ett förslag 2010.</p>

Meddelande om dialogen mellan universitet och näringsliv	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Universiteten står i centrum för kunskapstriangeln med utbildning, forskning och innovation. De har en central roll för att skapa ett kunskapsbaserat EU och måste öppna sig mer för samhällets behov. Meddelandet bygger vidare på god praxis och föreslår riktlinjer och strukturer för ett bättre och närmare samarbete mellan universitet och näringsliv i syfte att riva barriärerna mellan den akademiska världen och företagen, förbättra styrelseskicket, öka utbildningsprogrammets relevans, göra universitet och studenter mer företagsamma, öka rörligheten samt utveckla och stärka universitetens insatser för ett livslångt lärande.
Grönbok om ungdomars rörlighet över gränserna	Ej lagstiftning: grönbok	Grönboken ska ligga till grund för ett förslag som vid sidan av Erasmusprogrammet ska utveckla ungdomars rörlighet. Alla berörda uppmanas att delta i debatten om nya sätt att stödja och främja ungdomars rörlighet över gränserna. Förslaget avser inte bara universitetsutbildning utan även ungdomar i annan verksamhet, t.ex. yrkesutbildning, vuxenundervisning, frivilligverksamhet samt unga företagare eller unga kulturarbetare.
Meddelande om informations- och kommunikationsteknologi, forskning och teknisk utveckling samt innovation	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Kommissionen vill föreslå en strategi för forskning och innovation med inriktning på informations- och kommunikationsteknologi som ska ge EU möjlighet att ta ledningen i IKT-utvecklingen, öka nya företags tillväxt och ta bättre vara på innovation på IKT-området för att bemöta viktiga socioekonomiska utmaningar.
Andra meddelandet om hur informations- och kommunikationstekniken kan bidra till ökad energieffektivitet	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Det här meddelandet följer upp det första meddelandet KOM(2008) 241 av den 13 maj. Syftet är att överväga hur informations- och kommunikationstekniken kan öka energieffektiviteten i ekonomin och att föreslå åtgärder för att utnyttja denna potential.

Meddelande om finansiering av koldioxidsnål teknik	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Meddelandet behandlar resursbehov och försörjning, och utreder möjligheter att frigöra privata investeringar såsom aktiekapital och riskkapital, att öka samordningen mellan finansieringskällor och att mobilisera ytterligare finansiella resurser. I synnerhet undersöks möjligheten att skapa en ny europeisk mekanism eller fond för demonstration och marknadsintroduktion i industriell skala av avancerad teknik med låga koldioxidutsläpp. Samtidigt beaktas kostnaderna och fördelarna med skatteincitament för innovation.
Meddelande om framtidens transportvägar	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Förslaget är knutet till vitboken om transport från 2001 och halvtidsöversynen från 2006. Syftet med förslaget är att stimulera en bred debatt om möjliga transportvägar på 20 till 40 års sikt samt att utveckla verktyg och tekniskt stöd för en hållbar transportpolitik som gör det möjligt att se problem och möjligheter som kräver åtgärder nu eller fram till 2050.
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (Bryssel I)	Lagstiftningsförslag: förordning Rättslig grund: artikel 65 i EG-fördraget	Syftet med förslaget är att <ul style="list-style-type: none"> <li>• ge alla domar på det civil- och handelsrättsliga området fri rörlighet genom att avskaffa exekvaturförfarandet i civil- och handelsrättsliga frågor,</li> <li>• anpassa bestämmelserna i förordningen till nya internationella instrument på området, t.ex. Haagkonventionen om exklusiva avtal om val av domstol,</li> <li>• underlätta tillämpningen av de bestämmelser i förordningen som givit svårigheter,</li> <li>• stärka ett effektivt samarbete mellan domstolarna, och</li> <li>• upprätta ett uttömmande och harmoniserat system för att avgöra vilken domstol som är behörig och för att underlätta erkännande och tillämpning av domar i civil- och handelsrättsliga frågor.</li> </ul>
Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet av ett europeiskt stödkontor för asylfrågor	Lagstiftningsförslag: förordning Rättslig grund: artikel 66 eller 308 i EG-fördraget	Det europeiska stödkontoret för asylfrågor ska bland annat ge medlemsstater som ska fatta beslut i asylärenden praktiskt stöd, försöka etablera en gemensam hållning till information om ursprungsländerna och upprätta ett gemensamt europeiskt asylcurriculum.

<p>Insatspaketet mot organiserad brottslighet: stöd till brottsoffer</p> <p>a) Förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa sexuell exploatering av barn och barnpornografi</p> <p>b) Förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att förebygga och bekämpa människohandel och om stöd till brottsoffer</p> <p>c) Rambeslut om stöd till brottsoffer i EU</p> <p>d) Ändring av direktivet om ersättning till brottsoffer</p> <p>e) Åtgärder mot dataintrång</p>	<p>a) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF) Rättslig grund: artikel 29, 31 och 34 i EU-fördraget</p> <p>b) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF) Rättslig grund: artikel 29, 31e och 34.2 b i EU-fördraget</p> <p>c) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF) Rättslig grund: artikel 31 i EU-fördraget</p> <p>d) Lagstiftningsförslag: direktiv Rättslig grund: artikel 65 i EG-fördraget</p> <p>e) Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF) Rättslig grund: artikel 29, 30, 31 och 34 i EU-fördraget</p>	<p>Insatspaketet ska göra det lättare att lagföra brottslingar och att skydda offer, i synnerhet barn och andra särskilt utsatta personer.</p> <p>a) Förslaget ska enligt den allmänna politiken för skydd av barn ge barn ett bättre skydd mot sexuella övergrepp, i synnerhet sexuellt utnyttjande och barnpornografi, än det som rambeslut 2004/68/RIF ger idag. Nya brottsformer beaktas och nya bestämmelser tas in för att anpassa EG-lagstiftningen till stränga internationella normer.</p> <p>b) Förslaget är avsett att underlätta åtal, förbättra stödet till brottsoffer och stärka särskilt utsatta personers rättigheter i samband med rättegång, med särskild inriktning på barn och ur ett genusperspektiv.</p> <p>c) Rambeslutet från 2001 om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden är otillfredsställande och har inte genomförts i tillräcklig utsträckning. Ett förslag till nytt rambeslut läggs fram för att ge brottsoffren bättre stöd i alla EU:s medlemsstater.</p> <p>d) Det viktigaste politiska målet är att tillhandahålla lösningar för att stärka rättssäkerheten och flexibiliteten och uppfylla medborgarnas befogade förväntningar.</p> <p>e) Åtgärderna har aktualiserats av intrångsförsök mot viktig IT-infrastruktur i vissa medlemsstater på senare tid. Gemensamma straffrättsliga kriterier bör fastställas för att stärka det internationella samarbetet för att motverka och förebygga dataintrång. I synnerhet avses så kallad datorkapning i botnät som gör det möjligt att utnyttja datorerna i helt andra syften samtidigt som den som ligger bakom döljs, eller andra metoder som tillåter storskaliga kriminella attacker.</p>
<p>Insatspaketet mot terrorism</p> <p>a) Meddelande om kemiska,</p>	<p>Ej lagstiftning: meddelande från</p>	<p>Insatspaketet drar upp riktlinjerna för att bemöta kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot på EU-nivå, däribland tekniska och vetenskapliga metoder som terrorister</p>

<p>biologiska, nukleära och radiologiska hot</p> <p>b) Handlingsplan för bioberedskap</p> <p>c) Handlingsplan för att minska nukleära och radiologiska hot i EU</p> <p>d) Goda metoder för att spåra, förebygga och hantera incidenter som involverar kemiska, biologiska, nukleära eller radiologiska hot</p>	<p>kommissionen</p>	<p>kan använda för sina attacker.</p> <p>Syftet är att vidta alla nödvändiga åtgärder på EU-nivå för att förhindra att terrorister och andra obehöriga får tillgång till kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära substanser eller vapen.</p>
<p>Meddelande om ömsesidigt erkännande i tvistemål och brottmål</p>	<p>Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen</p>	<p>Initiativet följer upp en undersökning av ömsesidigt erkännande, och innehåller förslag till antingen ytterligare lagstiftningsåtgärder eller andra stödåtgärder (en handlingsplan).</p> <p>Det främsta syftet är att ta itu med de övergripande tillämpningsproblemen med principen om ömsesidigt erkännande och andra brister i dagens samarbete i straffrättsliga frågor.</p>
<p>Bestämmelser om processuella rättigheter i brottmål</p>	<p>Lagstiftningsförslag: rambeslut (RIF)</p> <p>Rättslig grund: artikel 31.1 c i EU-fördraget</p>	<p>Syftet med initiativet är att fastställa gemensamma miniminormer för rättvisa rättegångar inom EU, för att främja det ömsesidiga förtroendet mellan rättssystemen och därmed underlätta det ömsesidiga erkännandet. Behovet av gemensamma miniminormer för rätten att försvara sig bygger på att systemet för ömsesidigt erkännande inte fungerar effektivt om inte medlemsstaterna litar på varandras rättssystem.</p>

Meddelande om social dialog på branschnivå	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Syftet med meddelandet är att analysera och bedöma hur den sociala dialogen på branschnivå utvecklats sedan 1998 och att vid behov föreslå förändringar.
Solidaritet inom allmänhälsan: att minska hälsorelaterad ojämlikhet inom EU	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	För närvarande har bara några få länder antagit tydliga bestämmelser för att minska hälsorelaterad ojämlikhet. Meddelandet ska öka medvetenheten och göra hälsorelaterade ojämlikheter till en politiskt prioriterad fråga i alla EU-länder. Det ska stödja medlemsstaternas åtgärder mot hälsorelaterad ojämlikhet, t.ex. via strukturfonderna och utbyte av goda metoder, och ska förbättra dagens bevakning av hälsorelaterad ojämlikhet inom EU. Meddelandet ska också se till att frågan beaktas i EU:s övriga politik.
En europeisk plattform för handlingsplanen mot cancer .	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Syftet är att inrätta en europeisk plattform för många aktörer på alla nivåer (inom EU, i medlemsstaterna, regionalt och lokalt) för handlingsplanen mot cancer som ett gott exempel för arbetet med övriga icke smittsamma sjukdomar. Arbetet inriktas bland annat på <ul style="list-style-type: none"> <li>• jämförbara uppgifter och information som stödjer vikten av forskning och kunskapsutbyte,</li> <li>• prioriteringar i cancerforskningen,</li> <li>• förebyggande insatser (t.ex. mot rökning eller för en bättre förebyggande vård),</li> <li>• goda metoder i cancervården inom hela EU som bör uppmärksammas och främjas,</li> <li>• uppdatering av den europeiska kodexen mot cancer med konkreta vetenskapliga rekommendationer till allmänheten för att minska risken för att insjukna i cancer.</li> </ul>
Utkast till ett förslag från kommissionen om Alzheimers	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Syftet är att föreslå riktlinjer för EU:s åtgärder mot Alzheimers och bygga vidare på de framsteg som gjorts under det slovenska och det franska ordförandeskapet. Förslaget omfattar verksamhet som bedrivs såväl av EU som av medlemsstaterna eller andra aktörer.

<p>Rådets rekommendation om gränsöverskridande aspekter när det gäller vaccination av barn</p>	<p>Lagstiftningsförslag: rådets rekommendation Rättslig grund: artikel 152.4c i EG-fördraget</p>	<p>Rekommendationen gäller huvudsakligen vaccination av barn som flyttar till andra medlemsstater, så att man undviker brister i skyddet mot barnsjukdomar mot vilka vaccin finns. Den fria rörligheten för personer gör att allt fler människor kommer i kontakt med vårdsystem som är organiserade på ett annat sätt än i deras hemland. Olikheter i vaccinationsprogrammen kan ge flyttande familjer problem och innebära hälsorisker.</p>
<p>Meddelande om bekämpning av hiv/aids i Europeiska unionen och grannländer – strategi och andra handlingsplanen (2010–2014)</p>	<p>Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen</p>	<p>Hiv/aids är ett stort problem i många av EU:s medlemsstater och grannländer. Trots avsevärda framsteg med diagnos, behandling och vård ökar fortfarande antalet hiv-infektioner i Europa. Situationerna varierar, men fortfarande förekommer problem som att unga smittas, att det kan vara svårt att få tillgång till behandling och medicin, att sjukdomen stigmatiseras och att hiv-smittade eller människor som lever med aids diskrimineras.</p> <p>Den nya strategin inriktas på prioriteringar och åtgärder för att öka tillgången till behandling, vård och stöd inom hela Europa och andra insatser för att minska stigmatisering och diskriminering. Också skador, drogmissbruk och den allmänna sexualhälsan ska beaktas.</p>
<p>Rapport om EU:s finansiering av utvecklingspolitiken och om biståndseffektivitet – framsteg på vägen mot millennieutvecklingsmålen</p>	<p>Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen</p>	<p>Den obligatoriska rapporten om finansieringen av utvecklingspolitiken och biståndseffektivitet är särskilt viktigt 2009 på grund av den internationella situationen efter det tredje högnivåmötet i Accra om biståndseffektivitet i september 2008, mötet i New York i FN:s högnivågrupp för Afrikas utveckling och millennieutvecklingsmålen den 22 och 25 september 2008, och mötet i Doha i samband med FN:s uppföljning i november–december 2008 av Monterrey-överenskommelsen från den internationella konferensen om utvecklingsfinansiering. Det är viktigt att i kölvattnet av dessa internationella konferenser gå vidare med den europeiska dagordningen och återigen befästa åtagandet att påskynda genomförandet av millennieutvecklingsmålen.</p>



Meddelande om social trygghet och reformen av hälsovårdsfinansieringen i utvecklingsländer	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Utvecklingsländerna måste kunna förse invånarna med rättvis och högkvalitativ sjukvård och därmed stärka den nationella sammanhållningen och uppnå millennieutvecklingsmålen. En hållbar utveckling är omöjlig utan en tydlig, omfattande och förutsebar nationell finansieringsplan för vården som utarbetats i samarbete med alla nationella och internationella berörda aktörer. Meddelandet innehåller ett förslag till europeisk lösning och verktyg som ska sammanföra givare, berörda länder och andra eventuella aktörer (emigrantföreningar, stiftelser o.dyl.).
Meddelande om halvtidsöversynen av Relexfinansieringsinstrumenten	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	Den lagstiftande myndigheten förde in en översynsklausul i alla de sju Relexfinansieringsinstrumenten för perioden 2007–2013. Enligt klausulen ska en utvärderingsrapport om genomförandet av de olika förordningarna lämnas till den lagstiftande myndigheten, vid behov åtföljd av de förslag till ändringar som behövs.
Meddelande om EU fem år efter utvidgningen	Ej lagstiftning: meddelande från kommissionen	År 2009 är det fem år sedan EU:s största utvidgning någonsin. Följderna av utvidgningen både i de gamla och de nya medlemsstaterna är oklara. Det är viktigt att bedöma hur de gamla och de nya medlemsstaternas ekonomier påverkats av utvidgningen, för att identifiera styrkor och svagheter och utröna hur politiken påverkas på olika områden.

(37 initiativ)

## BILAGA 2 – Förteckning över förenklingsförslag

Titel	Typ av förenklingsåtgärd	Tillämpningsområde och mål
Kommissionens förordning om fysisk kontroll i samband med export av jordbruksprodukter som berättigar till exportbidrag	Översyn	Inom ramen för den gemensamma organisationen av marknaden från den 1 januari 2009 ska den aktuella förordningen slås samman med två befintliga kommissionsförordningar, 2090/2002 och 3122/1994 till en enda nya förordning som ska träda i kraft samma dag.
Kommissionens meddelande om formellt erkännande av att vissa EG-rättsakter på jordbruksområdet blivit obsoleta	Upphävande	Syftet är att upphäva rättsakter från kommissionen som i praktiken blivit irrelevanta eller ointressanta, för att därigenom bidra till att uppdatera och förenkla gemenskapens regelverk. Upphävandet kommer att förtydliga vilka rättsakter i gemenskapens regelverk som är aktuella och allmänt tillämpliga.
Kommissionens förordning om interventionsåtgärder på marknaden för skummjörkspulver	Översyn	Syftet är att ändra genomförandebestämmelserna med anledning av att stödet till privat lagring av skummjörkspulver avskaffats och att samtidigt genomföra de nya bestämmelserna om proteinhalten i skummjörkspulver. Tekniska förtydliganden och förenklingar (t.ex. av säkerhetsbestämmelserna) införs.
Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 1973/2004 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1782/2003 när det gäller de stödsystem som avses i avdelning IV och IV a i den förordningen och användningen av uttagen mark för produktion av råvaror	Omarbetning	Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen är att undanröja föråldrade bestämmelser om stödsystem som ska avskaffas eller lyftas ut med anledning av hälsokontrollen av jordbruksbestämmelserna.

Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 796/2004 om närmare föreskrifter för tillämpningen av de tvärvillkor, den modulering och det integrerade administrations- och kontrollsystemet	Omarbetning	Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen är att fastställa gemensamma bestämmelser om direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om vissa stödsystem för jordbrukare
Ändring av kommissionens förordning (EG) nr 795/2004 om tillämpningsföreskrifter för systemet med samlat gårdsstöd	Omarbetning	Rådets förordning 1782/2003 ska under 2008 ersättas av en ny förordning om direkta betalningar. Syftet med omarbetningen av förordning 795/2008 är att undanröja föråldrade bestämmelser om det system för samlat gårdsstöd som infördes i samband med reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2003 och tillfälliga bestämmelser om vilka sektorer som skulle ingå i systemet med samlat gårdsstöd.
Kommissionens förordning om gemensamma regler för interventionsuppköp	Omarbetning eller översyn	Initiativet är en följd av den så kallade hälsokontrollen av jordbrukspolitiken. Förslaget syftar till att i en övergripande horisontell rättsakt förenkla och harmonisera detaljbestämmelserna om interventionsuppköp, i synnerhet av spannmål, mjölkprodukter och kött.
Rådets förordning om upphävande av rättsakter på jordbruksområdet som blivit obsoleta	Upphävande	Syftet är att upphäva rättsakter från rådet som blivit föråldrade och i praktiken irrelevanta eller ointressanta, för att därigenom bidra till att uppdatera och förenkla gemenskapens regelverk. Upphävandet kommer att förtydliga vilka rättsakter i gemenskapens regelverk som är aktuella och allmänt tillämpliga.
Tillkännagivande om nationella domstolars tillämpning av reglerna om statligt stöd	Översyn	Översyn av 1995 års tillkännagivande om samarbete mellan nationella domstolar och kommissionen på området statligt stöd. Det nya tillkännagivandet ska stödja och hjälpa de nationella domstolar som ska pröva olagligt stöd genom att sammanfatta EG-domstolens praxis på området och övrig praxis. Samtidigt ska stödet till de nationella domstolarna uppdaterats och stärkas. Genom att rationalisera och förbättra de befintliga riktlinjerna ska tillkännagivandet underlätta för de nationella domstolarna att tillämpa bestämmelserna om statligt stöd.

Goda metoder på området för statligt stöd	Översyn	Syftet är att fastställa goda metoder inom kommissionen och i medlemsstaterna för att öka effektiviteten, insynen och förutsebarheten i behandlingen av statligt stöd. Effektiviteten kan ökas t.ex. genom bättre kontakter före anmälan, åtgärder för att stimulera mer fullständiga anmälningar från medlemsstaterna, mer standardiserat informationsutbyte med medlemsstaterna och enhetliga interna rutiner. Förutsebarheten skulle kunna öka genom snabbare beslut. Samtidigt skulle medlemsstaterna också få bättre insyn i förfaranden och planerade frister.
Tillkännagivande om ett förenklat förfarande för statligt stöd	Översyn	Ett förenklat förfarande för statligt stöd gör det lättare att snabbt fatta beslut i enkla ärenden som avser anmält stöd, oavsett om en standardbedömning görs enligt de övergripande bestämmelserna om statligt stöd eller om fallet bara bekräftar tidigare praxis. Tillkännagivandet effektiviserar bedömningarna av statligt stöd genom att förenkla rutinerna för dessa ärenden.
Gemenskapsinitiativ om arbetsbetingade muskuloskeletala sjukdomar	Omarbetning	Uppföljning av andra etappen i samrådet med arbetsmarknadens parter. Syftet med initiativet är att i en enda rättsakt samla bestämmelserna om skydd av hälsan och skydd av arbetstagare från arbetsbetingade muskuloskeletala sjukdomar. Bestämmelserna är idag splittrade över flera olika direktiv, nämligen rådets direktiv 90/269/EEG och rådets direktiv 90/270/EEG. En enda rättsakt blir mer övergripande, tydligare och lättare att tillämpa. Det ger arbetsgivarna ett tydligare rättläge arbetstagarna bättre skydd mot riskerna för muskuloskeletala sjukdomar.
Översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/35/EG om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner	Översyn	Flera centrala bestämmelser i det gällande direktivet är otydliga eller svåra att tillämpa, vilket hindrar företag från att kräva sin rätt vid sen betalning. Det övergripande syftet är att avskräcka gäldenärer från att betala sent och att ge borgenärerna verktyg för utnyttja sina rättigheter vid betalningsförseningar. Genom förenklingen vill kommissionen förtydliga hur dröjsmålsräntan ska beräknas, beskriva karaktären och omfattningen på begreppet ”återtagandeförbehåll”, omdefiniera vilka handelstransaktioner som omfattas av direktivets tillämpningsområde och förtydliga definitionen av ”relevanta indrivningskostnader” till att även omfatta interna administrativa kostnader i samband med betalningsförseningar.

Förordning om typgodkännande av jord- och skogsbruksfordon	Omarbetning	Förslaget förenklar EG-lagstiftningen om jord- och skogsbruksfordon genom att ersätta befintlig lagstiftning ( däribland dagens ramdirektiv och de olika sektorsdirektiven) med en huvudförordning. Förslaget upphäver 24 direktiv. Genom förslaget införs även förbättrade krav på bromsar i denna typ av fordon.
Ändring av bilaga IV till förordning (EG) nr 2003/2003 om gödselmedel	Översyn	Syftet är att göra Europeiska standardiseringskommitténs normer till officiella referensmetoder för analys vid officiella kontroller. Kommitténs uppdatering av normerna ska inte längre tas in i rättsakten utan ska bilda separata normer som gemenskapslagstiftningen hänvisar till. Den ingående beskrivningen av testmetoder som för närvarande finns i bilagan ska strykas.
Direktiv eller förordning om medicinsk utrustning	Omarbetning	Syftet är att förenkla och stärka bestämmelserna för åstadkomma ett gott hälsoskydd och en inre marknad som fungerar väl.
Förordning om typgodkännande av två- eller trehjulsfordon	Omarbetning	Förslaget förenklar EG-lagstiftningen om två- eller trehjulsfordon genom att ersätta befintlig lagstiftning ( däribland dagens ramdirektiv och de olika sektorsdirektiven) med en huvudförordning. Förslaget upphäver 14 direktiv. Samtidigt införs moderna bestämmelser om avgasutsläpp, ABS-bromsar och nödbromsar för två- och trehjulsfordon.
Förslag till rättsakt för att stödja utvecklingen av det gemensamma miljöinformationssystemet	Översyn	Målet med förenklingen är att <ul style="list-style-type: none"> <li>- modernisera och förenkla miljöinformationen samt underlätta informationstillgången enligt principerna om att informationen bör hanteras så nära som källan som möjligt och att information bör samlas in en enda gång och sedan förmedlas till andra.</li> <li>- ge snabb tillgång till information, särskilt genom att förenkla hanteringen av rapporteringsperioder,</li> <li>- upphäva eller förenkla föråldrade eller överlappande rapporteringskrav.</li> </ul>

Rådets förordning (EG) nr 1172/98 om statistikrapportering av varutransporter på väg	Översyn	Syftet är att skapa ett verktyg för rapportering av vägtransporter inom ramen för det europeiska statistiksystemet genom rapporteringskrav (gränser för antalet fordon per rapporteringsland), statistikens omfattning (typ av fordon) och precision (kan redan idag förändras genom kommittéförfarandet). I samförstånd med kommittén för det statistiska programmet kan rapporteringskraven på vägtransporter sänkas med avseende på populationen (t.ex. genom inriktning på internationella transporter och tunga fordon) eller på stickproven (kraven på precision kan anpassas till behoven av uppgifter).
Ändring av förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område	Översyn	Syftet är att ge alla domar fri rörlighet inom EU genom att avskaffa exekvaturförfarandet och anpassa förordningens bestämmelser till de nya internationella bestämmelserna på området. Också de mellanliggande åtgärder som måste vidtas för att få en dom erkänd och verkställd i utlandet ska avskaffas.
Rådets förordning om reformen av den gemensamma organisationen av marknaden inom sektorn för fiskeri- och vattenbruksprodukter	Översyn	Den gemensamma organisationen av marknaderna skapades för att inom fiskerinäringen uppnå de mål som ställs upp i artikel 33 i fördraget, särskilt när det gäller att stabilisera marknaderna och tillförsäkra producenterna en skälig inkomst. På senare tid inriktas målsättningarna mer på att fisket och marknadsföringen ska prioritera hållbarhet. Den gemensamma organisationen av marknaderna har funnits sedan 1971 och har sedan dess förändrats många gånger. En ny gemensam organisation av marknaderna har funnits sedan den 1 januari 2001. För närvarande utvärderas om politiken är effektiv. Förslaget tar hänsyn till utvecklingen på marknaden, förändringar i fiskenäringen och svårigheterna med att tillämpa dagens bestämmelser.
Kommissionens tillämpningsföreskrifter till det nya ramverket för kontroll av och tillsyn över den gemensamma fiskeripolitiken	Översyn	De nya bestämmelserna ska modernisera och förenkla rutinerna för de nationella förvaltningarna och andra aktörer, och därmed göra det lättare att tillämpa regelverket. De administrativa bördorna och kraven på sektorn och den offentliga förvaltningen ska minska och IT-verktyg användas i större utsträckning för att dra ner på rapporteringskraven. Hela systemet för kontroll av och tillsyn över den gemensamma fiskeripolitiken ska förenklas (deklaration av fångster, toleransmarginaler, landningsdeklaration, transporter, lokalisering av fiskeflottan etc.). Nya verktyg ska införas för att hantera illegalt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske).

<p>Kommissionens meddelande om att vissa rättsakter blivit obsoleta och fyra förslag till upphävande av obsoleta rättsakter på området för den gemensamma fiskeripolitiken</p>	<p>Upphävande</p>	<p>Handlingsplanen 2006–2008 för förenkling och förbättring av den gemensamma fiskeripolitiken ledde till en genomgång av EG-lagstiftningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Genomgången visade att ett antal gemenskapsrättsakter inte längre har någon rättslig effekt, men att de inte formellt upphävts och inte heller innehåller något sista giltighetsdatum. Formellt giltiga rättsakter bör upphävas med hänvisning till samma rättsliga grund som användes för att anta den ursprungliga rättsakten. Om denna rättsliga grund inte längre är gällande ska kommissionen anta ett meddelande om att rättsakterna blivit obsoleta.</p>
<p>Omarbetning av beslut om kontroll av ansvarsförsäkring för motorfordon</p>	<p>Omarbetning</p>	<p>På senare år har kommissionen antagit en rad beslut (2003/542/EG, 2004/332/EG, 2005/849/EG och 2007/482/EG) som avskaffar kontrollerna av ansvarsförsäkring för motorfordon i EU-länderna. Syftet med omarbetningen är att förenkla och förtydliga bestämmelserna i dessa beslut, som antagits enligt artikel 2 i direktiv 72/166/EG om ansvarsförsäkring för motorfordon.</p>
<p>Omarbetning av direktivet om prospekt</p>	<p>Omarbetning</p>	<p>För att minska emittenternas administrativa börda utan att försämra investerarskyddet ska man se över vilka lagändringar som krävs för att förbättra och förenkla tillämpningen av direktivet. Det kan gälla att stryka sådana krav på information som överlappar artikel 10 i insynsdirektivet, att utvidga undantaget för anställdas aktieinnehav (artikel 4.1 e) eller att förtydliga ansvaret vid vidareförsäljning av värdepapper (artikel 3.2).</p>
<p>Omarbetning av marknadsmissbruksdirektivet</p>	<p>Omarbetning</p>	<p>Marknadsmissbruksdirektivet håller på att ses över inom ramen för kommissionens arbete för bättre lagstiftning. Tyngdpunkten ligger på vad som kan förbättras för att i) rationalisera eller minska den administrativa bördan t.ex. vad gäller kravet på insyn i företagsledares innehav eller skyldigheten att inrätta och uppdatera insiderförteckningar, ii) underlätta och skärpa tillsynen i medlemsstaterna.</p>

Förenkling av redovisningsdirektiven	Översyn	Syftet är att låta medlemsstaterna bevilja mikroföretag undantag från redovisningskraven samtidigt som redovisningsdirektiven ses över (fjärde och sjunde bolagsdirektiven) för att ta bättre hänsyn till små och medelstora företags intressen och minska den administrativa bördan med över 5 miljarder euro.
Tillämpningsföreskrifter för systemet för snabb varning avseende livsmedel och foder	Översyn	Syftet med att anta tillämpningsföreskrifter är att få systemet för snabb varning avseende livsmedel och foder att tillämpas på samma sätt av alla medlemmar i nätverket. Därför behövs bestämmelser om systemets tillämpningsområde, kontaktpunkter, kommissionens roll, hur anmälningar ska utarbetas och överlämnas, hur anmälningar ska bedömas och följas upp, när uppgifter från systemet får lämnas ut till tredjeland och om konfidentialitet inom systemet.
Förordning om material och produkter av plast som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel	Omarbetning	Direktiven om material och produkter av plast som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel arbetas om till en enda förordning, för att påskynda godkännandet av nya tillsatser och monomerer och förenkla, förtydliga och uppdatera bestämmelserna om undersökning av migration av beståndsdelar. Samtidigt upphävs föråldrade bestämmelser om bl.a. analysmetoderna i direktiv 80/766/EEG och 81/432/EEG samt vissa delar av direktiv 82/711/EEG som inte avser undersökningskriterier utan tolkningar och förklaringar. Även motstridiga bestämmelser ändras, t.ex. tillämpningsbestämmelserna som i 82/711/EEG strider mot 2002/72/EG eller definitionen av simulatorer som i 82/711/EEG strider mot 85/572/EEG.
Omarbetning av direktiv 1999/36/EG om transportabla tryckbärande anordningar	Omarbetning	Vissa klausuler har blivit inaktuella och andra frågor regleras nu i de internationella avtalen om transport av farligt gods. Motsägelserna mot dessa internationella avtal måste undanröjas även med betaktande av de tillfälliga mellanstatliga avtalen (som slutits inom FN avseende vägtransporter och inom den mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik avseende järnvägstransporter). Fyra direktiv om tryckbärande anordningar bör upphävas (76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG och 84/527/EEG) och återstående relevanta bestämmelser inarbetas i direktiv 1999/36/EG.  Det befintliga direktivet bör också anpassas till de nya bestämmelser som håller på att antas om fri rörlighet för varor, enligt den nya rättsliga ramen för saluföring av produkter.



Omarbetning av det första paketet med järnvägslagstiftning: förenkling och modernisering av den rättsliga ramen för tillträde till järnvägstransportmarknaden	Omarbetning	För att förenkla lagstiftningen ska de tre direktiven slås samman och struktureras om så att korshänvisningar mellan rättsakterna kan undvikas. Detta bör öka läsbarheten och underlätta harmoniseringen i medlemsstaterna, vilket i sin tur kan minska den administrativa bördan. Andra bestämmelser, i synnerhet institutionella avtal, om stärkande av tillsynsmyndigheternas ställning och ökat samarbete mellan banverk för internationell trafik ska förbättras för att underlätta framväxten av en verklig inre marknad och undanröja hinder för internationella järnvägstransporter. Genom att förbättra den rättsliga och institutionella ramen hoppas kommissionen att järnvägsbolagens kostnader för att komma in på marknaden kommer att sjunka.
Direktivet om marin utrustning	Omarbetning	Sedan direktiv 96/98/EG antogs har tekniska ändringar gjorts tre gånger och ytterligare två tekniska ändringar är för närvarande under utarbetande (avseende kommittéförfarandet respektive de tekniska bilagorna). Den nya rättsliga ramen för saluföring av produkter påverkar en rad grundläggande förutsättningar (klausulerna om anmälda organ, marknadsövervakning och skyddsklausulen). Dagens system med regelbundna tekniska uppdateringar bör ses över i grunden för att hålla takten med de bestämmelser som antas av internationella sjöfartsorganisationen. Det befintliga direktivet ska arbetas om eller upphävas och ersättas av ett nytt.
Omarbetning av gemenskapens regelverk för transport av radioaktivt material	Omarbetning	Det finns för närvarande över 30 direktiv, förordningar och rekommendationer om transport av radioaktivt material. Det finns också icke-bindande internationella bestämmelser. Bestämmelserna har genomförts inkonsekvent vilket gör dem onödigt krångliga och ger medlemsstaterna problem med den praktiska tillämpningen. Detta ökar i sin tur kostnaderna och tidsåtgången. Enligt en inledande bedömning skulle enklare regler och förfaranden minska arbetskostnaderna med 50 % och kostnaderna för aktörerna med 30 %.

(33 initiativ)

### Bilaga 3 – Tillbakadragande av förslag under behandling

Titel	KOM/SEK-nummer/ interinstitutionellt nummer	Skäl till tillbakadragande
Förslag till akt om anpassning av villkoren för anslutning av Förenade republiken Cypern till Europeiska unionen	KOM(2004) 189	Förslaget är kopplat till Kofi Annans plan från 2004 för lösning av Cypernfrågan och återförening av Cypern. Om en ny uppgörelse nås måste kommissionen lägga fram ett nytt förslag (eventuellt under 2009). Förslaget har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om gemenskapens <b>undertecknande</b> av konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001	SEK(2002) 1308/1	Förslagen ska ersättas av det ändrade förslaget till rådets beslut om Europeiska gemenskapens ingående av konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001, som antogs av kommissionen i augusti 2008 – KOM(2008) 508: 2008/0162/CNS. Förslagen har därför blivit inaktuella.
Förslag till rådets beslut om Europeiska gemenskapens <b>ingående av</b> konventionen om internationellt giltig säkerhetsrätt i rörlig utrustning och av konventionens protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning, upprättade i Kapstaden den 16 november 2001	SEK(2002) 1308/2	

Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar	KOM(2003) 558 2003/0217/CNS	Förslaget har blivit inaktuellt eftersom man beslutat att inte införa biometriska uppgifter på viseringarna och förordningen om inresa och vistelse ändrats i den riktningen.
Förslag till rådets rambeslut om stärkta straffrättsliga åtgärder mot intrång i immateriella rättigheter	KOM(2005) 276/2 2005/0128/CNS	Förslaget har ersatts av ett ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsliga åtgärder till skydd för immateriella rättigheter: KOM(2006) 168 av den 26 april 2006 – 2005/0127/COD (se skriftligt förfarande 2006/669), efter EG-domstolens dom av den 13 september 2005 i mål C-176/03. Förslaget till rådets rambeslut har därmed blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om en förbättring av polissamarbetet mellan Europeiska unionens medlemsstater, särskilt vid de inre gränserna, och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet	KOM(2005) 317 2005/0131/CNS	Förslaget överlappar Prümfördraget, som genomfördes via rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet. Beslutet antogs den 23 juni 2008. Förslaget har därför blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om ingående av ett avtal genom skriftväxling om provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien rörande fiske i Mauretaniens fiskezoner och av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som skall gälla för perioden den 1 augusti 2006 – 31 juli 2008	KOM(2006) 505	I juli antog rådet ett nytt avtal med Mauretanien genom rådets förordning (EG) nr 704/2008 av den 15 juli 2008 om ingående av protokollet om fastställande för perioden 1 augusti 2008–31 juli 2012 av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Islamiska republiken Mauretanien. Förslaget har därför blivit inaktuellt.

Förslag till rådets beslut om undertecknande av Haagkonventionen om tillämplig lag för vissa rättigheter i fråga om finansiella instrument som förvaltas av en förmedlare	KOM(2003) 783	Kommissionen har ändrat metod och överväger att efter en fördjupad konsekvensutredning eventuellt lägga fram ett nytt förslag med tanke på lagvalsproblemen. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.
Utkast till interinstitutionellt avtal om rambestämmelser för EU:s tillsynsmyndigheter	KOM(2005) 59	I meddelande KOM(2008) 135 som antogs i mars uttalade kommissionen att den hade för avsikt att dra tillbaka det tidigare förslaget. Istället presenterades de planerade åtgärderna för det fortsatta arbetet med en gemensam ram. Kommissionen tror att arbetet i en interinstitutionell arbetsgrupp kan utmynna i en samsyn om tillsynsmyndigheterna istället för ett interinstitutionellt avtal. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om den gemensamma organisationen av marknaden för griskött (kodifierad version)	KOM(2003) 297 2003/0104/CNS	Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.
Förslag till rådets beslut om fastställande av gemenskapskriterier för utrotning och övervakning av vissa djursjukdomar (kodifierad version)	KOM(2006) 315 2006/0104/CNS	Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.
Förslag till rådets förordning om produktion och saluföring av ägg för kläckning och av gårdsuppfödda kycklingar (kodifierad version)	KOM(2006) 694 2006/0231/CNS	Den kodifierade rättsakten har upphävts. Det tidigare förslaget fyller därmed inte längre något syfte, utan har blivit inaktuellt.

Rekommendation från kommissionen till rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om gemenskapens deltagande i internationella skattedialogens arbete	SEK(2007) 958	Efter översynen av samförståndsavtalet krävs inte längre ett beslut från rådet för att ge kommissionen mandat att förhandla om gemenskapens deltagande i internationella skattedialogens arbete. Rekommendationen har därför blivit inaktuell.
Förslag till rådets förordning om ett kompensationsystem i fråga om import från vissa länder som inte är medlemsstater i Europeiska gemenskapen	KOM(2005) 398	Förslaget till förordning lades fram för att hantera så kallad dubbel prissättning, särskilt med tanke på Världshandelsorganisationens anslutningsförhandlingar med vissa länder. Kommissionen har nu övergått till bilaterala eller multilaterala förhandlingar och anser inte längre att lagstiftning behövs. Förslaget har därför blivit inaktuell.
Förslag till rådets direktiv om kontroll av slutna radioaktiva strålkällor med hög aktivitet	KOM(2002) 130	Kommissionen lade först fram ett utkast till förslag som översändes till Europeiska ekonomiska och sociala kommittén för yttrande, enligt artiklarna 31 och 41 i Euratomfördraget. Därefter har kommissionen lagt fram ett ändrat förslag: KOM(2003) 18. Det ursprungliga förslaget har därmed inte längre något syfte och har blivit inaktuell.
Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om intermodala lastenheter	KOM(2003) 155/2 2003/0056/COD	Kommissionen anser inte längre att lagstiftning är nödvändig. Europeiska standardiseringskommittén har redan lagt fram förstandarder och kommer att fullfölja arbetet om kommissionen bemyndigar den att göra det. Innan kommittén kan få ett sådant bemyndigande måste man överväga om 45 fots ISO-containerer, som för närvarande är tillåtna i nationella transporter, ska få användas i gränsöverskridande trafik. Detta utreds för närvarande av kommissionen. Samtidigt undersöks även vilken storlek och motståndskraft som är lämpligast för intermodala lastenheter, samt vilka meddelanden och vilken säkerhet som bör krävas. Förslaget har därför blivit inaktuell.

<p>Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (Euratom) nr 2587/1999 om vilka investeringsprojekt som skall meddelas kommissionen i enlighet med artikel 41 i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen</p>	<p>KOM(2003) 370</p>	<p>Med tanke på hur lång tid som gått sedan förslaget lades fram har det nu hunnit bli inaktuellt.</p>
<p>Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ersättning vid åsidosättande av avtalade kvalitetskrav för godstransport på järnväg</p>	<p>KOM(2004) 144 2004/0050/COD</p>	<p>Eftersom såväl lagstiftaren som branschen motsatte sig den del av förslaget som avsåg avtalsförbindelser, tillkännagav kommissionen att förslaget skulle dras tillbaka i ett meddelande som antogs i september – se KOM(2008) 536. Kommissionen anser att syftet med förslaget kan uppnås genom befintliga initiativ som stöder konkurrensen och ger järnvägstransporterna infrastruktur och kringtjänster av god kvalitet. Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett nytt lagförslag i november 2008 om den sistnämnda aspekten. Förslaget har därför blivit inaktuellt.</p>
<p>Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som gemenskapen skall inta i energigemenskapens ministerråd i fråga om vissa förfarandefrågor som rör energigemenskapens budget, i fråga om förfaranderegler för godtagande av länder som observatörer i energigemenskapen och om observatörernas rättigheter och skyldigheter, samt i fråga om godtagande av Moldavien, Norge, Turkiet och Ukraina som observatörer i energigemenskapen</p>	<p>KOM(2006) 709</p>	<p>Eftersom de berörda länderna är observatörer i energigemenskapens ministerråd har förslaget blivit irrelevant och inaktuellt.</p>

Förslag till rådets förordning med budgetförordning för Euratoms försörjningsbyrå	KOM(2007) 108 2007/0042/CNS	Kommissionen har ändrat arbetssätt och vill nu istället uppfylla målen med förslaget genom att i samband med översynen av den allmänna budgetförordningen införa bestämmelser på vissa punkter. På så sätt undviker man ett tungrott lagstiftningsförfarande för en budget med begränsad omfattning samtidigt som antalet särskilda budgetförordningar hålls i styr. Förslaget har därför blivit inaktuellt.
---	--------------------------------	--

(20 initiativ)