

SL

SL

SL



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 5.11.2008
COM(2008) 712 konč.

**SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU
EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ**

Zakonodajni in delovni program Komisije za leto 2009

Za boljšo Evropo ukrepamo danes

DEL 1

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ

Zakonodajni in delovni program Komisije za leto 2009

Za boljšo Evropo ukrepamo danes

1. TEŽKI ČASI ZA EVROPO

Potreba po dejavni solidarnosti med državami članicami in institucijami je v kriznih časih največja. To so časi, ko lahko EU pokaže resnično dodano vrednost evropskim državljanom. Trenutna finančna kriza in gospodarski upad soočata Evropo z enim od najtežjih izzivov do zdaj. Unija je že pokazala hitrost, odločnost in solidarnost. Najprej je dokazala svojo spretnost in domiselnost pri soočenju z nenadno krizo glede zaupanja v finančne trge. Zdaj mora enako ukrepati pri reformi finančnega sektorja in ublažitvi učinka upočasnitve na realno gospodarstvo in državljanje.

Gospodarska kriza je na čelu pred vrsto drugih izzivov za EU v letu 2008. Povečanje cen hrane in energije v zadnjem letu je dvojno obremenilo evropska gospodinjstva. Proces ratifikacije Lizbonske pogodbe je bil soočen z negativnim izidom glasovanja na irskem referendumu. Pri sporu v Gruziji je Evropa igrala odločilno vlogo pri iskanju rešitve in nudenju pomoči. Ob teh izzivih je EU pokazala svojo trdoživost. Dokazala je, da se lahko prilagaja spreminjajočim se okoliščinam in ukrepa odločno in osredotočeno.

Komisija je od začetka svojega mandata skušala čim učinkoviteje uporabiti razpoložljive instrumente. Komisija ima različne vloge v evropskem sistemu: določanje in usklajevanje političnih usmeritev, oblikovanje predlogov za pravo EU, upravljanje ključnih politik in programov, delovanje kot garant prava EU in zagotavljanje enakih pogojev v Evropi. Posebej se je trudila za partnersko sodelovanje z drugimi ključnimi akterji, ki oblikujejo in izvajajo delo EU: to so Evropski parlament, Svet, države članice, civilna družba in državljanji na vseh ravneh. Pomemben primer je dialog z Evropskim parlamentom in Svetom o letni strategiji politik, ki je poleg prispevkov nacionalnih parlamentov zaznamoval in oplemenitil priprave tega delovnega programa.

Leto 2008 je pokazalo pripravljenost in sposobnost institucij EU prilagoditi se novim okoliščinam in spreminjajočim se časovnim razporedom. Ta prilagodljivost bo neizogibno predstavljala pomemben vidik dela Komisije v letu 2009. Istočasno se je Komisija v preteklih letih lotila vrste pomembnih dolgoročnih političnih pobud na področjih, kot so energetika, podnebne spremembe, migracije in socialna politika. V zadnjem letu svojega mandata se bo osredotočila na dokončanje začete dela, pri čemer bo tesno sodelovala s Svetom in Parlamentom. Prednostna naloga te Komisije je zagotavljanje neposrednih koristi državljanom. Zato si močno prizadeva, da bi se njene ključne pobude uzakonile in izvajale v praksi, in je odločena, da bo v ta namen tesno sodelovala z drugimi institucijami EU.

V času svojega mandata je Komisija skušala Evropsko unijo usposobiti za učinkovito odzivanje na globalizacijo. Evropa ima koristi od odprtih družb in odprtih trgov, vendar oboji potrebujejo pravila. EU ima bogato tradicijo gospodarskih, socialnih in okoljskih predpisov, kar je njenim državljanom prineslo velike koristi. Spoznanja teh izkušenj bi Komisija rada strnila in jih uporabila za oblikovanje globalizacije s čim boljšim izkoriščanjem priložnosti, ki jih ta ponuja. Finančna kriza je pokazala, kako je globalizacija poostrila potrebo po globalni usklajenosti in reguliranju. Komisija verjame, da bodo njene pobude za uresničitev lizbonske strategije za rast in delovna mesta, izvajanje prenovljene socialne agende za današnjo Evropo,

boj proti podnebnim spremembam in spodbujanje energetske varnosti ter za obravnavanje vprašanj, ki zadevajo celotno celino, kot so migracije in starajoča se družba, Uniji koristile. So praktični program za prihodnja desetletja.

Komisija je na začetku mandata sprejela ambiciozen program za blaginjo, varnost in socialno pravičnost v Evropi. Kljub mnogim težkim izzivom se je v preteklih štirih letih doseglo veliko. Komisija je bila dejavna na področju ohranjanja najboljšega, kar je Unija zgradila v zadnjih petdesetih letih, in predlaganja novih pobud za nadaljevanje tega ambicioznega programa. Spomladi 2009 bo Komisija objavila poročilo o svojih dosežkih pri oblikovanju Evropske unije 21. stoletja v tesnem sodelovanju z Evropskim parlamentom in Svetom. Vendar pa je 2009 predvsem leto evropskih volitev. Na junijskih volitvah v Evropski parlament bodo volivci po celi EU lahko oddali svoj glas za prihodnjo usmeritev Unije. Delovni program Komisije za leto 2009 mora zagotoviti odziv na težke čase in oblikovanje agende o prihodnosti EU.

Pregled proračuna, ki ga bo Komisija predlagala naslednje leto, bo zanjo priložnost, da zre v prihodnost in navede, kako lahko Evropska unija uporabi proračunske instrumente, da bi čim učinkoviteje izvajala moderne politike.

Leto 2009 bo leto pomembnih obletnic – pet let bo minilo od širitve leta 2004 in dvajset let od padca berlinskega zidu. To bo čas za praznovanje uspehov širitve, čas, ko bo Evropska unija lahko ponovno dokazala svoje osrednje mesto pri oblikovanju Evrope miru, blaginje in solidarnosti.

2. PREDNOSTNE NALOGE ZA LETO 2009

2.1. Rast in delovna mesta

Finančna kriza in gospodarski upad sta ponovno zelo dobro opozorila na osrednjo vlogo EU pri zagotavljanju gospodarske in socialne blaginje Evropejcev. Tudi če vzroki finančne krize ležijo predvsem zunaj EU, so dejanske razmere enotnega trga namenile posebno pozornost medsebojni odvisnosti evropskih gospodarstev in nujni potrebi po skupnem pristopu in usklajenem ukrepanju. Euro in Evropska centralna banka sta bila pomembna pola stabilnosti v težkih časih, podprta s predpisi pakta stabilnosti in rasti.

Ko se je zanimanje osredotočilo na učinek zmanjšane rasti na delovna mesta in podjetja, je bila EU spet v središču pozornosti. Evropski dimenziji je priznana osrednja vloga pri prizadevanjih za omejitev obsega upada, zmanjšanje učinkov na Evropejce in pomoč evropskemu gospodarstvu pri vrnitvi na pot trajnostne rasti.

Komisija ima različne vloge v gospodarskem življenju Evropske unije. Njena vloga, ko z vsakodnevnim delom zagotavlja enake konkurenčne pogoje na enotnem trgu in ohranja EU kot carinsko unijo, daje udeležencem na trgu in državam članicam zagotovilo, da lahko pošteno konkurirajo in da ista pravila veljajo tako za velike kot tudi majhne države članice. Poleg odgovornosti pobudnika zakonodaje igra tudi bolj splošno vlogo koordinatorja in poštenega posrednika pri prizadevanjih za sodelovanje v EU. Ta vloga je bila ključna, ko je bilo potrebno takojšnje ukrepanje za reševanje finančne krize, da se zagotovi evropski okvir, ki države članice vodi pri oblikovanju stabilizacijskih načrtov, ki se štejejo za združljive z enotnim trgom in s predpisi o državni pomoči, ter upošteva interese vseh strani. Komisija bo ostala dejavna in pozorna pri prizadevanjih za ponovno vzpostavitev zaupanja v finančne trge. Imela bo posebno vlogo pri oblikovanju in spodbujanju skupnega evropskega pristopa glede sledenja mednarodnemu odzivu na gospodarsko krizo.

V naslednjo delovno fazo spadajo praktični ukrepi za preoblikovanje regulativnega okvira finančnega sistema EU. Naloga Komisije je tudi predlog ustreznega regulativnega režima za enotni trg, vključno s področjem finančnih storitev. Jeseni 2008 je Komisija pospešila delovanje in predložila vrsto podrobnih predlogov o kapitalskih zahtevah, jamstvih za vloge in bonitetnih agencijah ter tudi nova pravila o računovodstvu. Eden glavnih ciljev za leto 2009 bo nadaljevanje reform in pomoč Evropskemu parlamentu in Svetu, da bosta hitro sprejela te ukrepe, ki so bistveni za vzbuditev zaupanja med državljani, investitorji in podjetji.

Trenutno se pripravlja druga delovna faza, predstavljena pa bo leta 2009. Pri tem gre za paket finančnih ukrepov na podlagi že izvajanega obsežnega pregleda ustreznosti predpisov, nadzora in preglednosti vseh finančnih akterjev in vseh pomembnih investitorjev na trgu kapitala – vključno s skladi za zavarovanje vlaganj v tvegane naložbe, t. i. hedge skladi, in z družbami zasebnega lastniškega kapitala –, da bi se odpravile kakršne koli ugotovljene napake. Predmet obravnavanja bodo tudi nagrajevanje vodstvenih delavcev in trgi izvedenih finančnih instrumentov. Poleg tega bodo pripravljene potrebni zaključki na podlagi dela skupine strokovnjakov na visoki ravni za finančni nadzor EU, ki jo je ustanovila Komisija. Prve rezultate te skupine bo Komisija lahko predložila Evropskemu parlamentu in Svetu pred spomladanskim zasedanjem Evropskega sveta.

Ker realno gospodarstvo čuti posledice kreditne krize, Komisija razvija strategijo, ki naj bi omejila učinke na rast, pomagala tistim, ki izgubijo delovna mesta, in gospodarstvo EU čim bolj pripravila na preobrat. To pomeni nadaljnje zasledovanje mnogih ključnih ciljev lizbonske strategije za rast in delovna mesta: razbremenitev malih in srednje velikih podjetij (MSP), da se lahko posvetijo izgradnji podjetij; ukrepi usposabljanja in prekvalificiranja za spodbujanje razvoja spretnosti, potrebnih za gospodarstvo prihodnosti; naložbe v raziskave in razvoj. Pomeni zagotovitev, da je podpora industriji pametna podpora, ki podjetjem pomaga odzivati se na dolgoročne potrebe, kot sta energetska učinkovitost in čista tehnologija. Pomeni sodelovanje z državami članicami, da bi se pospešila uvedba programov kohezijske politike v obdobju 2007–2013 za podporo javnim naložbam. Zdrave javne finance in odprti trgi ostajajo glavni temelji evropskih dolgoročnih možnosti za rast.

Na drugih področjih Komisija izvaja ukrepe, ki sledijo njenemu pregledu enotnega trga. Uresničena bo široka paleta pobud, katerih namen je okrepitev potrošnikov, izboljšanje pravnih sredstev in olajšanje poslovanja na enotnem trgu z izboljšanimi pristopi k obdavčevanju ter posodobitev ureditvenega okvira za podjetja. Maloprodajni trgi, trgi za električne naprave in trgi za farmacevtske izdelke bodo podvrženi namenskemu spremljanju, da bi se ugotovile kakršne koli težave pri delovanju navedenih sektorjev in da bi se zagotovilo, da imajo državljani res koristi od enotnega trga. Pomanjkanje stroškovno učinkovitega enotnega patenta ostaja očitna pomanjkljivost enotnega trga.

V času gospodarskih stisk in socialnega pritiska je bolj kot kdaj koli pomembno razvijati socialno agendo za priložnosti, dostopnost in solidarnost. Komisija bo obnovila svojo strategijo za mladino, da se bo lahko bolje odzivala na probleme, s katerimi se srečujejo mladi, kot sta nesorazmerno visoka brezposelnost in predčasna opustitev šolanja. Pomemben del teh prizadevanj za zagotovitev novih možnosti je pobuda „Nova znanja in spretnosti za nova delovna mesta“, ki naj bi spodbujala integracijo mladih ljudi na trgu dela. Poleg tega si bo Komisija posebej prizadevala, da bosta Evropski parlament in Svet napredovala pri odločanju o njenih predlogih glede protidiskriminacije, svetov delavcev ter uskladitve poklicnega in družinskega življenja.

Evropsko leto ustvarjalnosti in inovacij bo posebej poudarilo pomen razvijanja spretnosti in znanj ter spodbujanja inovacij v okviru strategije EU za rast in delovna mesta; pobuda za izboljšanje stikov med univerzami in podjetji bo okrepila še en pomemben člen v tej verigi.

Ker Evropski inštitut za tehnologijo zdaj že deluje, se bo oblikovala prva skupnost znanja in inovacij.

Lizbonska strategija za rast in delovna mesta je ustvarila soglasje, da je treba Evropo pripraviti na konkurenčne in socialne izzive prihodnosti in da mora evropsko gospodarstvo temeljiti na temeljnih evropskih vrednotah – socialni pravičnosti in trajnosti. Gospodarska recesija se mora upoštevati, vendar pa Evropske unije ne sme odvrniti od njene dolgoročne naloge oblikovanja konkurenčne, na znanju temelječe in trajnostne Evrope za prihodnost. Pristop Slovaške k euroobmočju bo pomembno znamenje za vse večji pomen eura kot dejavnika stabilnosti v svetovnem gospodarstvu. Sovpadal bo z analizo koristi, ki jih je širitev v petih letih prinesla gospodarstvu EU.

Leta 2009 se bo Komisija ukvarjala z vprašanjem, kako bi se lizbonska strategija lahko preoblikovala za obdobje po letu 2010. Ključni izziv pri tem bo vzpostavitev pravega ravnovesja med kratkoročnimi in dolgoročnimi prednostnimi nalogami. Da bi se kratkoročno povečalo zaupanje potrošnikov in investorjev ter dolgoročno izboljšala odpornost in dinamika naših gospodarstev, je potrebna jasna zaveza za izvedbo strukturnih reform.

2.2. Podnebne spremembe in trajnostna Evropa

Leto 2009 bo odločilno leto za prizadevanja za boj proti podnebnim spremembam. Konferenca ZN o podnebnih spremembah, ki bo potekala v Kopenhagnu, bo zelo pomembna za preizkušanje svetovne odločenosti za uresničitev zgodovinske spremembe: višek prizadevanj za doseg velikega napredka glede zmanjšanja emisij toplogrednih plinov od leta 2012.

Komisija je zavezana, da postavi EU na čelo prizadevanj za ohranitev ambicioznih ciljev. EU je vodila razpravo z zastavitvijo treh ključnih ciljev, ki naj bi se dosegli do leta 2020: 20-odstotno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, 20-odstotni delež obnovljivih virov energije in 20-odstotno izboljšanje energetske učinkovitosti. Paketu ukrepov, sprejetih za doseg teh ciljev, mora Evropa kot gonilna sila pri svetovnih prizadevanjih v boju proti podnebnim spremembam še naprej dajati najvišjo prednost za ohranitev verodostojnosti. Trenutna gospodarska kriza ne spremeni ničesar pri tem, da mora biti Evropa dolgoročno na čelu vodenja politik za uresničitev prihodnosti z majhnimi emisijami ogljika. Pri ukrepih za spodbujanje povpraševanja je tako najbolje staviti na zeleno tehnologijo in energetske učinkovitost. Nadvse pomembno je, da bodo vsi ti ukrepi sprejeti še pred volitvami v Evropski parlament.

Ti ukrepi bodo EU usposobili za vodilno vlogo v pogajanjih ZN, za kar pa bo še vedno potrebna odločnost, vztrajnost in domiselnost. Na začetku leta 2009 bo Komisija predstavila predloge, kateri pristop naj EU uporabi za doseg ambicioznega in celovitega svetovnega sporazuma.

Drugi ključni cilj omenjenega paketa je poskrbeti, da bo evropska energija varna, trajnostna in konkurenčna. Povišanje cen energije leta 2008 je ponovno izpostavilo ranljivost Evrope na področju oskrbe z energijo ter nujno potrebo po spodbujanju energetske varnosti. Komisija bo v okviru strateškega pregleda energetske politike izdelala celovito strategijo za izboljšanje energetske varnosti, kar bo še ena osrednja točka za leto 2009. V skladu s tem bo treba sprejeti konkretne ukrepe na področju energetske učinkovitosti, uresničiti skupni cilj medomrežnega povezovanja in učinkovitega upravljanja zalog predvsem zato, da bodo novejša država članice vključene v evropsko omrežje, ter razviti usklajen pristop za izboljšanje in diverzifikacijo oskrbe iz držav zunaj Unije. Prav tako je pomembno, da bodo sprejeti predlogi v zvezi z notranjim trgov s plinom in električno energijo, ki vsebujejo novo

ureditev za zagotovitev večje konkurenčnosti in primernih cen ter možnosti sodelovanja nacionalnih regulativnih organov.

Trajnost je jedro politike EU. Leto 2009 bo čas za razmišljanje o prihodnosti strategije trajnostnega razvoja in o tem, kako je njene cilje mogoče najučinkoviteje doseči. V zvezi s posebnimi pobudami bo strategija EU za območje Baltskega morja spodbujala okoljsko trajnost, blaginjo, dostopnost in varnost tega območja. Prometna politika EU bo še naprej okoljsko ozaveščena, Komisija pa bo predložila Sporočilo o prihodnjih prometnih scenarijih za obdobje 20 do 40 let in Zeleno knjigo o vseevropskih prometnih omrežjih. Tako v okoljski kot tudi v kmetijski in ribiški politiki se bo poskušalo združiti sisteme upravljanja in nadzora, prilagojene vsakodnevnim zahtevam, z dolgoročno vizijo o trajnostni rabi evropskih naravnih virov. Komisija bo leta 2009 izvedla tudi obsežna posvetovanja o reformi skupne ribiške politike v okviru celostne pomorske politike EU. Pomembna tema bo biotska raznovrstnost. Leta 2009 naj bi bil tudi uveden „pregled zdravstvenega stanja“ skupne kmetijske politike, vključno s premikom sredstev od neposrednih plačil v razvoj podeželja, da bi se dobro odzivali na nove izzive, kot so podnebne spremembe, obnovljiva energija, gospodarjenje z vodami in biotska raznovrstnost.

2.3. Evropa, ki je državljanom blizu

Ta Komisija je s politikami na področjih, ki so državljanom blizu, kot so temeljne pravice in državljanstvo Unije, migracije, pravosodje, varnost, varstvo potrošnikov ter zdravje, postavila evropskega državljana v ospredje evropskega projekta.

Kot odziv na velika pričakovanja državljanov EU bo Komisija dejavna na različnih področjih, ki so neposrednega pomena za državljanke. Sprejeti bodo konkretni ukrepi za okrepitev učinkovitega izvajanja pravil o varstvu potrošnikov za potrošnike po celi Evropi. Varnost hrane ter zdravje in dobro počutje živali se bodo stalno spremljali, Komisija pa bo nadaljevala z izvajanjem zdravstvene strategije EU, da bi na najboljši možni način podpirala države članice pri spodbujanju javnega zdravja. Pri tem bo zlasti proučila, kako lahko EU prispeva k zmanjšanju neenakosti na zdravstvenem področju v Evropi.

Za pripravo prihodnosti se bo leta 2009 v tesnem sodelovanju s češkim in švedskim predsedstvom nadaljevalo obravnavanje demografskih vprašanj. Evropskemu svetu bo na spomladanskem zasedanju predložena ocena pripravljenosti EU na demografske spremembe.

Leta 2009 bo Komisija predstavila predloge za nadaljnji razvoj EU kot območja svobode, varnosti in pravice. Na podlagi teh predlogov bo potekala razprava z državami članicami glede nadgradnje tekočega Haaškega programa.

Vzpostavitev skupne politike priseljevanja ostaja prednostna naloga. Pred kratkim se je Komisija v svojem sporočilu „Skupna politika priseljevanja za Evropo: načela, ukrepi in orodja“¹ obvezala, da bo v sodelovanju z državami članicami in drugimi institucijami EU oblikovala vrsto ciljev in načel. To bo Komisijo vodilo pri njenem delu leta 2009, ko bo treba priseljevanje popolnoma vključiti v širše politike EU za gospodarsko rast, konkurenčnost in socialno vključevanje. Svojo vlogo mora pri tem imeti tudi zunanja politika, in sicer s spodbujanjem okrepljenega sodelovanja s tretjimi državami na področju upravljanja migracij ter s tesnejšimi povezavami z razvojno in trgovinsko politiko.

Leta 2009 bo začela delovati Evropska migracijska mreža in potekale priprave za dokončanje skupnega evropskega azilnega sistema do leta 2010, vključno z ustanovitvijo Evropskega urada za podporo prosilcem za azil. Komisija pripisuje poseben pomen sprejetju in izvajanju

¹ COM(2008) 359 in SEC(2008) 2026.

nedavnih predlogov s področja migracij in azila. Integrirano upravljanje meja bo doseženo z intenzivnejšim operativnim sodelovanjem in uvedbo novega schengenskega ocenjevalnega mehanizma. Tudi na področju politike vračanja se bo spodbujalo praktično sodelovanje med državami članicami ter med državami članicami in agencijo FRONTEX.

Ker se državljani lahko prosto gibljejo znotraj EU, morajo imeti enak dostop do sodnega varstva in uživati enako pravno varstvo. Kršilci zakonov se morajo kazensko preganjati in postaviti pred sodišče. S pobudami za izboljšanje vzajemnega priznavanja v kazenskih in civilnih zadevah na številnih konkretnih področjih (sodne odločbe, procesne pravice, dedovanje in oporoke) se bo EU v letu 2009 približala cilju vzpostavitve pravega območja pravice. Za povečanje varnosti državljanov EU bo Komisija predložila tudi vrsto predlogov v zvezi z odzivanjem na posebne in nove oblike kriminalitete: boljše preprečevanje zlorabe otrok in trgovanja z otroki, okrepljeno mednarodno sodelovanje na področju preprečevanja in boja proti spletnim napadom ter boj proti tveganju terorističnih napadov, kot so kemične, biološke, jedrske in radiološke nevarnosti.

2.4. Evropa kot svetovni partner

V globaliziranem svetu se z zgoraj navedenimi cilji in izzivi ni mogoče ukvarjati izključno znotraj Evrope, v evropskem vakuumu. Lotevati se jih je treba s pomočjo zunanje politike EU, ki vedno združuje dolgoročni strateški pristop z reakcijami na neposredne zahteve zunanje politike.

Tudi v letu 2009 bo Komisija gradila dolgoročne odnose s ključnimi partnerji. Preteklo leto je pokazalo, kako zelo pomembna je skupna vizija EU in ZDA v časih močnega pritiska. Izkazalo se je tudi, da so za obe strani zelo pomembni dobri odnosi z Rusijo in razvoj učinkovitih politik na področjih, kot so energetika, migracije, trgovina in naložbe. Finančna kriza je ponovno poudarila potrebo po poglobitvi evropskih odnosov s ključnimi partnerji v Aziji, kot so Kitajska, Indija in Japonska, kot tudi z drugimi nastajajočimi gospodarstvi, na primer z Brazilijo.

Kriza v Gruziji poleti 2008 je pokazala dva vidika zunanjih dejavnosti EU. Prvič, pokazalo se je, da je Evropska unija dojeta kot pozitivna gonilna sila pri preprečevanju in reševanju sporov in da je sposobna delovati kot posrednik v najbolj napetih situacijah. Drugič, spet je bilo potrebno hitro in odločno ukrepanje EU, in sicer ne samo po diplomatski poti, temveč z otipljivo humanitarno pomočjo tistim, ki so jo potrebovali.

Dva meseca pozneje je finančna kriza ponovno osvetlila razvoj EU v ključnega igralca v situacijah, ki zahtevajo povsem globalni pristop. Komisija bo še naprej imela ključno vlogo, ko bo na številnih mednarodnih srečanjih šlo za vrnitev zaupanja v mednarodni finančni sistem in dolgoročna razmišljanja o reformi globalnega gospodarskega upravljanja.

Komisija bo posebno pozornost namenila naslednjim področjem:

- Nadaljevanje procesa širitve, pri čemer bodo zlasti pogajanja s Hrvaško stopila v odločilno fazo. Evropska perspektiva o drugih državah zahodnega Balkana se bo naprej razvijala, pristopna pogajanja s Turčijo pa se bodo nadaljevala v skladu z napredkom njenih notranjih reform. Poleg tega bo Komisija tudi v prihodnosti posvečala posebno pozornost gospodarskemu in političnemu razvoju na Kosovu.
- Prizadevanja za razvoj Barcelonskega procesa: Unije za Sredozemlje in Vzhodnega partnerstva kažejo, kako pomembni so učinkoviti in poglobljeni odnosi s sosednjimi državami EU. Na izzive, kot so energetska varnost, migracije in podnebne spremembe, se bolje odzivamo, če zgradimo prave odnose z evropskimi sosedi. V okviru evropske sosedске politike bo Komisija razvila zamisli, ki bodo EU pomagale pri vzpostavitvi

pravega ravnovesja med poglobljenimi gospodarskimi in političnimi odnosi z vsemi sosednjimi državami skupaj in potrebo po posebej ukrojenih odnosih z različnimi regijami in različnimi partnerji.

- Izgradnja učinkovitega delovnega odnosa z novo ameriško administracijo, ki bo izredno pomemben za spopadanje s ključnimi globalnimi izzivi, kot so podnebne spremembe, za spodbujanje varnosti in stabilnosti ter za razvijanje gospodarskega in regulativnega sodelovanja.
- Izpolnitev Razvojne agende iz Dohe bo še naprej prednostna naloga kot eden najboljših načinov za odprtje novih tržnih priložnosti za podjetja EU, pospeševanje razvoja in omejitev protekcionizma po vsem svetu. Istočasno bo EU nadaljevala tekoča dvostranska trgovinska pogajanja in jih po možnosti zaključila.
- Utrditev odnosov z državami v razvoju na podlagi doseganja razvojnih ciljev novega tisočletja in oblikovanja zavezništev s temi državami v zvezi z globalnimi vprašanji, ki pogosto ravno njih najmočneje prizadenejo, kot so varnost oskrbe z energijo in hrano, podnebne spremembe in migracije. Komisija si bo prizadevala za nadgraditev obstoječih odnosov z državami v razvoju.

3. BOLJŠA PRAVNA UREDITEV – IZPOLNITEV OBLJUB IN SPREMINJANJE ZAKONODAJNE KULTURE

V finančni in gospodarski krizi je dobra zakonodaja v interesu gospodarske konkurenčnosti pomembnejša kot kdaj koli. Spodbujanje enostavnejšega in boljšega zakonodajnega okolja z izogibanjem nepotrebnim upravnim obremenitvam bo zato tudi v letu 2009 ključni element zakonodajne dejavnosti Komisije. Poudarek bo na izboljšanju kakovosti novih predlogov, poenostavitvi veljavnih predpisov in zmanjševanju upravnih obremenitev. Kot vedno bo uspeh teh prizadevanj odvisen od dobrega sodelovanja z drugimi institucijami in državami članicami. EU bo nadaljevala razprave s ključnimi mednarodnimi partnerji o regulativnem sodelovanju, zblizevanju standardov in enakovrednosti pravil.

Tretji strateški pregled boljše pravne ureditve bo poročal o treh ključnih elementih agende za boljšo pravno ureditev – o oceni učinka, poenostavitvi in zmanjšanju upravnih obremenitev. Prikazal bo, kako bo Komisija z izvajanjem revidiranih smernic in s pregledom skupnega pristopa k oceni učinka iz novembra 2005 izboljšala svoj sistem za oceno učinka. Strategija za poenostavitev zakonodajnega okolja in program za kodifikacijo bosta pregledana in posodobljena. Istočasno bo pregledano izvajanje akcijskega programa za zmanjševanje upravnih obremenitev in ocenjen napredek pri doseganju cilja zmanjšanja za 25 % do leta 2012. Na tej podlagi kot tudi na podlagi intenzivnega notranjega dela in prispevka skupine neodvisnih zainteresiranih strani za upravne obremenitve na visoki ravni bo Komisija predložila predloge za doseg tega cilja.

Na začetku mandata leta 2004 je sedanja Komisija pregledala predloge v obravnavi z vidika njihove pomembnosti za politične cilje in združljivosti s standardi boljše pravne ureditve ter sestavila dolg seznam umikov predlogov v obravnavi. Komisija namerava svoji naslednici predlagati, naj podobno postopa. Zakonodajni in delovni program Komisije vsebuje dodatne predloge v obravnavi, ki jih Komisija namerava umakniti.

Prizadevanja za izboljšanje uporabe prava Skupnosti se bodo nadaljevala. Ocenjen bo pilotni projekt Komisije in držav članic o zagotavljanju informacij, reševanju problemov in odpravljanju kršitev, ki se je začel izvajati aprila 2008.

4. OBVEŠČANJE O EVROPI

Gospodarski upad in dejstvo, da ratifikacija Lizbonske pogodbe še ni zaključena, krepi potrebo po osredotočenju politike obveščanja na oprijemljive rezultate Evropske unije kot tudi na vprašanja, ki so posebnega pomena za vsakdanje življenje državljanov.

Leto 2009 bo prvo leto, ko se bodo Svet, Evropski parlament in Komisija v skupni izjavi o partnerstvu za komuniciranje o Evropi dogovorili o medinstitucionalnih prednostnih nalogah komuniciranja. Volitve v EP, ki bodo mobilizirale 375 milijonov volivcev, bodo glavna medinstitucionalna prednostna naloga komuniciranja, dogovorjena med tremi institucijami. Dejavnosti obveščanja bodo usmerjene predvsem na publiko, ki se manj zanima za vprašanja EU, kot so mladi ljudje, ženske in brezposelni.

Tudi usklajevanje z Evropskim parlamentom in državami članicami bo ključno za obveščanje o napredku paketa za energijo in podnebne spremembe v pričakovanju konference v Kopenhagnu decembra 2009 kot tudi za dvajseto obletnico demokratičnih sprememb v Srednji in Vzhodni Evropi. Pod tem širokim naslovom se bo Komisija osredotočala na praznovanje dvajsete obletnice padca berlinskega zidu / železne zavese in pete obletnice širitve leta 2004, da bi poudarila skupne vrednote in vezi med Evropejci, kot so demokracija, svoboda in solidarnost.

Poleg tega bo v času, ko se EU spopada s finančno krizo in njenimi širšimi gospodarskimi posledicami, obveščanje o partnerskem pristopu za ohranjanje rasti, delovnih mest in solidarnosti pomembna prednostna naloga za vse tri institucije.

Dodatne prednostne naloge komuniciranja Komisije se osredotočajo na razlaganje dodane vrednosti EU na področjih, ki državljanke vedno bolj skrbijo: varnost na splošno in potrebe po močnejši Evropi v svetu.

Predvidene medinstitucionalne prednostne naloge komuniciranja za leto 2009

- volitve v Evropski parlament leta 2009
- energetika in podnebne spremembe
- dvajseta obletnica demokratičnih sprememb v Srednji in Vzhodni Evropi
- ohranjanje rasti, delovnih mest in solidarnosti

Druge predvidene prednostne naloge komuniciranja za leto 2009

- prihodnost Evrope za državljanke
- Evropa v svetu

Ker bo leto 2009 evropsko leto ustvarjalnosti in inovacij, bo posebna pozornost posvečena tej tematiki v povezavi s prednostno nalogo komuniciranja na področju ohranjanja rasti, delovnih mest in solidarnosti.

SL

SL

SL



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 5.11.2008
COM(2008) 712 konč.

**SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU
EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ**

Zakonodajni in delovni program Komisije za leto 2009

Za boljšo Evropo ukrepamo danes

DEL 2: PRILOGE

PRILOGA 1 – Seznam strateških in prednostnih pobud

STRATEŠKE POBUDE

Naslov	Vrsta predloga ali akta	Opis področja uporabe in ciljev
Lizbonska strategija za rast in delovna mesta	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Sporočilo bo poročalo o fazi izvajanja reform v državah članicah in celotni EU ter vsebovalo predloge za oblikovanje strategije po letu 2010.
Evropski okvir za okrepanje gospodarstva	zakonodajni in nezakonodajni ukrepi /nedokončano	Komisija bo izvajala ukrepe, določene v paketu o lizbonski strategiji novembra 2008, ob upoštevanju sklepov spomladanskega zasedanja Evropskega sveta. Osredotočila se bo zlasti na ukrepe, namenjene spopadanju z učinki krize na širše gospodarstvo.
Novi paket glede finančnih trgov	zakonodajni ukrepi /nedokončano	Paket finančnih ukrepov bo izdelan na podlagi že izvajanega obsežnega pregleda ustreznosti predpisov, nadzora in preglednosti vseh finančnih akterjev ter vseh pomembnih investitorjev na trgu kapitala – vključno s skladi za zavarovanje vlaganj v tvegane naložbe, t. i. hedge skladi, in z družbami zasebnega lastniškega kapitala –, da bi se odpravile kakršne koli ugotovljene napake. Predmet obravnavanja bodo tudi nagrajevanje vodstvenih delavcev in trgi izvedenih finančnih instrumentov. Ustrezno se bodo upoštevale resolucije Evropskega parlamenta s tega področja.
Nadzor finančnih trgov EU	zakonodajni ukrepi /nedokončano	Komisija se bo odzvala na priporočila skupine, ki jo vodi de Larosière, v zvezi z nadzorom finančnih trgov EU.
Paket za boljšo pravno ureditev: a) sporočilo o merjenju upravnih obremenitev in določitvi sektorskih ciljev zmanjšanja	a) nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Tretji strateški pregled boljše pravne ureditve bo poročal o treh ključnih elementih agende za boljšo pravno ureditev – o oceni učinka, poenostavitvi in zmanjšanju upravnih obremenitev. Prizadeval si bo za okrepitev sistema za oceno učinka. Strategija za poenostavitev zakonodajnega okolja in program za kodifikacijo bosta pregledana in posodobljena. Istočasno bo pregledano izvajanje akcijskega programa za zmanjševanje upravnih obremenitev in ocenjen napredek pri doseganju cilja zmanjšanja za 25 % do

b) 3. poročilo o strategiji za poenostavitev zakonodajnega okolja	b) nezakonodajni ukrep / delovni dokument Komisije	leta 2012. Komisija bo predložila nadaljnje predloge za zmanjševanje upravnih obremenitev.
Sporočilo o stališču EU v zvezi s pripravami na Konferenco ZN o podnebnih spremembah COP-15 v Kopenhagenu	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	To sporočilo bo še naprej utrjevalo pot k doseganju cilja EU povprečnega povišanja globalne temperature za največ 2 °C nad stopnjami iz predindustrijskega obdobja. Prikazalo bo tudi stališča EU o različnih možnostih nadaljnjega ukrepanja vseh držav v boju proti podnebnim spremembam, vključno z naložbenimi možnostmi / možnostmi financiranja. Oblikovalo bo celovito stališče EU pred Konferenco ZN o podnebnih spremembah v Kopenhagenu novembra 2009.
Strategija EU za območje Baltskega morja	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	V skladu s pozivom Evropskega sveta bo Komisija predstavila celovito strategijo za območje Baltskega morja.
Sporočilo o Stockholmskem načrtu za območje svobode, varnosti in pravice	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Ta pobuda bo prikazala skupne prednostne naloge in cilje za nadaljnji razvoj EU kot območja svobode, varnosti in pravice, da bi se določila sredstva in načrtovali ukrepi za čim boljše doseganje teh ciljev na ravni EU. Gradila bo na ključnih strateških dokumentih, kot so Evropski pakt o priseljevanju in azilu, sporočila z dne 17. junija 2008 o priseljevanju in azilu, Sporočilo o e-pravosodju in Akcijski načrt za boj proti drogam.
Strategija in izzivi širitve	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Leta 2009 bo Komisija sprejela ukrepe za izvajanje novega soglasja Unije o širitvi, vključno z zahtevo Sveta po pospešitvi stabilizacijsko-pridružitvenega procesa v državah zahodnega Balkana.
Paket ESP	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Paket bo vseboval krovno sporočilo in 12 akcijskih načrtov.
Pregled proračuna	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Cilj tega pregleda je proučiti, katere reforme so potrebne, da bi bil evropski prispevek pri obravnavanju ključnih izzivov naslednjega desetletja čim boljši, in sicer na podlagi načel dodane vrednosti ter ob prizadevanju za skupni interes in učinkovitost porabe, ter kako naj

		se ta prispevek financira. Ta analiza bo pomemben prispevek k predlogom, ki jih bo predstavila naslednja Komisija za novi večletni finančni okvir.
--	--	--

(12 pobud)

PREDNOSTNE POBUDE

Naslov	Vrsta predloga ali akta	Opis področja uporabe in ciljev
Zmanjševanje računovodskih obremenitev za mala podjetja	zakonodajni predlog / direktiva pravna podlaga: člen 95 Pogodbe ES	Ta predlog si prizadeva za zmanjšanje upravnih obremenitev za mala podjetja na področju računovodstva, vključno z izvzetjem najmanjših podjetij.
Priporočilo o partnerstvih za izvajanje enotnega trga	nezakonodajni ukrep / priporočilo	Pobuda je bila napovedana v Sporočilu o pregledu enotnega trga, ki je bilo objavljeno novembra 2007. Glavni cilj je ugotovitev dobrih praks in oblikovanje priporočenih ukrepov, ki naj bi jih izvedle države članice in Komisija, pri čemer so različne naloge v zvezi s prenosom, izvajanjem in uveljavljanjem pravil enotnega trga v pristojnosti držav članic. Priporočeni ukrepi in dobre prakse se razvijajo v procesu „od spodaj navzgor“ v tesnem sodelovanju z državami članicami.
Sporočilo o uveljavljanju pravnega reda Skupnosti o varstvu potrošnikov	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Dokazi, ki so dostopni Komisiji, kažejo, da izvajanje zakonodaje o varstvu potrošnikov še zdaleč ni enotno. Sporočilo bo gradilo na sodelovanju z državami članicami v skladu z Uredbo o sodelovanju na področju varstva potrošnikov in navedlo načine za okrepitev izvajanja, da bi se izboljšali rezultati za potrošnike, zlasti glede čezmejnih vprašanj.
Sporočilo o spremljanju sektorja trgovine na drobno	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Sporočilo bo navedlo ugotovitve spremljanja maloprodajnih trgov, objavljenega v pregledu enotnega trga. Cilj spremljanja je ugotoviti morebitno slabo delovanje trga v sektorju trgovine na drobno, in sicer tako z vidika potrošnikov kot tudi z vidika dobaviteljev. To pomeni, da bodo maloprodajne storitve analizirane kot ključne posredniške storitve v sodobnem gospodarstvu, ki delujejo kot posrednik med tisoči dobaviteljev proizvodov in končnimi potrošniki. Sporočilo bo obravnavalo tako sektor trgovine na drobno kot tudi povezane nabavne in prodajne trge.

Spremembe Direktive 2000/35/ES parlamenta in Sveta o boju proti zamudam pri plačilih v trgovinskih poslih	zakonodajni predlog / direktiva Pravna podlaga: člen 95 Pogodbe ES	Veljavna zakonodaja bi morala biti revidirana, da bi se naprej razvijalo poslovno okolje, ki spodbuja pravočasna plačila poslovnih dolgov, da bi se povečala konkurenčnost zlasti malih in srednje velikih podjetij, pri čemer je posebna pozornost posvečena čezmejnemu trgovinskemu poslovanju.
Spremljanje pobude za Belo knjigo o odškodninskih tožbah zaradi kršitve protimonopolnih pravil ES	še ni določeno	Bela knjiga o odškodninskih tožbah zaradi kršitve protimonopolnih pravil je bila sprejeta, da bi spodbudila razprave in jih osredotočila na odškodninske tožbe z določitvijo konkretnih priporočil za učinkovit odškodninski sistem za žrtve kršitev protimonopolnih pravil v Evropi. Pogodba ES tem žrtvam zagotavlja pravico do odškodnine. Zlasti državljani ter mala in srednje velika podjetja lahko utrpijo škodo, ki trenutno ni povrnjena. Komisiji se zdi primerno predlagati spremljevalne ukrepe.
Sporočilo o politiki kakovosti kmetijskih proizvodov	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Sporočilo bo prikazalo možnosti za razvoj instrumentov politike kakovosti kmetijskih proizvodov, pripravljenih na podlagi rezultatov odzivov na Zeleno knjigo o politiki kakovosti kmetijskih proizvodov. Sporočilo bo postavilo temelje za nadaljnje posebne predloge, ki bi se lahko predložili leta 2010 in obravnavali naslednja vprašanja: zahteve in standarde, ki jih poleg higiene in varnosti proizvodov upoštevajo kmetje, tržne standarde EU, sheme kakovosti EU (zlasti tiste v zvezi z geografskimi označbami in označbami tradicionalnega ugleda) in sheme za potrjevanje kakovosti živil.
Zelena knjiga o reformi skupne ribiške politike	nezakonodajni ukrep / zelena knjiga	Skupna ribiška politika bo revidirana najpozneje leta 2012. Za pripravo reforme bo leta 2009 sprožena javna razprava, konec leta 2010 pa ji bo sledil predlog.

Sporočilo o dialogu med univerzami in podjetji	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Univerze delujejo v središču trikotnika znanja, ki zajema izobraževanja, raziskave in inovacije. Imajo odločilno vlogo pri izgradnji Evrope znanja in morajo postati bolj odprte za potrebe družbe. Sporočilo se bo oprlo na dobre prakse ter predlagalo usmeritve in strukture za boljše in tesnejše sodelovanje med univerzami in podjetji, da bi se zmanjšale ovire med njimi, izboljšalo upravljanje, izboljšale kurikularne vsebine, da bi univerze in študenti postali bolj podjetniški, da bi se povečala mobilnost ter razvila in okrepila vloga univerz v vseživljenjskem učenju.
Zelena knjiga o pospeševanju čezmejne mobilnosti mladih ljudi	nezakonodajni ukrep / zelena knjiga	Zelena knjiga bo izhodiščna točka pobude za razvoj mobilnosti poleg programa Erasmus. Interesne skupine bo pozvala k sodelovanju v razpravi o možnih novih načinih za spodbujanje in podporo čezmejni mobilnosti mladih ljudi. Področje uporabe pobude vključuje univerzitetni sektor in ga tudi presega z vključitvijo mladih ljudi na splošno, na primer na področju poklicnega usposabljanja, izobraževanja odraslih, prostovoljnih dejavnosti, med mladimi podjetniki in v sektorju kulture.
Sporočilo o informacijskih in komunikacijskih tehnologijah (IKT), raziskavah in razvoju ter inovacijah	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Cilji Komisije so: predlagati raziskovalno in inovacijsko strategijo za IKT, ki bo Evropi omogočila vodilno vlogo pri razvoju IKT, podpirati rast novih podjetij in bolje izkoristiti inovacije IKT za odzivanje na ključne socialno-ekonomske izzive.
Drugo sporočilo o IKT za energetske učinkovitost	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	To sporočilo sledi prvemu Sporočilu COM(2008) 241 z dne 13. maja 2008. Količinsko bo opredelilo tehnološke zmožnosti IKT za izboljšanje energetske učinkovitosti v gospodarstvu ter določilo možne ukrepe za zagotavljanje izkoriščenosti teh zmožnosti.

Sporočilo o financiranju tehnologij z nizkimi emisijami ogljika	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Sporočilo bo obravnavalo potrebe po sredstvih in vire, proučilo vse možne poti za povečanje zasebnih naložb, vključno z zasebnim lastniškim kapitalom in tveganim kapitalom, izboljšalo usklajenost med finančnimi viri ter zbralo dodatna sredstva. Zlasti bo proučilo možnost vzpostavitve novih mehanizmov za predstavitev industrijskega obsega in replikacije trga naprednih tehnologij z nizkimi emisijami ogljika ter pretehtalo stroške in koristi davčnih spodbud za inovacije.
Sporočilo o prihodnosti prometa	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Pobuda je povezana z Belo knjigo o prometu iz leta 2001 in njenim vmesnim pregledom iz leta 2006. Namen pobude je spodbujati obsežno razpravo o prometnih scenarijih za obdobje 20 do 40 let in razviti instrumente ter zagotoviti tehnično podporo za skupni pristop trajnostnega prometa, ki bo omogočil določitev problemov in priložnosti, ki bi od zdaj do leta 2050 morda zahtevali ukrepanje.
Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 44/2001 o pristojnosti in priznavanju ter izvrševanju sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah („Bruselj I“)	zakonodajni predlog / uredba Pravna podlaga: člen 65 Pogodbe ES	Cilji te pobude so: <ul style="list-style-type: none"> • zagotoviti prost pretok vseh sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah s približevanjem k odpravi postopka exequatur v civilnih in gospodarskih zadevah; • določbe Uredbe prilagoditi novim mednarodnim instrumentom na zadevnem področju, kot je Haaška konvencija o sporazumih o izbiri izključno pristojnega sodišča; • izboljšati izvajanje tistih določb Uredbe, pri katerih so bili ob njihovi uporabi ugotovljeni problemi; • okrepiti učinkovito sodelovanje med sodišči; ter • vzpostaviti celoten in usklajen sistem za določitev pristojnosti sodišč in omogočanje priznavanja in izvrševanja sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah.
Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi Evropskega urada za podporo prosilcem za azil	zakonodajni predlog / uredba Pravna podlaga: člen 66 in/ali 308 Pogodbe ES	Evropski urad za podporo prosilcem za azil bo med drugim zagotavljal praktično pomoč državam članicam pri odločanju o prošnjah za azil, zlasti s prizadevanji za skupen pristop glede informacij o državi izvora in za vzpostavitev skupnega evropskega programa usposabljanja na področju azila.

<p>Paket v zvezi z organiziranim kriminalom: pomoč žrtvam</p> <p>a) predlog Okvirnega sklepa Sveta o boju proti spolni zlorabi otrok in otroški pornografiji</p> <p>b) predlog Okvirnega sklepa Sveta o preprečevanju in boju proti trgovini z ljudmi ter zaščiti žrtev</p> <p>c) Okvirni sklep o pomoči žrtvam kaznivih dejanj v EU</p> <p>d) sprememba Direktive o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj</p> <p>e) ukrepi za boj proti kriminalu v kibernetnem prostoru</p>	<p>a) zakonodajni predlog / okvirni sklep (PNZ) Pravna podlaga: členi 29, 31, 34 Pogodbe EU</p> <p>b) zakonodajni predlog / okvirni sklep (PNZ) Pravna podlaga: člen 29, člen 31(e) in člen 34(2)(b) Pogodbe EU</p> <p>c) zakonodajni predlog / okvirni sklep (PNZ) Pravna podlaga: člen 31 Pogodbe EU</p> <p>d) zakonodajni predlog / direktiva Pravna podlaga: člen 65 Pogodbe ES</p> <p>e) zakonodajni predlog / okvirni sklep (PNZ) Pravna podlaga: členi 29, 30, 31 in 34 Pogodbe EU</p>	<p>Ta paket bo spodbujal kazenski pregon storilcev kaznivih dejanj in zaščito žrtev, zlasti najbolj ranljivih, pri čemer bo posebna pozornost posvečena otrokom.</p> <p>a) V skladu s splošno politiko za zaščito otrok bo predlog dvignil raven zaščite otrok, kot jo trenutno zagotavlja OS 2004/68/PNZ v primerih spolnih zlorab, še zlasti v primerih spolnega izkoriščanja otrok in otroške pornografije. Potrebno je upoštevati nove kriminalne pojave in vključiti nove določbe, torej uskladiti zakonodajo EU z najvišjimi mednarodnimi standardi.</p> <p>b) Predlog naj bi okrepil kazenski pregon, mehanizme za podporo žrtvam in pravice žrtev v kazenskih postopkih, zlasti posebej ranljivih, pri čemer je posebna pozornost posvečena otrokom in vidiku enakosti med spoloma.</p> <p>c) Okvirni sklep o položaju žrtev v kazenskem postopku iz leta 2001 je nezadovoljiv in se slabo izvaja. Nov okvirni sklep je predlagan z namenom nudenja boljše potrebne pomoči žrtvam kaznivih dejanj v vseh državah članicah EU.</p> <p>d) Primarni politični cilj je zagotoviti rešitve, ki bodo povečale pravno varnost ter prožnost in izpolnile pravno upravičena pričakovanja državljanov.</p> <p>e) Za odgovor na nedavne napade na ključne informacijske infrastrukture v nekaterih državah članicah je potrebno določiti skupna merila kazenskega prava, da bi se okrepilo mednarodno sodelovanje v boju in preprečevanju spletnih napadov. To se nanaša zlasti na botnete in druge instrumente za sprožitev kriminalnih napadov v velikem obsegu.</p>
---	---	---

<p>Paket za boj proti terorizmu:</p> <p>a) Sporočilo o kemičnih, bioloških, jedrskih in radioloških grožnjah</p> <p>b) Sporočilo o pripravljenosti na biološke grožnje</p> <p>c) Akcijski načrt za zmanjšanje radiološkega / jedrskega tveganja v Evropski uniji</p> <p>d) Dobre prakse preprečevanja in odzivanja na kemične, biološke, jedrske in radiološke incidente, vključno z odkrivanjem</p>	<p>nezakonodajni ukrep / sporočila Komisije</p>	<p>Ta paket bo navedel, katere politike bi se lahko uvedle na ravni EU v boju proti kemičnim, biološkim, jedrskim in radiološkim grožnjam, vključno s tehničnimi/znanstvenimi sredstvi, ki bi jih teroristi lahko uporabili za izvedbo napadov.</p> <p>Cilj je zagotoviti, da se na ravni EU stori vse, kar je potrebno, da se teroristom in potencialnim storilcem prepreči dostop do radioloških, bioloških ali kemičnih substanc ali orožja.</p>
<p>Sporočilo o vzajemnem priznavanju v kazenskih in civilnih zadevah</p>	<p>nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije</p>	<p>Ta pobuda bo sledila študiji o vzajemnem priznavanju in vsebovala predloge za nadaljnje ukrepanje, vključno z zakonodajnimi in spremljevalnimi ukrepi (akcijski načrt).</p> <p>Glavni cilj pobude je obravnavanje horizontalnih problemov, ki se pojavljajo pri uporabi načela vzajemnega priznavanja, ter pomanjkljivosti sedanjega sistema sodelovanja v kazenskih zadevah.</p>
<p>Pravni instrument o procesnih pravicah v kazenskih postopkih</p>	<p>zakonodajni predlog / okvirni sklep (PNZ)</p> <p>Pravna podlaga: člen 31(1)c Pogodbe EU</p>	<p>Ta pobuda želi določiti skupne minimalne standarde za zagotovitev pravičnega sojenja v EU, da bi se spodbujalo vzajemno zaupanje in olajšalo vzajemno priznavanje. Potreba po skupnih minimalnih standardih za pravice obrambe izvira iz vzajemnega priznavanja, ki ne more učinkovito delovati, če države članice nimajo zaupanja v pravosodne sisteme drugih držav članic.</p>

Sporočilo o sektorskem socialnem dialogu	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Namen sporočila je analizirati in oceniti razvoj sektorskega socialnega dialoga od leta 1998 in po potrebi predlagati spremembe.
Solidarnost na zdravstvenem področju: zmanjšanje neenakosti na zdravstvenem področju v EU	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Trenutno ima samo peščica držav jasne ukrepe za zmanjšanje neenakosti na zdravstvenem področju. Sporočilo želi povečati osveščenost in povzročiti, da bi neenakosti na zdravstvenem področju postale prednostna naloga politike v vseh državah EU. Države članice bo podpiralo pri njihovih prizadevanjih v boju proti neenakostim na zdravstvenem področju, predvsem preko strukturnih skladov in z izmenjavo dobrih praks. Pomagalo bo izboljšati obstoječe mehanizme spremljanja neenakosti na zdravstvenem področju po celi EU, prav tako pa bo v politike EU vključilo cilj zmanjšanja neenakosti na zdravstvenem področju.
Ukrepi v boju proti raku: Evropska platforma	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Vzpostavitev evropske platforme interesnih skupin, sodelovanje interesnih skupin na vseh ravneh (EU, nacionalna, regionalna, lokalna raven) pri ukrepih v boju proti raku, kot model za druge nenalezljive bolezni, obravnavati vprašanja, kot so: <ul style="list-style-type: none"> • primerljivi podatki in dokazi za spodbujanje učenja in izmenjavo znanja; • prednostne naloge za raziskovanje raka; • preprečevanje (npr. boj proti rabi tobačnih izdelkov in poudarjanje preventivnih pregledov v zvezi z rakom); • ugotovitev in spodbujanje dobre prakse na področju zdravstvenega varstva v zvezi z rakom po celi Evropi; • posodobitev Evropskega kodeksa proti raku s konkretnimi znanstveno utemeljenimi priporočili državljanom, da se čim bolj zmanjša tveganje za nastanek raka.
Predlog za pobudo Komisije o Alzheimerjevi bolezni	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Predlaganje usmeritev za evropsko ukrepanje pri obravnavanju Alzheimerjeve bolezni na podlagi že doseženega napredka v času slovenskega in francoskega predsedstva. Gre za dejavnosti tako na ravni EU kot tudi na ravni držav članic in interesnih skupin.

<p>Priporočilo Sveta v zvezi s čezmejnimi vidiki cepljenja otrok</p>	<p>zakonodajni predlog / priporočilo Sveta</p> <p>Pravna podlaga: člen 152(4c) Pogodbe ES</p>	<p>Priporočilo obravnava prakso cepljenja otrok za družine z otroki, ki se preselijo v drugo državo članico, in nezadosten obseg cepljenja proti nekaterim otroškim boleznim, ki se lahko preprečijo s cepljenjem. Zaradi prostega gibanja v EU vse več državljanov EU pride v stik s sistemi zdravstvenega varstva, ki so urejeni drugače kot v državi izvora. Razlike med programi cepljenja otrok lahko takim družinam povzročijo težave in ogrozijo zdravje.</p>
<p>Sporočilo o boju proti HIV/aidsu v EU in sosednjih državah – strategija in drugi akcijski načrt (2010–2014)</p>	<p>nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije</p>	<p>HIV/aids predstavlja velik izziv v številnih državah članicah in sosednjih državah. Kljub znatnemu napredku diagnostike, zdravljenja in nege število novih okužb s HIV v Evropi še vedno narašča. Odvisno od razmer so glavni problemi npr. okužbe mladih ljudi, omejena dostopnost zdravljenja in zdravil ter stigmatizacija te bolezni in diskriminacija bolnikov.</p> <p>Nova strategija se bo osredotočila na prednostne naloge in ukrepe za izboljšanje dostopa do zdravljenja, nege in pomoči po celi Evropi ter na boj proti stigmatizaciji in diskriminaciji. Povezana bo s širšimi vprašanji javnega zdravja, kot so poškodbe, uživanje drog in spolno zdravje.</p>
<p>Poročilo o financiranju EU za razvoj in učinkovitost pomoči – doseganje razvojnih ciljev tisočletja</p>	<p>nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije</p>	<p>Obveznemu poročilu o financiranju za razvoj in učinkovitost pomoči je pripisan poseben pomen v letu 2009 predvsem zaradi posebnega mednarodnega okvira: po Akri (tretji forum na visoki ravni o učinkovitosti pomoči, september 2008), po New Yorku (srečanje ZN na visoki ravni o razvojnih potrebah Afrike in razvojnih ciljih tisočletja, 22. in 25. septembra 2008) in po Dohi (mednarodna konferenca ZN o spremljanju financiranja za razvoj pri pregledu izvajanja soglasja iz Monterreya, november–december 2008). Bistveno je uporabiti zagon teh mednarodnih srečanj in pospešiti evropsko agendo ter ponovno potrditi svojo zavezanost pospeševanju napredka pri doseganju razvojnih ciljev tisočletja.</p>

Sporočilo o socialnem in zdravstvenem varstvu ter reformi financiranja zdravstvenih sistemov v državah v razvoju	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Države v razvoju bi morale svojim prebivalcem omogočiti enak dostop do kakovostnih zdravstvenih služb in tako prispevati k okrepitvi nacionalne povezanosti in doseganju razvojnih ciljev tisočletja. Trajnostni razvoj ni mogoč brez jasnega, podrobnega in predvidljivega nacionalnega finančnega načrta zdravstvenih sistemov, sestavljenega s strani vseh sodelujočih nacionalnih in mednarodnih partnerjev. To sporočilo bo ponudilo evropski odgovor in izvedbena orodja za povezovanje donatorjev, zadevnih držav in drugih morebitnih udeležencev (diaspore, fundacije itd.).
Sporočilo o vmesnem pregledu finančnih instrumentov RELEX	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Zakonodajni organ je v vsakega od sedmih finančnih instrumentov RELEX vstavil klavzulo o reviziji za obdobje 2007–2013. Ta klavzula določa, da je treba zakonodajnemu organu predložiti poročilo, ki vsebuje oceno izvajanja ustreznih predpisov, in priložiti, če je to primerno, zakonodajne predloge, potrebne za uvedbo sprememb.
Sporočilo o petih letih razširjene EU	nezakonodajni ukrep / sporočilo Komisije	Leta 2009 bo minilo pet let od širitve na deset novih držav članic. Zdi se, da tako stare kot nove države članice posledic širitve ne poznajo dovolj. Pomembno je oceniti gospodarske posledice širitve za stare in nove države članice, da bi se ugotovilo, kje so prednosti in kje pomanjkljivosti ter kakšne so posledice za različne politike.

(37 pobud)

PRILOGA 2 – Seznam pobud za poenostavitev

Naslov	Vrsta ukrepa poenostavitve	Področje uporabe in cilji
Uredba Komisije o fizičnih pregledih izvoženih kmetijskih proizvodov, ki so upravičeni do izvoznih nadomestil	revizija	V okviru enotne skupne tržne ureditve od 1. januarja 2009 bodo ta uredba in dve obstoječi uredbi Komisije št. 2090/2002 in 3122/94 združene v eno novo uredbo, ki bo začela veljati istega dne.
Sporočilo Komisije o formalnem priznanju, da so nekateri akti prava Skupnosti na področju kmetijstva zastareli	razveljavitev	Cilj predloga je razglasitev zastarelosti pravnih aktov Komisije, ki nimajo praktičnega pomena ali niso v širšem interesu, kar prispeva k doseganju ciljev posodobitve in poenostavitve pravnega reda Skupnosti. Njihova odstranitev bo omogočila dostop do „bistvenega“ pravnega reda, sestavljenega iz veljavnih in splošno uporabnih aktov.
Uredba Komisije o intervenciji na trgu posnetega mleka v prahu	revizija	Namen pobude je spremeniti izvedbena pravila zaradi odprave pomoči za zasebno skladiščenje za posneto mleko v prahu kot tudi izvajati pred kratkim uvedena pravila o standardizaciji vsebnosti beljakovin v posnetem mleku v prahu. Uvajajo se tehnična pojasnila in poenostavitev (npr. v zvezi z določbami o varnosti).
Revizija Uredbe Komisije št. 1973/2004 glede izvajanja pregleda zdravstvenega stanja v zvezi s shemami podpor iz naslova IV („Druge sheme pomoči“) in IVa Uredbe Sveta št. 1782/2003	prenovitev	Uredbo Sveta št. 1782/2003 bo leta 2008 zamenjala nova uredba o neposrednih plačilih. Cilj prenovitve je odprava zastarelih določb v zvezi s shemami pomoči, ki bodo odpravljene ali ločene do izida glede pregleda zdravstvenega stanja.
Revizija Uredbe Komisije št. 796/2004 glede izvajanja pregleda zdravstvenega stanja	prenovitev	Uredbo Sveta št. 1782/2003 bo leta 2008 zamenjala nova uredba o neposrednih plačilih. Cilj prenovitve je določitev skupnih pravil za sheme neposredne podpore v okviru skupne kmetijske politike ter nekatere sheme podpore za kmete.

v zvezi z navzkrižno skladnostjo, modulacijo in integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom		
Revizija Uredbe Komisije št. 795/2004 glede izvajanja pregleda zdravstvenega stanja v zvezi s shemo enotnega plačila	prenovitev	Uredbo Sveta št. 1782/2003 bo leta 2008 zamenjala nova uredba o neposrednih plačilih. Cilj prenovitve Uredbe št. 795/2004 je odprava zastarelih določb v zvezi z oblikovanjem sheme enotnega plačila, uvedene z reformo SKP leta 2003, ali začasnih pravil v zvezi s poznejšo vključitvijo sektorjev v shemo enotnega plačila.
Uredba Komisije o vzpostavitvi skupnih pravil v zvezi z odkupom v okviru javne intervencije	prenovitev / revizija	Pobuda je posledica predlogov glede pregleda zdravstvenega stanja. V projektu gre za poenostavitev in usklajevanje podrobnih pravil za intervencijo v horizontalnem pravnem aktu, predvsem za žita, mlečne izdelke in meso.
Uredba Sveta o razveljavitvi številnih zastarelih kmetijskih zakonov	razveljavitev	Cilj Uredbe je razveljavitev pravnih aktov Sveta, ki so zastareli in nimajo praktičnega pomena ali niso v širšem interesu, kar prispeva k doseganju ciljev posodobitve in poenostavitve pravnega reda Skupnosti. Njihova odstranitev bo omogočila dostop do „bistvenega“ pravnega reda, sestavljenega iz veljavnih in splošno uporabnih aktov.
Obvestilo o izvajanju zakonodaje o državni pomoči s strani nacionalnih sodišč	revizija	Pregled Obvestila o sodelovanju med nacionalnimi sodišči in Komisijo na področju državnih pomoči iz leta 1995. Novo obvestilo bo z navedbo veljavne sodne prakse Skupnosti in prakse odločanja pomagalo nacionalnim sodiščem v primerih nezakonite pomoči. Prav tako bo posodobilo in okrepilo mehanizme podpore, ki so na voljo nacionalnim sodiščem. Z racionalizacijo in izboljšanjem obstoječih smernic bo Obvestilo poenostavilo naloge nacionalnih sodišč pri uveljavljanju pravil o državnih pomočeh.
Kodeks najboljših praks na področju državnih pomoči	revizija	Namen Kodeksa najboljših praks je vzpostavitev dobrih praks na strani Komisije in držav članic, da bi se povečala učinkovitost, preglednost in predvidljivost postopkov dodelitve državne pomoči. Učinkovitost se bi lahko povečala na primer z izboljšanjem stikov pred prigrasitvijo, spodbudami za popolnejše prigrasitve s strani držav članic, bolj standardizirano izmenjavo informacij z državami članicami kot tudi z racionaliziranimi

		notranji postopki. Predvidljivost se bi povečala s hitrejšim odločanjem. Poleg tega pa bi bila državam članicam zagotovljena večja preglednost postopkovnih korakov in predvidenih rokov.
Obvestilo o poenostavljenem postopku na področju državnih pomoči	revizija	Cilj oblikovanja poenostavljenega postopka na področju državnih pomoči je zagotovitev hitrega sprejetja odločitev v jasnih/preprostih primerih priglašeni pomoči, vključno s primeri, kjer se odločitve sprejemajo na podlagi standardne ocene v okviru horizontalnih instrumentov državnih pomoči, in primeri, ki zgolj potrjujejo predhodno sprejete odločitve. Obvestilo naj bi prispevalo k izboljšanju učinkovitosti postopkov državne pomoči s poenostavitvijo postopka v takih primerih.
Pobuda Skupnosti o kostno-mišičnih obolenjih, povezanih z delom	prenovitev	Nadaljevanje druge faze posvetovanj s socialnimi partnerji. Cilj te pobude je vključiti v enoten zakonodajni instrument določbe o zaščiti zdravja in varnosti delavcev pred nevarnostmi kostno-mišičnih obolenj pri delu. Te določbe so trenutno razdrobljene po različnih direktivah, in sicer Direktivi Sveta št. 90/269/EGS in Direktivi Sveta št. 90/270/EGS. Enotni zakonodajni instrument bi bil celovitejši, jasnejši in lažji za uporabo. Delodajalcem bo koristil v smislu pravne jasnosti, delavcem pa zaradi zagotavljanja boljše zaščite pred nevarnostmi kostno-mišičnih obolenj.
Spremembe Direktive št. 2000/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta o boju proti zamudam pri plačilih v trgovinskih poslih	revizija	Več ključnih določb sedanje direktive je nejasnih ali jih je težko uporabiti, kar podjetjem povzroča različne ovire pri uveljavljanju pravic v primeru zamude pri plačilu. Glavni cilj je odvratanje dolžnikov od poznih plačil in zagotovitev ukrepov upnikom, ki jim omogočajo, da lahko v celoti uveljavljajo svoje pravice v primeru zamude pri plačilu. Poenostavitev bi vsebovala razjasnitev izračuna veljavne obrestne mere, boljši opis narave in obsega „pridrška lastninske pravice“, novo opredelitev vrst trgovinskih poslov, za katere Direktiva velja, ter jasnejšo opredelitev „stroškov izterjatve“, da bi se vključili notranji upravni stroški v zvezi z zamudo pri plačilu.
Uredba v zvezi s homologacijo kmetijskih in gozdarskih vozil	prenovitev	Predlog bo poenostavil zakonodajo EU o kmetijskih in gozdarskih traktorjih z združitvijo obstoječe zakonodaje (vključno z obstoječo okvirno direktivo in posamičnimi direktivami) v eno glavno uredbo. Predlog bo razveljavil 24 direktiv. Poleg tega bo uvedel izboljšane

		zahteve za traktorske zavore.
Sprememba Priloge IV k Uredbi št. 2003/2003 o gnojilih	revizija	Cilj je zagotoviti, da se standardi CEN štejejo za uradne metode analize in služijo kot referenca za uradni nadzor. Njihova posodobljena različica, ki jo predloži Evropski odbor za standardizacijo (CEN), ne bo več sestavni del pravnega akta, temveč bo v obliki ločenih standardov, na katere se bo sklicevalo pravo Skupnosti. Podroben opis preskusnih metod, ki ga trenutno vsebuje navedena priloga, se bo črtal.
Direktiva ali Uredba o medicinskih pripomočkih	prenovitev	Cilj je poenostavitev in okrepitev pravil, da bi se istočasno zagotovila visoka raven varovanja zdravja in nemoteno delovanje notranjega trga.
Uredba o homologaciji dvo- oziroma trikolesnih motornih vozil	prenovitev	Predlog bo poenostavil zakonodajo ES o dvo- oziroma trikolesnih motornih vozilih z združitvijo obstoječe zakonodaje (vključno z obstoječo okvirno direktivo in posamičnimi direktivami) v eno glavno uredbo. Predlog bo razveljavil 14 direktiv. Uvedel bo sodobna pravila v zvezi z emisijami, ABS in avtomatske zavorne sisteme v sili za dvo- in trikolesna vozila.
Predlog pravnega instrumenta za podpiranje razvoja Skupnega okoljskega informacijskega sistema	revizija	Poenostavitveni cilji zajemajo: - posodobitev in racionalizacijo okoljskega poročanja, večjo dostopnost podatkov v skladu z načelom, da je treba informacije upravljati čim bližje njihovega vira, jih zbrati enkrat in široko izmenjavati z drugimi; - pravočasno razpoložljivost podatkov, predvsem s poenostavitvijo sedanjega pristopa v zvezi z obdobji poročanja; - razveljavitev / racionalizacijo zastarelega ali prekrivajočega se poročanja; na podlagi pregledovanja zakonodaje.

Uredba Sveta št. 1172/98 o statističnih poročilih v zvezi s cestnim prevozom blaga	revizija	Cilj je oblikovati instrument v okviru Evropskega statističnega sistema (ESS), ki omogoča upravljanje statističnih raziskav cestnega tovornega prometa z zahtevami za poročanje (prag, izražen v številu vozil na državo poročevalko), obsegom raziskav (tipi vključenih vozil) in standardom natančnosti (ga je že mogoče spremeniti s komitologijo). V dogovoru z ESS (Odborom za statistični program) se lahko zmanjšata populacija (osredotočenje na mednarodne dejavnosti in težka vozila) in vzorec (ukrepi natančnosti se prilagodijo potrebam po podatkih) tovornih vozil, o katerih je treba poročati.
Sprememba Uredbe št. 44/2001 o pristojnosti in priznavanju ter izvrševanju sodnih odločb v civilnih in gospodarskih zadevah	revizija	Cilj je zagotoviti prosto kroženje vseh sodnih odločb v EU z odpravo <i>exequatur</i> ter določbe Uredbe prilagoditi novim mednarodnim instrumentom na zadevnem področju. Poleg tega bodo odpravljene vmesne stopnje, skozi katere so morali iti državljani, da se je sodna odločba priznala in izvršila v tujini.
Uredba Sveta o reformi skupne ureditve trgov za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva	revizija	Skupna ureditev trgov (SUT) je bila zasnovana z namenom doseganja ciljev iz člena 33 Pogodbe v ribiškem sektorju, še zlasti z namenom zagotavljanja stabilnosti trga in primerne dohodka za proizvajalce. Novejši cilji se osredotočajo na trajnostno-podporno ribištvo in tržne dejavnosti. Skupna ureditev trgov je od uvedbe leta 1971 pa do danes doživela mnoge spremembe. Preoblikovana skupna ureditev trgov deluje od 1. januarja 2001. Trenutno se ocenjujeta učinkovitost in uspešnost te politike. Predlog upošteva razvoj trga, spremembe v ribolovnih dejavnostih in pomanjkljivosti, odkrite pri izvajanju trenutno veljavnih določb.
Izvedbena pravila Komisije o posodobljenem nadzoru in okviru za uveljavljanje	revizija	Nova pravila bodo posodobila in poenostavila postopke za nacionalne uprave in interesne skupine ter omogočila učinkovitejše izvajanje. Upravne obremenitve in omejitve za ta sektor in za javne uprave se bodo zmanjšale s povečano uporabo orodij IT, s čimer se bodo zmanjšale obveznosti poročanja. Vsi vidiki, povezani z nadzorom in spremljanjem ribiških dejavnosti (prijava ulova, dovoljena odstopanja, deklaracije o iztovarjanju, prevoz, lokalizacija ladjevja itd.), bodo poenostavljeni. Poleg tega bodo vključeni novi elementi za odzivanje na izzive nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova.

Sporočilo Komisije o formalnem priznanju zastarelosti in štirje predlogi v zvezi z razveljavitvijo zastarelih pravnih instrumentov na področju skupne ribiške politike	razveljavitev	Pregledovanje zakonodaje Skupnosti v zvezi s skupno ribiško politiko (SRP) v okviru „Akcijskega načrta za poenostavitev in izboljšanje SRP 2006–2008“ je odkrilo, da številni akti prava Skupnosti nimajo več pravnih učinkov, čeprav niso bili formalno razveljavljeni ali pa ni naveden rok njihove veljavnosti. Za razveljavitev takih aktov, ki so še vedno formalno veljavni, je potrebna ista pravna podlaga kot za prvotni akt. Če pravna podlaga za akt več ne obstaja, bo Komisija s sporočilom objavila formalno priznanje zastarelosti.
Prenovitev odločb v zvezi s preverjanji zavarovanja civilne odgovornosti pri uporabi motornih vozil	prenovitev	V zadnjih letih je Komisija sprejela številne odločbe (2003/542/ES, 2004/332/ES, 2005/849/ES, in 2007/482/ES) o ukinitvi preverjanja zavarovanj za države pristopnice EU. Cilj prenovitve je poenostavitev in razjasnitev sistema teh odločb, sprejetih na podlagi člena 2 Direktive št. 72/166/ES o zavarovanju civilne odgovornosti pri uporabi motornih vozil.
Prenovitev Direktive o prospektu	prenovitev	Ugotovljeno bo, na katerih področjih so potrebne zakonodajne spremembe za izboljšanje in poenostavitev izvajanja direktive, da bi se zmanjšale upravne obremenitve za izdajatelje vrednostnih papirjev, ne da bi se pri tem znižala raven zaščite vlagateljev. Mednje sodi črtanje zahtev po informacijah, ki podvajajo direktivo o preglednosti (člen 10), razširitev obsega oprostitev za delniške sheme zaposlenih (člen 4.1.e) in razjasnitev odgovornosti v primeru kaskadne maloprodaje (člen 3.2).
Prenovitev Direktive o zlorabi trga	prenovitev	V skladu s pristopom Komisije za boljšo pravno ureditev poteka pregled režima MAD (Market Abuse Directive – Direktiva o zlorabi trga) v EU. Poudarek je na področjih, kjer bi se lahko dosegel napredek v smislu: (i) racionalizacije/zmanjševanja upravnih obremenitev, kot so na primer dolžnosti razkritja podatkov vodilnih v podjetju in dolžnost sestaviti in ohranjati sezname z notranjimi informacijami; (ii) olajšanja in okrepitve nadzora na ravni držav članic.

Poenostavitev direktiv o računovodstvu	revizija	Cilj je omogočiti državam članicam, da izvzamejo mikro podjetja iz računovodskih zahtev, in pregledati direktive o računovodstvu (Četrta in Sedma direktiva o pravu gospodarskih družb), da bi se upoštevali interesi malih podjetij in zmanjšale upravne obremenitve za več kot 5 milijard EUR.
Izvedbeni ukrepi za Sistem hitrega opozarjanja na nevarnosti hrane in krme (Rapid Alert System for Food and Feed – RASFF)	revizija	Cilj izvedbenih ukrepov je enotna uporaba sistema RASFF s strani vseh članov mreže, kar naj bi se doseglo z: določitvijo obsega sistema; vzpostavitev kontaktnih točk; opredelitvijo vloge Komisije; izpopolnitvijo in prenosom ustreznih prijav; oceno in ukrepanjem po prijavi; določitvijo pravil za izmenjavo podatkov RASFF s tretjimi državami; določitvijo zahtev glede zaupnosti.
Uredba o polimernih materialih in izdelkih za stik z živili	prenovitev	Cilj združitve direktiv o polimernih materialih in izdelkih za stik z živili v eno uredbo je pospešiti dovolitev novih dodatkov in monomerov ter poenostaviti, razjasniti in posodobiti pravila o preskušanju migracije. Razveljavljena bodo zastarela pravila, kot so analize metode v Direktivah št. 80/766/EGS in 81/432/EGS, in nekateri deli Direktive št. 82/711/EGS, kjer ne gre za merila preskušanja, temveč za razlage in pojasnila. Poleg tega bodo odpravljena nasprotujoča si pravila Direktiv št. 82/711/EGS in 2002/72/ES glede uporabe ter nasprotujoča si pravila Direktiv št. 82/711/EGS in 85/572/EGS glede definicije nekaterih modelnih raztopin.
Prenovitev Direktive št. 1999/36/ES o premični tlačni opremi	prenovitev	Nekatere klavzule so zastarele in nekatera vprašanja so trenutno obravnavana v mednarodnih sporazumih o prevozu nevarnega blaga. Potrebno je odpraviti nasprotja, ki izhajajo iz teh mednarodnih sporazumov, ter pri tem upoštevati prehodne sporazume na medvladni organizacijski ravni (ZN za cestni promet, OTIF za železniški promet). Razveljavljene bodo štiri direktive o tlačnih posodah (76/767/EGS, 84/525/EGS, 84/526/EGS in 84/527/EGS), določbe, ki so še vedno ustrezne, pa bodo vključene v revizijo Direktive št. 1999/36/ES. Prav tako je potrebna uskladitev obstoječe direktive s pravili „novega pristopa“ o prostem pretoku blaga, ki je v zaključni fazi uradnega sprejetja, v skladu z novim zakonodajnim okvirom o trženju proizvodov.

<p>Prenovitev zakonodaje prvega železniškega paketa: Poenostavitev in posodobitev zakonodajnega okvira za dostop do trga železniškega prometa</p>	<p>prenovitev</p>	<p>Za poenostavitev zakonodaje bodo tri direktive združene in preoblikovane, poleg tega bodo odpravljena navzkrižna sklicevanja med pravnimi akti. S tem se bo izboljšala berljivost ter omogočilo boljše in usklajeno izvajanje v državah članicah, potencialno pa se bodo zmanjšale upravne obremenitve. Nadalje bodo izboljšane druge pravne določbe, zlasti o institucionalni ureditvi, kamor spadajo večje pristojnosti regulativnih organov in okrepljeno sodelovanje med upravljavci železniške infrastrukture za mednarodne prevozne storitve, da bi se spodbudil razvoj pristnega notranjega trga in odstranile ovire za zagotovitev mednarodnih storitev železniškega prometa. Komisija upa, da se bodo z izboljšanjem pravnega in institucionalnega okvira znižali stroški dostopa do trga za prevoznike v železniškem prometu.</p>
<p>Direktiva o pomorski opremi</p>	<p>prenovitev</p>	<p>Direktiva št. 96/98/ES je bila po sprejetju trikrat tehnično spremenjena, trenutno pa se pripravljata dve nadaljnji tehnični spremembi (v zvezi s postopkom odbora in tehničnimi prilogami). Novi zakonodajni okvir o trženju proizvodov bo neposredno vplival na mnoge osnovne elemente (priglašeni organi, nadzor trga, zaščitna klavzula). Sedanji sistem periodičnih tehničnih posodobitev potrebuje temeljito revizijo, da se drži korak z zakonodajno dejavnostjo Mednarodne pomorske organizacije. Obstoječo direktivo se namerava prenoviti ali pa razveljaviti in nadomestiti z novo.</p>
<p>Prenovitev regulativnega okvira Skupnosti v zvezi s prevozom radioaktivnega materiala</p>	<p>prenovitev</p>	<p>Na ravni Skupnosti trenutno več kot 30 direktiv, uredb in priporočil ureja prevoz radioaktivnega materiala. Obstajajo tudi nezavezujoča mednarodna pravila. Neskladen prenos teh pravil pomeni, da obstaja nepotrebna stopnja kompleksnosti, ki povzroča praktične težave v državah članicah, vključno s povečanimi stroški in zamudami. Poenostavitev pravil in postopkov bi to zmanjšala. Začetna ocena navaja potencialno znižanje stroškov dela za 50 % in stroškov za izvajalce za 30 %.</p>

(33 pobud)

Priloga 3 – Seznam umikov predlogov v obravnavi

Naslov	COM/SEC/medinsti tucionalna številka	Utemeljitev umika
Predlog akta o prilagoditvi pogojev za pristop Republike Ciper k Evropski uniji	COM(2004) 189	Povezano z Annanovim načrtom iz leta 2004 za rešitev ciprskega problema in ponovno združitev. V primeru nove celovite rešitve bo Komisija morala predložiti nov predlog akta o prilagoditvi, ki bo povezan z novim načrtom rešitve (po možnosti leta 2009). Ta predlog je postal zastarel.
Predlog Sklepa Sveta o podpisu Konvencije o mednarodnih zavarovanjih na premični opremi in Protokola h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki se nanašajo na letalsko opremo, ki sta bila sprejeta skupaj v Cape Townu 16. novembra 2001 s strani Evropske skupnosti	SEC(2002) 1308/1	Ta predloga se bosta nadomestila s Spremenjenim predlogom Sklepa Sveta o sklenitvi Konvencije o mednarodnih zavarovanjih na premični opremi in Protokola h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki se nanašajo na letalsko opremo, ki sta bila sprejeta skupaj v Cape Townu 16. novembra 2001 s strani Evropske skupnosti, ki ga je Komisija sprejela avgusta 2008 – COM(2008) 508 / 2008/0162/CNS. Ta predloga sta postala zastarela.
Predlog Sklepa Sveta o sklenitvi Konvencije o mednarodnih zavarovanjih na premični opremi in Protokola h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki se nanašajo na letalsko opremo, ki sta bila sprejeta skupaj v Cape Townu 16. novembra 2001 s strani Evropske skupnosti	SEC(2002) 1308/2	

<p>Predlog Uredbe Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 1683/95 o enotni obliki za vizume</p>	<p>COM(2003) 558 2003/0217/CNS</p>	<p>Ker je bilo odločeno, da se biometrične značilnosti ne bodo označile na vizumski nalepki, in ker je bila istočasno v tem smislu spremenjena Uredba o dovoljenju za prebivanje, je ta predlog postal zastarel.</p>
<p>Predlog Okvirnega sklepa Sveta za okrepitev kazenskega okvira za preprečevanje kršitev intelektualne lastnine</p>	<p>COM(2005) 276/2 2005/0128/CNS</p>	<p>Nadomeščen s spremenjenim predlogom Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o kazenskih ukrepih za zagotavljanje uveljavljanja pravic intelektualne lastnine, dokument COM(2006) 168 z dne 26.4.2006 / 2005/0127/COD (glej pisni postopek 2006/669), na podlagi sodbe Sodišča z dne 13. septembra 2005 (C-176/03). Predlog Okvirnega sklepa Sveta je postal zastarel.</p>
<p>Predlog Sklepa Sveta o izboljšanju policijskega sodelovanja med državami članicami Evropske unije, zlasti na notranjih mejah, in spremembi Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma</p>	<p>COM(2005) 317 2005/0131/CNS</p>	<p>Prekrivanje s Prümsko pogodbo, kot je bila prenesena v Sklep Sveta o pospešitvi čezmejnega sodelovanja zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu, ki je bil sprejet 23. junija 2008. Ta predlog je postal zastarel.</p>
<p>Predlog Sklepa Sveta o sklenitvi sporazuma v obliki izmenjave pisem glede začasne uporabe Sporazuma o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko skupnostjo in Islamsko republiko Mavretanijo o ribolovu v mavretanskih ribolovnih območjih ter Protokola o ribolovnih</p>	<p>COM(2006) 505</p>	<p>Julija je Svet sprejel nov sporazum z Mavretanijo; Uredba Sveta (ES) št. 704/2008 z dne 15. julija 2008 o sklenitvi Protokola o določitvi ribolovnih možnosti in finančnega prispevka v skladu s Sporazumom o partnerstvu v ribiškem sektorju med Evropsko skupnostjo in Islamsko republiko Mavretanijo za obdobje od 1. avgusta 2008 do 31. julija 2012. Ta predlog je tako postal zastarel.</p>

možnostih in finančnem prispevku, ki se uporablja za obdobje od 1. avgusta 2006 do 31. julija 2008		
Predlog Sklepa Sveta o podpisu Haaške konvencije o pravu, ki se uporablja za nekatere pravice v zvezi z vrednostnimi papirji, ki se nahajajo pri posredniku	COM(2003) 783	Komisija je spremenila svoj pristop in predvideva predložitev novega predloga zlasti glede temeljnega vprašanja kolizije zakonov, ki bo temeljil na celovitejši oceni učinka. Sedanji predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.
Osnutek Medinstitucionalnega sporazuma o skupnem okviru za evropske regulativne agencije	COM(2005) 59	Komisija je v Sporočilu, sprejetem marca (dokument COM(2008) 135), objavila, da namerava umakniti ta predlog, in predstavila načrtovane korake na poti k skupnemu okviru. Komisija meni, da bi poziv k ustanovitvi medinstitucionalne delovne skupine kot alternativa predlaganemu medinstitucionalnemu sporazumu moral privedi do skupnega pristopa za agencije. Sedanji predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.
Predlog Uredbe Sveta o skupni ureditvi trga za prašičje meso (kodificirana različica)	COM(2003) 297 2003/0104/CNS	Kodificiran akt je bil razveljavljen. Sedanji predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.

Predlog Odločbe Sveta o določitvi meril Skupnosti za izkoreninjenje in spremljanje nekaterih živalskih bolezni (kodificirana različica)	COM(2006) 315 2006/0104/CNS	Kodificiran akt je bil razveljavljen. Sedanji predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.
Predlog Uredbe Sveta o pridelavi in trgovanju z valilnimi jajci in piščanci domače perutnine (Kodificirana različica)	COM(2006) 694 2006/0231/CNS	Kodificiran akt je bil razveljavljen. Sedanji predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.
Priporočilo Svetu o sodelovanju Skupnosti pri dejavnostih Mednarodnega dialoga o obdavčenju	SEC(2007) 958	V skladu z Osnutkom memoranduma o soglasju Svetu ni treba sprejeti temeljnega akta v obliki Sklepa Sveta o pooblastitvi Komisije za pogajanja o sodelovanju Skupnosti pri dejavnostih Mednarodnega dialoga o obdavčenju. Zato je Priporočilo postalo zastarelo.
Predlog Uredbe Sveta o predlogu izenačevalnega mehanizma, ki se uporablja pri uvozu iz nekaterih držav nečlanic Evropske skupnosti	COM(2005) 398	Ta osnutek uredbe je bil predlagan kot sredstvo obravnavanja t. i. sistema dvojnih cen, zlasti v okviru pristopnih pogajanj nekaterih držav s STO. Komisija je spremenila pristop v korist dvostranskih ali večstranskih pogajanj, zato se ji zakonodaja na tem področju ne zdi več potrebna. Ta predlog je tako postal zastarel.
Predlog Direktive Sveta o nadzoru visokoaktivnih zaprtih radioaktivnih virov	COM(2002) 130	Postopek za sprejetje ukrepov, določenih v členih 31 in 41 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, zahteva, da Komisija najprej izdelava osnutek predloga, ki se pošlje Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru, da lahko predloži pripombe. V skladu s tem je Komisija izdelala revidiran predlog – dokument COM(2003) 18. Prvotni predlog je zato brezpredmeten in je postal zastarel.

<p>Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o intermodalnih nakladalnih enotah</p>	<p>COM(2003) 155/2 2003/0056/COD</p>	<p>Komisiji se zakonodaja na tem področju ne zdi več potrebna. CEN je že razvil predstandarde in bo delo dokončal, če bo dobil pooblastilo Komisije. Preden se mu tako pooblastilo podeli, je treba premisliti, ali naj se dovoli uporaba zabojnikov ISO dolžine 45 čevljev, ki je trenutno omejena na notranji promet, tudi v čezmejnem prometu. Komisija trenutno obravnava to vprašanje v okviru študije. Poleg tega potekajo raziskave v zvezi z najprimernejšo velikostjo in značilnostmi trdnosti intermodalnih nakladalnih enot, pa tudi o komunikacijskih in varnostnih značilnostih. Ta predlog je tako postal zastarel.</p>
<p>Predlog Uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EURATOM) št. 2587/1999 o določitvi naložbenih programov, ki se sporočijo Komisiji v skladu s členom 41 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo</p>	<p>COM(2003) 370</p>	<p>Zaradi časa, ki je pretekel od sprejetja, je ta predlog postal zastarel.</p>
<p>Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o nadomestilih v primeru nespoštovanja pogodbenih zahtev v zvezi s kakovostjo storitev železniškega tovornega prometa</p>	<p>COM(2004) 144 2004/0050/COD</p>	<p>Zaradi nasprotovanja delu predloga o pogodbenih odnosih tako s strani zakonodajalca kot tudi zadevnega sektorja je Komisija v Sporočilu, sprejetem septembra (dokument COM(2008) 536), napovedala umik predloga. Komisija meni, da se lahko cilji predloga dosežejo z obstoječimi pobudami, ki podpirajo razvoj konkurence in zagotavljajo, da ima tovorni promet na voljo kakovostno infrastrukturo in podporne službe. V zvezi s tem namerava Komisija novembra 2008 predložiti nov zakonodajni predlog. Ta predlog je tako postal zastarel.</p>

<p>Predlog Sklepa Sveta o stališču Skupnosti v okviru Ministrskega sveta Energetske skupnosti o določenih postopkovnih vprašanjih glede proračuna Energetske skupnosti, o proceduralnih pravilih glede sprejetja držav kot opazovalk ter pravicah in obveznostih opazovalk v Energetski skupnosti ter o sprejetju Moldavije, Ukrajine, Norveške in Turčije kot opazovalk v Energetski skupnosti</p>	<p>COM(2006) 709</p>	<p>Ker so zadevne države že opazovalke v tem Svetu, ta predlog ni več primeren in je postal zastarel.</p>
<p>Predlog Uredbe Sveta o finančni uredbi, ki se uporablja za Agencijo za oskrbo (Euratom)</p>	<p>COM(2007) 108 2007/0042/CNS</p>	<p>Komisija je spremenila pristop in bo zdaj obravnavala cilje tega predloga z vključitvijo <i>ad hoc</i> določb v splošno finančno uredbo, ki se trenutno revidira. Tako se bo izognila zapletenemu zakonodajnemu postopku v okviru omejenega proračuna in povečanju števila posebnih finančnih uredb. Ta predlog je tako postal zastarel.</p>

(20 pobud)