

**RO**

**RO**

**RO**



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 5.11.2008  
COM(2008) 712 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Programul legislativ și de lucru al Comisiei pentru 2009**

**Să acționăm acum pentru o Europă mai bună**

**VOLUMUL 1**

# COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

## Programul legislativ și de lucru al Comisiei pentru 2009

### *Să acționăm acum pentru o Europă mai bună*

#### 1. MOMENTE DE ÎNCERCARE PENTRU EUROPA

În momente de criză, nevoia de solidaritate activă între statele membre și între instituții este mai pronunțată ca niciodată. În aceste momente, UE poate arăta cetățenilor europeni o valoare adăugată reală. Criza financiară actuală și încetinirea ritmului economic reprezintă pentru Europa una dintre cele mai dificile provocări cu care s-a confruntat și care a impus deja Uniunii să dea dovadă de rapiditate, hotărâre și solidaritate. În primul rând, Uniunea s-a dovedit aptă și ingenioasă în confruntarea cu criza care a afectat brusc încrederea în piețele financiare. Acum, trebuie să dea dovadă de aceleași calități în reformarea sectorului financiar și în atenuarea impactului încetinerii asupra economiei reale și a cetățenilor.

Perturbările economice s-au adăugat la o serie de alte provocări cu care se confruntă UE în 2008. Creșterile prețurilor la alimente și energie din ultimii ani au dublat presiunea asupra gospodăriilor europene. Procesul de ratificare a Tratatului de la Lisabona s-a confruntat cu votul negativ în cadrul referendumului din Irlanda. În conflictul din Georgia, Europa a fost chemată să joace un rol esențial în găsirea unei soluții și acordarea de ajutor. UE și-a demonstrat rezistența în fața acestor provocări, dovedind că se poate adapta la circumstanțe schimbătoare și că poate acționa în mod hotărât și concentrat pe aspecte specifice.

De la începutul mandatului său, Comisia a încercat să utilizeze cât mai eficient instrumentele de care dispune. Comisia are roluri multiple în sistemul european: stabilirea direcției și coerenței politicilor, inițierea de propuneri pentru legislația europeană, gestionarea politicilor și a programelor cheie, acționarea în calitate de garant al legislației europene și al condițiilor echitabile în Europa. Aceasta a depus eforturi deosebite pentru a lucra în parteneriat cu ceilalți actori-cheie care elaborează și execută activitățile Uniunii Europene: Parlamentul European, Consiliul, statele membre, societatea civilă și cetățenii la toate nivelurile. Un exemplu al acestei conlucrări îl constituie dialogul cu Parlamentul European și Consiliul privind Strategia de politică anuală, care, alături de contribuțiile parlamentelor naționale, a furnizat informații și a îmbogățit pregătirile pentru prezentul program de lucru.

Anul 2008 a arătat disponibilitatea și capacitatea instituțiilor UE de a se adapta la circumstanțe noi și la modificările de program. Flexibilitatea va constitui în mod inevitabil un aspect important al activității Comisiei în 2009. În același timp, Comisia s-a angajat, în ultimii ani, într-o serie de inițiative politice pe termen lung în domenii precum energia, schimbările climatice, migrația și politica socială. În ultimul an al mandatului său, Comisia se va concentra pe finalizarea activităților începute, lucrând în strânsă legătură cu Consiliul și Parlamentul. Actuala Comisie a acordat prioritate acțiunilor care să asigure beneficii directe cetățenilor, motiv pentru care este dornică să acționeze pentru ca inițiativele sale cheie să se transforme în legislație și să fie puse în practică și este hotărâtă să lucreze îndeaproape cu celelalte instituții ale UE în acest scop.

Pe parcursul mandatului său, Comisia a încercat să ofere Uniunii Europene instrumentele necesare pentru a răspunde în mod eficient globalizării. Europa beneficiază de societăți deschise și de piețe deschise, însă ambele necesită reglementări. UE este mândră de tradiția sa

în materie de reglementări economice, sociale și de mediu care au adus beneficii importante cetățenilor. Comisia a depus eforturi pentru a extrage învățămintele din această experiență și a o folosi drept mijloc pentru a modela globalizarea, valorificând la maxim oportunitățile pe care aceasta le creează. Criza financiară a dezvăluit modul în care globalizarea a accentuat nevoia de coordonare și reglementare la nivel mondial. Comisia consideră că inițiativele sale pentru realizarea Strategiei de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă, stabilirea unei agende reînnoite pentru Europa de astăzi, combaterea schimbărilor climatice și promovarea securității energetice, precum și pentru abordarea chestiunilor precum migrația și îmbătrânirea populației, care afectează întregul continent, își vor demonstra utilitatea pentru Uniune. Totalitatea acestor inițiative constituie un program practic pentru deceniile următoare.

La începutul mandatului său, actuala Comisie a stabilit o agendă ambițioasă pentru prosperitate, securitate și dreptate socială în Europa. În ciuda unor provocări care au pus Europa la încercare, s-au realizat multe în ultimii patru ani. Comisia s-a implicat activ în susținerea celor mai importante realizări ale Uniunii în ultimii cinci ani și în propunerea de noi inițiative care duc mai departe această agendă ambițioasă. În primăvara anului 2009, Comisia va publica o declarație privind realizările sale, pe care le-a îndeplinit lucrând în strânsă legătură cu Parlamentul European și Consiliul, pentru a construi Uniunea Europeană a secolului XXI. Însă anul 2009 este în primul rând un an al alegerilor europene, iar alegerile din iunie 2009 pentru Parlamentul European vor acorda alegătorilor din toată UE posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere cu privire la direcția în care se va îndrepta Uniunea în viitor. Programul de lucru al Comisiei pentru 2009 trebuie să asigure un răspuns în momente de încercare și să modeleze agenda viitoare a UE.

Revizuirea bugetară pe care o va propune anul viitor va oferi Comisiei oportunitatea de a privi spre viitor și de a stabili modul în care Uniunea Europeană poate utiliza instrumentele bugetare pentru a aplica politici moderne cât mai eficient.

2009 va fi anul unor aniversări importante – cinci ani de la extinderea din 2004 și douăzeci de ani de la căderea zidului Berlinului. Va fi un moment de sărbătorire a succesului extinderii, un moment în care Uniunea Europeană își poate demonstra din nou locul central în construirea unei Europe a păcii, prosperității și solidarității.

## **2. PRIORITĂȚILE PENTRU 2009**

### **2.1. Creștere și locuri de muncă**

Criza financiară și încetinirea creșterii economice au scos în evidență locul central al UE în asigurarea bunăstării economice și sociale a europenilor. Deși criza financiară își are originile în special în afara UE, realitățile pieței unice au pus accentul pe interdependența economiilor europene și pe nevoia esențială de o abordare comună și de o acțiune coordonată. Moneda euro și Banca Centrală Europeană au servit drept poli importanți de stabilitate în momente de încercare, susținuți de disciplina impusă de Pactul de stabilitate și creștere.

În timp ce impactul încetirii creșterii asupra locurilor de muncă și întreprinderilor a devenit un motiv de îngrijorare, UE revine în centrul atenției. Este recunoscut rolul central al dimensiunii europene în eforturile de limitare a proporțiilor regresului, de reducere a impactului asupra europenilor și de ajutorare a economiei europene pentru a reveni pe drumul creșterii durabile.

Comisia joacă o varietate de roluri în viața economică a Uniunii Europene. Rolul acesteia în activitățile cotidiene de asigurare a unor condiții de concurență echitabile pe piața unică și de menținere a caracterului de uniune vamală al UE oferă operatorilor implicați pe piață și statelor membre garanția că pot concura în mod loial și că aceleași reguli se aplică deopotrivă

statelor mari și celor mici. Pe lângă responsabilitățile sale în calitate de inițiator de legislație, Comisia joacă de asemenea un rol mai general de coordonator și mediator imparțial, ajutând statele membre să lucreze împreună. Acest rol a fost esențial în momentele în care a fost nevoie de o acțiune imediată pentru a aborda criza financiară, oferind un cadru european pentru a ghida statele membre în elaborarea unor planuri de stabilizare care ar putea fi considerate compatibile cu piața unică și cu normele în domeniul ajutoarelor de stat, luând în considerare interesele tuturor. Comisia va rămâne activă și vigilentă, în timp ce eforturile de restabilire a încrederii în piețele financiare continuă. Aceasta va juca un rol deosebit în dezvoltarea și promovarea unei abordări europene comune în cadrul răspunsului internațional la perturbările economice.

Cea de-a doua fază a activității constă în măsuri practice pentru remodelarea cadrului de reglementare a sistemului financiar european. Comisia are, de asemenea, sarcina de a propune regimul de reglementare adecvat pentru piața unică, inclusiv în domeniul serviciilor financiare. În toamna anului 2008, Comisia și-a intensificat activitățile și a prezentat o serie de propuneri detaliate privind cerințele de capital, garantarea depozitelor și agențiile de rating, precum și noi norme contabile. Unul dintre principalele obiective pentru 2009 ar trebui să fie menținerea ritmului reformelor și sprijinirea Parlamentului European și a Consiliului în adoptarea rapidă a acestor măsuri, care sunt esențiale pentru restabilirea încrederii în rândul cetățenilor, investitorilor și întreprinderilor.

În prezent, se pregătește cea de-a doua fază a acestei activități, care va fi începe în 2009. Acest pachet de măsuri financiare va decurge dintr-o revizuire amplă care este deja în curs și care analizează caracterul adecvat al reglementării, supravegherii și transparenței tuturor actorilor financiari și ale tuturor investitorilor semnificativi pe piața de capital, inclusiv fondurile de investiții speculative și în societăți necotate, conducând la măsuri de eliminare a oricăror lacune constatăte. Pachetul va acoperi, de asemenea, remunerația directorilor și piețele instrumentelor derivate și va reține concluziile necesare formulate de grupul de experți la nivel înalt privind supravegherea financiară a UE, care a fost instituit de Comisie. Primele rezultate obținute de grup vor fi puse la dispoziția Comisiei, care le va prezenta Parlamentului European și Consiliului, înainte de Consiliul European de primăvară.

Având în vedere că impactul crizei creditelor este resimțit în economia reală, Comisia dezvoltă o strategie care să contribuie la limitarea acestui efect asupra creșterii, să sprijine persoanele care și-au pierdut locul de muncă și să reunească cele mai bune condiții pentru ca economia UE să poată reacționa la ieșirea din criză. Aceasta implică urmărirea în continuare a unui număr important de obiective-cheie ale Strategiei de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă: eliberarea potențialului IMM-urilor pentru a se concentra asupra dezvoltării propriilor activități, acțiuni de formare și recalificare în vederea promovării calificărilor necesare în economia de mâine, investirea în cercetare și dezvoltare. Aceasta înseamnă totodată că sprijinul acordat industriei trebuie să fie un sprijin avizat, care să ajute întreprinderile în satisfacerea nevoilor pe termen lung, precum eficiența energetică și tehnologia inovatoare nepoluantă. Acest lucru implică o colaborare cu statele membre pentru a accelera desfășurarea programelor din cadrul politicii de coeziune pentru perioada 2007-2013 care sprijină investițiile publice. Principiile fundamentale ale finanțelor publice solide și piețelor deschise sunt în continuare în centrul perspectivelor pe termen lung ale Europei în materie de creștere.

În alte domenii, Comisia pune în aplicare măsurile care decurg din examinarea pieței unice. Se va dezvolta o gamă largă de inițiative având drept obiective întărirea poziției consumatorilor, ameliorarea căilor de atac și facilitarea activității întreprinderilor pe piața unică prin îmbunătățirea abordării în materie de impozitare și modernizarea cadrului de

afaceri. Exerciții specializate de monitorizare a piețelor vor analiza piețele cu amănuntul, bunurile electromenajere și produsele farmaceutice în vederea identificării oricăror probleme de funcționare a sectoarelor respective și asigurării faptului că beneficiile pieței unice sunt resimțite de cetățeni. Lipsa unui brevet unic și eficient din punct de vedere al costului rămâne o lacună evidentă a pieței unice.

Într-o perioadă marcată de greutate economice și presiune socială, este mai important ca niciodată să se realizeze agenda socială pentru oportunități, acces și solidaritate. Comisia își va reînnoi strategia pentru tineret în scopul de a răspunde mai bine problemelor cu care se confruntă tinerii, cum ar fi șomajul disproporționat de ridicat și abandonul școlar timpuriu. O parte importantă a acestui efort pentru oferirea de oportunități este inițiativa Noi competențe pentru noi locuri de muncă, ce promovează integrarea tinerilor pe piața muncii. De asemenea, Comisia va depune eforturi deosebite pentru a contribui la adoptarea propunerilor sale privind combaterea discriminării, comitetele de întreprinderi, precum și reconcilierea vieții profesionale și a vieții de familie de către Parlamentul European și Consiliu.

Anul european al creativității și inovării va aduce în centrul atenției importanța pe care dezvoltarea aptitudinilor și promovarea inovării o dețin în cadrul strategiei pentru creștere și locuri de muncă. O inițiativă pentru îmbunătățirea contactelor dintre universități și întreprinderi va consolida o altă verigă importantă a acestui lanț. Odată cu Institutul European de Tehnologie care este acum pe deplin operațional, se va institui prima comunitate de cunoaștere și inovare.

Datorită Strategiei de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă, astăzi există un consens general cu privire la faptul că Europa trebuie să dispună de instrumentele necesare pentru a face față provocărilor viitoare în materie de competitivitate și din domeniul social și pentru a fundamenta economia europeană pe valorile europene esențiale de dreptate socială și dezvoltare durabilă. Este necesar ca încetinirea creșterii economice să fie luată în considerare, însă aceasta nu trebuie să îndepărteze UE de la sarcina sa pe termen lung, și anume construirea unei Europe a cunoașterii, competitive și durabile, pentru viitor. Intrarea Slovaciei în zona euro va reprezenta un simbol important al progresului monedei euro care devine o forță majoră de stabilitate în economia mondială și va coincide cu o analiză a contribuției extinderii la economia UE în ultimii cinci ani.

Pe parcursul anului 2009, Comisia va analiza modul în care Strategia de la Lisabona ar putea fi adaptată pentru perioada de după 2010, iar obținerea unui echilibru adecvat între prioritățile pe termen lung și scurt va reprezenta o provocare esențială. Un angajament clar în favoarea punerii în aplicare a reformelor structurale este necesar pentru a sporii încrederea consumatorilor și a investitorilor, pe termen scurt, și pentru a îmbunătăți rezistența și dinamismul economiilor noastre, pe termen lung.

## **2.2. Schimbările climatice și o Europă durabilă**

2009 va fi un an esențial pentru eforturile de combatere a schimbărilor climatice. Convenția ONU privind schimbările climatice, care va avea loc la Copenhaga, va fi de o importanță fundamentală pentru a testa hotărârea comunității internaționale de a înfăptui o schimbare istorică: concretizarea tuturor eforturilor într-un acord cu privire la adoptarea de măsuri mult mai radicale pentru a reduce emisiile de gaze cu efect de seră după 2012.

Comisia își asumă angajamentul de a face ca UE să urmărească cele mai ambițioase obiective pentru menținerea unui nivel ridicat de ambiție. UE a condus dezbaterile, convenind asupra realizării a trei obiective principale până în 2020: o reducere cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră, o cotă de 20% a energiei regenerabile și o îmbunătățire cu 20% a eficienței energetice. Pachetul de măsuri destinate să realizeze aceste obiective rămâne o prioritate

absolută pentru credibilitatea Europei în calitate de principal conducător al eforturilor mondiale pentru combaterea schimbărilor climatice. Perturbările economice actuale nu au afectat cu nimic necesitatea, pe termen lung, de a continua politicile destinate să plaseze Europa în avangarda luptei pentru un viitor cu emisii reduse de carbon: cea mai bună metodă de a stimula cererea este de a privilegia măsurile care vizează tehnologiile ecologice și eficiența energetică. Este extrem de important să se asigure adoptarea integrală a acestor măsuri înainte de alegerile pentru Parlamentul European.

Aceste măsuri vor crea condițiile necesare pentru ca UE să poată conduce negocierile în cadrul ONU, care vor necesita în continuare hotărâre, perseverență și imaginație. La începutul anului 2009, Comisia va prezenta propuneri privind abordarea pe care o va adopta UE pentru a garanta un acord mondial ambițios și cuprinzător.

Un alt obiectiv-cheie al pachetului este de a asigura o energie europeană sigură, durabilă și competitivă. Creșterea prețurilor energiei constatată în 2008 a subliniat din nou vulnerabilitatea Europei în materie de energie și nevoia stringentă de a promova securitatea energetică. În cadrul revizuirii strategice a politicii energetice, Comisia va stabili o strategie generală pentru îmbunătățirea securității energetice, care ar trebui să fie o temă majoră pentru 2009. Aceasta va include: continuarea măsurilor concrete privind eficiența energetică, realizarea unui obiectiv comun de interconectare și gestionare eficientă a stocurilor, în special pentru ca noile state membre să fie conectate la rețeaua europeană și adoptarea unei abordări coordonate privind îmbunătățirea și diversificarea ofertei provenind din exteriorul Europei. Revizuirea subliniază, de asemenea, importanța pe care o are adoptarea propunerilor privind piața internă de gaz și electricitate, stabilind noi modalități de a asigura o competitivitate sporită și prețuri adecvate, precum și conclucrarea organismelor naționale de reglementare.

Dezvoltarea durabilă este în centrul politicilor UE. Anul 2009 va fi marcat de o reflecție specifică asupra viitorului strategiei de dezvoltare durabilă și asupra celui mai eficient mod de a realiza obiectivele acesteia. Printre inițiativele specifice, strategie UE privind regiunea Mării Baltice va promova o regiune durabilă, prosperă, accesibilă și sigură din punct de vedere al mediului. Ecologizarea politicii europene în domeniul transporturilor va continua, iar Comisia va prezenta o comunicare privind scenariile viitoare în materie de transporturi cu un orizont temporal între 20 și 40 de ani și o carte verde privind rețelele transeuropene de transport. Toate politicile în domeniile mediului, agriculturii și pescuitului încearcă să asigure compatibilitatea dintre sistemele cotidiene de gestionare și control și o viziune pe termen lung privind utilizarea durabilă a resurselor naturale ale Europei. În 2009, Comisia va lansa, de asemenea, o consultare majoră privind reforma politicii comune în domeniul pescuitului în contextul politicii maritime integrate a UE, iar biodiversitatea va constitui o temă importantă. Tot în 2009 ar trebui să se pună în aplicare „bilanțul de sănătate” al PAC, inclusiv transferarea fondurilor de la plățile directe la dezvoltarea rurală pentru a face față noilor provocări, cum ar fi schimbările climatice, energia regenerabilă, gestionarea apelor și biodiversitatea.

### **2.3. O Europă aproape de cetățeni**

Comisia a acordat cetățenilor europeni un loc central în proiectul european, prin intermediul politicilor în domenii apropiate de cetățeni, precum drepturile fundamentale și cetățenia, migrația, justiția, securitatea și siguranța, protecția consumatorilor și sănătatea.

Pentru a răspunde așteptărilor ridicate ale cetățenilor UE, Comisia va lua inițiative într-o gamă variată de domenii cu o importanță directă pentru cetățeni. Se vor lua măsuri concrete pentru a consolida aplicarea eficientă a normelor în domeniul protecției consumatorilor în beneficiul consumatorilor din întreaga Europă. Securitatea alimentară, sănătatea animalelor și bunăstarea animalelor vor face obiectul unei monitorizări permanente, în timp ce Comisia va continua să lucreze la strategia UE în domeniul sănătății pentru a ajuta statele membre să

promoveze sănătatea publică în modul cel mai eficient. Comisia va examina în special rolul pe care UE îl poate juca pentru a contribui la reducerea inegalităților în materie de sănătate pe teritoriul Europei.

Pentru a pregăti viitorul, activitățile privind aspectele demografice vor continua în 2009, în strânsă cooperare cu președinția cehă și cu cea suedeză; o evaluare a gradului de pregătire al UE pentru schimbarea demografică va fi prezentată cu ocazia Consiliului European de primăvară.

În 2009, Comisia va prezenta propuneri privind evoluțiile viitoare ale UE ca spațiu de libertate, securitate și justiție. Acestea vor sta la baza discuțiilor cu statele membre, în vederea adoptării unor măsuri care să continue actualul Program de la Haga.

Elaborarea în continuare a unei politici comune de imigrare va rămâne o prioritate. În cadrul comunicării recente intitulată „O politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acțiuni și instrumente”<sup>1</sup>, Comisia și-a asumat angajamentul să realizeze o serie de obiective și principii, în parteneriat cu statele membre și cu celelalte instituții ale UE. Această comunicare va orienta acțiunile Comisiei în 2009, prin intermediul cărora imigrarea trebuie integrată pe deplin în politicile mai ample ale UE pentru creștere economică, competitivitate și incluziune socială. Politicile în materie de relații externe trebuie să joace, de asemenea, un rol prin promovarea parteneriatelor consolidate cu țările terțe în domeniul gestionării migrației și prin intermediul unor legături mai strânse cu politicile în materie de dezvoltare și comerț.

În 2009, Rețeaua europeană de migrație va deveni operațională și vor fi reunite condițiile necesare pentru finalizarea sistemului european comun de azil până în 2010, inclusiv crearea Oficiului european de sprijin în materie de azil. Comisia acordă o importanță deosebită adoptării și punerii în aplicare a propunerilor recente în domeniul migrației și azilului. Se va continua gestionarea integrată a frontierelor, prin sporirea cooperării operaționale și lansarea noului mecanism de evaluare Schengen. Se va promova, de asemenea, cooperarea practică între statele membre, precum și între statele membre și FRONTEX, în domeniul politicii de returnare.

Dat fiind că cetățenii circulă liber pe teritoriul UE, aceștia trebuie să aibă un acces egal la justiție și la protecție juridică. Cei care încalcă legea trebuie deferiți justiției și judecați. În 2009, UE se va apropia de obiectivul de a deveni cu adevărat un spațiu al justiției prin intermediul inițiativelor de îmbunătățire a recunoașterii reciproce în materie civilă și penală în mai multe domenii concrete (procese de judecată, drepturi procedurale, succesiuni și testamente). Pentru a spori securitatea cetățenilor UE, Comisia va prezenta, de asemenea, o serie de propuneri privind abordarea unor forme noi și specifice de criminalitate: prevenirea în mai mare măsură a abuzului împotriva copiilor și a traficului de copii, consolidarea cooperării internaționale pentru a combate și preveni atacurile informatice, precum și combaterea riscului de atacuri teroriste în domenii cum ar fi amenințările chimice, biologice, nucleare și radiologice.

#### **2.4. Europa ca partener mondial**

Într-o lume globalizată, obiectivele și provocările menționate anterior nu pot fi abordate fără o prezență europeană. Acestea trebuie abordate și proiectate prin intermediul politicii externe a UE, care va combina întotdeauna o abordare strategică pe termen lung cu reacția la necesitățile iminente ale politicii externe.

---

<sup>1</sup> COM(2008) 359 și SEC(2008) 2026.



În 2009, Comisia va continua să își consolideze relația pe termen lung cu partenerii-cheie. Ultimul an a arătat importanța unei viziuni comune cu Statele Unite în momente de presiune intensă, precum și importanța reciprocă a relațiilor bune cu Rusia și a dezvoltării de politici eficiente în domenii precum energia, migrația, comerțul și investițiile. Criza financiară a subliniat încă o dată necesitatea ca Europa să își aprofundeze relațiile cu parteneri-cheie din Asia, cum ar fi China, India și Japonia, precum și cu alte economii emergente, cum ar fi Brazilia.

Criza care a afectat Georgia în vara anului 2008 a arătat două fațete ale acțiunii externe a UE. În primul rând, a arătat că Uniunea Europeană este considerată o forță pozitivă pentru prevenirea și soluționarea conflictelor, capabilă să acționeze ca mediator în cele mai tensionate situații. În al doilea rând, a necesitat din nou ca UE să acționeze rapid și hotărât, nu numai pe căi diplomatice, ci și prin acordarea de ajutor umanitar concret celor în dificultate.

După două luni, criza financiară a adus din nou în centrul atenției rolul esențial pe care UE a ajuns să îl dețină în momente care impun o veritabilă abordare la nivel mondial. Comisia va continua să joace un rol principal pe măsură ce se desfășoară o serie de summit-uri internaționale, care vizează atât restabilirea încrederii în sistemul financiar internațional, cât și o reflecție pe termen mai lung cu privire la reformarea guvernantei economice.

Comisia va acorda o atenție deosebită următoarelor aspecte:

- continuarea procesului de extindere, având în vedere în special faptul că negocierile cu Croația intră într-o fază decisivă. Se va dezvolta perspectiva europeană pentru alte țări din Balcanii de Vest, iar negocierile de aderare cu Turcia vor continua în ritmul reformelor sale naționale. De asemenea, Comisia va continua să acorde o atenție deosebită dezvoltării economice și politice a Kosovo;
- activitățile pentru dezvoltarea Procesului de la Barcelona: Uniunea pentru Mediterana și a Parteneriatului estic reprezintă o altă recunoaștere a importanței unei relații eficiente și globale cu țările din vecinătatea UE. Construind o relație corespunzătoare cu vecinii Europei, putem face față mai ușor unor provocări precum securitatea energetică, migrația și schimbările climatice. În cadrul politicii europene de vecinătate, Comisia va dezvolta idei care pot orienta UE în găsirea echilibrului adecvat între o relație consolidată pe plan economic și politic cu ansamblul țărilor din vecinătatea sa și necesitatea de a stabili relații adaptate la particularitățile diverselor regiuni și ale diferiților parteneri;
- construirea unui parteneriat de lucru eficient cu noua administrație a Statelor Unite, care va avea o importanță deosebită pentru abordarea provocărilor-cheie la nivel mondial, precum schimbările climatice, pentru promovarea securității și stabilității, precum și pentru dezvoltarea cooperării economice și în domeniul reglementării;
- finalizarea Agendei de la Doha pentru dezvoltare va rămâne o prioritate importantă, reprezentând unul dintre cele mai bune mijloace de a oferi noi oportunități întreprinderilor din UE, de a stimula dezvoltarea și de a limita protecționismul pe plan mondial. În același timp, UE va continua să avanseze și, în măsura posibilului, să finalizeze negocierile comerciale bilaterale care sunt în curs de desfășurare;
- consolidarea unei relații cu țările în curs de dezvoltare, bazată pe realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, și construirea de alianțe cu aceste țări pentru a aborda problemele mondiale care adesea le afectează în cea mai mare măsură, precum siguranța energetică și alimentară, schimbările climatice și migrația. Comisia va încerca în continuare să sporească numărul relațiilor stabilite cu țările în curs de dezvoltare.

### **3. O MAI BUNĂ LEGIFERARE – ATINGEREA REZULTATELOR PROMISE ȘI SCHIMBAREA CULTURII DE LEGIFERARE**

Pe fundalul crizei financiare și al situației economice, nevoie de a legifera bine în favoarea competitivității economice este mai importantă ca niciodată. Prin urmare, promovarea unui mediu de legiferare mai simplu și mai adecvat care să elimine sarcinile administrative inutile va rămâne o componentă-cheie a activității legislative a Comisiei în 2009. Se va pune accentul pe îmbunătățirea calității noilor propuneri, simplificarea legislației în vigoare și reducerea sarcinilor administrative. Ca de obicei, succesul acestor eforturi va depinde de buna cooperare cu celelalte instituții și cu statele membre. UE va continua discuțiile cu principalii săi parteneri internaționali în domeniul cooperării legislative, convergenței normelor și echivalenței regulilor.

Cea de-a treia revizuire strategică a programului „O mai bună legiferare” va prezenta raportul privind cele trei componente de bază ale programului pentru o mai bună legiferare, și anume evaluarea impactului, simplificarea și reducerea sarcinii administrative. Aceasta va analiza modul în care Comisia își va consolida sistemul de evaluare a impactului, inclusiv prin aplicarea orientărilor revizuite și prin revizuirea abordării comune privind evaluarea impactului din noiembrie 2005. Strategia pentru simplificarea mediului de legiferare, precum și programul de codificare, vor fi revizuite și actualizate. În același timp, punerea în aplicare a programului de acțiune pentru reducerea sarcinii administrative va fi revizuită și vor fi evaluate progresele realizate în atingerea obiectivului de reducere de 25% până în 2012. Pe acest fundal și pornind de la activitățile interne intense și de la contribuțiile Grupului la nivel înalt de părți interesate independente privind sarcinile administrative, Comisia va prezenta noi propuneri destinate să realizeze aceste obiective.

La începutul mandatului său în 2004, actuala Comisie a examinat propunerile în curs de adoptare din perspectiva relevanței acestora pentru obiectivele de politică și a conformității cu standardele privind îmbunătățirea legiferării și a convenit asupra unei liste substanțiale de retrageri. Comisa intenționează să propună ca următoarea Comisie să întreprindă același exercițiu. Programul legislativ și de lucru al Comisiei cuprinde și alte propuneri în curs de aprobare pe care Comisia intenționează să le retragă.

Activitățile de îmbunătățire a aplicării legislației comunitare vor continua. Se va evalua proiectul pilot privind furnizarea informațiilor, soluționarea problemelor și corectarea încălcărilor dreptului comunitar, care a fost lansat de Comisie și de statele membre în aprilie 2008.

### **4. COMUNICAREA PRIVIND EUROPA**

Încetinirea creșterii economice și faptul că ratificarea Tratatului de la Lisabona nu este încă finalizată sporesc necesitatea de a concentra comunicarea pe rezultatele concrete generate de Uniunea Europeană, precum și pe aspecte care îi interesează în mod special pe cetățeni în viața de zi cu zi.

2009 va fi primul an în care prioritățile interinstituționale vor fi convenite de Consiliu, Parlamentul European și Comisie în cadrul declarației comune referitoare la Parteneriatul pentru comunicarea privind Europa. Având în vedere cele 375 de milioane de alegători pe care trebuie să îi mobilizeze, alegerile pentru Parlamentul European vor reprezenta cea mai importantă prioritate a comunicării interinstituționale, convenită de cele trei instituții. Activitățile de comunicare vor viza în special publicul care este mai puțin implicat în aspectele legate de UE, precum tinerii, femeile și șomerii.

Coordonarea cu Parlamentul European și cu statele membre va reprezenta, de asemenea, un aspect esențial pentru comunicarea progreselor realizate în ceea ce privește pachetul pentru energie și schimbări climatice în perspectiva Conferinței de la Copenhaga din decembrie 2009, precum și a celei de a 20-a aniversări a schimbării democratice care s-a produs în Europa Centrală și de Est. Sub acest titlu cuprinzător, Comisia se va concentra asupra sărbătoririi celor 20 de ani de la căderea zidului Berlinului/Cortinei de fier și a celor 5 ani de la extindere din 2004, pentru a sublinia valorile comune și legăturile dintre europeni, precum democrația, libertatea și solidaritatea.

În cele din urmă, pe măsură ce UE încearcă să găsească soluții pentru criza financiară și consecințele acesteia în contextul economic mai larg, comunicarea privind abordarea bazată pe parteneriate în vederea sprijinirii creșterii, ocupării forței de muncă și solidarității va deveni o prioritate importantă pentru toate cele trei instituții.

Celelalte priorități de comunicare ale Comisiei se concentrează pe explicarea valorii adăugate a UE în domenii în care cetățenii și-au exprimat din ce în ce mai mult îngrijorarea: securitatea în general și necesitatea unei Europe mai puternice în lume.

#### **Priorități în materie de comunicare interinstituțională prevăzute pentru 2009**

- Alegerile pentru Parlamentul European din 2009
- Energia și schimbările climatice
- Sărbătorirea a 20 de ani de la schimbarea democratică din Europa Centrală și de Est
- Dezvoltare durabilă, locuri de muncă și solidaritate

#### **Alte priorități în materie de comunicare prevăzute pentru 2009**

- Viitorul unei Europe pentru cetățeni
- Europa în lume

Dat fiind că 2009 va fi Anul european al creativității și inovării, se va acorda o atenție deosebită acestei teme în contextul priorității de comunicare privind dezvoltarea durabilă, locurile de muncă și solidaritatea.

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 5.11.2008  
COM(2008) 712 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Programul legislativ și de lucru al Comisiei pentru 2009**

*Să acționăm acum pentru o Europă mai bună*

**VOLUMUL 2: ANEXE**

**ANEXA 1 – Lista inițiativelor strategice și prioritare**

**INIȚIATIVE STRATEGICE**

<b>Titlu</b>	<b>Tipul propunerii sau al actului</b>	<b>Descrierea domeniului de aplicare și a obiectivelor</b>
Strategia de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Comunicarea va prezenta un raport privind stadiul de punere în aplicare a reformelor în statele membre și în UE în ansamblul său și va conține propuneri pentru forma strategiei după 2010.
Un cadru european pentru redresare	Măsuri legislative și nelegislative / de finalizat	Comisia va pune în aplicare măsurile stabilite în pachetul din noiembrie 2008 privind Strategia de Lisabona în lumina concluziilor Consiliului European de primăvară. Aceasta își va concentra atenția în special asupra măsurilor destinate să abordeze impactul crizei asupra întregii economii.
Piețe financiare pentru viitorul pachet	Măsuri legislative / de finalizat	Acest pachet de măsuri financiare va decurge dintr-o revizuire amplă care este deja în curs și care analizează caracterul adecvat al reglementării, supravegherii și transparenței tuturor actorilor financiari și ale tuturor investitorilor semnificativi pe piața de capital, inclusiv fondurile de investiții speculative și în societăți necotate, conducând la măsuri de eliminare a oricăror lacune constatate. Pachetul va acoperi, de asemenea, remunerația directorilor și piețele instrumentelor derivate și va ține cont de rezoluțiile Parlamentului European în acest domeniu.
Supravegherea piețelor financiare ale UE	Măsuri legislative / de finalizat	Comisia va da curs recomandărilor grupului Larosière privind supravegherea piețelor financiare.
Pachetul privind o mai bună legiferare: a) Comunicare ce va prezenta raportul privind	a) Acțiune nelegislativă /	Cea de-a treia revizuire strategică a programului „O mai bună legiferare” va prezenta raportul privind cele trei componente de bază ale programului pentru o mai bună legiferare, și anume evaluarea impactului, simplificarea și reducerea sarcinii administrative. Aceasta va avea în vedere consolidarea sistemului de evaluare a impactului. Strategia pentru simplificarea mediului de legiferare, precum și programul de codificare, vor fi revizuite și actualizate. În același timp,

măsurarea sarcinii administrative și va fixa obiectivele de reducere sectorială b) Cel de-al treilea raport privind strategia de simplificare	Comunicare a Comisiei  b) Acțiune nelegislativă / Document de lucru al Comisiei	punerea în aplicare a programului de acțiune pentru reducerea sarcinii administrative va fi revizuită și vor fi evaluate progresele realizate în atingerea obiectivului de reducere cu 25% până în 2012. Comisia va prezenta noi propuneri menite să reducă sarcinile administrative.
Comunicare privind poziția UE în vederea pregătirii Conferinței ONU privind schimbările climatice (CP-15) de la Copenhaga	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Această comunicare va clarifica în continuare modul în care va fi atins obiectivul UE de limitare a creșterii medii a temperaturii globale la 2°C față de nivelul din perioada preindustrială și va prezenta punctele de vedere ale UE în ceea ce privește diversele opțiuni pentru implicarea tuturor țărilor în luarea de măsuri suplimentare pentru a combate schimbările climatice, inclusiv opțiunile de investiții/finanțare. Aceasta va contura o poziție globală a UE înainte de Conferința ONU privind schimbările climatice care va avea loc la Copenhaga, în noiembrie 2009.
Strategia UE privind regiunea Mării Baltice	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	La invitația Consiliului European, Comisia va prezenta o strategie cuprinzătoare privind regiunea Mării Baltice.
Comunicare privind programul de la Stockholm în domeniul libertății, securității și justiției	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Această inițiativă va prezenta prioritățile și obiectivele comune de dezvoltare viitoare a UE ca spațiu de libertate, securitate și justiție, pentru a determina mijloacele prin care acestea sunt cel mai bine realizate și pentru a planifica inițiativele în acest sens, la nivelul UE. Inițiativa va fi fundamentată pe documente strategice cheie, precum Pactul european privind imigrația și azilul, comunicările din 17 iunie 2008 privind imigrația și azilul, Comunicarea privind justiția electronică și Planul de acțiune privind drogurile.
Strategia și provocările în materie de extindere	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	În 2009, Comisia va întreprinde acțiuni în vederea punerii în aplicare a consensului reînnoit privind extinderea, care vor include solicitarea formulată de Consiliu pentru accelerarea procesului de stabilizare și asociere a țărilor din Balcanii de Vest.

Pachetul privind PEV	Acțiune nelegislativă / Comunicare Comisiei a	Pachetul va conține o comunicare generală și 12 planuri de acțiune.
Revizuirea bugetului	Acțiune nelegislativă / Comunicare Comisiei a	Obiectivul este de a examina reformele necesare pentru a optimiza contribuția Europei la abordarea principalelor provocări din următorul deceniu, pe baza principiului valorii adăugate în urmărirea interesului comun și al eficienței cheltuielilor, precum și modul în care ar trebui finanțată această contribuție. Această analiză va reprezenta un aport important la propunerile pentru un nou cadru financiar multianual, care vor fi prezentate de următoarea Comisie.

(12 inițiative)



## INIȚIATIVE PRIORITARE

Titlu	Tipul propunerii sau al actului	Descrierea domeniului de aplicare și a obiectivelor
Reducerea sarcinilor contabile pentru întreprinderile mici	Acțiune legislativă / Directivă  Temeiul juridic: articolul 95 din Tratatul CE	Această propunere vizează reducerea sarcinii administrative a întreprinderilor mici în domeniul contabil, inclusiv o exceptare pentru întreprinderile mici.
Recomandare privind parteneriatele pentru punerea în aplicare a pieței unice	Acțiune nelegislativă / Recomandare	Această inițiativă este un rezultat al Comunicării privind revizuirea pieței unice, publicate în noiembrie 2007. Principalul obiectiv este de a identifica „bunele practici” și de a formula recomandări privind acțiunile care trebuie puse în aplicare de statele membre și de Comisie, în ceea ce privește diversele sarcini care țin de responsabilitatea statelor membre în vederea transpunerii, punerii în aplicare și asigurării aplicării normelor privind piața unică. Acțiunile recomandate și „bunele practici” sunt dezvoltate printr-un proces de jos în sus, în strânsă cooperare cu statele membre.
Comunicare privind aplicarea acquis-ului în domeniul protecției consumatorului	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Conform dovezilor de care dispune Comisia, aplicarea legislației în domeniul protecției consumatorului este departe de a fi uniformă. Pe baza cooperării cu statele membre în temeiul Regulamentului privind cooperarea în materie de protecție a consumatorului, comunicarea va aborda metodele de consolidare a aplicării legii astfel încât să se obțină rezultate mai bune pentru consumatori, în special în ceea ce privește aspectele transfrontaliere.
Comunicare privind monitorizarea sectorului comerțului cu amănuntul	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Comunicarea va prezenta constatările în urma monitorizării pieței, care a fost anunțată de revizuirea pieței unice, pe piețele distribuției cu amănuntul. Exercițiul de monitorizare are drept obiectiv identificarea eventualelor disfuncționalități ale pieței în sectorul comerțului cu amănuntul, atât din perspectiva consumatorilor, cât și din punctul de vedere al furnizorilor. Aceasta înseamnă că serviciile cu amănuntul vor fi analizate ca servicii intermediare cheie în economia modernă, care asigură legătura dintre miile de furnizori de produse și consumatorii finali. Comunicarea va viza atât sectorul comerțului cu amănuntul, cât și piețele asociate în amonte și aval.

<p>Revizuirea Directivei 2000/35 a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale</p>	<p>Propunere legislativă / Directivă</p> <p>Temeiul juridic: articolul 95 din Tratatul CE</p>	<p>Legislația în vigoare ar trebui revizuită pentru a dezvolta în continuare un mediu de afaceri care să conducă la plata la timp a datoriilor comerciale pentru a îmbunătăți, în special, competitivitatea IMM-urilor, punând accentul mai ales pe tranzacțiile comerciale transfrontaliere.</p>
<p>Inițiativa în continuarea Cărții albe privind acțiunile în despăgubire pentru cazurile de încălcare a normelor CE antitrust</p>	<p>De stabilit</p>	<p>Cartea albă privind acțiunile în despăgubire pentru încălcarea normelor antitrust a fost adoptată pentru a stimula și concentra în mai mare măsură discuțiile privind aceste acțiunile în despăgubire prin prezentarea de recomandări concrete pentru un sistem eficient de despăgubire a persoanelor prejudiciate de încălcarea normelor antitrust în Europa. Tratatul CE garantează dreptul acestor persoane de a primi compensații. Cetățenii și întreprinderile mici și mijlocii pot suferi, în special, prejudicii pentru care nu beneficiază în prezent de compensații. Comisia consideră că este recomandabil să sugereze măsuri de urmărire.</p>
<p>Comunicare privind politica în materie de produse agricole de calitate</p>	<p>Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei</p>	<p>Comunicare va prezenta opțiunile pentru dezvoltarea instrumentelor politicii în materie de produse agricole de calitate, elaborate în lumina rezultatelor desprinse din răspunsurile la Cartea verde privind politica în materie de produse agricole de calitate. Comunicarea va pune bazele pentru noi propuneri specifice care ar putea fi prezentate în 2010 și ar putea acoperi următoarele aspecte: cerințele și standardele respectate de agricultori, care depășesc cerințele minime de igienă și siguranță, standardele de comercializare ale UE, sistemele de calitate ale UE (în special cele legate de indicațiile geografice și specialitățile tradiționale garantate) și sistemele de certificare a calității produselor alimentare.</p>
<p>Carte verde privind reforma politicii comune în domeniul pescuitului</p>	<p>Acțiune nelegislativă / Carte verde</p>	<p>Politica comună în domeniul pescuitului face obiectul unei revizuii, cel mai târziu în 2012. Pentru a pregăti reforma, se va lansa o dezbatere publică în 2009, care va conduce la o propunere la sfârșitul anului 2010.</p>

Comunicare privind dialogul universităţi şi întreprinderi	Acţiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Funcţionarea universităţilor se situează în centrul triunghiului cunoaşterii: educaţie, cercetare şi inovare. Acestea joacă un rol esenţial în crearea unei Europe a cunoaşterii şi trebuie să aibă o deschidere mai mare în ceea ce priveşte nevoile societăţii. Comunicarea se va baza pe bunele practici şi va propune orientări şi structuri pentru o cooperare mai bună şi mai strânsă între universităţi şi întreprinderi, în vederea reducerii barierelor dintre universităţi şi întreprinderi, îmbunătăţirii guvernantei, creşterii relevanţei programelor de studiu, accentuării spiritului antreprenorial al universităţilor şi studenţilor, sporirii mobilităţii, precum şi dezvoltării şi consolidării rolului universităţilor în învăţarea de-a lungul vieţii.
Carte verde privind promovarea mobilităţii transfrontaliere a tinerilor	Acţiune nelegislativă / Carte verde	Cartea verde va reprezenta punctul de plecare al unei iniţiative care vizează dezvoltarea mobilităţii dincolo de programul Erasmus. Aceasta va invita părţile interesate să se angajeze într-o dezbatere privind noile modalităţi posibile de a încuraja şi sprijini mobilitatea transfrontalieră a tinerilor. Domeniul de aplicare al iniţiativei cuprinde sectorul universitar, însă depăşeşte limitele acestuia incluzând tinerii în general, de exemplu în cadrul formării profesionale, al învăţării de-a lungul vieţii şi al activităţilor voluntare, precum şi în rândul tinerilor antreprenori şi în sectorul culturii.
Comunicare privind cercetarea, dezvoltarea şi inovarea în domeniul TIC	Acţiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Comisia are drept obiective propunerea unei strategii de cercetare şi dezvoltare în domeniul TIC care să permită Europei să deţină rolul de lider în dezvoltarea TIC, sprijinirea dezvoltării de noi întreprinderi şi utilizarea mai adecvată a inovaţiilor în materie de TIC pentru a face faţă principalelor provocări socio-economice.
Cea de-a doua comunicare privind TIC pentru eficienţa energetică	Acţiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Această comunicare urmează unei prime comunicări COM(2008) 241 din 13 mai şi va contribui la cuantificarea potenţialului TIC de a participa la îmbunătăţirea eficienţei energetice la nivelul economiei, identificând totodată acţiunile posibile care îşi vor aduce contribuţia la asigurarea exploatării acestui potenţial.

Comunicare privind finanțarea tehnologiilor cu emisii reduse de carbon	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Comunicarea va aborda nevoile și sursele de finanțare, analizând toate modalitățile posibile de mobilizare a investițiilor private, inclusiv a capitalului privat și a capitalului de risc, de intensificare a coordonării între sursele de finanțare și de obținere a unor fonduri suplimentare. În special, se va analiza oportunitatea de a crea noi mecanisme pentru demonstrații la scară industrială și introducerea pe piață a tehnologiilor avansate cu emisii reduse de carbon și se vor lua în considerare costurile și beneficiile stimulentei fiscale pentru inovare.
Comunicare privind viitorul transporturilor	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Inițiativa este legată de Cartea albă privind transporturile, din 2001, și de evaluarea intermediară a acesteia, din 2006. Inițiativa își propune să stimuleze o amplă dezbatere privind scenariile în materie de transporturi cu un orizont temporal între 20 și 40 de ani, precum și să dezvolte instrumente și să acorde sprijin tehnic pentru o abordare generală durabilă în materie de transporturi, care va permite identificarea problemelor și oportunităților care ar putea necesita atenție de acum până în 2050.
Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 44/2001 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială (Bruxelles I)	Propunere legislativă / Regulament Temeiul juridic: articolul 65 din Tratatul CE	<p>Obiectivele acestei inițiative sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• asigurarea liberei circulații a tuturor hotărârilor în materie civilă și comercială, evoluându-se către abolirea procedurii de exequatur în materie civilă și comercială;</li> <li>• adaptarea dispozițiilor regulamentului la noile instrumente internaționale în domeniul vizat, precum Convenția de la Haga privind acordurile de alegere exclusivă a forului;</li> <li>• îmbunătățirea aplicării dispozițiilor regulamentului în cazul cărora s-au constatat probleme de aplicare;</li> <li>• consolidarea cooperării eficiente între instanțe; precum și</li> <li>• stabilirea unui sistem complet și armonizat pentru a decide cu privire la jurisdicția instanțelor și a facilita recunoașterea și punerea în aplicare a deciziilor în materie civilă și comercială.</li> </ul>

<p>Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea Oficiului european de sprijin în materie de azil</p>	<p>Propunere legislativă / Regulament</p> <p>Temeiul juridic: articolul 66 și/sau articolul 308 din Tratatul CE</p>	<p>Oficiul european de sprijin în materie de azil va oferi statelor membre, <i>inter alia</i>, asistență practică în luarea de decizii cu privire la cererile de azil, lucrând, în special, la o abordare comună a informațiilor privind țara de origine și la stabilirea unui curriculum european al azilului.</p>
<p>Pachetul privind criminalitatea organizată: ajutorul victimelor</p> <p>a) Propunere de decizie-cadru a Consiliului privind combaterea exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile</p> <p>b) Propunere de decizie-cadru a Consiliului privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor</p> <p>c) Decizie-cadru privind acordarea de asistență victimelor infracționalității în UE</p> <p>d) Modificarea directivei privind despăgubirea victimelor infracționalității</p>	<p>a) Propunere legislativă / Decizie-cadru (JAI) Temeiul juridic: articolele 29, 31, 34 din Tratatul UE</p> <p>b) Propunere legislativă / Decizie-cadru (JAI) Temeiul juridic: articolul 29, articolul 31 litera (e) și articolul 34 alineatul (2) litera (b) din Tratatul UE</p> <p>c) Propunere legislativă / Decizie-cadru (JAI) Temeiul juridic: articolul 31 din Tratatul UE</p> <p>d) Propunere legislativă / Directivă Temeiul juridic: articolul 65 din Tratatul CE</p>	<p>Acest pachet va încuraja urmărirea în justiție a infractorilor și protecția victimelor, mai ales a celor mai vulnerabile, punând accentul în special pe copii.</p> <p>a) În conformitate cu politica generală de protecție a copiilor, propunerea ar trebui să sporească nivelul de protecție a copiilor garantat în prezent de Decizia-cadru 2004/68/JAI de combatere a abuzului sexual, în special sub forma exploatării sexuale și a pornografiei infantile. Trebuie să se țină seama de noile fenomene infracționale și să se încorporeze noi dispoziții, asigurând astfel conformitatea legislației UE cu cele mai înalte standarde internaționale.</p> <p>b) Propunerea ar trebui să consolideze urmărirea în justiție, mecanismele de sprijinire a victimelor și drepturile victimelor în procedurile penale, în special în ceea ce privește victimele vulnerabile, acordând o atenție deosebită copiilor și perspectivei de egalitate între femei și bărbați.</p> <p>c) Decizia-cadru din 2001 privind statutul victimelor în cadrul procedurilor penale este nesatisfăcătoare și a nu fost aplicată în mod corespunzător. Se sugerează adoptarea unei noi decizii-cadru pentru a oferi o asistență necesară mai adecvată victimelor infracțiunilor, în toate statele membre ale UE.</p> <p>d) Principalul obiectiv al politicii este de a oferi soluții pentru sporirea securității juridice și a flexibilității și pentru satisfacerea așteptărilor legitime ale cetățenilor.</p> <p>e) Pentru a răspunde atacurilor recente asupra infrastructurilor de informații critice cu</p>

e) Măsuri de combatere a criminalității informatice	e) Propunere legislativă / Decizie-cadru (JAI) Temeiul juridic: articolele 29, 30, 31 și 34 din Tratatul UE	care s-au confruntat unele state membre, este necesar să se stabilească criteriile comune de legislație penală pentru consolidarea cooperării internaționale în vederea prevenirii și combaterii atacurilor informatice. Sunt vizate în special „botnet-urile” și alte instrumente utilizate pentru lansarea atacurilor criminale pe scară largă.
Pachet de măsuri privind lupta împotriva terorismului: a) Comunicare privind amenințările CBNR (chimice, biologice, nucleare și radiologice) b) Comunicare privind pregătirea pentru amenințările biologice c) Plan de acțiune privind reducerea riscului radiologic / nuclear în Uniunea Europeană d) Bune practici pentru prevenirea incidentelor CBNR și reacția în astfel de cazuri, inclusiv detectarea acestora	Acțiune nelegislativă / Comunicări ale Comisiei	Acest pachet va indica politicile care pot fi inițiate pentru a combate amenințările CBRN la nivelul UE, inclusiv mijloacele tehnice/științifice susceptibile de a fi utilizate de teroriști pentru a comite atacurile.  Obiectivul este de a asigura luarea tuturor măsurilor posibile la nivelul UE pentru a împiedica accesul teroriștilor și al altor infractori la substanțe sau arme radiologice, biologice sau chimice.
Comunicare privind recunoașterea reciprocă în materie civilă și penală	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Această inițiativă ar fi adoptată în urma unui studiu privind recunoașterea reciprocă, oferind sugestii privind calea de urmat, inclusiv în ceea ce privește măsurile legislative și de însoțire (plan de acțiune).  Obiectivul principal al inițiativei este de a aborda problemele orizontale care apar în aplicarea principiului de recunoaștere reciprocă, precum și deficiențele sistemului actual de cooperare în materie penală.
Instrument juridic privind drepturile procedurale în cadrul procedurilor penale	Propunere legislativă / Decizie-cadru (JAI)	Această inițiativă are drept obiectiv stabilirea de standarde comune minime pentru a asigura procese echitabile în UE în vederea promovării încrederii reciproce, facilitând astfel recunoașterea reciprocă. Recunoașterea reciprocă impune necesitatea de a stabili standarde minime comune în ceea ce privește dreptul la apărare, deoarece aceasta nu

	Temeiul juridic: articolul 31 alineatul (1) litera (c) din Tratatul UE	poate funcționa în mod eficient dacă statele membre nu au încredere în sistemul judiciar din celelalte state membre.
Comunicare privind dialogul social sectorial	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Obiectivul comunicării este de a analiza și evalua dezvoltarea dialogului social sectorial începând cu 1998 și de a propune modificări, dacă este cazul.
Solidaritate în domeniul sănătății: reducerea inegalităților în materie de sănătate în UE	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	În momentul de față, numai câteva țări au stabilit măsuri clare de reducere a inegalităților în materie de sănătate. Comunicarea își propune să sensibilizeze opinia publică și să transforme inegalitățile în materie de sănătate într-o prioritate a politicii tuturor țărilor membre ale UE. Aceasta va sprijini acțiunile întreprinse de statele membre pentru a reduce inegalitățile în materie de sănătate, în special prin intermediul fondurilor structurale și al schimbului de bune practici, și va contribui la îmbunătățirea mecanismelor actuale de monitorizare a inegalităților în materie de sănătate pe teritoriul UE, precum și la integrarea obiectivului de reducere a inegalităților în materie de sănătate în politicile UE.
Acțiunea împotriva cancerului: platforma europeană	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Stabilirea unei platforme europene care să implice multiplele părți interesate la toate nivelurile (european, național, regional, local) în acțiunea împotriva cancerului și care să servească drept model pentru bolile netransmisibile în general, vizând chestiuni precum: <ul style="list-style-type: none"> <li>• date și dovezi comparabile care să sprijine procesul de învățare și schimbul de informații;</li> <li>• prioritățile cercetării oncologice;</li> <li>• prevenirea (de exemplu prin combaterea consumului de tutun și consolidarea screening-ului pentru cancer);</li> <li>• identificarea și promovarea bunelor practici în îngrijirile de sănătate acordate în cazurile de cancer în țările din Europa;</li> <li>• actualizarea „Codului european împotriva cancerului” prin formularea de recomandări științifice destinate cetățenilor pentru a minimiza riscul de cancer.</li> </ul>

Propunere pentru o inițiativă a Comisiei pentru maladia Alzheimer	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Propunerea de orientări pentru o acțiune europeană în vederea abordării maladii Alzheimer, pe baza progreselor realizate în timpul președințiilor slovene și franceze. Aceasta va include atât activități la nivelul UE și al statelor membre, cât și la nivelul părților interesate.
Recomandare a Consiliului privind aspectele transfrontaliere ale imunizării copiilor	Propunere legislativă / Recomandare a Consiliului  Temeiul juridic: articolul 152 alineatul (4) litera (c) din Tratatul CE	Recomandarea vizează practicile de imunizare a copiilor în cazul familiilor ai căror copii își stabilesc reședința în alt stat membru și abordează problema nivelului neadecvat al vaccinării împotriva anumitor boli ale copilăriei care pot fi prevenite prin vaccinare. O consecință a liberei circulații în UE este că din ce în ce mai mulți cetățeni europeni intră în contact cu sisteme de sănătate organizate în mod diferit față de cele din țara de origine. Diferențele în programele de imunizare pot constitui o problemă pentru aceste familii și pot pune în pericol sănătatea.
Comunicare privind combaterea HIV/SIDA pe teritoriul UE și în țările învecinate – strategia și cel de-al doilea plan de acțiune (2010-2014)	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	HIV/AIDS reprezintă o provocare majoră în numeroase state membre și în țările învecinate. În ciuda progreselor considerabile realizate în ceea ce privește diagnosticarea, tratarea și îngrijirea, numărul noilor cazuri de infecție cu HIV crește în continuare în Europa. În funcție de situație, principalele probleme sunt: infectarea tinerilor, accesul limitat la tratament și medicamente sau stigmatizarea bolii și discriminarea persoanelor infectate cu HIV/AIDS.  Noua strategie va pune accentul pe prioritățile și acțiunile destinate să îmbunătățească accesul la tratament, îngrijire și sprijin pe teritoriul Europei, precum și pe activități de combatere a stigmatizării și discriminării, și va face legătura cu probleme de sănătate publică mai generale, precum leziunile, consumul de droguri și sănătatea sexuală.
Raport privind finanțarea pentru dezvoltare și eficacitatea ajutorului UE – către realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Raportul obligatoriu privind finanțarea pentru dezvoltare și eficacitatea ajutorului este deosebit de important în 2009, în special datorită contextului internațional: post-Accra (al treilea Forum la nivel înalt privind eficacitatea ajutorului, septembrie 2008), post-New York [evenimentele la nivel înalt ale Organizației Națiunilor Unite



Mileniului		privind necesitățile Africii în materie de dezvoltare și Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (ODM), 22 și 25 septembrie 2008] și post-Doha (Conferința internațională a ONU de monitorizare privind finanțarea pentru dezvoltare în vederea revizuirii punerii în aplicare a consensului de la Monterrey, noiembrie-decembrie 2008). Este esențial să profităm de momentul prielnic creat de aceste evenimente internaționale pentru a duce mai departe Agenda europeană și pentru a reafirma angajamentul de a accelera progresele către realizarea ODM-urilor.
Comunicare privind protecția socială în domeniul sănătății și reforma finanțării sistemelor de sănătate în țările în curs de dezvoltare	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Țările în curs de dezvoltare ar trebui să poată oferi în mod echitabil populațiilor lor servicii de sănătate de bună calitate, contribuind la consolidarea coeziunii naționale și la realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului. Fără un plan național de finanțare a sistemelor de sănătate clar, cuprinzător și previzibil, elaborat cu participarea tuturor partenerilor naționali și internaționali, nu se poate realiza o dezvoltare durabilă. Această comunicare va oferi un răspuns european și instrumente opționale de reunire a donatorilor, a țărilor în cauză și a altor actori potențiali (diaspora, fundații, etc.)
Comunicare privind revizuirea intermediară a instrumentelor financiare RELEX	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	Autoritatea legislativă a inserat o clauză de revizuire în cadrul fiecăruia dintre cele șapte instrumente financiare RELEX pentru perioada 2007-2013. Această clauză prevede faptul că un raport de evaluare a punerii în aplicare a regulamentelor respective ar trebui prezentat autorității legislative, însoțit, dacă este cazul, de propuneri legislative de modificare.
Comunicare privind cei cinci ani de la extinderea UE	Acțiune nelegislativă / Comunicare a Comisiei	În 2009 se vor împlini 5 de la aderarea celor zece noi state membre la UE. Se pare că, atât în vechile, cât și în noile state membre, consecințele extinderii nu sunt bine înțelese. Este important să se evalueze implicațiile economice ale extinderii asupra vechilor și noilor state membre pentru a identifica punctele forte și cele slabe, precum și implicațiile asupra diverselor politici.

(37 de inițiative)

## ANEXA 2 – Lista inițiativelor de simplificare

Titlul	Tipul acțiunii de simplificare	Domeniul de aplicare și obiective
Regulamentul Comisiei privind controalele fizice la export pentru produsele agricole care beneficiază de o restituire	Revizuire	De la introducerea organizării comune a piețelor agricole (OCP) la 1 ianuarie 2009, acest regulament, alături de două regulamente ale Comisiei care sunt în vigoare, Regulamentele nr. 2090/2002 și nr. 3122/94, vor fi reunite într-un nou regulament care va intra în vigoare la aceeași dată.
Comunicarea Comisiei de stabilire a recunoașterii formale a caducității anumitor acte din legislația comunitară în domeniul agriculturii	Abrogare	Obiectivul acestei propuneri este de a declara caduce actele legislative ale Comisiei fără relevanță practică sau interes mai general, contribuind astfel la obiectivele de actualizare și simplificare a acquis-ului comunitar. Abrogarea acestor acte va clarifica acquis-ul „esențial”, și anume actele din legislația activă care au o aplicare generală.
Regulamentul Comisiei privind intervenția pe piața laptelui praf degresat	Revizuire	Obiectivul acestei inițiative este de a modifica normele de aplicare datorită eliminării ajutorului pentru depozitarea privată a laptelui praf degresat (LPD) și de a pune în aplicare noile norme privind standardizarea proteinei conținute în LPD. Se vor introduce clarificări și simplificări tehnice (de exemplu, în legătură cu dispozițiile privind securitatea).
Revizuirea Regulamentului 1973/2004 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a controalelor de sănătate în ceea ce privește schemele de ajutor prevăzute la titlurile IV („alte regimuri de ajutor”) și IVa din respectivul regulament	Reformare	Se planifică înlocuirea Regulamentului 1782/2003 al Consiliului cu un nou Regulament privind plățile directe în 2008. Obiectivul reformării este de a elimina dispozițiile caduce legate de schemele de ajutor care urmează să fie abrogate sau decuplate în urma rezultatului bilanțului de sănătate.
Revizuirea Regulamentului 796/2004 al Comisiei de aplicare a bilanțului de sănătate în ceea ce	Reformare	Se planifică înlocuirea Regulamentului 1782/2003 al Consiliului cu un nou Regulament privind plățile directe în 2008. Obiectivul reformării este de a stabili norme comune pentru schemele de ajutor direct în cadrul politicii agricole comune, precum și anumite scheme de ajutor pentru

privește eco-condiționalitatea, modularea și sistemul integrat de gestionare și control (SIGC)		agricultori.
Revizuirea Regulamentului 795/2004 de aplicare bilanțului de sănătate în ceea ce privește schema de plată unică	Reformare	Se planifică înlocuirea Regulamentului 1782/2003 al Consiliului cu un nou Regulament privind plățile directe în 2008. Obiectivul reformării Regulamentului 795/2004 este de a elimina dispozițiile caduce legate de stabilirea unei scheme de plată unică introduse de reforma PAC din 2003 sau normele temporare legate de integrarea ulterioară a sectoarelor în schema de plată unică.
Regulamentul Comisiei de stabilire a normelor comune privind achizițiile realizate în cadrul intervenției publice	Reformare/ Revizuire	Inițiativa este o consecință a propunerilor privind bilanțul de sănătate. Proiectul vizează simplificarea și armonizarea normelor detaliate privind intervenția, în special în cazul cerealelor, produselor lactate și cărnii, în cadrul unui act legislativ orizontal.
Regulamentul Consiliului de abrogare a unor acte caduce din domeniul agriculturii	Abrogare	Obiectivul regulamentului este de a abroga actele legislative ale Consiliului care sunt caduce și nu au relevanță practică sau interes mai general, contribuind astfel la obiectivele de actualizare și simplificare a acquis-ului comunitar. Abrogarea acestor acte va clarifica acquis-ul „esențial”, și anume actele din legislația activă care au o aplicare generală.
Comunicare privind aplicarea legislației din domeniul ajutoarelor de stat de către instanțele naționale	Revizuire	Revizuirea Comunicării din 1995 privind cooperarea dintre instanțele naționale și Comisie în domeniul ajutoarelor de stat. Noua comunicare va acorda sprijin și asistență instanțelor naționale confruntate cu ajutoare ilegale, prezentând jurisprudența comunitară aplicabilă și practica de luare a deciziilor. De asemenea, aceasta va actualiza și consolida mecanismele de sprijin oferite instanțelor naționale. Prin raționalizarea și îmbunătățirea orientărilor existente, această comunicare va simplifica sarcinile instanțelor naționale în aplicarea legislației din domeniul ajutoarelor de stat.
Codul celor mai bune practici în domeniul ajutoarelor de stat	Revizuire	Codul celor mai bune practici are drept obiectiv stabilirea bunelor practici ale Comisiei și ale statelor membre în vederea sporirii eficienței, transparenței și previzibilității procedurilor din domeniul ajutoarelor de stat. Eficiența poate fi îmbunătățită, de exemplu, prin îmbunătățirea contactelor prealabile notificării, acordarea de stimulente statelor membre pentru furnizarea de notificări mai complete, asigurarea unui grad mai ridicat de standardizare a schimburilor de informații cu statele membre, precum și prin proceduri interne raționalizate. Previzibilitatea ar fi îmbunătățită printr-un proces de luare a deciziilor mai rapid, iar statele membre ar beneficia de

		mai multă transparență în ceea ce privește etapele procedurale și termenele prevăzute.
Comunicare privind o procedură simplificată în domeniul ajutoarelor de stat	Revizuire	Elaborarea unui proceduri simplificate în domeniul ajutoarelor de stat are drept obiectiv asigurarea unei adoptări rapide a deciziilor în cazurile de ajutor notificate în mod direct, inclusiv cazurile adoptate pe baza secțiunii de evaluare standard a instrumentelor orizontale din domeniul ajutoarelor de stat, precum și cazurile care doar confirmă cazuri precedente. Comunicarea ar trebui să contribuie la îmbunătățirea eficienței procedurilor din domeniul ajutoarelor de stat prin simplificarea procedurii pentru aceste tipuri de cazuri.
Inițiativa comunitară privind afecțiunile sistemului musculo-scheletic legate de locul de muncă	Reformare	Măsuri ulterioare celei de-a doua faze a consultării partenerilor sociali. Obiectivul acestei inițiative este de a integra într-un singur instrument legislativ dispozițiile privind protecția sănătății și a siguranței lucrătorilor împotriva riscurilor legate de afecțiunile sistemului musculo-scheletic la locul de muncă. În prezent, aceste dispoziții sunt fragmentate, fiind incluse în diverse directive, în special Directiva 90/269/CEE a Consiliului și Directiva 90/270/CEE a Consiliului. Un singur instrument legislativ ar fi mai complet, mai clar și mai ușor de aplicat. Acesta le va aduce beneficii angajatorilor în ceea ce privește claritatea juridică și lucrătorilor în ceea ce privește oferirea unei mai bune protecții împotriva riscurilor legate de afecțiunile sistemului musculo-scheletic.
Revizuirea Directivei 2000/35 a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale	Revizuire	Mai multe dispoziții ale actualei directive sunt neclare și greu de pus în aplicare, ceea ce creează diverse dificultăți întreprinderilor care își reclamă drepturile în cazurile de efectuare întârziată a plăților. Obiectivul general este de a descuraja debitorii să efectueze plățile cu întârziere și de a furniza creditorilor măsurile care le permit să își exercite pe deplin drepturile atunci când sunt plățiți cu întârziere. Simplificarea va conduce la o clarificare a calculării ratei dobânzii aplicabile, la îmbunătățirea descrierii naturii și domeniului de aplicare al „dreptul de retenție”, la o nouă definiție a tipurilor de tranzacții comerciale vizate de directivă și la o definiție mai clară a „costurilor de recuperare relevante” pentru a include costurile administrative interne legate de întârzierea plăților.

Regulamentul privind marca de omologare a vehiculelor agricole și forestiere	Reformare	Această propunere va simplifica legislația privind tractoarele agricole și forestiere prin înlocuirea legislației existente (inclusiv actuala directivă-cadru și directivele separate) cu un singur regulament. Propunerea va abroga 24 de directive și va introduce totodată cerințe îmbunătățite privind sistemele de frânare ale tractoarelor.
Modificarea anexei IV la Regulamentul 2003/2003 privind îngrășămintele	Revizuire	Obiectivul este de a asigura faptul că standardele CEN pot fi considerate metode oficiale de analiză care să servească drept referință pentru controalele oficiale. Versiunea actualizată a acestor standarde furnizată de CEN nu va mai fi inclusă în actul legislativ, ci va exista sub formă de standarde separate la care se va face trimitere în legislația comunitară; descrierea detaliată a metodelor de testare, inclusă în prezent în anexa, va fi eliminată.
Directivă sau regulament privind aparatele medicale	Reformare	Obiectivul este de a simplifica și consolida normele în vederea asigurării unui nivel înalt de protecție a sănătății, asigurând în același timp funcționarea adecvată a pieței interne.
Regulamentul privind marca de omologare a autovehiculelor cu două sau trei roți	Reformare	Această propunere va simplifica legislația comunitară privind autovehiculele cu două sau trei roți prin înlocuirea legislației existente (inclusiv actuala directivă-cadru și directivele separate) cu un singur regulament principal. Propunerea va abroga 14 directive și va introduce o legislație modernă privind emisiile, sisteme ABS și sisteme automate de frânare de urgență pentru autovehiculele cu două și trei roți.
Propunere pentru un instrument juridic care să sprijine dezvoltarea sistemului comun de informații referitoare la mediu	Revizuire	Obiectivele de simplificare includ: - modernizarea și raționalizarea rapoartelor de mediu în vederea facilitării punerii la dispoziție a datelor în conformitate cu principiul gestionării informațiilor la un nivel cât mai apropiat de sursa acestora și al colectării informațiilor o singură dată, pentru a fi apoi distribuite pe scară largă; - asigurarea faptului că informațiile/datele sunt disponibile la timp, în special prin simplificarea abordării actuale în ceea ce privește perioadele de raportare; - abrogarea/raționalizarea rapoartelor caduce sau redundante, pe baza unei examinări a legislației.

Regulamentul 1172/98 al Consiliului privind datele statistice referitoare la transportul rutier de mărfuri	Revizuire	Obiectivul este de a crea un instrument în cadrul sistemului statistic european (SSE) care să permită gestionarea sondajelor privind transportul rutier de mărfuri prin intermediul cerințelor de raportare (pragurile care reglementează numărul de vehicule pe țară declarantă), domeniului de aplicare al sondajelor (tipurile de vehicule incluse) și standardului de precizie (care poate fi deja modificat prin comitologie). De comun acord cu SSE (Comitetul pentru programul statistic), este posibilă diminuarea populației statistice (punând accentul pe operațiunile internaționale și pe vehiculele grele) și a eșantionului (măsurile de precizie urmează să fie adaptate la nevoile în materie de date) de vehicule de transport rutier al mărfurilor care fac obiectul raportării.
Modificarea Regulamentului 44/2001 privind competența judiciară, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie civilă și comercială	Revizuire	Obiectivul este de a asigura libera circulație a tuturor hotărârilor în UE prin eliminarea procedurii de exequatur și de a adapta dispozițiile regulamentului la noile instrumente internaționale în domeniul vizat. Modificarea va elimina, de asemenea, etapele intermediare pe care cetățenii trebuie să le parcurgă pentru a li se recunoaște și aplica o hotărâre judecătorească în străinătate.
Regulamentul Consiliului privind reforma organizării comune a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură	Revizuire	Organizarea comună a piețelor (OCP) a fost creată în vederea realizării obiectivelor prevăzute la articolul 33 din tratat în sectorul produselor pescărești, în special asigurarea stabilității piețelor și garantarea unui venit echitabil pentru producători. Obiectivele mai recente se concentrează pe activitățile de pescuit și de comercializare în sprijinul dezvoltării durabile. Instituită în 1971, organizarea comună a pieței a cunoscut mai multe schimbări de-a lungul timpului, iar organizarea care funcționează în prezent a fost revizuită la 1 ianuarie 2001. În prezent, se evaluează eficiența și eficacitatea acestei politici. Obiectivul propunerii este de a ține seama de dezvoltările pieței, de schimbările survenite în activitățile de pescuit și de deficiențele detectate în punerea în aplicare a dispozițiile în vigoare.
Normele de aplicare ale Comisei privind cadrul de control și executare reformat	Revizuire	Noile norme vor moderniza și simplifica procedurile pentru administrațiile naționale și părțile interesate și vor facilita îmbunătățirea aplicării legii. Sarcinile și constrângerile administrative pentru sectorul în cauză și pentru administrațiile publice vor fi reduse, prin utilizarea pe scară mai largă a instrumentelor informatice pentru a reduce obligațiile legate de raportare. Vor fi simplificate toate aspectele legate de controlul și monitorizarea activităților de pescuit (declararea capturilor, marjele de toleranță, declarațiile de descărcare, transport, localizarea flotei etc.). Vor fi incluse, de asemenea, noi elemente pentru a face față provocărilor generate de pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).

Comunicarea Comisiei privind recunoașterea formală a caducității și patru propuneri de abrogare a instrumentelor juridice ale politicii comune în domeniul pescuitului	Abrogare	O analiză a ansamblului de acte din legislația comunitară privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP) în contextul „Planului de acțiune privind simplificarea și ameliorarea PCP pentru perioada 2006-2008” a revelat faptul că mai multe acte din legislația comunitară și-au pierdut efectele juridice, deși nu au fost abrogate în mod oficial sau nu prezintă indicii privind termenul lor de validitate. Pentru abrogarea actelor care sunt încă în vigoare în mod oficial, trebuie utilizat același act de abilitare care a reprezentat temeiul actului inițial. În cazul în care nu mai există temeiul juridic al actului, Comisia va publica o recunoaștere oficială a caducității printr-o comunicare.
Reformarea deciziilor privind controlul asigurării de răspundere civilă auto	Reformare	În ultimii câțiva ani, Comisia a adoptat o serie de decizii (2003/542/CE, 2004/332/CE, 2005/849/CE și 2007/482/CE) privind eliminarea controlului asigurării în cazul țărilor aderente la UE. Reformarea urmărește simplificarea și clarificarea regimului acestor decizii adoptate în temeiul articolului 2 din Directiva 72/166/CE privind asigurarea auto.
Reformarea Directivei privind prospectele	Reformare	Vor fi identificate domeniile care necesită schimbări legislative pentru îmbunătățirea și simplificarea aplicării directivei în cauză în vederea reducerii sarcinii administrative suportate de emitenți, fără a reduce standardele de protecție a investitorilor. Printre aceste domenii se numără: ștergerea cerințelor în materie de informații care reiau dispozițiile directivei privind transparența (articolul 10), extinderea domeniului de aplicare al excepțiilor pentru sistemele de acționariat al personalului [articolul 4 alineatul (1) litera (e)] și clarificarea responsabilităților în caz de revânzare a valorilor mobiliare [articolul 3 alineatul (2)].
Reformarea Directivei privind abuzul de piață	Reformare	În conformitate cu abordarea Comisiei pentru o mai bună legiferare, are loc o revizuire a regimului instituit de Directiva privind abuzul de piață în UE. Se pune accentul pe domeniile în care se pot realiza îmbunătățiri în termeni de: (i) raționalizare/reducere a sarcinilor administrative referitoare, de exemplu, la obligațiile directorilor de societăți de a prezenta informații, precum și la obligația de a elabora și de a menține liste de informații confidențiale, (ii) facilitare și consolidare a supravegherii exercitate la nivelul statelor membre.

Simplificarea Directivelor în materie de contabilitate	Revizuire	Obiectivul este de a permite statelor membre să excepteze microîntreprinderile de la cerințele contabile și de a revizui directivele în materie de contabilitate (cea de-a patra și cea de-a șaptea directivă privind dreptul societăților comerciale) pentru a ține seama de interesele micilor întreprinderi și pentru a reduce sarcinile administrative cu peste 5 miliarde €.
Măsuri de punere în aplicare a Sistemului de alertă rapidă pentru alimente și hrana pentru animale (RASFF)	Revizuire	Obiectivul măsurilor de punere în aplicare este de a uniformiza funcționarea RASFF la nivelul tuturor membrilor rețelei prin: definirea domeniului de aplicare al sistemului; instituirea unor puncte de contact; definirea rolului Comisiei; elaborarea și transmiterea notificării relevante; evaluarea notificării și întreprinderea de măsuri ulterioare acesteia; definirea normelor privind schimbul de informații RASFF cu țările terțe; stabilirea de cerințe în materie de confidențialitate.
Regulamentul privind materialele plastice și obiectele din material plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare	Reformare	Reformarea Directivelor privind materialele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare într-un singur regulament în scopul de a accelera autorizarea de noi aditivi și monomeri, precum și de a simplifica, clarifica și actualiza normele privind testele de migrația; abrogarea normelor caduce, precum metodele analitice prevăzute în Directivele 80/766/CEE și 81/432/CEE; eliminarea anumitor părți din Directiva 82/711/CEE care nu reprezintă criteriile de testare, ci interpretări și explicații; și eliminarea normelor contradictorii prevăzute în Directivele 82/711/CEE și 2002/72/CE în ceea ce privește aplicabilitatea, precum și cele din Directivele 82/711/CEE și 85/572/CEE în ceea ce privește definirea unor simulanți alimentari.
Reformarea Directivei 1999/36/CE privind echipamentele sub presiune transportabile	Reformare	Anumite clauze au devenit caduce și anumite aspecte sunt abordate în prezent în cadrul acordurilor internaționale privind transportul mărfurilor periculoase. Este necesară eliminarea contradicțiilor provenite din aceste acorduri internaționale ținând seama de acordurile tranzitorii la nivelul organizațiilor interguvernamentale (ONU în cazul transportului rutier, OTIF în cazul transportului feroviar). Abrogarea a 4 directive privind recipientele sub presiune (76/767/CEE, 84/525/CEE, 84/526/CEE și 84/527/CEE) și integrarea dispozițiilor care sunt încă relevante în revizuirea Directivei 1999/36/CE.  De asemenea, este necesar să se asigure conformitatea directivei actuale cu normele privind „noua abordare” în materie de liberă circulație a mărfurilor, care sunt în etapele finale de adoptare, precum și cu noul cadru legislativ pentru comercializarea produselor.



<p>Reformarea legislației din primul pachet feroviar: simplificarea și modernizarea cadrului legislativ privind accesul pe piața transportului feroviar</p>	<p>Reformare</p>	<p>În vederea simplificării legislației, cele trei directive vor fi reunite și restructurate, în timp ce se vor elimina trimerurile încrucișate din actele legislative. Acest lucru va conduce la îmbunătățirea lizibilității, permițând astfel punerea în aplicare mai adecvată și armonizată în statele membre, ceea ce ar putea reduce sarcinile administrative. Mai mult, vor fi dezvoltate și alte dispoziții legale, în special măsuri instituționale, precum consolidarea competențelor organismelor de reglementare și cooperarea mai strânsă între administratorii de infrastructură feroviară, pentru a promova emergența unei veritabile piețe interne și pentru a elimina obstacolele din calea furnizării de servicii internaționale de transport feroviar. În general, Comisia speră ca, prin extinderea cadrului legal și instituțional, să reducă costurile legate de accesul pe piață al întreprinderile din sectorul feroviar.</p>
<p>Directiva privind echipamentele maritime</p>	<p>Reformare</p>	<p>Directiva 96/98/CE a fost modificată din punct de vedere tehnic de trei ori de la adoptare, iar două noi modificări tehnice sunt în prezent în curs de pregătire (vizând, respectiv, procedura comitetului și anexele tehnice). În plus, noul cadru legislativ privind comercializarea produselor va avea un impact direct asupra mai multor elemente de bază (organismele notificate, supravegherea pieței și clauza de salvagardare). În cele din urmă, sistemul actual de actualizări periodice de natură tehnică necesită o revizuire aprofundată pentru a ține pasul cu producția legislativă a Organizației Maritime Internaționale. Se intenționează reformarea sau abrogarea directivei actuale și înlocuirea acesteia cu o nouă directivă.</p>
<p>Reformarea cadrului comunitar de reglementare în domeniul transportului materialelor radioactive</p>	<p>Reformare</p>	<p>La nivel comunitar, există în prezent peste 30 de directive, regulamente și recomandări care reglementează transportul materialelor radioactive. Există, de asemenea, norme internaționale neobligatorii. Transpunerea neconsecventă a acestor norme conduce la un grad inutil de complexitate care provoacă probleme practice la fața locului, în statele membre, inclusiv costuri și întârzieri mai mare. Simplificarea normelor și a procedurilor ar reduce costurile și întârzierile, estimările inițiale prefigurând o reducere potențială de 50% a costurilor asociate forței de muncă și de 30% a costurilor suportate de operatori.</p>

(33 de inițiative)

**ANEXA 3 – Lista propunerilor aflate în așteptare retrase**

<b>Titlul</b>	<b>Număr COM/SEC/ interinstituțional</b>	<b>Justificarea retragerii</b>
Propunere de Act de adaptare a condițiilor de aderare a Republicii Unite Cipru la Uniunea Europeană	COM(2004)189	Propunere legată de Planul Annan din 2004 pentru soluționarea problemei din Cipru și pentru reunificare. În cazul unei noi soluții globale, Comisia va trebui să prezinte o nouă propunere pentru un act de adaptare, legată de noul plan de soluționare a statutului (eventual în 2009). Această propunere a devenit caducă.
Propunere de Decizie a Consiliului <b>privind semnarea</b> de către Comunitatea Europeană a Convenției privind garanțiile internaționale în materie de echipamente mobile și a Protocolului la aceasta privind aspecte specifice referitoare la echipamentele aeronavelor, adoptată în comun la Cape Town, la 16 noiembrie 2001	SEC(2002)1308/1	Aceste propuneri urmează să fie înlocuite de propunerea modificată de decizie a Consiliului privind încheierea de către Comunitatea Europeană a Convenției privind garanțiile internaționale în materie de echipamente mobile și a Protocolului acesteia privind aspecte specifice referitoare la echipamentul aeronavelor, adoptată în comun la Cape Town, la 16 noiembrie 2001 și adoptată de Comisie în august 2008 - COM (2008) 508 / 2008/0162/CNS. Aceste propuneri au devenit caduce.
Propunere de Decizie a Consiliului <b>privind încheierea</b> de către Comunitatea Europeană a Convenției privind garanțiile internaționale în materie de echipamente mobile și a Protocolului la aceasta privind aspecte specifice referitoare la echipamentul aeronavelor, adoptată în comun la Cape Town, la 16	SEC(2002)1308/2	

noiembrie 2001		
Propunere de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 1683/95 de instituire a unui model uniform de viză	COM(2003)558 2003/0217/CNS	Dat fiind că s-a decis să nu se introducă elemente de identificare biometrice în autocolantul de viză și că s-a modificat în același timp Regulamentul privind permisul de ședere în acest sens, această propunere a devenit caducă.
Propunere de Decizie-cadru a Consiliului pentru consolidarea cadrului legislativ penal de combatere a încălcării drepturilor de proprietate intelectuală	COM(2005) 276/2 2005/0128/CNS	Înlocuită de o propunere modificată de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind măsurile penale care vizează asigurarea aplicării drepturilor de proprietate intelectuală, documentul COM (2006) 168 din 26.4.2006 / 2005/0127/COD (a se vedea procedura scrisă 2006/669), în urma hotărârii Curții de Justiție din 13.9.2005 (C-176/03). Propunerea de decizie-cadru a Consiliului a devenit caducă.
Propunere de Decizie a Consiliului privind îmbunătățirea cooperării polițienești dintre statele membre ale Uniunii Europene, în special la frontierele interne, și de modificare a Convenției de aplicare a Acordului Schengen	COM(2005)317 2005/0131/CNS	Se suprapune Tratatului de la Prüm, astfel cum a fost transpus prin Decizia Consiliului privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, adoptată la 23.6.2008. Această propunere a devenit caducă.
Propunere de Decizie a Consiliului de încheiere a Acordului sub forma unui schimb de scrisori privind aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului încheiat între Comunitatea Europeană și Republica Islamică Mauritania privind efectuarea unei activități de pescuit în zonele de pescuit ale Mauritaniei și a Protocolului de stabilire a	COM(2006)505	Consiliul a adoptat un nou acord cu Mauritania în luna iulie, și anume Regulamentul (CE) nr. 704/2008 al Consiliului din 15 iulie 2008 privind încheierea Protocolului de stabilire a posibilităților de pescuit și a contribuției financiare prevăzute în Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului, încheiat între Comunitatea Europeană și Republica Islamică Mauritania, pentru perioada cuprinsă între 1 august 2008 și 31 iulie 2012. Prin urmare, această propunere a devenit caducă.

posibilităților de pescuit și a contribuției financiare care se aplică în perioada 1 august 2006 - 31 iulie 2008		
Propunere de Decizie a Consiliului privind semnarea Convenției de la Haga referitoare la legislația aplicabilă anumitor drepturi în ceea ce privește valorile mobiliare deținute printr-un intermediar	COM(2003)783	Comisia și-a schimbat abordarea și ar putea avea în vedere prezentarea unei noi propuneri, în special în ceea ce privește problema subiacentă a conflictului de legi, pe baza unei evaluări a impactului mai cuprinzătoare. Prin urmare, propunerea actuală și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.
Proiect de Acord interinstituțional privind cadrul de funcționare a agențiilor europene de reglementare	COM(2005)59	Într-o comunicare adoptată în martie - documentul COM (2008)135 – Comisia și-a anunțat intenția de a retrage această propunere și a prezentat măsurile pe care intenționează să le întreprindă în vederea realizării de progrese către un cadru comun. Comisia consideră că o invitație de participare la un grup de lucru interinstituțional ar trebui să conducă la o abordare comună pentru toate agențiile, fiind astfel o alternativă la propunerea unui acord interinstituțional. Prin urmare, propunerea actuală și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.
Propunere de Regulament al Consiliului privind organizarea comună a pieței pentru carnea de porc (versiune codificată)	COM(2003)297 2003/0104/CNS	Actul care este în curs de codificare a fost abrogat. Prin urmare, propunerea actuală și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.
Propunere de Decizie a Consiliului de stabilire a criteriilor comunitare pentru eradicarea și controlul anumitor boli ale animalelor (versiune codificată)	COM(2006)315 2006/0104/CNS	Actul care este în curs de codificare a fost abrogat. Prin urmare, propunerea actuală și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.

Propunere de Regulament al Consiliului privind producția și comercializarea ouălor pentru incubație și a puilor de fermă (versiune codificată)	COM(2006)694 2006/0231/CNS	Actul care este în curs de codificare a fost abrogat. Prin urmare, propunerea actuală și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.
Recomandare adresată Consiliului privind participarea UE la lucrările Dialogului Fiscal Internațional	SEC(2007)958	În urma unei revizuirii a proiectului de memorandum de înțelegere, Consiliul nu mai are obligația de a adopta un act de bază sub forma unei decizii a Consiliului de autorizare a Comisiei să negocieze cu privire la participarea Comunității la lucrările Dialogului Fiscal Internațional. Prin urmare, recomandarea a devenit caducă.
Propunere de Regulament al Consiliului privind mecanismul de echilibrare aplicabil importurilor provenite din anumite țări care nu sunt membre ale Comunității Europene	COM(2005)398	Acest proiect de regulament a fost propus ca mijloc de a aborda așa-numitul sistem de „prețuri duble”, mai ales în contextul negocierilor pentru aderarea anumitor țări la OMC. Comisia și-a schimbat abordarea în favoarea negocierilor bilaterale sau multilaterale și nu mai consideră că este nevoie de legislație. Prin urmare, această propunere a devenit caducă.
Propunere de Directivă a Consiliului privind controlul surselor radioactive sigilate de înaltă activitate	COM(2002)130	Procedura de adoptare a măsurilor prevăzute la articolele 31 și 41 din Tratatul EURATOM prevede elaborarea inițială a unui „proiect” de propunere de către Comisie, care este apoi trimis Comitetului Economic și Social European pentru observații. În urma acestei proceduri, Comisia a elaborat o propunere revizuită – documentul COM (2003)18. Prin urmare, propunerea inițială și-a pierdut utilitatea și a devenit caducă.
Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind unitățile de încărcare intermodale	COM(2003)155/2 2003/0056/COD	Comisia nu mai consideră că este nevoie de legislație. CEN a dezvoltat deja standarde preliminare și va finaliza această lucrare în cazul în care primește un mandat din partea Comisiei. Înainte de acordarea unui astfel de mandat CEN, trebuie analizat dacă este oportună autorizarea folosirii containerelor ISO de 45 de picioare, care sunt în prezent limitate la traficul național, pentru traficul transfrontalier. În prezent, Comisia evaluează această posibilitate printr-un studiu. În plus, se desfășoară cercetări pentru determinarea caracteristicilor optime ale unităților de încărcare intermodale din punct de vedere al mărimii și puterii, precum și în ceea ce privește comunicațiile și securitatea. Prin urmare, această propunere a devenit caducă.

<p>Propunere de Regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (EURATOM) nr. 2587/1999 de definire a proiectelor de investiții care se transmit Comisiei în conformitate cu articolul 41 din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice</p>	<p>COM(2003)370</p>	<p>Dat fiind timpul care s-a scurs de la prezentarea propunerii, aceasta a devenit caducă.</p>
<p>Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind compensațiile în cazul nerespectării obligațiilor contractuale în materie de calitate aplicabile serviciilor de transport feroviar de marfă</p>	<p>COM(2004)144 2004/0050/COD</p>	<p>În lumina opoziției exprimate atât de legislator, cât și de sector cu privire la relațiile contractuale incluse în această propunere, Comisia și-a anunțat intenția de a retrage propunerea într-o comunicare adoptată în luna septembrie a acestui an – documentul COM (2008)536. Comisia consideră că obiectivele propunerii pot fi îndeplinite prin inițiativele în curs care sprijină dezvoltarea concurenței și asigură faptul că transport feroviar de marfă beneficiază de o infrastructură de înaltă calitate și de servicii auxiliare. În ceea ce privește al doilea aspect, Comisia intenționează să prezinte o nouă propunere legislativă în noiembrie 2008. Prin urmare, această propunere a devenit caducă.</p>
<p>Propunere de Decizie a Consiliului privind poziția Comunității în cadrul Consiliului ministerial al Comunității Energiei în ceea ce privește anumite aspecte procedurale legate de bugetul Comunității Energiei, normele procedurale de acceptare a țărilor ca observatori, drepturile și obligațiile observatorilor în cadrul Comunității Energiei, precum și la acceptarea Moldovei, Ucrainei, Norvegiei și Turciei ca observatori în cadrul Comunității Energiei</p>	<p>COM(2006)709</p>	<p>Dat fiind că țările în cauză au statut de observator în cadrul acestui consiliu, propunerea nu mai este relevantă și devine caducă.</p>

Propunere de Regulament al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil Agenției de aprovizionare a Euratom	COM(2007)108 2007/0042/CNS	Comisia și-a schimbat abordarea și va aborda acum obiectivele acestei propuneri prin includerea de dispoziții <i>ad hoc</i> în Regulamentul financiar general, care este în prezent în curs de revizuire. Acest lucru va evita procedura legislativă greoaie pentru un buget limitat, precum și creșterea numărului de regulamente financiare specifice. Prin urmare, această propunere a devenit caducă.
---	-------------------------------	---

(20 de inițiative)