

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 5.11.2008
KOM(2008) 712 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009

Kohti parempaa Eurooppaa

OSA 1

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009

Kohti parempaa Eurooppaa

1. EUROOPAN KOETTELEMUSTEN AIKA

Kriisiaikoina jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin (EU) toimielinten on osoitettava keskuudessaan oma-aloitteista solidaarisuutta. Kriisit tarjoavat EU:lle tilaisuuden todistaa todellinen lisäarvonsa Euroopan kansalaisille. Nykyinen finanssikriisi ja talouden hidastuminen ovat vaikeimpia haasteita, joita Euroopalla on toistaiseksi ollut. EU:n on jo täytynyt näyttää pystyvänsä toimimaan nopeasti, päättäväisesti ja solidaarisesti. EU on osoittanut taitavuutensa ja luovuutensa siinä, miten se on vastannut finanssimarkkinoiden äkilliseen luottamuskriisiin. Seuraavaksi sen on samoja ominaisuuksia hyödyntäen osallistuttava finanssisektorin uudistamiseen ja talouden hidastumisesta johtuvien, reaalityöelämään ja kansalaisiin kohdistuvien vaikutusten lieventämiseen.

Taluskriisi on kirinyt muiden, EU:ta vuonna 2008 koetelleiden haasteiden edelle. Kuluvana vuonna eurooppalaisia kotitalouksia ovat rasittaneet niin elintarvikkeiden kuin energiankin hinnannousu. Lissabonin sopimuksen ratifiointiprosessi koki kolauksen, kun irlantilaiset torjuivat sopimuksen kansanäänestyksessä. Georgian selkkauksessa Euroopalta odotettiin ratkaisevaa panosta sovun löytämisessä ja avun tarjoamisessa. Näiden haasteiden edessä EU on osoittanut tahdonvoimansa. Se on näyttänyt pystyvänsä sopeutumaan muuttuviin olosuhteisiin ja toimimaan päättäväisesti ja voimansa keskittäen.

Toimikautensa alusta asti komissio on pyrkinyt käyttämään saatavillaan olevia välineitä parhaalla mahdollisella tavalla. Komissiolla on monenlaisia tehtäviä eurooppalaisessa järjestelmässä: se ohjaa politiikkaa, huolehtii yhdenmukaisuudesta, tekee ehdotuksia EU:n lainsäädännöksi, hallinnoi keskeisiä politiikanaloja ja ohjelmia sekä takaa EU:n lainsäädännön ja yhtäläiset toimintaedellytykset Euroopassa. Se on ponnistellut tehdäkseen yhteistyötä muiden keskeisten toimijoiden kanssa, jotka muokkaavat ja toteuttavat käytännössä EU:n työtä. Näitä toimijoita ovat Euroopan parlamentti, neuvosto, jäsenvaltiot, kansalaisyhteiskunta ja kansalaiset kaikilla tasoilla. Yksi huomattava esimerkki tästä yhteistyöstä on vuotuisesta toimintastrategiasta Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa käytävä vuoropuhelu, joka on jäsenvaltioiden parlamenttien panoksen ohella tarkentanut ja rikastuttanut työohjelman valmistelua.

Vuosi 2008 on osoittanut, että EU:n toimielimillä on valmius ja kyky sopeutua uusiin olosuhteisiin ja muuttuviin aikatauluihin. Tällainen joustavuus on tärkeä ja ehdoton osatekijä komission työssä vuonna 2009. Viime vuosina komissio on tehnyt monia tärkeitä pitkän aikavälin poliittisia aloitteita energian, ilmastonmuutoksen, muuttoliikkeen ja sosiaalipolitiikan kaltaisilla aloilla. Komissio aikoo toimikautensa viimeisenä vuotena keskittyä aloittamansa työn loppuun saattamiseen tiiviissä yhteistyössä neuvoston ja parlamentin kanssa. Nykyinen komissio on asettanut etusijalle välittömät hyödyt kansalaisille. Niinpä se haluaakin varmistaa, että sen keskeiset aloitteet saavat lain muodon ja että ne pannaan täytäntöön käytännössä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi se tekee määrätietoista yhteistyötä muiden EU:n toimielinten kanssa.

Toimikautenaan komissio on pyrkinyt valmentamaan Euroopan unionia vastaamaan tehokkaasti globalisaation haasteisiin. Euroopan valttikortteja ovat avoimet yhteiskunnat ja markkinat, mutta molempia varten tarvitaan sääntöjä. EU on ylpeä talous-, sosiaali- ja ympäristöalan sääntelystään, joka on perinteisesti hyödyttänyt suuresti sen kansalaisia. Komissio on aktiivisesti pyrkinyt ottamaan oppia kokemuksistaan ja hyödyntämään niitä globalisaation ohjailemisessa niin, että globalisaatiosta saataisiin paras mahdollinen hyöty. Finanssikriisi on osoittanut sen, miten globalisaatio on lisännyt maailmanlaajuisen koordinoinnin ja sääntelyn tarvetta. Komissio uskoo, että EU:lle on suurta hyötyä komission aloitteista, jotka koskevat Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian toteuttamista, Euroopan tarkistetun sosiaalisen toimintaohjelman aloittamista, ilmastonmuutoksen torjumista, energiavarmuuden edistämistä sekä koko maanosalle yhteisiin, muuttoliikkeen ja väestön ikääntymisen kaltaisiin haasteisiin tarttumista. Nämä aloitteet muodostavat tulevien vuosikymmenten käytännön toimintaohjelman.

Toimikautensa aluksi komissio laati kunnianhimoisen ohjelman vaurauden, turvallisuuden ja sosiaalisen oikeudenmukaisuuden edistämiseksi Euroopassa. Useista potentiaalisista kompastuskivistä huolimatta ohjelman toteutuksessa on viimeksi kuluneina neljänä vuotena saatu paljon aikaan. Komissio on pyrkinyt aktiivisesti säilyttämään EU:n parhaimmat aikaansaannokset viimeisten 50 vuoden ajalta ja tehnyt uusia aloitteita ohjelman viemiseksi eteenpäin. Vuoden 2009 keväällä komissio aikoo antaa lausunnon omista saavutuksistaan läheisessä yhteistyössä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa EU:n varustamiseksi tämän vuosituhannen haasteisiin. Vuosi 2009 on ennen kaikkea eurooppalainen vaalivuosi, ja kesäkuussa 2009 järjestettävissä Euroopan parlamentin vaaleissa äänestäjillä kautta EU:n on mahdollisuus vaikuttaa siihen, mihin suuntaan EU kehittyi jatkossa. Komission vuoden 2009 työohjelmalla on voitava varmistaa, että Eurooppaa nyt koetteleviin haasteisiin löydetään ratkaisu. Ohjelman on myös annettava muodot EU:n tulevalle toiminnalle.

Komissio aikoo ehdottaa talousarvion kokonaistarkastelua ensi vuonna. Se tarjoaa komissiolle tilaisuuden katsoa tulevaisuuteen ja määrittellä, miten EU voi parhaiten käyttää talousarviovälineitä nykyaikaisen politiikan harjoittamiseen.

Vuonna 2009 tulee kuluneeksi viisi vuotta vuoden 2004 laajentumisesta ja 20 vuotta Berliinin muurin murtumisesta. Silloin on syytä juhliä laajentumisen saavutuksia, ja EU voi jälleen kerran osoittaa keskeisen roolinsa rauhallisen, vauraan ja solidaarisen Euroopan rakentamisessa.

2. VUODEN 2009 PAINOPISTEET

2.1. Kasvu ja työllisyys

Finanssikriisi ja talouden alamäki ovat jälleen kerran korostaneet sitä keskeistä asemaa, joka EU:lla on eurooppalaisten taloudellisen ja sosiaalisen hyvinvoinnin takaajana. Vaikka finanssikriisin syyt ovatkin pääasiallisesti EU:n ulkopuolella, yhtenäismarkkinoiden realiteetit ovat saaneet huomion kiinnittymään Euroopan talouksien keskinäiseen riippuvuuteen sekä yhteisen lähestymistavan ja koordinoitun toiminnan välttämättömyyteen. Euro ja Euroopan keskuspankki ovat olleet kriisiaikoina tärkeitä vakautustekijöitä, ja niiden vaikutusta tukevat vakaus- ja kasvusopimuksen velvoitteet.

EU on uudelleen valokeilassa, kun huoli kasvun kutistumisen vaikutuksista työpaikkoihin ja yrityksiin kasvaa. Eurooppalaista ulottuvuutta pidetään tärkeänä osatekijänä toimissa, joilla pyritään rajoittamaan talouden alamäen laajuutta, vähentämään eurooppalaisiin kohdistuvia vaikutuksia ja ohjaamaan Euroopan taloutta takaisin kestäväen kasvun tielle.

Komissiolla on useita eri tehtäviä EU:n talouselämässä. Sen yhtenä päivittäisenä tehtävänä on huolehtia tasapuolisista toimintaedellytyksistä yhtenäismarkkinoilla ja EU:n tulliliiton toiminnasta: näin markkinatoimijat ja jäsenvaltiot saavat vakuuden siitä, että ne voivat kilpailla tasapuolisesti ja että samat säännöt pätevät niin isoihin kuin pieniinkin jäsenvaltioihin. Sen lisäksi, että komission tehtävänä on tehdä lakialoitteita, sillä on yleisluonteisempi tehtävä koordinoida ja toimia vilpittömänä välittäjänä ja siten auttaa EU:ta toimimaan yhteisrintamassa. Tämä tehtävä korostui, kun finanssikriisin ratkomiseen tarvittiin välittömiä toimia: komissio loi eurooppalaisen kehyksen, jolla jäsenvaltioita ohjataan niiden laatiessa yhtenäismarkkinoiden ja valtiontukisääntöjen kanssa yhteensopivia vakautussuunnitelmia, ja otti siinä yhteydessä kaikkien edut huomioon. Komissio toimii jatkossakin aktiivisesti ja valppaasti, kun työ luottamuksen palauttamiseksi finanssimarkkinoilla jatkuu. Sen erityistehtävänä on laatia yhteinen eurooppalainen lähestymistapa, kun talouden kaaostilaan haetaan kansainvälisiä vastauksia, ja tukea sen soveltamista.

Seuraavaksi on ryhdyttävä käytännön toimiin EU:n rahoitusjärjestelmään sovellettavan sääntelykehyksen uudelleen muokkaamiseksi. Komissiolta on myös pyydetty ehdotusta siitä, miten yhtenäismarkkinoita voitaisiin säännellä asianmukaisesti muun muassa rahoituspalvelujen osalta. Komissio on vauhdittanut toimintaansa vuoden 2008 syksyllä. Se on tehnyt useita yksityiskohtaisia ehdotuksia, jotka koskevat pääomavaatimuksia, talletussuojaa ja luottokelpoisuusluokituslaitoksia, ja laatinut uudet kirjanpitosäännöt. Yhtenä vuoden 2009 tärkeimpänä tavoitteena pitäisi olla uudistustahdin säilyttäminen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston tukeminen, jotta ne hyväksyisivät viivyttämättä edellä mainitut toimenpiteet, jotka ovat välttämättömiä kansalaisten, investoijien ja yritysten luottamuksen palauttamiseksi.

Tämän työn toista vaihetta valmistellaan parhaillaan, ja sen tulokset esitellään vuonna 2009. Tämä rahoituspoliittinen toimenpidekokonaisuus perustuu jo käynnissä olevaan, laaja-alaiseen tarkasteluun, jonka kohteena ovat sääntelyn riittävyys, valvonta ja kaikkien rahoitusalan toimijoiden ja tärkeimpien pääomamarkkinoilla – riski- ja pääomasijoitusrahastot mukaan luettuina – toimivien sijoittajien toiminnan läpinäkyvyys. Toimenpiteillä on tarkoitus paikata tarkastelussa mahdollisesti havaittavia puutteita. Toimenpidekokonaisuus kattaa myös johdon palkitsemisjärjestelmät ja johdannaismarkkinat. Tarkastelussa otetaan myös huomioon komission perustaman, EU:n rahoitusvalvontaa tarkastelevan korkean tason asiantuntijaryhmän päätelmät. Komissio saa ryhmän työskentelyn ensimmäiset tulokset käyttöönsä ja aikoo myös esitellä ne Euroopan parlamentille ja neuvostolle ennen kevään Eurooppa-neuvostoa.

Nyt kun luottokriisin vaikutukset alkavat tuntua reaalitaloudessa, komissio on ryhtynyt laatimaan strategiaa, jonka tarkoituksena on rajoittaa talouskasvuun kohdistuvia vaikutuksia, tukea työpaikkansa menettäneitä ja hioa EU:n talous priimakuntoon suhdanteen kääntymistä odotellessa. Käytännössä tämä tarkoittaa panostamista moniin Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian päätavoitteisiin: pk-yritysten tukemista, jotta ne voivat keskittyä toimintansa kehittämiseen, kouluttamista ja uudelleen kouluttamista tulevaisuuden talouden tarpeisiin sekä T&K-toimintaan investoimista. On huolehdittava siitä, että tuotannonaloja tuetaan niitä aidosti hyödyttävällä tavalla niin, että ne pystyvät tyydyttämään energian hyötysuhteen ja saastuttamattoman tekniikan kaltaisiin kysymyksiin liittyvät pitkän aikavälin tarpeet. Jäsenvaltioiden kanssa on tehtävä yhteistyötä koheesiopolitiikkaa koskevien, vuosien 2007–2013 toimintaohjelmien käyttöönoton vauhdittamiseksi. Ohjelmilla tuetaan julkisia investointeja. Terveen julkistalouden ja avointen markkinoiden peruseriaatteet muodostavat edelleenkin Euroopan talouden pitkän aikavälin kasvunäkymien ytimen.

Muilla aloilla komissio on panemassa täytäntöön toimenpiteitä, jotka perustuvat sen yhtenäismarkkinoita koskevan tarkastelun tuloksiin. Tarkoituksena on tehdä monenlaisia aloitteita, joilla pyritään lisäämään kuluttajien vaikutusmahdollisuuksia, parantamaan muutoksenhakekeinoja, helpottamaan yritysten toimintaa yhtenäismarkkinoilla verotusta yksinkertaistamalla ja uudistamaan yritysten toimintaedellytyksiä. Markkinoiden erityisvalvontaan otetaan vähittäismarkkinat, sähkölaitteet ja lääkkeet. Tavoitteena on havaita kyseisten alojen toiminnassa mahdollisesti esiintyvät ongelmat ja varmistaa, että yhtenäismarkkinoiden edut ulottuvat kansalaisille asti. Se, ettei yhtenäismarkkinoilla ole edelleenkään yhtä kohtuuhintaista patenttia, on yksi markkinoiden kiistaton puute.

Tällaisina taloudellisen ja sosiaalisen ahdingon aikoina mahdollisuuksiin, väyliin ja yhteisvastuuseen keskittyvän sosiaalisen toimintaohjelman täytäntöönpano on tärkeämpää kuin koskaan aikaisemmin. Komissio aikoo uudistaa nuorisostrategiaansa voidakseen vastata paremmin nuorten ongelmiin, joista esimerkkejä ovat suhteettoman korkea työttömyys ja koulunkäynnin keskeyttäminen. Yksi merkittävä keino tarjota mahdollisuuksia on ”uusien taitojen uusien työpaikkojen varten” -aloite, jolla pyritään edistämään nuorten sijoittautumista työmarkkinoille. Komissio aikoo myös ryhtyä erityistoimiin, jotta sen tekemien, syrjinnän torjuntaa, työpaikkaneuvostoja sekä työ- ja yksityiselämän yhteensovittamista koskevien ehdotusten hyväksyminen etenisi Euroopan parlamentissa ja neuvostossa.

Euroopan luovuuden ja innovoinnin teemavuotena korostetaan taitojen kehittämisen ja innovoinnin merkitystä EU:n kasvu- ja työllisyysstrategian toteutumisen kannalta. Aloite korkeakoulujen ja yritysten välisten yhteyksien parantamiseksi tukee strategian yhtä osaa. Nyt kun Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti on aloittanut toimintansa, voidaan perustaa ensimmäinen osaamis- ja innovaatioyhteisö.

Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategian myötä on päästy yhteisymmärrykseen siitä, että Eurooppa tarvitsee välineet voidakseen tulevaisuudessa selvitä kilpailusta ja yhteiskunnallisista haasteista ja että Euroopan talouden on perustuttava eurooppalaisille sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja kestävyuden perusarvoille. Talouden alamäki on otettava huomioon, mutta sen ei saa antaa häiritä EU:ta sen pitkän aikavälin tehtävässä rakentaa tulevaisuuden Euroopasta kilpailukykyinen kestävä kehityksen osaamis-yhteiskunta. Slovakian liittyminen euroalueeseen symboloi sitä, miten eurosta on kehittynyt globaalitalouden merkittävä vakautustekijä, ja se tapahtuu samaan aikaan kun laajentumisen vaikutuksia EU:n talouteen tarkasteleva viisivuotisanalyysi valmistuu.

Vuoden 2009 kuluessa komissio aikoo selvittää, miten Lissabonin strategia voitaisiin sovittaa vuoden 2010 jälkeiseen aikaan ja miten lyhyen ja pidemmän aikavälin painopisteiden välille saadaan oikeanlainen tasapaino. Rakennemuutosten toteuttamiseen on sitouduttava selväsanaisesti, jotta kuluttajien ja sijoittajien luottamusta voitaisiin lisätä lyhyellä aikavälillä ja parantaa EU:n talouksien peräänantamattomuutta ja dynaamisuutta pitkällä aikavälillä.

2.2. Ilmastonmuutos ja kestävä kehitys Euroopassa

Ilmastonmuutoksen torjunnassa vuosi 2009 on ratkaiseva. Kööpenhaminassa järjestettävässä YK:n ilmastonmuutoskonferenssissa kansainvälisen yhteisön sitoutuminen ennennäkemättömään muutokseen joutuu todelliseen testiin: silloin on määrä päättää radikaaleista toimita kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoden 2012 jälkeen.

Komissio on sitoutunut tekemään EU:sta edelläkävijän pyrkimyksissä pitää yllä kunnianhimoista tavoitetasoa. EU on johtanut keskustelua määrittelemällä kolme avaintavoitetta, jotka on määrä saavuttaa vuoteen 2020 mennessä: kasvihuonekaasupäästöt vähenevät 20 prosenttia, 20 prosenttia energiasta on peräisin uusiutuvista energialähteistä ja energian hyötösuhde paranee 20 prosenttia. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi suunniteltu

toimenpidekokonaisuus on ensisijainen, jos Euroopan uskottavuus ilmastonmuutoksen maailmanlaajuisen torjunnan liikkeellepanevana voimana halutaan säilyttää. Vallitseva taloudellinen kaaos ei muuta millään tavalla siitä pitkän aikavälin politiikkaa, jota harjoittamalla Euroopasta halutaan tehdä edelläkävijä vähäpäästöisen talouden toimijana. Parhaisiin tuloksiin päästään, kun kysyntää lisääviä toimenpiteitä toteutetaan ympäristöystävällisen tekniikan ja energian hyötysuhteen aloilla. On äärimmäisen tärkeää varmistaa näiden toimenpiteiden läpimeno ennen Euroopan parlamentin vaaleja.

Näiden toimenpiteiden ansiosta EU nousee johtoasemaan YK:n neuvotteluissa, joiden onnistuminen edellyttää määrätietoisuutta, peräänantamattomuutta ja mielikuvitusta. Komissio aikoo tehdä vuoden 2009 alussa ehdotuksia EU:n lähestymistavaksi, jolla pyritään varmistamaan maailmanlaajuisen, kunnianhimoisen ja kokonaisvaltaisen sopimuksen syntyminen.

Toimenpidekokonaisuuden toisena keskeisenä tavoitteena on kestävä ja kilpailukykyinen Eurooppa, jonka energian saanti on turvattu. Energian jyrkkä hinnannousu vuonna 2008 osoitti jälleen kerran Euroopan energiahuollon haavoittuvuuden ja energiavarmuuden välttämättömyyden. Komission strategisessa energiakatsauksessa esitetään yleisstrategia energiavarmuuden parantamiseksi, minkä halutaan olevan yksi vuoden 2009 painopiste. Tähän kuuluu myös käytännön toimet energian hyötysuhteen parantamiseksi, yhteenkytkettävyyttä ja varastonhallintaa koskevan yhteisen tavoitteen toteuttaminen, jotta uudemmat jäsenvaltiot saadaan kytketyiksi eurooppalaiseen verkkoon, ja koordinoitu lähestymistapa EU:n ulkopuolisten toimitusten parantamiseen ja monipuolistamiseen. Strategiassa korostetaan myös kaasun ja sähkön sisämarkkinoita koskevien ehdotusten läpimeno merkitystä: ehdotuksiin sisältyvillä uusilla järjestelyillä varmistetaan kilpailukykyyn parantuminen ja kohtuulliset hinnat sekä se, että kansalliset sääntelyelimet voivat tehdä yhteistyötä.

Kestävä kehitys on EU:n politiikan kivijalka. Vuonna 2009 on tarkoitus pohtia kestävän kehityksen strategian jatkoa ja sitä, miten strategian tavoitteet voidaan parhaiten saavuttaa. Esimerkiksi Itämeren alueelle laaditussa EU:n strategiassa alueesta pyritään tekemään ympäristön huomioon ottava, vauras, helposti lähestyttävää ja turvallinen. EU:n liikennepolitiikan muuttamista ympäristöystävällisemmäksi jatketaan. Komissio aikoo antaa tiedonannon 20–40 vuoden päähän ulottuvista tulevaisuuden liikennejärjestelyistä ja vihreän kirjan Euroopan laajuisista liikenneverkoista. Myös ympäristö-, maatalous- ja kalastuspolitiikassa päivittäiset hallinnointi- ja valvontajärjestelmät pyritään kytkemään pitkän aikavälin visioon Euroopan luonnonvarojen kestävästä käytöstä. Komissio järjestää vuonna 2009 laajamittaisen kuulemisen yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta osana EU:n yhdenmennyttä meripolitiikkaa. Luonnon monimuotoisuus on sekin tärkeä tema. Yhteisen maatalouspolitiikan nk. terveystarkastus on tarkoitus panna täytäntöön vuonna 2009. Yhtenä toimenpiteenä on siirtyminen suorista tuista maaseudun kehittämiseen, jotta ilmastonmuutoksen, uusiutuvien energialähteiden, vesihuollon ja luonnon monimuotoisuuden kaltaisista uusista haasteista voitaisiin selvittää.

2.3. Kansalaisia lähellä oleva Eurooppa

Istuva komissio on muun muassa perusoikeuksia, kansalaisuutta, muuttoliikettä, oikeutta, suojaa ja turvallisuutta, kuluttajansuojaa ja terveyttä koskevilla, kansalaisia lähellä olevilla politiikanaloilla toimimalla huolehtinut siitä, että kansalaiset ovat Eurooppa-hankkeen keskiössä.

Komissio aikoo vastata EU:n kansalaisten korkealla oleviin odotuksiin tekemällä aloitteita monilla sellaisilla aloilla, jotka hyödyttävät kansalaisia suoraan. Käytännön toimiin on tarkoitus ryhtyä kuluttajansuojasääntöjen noudattamisen edistämiseksi kaikkialla Euroopassa.

Elintarvikkeiden turvallisuutta sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia valvotaan jatkuvasti, ja komissio jatkaa EU:n terveysstrategian toteuttamista tarkoituksenaan tukea jäsenvaltioita kansanterveyden edistämiseksi parhain mahdollisin tavoin. Komissio aikoo muun muassa selvittää, miten EU voisi osaltaan vähentää Euroopassa vallitsevia terveyseroja.

Tulevaisuuteen varaudutaan jatkamalla vuonna 2009 väestökysymyksiin keskittyvää työtä tiiviissä yhteistyössä puheenjohtajavaltioiden Tšekin ja Ruotsin kanssa – kevään Eurooppa-neuvostolle on tarkoitus esittää arvio EU:n valmiudesta väestörakenteen muutokseen.

Komissio esittää vuonna 2009 ehdotuksia siitä, miten EU:n kehittämistä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueena jatketaan. Ehdotukset luovat perustan keskusteluille, joita jäsenvaltioiden kanssa on tarkoitus käydä Haagin ohjelman jatkosta.

Yhteisen maahanmuuttopolitiikan määrittely säilyy yhtenä painopisteenä. Tuoreessa tiedonannossaan *Euroopan yhteinen maahanmuuttopolitiikka: periaatteet, toimet ja välineet*¹ komissio sitoutuu määrättyihin tavoitteisiin ja periaatteisiin yhdessä jäsenvaltioiden ja muiden EU:n toimielinten kanssa. Kyseiset tavoitteet ja periaatteet ohjaavat komission toimintaa vuonna 2009, kun maahanmuuttokysymyksiä viedään erottamattomaksi osaksi EU:n harjoittamaa politiikkaa talouskasvun, kilpailukyvyyn ja sosiaalisen osallisuuden aloilla. Ulkosuhdepolitiikoilla on oma roolinsa: tavoitteena on lujittaa muuttoliikkeiden hallintakumppanuuksia kolmansien maiden kanssa ja tiivistää kytköksiä kehitys yhteistyö- ja kauppapolitiikkaan.

Vuoden 2009 aikana Euroopan muuttoliikeverkosto aloittaa toimintansa. Silloin täytyvät myös edellytykset yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän valmiiksi saattamiselle vuoteen 2010 mennessä Euroopan turvapaikanhakijoiden tukiviraston perustaminen mukaan luettuna. Komissio pitää erityisen tärkeänä maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan alalla hiljattain tehtyjen ehdotusten hyväksymistä ja täytäntöönpanoa. Yhdennettyyn rajaturvallisuuteen panostamista jatketaan lisäämällä operatiivista yhteistyötä ja ottamalla käyttöön uusi Schengenin arviointimekanismi. Samoin tuetaan jäsenvaltioiden keskinäistä sekä niiden ja Frontexin välistä käytännön yhteistyötä palauttamispolitiikan alalla.

Koska kansalaiset liikkuvat vapaasti EU:n sisällä, heille on taattava yhtäläinen oikeussuoja ja oikeusvaltioperiaatteen mukainen suojeleminen. Lakia rikkovat on pantava syytteeseen ja tuomittava. Useilla käytännön aloilla (tuomiot, menettelyjä koskevat oikeudet, perinnöt ja testamentit) on tarkoitus tehdä aloitteita vastavuoroisesta tunnustamisesta rikos- ja siviilioikeudellisissa asioissa, ja niiden ansiosta EU:sta on vuonna 2009 tulossa todellinen oikeusalue. EU:n kansalaisten turvallisuuden parantamiseksi komissio aikoo tehdä useita ehdotuksia, joilla puututaan tiettyihin rikollisuuden alalajeihin ja sen uusiin muotoihin. Ehdotusten tavoitteena on tehostaa lasten hyväksikäytön ja lapsikaupan torjuntaa, vahvistaa kansainvälistä yhteistyötä verkkohyökkäysten estämiseksi ja torjua kemiallisin, biologisin, radiologisista ja ydinasein toteutettavien terroritekojen riskiä.

2.4. Eurooppa maailmanlaajuisena kumppanina

Globalisoituneessa maailmassa edellä esitetyt tavoitteet ja haasteet ei voida käsitellä pelkästään Euroopan rajojen sisäpuolella. Niitä on käsiteltävä ja ne on otettava huomioon EU:n ulkopoliitikassa, jossa ovat aina yhdistyneet pitkän aikavälin strateginen lähestymistapa ja toiminta, jolla vastataan kulloisenkin tilanteen välittömiin vaatimuksiin.

Komissio aikoo jatkaa vuonna 2009 pitkäkestoisten suhteiden kehittämistä keskeisimpien kumppaniensa kanssa. Kulunut vuosi on osoittanut, miten tärkeää on, että EU:lla ja

¹ KOM(2008) 359 ja SEC(2008) 2026.

Yhdysvalloilla on kriisiaikoina yhteinen näkemys asioista. Lisäksi se on osoittanut sen tärkeän merkityksen, mikä hyvillä Venäjän-suhteilla ja tiettyjen alojen (esim. energia, muuttoliike, kauppa ja investoinnit) politiikan kehittämällä on molemmille osapuolille. Finanssikriisi on korostanut entisestään tarvetta syventää Euroopan suhteita tärkeiden aasialaiskumppaneiden, kuten Kiinan, Intian ja Japanin, sekä voimakkaasti kasvavien talouksien, kuten Brasilian, kanssa.

Georgian kriisi kesällä 2008 toi esiin EU:n ulkoisten toimien kaksi ulottuvuutta. Ensimmäkin se osoitti, että EU:ta pidetään myönteisenä voimatekijänä konfliktien estämisessä ja ratkaisemisessa ja sovittelijana mitä jännittyneimmässä tilanteissa. Toiseksi se vaati EU:lta nopeata ja päättäväistä toimintaa niin diplomatian kentällä kuin humanitaarisen avun antamisessa sitä tarvitseville.

Kaksi kuukautta myöhemmin puhjennut rahoituskriisi osoitti toistamiseen, kuinka EU:sta on tullut keskeinen toimija tilanteissa, jotka edellyttävät aidosti maailmanlaajuisia lähestymistapaa. Komissiolla on jatkossakin keskeinen rooli kansainvälisissä huippukokouksissa, joissa käsitellään luottamuksen palauttamista kansainväliseen rahoitusjärjestelmään ja maailmantalouden hallinnan uudistamista pitkällä tähtäimellä.

Komissio aikoo keskittyä erityisesti seuraaviin:

- Laajentumisprosessia jatketaan. Neuvottelut Kroatian kanssa ovat edenneet ratkaisevaan vaiheeseen. Muiden Länsi-Balkanin maiden liittymisnäkyviä aiotaan työstää ja liittymisneuvotteluja Turkin kanssa jatketaan maan sisäisten uudistusten tahdissa. Komissio kiinnittää erityistä huomiota Kosovon taloudellisen ja poliittisen tilanteen kehittämiseen.
- ”Barcelonan prosessi: Välimeren unioni” -aloitteen ja itäisen kumppanuuden kehittäminen ovat esimerkkejä siitä, miten tärkeänä EU pitää toimivaa ja kokonaisvaltaista suhdetta naapureihinsa. Energiavarmuuden, muuttoliikkeiden ja ilmastonmuutoksen kaltaisiin haasteisiin voidaan vastata paremmin, jos EU:lla on tarkoituksenmukaiset suhteet naapureihinsa. Komissio aikoo kehittää Euroopan naapuruuspolitiikan puitteissa ideoita siihen, miten EU voisi löytää oikeanlaisen tasapainon lähialueillaan: yhtäältä on tarve tiiviisiin taloudellisiin ja poliittisiin naapuruussuhteisiin koko alueen kanssa ja toisaalta tarve eriyttää suhteet eri alueiden ja kumppaneiden kanssa.
- Toimivien yhteistyösuhteiden solmiminen Yhdysvaltojen uuden hallituksen kanssa on avainasemassa, kun pyritään etsimään ratkaisuja ilmastonmuutoksen kaltaisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin, edistämään turvallisuutta ja vakautta sekä kehittämään taloudellista ja sääntelyyn liittyvää yhteistyötä.
- Dohan kehityskierroksen päätökseen vieminen on yhä ensisijainen tavoite, koska Dohan kehitysohjelma on yksi parhaista tavoista avata uusia markkinoita EU:n yrityksille, edistää kehitystä ja rajoittaa protektionismia maailmanlaajuisesti. Samaan aikaan EU jatkaa kahdenvälisten kauppaneuvottelujen käymistä ja pyrkii saattamaan ne mahdollisuuksien mukaan päätökseen.
- Kehitysmaasuhteita halutaan lujittaa vuosituhannen kehitystavoitteiden pohjalta. Lisäksi kehitysmaiden kanssa halutaan solmia liittoutumia energian, elintarviketurvan, ilmastonmuutoksen ja muuttoliikkeen kaltaisten, kehitysmaita usein ankarimmin koettelevien maailmanlaajuisien haasteiden ratkaisemiseksi. Komissio pyrkii syventämään vakiintuneita suhteitaan kehitysmaihin.

3. SÄÄNTELYN PARANTAMINEN – LUPAUSTEN LUNASTAMINEN JA SÄÄNTELYKULTTUURIN MUUTOS

Tarve sääntelyyn tavalla, joka tukee talouden kilpailukykyä, on finanssikriisiä ja taloudellista tilannetta vasten tarkasteltuna entistä akuutimpi. Sääntely-ympäristön yksinkertaistaminen ja parantaminen niin, että hallinnollinen rasite ei siitä tarpeettomasti lisääny, onkin yksi tärkeimpiä tavoitteita komission lainsäädäntöohjelmassa myös vuonna 2009. Painopiste on uusien ehdotusten laadun parantamisessa, voimassa olevan lainsäädännön yksinkertaistamisessa ja hallinnollisen rasitteen keventämisessä. Näidenkin toimien onnistuminen riippuu siitä, miten hyvin yhteistyö muiden toimielinten ja jäsenvaltioiden kanssa sujuu. EU aikoo jatkaa keskusteluja, joita se käy keskeisten kansainvälisten kumppaneiden kanssa sääntely-yhteistyöstä, normien yhdenmukaistamisesta ja sääntöjen vastaavuudesta.

Sääntelyn parantamisesta laaditussa kolmannessa strategisessa katsauksessa on tarkoitus esittää, miten sääntelyn parantamisen kolmella osa-alueella – vaikutustenarviointi, yksinkertaistaminen ja hallinnollisen rasitteen keventäminen – on edistytty. Katsauksessa selvitetään, miten komissio aikoo vahvistaa vaikutustenarviointijärjestelmäänsä muun muassa soveltamalla tarkistettuja suuntaviivoja ja tarkistamalla marraskuussa 2005 sovittua vaikutustenarvioinnin yhteistä lähestymistapaa. Sääntely-ympäristön yksinkertaistamisstrategia samoin kuin kodifiointiohjelma on tarkoitus tarkistaa ja saattaa ajan tasalle. Samaan aikaan on tarkoitus tarkastella hallinnollisen rasituksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman täytäntöönpanoa sekä sitä, miten vuodelle 2012 asetetun 25 prosentin keventämistavoitteen saavuttamisessa on edistytty. Tarkastelun tulosten, intensiivisen sisäisen työskentelyn ja hallinnolliseen rasitukseen liittyviä kysymyksiä käsittelevän riippumattomien sidosryhmien korkean tason ryhmän työn perusteella komissio aikoo tehdä ehdotuksia tavoitteen saavuttamiseksi.

Istuva komissio kävi toimikautensa aluksi vuonna 2004 läpi hyväksymistä odottavat ehdotukset tarkastaakseen, miten hyvin ne vastasivat toimintapoliittisia tavoitteita ja paremman sääntelyn vaatimuksia. Työn tuloksena se veti monia ehdotuksia pois käsittelystä. Komissio aikoo ehdottaa seuraajalleen samaa toimenpidettä. Komission lainsäädäntö- ja työohjelmaan sisältyy vieläkin sellaisia ehdotuksia, jotka komissio aikoo vetää pois käsittelystä.

Toimia yhteisön lainsäädännön soveltamisen tehostamiseksi on tarkoitus jatkaa. Komission ja jäsenvaltioiden huhtikuussa 2008 käynnistämä pilottihanke on tarkoitus arvioida. Hankkeessa on kyse tietojen toimittamisesta, ongelmien ratkaisemisesta ja yhteisön lainsäädännön kanssa ristiriidassa olevien tilanteiden korjaamisesta.

4. EUROOPPA-ASIOISTA TIEDOTTAMINEN

Talouden laskusuhdanne ja Lissabonin sopimuksen ratifioinnin viivästyminen lisäävät tarvetta keskittyä viestinnässä EU:n työn konkreettisiin tuloksiin sekä kansalaisten jokapäiväiseen elämään vaikuttaviin asioihin.

Vuosi 2009 on ensimmäinen vuosi, jolloin neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio hyväksyvät toimielinten yhteisiä painopisteitä kumppanuuteen perustuvasta EU-viestinnästä annetun yhteisen julistuksen mukaisesti. Kolmen toimielimen tärkein painopiste viestinnässä on 375 miljoonan äänioikeutetun mobilisointi Euroopan parlamentin vaaleissa. Viestinnän kohderyhmiksi otetaan EU-asioiden kanssa vähemmän tekemissä olevat henkilöt, kuten nuoret, naiset ja työttömät.

Toiminnan yhteensovittaminen Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden kanssa on olennaista myös, kun Kööpenhaminassa joulukuussa 2009 järjestettävää konferenssia silmällä pitäen tiedotetaan energia- ja ilmastonmuutospaketin edistymisestä sekä 20 vuotta sitten käynnistyneestä Keski- ja Itä-Euroopan demokratisoitumisesta. Näissä puitteissa komissio keskittyy Berliinin muurin murtumisen ja rautaesiripun repeämisen 20-vuotisjuhlallisuuksiin ja vuoden 2004 laajentumisen viisivuotispäivään ja haluaa niiden yhteydessä korostaa eurooppalaisia yhdistäviä arvoja ja kytköksiä, kuten demokratiaa, vapautta ja solidaarisuutta.

Kasvua, työllisyyttä ja solidaarisuutta tukevasta, kumppanuuteen perustuvasta lähestymistavasta tiedottaminen on keskeinen painopiste kaikille kolmelle toimielimelle EU:n yrittäessä selviytyä finanssikriisistä ja sen kokonaistaloudellisista jälkivaikutuksista.

Vielä eräs painopiste komission viestinnässä on EU:n lisäarvon selittäminen aloilla, joista kansalaiset kantavat enenevässä määrin huolta: yleinen turvallisuus ja tarve tehdä Euroopasta vahvempi maailmanluokan toimija.

Toimielinten yhteiset viestinnän painopisteet vuonna 2009:

- Euroopan parlamentin vaalit vuonna 2009
- energia ja ilmastonmuutos
- Keski- ja Itä-Euroopan demokratiakehityksen käynnistymisen 20-vuotisjuhlallisuudet
- kasvun, työllisyyden ja solidaarisuuden tukeminen

Muita viestinnän painopisteitä vuonna 2009:

- kansalaisten tulevaisuus Euroopassa
- Eurooppa maailmassa

Koska vuosi 2009 on Euroopan luovuuden ja innovoinnin teemavuosi, aiheeseen aiotaan kiinnittää erityistä huomiota kasvua, työllisyyttä ja solidaarisuutta tukevassa viestinnässä.

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 5.11.2008
KOM(2008) 712 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2009

Kohti parempaa Eurooppaa

OSA 2: LIITTEET

LIITE 1 – Luettelo strategisista ja ensisijaisista aloitteista

STRATEGISET ALOITTEET

Nimi	Ehdotuksen tai säädöksen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategia	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa annetaan selvitys jäsenvaltioissa ja koko EU:ssa toteutettavien uudistusten edistymisestä ja esitetään ehdotuksia vuoden 2010 jälkeen sovellettavan strategian muodosta.
EU:n kehys talouden elpymistä varten	Lainsäädäntö- ja muut toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty	Komissio toteuttaa marraskuussa 2008 hyväksyttävässä Lissabonin strategiaa koskevassa paketissa ehdotetut toimenpiteet kevään Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Erityisesti on tarkoitus keskittyä toimenpiteisiin, joiden avulla pyritään estämään kriisin vaikutusten leviäminen koko talouselämään.
Rahoitusmarkkinoiden tulevaisuutta koskevat toimenpiteet	Lainsäädäntö-toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty	Tämä rahoitustoimenpidepaketti perustuu käynnissä olevaan laaja-alaiseen tarkasteluun, jonka kohteena ovat sääntelyn riittävyys, valvonta ja kaikkien rahoitusalan toimijoiden ja tärkeimpien pääomamarkkinoilla – riski- ja pääomasijoitusrahastot mukaan luettuina – toimivien sijoittajien toiminnan läpinäkyvyys. Toimenpiteillä on tarkoitus paikata tarkastelussa mahdollisesti havaittavia puutteita. Paketti kattaa myös johdon palkitsemisjärjestelmät ja johdannaismarkkinat. Lisäksi siinä otetaan asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin asiasta antamat päätelmät.
EU:n rahoitusmarkkinoiden valvonta	Lainsäädäntö-toimenpiteet / ei vielä lopullisesti hyväksytty	Komissio vastaa EU:n rahoitusmarkkinoiden valvontaa käsittelevän Larosièren työryhmän suosituksiin.
Parempaan sääntelyyn tähtäävät aloitteet: a) Tiedonanto hallinnollisen	a) Muu kuin lainsäädäntö /	Sääntelyn parantamista koskevassa kolmannessa strategisessa katsauksessa tarkastellaan parempaan sääntelyyn tähtäävän suunnitelman kolmea keskeistä osaa: vaikutustenarviointia, sääntelyn yksinkertaistamista ja hallinnollisen rasiituksen

<p>rasituksen määrittämisestä ja alakohtaisista tavoitteista rasituksen keventämiseksi</p> <p>b) Kolmas yksinkertaistamisstrategiaa koskeva kertomus</p>	<p>komission tiedonanto</p> <p>b) Muu kuin lainsäädäntö / komission yksiköiden valmisteluasiakirja</p>	<p>keventämistä. Tavoitteena on vahvistaa vaikutustenarviointijärjestelmää. Sääntely-ympäristön yksinkertaistamisstrategiaa ja kodifiointiohjelmaa on tarkoitettu tarkistaa ja päivittää. Lisäksi tarkastellaan hallinnollisen rasituksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman täytäntöönpanoa ja arvioidaan sitä, miten vuodelle 2012 asetetun 25 prosentin keventämistavoitteen saavuttamisessa on edistytty. Komissio aikoo tehdä myös muita ehdotuksia, joilla pyritään keventämään hallinnollista rasitusta.</p>
<p>Tiedonanto EU:n kannasta Kööpenhaminassa pidettävää YK:n ilmastokonferenssia (COP-15) varten</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>	<p>Tiedonannolla pyritään tehostamaan toimia, jotka tähtäävät EU:n tavoitteeseen rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu enintään kahteen asteeseen suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon. Lisäksi tiedonannossa esitetään EU:n näkemys erilaisista keinoista sitouttaa kaikki maat ilmastonmuutoksen torjuntaan, sijoitus-/rahoitusvaihtoehdot mukaan luettuina. Tiedonannolla luodaan pohja kattavalle EU:n kannanotolle Kööpenhaminassa marraskuussa 2009 järjestettävää YK:n ilmastonmuutoskonferenssia ajatellen.</p>
<p>Itämeren aluetta koskeva EU:n strategia</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>	<p>Komissio esittää Eurooppa-neuvoston kehotuksesta Itämeren aluetta koskevan kattavan strategian.</p>
<p>Tiedonanto Tukholman ohjelmasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aloilla</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>	<p>Aloitteessa esitetään yhteiset painopisteet ja tavoitteet, joiden mukaan EU:ta kehitetään tulevaisuudessa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueena, sekä määritetään ne keinot ja aloitteet, joilla parhaiten tuetaan tavoitteiden saavuttamista EU:n tasolla. Tiedonanto pohjautuu muun muassa seuraaviin keskeisiin strategisiin asiakirjoihin: Euroopan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimus, 17. kesäkuuta 2008 annetut tiedonannot maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikasta, tiedonanto sähköisestä oikeudenkäytöstä sekä EU:n huumeidenvastainen toimintasuunnitelma.</p>
<p>Laajentumisstrategia ja haasteet</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö /</p>	<p>Komissio aikoo toteuttaa vuonna 2009 toimia, joilla lujitetaan laajentumisesta saavutettua uutta yhteisymmärrystä. Toimilla vastataan muun muassa neuvoston kehotukseen</p>

	komission tiedonanto	nopeuttaa Länsi-Balkanin maiden vakautus- ja assosiaatioprosessia.
Euroopan naapuruuspolitiikkaa koskeva paketti	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Paketti käsittää kehystiedonannon ja 12 toimintasuunnitelmaa.
Talousarvion tarkistus	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tarkoitus on tutkia, minkälaisia uudistuksia tarvitaan, jotta EU pystyy vastaamaan parhaalla mahdollisella tavalla seuraavan vuosikymmenen haasteisiin. Lähtökohtana ovat yhteisten etujen ajamiseen perustuva lisäarvo ja varainkäytön tehokkuus. Lisäksi pohditaan tarvittavan rahoituksen järjestämistä. Analyysia on tarkoitus hyödyntää ehdotuksissa, joita seuraava komissio tekee uutta monivuotista rahoituskehystä varten.

(12 aloitetta)

ENSISIJAISET ALOITTEET

Nimi	Ehdotuksen tai säädöksen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Kirjanpitoon ja tilinpäätöksen laadintaan liittyvien rasi- tusten vähentäminen pienyritysten osalta	Lainsäädäntö- toimenpide / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamis- sopimuksen 95 artikla	Ehdotuksen tavoitteena on poistaa kirjanpidon ja tilinpäätöksen laadinnasta pienyrityksille aiheutuvia hallinnollisia rasituksia. Ehdotus käsittää muun muassa kaikkein pienimmille yrityksille myönnettävän vapautuksen.
Suositus kumppanuusien hyödyntämisestä yhtenäismarkkinoiden toteuttamisessa	Muu kuin lainsäädäntö / suositus	Aloite on eräs marraskuussa 2007 annetun, yhtenäismarkkinakatsausta koskevan tiedonannon välitavoitteista. Keskeinen tavoite on määrittää hyvät toimintatavat ja suositella toimia, joita komissio ja jäsenvaltiot voivat toteuttaa jäsenvaltioiden vastuulle kuuluvilla, yhtenäismarkkinasääntöjen saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, täytäntöönpanoa ja soveltamista koskevilla aloilla. Suositeltavat toimet ja hyvät käytännöt on tarkoitus kehittää tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ”alhaalta ylös” -lähestymistapaa soveltaen.
Tiedonanto kuluttajansuojaa koskevan yhteisön säännösten soveltamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Komission saamien tietojen mukaan kuluttajalainsäädännön noudattamista ei valvota jäsenvaltioissa yhdenmukaisesti. Tiedonanto pohjautuu jäsenvaltioiden kanssa tehtävään yhteistyöhön, joka perustuu kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annettuun asetukseen, ja siinä on tarkoitus pohtia keinoja tehostaa lainsäädännön soveltamista ja näin parantaa kuluttajien tilannetta erityisesti rajat ylittävissä kysymyksissä.
Tiedonanto vähittäiskaupan tarkastelusta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa raportoidaan sisämarkkinakatsauksessa mainitun, vähittäiskauppaa koskevan tarkastelun tuloksista. Tarkastelun avulla pyritään havaitsemaan mahdollisia puutteita vähittäismarkkinoiden toiminnassa sekä kuluttajien että toimittajien näkökulmasta. Vähittäiskauppa muodostaa nykyaikaisessa taloudessa keskeisen välityspalvelun, sillä se on yhdyskanava tuhansien tuotevalmistajien ja loppukuluttajien

		välillä. Tiedonanto kattaa sekä vähittäiskaupan että siihen liittyvät tuotantoketjun alku- ja loppupään markkinat.
Kaupallisissa toimissa tapahtuvien maksuviivästysten torjumisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/35/EY tarkistaminen	Säädösehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 95 artikla	Lainsäädäntöä olisi tarkistettava, jotta voidaan kehittää sellaista liiketoimintaympäristöä, joka tukee kaupallisten velkojen maksamista ajallaan, painottaen erityisesti rajat ylittäviä kaupallisia toimia. Näin voidaan parantaa etenkin pk-yritysten kilpailukykyä.
Yhteisön kilpailuoikeuden rikkomisesta johtuvia vahingonkorvauskanteita koskevan valkoisen kirjan jatkoaloite	Päätetään myöhemmin	Yhteisön kilpailuoikeuden rikkomisesta johtuvia vahingonkorvauskanteita koskevan valkoisen kirjan tarkoituksena oli edistää ja tarkentaa vahingonkorvauskanteista käytävää keskustelua ja antaa käytännön suositukset sen varmistamiseksi, että kilpailusääntöjen rikkomisesta vahinkoa kärsineillä on Euroopassa käytettävissään tehokkaat menettelyt korvauksen hakemiseksi. EY:n perustamissopimuksen mukaan uhreilla on oikeus saada korvausta. Erityisesti kansalaisille ja pk-yrityksille saattaa aiheutua kilpailusääntöjen rikkomisesta vahinkoa, josta ei tällä hetkellä voi saada korvausta. Komissio katsoo, että asiassa on tarpeen ehdottaa jatkotoimia.
Tiedonanto maataloustuotteiden laatupolitiikasta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa esitellään erilaisia vaihtoehtoja maataloustuotteiden laatupolitiikan välineiden kehittämiseksi. Tiedonanto perustuu vastauksiin, joita saatiin maataloustuotteiden laatua koskevaan vihreään kirjaan. Tiedonannolla luodaan pohja ehdotuksille, joita voidaan tehdä myöhemmin, mahdollisesti vuonna 2010, esimerkiksi seuraavista asioista: viljelijöitä koskevat edellytykset ja vaatimukset, jotka eivät rajoitu pelkästään hygieniaan ja turvallisuuteen, kaupan pitämisen EU:n vaatimukset, EU:n laatu järjestelmät (erityisesti maantieteellisiin merkintöihin ja aitoihin perinteisiin tuotteisiin liittyvät) sekä elintarvikkeiden laadunvarmennusjärjestelmät.
Vihreä kirja yhteisen kalastuspolitiikan uudistamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja	Yhteistä kalastuspolitiikkaa tarkistetaan viimeistään vuonna 2012. Uudistusta pohjustetaan vuonna 2009 käynnistettävällä julkisella keskustelulla, jonka pohjalta on tarkoitus tehdä ehdotus vuoden 2010 lopulla.

Tiedonanto korkeakoulujen ja yritysten vuoropuhelusta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Korkeakoulut ovat koulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin muodostaman osaamiskolmion ytimessä. Ne ovat avainasemassa osaavan Euroopan luomisessa, ja niiden on otettava yhteiskunnan tarpeet paremmin huomioon. Tiedonanto perustuu hyviin käytänteisiin, ja siinä ehdotetaan suuntaviivoja ja keinoja, joiden avulla voidaan tehostaa ja tiivistää korkeakoulujen ja yritysten yhteistyötä, vähentää esteitä korkeakoulujen ja yritysten väliltä, parantaa hallintotapaa, lisätä sopivien opetussuunnitelmien laadintaa, kannustaa korkeakouluja ja opiskelijoita yrittäjähenkisyyteen, lisätä liikkuvuutta sekä kehittää ja vahvistaa korkeakoulujen roolia elinikäisessä oppimisessa.
Vihreä kirja nuorten rajatylittävän liikkuvuuden tukemisesta	Muu kuin lainsäädäntö / vihreä kirja	Vihreällä kirjalla luodaan pohja aloitteelle, jonka tarkoituksena on kehittää liikkuvuutta myös Erasmus-ohjelman ulkopuolella. Vihreässä kirjassa kehoitetaan sidosryhmiä osallistumaan keskusteluun uusista keinoista rohkaista ja tukea nuorten liikkuvuutta rajojen yli. Aloitteen soveltamisala kattaa korkeakoulut, mutta lisäksi aloite koskee yleisesti kaikkia nuoria, esimerkiksi niitä, jotka osallistuvat ammattikoulutukseen, aikuiskoulutukseen tai vapaaehtoistyöhön tai jotka ovat yrittäjiä tai toimivat kulttuurialalla.
Tiedonanto tieto- ja viestintäteknologian tutkimuksesta ja kehityksestä sekä innovoinnista	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Komission tavoitteena on esittää tieto- ja viestintäteknologian tutkimus- ja innovointistrategia, jonka avulla Eurooppa nousee alan kehityksen kärkeen, tukea uusien yritysten kasvua ja hyödyntää tieto- ja viestintäteknologian innovaatioita aiempaa tehokkaammin keskeisten sosioekonomisten haasteiden ratkaisemisessa.
Toinen tiedonanto energiatehokkuuden parantamisesta tieto- ja viestintäteknologian avulla	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonanto on jatkoa 13. toukokuuta annetulle ensimmäiselle tiedonannolle KOM(2008) 241. Uudessa tiedonannossa määritellään tieto- ja viestintäteknologian mahdollisuudet parantaa osaltaan koko talouden energiatehokkuutta sekä esitetään toimia, joiden avulla voidaan varmistaa mahdollisuuksien hyödyntäminen.

Tiedonanto vähähiilisen teknologian rahoittamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannossa on tarkoitus käsitellä resurssien tarvetta ja lähteitä, tutkia kaikki mahdolliset tavat hankkia lisää yksityisiä investointeja, mukaan luettuina yksityiset oman pääoman ehtoiset sijoitukset ja pääomasijoitukset, ja pohtia rahoituslähteiden käytön johdonmukaistamista ja lisävarojen keräämistä. Erityisesti tiedonannossa on tarkoitus tarkastella mahdollisuuksia luoda uusia mekanismeja pitkälle kehitetyn vähän hiilidioksidipäästöjä aiheuttavan teknologian teolliseen demonstrointiin ja markkinoille saattamiseen sekä pohtia innovoinnin verokannustimien kustannuksia ja hyötyjä.
Tiedonanto liikenteen tulevaisuudesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Aloite liittyy vuonna 2001 julkaistuun valkoiseen kirjaan liikennepolitiikasta sekä vuonna 2006 toteutettuun valkoisen kirjan väliarviointiin. Aloitteella pyritään käynnistämään laaja-alainen keskustelu 20–40 vuoden päähän ulottuvista liikenteen näkymistä sekä kehittämään kattavan ja kestävä liikennepolitiikan edellyttämät työkalut ja tekninen tuki. Näin voidaan havaita vuoteen 2050 mennessä odotettavissa olevat ongelmat ja mahdollisuudet, jotka edellyttävät toimintaa.
Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen (EY) N:o 44/2001 (Bryssel I) muuttamisesta	Säädösehdotus / asetus Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 65 artikla	Aloitteen tavoitteena on <ul style="list-style-type: none"> • varmistaa siviili- ja kauppaoikeuden alalla annettujen tuomioiden vapaa liikkuvuus pyrkimällä eksekvatuurimenettelyn poistamiseen siviili- ja kauppaoikeuden alalla • mukauttaa asetuksen säännökset vastaamaan alalla tehtyjä uusia kansainvälisiä sopimuksia, kuten yksinomaista oikeuspaikkaa koskevista sopimuksista tehtyä Haagin yleissopimusta • parantaa sellaisten asetuksen säännösten toimintaa, joiden soveltamisessa on esiintynyt ongelmia • tehostaa tuomioistuinten välistä yhteistyötä ja • luoda kattava ja yhdenmukainen järjestelmä tuomioistuinten toimivallan määrittämistä varten sekä helpottaa tuomioiden tunnustamista ja täytäntöönpanoa siviili- ja kauppaoikeuden alalla.
Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi	Säädösehdotus /	Euroopan turvapaikanhakijoiden tukivirasto tarjoaa jäsenvaltioille muun muassa käytännön tukea näiden tehdessä turvapaikkahakemuksia koskevia päätöksiä.

Euroopan turvapaikanhakijoiden tukiviraston perustamisesta	asetus Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 66 ja/tai 308 artikla	Tukiviraston on erityisesti tarkoitus edistää alkuperämaata koskevien tietojen arvioinnin yhtenäistämistä ja eurooppalaisen turvapaikka-alan koulutusohjelman perustamista.
<p>Järjestäytynyttä rikollisuutta koskevat aloitteet: uhrien auttaminen</p> <p>a) Ehdotus neuvoston puitepäätökseksi lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian torjumisesta</p> <p>b) Ehdotus neuvoston puitepäätökseksi ihmiskaupan ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä uhrien suojelemisesta</p> <p>c) Puitepäätös rikoksen uhreille EU:ssa annettavasta avusta</p> <p>d) Rikoksen uhreille maksettavista korvauksista annetun direktiivin muuttaminen</p> <p>e) Toimenpiteet</p>	<p>a) Säädösehdotus / puitepäätös (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 29, 31 ja 34 artikla</p> <p>b) Säädösehdotus / puitepäätös (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 29 artikla, 31 artiklan e kohta ja 34 artiklan 2 kohdan b alakohta</p> <p>c) Säädösehdotus / puitepäätös (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 31 artikla</p> <p>d) Säädösehdotus / direktiivi Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 65 artikla</p>	<p>Toimenpidepaketin tarkoituksena on edistää rikoksenteekijöiden syytteesenpanoa ja parantaa uhrien, erityisesti kaikkein haavoittuvimpien ryhmien, kuten lasten, suojelua.</p> <p>a) Ehdotuksella olisi yleisen lastensuojelupolitiikan mukaisesti tehostettava voimassa olevaan puitepäätökseen 2004/68/YOS perustuvaa lasten suojelua seksuaaliselta hyväksikäytöltä ja lapsipornografialta. Tältä osin on otettava huomioon uudet rikosilmiöt ja sisällytettävä yhteisön oikeuteen uudet säännökset, joiden myötä EU:n lainsäädäntö saadaan vastaamaan tiukimpia kansainvälisiä vaatimuksia.</p> <p>b) Ehdotuksella olisi tehostettava syytteesenpanoa, uhrien suojelemiseen tähtäviä mekanismeja sekä uhrien oikeuksia rikosoikeudenkäynneissä. Erityisesti olisi huomioitava haavoittuvimmat ryhmät, kuten lapset, sekä sukupuolinäkökulma.</p> <p>c) Vuonna 2001 tehty puitepäätös uhrin asemasta rikosoikeudenkäyntimenettelyissä on riittämätön, eikä sitä ole pantu asianmukaisesti täytäntöön. Ehdotuksella uudeksi puitepäätökseksi pyritään tarjoamaan rikoksen uhreille enemmän ja parempaa tukea kaikissa EU:n jäsenvaltioissa.</p> <p>d) Päättävöitteenä on tarjota ratkaisuja, jotka parantavat oikeusturvaa ja joustavuutta ja täyttävät kansalaisten oikeudet odotukset.</p> <p>e) Jotta voidaan vastata elintärkeisiin tietoteknisiin infrastruktuureihin eräissä jäsenvaltioissa hiljattain kohdistuneisiin hyökkäyksiin, on laadittava yhteiset</p>

<p>tietoverkkorikollisuuden torjumiseksi</p>	<p>e) Säädösehdotus / puitepäätös (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 29, 30, 31 ja 34 artikla</p>	<p>rikosoikeudelliset perusteet, joiden pohjalta voidaan vahvistaa verkkohyökkäysten torjuntaan ja ehkäisemiseen tähtäävää kansainvälistä yhteistyötä. Tämä koskee erityisesti bottiverkkoja ja muita laajamittaisten rikollisten hyökkäysten käynnistämiseksi käytettyjä välineitä.</p>
<p>Terrorismin torjuntaa koskevat aloitteet:</p> <p>a) Tiedonanto kemiallisista, biologisista, säteily- ja ydinuhkista</p> <p>b) Tiedonanto biouhkiin varautumisesta</p> <p>c) Säteily- ja ydinriskin vähentämistä Euroopan unionissa koskeva toimintasuunnitelma</p> <p>d) Kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinuhkiin liittyvien onnettomuuksien ehkäisyn ja niihin reagoimisen hyvät käytänteet, havaitseminen mukaan luettuna</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonannot</p>	<p>Näiden aloitteiden tarkoituksena on tunnistaa, millaisin toimin kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinuhkiin voidaan vastata EU:n tasolla. Tämä käsittää myös ne tekniset/tieteelliset keinot, joita terroristit saattavat hyödyntää hyökkäysten tekemisessä.</p> <p>Tavoitteena on varmistaa, että EU:n tasolla tehdään kaikki mahdollinen sen varmistamiseksi, että terroristit eivät saa käsiinsä kemiallisia, biologisia, säteily- tai ydinaineita tai -aseita.</p>
<p>Tiedonanto vastavuoroisesta tunnustamisesta rikos- ja siviilioikeudellisissa asioissa</p>	<p>Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto</p>	<p>Tämä aloite on jatkoa vastavuoroista tunnustamista koskevalle tutkimukselle, ja siinä esitetään muun muassa ehdotuksia lainsäädäntö- ja rinnakkaistoimenpiteiksi (toimintasuunnitelma).</p> <p>Aloitteen päätavoite on puuttua vastavuoroista tunnustamista koskevan periaatteen soveltamisessa esiintyviin horisontaalisiin ongelmiin sekä ratkaista nykyisen rikosasioissa</p>

		tehtävää yhteistyötä koskevan järjestelmän puutteet.
Säädös rikosoikeudellisissa menettelyissä noudatettavista oikeuksista	Säädösehdotus / puitepäätös (YOS) Oikeusperusta: SEU:n 31 artiklan 1 kohdan c alakohta	Aloitteen tavoitteena on luoda yhteiset vähimmäisnormit, joilla varmistetaan oikeudenkäyntien oikeudenmukaisuus EU:n alueella ja edistetään siten keskinäistä luottamusta ja vastavuoroista tunnustamista. Puolustautumisoikeuksia koskevat yhteiset vähimmäisnormit ovat tarpeen vastavuoroisen tunnustamisen tehokkaan toiminnan kannalta, jonka edellytyksenä on, että jäsenvaltiot voivat luottaa toistensa oikeusjärjestelmiin.
Tiedonanto alakohtaisesta työmarkkinaosapuolten vuoropuhelusta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Tiedonannon tarkoitus on tarkastella ja arvioida alakohtaisen työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun kehitystä vuodesta 1998 ja ehdottaa tarvittaessa muutoksia.
Solidaarinen terveydenhuolto: terveyserojen vähentäminen EU:ssa	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Vain muutama maa on laatinut selkeät toimenpiteet, joilla pyritään vähentämään terveyseroja. Tiedonannolla pyritään lisäämään tietoisuutta terveyseroista ja asettamaan terveyserojen vähentäminen politiikan ensisijaiseksi tavoitteeksi kaikissa EU-maissa. Lisäksi tiedonannon tavoitteena on tukea terveyserojen vähentämiseen tähtääviä jäsenvaltioiden toimia erityisesti hyödyntämällä rakennerahastoja ja hyvien käytänteiden vaihtoa sekä edistää EU:n terveyserojen seurantaan tarkoitettujen mekanismien parantamista ja terveyserojen vähentämistä koskevan tavoitteen huomioimista kaikilla EU:n politiikan aloilla.
Syöpää vastaan: eurooppalainen foorumi	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Perustetaan eurooppalainen foorumi sidosryhmien saamiseksi mukaan syövän torjuntaan kaikilla tasoilla (EU, jäsenvaltiot, alueet, paikallisyhteisöt). Foorumi muodostaa yleisen mallin ei-tarttuvien tauteja koskevalle yhteistyölle ja kattaa esimerkiksi seuraavat alat: <ul style="list-style-type: none"> • vertailukelpoiset tiedot ja todisteet, joilla tuetaan oppimista ja tietojen jakamista • syöpätutkimuksen ensisijaiset tavoitteet • ehkäisy (esimerkiksi tupakoinnin torjunta ja syöpäseulontojen tehostaminen) • syöpään liittyvän terveydenhuollon hyvien käytänteiden tunnistaminen ja edistäminen kaikkialla Euroopassa • syövän torjuntaa koskevien eurooppalaisten sääntöjen päivittäminen; säännöt sisältävät

		tieteelliseen tutkimukseen perustuvia konkreettisia suosituksia kansalaisille syöpäriskin vähentämiseksi.
Ehdotus Alzheimerin tautia koskevaksi komission aloitteeksi	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Aloitteen tarkoituksena on ehdottaa suuntaviivoja Alzheimerin tautia koskevaa eurooppalaista toimintaa varten hyödyntäen Slovenian ja Ranskan puheenjohtajakausina saavutettua edistystä. Aloite kattaa toimet EU:n, jäsenvaltioiden ja sidosryhmien tasoilla.
Neuvoston suositus lasten immunisaation rajatylittävistä näkökohdista	Säädösehdotus / neuvoston suositus Oikeusperusta: EY:n perustamis-sopimuksen 152 artiklan 4 kohdan c alakohta	Suositus koskee lasten immunisaatiokäytäntöjä sellaisten lapsiperheiden kohdalla, jotka asettautuvat johonkin toiseen jäsenvaltioon. Lisäksi suosituksessa käsitellään eräiden rokotuksien ehkäistävien lastentautien riittämätöntä rokotuskattavuutta. EU:n sisäisen vapaan liikkuvuuden ansiosta yhä useammat EU:n kansalaiset joutuvat tekemisiin sellaisten terveydenhuoltojärjestelmien kanssa, jotka poikkeavat heidän alkuperämaansa järjestelmästä. Lasten immunisaatio-ohjelmien erot saattavat muodostaa näille perheille ongelman ja vaarantaa lasten terveyden.
Tiedonanto HIV:n/aidsin torjunnasta Euroopan unionissa ja sen naapurimaissa – strategia ja toinen toimintasuunnitelma (2010–2014)	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	HIV/aids on merkittävä haaste monille jäsenvaltioille ja EU:n naapurimaille. Vaikka sairauden diagnosointi ja hoito ovat edistyneet huomattavasti, lisääntyy uusien HIV-tartuntojen määrä edelleen Euroopassa. Suurimpia ongelmia ovat esimerkiksi nuorten ihmisten tartunnat, hoidon ja lääkkeiden puutteellinen saatavuus tai sairauteen liittyvä leimautuminen ja HIV-positiivisten/aidsiin sairastuneiden syrjintä. Uudessa strategiassa keskitytään sellaisiin aloihin ja toimiin, joilla parannetaan hoidon ja tuen saatavuutta kaikkialla Euroopassa sekä vähennetään leimautumista ja syrjintää. Lisäksi strategia sisältää yhteyksiä laajempiin kansanterveyskysymyksiin, kuten vammoihin, huumausaineiden käyttöön ja seksuaaliterveyteen.
Kertomus EU:n kehitysyhteistyön rahoituksesta ja avun tuloksellisuudesta – kohti vuosituhannen kehitystavoitteita	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Komissiolla on velvollisuus antaa kertomus kehitysyhteistyön rahoituksesta ja avun tuloksellisuudesta. Kertomus on erityisen merkityksellinen vuonna 2009 ottaen huomioon seuraavat tärkeät kansainväliset tapahtumat: syyskuussa 2008 Accrassa järjestetty kolmas korkean tason foorumi avun tuloksellisuudesta, New Yorkissa 22. ja 25. syyskuuta 2008 pidetyt YK:n korkean tason kokoukset Afrikan kehitystarpeista ja vuosituhannen kehitystavoitteista sekä Dohassa marras-joulukuussa 2008 järjestettävä kehitysyhteistyön rahoittamista koskeva YK:n kansainvälinen seurantakonferenssi Monterreyn

		konsensuksen täytäntöönpanon tarkistamiseksi. On tärkeä hyödyntää näiden kansainvälisten tapahtumien antamaa pontta ja viedä eteenpäin EU:n asialistaa sekä vahvistaa sitoutuminen vuosituhattavoitteiden nopeaan saavuttamiseen.
Tiedonanto terveysalan sosiaalisesta suojelusta ja kehitysmaiden terveydenhuoltojärjestelmien rahoituksen uudistamisesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Kehitysmaiden pitäisi kyetä tarjoamaan kansalaisilleen tasapuolisia ja laadukkaita terveyspalveluja, jotka osaltaan vahvistaisivat kansallista koheesiota ja edistäisivät vuosituhattavoitteiden saavuttamista. Kestävä kehitys edellyttää, että kehitysmaat laativat kaikkien kansallisten ja kansainvälisten kumppaneidensa tuella selkeät, kattavat ja ennakoitavat suunnitelmat terveydenhuoltojärjestelmien rahoittamista varten. Tiedonannossa esitetään EU:n vastaus asiaan sekä esitellään toimintavälineet, joilla saadaan yhteen avunantajat, asianomaiset maat sekä muut mahdolliset toimijat (maasta muuttaneiden yhteisöt, säätiöt jne.).
Tiedonanto ulkosuhteiden pääosaston rahoitusvälineiden väliarvioinnista	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Lainsäätäjät sisällyttivät tarkistuslausekkeen kuhunkin ulkosuhteiden pääosaston seitsemästä rahoitusvälineestä, jotka koskevat vuosia 2007–2013. Lausekkeen mukaan lainsäädäntävallan käyttäjälle on toimitettava kertomukset asetusten täytäntöönpanosta ja tarvittaessa säädösehdotuksia, jotka koskevat tarpeellisia muutoksia.
Tiedonanto laajentuneen EU:n viidestä ensimmäisestä vuodesta	Muu kuin lainsäädäntö / komission tiedonanto	Vuonna 2009 on kulunut viisi vuotta siitä, kun Euroopan unioniin liittyi kymmenen uutta jäsenvaltiota. Vaikuttaa siltä, että laajentumisen seuraukset sekä vanhoissa että uusissa jäsenvaltioissa eivät ole kovin hyvin tiedossa. On tärkeä arvioida laajentumisen taloudellisia vaikutuksia vanhojen ja uusien jäsenvaltioiden kannalta, jotta voidaan todeta EU:n vahvuudet ja heikkoudet sekä laajentumisen merkitys eri politiikoille.

(37 aloitetta)

LIITE 2 –Luettelo lainsäädännön yksinkertaistamiseen liittyvistä aloitteista

Nimi	Toimenpiteen laji	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
Komission asetus tukea saavien maataloustuotteiden viennin yhteydessä suoritettavista tuotteiden fyysisistä tarkastuksista	Tarkistaminen	Tammikuun 1. päivänä 2009 käyttöön otettavan yhden yhteisen markkinajärjestelyn mukaisesti tämä asetus yhdistetään komission asetusten (EY) N:o 2090/2002 ja 3122/94 kanssa yhdeksi uudeksi asetukseksi, joka tulee voimaan samana päivänä.
Komission tiedonanto tiettyjen yhteisön maatalousalan säädösten vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta	Kumoaminen	Ehdotuksen tavoitteena on julistaa vanhentuneiksi sellaiset komission säädökset, joilla ei enää ole käytännön merkitystä tai joista saatava hyöty on rajallista. Näin edistetään yhteisön lainsäädännön päivittämistä ja yksinkertaistamista. Asetusten kumoaminen selkeyttää keskeistä yhteisön lainsäädäntöä, joka muodostuu aktiivisessa käytössä olevista ja yleisesti sovellettavista säädöksistä.
Komission asetus rasvattoman maitojauheen markkinoilla toteutettavista interventio-toimenpiteistä	Tarkistaminen	Aloitteen tarkoituksena on muuttaa soveltamissääntöjä rasvattoman maitojauheen yksityiselle varastoinnille myönnettävän tuen lakkauttamisen johdosta. Lisäksi on tarkoitus panna täytäntöön äskettäin annetut säännöt rasvattoman maitojauheen valkuaisainepitoisuuden standardoinnista. Myös teknisiä selvennyksiä ja yksinkertaistuksia on suunnitteilla (esim. turvasäännösten osalta).
Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 1973/2004 tarkistaminen asetuksen N:o 1782/2003 IV ja IV a osastossa (”muut tukijärjestelmät”) säädettyjen tukijärjestelmien osalta	Uudelleenlaatiminen	Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Uudelleenlaatimisella pyritään poistamaan sellaisia tukijärjestelmiä koskevat vanhentuneet säännökset, jotka on tarkoitus lakkauttaa tai irrottaa tuotannosta, terveystarkastuksen loppuun saattamista odotellessa.

<p>Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 796/2004 tarkistaminen täydentävien ehtojen, tuen mukauttamisen ja yhdenmety hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on ottaa käyttöön yhteisen maatalouspolitiikan suoria tukijärjestelmiä koskevat yhteiset säännöt ja vahvistaa tietyt maataloustuottajien tukijärjestelmät.</p>
<p>Terveystarkastukseen liittyvä komission asetuksen N:o 795/2004 tarkistaminen tilatukijärjestelmän osalta</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Neuvoston asetus N:o 1782/2003 on tarkoitus korvata vuonna 2008 uudella asetuksella suorista tuista. Asetuksen N:o 795/2004 uudelleenlaatimisella pyritään poistamaan vanhentuneet säännökset, jotka koskevat vuoden 2003 yhteisen maatalouspolitiikan uudistuksessa käyttöön otetun tilatukijärjestelmän perustamista, sekä väliaikaiset säännöt, jotka liittyvät eri alojen sisällyttämiseen tilatukijärjestelmään.</p>
<p>Komission asetus valtion interventio-ostoja koskevista yhteisistä säännöistä</p>	<p>Uudelleenlaatiminen / tarkistaminen</p>	<p>Aloite on seurausta terveystarkastukseen kuuluvista ehdotuksista. Hanke koskee erityisesti viljan, maitotuotteiden ja lihan interventiotoimenpiteisiin sovellettavien yksityiskohtaisten sääntöjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista kokoamalla ne yhdeksi horisontaaliseksi säädökseksi.</p>
<p>Neuvoston asetus tiettyjen vanhentuneiden maatalousalan säädösten kumoamisesta</p>	<p>Kumoaminen</p>	<p>Asetuksen tavoitteena on kumota neuvoston säädöksiä, jotka ovat vanhentuneita ja joilla ei enää ole käytännön merkitystä tai joista ei ole laajalti hyötyä. Näin edistetään yhteisön lainsäädännön päivittämistä ja yksinkertaistamista. Säädösten kumoaminen selkeyttää keskeistä yhteisön lainsäädäntöä, joka muodostuu aktiivisessa käytössä olevista ja yleisesti sovellettavista säädöksistä.</p>
<p>Tiedonanto valtioneuvoston päätöksentekomenettelyä koskevan kansallisen tuomioistuimen toimintatavan muuttamisesta</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Kyseessä on kansallisten tuomioistuinten ja komission yhteistyöstä valtion tuen alalla vuonna 1995 annetun tiedonannon tarkistaminen. Uuden tiedonannon tavoitteena on tukea ja avustaa sääntöjenvastaiseen valtioneuvoston tukeen liittyviä tapauksia käsitteleviä kansallisia tuomioistuinta esittelemällä asiassa sovellettavaa yhteisön oikeuskäytäntöä ja päätöksentekomenettelyä. Lisäksi tiedonannolla päivitetään kansallisten tuomioistuinten käytössä olevat tukimekanismit ja vahvistetaan niitä. Tiedonannolla selkeytetään ja parannetaan nykyisiä ohjeita ja helpotetaan näin kansallisten tuomioistuinten tehtävää</p>

		valvoa valtioneuvoston sääntöjen noudattamista.
Valtiontukien käytännösäännöt	Tarkistaminen	Käytännösääntöjen tarkoituksena on määrittää hyvät käytännöt sekä komissiota että jäsenvaltioita varten ja lisätä siten valtioneuvoston toimintatavien tehokkuutta, avoimuutta ja ennakoitavuutta. Menettelyjä voitaisiin tehostaa esimerkiksi parantamalla yhteydenpitoa ennen ilmoituksen tekoa, kehittämällä kannusteita niille jäsenvaltioille, jotka toimittavat täydelliset ilmoitukset, lisäämällä vakiotietojen vaihtoa jäsenvaltioiden kanssa sekä tehostamalla sisäisiä menettelyjä. Ennakoitavuutta voitaisiin parantaa nopeuttamalla päätöksentekoa. Samalla menettelyistä tulisi jäsenvaltioiden kannalta avoimempia menettelyvaiheiden ja määräaikaisten osalta.
Tiedonanto yksinkertaistetusta valtioneuvoston toimintatavasta	Tarkistaminen	Yksinkertaistetun valtioneuvoston toimintatavan kehittämällä pyritään varmistamaan, että yksinkertaisissa tapauksissa, joissa valtioneuvostosta on ilmoitettu komissiolle, päätökset tehdään nopeasti. Tämä koskee myös tapauksia, joissa päätös tehdään horisontaalista valtioneuvostoa koskevien sääntöjen vakioarviointin perusteella, sekä tapauksia, joissa on pelkästään kyse aiempien ennakkotapausten vahvistamisesta. Tiedonannon on tarkoitus osaltaan tehostaa valtioneuvoston toimintatavien yksinkertaistamista edellä mainittujen tapausten käsittelyä.
Työperäisiin tuki- ja liikuntaelinsairauksiin liittyvä komission aloite	Uudelleenlaatiminen	Aloite on jatkoa työmarkkinaosapuolten kuulemisen toiselle vaiheelle. Aloitteen tarkoituksena on yhdistää yhteen sääntöjen säännökset, joilla suojellaan työntekijöiden terveyttä ja turvallisuutta työperäisiä tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan. Nämä säännökset ovat nykyisin jakautuneet eri direktiiveihin, ts. neuvoston direktiiveihin 90/269/ETY ja 90/270/ETY. Yksi sääntö olisi laaja-alaisempi ja selkeämpi ja sitä olisi myös helpompi noudattaa. Muutos hyödyttää työnantajia selkeyttämällä lainsäädäntöä ja työntekijöitä tarjoamalla paremman suojan tuki- ja liikuntaelinten sairauksia vastaan.

<p>Kaupallisissa toimissa tapahtuvien maksuviivästysten torjumisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/35/EY tarkistaminen</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Useat nykyisen direktiivin keskeisistä säännöksistä ovat epäselviä tai niitä on hankala panna täytäntöön. Sen takia yritysten on vaikea pitää kiinni oikeuksistaan tapauksissa, joissa maksut ovat viivästyneet. Tavoitteena on saada velalliset suorittamaan maksunsa ajoissa sekä antaa velkojille keinot, joiden avulla on mahdollista pitää kiinni oikeuksista maksuviivästysten osalta. Yksinkertaistaminen käsittäisi seuraavat toimenpiteet: maksuviivästyksiin sovellettavan koron laskutavan selkeyttäminen, omistuksenpidätyksen luonteen ja laajuuden tarkempi kuvaus, direktiivin soveltamisalaan kuuluvien kaupallisten toimien uudelleen määrittely sekä asiaankuuluvien perintäkulujen määrittäminen siten, että ne kattavat maksuviivästyksestä aiheutuvat sisäiset hallintokulut.</p>
<p>Asetus maatalous- tai metsätraktoreiden tyyppihyväksynnästä</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Ehdotuksella yksinkertaistetaan maatalous- ja metsätraktoreita koskevaa yhteisön lainsäädäntöä korvaamalla nykyiset säädökset (nykyinen puitedirektiivi ja erityisdirektiivit) yhdellä asetuksella. Ehdotuksella kumotaan 24 direktiiviä. Lisäksi ehdotus käsittää traktoreiden jarruja koskevat parannetut vaatimukset.</p>
<p>Lannoitteista annetun asetuksen N:o 2003/2003 liitteen IV muuttaminen</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Tavoitteena on varmistaa, että CEN-standardit katsotaan virallisiksi analyysimenetelmiksi, joita on käytettävä virallisessa valvonnassa. CEN:n toimittamia päivitettyjä standardeja ei ole enää tarkoitus sisällyttää säädökseen, vaan ne muodostavat jatkossa erillisen asiakirjan, johon yhteisön lainsäädännössä viitataan. Liitteessä nykyään oleva yksityiskohtainen testimenetelmien kuvaus poistetaan.</p>
<p>Direktiivi tai asetus lääkinnällisistä laitteista</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Ehdotuksen tavoitteena on yksinkertaistaa ja lujittaa sääntöjä, jotta varmistetaan korkeatasoinen terveyden suojeleminen ja samalla sisämarkkinoiden sujuva toiminta.</p>
<p>Asetus kaksi- ja kolmipyöräisten moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Ehdotuksella yksinkertaistetaan kaksi- ja kolmipyöräisiä moottoriajoneuvoja koskevaa yhteisön lainsäädäntöä korvaamalla nykyiset säädökset (nykyinen puitedirektiivi ja erityisdirektiivit) yhdellä asetuksella. Ehdotuksella kumotaan 14 direktiiviä. Lisäksi ehdotuksella otetaan kaksi- ja kolmipyöräisten moottoriajoneuvojen osalta käyttöön nykyaikaiset päästösäännökset sekä lukkiutumisenestojärjestelmää ja automaattista hätäjarrutusjärjestelmää koskevat säännökset.</p>

<p>Ehdotus säädökseksi, jolla tuetaan yhteisen ympäristötietojärjestelmän kehittämistä</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Yksinkertaistamisella on seuraavat tavoitteet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nykyaikaistetaan ja yksinkertaistetaan ympäristöraportointia tietojen saatavuuden parantamiseksi sen periaatteen mukaisesti, että tietoja olisi hallinnoitava niin lähellä sen lähdettä kuin mahdollista ja että tiedot olisi kerättävä kerran ja annettava laajalti muiden käyttöön, - tiedot ovat saatavissa ajallaan; tähän päästään erityisesti yksinkertaistamalla raportointijaksoihin nykyisin sovellettavaa lähestymistapaa, - kumotaan vanhentuneet tai päällekkäiset raportointivaatimukset tai yksinkertaistetaan niitä lainsäädännön seulonnan pohjalta.
<p>Neuvoston asetus N:o 1172/98 maanteiden tavarakuljetusten tilastoista</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Tavoitteena on luoda Euroopan tilastojärjestelmään väline, jonka myötä maanteiden tavarakuljetuksia koskevia tilastollisia tutkimuksia on mahdollista hallinnoida raportointivaatimusten (ajoneuvojen enimmäismäärä kutakin ilmoitettavaa maata kohden), tutkimusten laajuuden (minkätyyppiset ajoneuvot tutkimukseen sisällytetään) ja tarkkuutta koskevan vaatimuksen avulla (viimeksi mainittua on jo nykyisessä järjestelmässä mahdollista muuttaa komitologiamenettelyllä). Euroopan tilastojärjestelmän (Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean) suostumuksella on mahdollista pienentää raportoinnin kohteena olevien tavaraliikenneajoneuvojen joukkoa (pääpaino kansainvälisissä operaatioissa ja raskaissa ajoneuvoissa) ja otosta (tarkkuutta koskevat toimenpiteet on mukautettava tietotarpeisiin).</p>
<p>Tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen N:o 44/2001 muuttaminen</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Tarkistuksella pyritään varmistamaan kaikkien tuomioiden vapaa liikkuvuus EU:ssa poistamalla eksekvatuurimenettelyn käyttö sekä mukauttamaan asetuksen säännökset vastaamaan alalla tehtyjä uusia kansainvälisiä sopimuksia. Lisäksi on tarkoitus poistaa ne välivaiheet, jotka kansalaisten on käytävä läpi, jotta tuomioistuimen päätös voitaisiin tunnustaa ja panna täytäntöön toisessa jäsenvaltiossa.</p>

<p>Neuvoston asetus kalastus- ja vesiviljelytuotealan yhteisen markkinajärjestelyn uudistamisesta</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Yhteinen markkinajärjestely (YMJ) luotiin perustamissopimuksen 33 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi kalastusalalla ja erityisesti markkinoiden vakauden edistämiseksi ja tuottajien kohtuullisen tulotason varmistamiseksi. Sittemmin on alettu painottaa aiempaa enemmän kestävästä kalastuksesta ja markkinointia. Vuonna 1971 käyttöön otettua YMJ:tä on muutettu useaan kertaan, ja uudistettu YMJ on ollut voimassa 1. päivästä tammikuuta 2001. Järjestelyn vaikuttavuutta ja tehokkuutta arvioidaan parhaillaan. Ehdotuksessa pyritään ottamaan huomioon markkinoiden kehitys, kalastuksessa tapahtuneet muutokset ja nykyisten säännösten täytäntöönpanossa havaitut puutteet.</p>
<p>Uudistetun valvonta- ja täytäntöönpanojärjestelmän soveltamista koskevat komission säännöt</p>	<p>Tarkistaminen</p>	<p>Uusilla säännöillä nykyaikaistetaan ja yksinkertaistetaan menettelyjä kansallisten viranomaisten ja sidosryhmien kannalta sekä edistetään täytäntöönpanon tehostamista. Kalastusalaan ja julkishallintoon kohdistuvia hallinnollisia rasitteita ja rajoituksia on tarkoitus vähentää sitä mukaa kun tietotekniikkavälineiden käyttö lisääntyy ja raportointivelvollisuuksia voidaan vastaavasti vähentää. Kaikkia kalastuksen valvontaan ja seurantaan liittyviä seikkoja (saalisilmoitukset, sallitut poikkeamat, purkamisilmoitukset, kuljetus, alusten paikantaminen jne.) on tarkoitus yksinkertaistaa. Samalla lainsäädäntöön on tarkoitus sisällyttää uusia seikkoja, jotka koskevat laittomaan, ilmoittamattomaan ja sääntelemättömään kalastukseen liittyviä haasteita.</p>
<p>Komission tiedonanto vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta sekä neljä ehdotusta, joilla kumotaan vanhentuneita säädöksiä yhteisen kalastuspolitiikan alalla</p>	<p>Kumoaminen</p>	<p>Yhteistä kalastuspolitiikkaa koskeva yhteisön lainsäädäntö käytiin läpi yhteisen kalastuspolitiikan yksinkertaistamista ja parantamista koskevan toimintasuunnitelman (2006–2008) yhteydessä. Silloin kävi ilmi, että on olemassa useita yhteisön säädöksiä, joilla ei enää ole oikeusvaikutuksia, vaikka säädöksiä ei olekaan virallisesti kumottu, ja että monessa säädöksessä ei ole lainkaan määritelty aikarajaa niiden voimassaololle. Kumottavien, mutta edelleen virallisesti voimassa olevien säädösten osalta olisi käytettävä samaa valtuuttavaa säädöstä, joka muodosti perustan alkuperäiselle säädökselle. Jos säädöksen oikeusperustaa ei enää ole olemassa, komissio antaa tiedonannon vanhentumisen virallisesta tunnustamisesta.</p>

<p>Moottoriajoneuvojen käyttöön liittyvän siviilioikeudellisen vastuun varalta otettavaa vakuutusta koskevista tarkastuksista tehtyjen päätösten uudelleenlaatiminen</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Komissio on tehnyt viime vuosina useita päätöksiä (2003/542/EY, 2004/332/EY, 2005/849/EY ja 2007/482/EY) vakuutusta koskevien tarkastusten lakkauttamisesta EU:hun liittyvien maiden osalta. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on yksinkertaistaa ja selkeyttää moottoriajoneuvovakuutuksista annetun direktiivin 72/166/EY 2 artiklan nojalla tehtäviä päätöksiä.</p>
<p>Esitedirektiivin uudelleenlaatiminen</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Tarkoitus on löytää alat, joilla direktiivin soveltamisen parantaminen ja yksinkertaistaminen edellyttää lainsäädännön muutoksia. Tavoitteena on keventää liikkeeseenlaskijoihin kohdistuvaa hallinnollista raskautta huonontamatta kuitenkaan sijoittajien suojaa. Tällaisia seikkoja ovat esimerkiksi sellaisten tietovaatimusten poistaminen, jotka ovat päällekkäisiä avoimuusdirektiivin kanssa (10 artikla), työntekijöiden osakeohjelmille myönnetyn poikkeuksen soveltamisalan laajentaminen (4 artiklan 1 kohdan e alakohta) ja vastuiden selkeyttäminen myyntiketjun osalta (3 artiklan 2 kohta).</p>
<p>Markkinoiden väärinkäyttöä koskevan direktiivin uudelleenlaatiminen</p>	<p>Uudelleenlaatiminen</p>	<p>Markkinoiden väärinkäyttöä koskevaa direktiiviä ollaan parhaillaan tarkistamassa EU:ssa sääntelyn parantamiseen tähtäävän komission toimintasuunnitelman mukaisesti. Erityisesti on tarkoitus kiinnittää huomiota seikkoihin, joita parantamalla voitaisiin i) järjestyttää/keventää hallinnollista raskautta, joka koskee esimerkiksi yritysjohtajille asetettua sisäpiiritietojen hallintaa koskevaa ilmoitusvelvollisuutta sekä velvollisuutta laatia ja ylläpitää luetteloita sisäpiiritietoa hallussaan pitävistä henkilöistä, ja ii) tukea ja vahvistaa jäsenvaltioiden tasolla toteutettavaa valvontaa.</p>

Tilinpäätösdirektiivien yksinkertaistaminen	Tarkistaminen	Tavoitteena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus vapauttaa mikroyritykset tilinpäätösdirektiivien soveltamisesta sekä tarkistaa tilinpäätösdirektiivejä (neljättä ja seitsemättä yhtiöoikeusdirektiiviä) pienyritysten etujen huomioon ottamiseksi ja hallinnollisten rasitusten keventämiseksi yli 5 miljardin euron arvosta.
Elintarvikkeita ja rehuja koskevaan nopeaan hälytysjärjestelmään sovellettavat täytäntöönpanotoimenpiteet	Tarkistaminen	Täytäntöönpanotoimenpiteillä pyritään varmistamaan, että kaikki elintarvikkeita ja rehuja koskevan nopean hälytysjärjestelmän jäsenet käyttävät verkostoa yhdenmukaisella tavalla. Toimenpiteisiin kuuluvat muun muassa seuraavat: määritellään järjestelmän soveltamisala, luodaan yhteyspisteet, määritellään komission rooli, laaditaan ja lähetetään ilmoitukset, arvioidaan ja seurataan ilmoituksia, laaditaan säännöt, jotka koskevat hälytysjärjestelmään liittyvien tietojen vaihtamista kolmansien maiden kanssa, asetetaan luottamuksellisuutta koskevat vaatimukset.
Asetus elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvista muovimateriaaleista ja -tarvikkeista	Uudelleenlaatiminen	Elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvia muovimateriaaleja koskevat direktiivit on tarkoitus yhdistää yhteen asetukseen. Tällä pyritään nopeuttamaan uusien lisäaineiden ja monomeerien hyväksyntää sekä yksinkertaistamaan, selkeyttämään ja päivittämään migraatiotestiä koskevia sääntöjä, kumoamaan vanhentuneita sääntöjä, kuten direktiiveissä 80/766/ETY ja 81/432/ETY mainitut analyttiset menetelmät sekä eräät direktiivin 82/711/ETY osat, jotka eivät koske testimenetelmiä vaan tulkintoja ja selityksiä. Lisäksi on tarkoitus poistaa direktiiveissä 82/711/ETY ja 2002/72/EY olevia keskenään ristiriitaisia säännöksiä, jotka koskevat sovellettavuutta, sekä direktiiveissä 82/711/ETY ja 85/572/ETY olevia, keskenään ristiriitaisia sääntöjä eräiden elintarvikesimulanttien määrittelystä.
Kuljetettavista painelaitteista annetun direktiivin 1999/36/EY uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen	Eräät direktiivin lausekkeet ovat vanhentuneita, ja joitakin kysymyksiä käsitellään vaarallisten aineiden kuljetusta koskevissa kansainvälisissä sopimuksissa. Sen vuoksi kansainvälisistä sopimuksista aiheutuvat ristiriitaisuudet olisi poistettava, ottaen huomioon valtioiden välisten organisaatioiden (maantiekuljetusten osalta YK ja rautatiekuljetusten osalta OTIF) tasolla tehdyt väliaikaiset sopimukset. Uudelleenlaatimisen tarkoituksena on paineastioita koskevien neljän direktiivin (76/767/ETY, 84/525/ETY, 84/526/ETY ja 84/527/ETY) kumoaminen sekä direktiivien edelleen relevanttien säännösten sisällyttäminen direktiiviin 1999/36/EY sen tarkistuksen yhteydessä.

		Lisäksi on tarpeen yhdenmukaistaa jäljelle jäävä direktiivi tavaroiden vapaata liikkuvuutta koskevien, uuden lähestymistavan mukaisten sääntöjen kanssa tuotteiden markkinointiin sovellettavan uuden säädöskehityksen puitteissa. Kyseiset säännöt hyväksytään piakkoin virallisesti.
Ensimmäiseen rautatiepakettiin sisältyvien säädösten uudelleenlaatiminen: rautatieliikenteen markkinoille pääsyä koskevan lainsäädäntökehityksen yksinkertaistaminen ja nykyaikaistaminen	Uudelleenlaatiminen	Lainsäädäntöä on tarkoitus yksinkertaistaa yhdistämällä ja järjestämällä uudelleen kolme direktiiviä sekä poistamalla säädöksistä ristiviittaukset. Näin parannetaan lainsäädännön luettavuutta, tuetaan sen tehokasta ja yhdenmukaista täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa sekä edistetään hallinnollisen rasituksen vähentämistä. Lisäksi on tarkoitus tehostaa muita säännöksiä ja erityisesti institutionaalisia järjestelyjä. Näihin toimenpiteisiin kuuluvat esimerkiksi sääntelyelinten valtuuksien lisääminen ja kansainvälisistä palveluista vastaavien rautatieinfrastruktuurin ylläpitäjien yhteistyön tehostaminen. Tavoitteena on edistää aitojen sisämarkkinoiden kehittymistä ja poistaa esteet kansainvälisten rautatieliikennepalvelujen tieltä. Komission yleisenä tavoitteena on, että oikeudellista ja institutionaalista kehystä tehostamalla vähennetään rautatieyrityksille markkinoillepääsystä aiheutuvia kustannuksia.
Laivavarusedirektiivi	Uudelleenlaatiminen	Direktiiviin 96/98/EY on tehty sen antamisen jälkeen kolmesti teknisiä muutoksia, ja parhaillaan valmistellaan kahta uutta teknistä muutosta (jotka koskevat komiteamenettelyä ja direktiivin teknisiä liitteitä). Lisäksi tuotteiden markkinointia koskeva uusi säädöskehitys vaikuttaa suoraan useisiin direktiivin peruselementteihin (ilmoitetut laitokset, markkinoiden valvonta ja suojalauseke). Myös nykyistä järjestelmää, jossa tekniset tiedot päivitetään säännöllisesti, on tarkistettava perusteellisesti, jotta se vastaisi Kansainvälisen merenkulkujärjestön puitteissa toteutettua sääntelyä. Tavoitteena on nykyisen direktiivin uudelleenlaatiminen tai sen kumoaminen ja korvaaminen uudella direktiivillä.
Radioaktiivisten aineiden kuljetuksia koskevan yhteisön säännösten uudelleenlaatiminen	Uudelleenlaatiminen	Yhteisöllä on nykyään yli 30 direktiiviä, asetusta ja suositusta, jotka koskevat radioaktiivisten aineiden kuljetuksia. Lisäksi alalla on kansainvälisiä sääntöjä, jotka eivät kuitenkaan ole sitovia. Sääntöjen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä on ollut puutteellista. Tästä johtuva tarpeeton monimutkaisuus aiheuttaa jäsenvaltioissa käytännön ongelmia, kuten suuria kustannuksia ja viivästymisiä. Ongelmat voitaisiin poistaa yksinkertaistamalla sääntöjä ja menettelyjä. Alustavasti on arvioitu, että näin voitaisiin vähentää työvoimakustannuksia jopa 50 prosenttia ja liikenteenharjoittajille aiheutuvia

		kustannuksia 30 prosenttia.
--	--	-----------------------------

(33 aloitetta)

LIITE 3 – Luettelo peruutetuista vireillä olevista ehdotuksista

Nimi	KOM/SEC/toimielinten välinen numero	Perustelut
Ehdotus: Asiakirja yhdistyneen Kyproksen tasavallan Euroopan unioniin liittymistä koskevien ehtojen mukautuksista	KOM(2004) 189	Ehdotus liittyy vuonna 2004 julkaistuu Annanin suunnitelmaan, jossa haetaan ratkaisua Kyproksen ongelmaan ja ehdotetaan saaren yhdistämistä. Jos ongelmaan löytyy uusi kattava ratkaisu, komission on tehtävä sen pohjalta uusi ehdotus muutoksia koskevaksi asiakirjaksi (mahdollisesti vuonna 2009). Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön toimesta	SEK(2002) 1308/1	Nämä ehdotukset on tarkoitus korvata muutetulla ehdotuksella neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan yhteisön toimesta. Komissio hyväksyi kyseisen ehdotuksen elokuussa 2008 (asiakirja KOM(2008) 508, 2008/0162/CNS). Ehdotukset ovat näin ollen menettäneet merkityksensä.
Ehdotus neuvoston päätökseksi Kapkaupungissa 16 päivänä marraskuuta 2001 yhteisesti hyväksytyyn, liikkuvaan kalustoon kohdistuvia kansainvälisiä	SEK(2002) 1308/2	

<p>vakuusoikeuksia koskevan yleissopimuksen ja siihen liitettävän, lentokalustoon liittyviä erityiskysymyksiä koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan yhteisön toimesta</p>		
<p>Ehdotus neuvoston asetukseksi yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 muuttamisesta</p>	<p>KOM(2003) 558 2003/0217/CNS</p>	<p>Koska on päätetty, että viisumitarraan ei sisällytetä biometrisiä tunnisteita, ja koska oleskelulupaa koskevaa asetusta on samanaikaisesti muutettu vastaavasti, tämä ehdotus on menettänyt merkityksensä.</p>
<p>Ehdotus neuvoston puitepäätökseksi tekijänoikeuksien loukkausten ehkäisemistä koskevan rikosoikeudellisen kehyksen vahvistamisesta</p>	<p>KOM(2005) 276/2 2005/0128/CNS</p>	<p>Ehdotus on korvattu muutetulla ehdotuksella Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamiseen tähtäävistä rikosoikeudellisista toimenpiteistä (26. huhtikuuta 2006 hyväksytty asiakirja KOM(2006) 168, 2005/0127/COD) (ks. kirjallinen menettely 2006/669). Ehdotukseen tehtiin muutoksia yhteisöjen tuomioistuimen 13. syyskuuta 2005 asiassa C-176/03 antaman tuomion johdosta. Ehdotus neuvoston puitepäätökseksi on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>
<p>Ehdotus neuvoston päätökseksi poliisiyhteistyön parantamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden välillä erityisesti sisärajoilla sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta</p>	<p>KOM(2005) 317 2005/0131/CNS</p>	<p>Kyseinen ehdotus on päällekkäinen Prümin sopimuksen kanssa, sellaisena kuin se on pantu täytäntöön rajatylittävän yhteistyön tehostamisesta erityisesti terrorismin ja rajatylittävän rikollisuuden torjumiseksi 23. kesäkuuta 2008 tehdyllä neuvoston päätöksellä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>

<p>Ehdotus päätökseksi yhteisön ja islamilaisen välisen kalastusalueilla harjoitettavaa kalastusta kalastuskumppanuus-sopimuksen ja kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta 1 päivän elokuuta 2006 ja 31 päivän heinäkuuta 2008 välisenä aikana sovellettavan pöytäkirjan väliaikaista soveltamista sopimuksen tekemisestä kirjeenvaihtona</p>	<p>KOM(2006) 505</p>	<p>Neuvosto hyväksyi Mauritanian kanssa tehtävän uuden sopimuksen heinäkuussa. Lisäksi neuvosto antoi 15. heinäkuuta 2008 asetuksen (EY) N:o 704/2008 Euroopan yhteisön ja Mauritanian islamilaisen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamista 1 päivän elokuuta 2008 ja 31 päivän heinäkuuta 2012 väliseksi ajaksi koskevan pöytäkirjan tekemisestä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>
<p>Ehdotus päätökseksi hallinnassa arvopapereihin tiettyihin sovellettavasta laista tehdyn Haagin yleissopimuksen allekirjoittamisesta</p>	<p>KOM(2003) 783</p>	<p>Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja saattaa sen vuoksi tehdä kattavamman vaikutustenarvioinnin pohjalta uuden ehdotuksen, joka koskee erityisesti taustalla olevaa lainvalintakysymystä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>

Luonnos: toimielinten välinen sopimus Euroopan unionin sääntelyvirastojen toimintakehyksestä	KOM(2005) 59	Komissio antoi maaliskuussa tiedonannon KOM(2008) 135, jossa se ilmoitti aikovansa peruuttaa kyseisen ehdotuksen. Samalla se esitteli suunnitelman, jolla pyritään edistämään yhteisen toimintakehyksen laatimista. Toimielinten välistä sopimusta koskevan ehdotuksen sijaan komissio aikoo kutsua osapuolet toimielinten väliseen työryhmään, jonka työskentelyn on tarkoitus johtaa virastojen yhteisen lähestymistavan kehittämiseen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus neuvoston asetukseksi sianliha-alan yhteisestä markkinajärjestelystä (kodifioitu toisinto)	KOM(2003) 297 2003/0104/CNS	Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus neuvoston päätökseksi tiettyjen eläintautien hävittämisen ja valvontatoimiin sovellettavista yhteisön perusteista (kodifioitu toisinto)	KOM(2006) 315 2006/0104/CNS	Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus neuvoston asetukseksi siitosmunien ja siipikarjan poikasten tuotannosta ja pitämisestä kaupan (kodifioitu toisinto)	KOM(2006) 694 2006/0231/CNS	Kodifioitavana oleva säädös on kumottu. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Suositus neuvostolle yhteisön osallistumisesta verotuksesta käytävään kansainväliseen keskusteluun (International	SEK(2007) 958	Yhteisymmärryspöytäkirjan luonnoksen tarkistuksen johdosta neuvoston ei enää tarvitse antaa perussäädöstä. Tässä tapauksessa kyse oli neuvoston päätöksestä, jolla komissio olisi valtuutettu aloittamaan neuvottelut yhteisön osallistumisesta verotuksesta käytävään kansainväliseen keskusteluun. Suositus on näin ollen menettänyt merkityksensä.

Tax Dialogue, ITD)			
Ehdotus asetukseksi Euroopan kuulumattomista tapahtuvaan sovellettavasta tasapainotusmekanismista	neuvoston tietyistä yhteisöön maista tuontiin	KOM(2005) 398	Tämän asetusluonnoksen tavoitteena oli puuttua niin sanottuun kaksoishinnoitteluun erityisesti eräiden maiden WTO:hon liittymistä koskevien neuvottelujen yhteydessä. Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja asettaa nyt etusijalle kahden- tai monenväliset neuvottelut eikä enää pidä lainsäädäntöä välttämättömänä. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus direktiiviksi aktiivisten ainetta umpilähteiden valvonnasta	neuvoston korkea- radioaktiivista sisältävien	KOM(2002) 130	Euratomin perustamissopimuksen 31 ja 41 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisesti komission on ensin tehtävä toimenpidettä koskeva alustava ehdotus, joka lähetetään Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle lausuntoa varten. Komissio on tehnyt lausunnon pohjalta tarkistetun ehdotuksen (asiakirja KOM(2003) 18). Alkuperäinen ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.
Ehdotus parlamentin ja direktiiviksi intermodaalista lastausyksiköistä	Euroopan neuvoston	KOM(2003) 155/2 2003/0056/COD	Komissio ei pidä kyseistä lainsäädäntöä enää tarpeellisena. CEN on jo laatinut esistandardit ja aikoo saattaa työn päätökseen saatuaan komissiolta toimeksiannon. Ennen kuin CEN:lle voidaan antaa toimeksianto, on harkittava, olisiko nykyään ainoastaan kansallisessa liikenteessä käytettäviä 45 jalan pituisia ISO-kontteja voitava käyttää myös rajat ylittävissä kuljetuksissa. Komissio tarkastelee kysymystä parhaillaan asiasta tehdyn tutkimuksen pohjalta. Lisäksi tutkitaan intermodaalisen lastausyksikön optimaalista kokoa ja lujuutta sekä viestintään ja turvallisuuteen liittyviä seikkoja. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.

<p>Ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 41 artiklan mukaisesti komissiolle ilmoitettavien investointihankkeiden määrittelystä annetun asetuksen (Euratom) N:o 2587/1999 muuttamisesta</p>	<p>KOM(2003) 370</p>	<p>Koska ehdotus tehtiin jo kauan sitten, se on menettänyt merkityksensä.</p>
<p>Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rautateiden tavaraliikennepalveluja koskevien sopimusperusteisten laatuvaatimusten noudattamatta jättämisestä aiheutuvasta korvauksesta</p>	<p>KOM(2004) 144 2004/0050/COD</p>	<p>Koska sekä lainsäätäjä että kyseinen toimiala vastustavat ehdotuksen osaa, joka koskee sopimussuhteita, komissio ilmoitti syyskuussa antamassaan tiedonannossa (KOM(2008) 536) aikovansa peruuttaa ehdotuksen. Komissio katsoo, että ehdotuksen tavoitteet voidaan saavuttaa käynnissä olevilla aloitteilla, joiden tarkoituksena on tukea kilpailun kehittymistä ja varmistaa, että rautateiden rahtiliikenteellä on käytössään laadukas infrastruktuuri ja tukipalvelut. Jälkimmäisten osalta komissio aikoo tehdä marraskuussa 2008 uuden säädösehdotuksen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>
<p>Ehdotus neuvoston päätökseksi energiayhteisön ministerikokouksessa vahvistettavasta yhteisön kannasta tiettyihin energiayhteisön talousarvioon liittyviin menettelykysymyksiin, maiden hyväksymistä energiayhteisöön</p>	<p>KOM(2006) 709</p>	<p>Koska nämä maat ovat jo tarkkailijoita kyseisessä ministerikokouksessa, on ehdotus menettänyt merkityksensä.</p>

<p>tarkkailijoina ja tarkkailijoiden oikeuksia ja velvoitteita koskeviin menettelysääntöihin sekä Moldovan, Ukrainan, Norjan ja Turkin hyväksymiseen energiayhteisöön tarkkailijoina</p>		
<p>Ehdotus neuvoston asetukseksi Euratomin hankintakeskukseen sovellettavasta varainhoitoasetuksesta</p>	<p>KOM(2007) 108 2007/0042/CNS</p>	<p>Komissio on muuttanut lähestymistapaansa ja aikoo varmistaa tämän ehdotuksen tavoitteiden saavuttamisen sisällyttämällä asiaa koskevia erityissäännöksiä parhaillaan tarkistettavana olevaan yleiseen varainhoitoasetukseen. Näin vältetään rajallista budjettia koskeva raskas lainsäädäntömenettely sekä estetään yhä useampien erillisten varainhoitoasetusten syntyminen. Ehdotus on näin ollen menettänyt merkityksensä.</p>

(20 aloitetta)