

**BG**

**BG**

**BG**



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 5.11.2008  
СОМ(2008) 712 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**Законодателна и работна програма на Комисията за 2009 г.**

**Да действаме сега за една по-добра Европа**

**ТОМ 1**

# СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

Законодателна и работна програма на Комисията за 2009 г.

*Да действаме сега за една по-добра Европа*

## 1. МОМЕНТ НА ИЗПИТАНИЕ ЗА ЕВРОПА

По време на криза има най-голяма нужда от активна проява на солидарност между държавите-членки и между институциите. Това са моментите, в които ЕС може да докаже своята т.нар. „добавена стойност“ за гражданите на Европа. Сегашната финансова криза и забавянето на икономическото развитие са едно от най-тежките предизвикателства, с които Европа се е сблъсквала. Изпитанието изискваше от Съюза да реагира бързо, решително и в дух на солидарност. На първо място, изправен пред внезапната криза на доверието във финансовите пазари, Съюзът доказа, че може да действа умело и с въображение. Сега той трябва да мобилизира същите качества за реформиране на финансовия сектор и за смекчаване на последствията от забавеното икономическо развитие върху реалната икономика.

Икономическото сътресение бе само последното от поредица предизвикателства за ЕС през 2008 г. Покачването на цените на храните и енергията през изминаващата година упражни двоен натиск върху домакинствата в Европа. Процесът на ратифициране на Договора от Лисабон се сблъска с отрицателния вот на референдума в Ирландия. С конфликта в Грузия към Европа бе отправен призив да поеме водещата роля за намиране на решение и предоставяне на помощ. Пред тези предизвикателства ЕС показа гъвкавост и стабилност. Съюзът доказа, че може да се адаптира към променящите се обстоятелства и да действа решително и целеустремено.

От началото на мандата си този състав на Комисията се стреми да използва възможно най-ефективно инструментите, с които разполага. Комисията играе разнообразни роли в европейската система: придава политическа насока и съгласуваност, инициира предложения за закони на ЕС, управлява ключови политики и програми, гарантира прилагането на законите на ЕС и равните условия в Европа. Комисията положи специални усилия да работи в партньорство с другите основни фактори, които моделират и осъществяват дейността на ЕС, а именно Европейския парламент, Съвета, държавите-членки, гражданското общество и гражданите на всички равнища. Съществен пример за това е диалогът с Европейския парламент и със Съвета относно Годишната политическа стратегия, който, заедно с приноса на националните парламенти, бе източник на информация и обогатяване в хода на подготовката на тази работна програма.

През 2008 г. институциите на ЕС показаха своята готовност и способност да се адаптират към нови обстоятелства и променящи се графици. Тази гъвкавост безусловно ще бъде важен аспект в работата на Комисията през 2009 г. Едновременно с това през последните години Комисията даде ход на поредица основни, дългосрочни политически инициативи в области като енергетиката, изменението на климата, миграцията и социалната политика. През последната година от мандата си Комисията

ще се съсредоточи върху приключване на започнатата работа, като работи в тясно сътрудничество със Съвета и Парламента. Този състав на Комисията издигна в приоритет действията, носещи непосредствена полза за гражданите. Така че Комисията ще се стреми да направи необходимото за превръщането на ключовите си инициативи в закони, които след това да бъдат прилагани на практика, и за тази цел е решена да работи в тясно сътрудничество с другите институции на ЕС.

По време на мандата си Комисията имаше за цел да подготви Европейския съюз за ефективни ответни мерки към глобализацията. Европа се ползва от преимуществата на своите отворени общества и пазари, но те се нуждаят от правила. ЕС се гордее с традициите си в регулирането на икономиката, социалната сфера и опазването на околната среда, което е донесло големи преимущества за гражданите. Комисията извлича поуки от този опит, който може да се използва за моделиране на глобализацията така, че да се оползотворят в максимална степен съдържащите се в нея възможности. Финансовата криза доказва как глобализацията изостря нуждата от координиране и регулиране на глобално равнище. Комисията вярва, че инициативите ѝ за изпълнение на Лисабонската стратегия за икономически растеж и работни места, за създаване на обновена социална програма за днешна Европа, за борба с изменението на климата, за насърчаване на енергийната сигурност и за овладяване на проблеми с континентален обхват като миграцията и застаряването на населението ще бъдат от полза за Съюза. Тези инициативи се вписват в една практична програма за следващите десетилетия.

Когато встъпи в длъжност, този състав на Комисията си постави амбициозни цели за благоденствие, сигурност и социална справедливост в Европа. Въпреки поредица изпитания, през последните четири години бе постигнато много. Комисията активно поддържаше най-добрите постижения на Съюза от последните петдесет години и активно предлагаше нови инициативи в изпълнение на амбициозната програма. През пролетта на 2009 г. Комисията ще публикува изявление за постигнатото в съвместна работа с Европейския парламент и Съвета за изграждане на Европейския съюз на 21-ви век. Но 2009 г. е първо и преди всичко година на европейските избори. На изборите за Европейски парламент през м. юни 2009 г. гласоподавателите в целия ЕС ще имат възможност да изразят позицията си за бъдещата посока на развитие на Съюза. Работната програма на Комисията за 2009 г. трябва да гарантира, че ще отговорим с резултати на изпитанията и че работим за моделирането на бъдещата програма на ЕС.

Прегледът на бюджета, който Комисията ще предложи следващата година, е още една възможност за нея да погледне напред в перспектива и да формулира как Европейският съюз би могъл да използва бюджетните инструменти за възможно най-ефективно провеждане на модерни политики.

През 2009 г. ще се отбележат важни годишнини – пет години от разширяването през 2004 г. и двадесет години от падането на Берлинската стена. Това ще бъде момент да отпразнуваме успехите на разширяването, момент, в който Европейският съюз отново може да демонстрира основната си роля за изграждането на Европа на мира, благоденствието и солидарността.

## **2. ПРИОРИТЕТИТЕ ЗА 2009 ГОДИНА**

### **2.1. Растеж и работни места**

На фона на финансовата криза и икономическия срив отново ясно изпъква водещата роля на ЕС за гарантиране на икономическото и социално благополучие на европейците. Въпреки че корените на финансовата криза лежат основно извън ЕС, реалностите на единния пазар изведоха на преден план взаимната зависимост на европейските икономики и основната необходимост от общ подход и координирани действия. В моментите на изпитания еврото и Европейската централна банка бяха важни устои на стабилността, подкрепени от дисциплината в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

Тъй като последствията от свиващия се икономически растеж върху заетостта и бизнеса станаха обект на загриженост, ЕС отново се озова в центъра на вниманието. Европейското измерение се признава за основен фактор в усилията да се ограничи мащаба на икономическия срив, да се намалят последствията за европейците и да се помогне на европейската икономика да възстанови устойчивия си растеж.

Комисията играе разнообразни роли в икономическия живот на Европейския съюз. В ежедневната работа ролята ѝ да осигурява равни условия за лоялна конкуренция в единния пазар и да поддържа ЕС като митнически съюз дава гаранции на участниците на пазара и на държавите-членки, че могат да се конкурират честно, и че еднакви правила се прилагат както към големите, така и към малките държави-членки. Освен отговорностите ѝ, произтичащи от правото на законодателна инициатива, Комисията играе и по-обща роля на координатор и безпристрастен посредник и арбитър, съдействащ за функционирането на ЕС. Тази роля се оказва ключова, когато бе необходимо да се предприемат незабавни действия в отговор на финансовата криза, като се очертае европейска рамка, направляваща държавите-членки при изготвянето на планове за стабилизиране, които да са съвместими с единния пазар и правилата за държавни помощи, и същевременно като се отчитат интересите на всички. Комисията ще продължи да следи активно и бдително хода на действията за възстановяване на доверието във финансовите пазари. Тя ще играе важна роля в разработването и прокарването на общ европейски подход в контекста на ответните мерки на международно равнище към икономическия срив.

На следващия етап от работата ще бъдат разработени практически мерки за реформиране на регулаторната рамка за финансовите системи на ЕС. Комисията също така е натоварена със задачата да предлага адекватен регулаторен режим за единния пазар, включително в сферата на финансовите услуги. През есента на 2008 г. Комисията ускори работата и излезе с поредица от подробни предложения относно капиталовите изисквания, гаранциите по депозитите и агенциите за кредитен рейтинг, както и за нови счетоводни правила. Една от основните цели за 2009 г. трябва да бъде запазването на темпото на реформата и оказването на съдействие на Европейския парламент и Съвета за бързо приемане на тези мерки, които са особено важни за възстановяване на доверието сред гражданите, инвеститорите и бизнеса.

В момента се работи върху втори етап, на който ще бъде даден ход през 2009 г. Този пакет от финансови мерки ще се основава на вече започнал широкообхватен преглед, който проучва адекватността на регулаторната рамка, надзора и прозрачността на всички финансови участници и всички значими инвеститори на капиталовите пазари, включително хеджфондовете и частните инвестиционни компании, и който ще

подскаже мерки за коригиране на всички идентифицирани пропуски. Ще бъдат застъпени също така възнагражденията на изпълнителните ръководни кадри и пазарите на деривати. Пакетът ще отразява и изводи, наложени се с оглед на работата на сформирания от Комисията Експертна група на високо равнище по въпросите на финансовия надзор в ЕС. Преди пролетния Европейски съвет Комисията ще представи на Европейския парламент и Съвета първите резултати от работата на групата.

Тъй като реалната икономика понася последствията от кредитната криза, Комисията разработва стратегия, която да спомогне за ограничаване на въздействието върху икономическия растеж, да подкрепи оставащите без работа и да подготви по най-добрия начин икономиката на ЕС да посрещне цикличните обрати. Това означава да се даде тласък в осъществяването на много от ключовите цели на Лисабонската стратегия за растеж и работни места, а именно: да се даде свобода на малките и средни предприятия, за да могат да се съсредоточат върху изграждането на своя бизнес, да се обучават и преквалифицират кадри, за да се развият необходимите умения за икономиката на бъдещето, да се инвестира в научно-развойна дейност. Това означава да се даде интелигентна подкрепа на индустрията, като се помогне на различните отрасли да вземат мерки по дългосрочни изисквания като енергийната ефективност и иновативните чисти технологии. Това означава също да се работи с държавите-членки за ускорено изпълнение на програмите по кохезионната политика за 2007-2013 г. в подкрепа на публичните инвестиции. Стабилните публични финанси и отворените пазари остават фундаментални устои на дългосрочните перспективи на Европа за растеж.

В други области Комисията въвежда мерките, произтичащи от прегледа ѝ на единния пазар. Ще бъде отбелязан напредък в осъществяването на широк спектър инициативи, които имат за цел да дадат повече права на потребителите, да усъвършенстват механизмите за правна защита, да облекчат бизнеса в единния пазар чрез по-добри подходи към данъчното облагане и да модернизират рамката за бизнеса. Ще бъде проведена специална инициатива за мониторинг на пазарите на търговия на дребно, на електрически стоки и на фармацевтични продукти, с цел да се идентифицират проблеми във функционирането на тези сектори и да се гарантира, че гражданите се възползват от преимуществата на единния пазар. Липсата на оправдаващ разходите, единен патент все още е очевидна слабост на единния пазар.

В този момент на икономически срив и социално напрежение повече от всякога е необходимо да се отбележи напредък в изпълнението на Програмата за възможности, достъп и солидарност. Комисията ще обнови стратегията си за младежта, за да отговори по-добре на проблемите, с които се сблъскват младежите като несъразмерно високата безработица и ранното напускане на училище. Важен елемент от тези усилия за създаване на нови възможности е инициативата „Нови умения за нови работни места“ за интегриране на младежи на пазара на труда. Комисията ще положи особени усилия също така да помогне на Европейския парламент и Съвета да придвижат напред предложенията ѝ относно антидискриминацията, работническите съвети и съчетаването на професионалния и семейния живот.

Европейската година на творчеството и иновациите ще акцентира върху важното място, което заемат развитието на умения и насърчаването на иновации в стратегията на ЕС за растеж и работни места. Инициатива за подобряване на контактите между университетите и бизнеса ще заздравя друг важен свързващ елемент по веригата. В контекста на вече функциониращия Европейски институт за технологии ще бъде създадена и първата Общност на знанието и иновациите.

В контекста на Лисабонската стратегия за растеж и работни места бе изграден консенсус за това, че Европа трябва да бъде подготвена да посрещне бъдещите социални предизвикателства и предизвикателства на конкуренцията, а европейската икономика трябва да се основава на фундаментални европейски ценности като социалната справедливост и устойчивостта. Икономическите сътресения трябва да бъдат взети предвид, но те не бива да отклоняват ЕС от дългосрочната му цел за изграждане на конкурентна, основаваща се на знанието, устойчива Европа, която върви към бъдещето. Присъединяването на Словакия към еврозоната ще бъде важен символ за превръщането на еврото в основен фактор на стабилност в световната икономика и ще съвпадне с анализа на приноса на разширяването към икономиката на ЕС през изминалите пет години.

През 2009 г. Комисията ще работи върху възможностите за адаптиране на Лисабонската стратегия за периода след 2010 г. и в този контекст постигането на баланс между краткосрочни и дългосрочни приоритети се очертава като ключово предизвикателство. Необходим е категоричен ангажимент за изпълнение на структурните реформи, за да се стимулира в краткосрочен план доверието на потребителите и инвеститорите и за да се подобри гъвкавостта, стабилността и динамизма на нашите икономики в дългосрочен план.

## **2.2. Изменение на климата и устойчива Европа**

2009 г. ще бъде от решаващо значение в усилията за борба с измененията на климата. Конференцията на ООН в Копенхаген за изменението на климата ще бъде ключов тест за волята на световно равнище да се постигне исторически поврат: това е кулминация на усилията да се направи пробив и качествен скок в съкращаването на емисиите от парникови газове от 2012 г. нататък.

Комисията е твърдо решена да изведе ЕС начело в усилията за поддържане на амбициозните цели. ЕС ръководи дебата и успя да постигне споразумение за три ключови цели, които следва да се изпълнят до 2020 г., а именно 20-процентно съкращаване на емисиите на парникови газове, 20-процентен дял на възобновяемата енергия и 20-процентно повишаване на енергийната ефективност. Пакетът от мерки в изпълнение на тези цели остава най-важният приоритет, за да съхрани Европа авторитета си на двигател на усилията в световен план за овладяване на изменението на климата. Настоящите икономически сътресения по никакъв начин не смекчават дългосрочната категорична необходимост да се продължи напред с политики, с които Европа ще заеме водещо място в изграждането на нисковъглеродно бъдеще. Най-добре е мерките за стимулиране на търсенето да бъдат насочени към екологичните технологии и енергийната ефективност. Окончателното и пълно приемане на тези мерки преди изборите за Европейски парламент е от изключителна важност.

Благодарение на тези мерки ЕС ще бъде в състояние да заеме лидерска позиция в преговорите в рамките на ООН, за което обаче ще се изискват още постоянство, въображение и воля. В началото на 2009 г. Комисията ще излезе с предложения за подхода на ЕС за постигането на амбициозно и цялостно споразумение на глобално равнище.

Пакетът има и друга ключова цел, а именно европейската енергия да стане сигурна, устойчива и конкурентна. Скокът на цените на енергията през 2008 г. още веднъж разкри уязвимостта на Европа по отношение на енергията и належащата необходимост да се работи за енергийната сигурност. Стратегическият преглед на енергийния сектор, предприет от Комисията, ще формулира цялостна стратегия за подобряване на енергийната сигурност, тема, която следва да бъде централна през 2009 г. Стратегията

ще даде импулс с конкретни стъпки в сферата на енергийната ефективност, с реализирането на общата цел за верижна свързаност и за ефективно управление на енергийните запаси, особено предвид свързването на новите държави-членки в европейската мрежа, и с един координиран подход към подобряване и разнообразяване на доставките, идващи от страни извън ЕС. Стратегията изтъква също така, че е важно да се гарантира приемането на предложенията относно вътрешния пазар на газ и електрическа енергия, съдържащи нови разпоредби, благодарение на които ще се подобри конкурентоспособността, цените ще станат адекватни, а националните регулаторни органи ще могат да работят съвместно.

Устойчивостта лежи в основата на политиката на ЕС. През 2009 г. предстои конкретен анализ на бъдещето на Стратегията за устойчиво развитие, който трябва да разкрие най-ефективния начин за постигане на целите на стратегията. Що се отнася до конкретни инициативи, със стратегията на ЕС за региона на Балтийско море ще се насърчи развитието на един екологично устойчив, благоденстващ, достъпен и сигурен регион. Екологичната тенденция в развитието на транспортната политика на ЕС ще продължи. Комисията ще излезе със съобщение относно бъдещите сценарии в транспортната политика в перспективата на 20 до 40 години и със зелена книга относно трансевропейските транспортни мрежи. Политики в области като опазване на околната среда, селското стопанство и рибарството се стремят да съчетаят системи за оперативно управление и контрол с една дългосрочна визия за устойчив модел на използване на природните ресурси на Европа. През 2009 г. Комисията ще постави началото и на голяма консултация за реформата на европейската политика в областта на рибарството в контекста на Интегрираната морска политика на ЕС, и биоразнообразието ще фигурира като важна тема. През 2009 г. следва също така да се извърши т.нар. „контролен преглед на здравословното състояние“ на ОСП, включително да се пренасочат средства от преките плащания към развитието на селските райони, за да се отговори на нови предизвикателства, свързани с изменението на климата, възобновяемата енергия, управлението на водните ресурси и биоразнообразието.

### **2.3. Европа – по-близо до гражданите**

Чрез политики в области близки до гражданите като основните права и гражданството, миграцията, правосъдието, сигурността и безопасността, защитата на потребителите и здравеопазването Комисията постави европейския гражданин в центъра на европейския проект.

В отговор на големите очаквания от страна на гражданите на ЕС Комисията ще предприеме инициативи в различни области, които ще бъдат от непосредствено значение за тях. За потребителите в цяла Европа ще бъдат предприети конкретни мерки за укрепване на ефективното прилагане на правилата за защита на потребителите. Ще се упражнява постоянен мониторинг върху безопасността на храните, здравето на животните и хуманното отношение към тях. Комисията ще продължи работата си върху Здравната стратегия на ЕС, за да помогне на държавите-членки ефективно да насърчават здравеопазването. По-конкретно Комисията ще проучи каква роля би могъл да играе ЕС за намаляване на неравнопоставеността в контекста на здравеопазването в Европа.

Като подготовка за бъдещето, през 2009 г. в тясно сътрудничество с чешкото и шведското председателство ще продължи работата по въпросите на демографията. На пролетния Европейски съвет ще бъде представена оценка на подготвеността на ЕС за демографските промени.



През 2009 г. Комисията ще оповести предложенията си за по-нататъшно развитие на ЕС като пространство на свобода, сигурност и правосъдие. Те ще съставляват основа за дискусии с държавите-членки с оглед приемането на последващи мерки към сега действащата Програма от Хага.

Работата за изграждане на обща имиграционна политика ще остане приоритет. В неотдавнашното си съобщение „Обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти“<sup>1</sup> Комисията се ангажира да постигне резултати по редица цели и принципи в партньорство с държавите-членки и другите институции на ЕС. Това ще ръководи Комисията в действията ѝ през 2009 г., с които имиграцията трябва напълно да се интегрира в по-общите политики на ЕС за икономически растеж, конкурентоспособност и социална интеграция. Външната политика също трябва да изиграе роля, като насърчава по-активните партньорства с трети страни по въпросите на управлението на миграцията и по-тесните връзки с търговската политика и политиката за развитие.

През 2009 г. Европейската мрежа за миграцията ще започне да функционира и ще бъдат въведени необходимите елементи за изграждането до 2010 г. на Общата Европейска система за предоставяне на убежище, като това включва и създаването на Европейска служба за подпомагане предоставянето на убежище. Комисията придава особена важност на приемането и прилагането на последните предложения в областта на миграцията и убежището. Работата по интегрираното управление на границите ще продължи с разширяване на оперативното сътрудничество и със стартирането на новия шенгенски механизъм за оценка. Ще се насърчава също така практическото сътрудничество между държавите-членки и между тях и агенция FRONTEX в контекста на политиката за връщане на мигрантите.

Предвид свободното движение на гражданите в рамките на ЕС, те трябва да се ползват от равнопоставен достъп до правосъдие и от защитата на правовата държава. Нарушителите на закона следва да бъдат преследвани и съдени. Благодарение на инициативи в подкрепа на взаимното признаване в редица конкретни области на наказателното и гражданското право (съдебни решения, процедурни права, въпроси на наследяването и завещанията) ЕС ще направи крачка напред към превръщането си в истинско пространство на правосъдие през 2009 г. В името на по-голямата сигурност на гражданите на ЕС Комисията ще представи и поредица от предложения, третиращи нови и специфични форми на престъпността, а именно предложения за по-активна превенция на злоупотребата с деца и трафика на деца, за укрепване на международното сътрудничество в борбата с кибератаките и в превенцията им и за овладяване на рисковете от терористични атаки под формата на химически, биологични, ядрени и радиационни заплахи.

#### **2.4. Европа като световен партньор**

В глобализирания свят по описаните по-горе цели и предизвикателства не може да се работи в един европейски вакуум. Те трябва да бъдат предмет на външната политика на ЕС, а тя винаги ще съчетава дългосрочния стратегически подход с действия в отговор на непосредствените си нужди.

През 2009 г. Комисията ще продължи да изгражда дългосрочните си взаимоотношения с ключови партньори. Изминалата година показва колко важно е САЩ и ЕС да споделят

---

<sup>1</sup> COM(2008) 359 и SEC(2008) 2026.

обща визия в момент на голямо напрежение. Стана видна и реципрочната важност на добрите отношения с Русия и на разработването на ефективни политики в областта на енергетиката, миграцията, търговията и инвестициите. Финансовата криза за пореден път изтъкна необходимостта от задълбочаване на взаимоотношенията на Европа с ключови партньори в Азия като Китай, Индия и Япония, както и с други нововъзникващи икономики като Бразилия.

Кризата с Грузия през лятото на 2008 г. разкри два аспекта във външнополитическите действия на ЕС. Първо, стана ясно, че ЕС е сочен за позитивен фактор за предотвратяване на конфликти и за решаването им; фактор, който е в състояние да посредничи и в най-напрегнатите ситуации. На второ място, ситуацията отново изискваше от ЕС да реагира бързо и решително, не само по дипломатически канали, но и като предостави непосредствена хуманитарна помощ на нуждаещите се.

Само два месеца по-късно финансовата криза отново насочи погледите към ЕС, за да разкрие прерастването му във водещ фактор в ситуации, които изискват наистина глобален подход. Комисията ще продължи да играе основна роля в контекста на провеждащите се редица международни форуми, като си поставя за цел както възстановяването на доверието в международната финансова система, така и осъществяването на един по-дългосрочен анализ на перспективите за реформиране на икономическото управление на глобално равнище.

Комисията ще посвети особено внимание на следните въпроси:

- Продължаване на процеса на разширяване, по-конкретно с влизането в решителна фаза на преговорите с Хърватска. Ще се развива европейската перспектива за другите страни от Западните Балкани, а преговорите за присъединяване с Турция ще продължат в съответствие с темпа на реформите в страната. Комисията ще продължи да следи с особено внимание развитието на икономическата и политическата ситуация в Косово.
- Работа за по-нататъшното развитие на процеса от Барселона: Съюзът за Средиземноморието и Източното партньорство са поредното признание на важността, която се придава на ефективните и всеобхватни отношения със съседните на ЕС страни. На предизвикателствата на енергийната сигурност, миграцията и измененията на климата могат да се намерят по-добри отговори, ако изграждаме съответните отношения със съседите на Европа. В рамките на Европейската политика за добросъседство Комисията ще разработи идеи, които да насочват ЕС в търсенето на точен баланс между разширяването на икономическите и политическите взаимоотношения със съседите като цяло и необходимостта от взаимоотношения, моделирани съобразно спецификата на различните региони и партньори.
- Изграждането на ефективно работно партньорство с новата администрация в САЩ ще бъде от решаващо значение за справянето с основни глобални предизвикателства като изменението на климата, за утвърждаване на сигурността и стабилността и за развитие на икономическото и регулаторно сътрудничество.
- Приключването на Програмата за развитие от Доха ще остане важен приоритет като един от най-добрите начини за откриване на нови пазарни възможности за бизнеса в ЕС, за насърчаване на развитието и за ограничаване на протекционизма в света. Същевременно ЕС ще продължи да работи за напредък и, ако е възможно, за приключване на текущи двустранни търговски преговори.

- Необратимо укрепване на отношения с развиващи се страни, основаващи се на постигането на резултати по Целите на хилядолетието за развитие и на изграждането на платформи за единодействие с тези страни по глобални проблеми, които често ги засягат най-тежко като сигурността на енергията и прехраната, изменението на климата и миграцията. Комисията ще продължи усилията си за допълване на установените отношения с развиващите се страни.

### **3. ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ – ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЕЩАНИЯТА И ПРОМЯНА НА РЕГУЛАТОРНАТА КУЛТУРА**

На фона на икономическата ситуация и на стагнацията, предизвикана от финансовата криза, повече от всякога изпъква нуждата да се регулира добре в интерес на икономическата конкурентоспособност. Следователно, лансирането на опростена и усъвършенствана регулаторна среда, без ненужни административни тежести, остава ключов компонент в законодателната дейност на Комисията за 2009 г. Вниманието ще се съсредоточи върху подобряване качеството на новите предложения, опростяване на съществуващото законодателство и намаляване на административните тежести. Както винаги, успехът на тези усилия зависи от доброто сътрудничество с другите институции и с държавите-членки. ЕС ще придвижи напред дискусиите с ключови международни партньори относно сътрудничеството в областта на регулирането, сближаването на стандартите и еквивалентността на правилата.

Третият стратегически преглед на инициативата за по-добро регулиране ще отчете постигнатото по трите основни компонента на Програмата за по-добро регулиране, а именно оценките на въздействието, опростяването и намаляването на административните тежести. Прегледът ще коментира начините, по които Комисията ще заздравя системата си за оценка на въздействието, включително чрез прилагане на преработените Насоки и чрез преразглеждане на Общия подход към оценките на въздействието от ноември 2005 г. Стратегията за опростяване на регулаторната среда ще бъде преразгледана и осъвременена, както и програмата за кодифициране. В същото време ще се направи преглед на изпълнението на програмата за действие за намаляване на административните тежести и ще се оцени напредъкът в постигането на целта за намаление с 25 % до 2012 г. На тази основа и като използва резултатите от интензивна вътрешна работа и приноса на Групата на високо равнище от независими заинтересовани страни по въпросите на административните тежести, Комисията ще направи предложения, насочени към постигането на тази цел.

В началото на мандата си през 2004 г. Комисията направи преглед на текущи предложения за съобразността им с политическите цели и за спазването на стандартите за по-добро регулиране и даде съгласието си за оттеглянето на обемен списък предложения. Комисията възнамерява да предложи на приемника си да извърши подобна операция. Законодателната и работна програма съдържа и други текущи предложения, които Комисията има намерение да оттегли.

Ще продължи работата за по-добро прилагане на законите на Общността. Ще бъде направена оценка на стартирания през април 2008 г. пилотен проект между Комисията и държавите-членки за предоставяне на информация, решаване на проблеми и коригиране на нарушения.

#### 4. ПОСЛАНИЯТА ОТНОСНО ЕВРОПА

С оглед на икономическия срив и неприключилата ратификация на Договора от Лисабон става все по-необходимо комуникацията да се съсредоточи върху осезаемите резултати, постигнати благодарение на Европейския съюз, и върху проблеми, които са особено тревожни в ежедневието на гражданите.

2009 ще бъде първата година, през която, съгласно съвместната декларация по документа „Да общуваме на тема Европа в партньорство“, ще се договорят междуинституционални приоритети между Съвета, Европейския парламент и Комисията. Като се има предвид, че трябва да се мобилизират 375 млн. гласоподаватели, изборите за Европейски парламент ще бъдат основният междуинституционален приоритет в комуникацията, за който трите институции ще се споразумеят. Комуникационните инициативи ще са насочени най-вече към аудитория, която е по-слабо заинтересована от въпроси на ЕС като младежите, жените и безработните.

Координацията с Европейския парламент и с държавите-членки ще бъде от решаващо значение за канализиране на посланието за напредъка по пакета мерки, свързани с енергията и изменението на климата, предвид конференцията в Копенхаген през декември 2009 г., както и за 20-годишнината от началото на демократичните промени в Централна и Източна Европа. Под тази обща тема Комисията ще се съсредоточи върху отбелязването на 20-годишнината от падането на Берлинската стена и на Желязната завеса, както и на 5-годишнината от разширяването, за да изтъкне общите ценности и това, което свързва европейците, а именно демокрацията, свободата и солидарността.

И най-накрая, с оглед на работата на ЕС за овладяване на финансовата криза и последствията от нея в по-широк икономически контекст, посланията за партньорски подход към проблемите на устойчивия растеж, заетостта и солидарността ще бъдат важен приоритет и за трите институции.

Другите комуникационни приоритети на Комисията се съсредоточават върху разясняването на т.нар. „добавена стойност“ на ЕС в области, будещи все по-често безпокойство у гражданите, а именно сигурността изобщо и необходимостта от една по-силна Европа на световната сцена.

##### **Междуинституционални комуникационни приоритети, предвидени за 2009 г.**

- Избори за Европейски парламент през 2009 г.
- Енергетика и изменение на климата
- 20-годишнина от началото на демократичните промени в Централна и Източна Европа
- Устойчив растеж, работни места и солидарност

##### **Други комуникационни приоритети, предвидени за 2009 г.**

- Бъдеще на една Европа за гражданите
- Европа на световната сцена

Тъй като 2009 ще бъде Европейска година на творчеството и иновациите, на тази тема ще се обърне специално внимание в контекста на комуникационния приоритет, посветен на устойчивия растеж, работните места и солидарността.

**BG**

**BG**

**BG**



КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 5.11.2008  
СОМ(2008) 712 окончателен

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**Законодателна и работна програма на Комисията за 2009 г.**

*Да действаме сега за една по-добра Европа*

**ТОМ 2: ПРИЛОЖЕНИЯ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – Списък на стратегически и приоритетни инициативи**

**СТРАТЕГИЧЕСКИ ИНИЦИАТИВИ**

<b>Наименование</b>	<b>Тип предложение или акт</b>	<b>Описание на обхвата и целите</b>
Лисабонска стратегия за растеж и работни места	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението ще докладва за етапа, достигнат в изпълнението на реформите в държавите-членки и в ЕС като цяло и ще съдържа предложения за облика на стратегията след 2010 г.
Европейска рамка за възстановяване	Законодателни и незаконодателни мерки/предстои да се финализират	Комисията ще осъществи мерки, предвидени в пакета по Лисабонската стратегия от ноември 2008 г., в светлината на заключенията на пролетния Европейски съвет. В центъра на вниманието ще бъдат мерки за преодоляване на последствията от кризата в по-широкия икономически контекст.
Пакет за финансовите пазари на бъдещето	Законодателни мерки/предстои да се финализират	Този пакет от финансови мерки ще се основава на вече започнал широкообхватен преглед, който проучва адекватността на регулаторната рамка, надзора и прозрачността на всички финансови участници и всички значими инвеститори на капиталовите пазари, включително хеджфондовете и частните инвестиционни компании, и който ще подскаже мерки за коригиране на всички идентифицирани пропуски. Ще бъдат застъпени също така възнагражденията на изпълнителните ръководни кадри и пазарите на деривати. Ще бъдат взети надлежно предвид и резолюциите на Европейския парламент по тези въпроси.
Надзор на финансовите пазари на ЕС	Законодателни мерки/предстои да се финализират	Комисията ще даде отговор на препоръките на Групата Larosière относно надзора на финансовите пазари на ЕС
Пакет „По-добро регулиране“: а) Съобщение, което ще	а) Незаконодателно действие/Съобщение	Третият стратегически преглед на инициативата за по-добро регулиране ще отчете постигнатото по трите основни компонента на Програмата за по-добро регулиране, а именно оценките на въздействието, опростяването и намаляването на



докладва за измерването на административните тежести и ще задава секторни цели за намаляването им б) Трети доклад относно стратегията за опростяване	на Комисията  б) Незаконодателно действие/Работен документ на Комисията	административните тежести. Ще се търсят начини за укрепване на системата за оценка на въздействието. Стратегията за опростяване на регулаторната среда ще бъде преразгледана и осъвременена, както и програмата за кодифициране. В същото време ще се направи преглед на изпълнението на програмата за действие за намаляване на административните тежести и ще се оцени напредъкът в постигането на целта за намаление с 25 % до 2012 г. Комисията ще направи още предложения, имащи за цел намаляването на административните тежести.
Съобщение относно позицията на ЕС в подготовката за Конференцията на ООН КС 15 в Копенхаген за изменението на климата	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението ще внесе допълнителна яснота относно стъпките за постигане на целта на ЕС за ограничаване на средното нарастване на глобалната температура до 2°C над преиндустриалните равнища и ще представи възгледите на ЕС за различните възможности за ангажиране на всички страни в по-нататъшните действия срещу изменението на климата, включително възможностите за инвестиране/финансиране. В текста ще се формулира цялостна позиция на ЕС преди Конференцията на ООН през ноември 2009 г. в Копенхаген за изменението на климата.
Стратегия на ЕС за региона на Балтийско море	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	В отговор на призива на Европейския съвет Комисията ще представи цялостна стратегия за региона на Балтийско море.
Съобщение относно Програмата от Стокхолм за пространството на свобода, сигурност и правосъдие	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Инициативата ще представя общите приоритети и цели за бъдещото развитие на ЕС като пространство на свобода, сигурност и правосъдие, ще определя средствата и ще планира инициативите за най-успешното им постигане на равнище ЕС. Текстът ще надгражда ключови стратегически документи като Европейския пакт за имиграцията и убежището, съобщенията от 17 юни 2008 г. относно имиграцията и убежището, съобщението относно електронното правосъдие (e-justice) и плана за действие по отношение на наркотиците.
Стратегия и предизвикателства на	Незаконодателно действие/Съобщение	През 2009 г. Комисията ще предприеме действия за изпълнение на обновения консенсус относно разширяването, като вземе предвид и призива на Съвета да

разширяването	на Комисията	ускори процеса на стабилизиране и асоцииране на страните от Западните Балкани.
Пакет по Европейската политика за добросъседство	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Пакетът ще се състои от 12 плана за действие под шапката на едно съобщение.
Преглед на бюджета	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Целта е да се проучи какви реформи са необходими за оптимизиране на приноса на Европа за справяне с ключовите предизвикателства на следващото десетилетие въз основа на принципите за добавена стойност в преследването на общия интерес и за ефикасност на разходите. Ще се разглежда и финансирането на този принос. Този анализ ще представлява важна изходна точка за предложенията относно новата многогодишна финансова рамка, които следващата Комисия трябва да внесе.

(12 инициативи)

## ПРИОРИТЕТНИ ИНИЦИАТИВИ

Наименование	Тип предложение или акт	Описание на обхвата и целите
Намаляване на счетоводните тежести за малкия бизнес	Законодателно предложение/ Директива  Правно основание: Договора за ЕО, член 95	Предложението се стреми да премахне административни тежести в счетоводството за малкия бизнес, предвиждайки включително освобождаване на най-малкия бизнес.
Препоръка относно партньорствата за осъществяване на единния пазар	Незаконодателно действие/ Препоръка	Инициативата е един от очакваните резултати от Съобщението за прегледа на единния пазар, публикувано през ноември 2007 г. Основната цел е да се посочат „добри практики“ и да се формулират препоръки за действия на държавите-членки и Комисията по разнообразните задачи, за които са отговорни държавите-членки във връзка с транспонирането, изпълнението и прилагането на правилата за единния пазар. Препоръчваните действия и „добри практики“ се разработват в един процес „отдолу нагоре“, в тясно сътрудничество с държавите-членки.
Съобщение относно укрепването на законодателството на Общността за защита на потребителите	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	По данни, с които Комисията разполага, може да се съди, че законите за защита на потребителите далеч не се прилагат по един и същи начин. Опирайки се на сътрудничеството с държавите-членки по регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите, съобщението ще разглежда начини за по-категорично правоприлагане в името на по-добър изход за потребителите, особено в трансгранични случаи.
Съобщение относно мониторинга на сектора на търговията на дребно	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението ще представя резултатите от мониторинга на пазара в сектора на дистрибуцията на дребно, оповестени в Прегледа на единния пазар. Целта на мониторинга е да се разкрият евентуални неизправности във функционирането на пазара на дребно от гледна точка както на потребителите, така и на доставчиците.

		Това означава, че услугите на дребно ще бъдат анализирани като ключови посреднически услуги в съвременната икономика, които свързват хиляди доставчици на продукти с крайните потребители. Съобщението ще застъпва както сектора на търговията на дребно, така и свързаните с нея пазари нагоре и надолу по веригата.
Ревизия на Директива 2000/35/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета относно борбата със забавяне на плащане по търговските сделки	Законодателно предложение/ Директива  Правно основание: Договора за ЕО, член 95	Съществуващото законодателство трябва да се преразгледа в името на по-нататъшното развитие на бизнес среда, която предполага навременни плащания на търговските задължения и така подобрява конкурентоспособността най-вече на МСП, като се акцентира особено на трансграничните търговски сделки.
Инициатива в отговор на Бялата книга относно исковете за обезщетение за вреди при нарушаване на антиitrustовите правила на ЕО	Следва да се определи	Приемането на Бялата книга относно исковете за обезщетения за вреди, причинени от нарушаване на антиitrustовите правила, имаше за цел да активизира и фокусира дискусиите относно визираните искове, като формулира конкретни препоръки за изграждането на ефективна система за правна защита на потърпевшите от подобни нарушения в Европа. Договорът за ЕО гарантира на потърпевшите правото на компенсация. Гражданите и малкият и средният бизнес могат да понесат вреди, които не се обезщетяват към този момент. Комисията счита за уместно да предложи последяващи мерки.
Съобщение относно политиката за качество на селскостопанските продукти	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението ще представя варианти на политически инструменти за развитието на качеството на селскостопанските продукти, които са формулирани в светлината на дадените отговори към Зелената книга относно политиката за качество на селскостопанските продукти. Съобщението ще служи за основа за по-нататъшни конкретни предложения, които могат да бъдат внесени през 2010 г. и да застъпват следните въпроси: спазвани от фермерите изисквания и стандарти, които отиват отвъд хигиената и безопасността, стандартите на ЕС за продажба на пазара, схеми за качество на ЕС (и по-специално тези за географските указания и произхода и за традиционните специфични хранителни продукти) и схеми за сертифициране на

		качеството на храните.
Зелена книга относно реформата на Общата политика в областта на рибарството	Незаконодателно действие/Зелена книга	Общата политика в областта на рибарството подлежи на преглед най-късно до 2012 г. В подготовка на реформата, през 2009 г. ще бъде поставено начало на обществен дебат, който да доведе до предложение в края на 2010 г.
Съобщение за диалога между академичната общност и бизнеса	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Университетите се намират в центъра на т.нар. „триъгълник на знанието“, свързващ образованието, научните изследвания и иновациите. Университетите играят решаваща роля за създаването на Европа на знанието и трябва да се вслушват повече в потребностите на обществото. Комисията ще стъпи върху опита от добри практики и ще предложи ориентири и структури за по-добро и по-тясно сътрудничество между университетите и бизнеса, за да се преодолеят прегради между университетите и предприятията, да се подобри управлението, за да станат учебните програми по-целесъобразни, а университетите и студентите – по-предприемчиви, да нарасне мобилността и да се развие и утвърди ролята на университетите в контекста на ученето през целия живот.
Зелена книга относно насърчаването на трансграничната мобилност на младежите	Незаконодателно действие/Зелена книга	Зелената книга ще е отправна точка за инициатива, стремяща се да развие мобилността отвъд програмата Еразмус. Зелената книга ще бъде призив към заинтересованите страни да се включат в дебат за възможните нови начини да се насърчава и подкрепя трансграничната мобилност на младежите. В обхвата на инициативата попада не само академичният сектор, но и младежта в по-широк смисъл, напр. в професионалното обучение, обучението на възрастни и доброволческите дейности, младите предприемачи и сектора на културата.
Съобщение относно ИКТ, научно-развойната дейност и иновациите	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Целта на Комисията е да предложи стратегия за изследвания и иновации в ИКТ, благодарение на която Европа ще заеме водещо място в развитието на ИКТ, ще подкрепя ръста на нови бизнес начинания и ще се възползва по-добре от иновациите в ИКТ, за да се справи с ключови социално-икономически предизвикателства.

Второ съобщение относно ИКТ за енергийна ефективност	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението идва след първото съобщение от 13 май 2008 г. (COM(2008) 241) и ще помогне да се даде количествено изражение на потенциала на ИКТ да допринасят за повишаване на енергийната ефективност във всички отрасли на икономиката. Съобщението ще формулира и възможни действия за използването на този потенциал.
Съобщение относно финансирането на нисковъглеродни технологии	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Съобщението ще обърне внимание на нуждите от ресурси и източници, като разгледа всички пътища, по които да се даде тласък на частните инвестиции, включително частния капитал и рисковия капитал, да се засили координацията между отделните източници на финансиране и да се наберат допълнителни средства. По-конкретно текстът ще разгледа възможността да се създадат нови механизми за демонстрации в индустриален мащаб и за пазарно тестване на модерни нисковъглеродни технологии и ще анализира разходите и ползите от данъчни облекчения за иновации.
Съобщение относно бъдещето на транспорта	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Инициативата е свързана с Бялата книга за транспорта от 2001 г. и с междинния и преглед от 2006 г. Инициативата има за цел да предизвика широк като тематика дебат за сценариите за развитие на транспорта в перспективата на 20 до 40 години, да разработи инструменти и да осигури техническа подкрепа за един цялостен подход към устойчивия транспорт, благодарение на който да се идентифицират проблеми и възможности, които отсега нататък до 2050 г. могат да изискват предприемането на действия.
Предложение за Регламент за Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 44/2001 относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела (Брюксел I)	Законодателно предложение/ Регламент  Правно основание: Договора за ЕО, член 65	Целите на тази инициатива са: <ul style="list-style-type: none"> <li>• да гарантира свободното циркулиране на всички съдебни решения по граждански и търговски дела, като се пристъпи към отменяне на функцията на съдебния изпълнител по граждански и търговски дела;</li> <li>• да адаптира разпоредбите на регламента към новите международни инструменти в тази област като Хагската конвенция относно споразумения за изключителен избор на съд;</li> <li>• да усъвършенства функционирането на онези разпоредби на регламента, чието</li> </ul>

		<p>прилагане създава проблеми;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• да активизира и задълбочи ефективното сътрудничество между съдилищата; както и</li> <li>• да създаде цялостна и хармонизирана система за вземане на решения относно юрисдикцията на съдилища и да улесни признаването и прилагането на решения по граждански и търговски дела.</li> </ul>
Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейска служба за подпомагане предоставянето на убежище	<p>Законодателно предложение/ Регламент</p> <p>Правно основание: Договора за ЕО, член 66 и/или член 308</p>	Тази европейска служба освен всичко друго ще помага практически на държавите-членки при вземането на решения по молби за даване на убежище, най-вече като работи за изграждането на общ подход към информацията за страната на произход и на общ европейски учебен план по въпросите на убежището.
<p>Пакет относно организираната престъпност: помощ за жертвите</p> <p>а) Предложение за Рамково решение на Съвета относно борбата със сексуалната експлоатация на деца и детската порнография</p> <p>б) Предложение за Рамково решение на Съвета относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите</p> <p>в) Рамково решение относно предоставянето на помощ на жертвите на престъпления в</p>	<p>а) Законодателно предложение/Рамково решение (ПВР) Правно основание: Договора за ЕС, членове 29, 31 и 34</p> <p>б) Законодателно предложение/Рамково решение (ПВР) Правно основание: Договор за ЕС, членове 29, 31, буква д) и 34, параграф 2, буква б)</p> <p>в) Законодателно</p>	<p>Пакетът ще спомогне за по-активното преследване на нарушителите и за защитата на жертвите, особено на най-уязвимите, като се обръща специално внимание на децата.</p> <p>а) В съответствие с общата политика за защита на детето предложението следва да повиши нивото на защита на децата, което към момента се гарантира от Рамково решение 2004/68/ПВР срещу сексуалната злоупотреба, особено под формата на сексуална експлоатация и детска порнография Трябва да се отчетат новите явления в криминалния свят и да се предвидят нови разпоредби, за да се приведе законодателството на ЕС в съответствие с най-високите международни стандарти.</p> <p>б) Това предложение трябва да даде тласък на съдебното преследване и на механизмите за подкрепа на жертвите и на правата на жертвите в хода на съдебните процедури, като се обръща специално внимание на особено уязвимите жертви – децата, и на различните перспективи на двата пола в този контекст.</p>

<p>ЕС</p> <p>г) Изменение на директивата относно обезщетенията за жертвите на престъпления</p> <p>д) Мерки за борба с киберпрестъпленията</p>	<p>предложение/Рамково решение (ПВР) Правно основание: Договора за ЕС, член 31</p> <p>г) Законодателно предложение/ Директива Правно основание: Договора за ЕО, член 65</p> <p>д) Законодателно предложение/Рамково решение (ПВР) Правно основание: Договор за ЕС, членове 29, 30, 31 и 34</p>	<p>в) Рамковото решение 2001 година относно правното положение в наказателното производство на жертвите на престъпления е незадоволително и се прилага вяло. В името на по-добрата помощ на жертвите на престъпления във всички държави-членки на ЕС се предлага ново рамково решение.</p> <p>г) Основната политическа задача е да се предложат решения, с които се утвърждава правната сигурност и гъвкавостта и се оправдават на легитимните очаквания на гражданите.</p> <p>д) В отговор на неотдавнашните атаки върху критична информационна инфраструктура в някои държави-членки е необходимо да се установят общи наказателноправни критерии, за да укрепне международното сътрудничество за борба и предотвратяване на кибератаки. Това засяга особено т. нар. ботмрежи и други инструменти за престъпни действия от голям мащаб.</p>
<p>Пакет за борба с тероризма:</p> <p>а) Съобщение относно химическите, биологическите, ядрените и радиационните заплахи</p> <p>б) Съобщение относно подготвеността за биологична атака</p> <p>в) План за действие за намаляване на радиационните/ядрените рискове в Европейския съюз</p>	<p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Пакетът ще очертава политиките, на които може да се даде ход за овладяване на ниво ЕС на химически, биологически, ядрени и радиационни заплахи, като се спира и на техническите/научните средства, които терористите могат да използват при подготовка на атаките си.</p> <p>Целта е да се гарантира, че на ниво ЕС са предприети всички възможни мерки за предотвратяване на достъпа на терористи и други заинтересовани лица до радиационни, биологични или химически вещества или оръжия.</p>



<p>г) Добри практики за предотвратяване и ответни мерки, включително за разкриване, на химически, биологически, ядрени и радиационни инциденти</p>		
<p>Съобщение относно взаимното признаване по наказателни и граждански дела</p>	<p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Тази инициатива ще бъде продължение на едно изследване на взаимното признаване, с препоръки за по-нататъшни действия, включително за законодателни и съпътстващи мерки (план а действие).</p> <p>Основната цел на инициативата е преодоляването на хоризонтални проблеми, възникващи при прилагането на принципа за взаимно признаване, и на пропуски в съществуващата система за сътрудничество по наказателни дела.</p>
<p>Правен инструмент относно процедурните права в наказателни производства</p>	<p>Законодателно предложение/Рамково решение (ПВР) Правно основание: Договора за ЕС, член 31, параграф 1, буква в)</p>	<p>Инициативата си поставя за цел да установи минимални общи стандарти, с които да се гарантира справедлив съдебен процес в рамките на ЕС, за да се насърчи взаимното доверие и така да се улесни взаимното признаване. Взаимното признаване поражда необходимост от общи минимални стандарти в правата на защита. Ако държавите-членки нямат взаимно доверие в съдебните си системи, взаимното признаване не може да функционира ефективно.</p>
<p>Съобщение относно секторния социален диалог</p>	<p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Целта на съобщението е да анализира и оцени развитието на секторния социален диалог от 1998 г. насам и, където това е целесъобразно, да предложи изменения.</p>

<p>Солидарност здравеопазването: намаляване неравнопоставеността здравеопазването</p>	<p>в на в</p> <p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Към момента само няколко държави-членки разполагат с ясни мерки за намаляване на неравнопоставеността в здравеопазването. Съобщението се стреми да привлече вниманието към този въпрос и да го превърне в политически приоритет във всички държави-членки на ЕС. Текстът ще дава израз на подкрепата за действията на държавите-членки срещу неравнопоставеността в системата на здравеопазването, най-вече чрез структурните фондове и чрез обмен на добри практики, ще спомага за усъвършенстване на съществуващите механизми за наблюдение на неравнопоставеността в здравеопазването на ниво ЕС и ще интегрира целта за намаляване на неравнопоставеността в здравеопазването сред основните политики на ЕС.</p>
<p>Действия срещу рака: европейска платформа</p>	<p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Създаване на европейска платформа с множество заинтересовани участници от всички равнища (ЕС, национално, регионално, местно) за действия срещу рака като пример по принцип за незаразна болест. Платформата ще се занимава с въпроси като:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• съпоставими данни и доказателства в подкрепа на познанието и споделянето на знания;</li> <li>• приоритети в научните изследвания, посветени на рака;</li> <li>• превенция (напр. чрез борба с тютюнопушенето и по-системни скрининг тестове);</li> <li>• откриване и насърчаване на добри практики в онкологичния сектор на здравеопазването в Европа;</li> <li>• осъвременяване на Европейския кодекс срещу рака с конкретни, научно обосновани препоръки към гражданите как да сведат до минимум риска от рак;</li> </ul>
<p>Предложение за инициатива на Комисията относно болестта на Алцхаймер</p>	<p>Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията</p>	<p>Предлагат се насоки за действие на ниво ЕС във връзка с болестта на Алцхаймер, като за отправна точка се взема постигнатото по време на словенското и френското председателство. Ще бъдат застъпени дейности на ниво ЕС и на ниво държави-членки и заинтересовани страни.</p>
<p>Препоръки на Съвета относно трансграничните аспекти на имунизациите в</p>	<p>Законодателно предложение/ Препоръка на Съвета</p>	<p>В препоръката става въпрос за имунизациите на децата в семейства, които се установяват в друга държава-членка, и по-точно за непълния набор ваксинации, вследствие на който деца не се ваксинират срещу някои детски заболявания, за</p>

детска възраст	Правно основание: Договора за ЕО, член 152, параграф 4, буква в)	които съществуват превантивни ваксини. В резултат на свободното движение на хора в ЕС, все повече граждани на ЕС попадат в рамките на системи за здравеопазване, които са организирани по различен начин в сравнение със системите в страните по произход. Различията в имунизационните графици за деца могат да породят проблеми и рискове за здравето в тези семейства.
Съобщение относно борбата с вируса на ХИВ/СПИН в ЕС и съседните страни – стратегия и Втори план за действие (2010-2014 г.)	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	<p>Вирусът на ХИВ/СПИН е основно предизвикателство в много държави-членки и в съседни страни. Въпреки значителния напредък в диагностицирането, лечението и здравните грижи, броят на новозаразените с вируса на ХИВ лица в Европа нараства. В зависимост от конкретната ситуация като основни проблеми се очертават заразяването на младежите, ограничаването на достъпа до лечение и лекарства, стигматизирането на болестта или дискриминирането на заразените с вируса на ХИВ/СПИН.</p> <p>Новата стратегия ще се съсредоточи върху приоритети и дейности за по-добър достъп до лечение, здравни грижи и подкрепа в цяла Европа, както и върху мерки срещу стигматизирането и дискриминирането, и ще прави връзка с по-широки въпроси на здравеопазването като травмите, употребата на наркотици и сексуалното здраве.</p>
Доклад относно финансирането на развитието от ЕС и ефективността на помощите – към постигане на Целите на хилядолетието за развитие	Незаконодателно действие/Съобщение на Комисията	Задължителният доклад относно финансирането на развитието и ефективността на помощите е особено важен през 2009 г. с оглед международния контекст, а именно: той ще бъде огласен след срещите в Акра (Трети форум на високо равнище за ефективността на помощите, септември 2008 г.), в Ню Йорк (срещи на високо равнище на ООН относно потребностите за развитие на Африка и Целите на хилядолетието за развитие, ЦХР, 22 и 25 септември 2008 г.) и в Доха (Международна конференция на ООН за преглед на финансирането на развитието и на прилагането на консенсуса от Монтерей, ноември-декември 2008 г.) От решаващо значение е да се използва положителната инерция, създадена от тези международни форуми, за придвижване напред на европейската програма и за потвърждаване на ангажимента за ускоряване на напредъка по постигането на ЦХР.

Съобщение относно социалната защита в здравеопазването и реформата във финансирането на здравните системи в развиващите се страни	Незаконотателно действие/Съобщение на Комисията	Развиващите се страни трябва да бъдат в състояние да предоставят на гражданите си, при условията на равнопоставеност, здравни услуги с добро качество, като така ще допринасят за по-голямото социално сближаване на национално равнище и за постигане на Целите на хилядолетието за развитие. Без ясен, цялостен и предсказуем национален финансов план за здравната система, съставен с участието на всички национални и международни партньори, не може да има устойчиво развитие. Съобщението ще изразява отговора на Европа и ще предлага оперативни инструменти за съвместната работа на донорите, съответните държави и други потенциални участници (диаспори, фондации и др.)
Съобщение относно междинния преглед на финансовите инструменти на RELEX	Незаконотателно действие/Съобщение на Комисията	Законодателният орган включи клауза за ревизиране във всеки от седемте финансови инструмента на RELEX за периода 2007-2013 г. Съгласно тази клауза пред законодателния орган трябва да се внесе доклад, оценяващ изпълнението на съответните регламенти, който, ако е целесъобразно, трябва да се придружава от необходимите законодателни предложения за изменения.
Съобщение относно петгодишнината от разширяването на ЕС	Незаконотателно действие/Съобщение на Комисията	През 2009 г. се навършват 5 години от разширяването с десет нови държави-членки. По всичко личи, че последствията от разширяването не се разбират добре както в новите, така и в старите държави-членки. Важно е да се оценят икономическите последствия от разширяването за старите и за новите държави-членки, за да се посочат положителните страни и слабостите и да се анализира значението за различните политики.

(37 инициативи)

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – Списък на инициативи за опростяване**

Наименование	Тип на опростяването	Обхват и цели
<p>Регламент на Комисията относно физическите проверки на селскостопански продукти за износ, подлежащи на възстановяване</p>	<p>Преразглеждане</p>	<p>Както относно единната ООП от 1 януари 2009 г. този регламент и още два съществуващи регламента на Комисията - № 2090/2002 и № 3122/94 – ще се слеят в един нов регламент, който ще влезе в сила на същата дата.</p>
<p>Съобщение на Комисията, с което официално ще се признае, че определени актове от законодателството на Общността в сферата на селското стопанство вече не са актуални.</p>	<p>Отмяна</p>	<p>Целта на предложението е да обяви за неактуални правни актове на Комисията, които са практически безпредметни или не представляват интерес за по-широк кръг лица, като така се допринася за постигане на целите за осъвременяване и опростяване на правната уредба на Общността. Тази отмяна ще внесе яснота относно „същественото“ законодателство, чиито актове са валидни и общо приложими.</p>
<p>Регламент на Комисията относно интервенциите на пазара на обезмасленото мляко на прах</p>	<p>Преразглеждане</p>	<p>Целта на инициативата е да бъдат изменени правилата за прилагане вследствие на отмяната на помощите за частно складиране на обезмаслено мляко на прах, както и да се приведат в изпълнение нововъведените правила за стандартизиране на съдържанието на протеини в обезмасленото мляко на прах. Въвеждат се и технически пояснения и опростяване (напр. при разпоредбите за сигурността).</p>
<p>Преразглеждане на Регламент № 1973/2004 на Комисията в изпълнение на „профилактичния преглед“ на ОСП по отношение на схемите за подпомагане,</p>	<p>Преработка</p>	<p>Планира се през 2008 г. Регламент № 1782/2003 да бъде заменен с нов регламент за директните плащания. Целта на преработването е да се отстранят остарели разпоредби, свързани със схеми за подпомагане, които ще бъдат отменени или ще престанат да бъдат обвързани с производството в зависимост от изхода на „профилактичния преглед“ на ОСП.</p>

предвидени в дялове IV („Други схеми за подпомагане“) и IVa от Регламент № 1782/2003.		
Преразглеждане на Регламент (ЕО) № 796/2004 на Комисията в изпълнение на „контролния преглед“ на ОСП по отношение на кръстосаното спазване, модулацията и интегрираната система за администриране и контрол	Преработка	Планира се през 2008 г. Регламент № 1782/2003 да бъде заменен с нов регламент за директните плащания. Целта на преработката е да създаде общи правила за схемите за директно подпомагане по Общата селскостопанска политика и за някои схеми за подпомагане на земеделските стопани.
Преразглеждане на Регламент (ЕО) № 795/2004 в изпълнение на „контролния преглед“ на ОСП по отношение на схемата за единно плащане	Преработка	Планира се през 2008 г. Регламент № 1782/2003 да бъде заменен с нов регламент за директните плащания. Целта на преработката на Регламент (ЕО) № 795/2004 е да се отстранят неактуални разпоредби относно създаването на схемата за единно плащане, въведена с реформата на ОСП от 2003 г., или временни правила за последователно интегриране на сектори в схемата за единно плащане.
Регламент на Комисията за установяване на общи правила за изкупуването в рамките на публични интервенции	Преработване/Преразглеждане	Инициативата е следствие от предложенията по „контролния преглед“ на ОСП. Проектът има за цел да опрости и хармонизира в хоризонтален правен инструмент подробните правила за интервенциите, по-конкретно при зърнените храни, млечните продукти и месото.
Регламент на Съвета за отмяна на редица остарели актове в областта на селското стопанство	Отмяна	Целта на регламента е да отмени правни актове на Съвета, които са остарели и практически безпредметни или не представляват интерес за по-широк кръг лица, като така се допринася за постигане на целите за осъвременяване и опростяване на правната уредба на Общността. Тази отмяна ще внесе яснота относно

		„същественото“ законодателство, чиито актове са валидни и общо приложими.
Известие относно прилагането на законодателството в областта на държавните помощи от националните съдилища	Преразглеждане	Преглед на Известието от 1995 г. относно сътрудничеството между националните съдилища и Комисията в областта на държавната помощ. Разглеждайки приложимата съдебна и управленска практика на Общността, новото известие ще бъде в помощ на националните съдилища при случаи на незаконна помощ. То също така ще осъвремени и укрепи механизмите за подпомагане на националните съдилища. Като рационализира и усъвършенства съществуващите насоки, известието ще опрости задачите на националните съдилища по прилагането на законите за държавни помощи.
Кодекс на най-добри практики в областта на държавните помощи	Преразглеждане	Кодексът на най-добри практики има за цел установяването на добри практики от страна на Комисията и на държавите-членки в името на по-голямата ефективност, прозрачност и предсказуемост на процедурите, свързани с държавните помощи. По-висока ефективност например може да се постигне с подобряване на контактите преди уведомлението, със стимули за по-изчерпателни уведомления от държавите-членки и за по-стандартизиран обмен на информация с държавите-членки и с рационализиране на вътрешните процедури. По-голяма предсказуемост може да се постигне с по-бързо вземане на решенията, а държавите-членки ще се възползват от повече прозрачност по отношение на процедурните стъпки и предвидените крайни срокове.
Известие относно опростената процедура при държавните помощи	Преразглеждане	Опростената процедура е проектирана така, че да гарантира бързо приемане на решения по ясни случаи на съобщени държавни помощи, включително решения, приети въз основа на стандартизираната оценка, предвидена в инструментите за държавна помощ, и решения, с които просто се потвърждават прецеденти. Известието следва да допринесе за подобряване на ефективността на процедурите за държавни помощи, като опрости процедурата за този тип случаи.

Общностна инициатива за свързаните с трудовата дейност смущения на опорно-двигателната система	Преработка	Продължение на инициативата след втората фаза на консултации със социалните партньори. Целта на тази инициатива е да интегрира в единен правен инструмент разпоредбите за защита на здравето и безопасността на работниците от свързани с работата рискове от опорно-двигателни смущения. В момента тези разпоредби присъстват фрагментарно в различни директиви, и по-точно в директиви 90/269/ЕИО и 90/270/ЕИО на Съвета. Единният правен инструмент би бил по-изчерпателен, по-ясен и по-лесно приложим. Той ще е от полза за работодателите що се отнася до правната яснота и за работниците що се отнася до по-добрата защита срещу рискове от опорно-двигателни смущения.
Преразглеждане на Директива 2000/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно борбата със забавяне на плащане по търговските сделки	Преразглеждане	В настоящата директива има няколко ключови разпоредби, които са неясни или трудни за прилагане. Това поражда различни пречки пред бизнеса, чиито представители не могат да предявяват правата си в случаи на забавени плащания. Общата цел е да се въведат мерки, които да възпират длъжниците от забавяне на плащанията и да помагат на кредиторите да упражняват напълно всички свои права в случаи на забавено плащане. Опростяването на акта включва изясняване на начина за изчисляване на приложимия лихвен процент, по-добро описание на естеството и обхвата на правото на запазване на собственост, нови дефиниции на видовете търговски сделки, попадащи в обхвата на директивата, и по-ясна дефиниция на разносните по събирането, която следва да предвиди и вътрешните административни разходи по забавеното плащане.
Типово одобрение на селскостопански и лесничейски моторни превозни средства	Преработка	Предложението ще опрости законодателството на ЕО относно селскостопанските и лесничейските трактори, като замени съществуващите законови текстове (включително сегашната рамкова директива и отделните директиви) с един основен регламент. С предложението ще се отменят 24 директиви. С него ще се усъвършенстват и изискванията към спирачките на тракторите.
Изменение на Приложение IV към Регламент (ЕО) № 2003/2003 относно торовете	Преразглеждане	Целта е стандартите на CEN да се превърнат в официални методи за анализ, на които да се позовават официалните проверки. Актуализираната версия на тези стандарти, предоставена от CEN, вече няма да фигурира в правния акт, а като отделни стандарти, на които ще се позовава законодателството на Общността. По



		тази причина ще бъде премахнато подробното описание на тестовите методи, което се съдържа в момента в приложението.
Директива или регламент относно медицинските уреди	Преработка	Целта е да се опростят и затегнат правилата в името на по-добрата здравна закрила, като в същото време се гарантира гладкото функциониране на вътрешния пазар.
Регламент относно типовото одобрение на дву- и триколесни моторни превозни средства	Преработка	Предложението ще опрости законодателството на ЕО относно дву- и триколесни моторни превозни средства, като замени съществуващите законови текстове (включително сегашната рамкова директива и отделните директиви) с един основен регламент. С предложението ще се отменят 14 директиви. То ще интегрира съвременни законови положения относно емисиите и ABS и автоматичните системи за аварийно спиране за дву- и триколесни моторни превозни средства.
Предложение за правен инструмент, в основа на който да се развива Общата информационна система за околната среда	Преразглеждане	Целите на опростяването са: <ul style="list-style-type: none"> <li>- осъвременяване и рационализиране на докладването по въпроси на околната среда в името на по-лесното набавяне на данни в съответствие с принципа, че информацията трябва да се управлява на равнище, което е възможно най-близко до информационните източници, трябва да се събира еднократно и широко да се разпространява;</li> <li>- своевременна наличност на информацията/данните, по-конкретно чрез опростяване на съществуващия подход към отчитаните периоди;</li> <li>- въз основа на преглед на законодателството – отмяна/рационализиране на остарели или припокриващи се задължения за докладване.</li> </ul>
Регламент (ЕО) № 1172/98 на Съвета относно статистическите справки при автомобилен превоз на	Преразглеждане	Целта е в рамките на Европейската статистическа система да се създаде инструмент, който позволява статистическите проучвания за автомобилния превоз на товари да се управляват чрез изисквания за докладване (прагове за броя на превозните средства за докладваща страна), чрез обхват на проучването (тип на включените превозни средства) и чрез стандарти за точност (които вече могат да бъдат

товари		модифицирани в рамките на комитологията). Със съгласието на Комитета по статистическата програма броят на обектите на проучванията (с фокус върху международните операции и тежките МПС) и извадката (точността на изчисленията следва да се адаптира в зависимост от потребностите от данни) за товарните МПС, които подлежат на докладване, могат да се съкратят.
Изменение на Регламент (ЕО) 44/2001 относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела	Преразглеждане	Целта е чрез отмяна на функцията на съдебния изпълнител да се гарантира свободното циркулиране в ЕС на всички съдебни решения и да се адаптират разпоредбите на регламента към новите международни инструменти в тази област. Ще бъдат премахнати и междинните стъпки, които гражданите трябва да предприемат за признаването и привеждането в действие на съдебно решение в чужбина.
Регламент на Съвета относно общата организация на пазарите на рибни продукти и продукти от аквакултури	Преразглеждане	Общата организация на пазара бе създадена, за да бъдат постигнати в сектора на рибарството целите, съдържащи се в член 33 от Договора, и по-специално за да се стабилизира пазарът и да се гарантира приемливо ниво на доходите на производителите. По-новите цели се съсредоточават върху рибарство, което не накърнява устойчивостта, и върху пазарни дейности. Въведената през 1971 г. обща организация на пазара бе променена много пъти през годините, а от 1 януари 2001 г. функционира в реструктуриран вид. В момента се оценява ефективността и ефикасността на тази политика. Предложението се стреми да вземе предвид развитието на пазара, промените в рибарските дейности и недостатъците, разкрити при прилагането на сега действащите разпоредби.
Изпълнителни правила на Комисията относно реформираната правна рамка за контрол и прилагане	Преразглеждане	Новите правила ще осъвременят и опростят процедурите за националните администрации и заинтересованите страни и ще улеснят по-доброто правоприлагане. С по-широкото използване на информационни технологии, които облекчават задълженията за докладване, ще бъдат смекчени административните тежести и ограничения за сектора и публичната администрация. Всички аспекти на контрола и наблюдението на рибарските дейности (деклариране на улова, маржове на толерантност, декларации за разтоварване, превоз, локализиране на флота, и т.н.)

		ще бъдат опростени. Ще бъдат включени и нови елементи за противодействие на предизвикателства като незаконния, недеklarирания и нерегулирания риболов.
Съобщение на Комисията за официално признаване на неактуалността на актове и четири предложения за отмяна на остарели правни инструменти от Общата политика в областта на рибарството	Отмяна	Прегледът на законодателния корпус на Общността, спадащ към Общата политика в областта на рибарството, в контекста на Плана за действие за опростяване и усъвършенстване на Общата политика в областта на рибарството, показва че редица законодателни актове на Общността са изчерпали юридическото си значение, но въпреки това не са отменени официално или в тях не е посочен краен срок на валидността им. За отменянето на тези все още официално действащи актове трябва да се използва същият акт за оправомощаване, на който се основава изходният акт. В случай че правното основание за даден акт вече не съществува, Комисията ще публикува във вид на съобщение официално признаване на неактуалността.
Преработване на решения относно проверки за застраховки „Гражданска отговорност“ при използване на моторни превозни средства	Преработка	През последните няколко години Комисията прие поредица решения (2003/542/ЕО, 2004/332/ЕО, 2005/849/ЕО и 2007/482/ЕО) относно премахването на проверките за застраховането по отношение на присъединяващите се към ЕС държави. Преработването има за цел да опрости и изясни режима на тези решения, приети по член 2 от Директива 72/166/ЕО относно застраховката на превозни средства.
Преработване на директивата за проспектите	Преработка	Ще бъдат идентифицирани области, нуждаещи се от законодателни промени в името на по-доброто и опростено прилагане на директивата. Така ще се намалят административните тежести за емитентите, без да се занижават стандартите за защита на инвеститорите. Сред тях са премахването на изискванията за информация, които дублират разпоредби на директивата за прозрачността (член 10), разширяването на обхвата на освобождаването от задължение за схеми с акции на служители (член 4, параграф 1, буква д)) и изясняване на отговорностите в случай на операции на дребно (член 3, параграф 2).

<p>Преработване на директивата за пазарната злоупотреба</p>	<p>Преработка</p>	<p>В съответствие с инициативата на Комисията за по-добро регулиране се извършва преглед на режима в ЕС, установен с директивата за злоупотреба с пазара. Вниманието е съсредоточено върху области, където биха могли да се направят подобрения по отношение на: (i) рационализирането/намаляването на административните тежести, свързани например със задълженията на ръководните кадри на предприятията за оповестяване на информация и за съставяне и поддържане на списъци на вътрешни лица (ii) облекчаване и укрепване на надзора, упражняван на равнище държави-членки.</p>
---	-------------------	---

Опростяване на директивите, посветени на счетоводството	Преразглеждане	Целта е да се позволи на държавите-членки да освободят от счетоводните изисквания най-малките предприятия и да се извърши преглед на счетоводните директиви (4-та и 7-та директива за дружественото право), за да бъдат взети предвид интересите на малкия бизнес и да се намалят административните тежести с над 5 млрд. евро.
Мерки за прилагане на Системата за бързо предупреждение за храни и фуражи (RASFF)	Преразглеждане	Целта на изпълнителните мерки е всички членове на мрежата да оперират във и със системата RASFF по един и същи начин. Това може да бъде постигнато като: се дефинира обхватът на системата; създадат се бюра за контакт; определи се ролята на Комисията; подготвя се и се предава съответното уведомление; уведомлението се оценява и се предприемат последващи мерки; формулират се правила за обмен на информация от системата с трети държави; предвидят се изисквания относно поверителността.
Регламент относно материали и предмети от пластмаса, които влизат в контакт с храни	Преработка	Целта на преработването и свеждането до един регламент на директивите относно пластмасовите материали, влизащи в контакт с храни, е да се ускори получаването на разрешения за нови добавки и мономери и да се опростят, изяснят и осъвременят правилата относно анализа за миграция; да се отменят остарели правила като аналитичните методи в директиви 80/766/ЕИО и 81/432/ЕИО и определени части от Директива 82/711/ЕИО, които не са тестови критерии, а интерпретации и обяснения, както и да се отстранят противоречащи си правила относно приложимостта в директиви 82/711/ЕИО и 2002/72/ЕО и относно дефинирането на някои хранителни симуланти в директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО.
Преработване на Директива 1999/36/ЕС относно транспортируемите оборудване под налягане	Преработка	Определени клаузи вече не са актуални, а други въпроси вече са застъпени в международни споразумения относно превоза на опасни стоки. Необходимо е да се елиминират противоречията, възникващи от тези международни споразумения, като се отчитат преходни споразумения на ниво междуправителствени организации (ООН за автомобилния превоз и Междуправителствената организация за международни железопътни превози, OTIF, за нейния ресор). Отмяна на 4 директиви относно съдовете под налягане (76/767/ЕИО, 84/525/ЕИО, 84/526/ЕИО и 84/527/ЕИО) и интегриране на все още валидните разпоредби в преразгледаната

		<p>Директива 1999/36/ЕО.</p> <p>Необходимо е също така съществуващата директива да бъде приведена в съответствие с правилата по „новия подход“ за свободно движение на стоки, чийто процес на приемане е в последна фаза, и с новата законодателна рамка за предлагането на продукти на пазара.</p>
<p>Преработване на първия законодателен пакет за железниците: опростяване и осъвременяване на правната рамка за достъп до пазара на железопътния транспорт</p>	<p>Преработка</p>	<p>За да се опрости законодателството, трите директиви ще бъдат обединени и реструктурирани, като се премахне взаимното позоваване в правните текстове. В резултат текстът ще стане по-четивен, а така ще се подобри и хармонизира прилагането в държавите-членки, което е възможност и за намаляване на административните тежести. Освен това други правни разпоредби, по-конкретно институционални текстове като тези за по-големите правомощия на регулаторните органи и за укрепване на сътрудничеството между ръководните кадри в железопътната инфраструктура за международни услуги, ще бъдат доразвити, за да се подпомогне създаването на истински вътрешен пазар и за да се отстранят препятствията пред предоставянето на международни услуги в железопътния транспорт. Като цяло, чрез разширяване на правната и институционална рамка Комисията се надява да намали разходите на железопътните компании за достъп до пазара.</p>
<p>Директива за оборудването на плавателните съдове</p>	<p>Преработка</p>	<p>След приемането си Директива 96/98/ЕО бе подложена на технически изменения три пъти, а в момента се подготвят още две технически изменения (съответно на процедурата на комитета и на техническите приложения). Освен това новата правна рамка за пускане на пазара на продукти ще се отрази непосредствено върху редица основни елементи на текста (като тези за уведомените органи, за пазарния контрол и предпазната клауза). Не на последно място, съществуващата система на периодично техническо модернизиране трябва да бъде преразгледана задълбочено, за да не се изостава от законодателното развитие в рамките на Международната морска организация. Целта е да се преработи или отмени съществуващата директива и тя да се замени с нова.</p>
<p>Преработване на</p>	<p>Преработка</p>	<p>На общностно ниво в момента съществуват над 30 директиви, регламенти и</p>

регулаторната рамка на Общността за превоз на радиоактивни материали		препоръки, регулиращи транспортирането на радиоактивни материали. Има и необвързващи международни правила. Непоследователното транспониране на тези правила води до ненужна сложност, причиняваща практически проблеми наместо в държавите-членки, включително оскъпяване и забавяне. Опростяването на правилата и процедурите ще повлияе положително. Предварителни разчети сочат, че има възможност разходите за вложения труд да се намалят с 50 %, а разходите на операторите - с 30 %.
--	--	---

(33 инициативи)

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – Списък на внесени предложения, които ще бъдат оттеглени**

Наименование	COM/SEC/междунституционален номер	Основание за оттеглянето
Предложение за акт за адаптиране на условията за присъединяване на обединена република Кипър към Европейския съюз	COM(2004)189	Предложението е свързано с плана от Анан от 2004 г. за уреждане на спора в Кипър и за обединение. В случай че се стигне до ново цялостно решение, Комисията ще трябва да внесе ново предложение за акт за адаптиране, което да отразява новия план за уреждане на спора (евентуално през 2009 г.) Внесеното предложението вече не е актуално.
Предложение за решение на Съвета относно <b>подписването</b> от Европейската общност на Конвенцията за международните гаранции по отношение на подвижното оборудване и Протокола към нея по отношение на специфични въпроси, свързани с оборудване за въздухоплавателни средства, приети съвместно на 16 ноември 2001 г. в Кейптаун	SEC(2002) 1308/1	Тези предложения следва да се заменят с приетото от Комисията през август 2008 г. (COM (2008) 508 / 2008/0162/CNS) Изменено предложение за Решение на Съвета относно сключването от Европейската общност на Конвенцията за международните гаранции по отношение на подвижното оборудване и Протокола към нея по отношение на специфични въпроси, свързани с оборудване за въздухоплавателни средства, приети съвместно на 16 ноември 2001 г. в Кейптаун. Внесените предложения вече не са актуални.
Предложение за решение на Съвета относно <b>сключването</b> от	SEC(2002) 1308/2	



<p>Европейската общност на Конвенцията за международните гаранции по отношение на подвижното оборудване и Протокола към нея по отношение на специфични въпроси, свързани с оборудване за въздухоплавателни средства, приети съвместно на 16 ноември 2001 г. в Кейптаун.</p>		
<p>Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1683/95 за определяне на единен формат за визи</p>	<p>COM(2003)558 2003/0217/CNS</p>	<p>С оглед на решението да не се включват биометрични данни във визовия стикер и свързаните с това решение изменения в регламента относно разрешителното за пребиваване, това предложение вече не е актуално.</p>
<p>Предложение за рамково решение на Съвета за укрепване на наказателноправната рамка за борба с престъпленията към интелектуалната собственост</p>	<p>COM(2005) 276/2 2005/0128/CNS</p>	<p>Заместено с изменено предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно наказателните мерки, предназначени да гарантират зачитането на правата върху интелектуална собственост (COM (2006) 168 от 26.4.2006 г. / 2005/0127/COD, вж. Писмена процедура 2006/669) след Решение на Съда от 13.9.2005 г. (C-176/03). Предложението за рамково решение на Съвета вече не е актуално.</p>

<p>Предложение за решение на Съвета относно подобряване на полицейското сътрудничество между държавите-членки на Европейския съюз, особено на вътрешните граници, и за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение</p>	<p>COM(2005)317 2005/0131/CNS</p>	<p>Припокрива се с Договора от Прюм, транспониран с Решение на Съвета относно засилване на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност, прието на 23.6.2008 г. Внесеното предложението вече не е актуално.</p>
<p>Предложение за решение на Съвета за сключване на споразумение под формата на размяна на писма относно временното прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между ЕО и Ислямска република Мавритания по отношение на риболова в риболовните зони на Мавритания и за сключване на Протокола, определящ риболовните възможности и финансовото участие, който се прилага от 1</p>	<p>COM(2006)505</p>	<p>През юли Съветът прие ново споразумение с Мавритания като Регламент (ЕО) № 704/2008 на Съвета от 15 юли 2008 година за сключването на протокол, определящ риболовните възможности и финансовото участие, предвидени в Споразумението за партньорско сътрудничество в областта на рибарството между Европейската общност и Ислямска република Мавритания, за периода от 1 август 2008 г. до 31 юли 2012 г. Поради това предложението вече не е актуално.</p>

август 2006 г. до 31 юли 2008 г.		
Предложение за решение на Съвета за подписване на Хагската конвенция за правото, приложимо към някои права по отношение на ценни книжа, държани при посредник	COM(2003)783	Комисията промени подхода си и въз основа на по-цялостна оценка на въздействието може да представи ново предложение с оглед най-вече на конфликта между правни разпоредби. По тази причина внесеното предложение е безпредметно и вече не е актуално.
Проект на междуинституционално споразумение относно действащата рамка за европейските регулаторни агенции	COM(2005)59	В съобщение, прието през м. март (COM (2008)135), Комисията обявява намерението си да оттегли това предложение и разглежда стъпките, които възнамерява да предприеме за постигане на напредък към създаването на обща рамка. Комисията счита, че като алтернатива на предложеното междуинституционално споразумение може да се сформира междуинституционална работна група, която да доведе до общ подход към агенциите. По тази причина внесеното предложение е безпредметно и вече не е актуално.
Предложение за регламент на Съвета относно общата организация на пазара на свинско месо	COM(2003)297 2003/0104/CNS	С оглед кодифицирането актът бе отменен. По тази причина внесеното предложение е безпредметно и вече не е актуално.

(кодифицирана версия)		
Предложение за решение на Съвета за определяне на критериите на Общността за ликвидиране и мониторинг на някои болести по животните (кодифицирана версия)	COM(2006)315 2006/0104/CNS	С оглед кодифицирането актът бе отменен. По тази причина внесеното предложение е безпредметно и вече не е актуално.
Предложение за регламент на Съвета относно производството и търговията с яйца за люпене и пилета от домашни птици, отглеждани в птицеферми (кодифицирана версия)	COM(2006)694 2006/0231/CNS	С оглед кодифицирането актът бе отменен. По тази причина внесеното предложение е безпредметно и вече не е актуално.
Препоръка до Съвета относно участието на ЕС в работата на Международния диалог за данъците	SEC(2007) 958	След преразглеждане на проекта на меморандум за разбирателство няма нужда Съветът да приема основен акт под формата на свое решение за упълномощаване на Комисията да преговаря за участието на Общността в работата на МДД. Ето защо препоръката вече не е актуална.
Предложение за регламент на Съвета относно механизми за компенсиране, приложими към вноса от определени	COM(2005)398	Проектът на регламент бе предложен като средство за противодействие на системата на т.нар. „двойно ценообразуване“, особено в контекста на преговорите на някои страни за присъединяване към СТО. Комисията промени подхода в полза на двустранните или многостранни преговори и вече смята, че не е необходимо

държави, които не са членки на Европейската общност		законодателство. Поради това предложението вече не е актуално.
Предложение за директива на Съвета относно контрола на високоактивните закрити радиоактивни източници	COM(2002)130	Съгласно процедурата за приемане на мерки, предвидена в членове 31 и 41 от Договора за Евратом, Комисията първо трябва да внесе „проект на предложение“, което се предава на Европейския икономически и социален комитет за становище. Предвид това становище Комисията внесе ревизирано предложение (COM (2003)18). По тази причина първоначалното предложение е безпредметно и вече не е актуално.
Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно интермодалните товарни единици	COM(2003) 155/2 2003/0056/COD	Комисията вече е на мнение, че не е необходимо законодателство. Европейският комитет по стандартизация (CEN) вече е разработил стандарти и, ако бъде упълномощен от Комисията, ще изпълни тази задача. Преди да бъде даден мандат на CEN трябва да се помисли дали да се даде разрешение 45-футовите контейнери по стандарт ISO, които в момента се използват само за национални превози, да се използват и при трансграничен трафик. В момента Комисията анализира въпроса, опирайки се на проучване. Освен това сега се изследват оптималният размер и параметрите за якост на интермодалните товарни единици, както и техните характеристики по отношение на комуникациите и сигурността. Поради това предложението вече не е актуално.
Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕВРАТОМ) № 2587/1999 относно определянето на инвестиционните проекти, които следва да се съобщават на Комисията в съответствие с член 41 от Договора за създаване на	COM(2003)370	Предвид времето, изминало от внасянето на предложението, текстът вече не е актуален.

Европейската общност за атомна енергия		
Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно компенсациите при неспазване на договорните изисквания за качество на услугите при железопътните товарни превози	COM(2004)144 2004/0050/COD	С оглед на факта, че както законодателят, така и секторът се противопоставят на частта от текста, посветена на договорните отношения, в съобщение, прието през м. септември (COM (2008)536) Комисията обяви намерението си да оттегли това предложение. Комисията смята, че целите на предложението могат да бъдат постигнати чрез текущи инициативи, които подпомагат развитието на конкуренцията и гарантират, че железопътните товарни превози се обслужват от висококачествена инфраструктура и свързани с нея услуги. Що се отнася до последното, Комисията възнамерява да внесе ново законодателно предложение през м. ноември 2008 г. Поради това предложението вече не е актуално.
Предложение за решение на Съвета относно позицията на Общността в рамките на министерския съвет на Общността за енергия по отношение на определени процедурни въпроси, свързани с бюджета на Общността за енергия, с процедурните правила за приемането на страни като наблюдатели и за правата и задълженията на наблюдателите в Общността за енергия, както и за приемането на Молдова, Украйна, Норвегия и Турция като наблюдатели в	COM(2006)709	Тъй като въпросните страни имат статут на наблюдатели в Съвета, предложението вече е безпредметно и неактуално.

Общността за енергия		
Предложение за регламент на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за Агенцията за доставки на Евратом	COM(2007)108 2007/0042/CNS	Комисията промени подхода си и ще работи за постигане на целите на предложението чрез включването на <i>ad hoc</i> разпоредби в Общия финансов регламент, който в момента се преразглежда. Така ще се избегне тежката законодателна процедура за един ограничен като размер бюджет и умножаването на специалните финансови регламенти. Поради това предложението вече не е актуално.

(20 инициативи)