



Bruxelles, 13 iulie 2020
REV2 – înlocuiește avizul (REV1)
din data de 19 decembrie 2018

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL GAZELOR FLUORURATE CU EFECT DE SERĂ

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² prevede o perioadă de tranziție care se încheie la 31 decembrie 2020. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral Regatului Unit și pe teritoriul acestuia³.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord va crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă⁴, la uniunea vamală a UE, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). În prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile în Irlanda de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

² Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

³ Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevantă în contextul prezentului aviz.

⁴ În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor), cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

Recomandări pentru părțile interesate:

Pentru a face față consecințelor descrise în prezentul anunț, părților interesate li se recomandă în special:

- să evalueze respectarea neîntreruptă a sistemului de cote pentru introducerea hidrofluorocarburilor pe piața UE;
- să asigure respectarea obligațiilor de raportare și înregistrare a importului, exportului și producției de gaze fluorurate cu efect de seră;
- să se asigure că rapoartele anuale de verificare sunt întocmite de un auditor acreditat de un organism de acreditare ETS din UE sau de un auditor acreditat să verifice situațiile financiare în conformitate cu legislația unui stat membru al UE;
- să asigure respectarea cerințelor de stabilire pentru reprezentanții unici;
- să se asigure că societățile de servicii și personalul dețin certificate și atestate de formare eliberate într-un stat membru al UE.

Atenție:

Prezentul aviz nu se referă la:

- regulamentul privind substanțele care diminuează stratul de ozon;
- normele UE privind comercializarea certificatelor de emisii;
- legislația UE privind produsele chimice;

În legătură cu aceste aspecte sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize⁵.

În plus, se atrage atenția asupra avizului mai general cu privire la interdicții și restricții, inclusiv cu privire la licențele de import/export.

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție, normele UE în domeniul gazelor fluorurate cu efect de seră, în special Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră⁶, nu se vor mai aplica Regatului Unit⁷. Acest lucru are în special următoarele consecințe:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro

⁶ JO L 150, 20.5.2014, p. 195.

⁷ În ceea ce privește aplicabilitatea Regulamentului (UE) nr. 517/2014 în Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

1. ALOCAREA COTELOR PENTRU HIDROFLUOROCARBURI

În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 517/2014, introducerea pe piață a hidrofluorocarburilor este limitată prin intermediul cotelor alocate de Comisie fiecărui producător și importator în conformitate cu articolul 16 alineatul (5) din respectivul regulament⁸.

După încheierea perioadei de tranziție, hidrofluorocarburile introduse pe piața Regatului Unit nu mai intră sub incidența Regulamentului (UE) nr. 517/2014 și nu mai sunt luate în calcul la stabilirea cotei alocate de Comisie producătorilor și importatorilor. Societățile cu sediul în Regatul Unit, la fel ca orice altă societate din afara UE care are un reprezentant legal în Uniune⁹, vor continua să primească cote pentru introducerea de hidrofluorocarburi pe piața UE, pe baza cotelor de piață istorice pe care le-au deținut pe piața UE-27¹⁰ sau pe baza unei declarații de intenție privind introducerea pe piață a hidrofluorocarburilor¹¹.

Ca parte a măsurilor sale de pregătire, Comisia a colectat date de la societăți stabilite în Regatul Unit între 18 ianuarie și 18 mai 2018 cu privire la cota lor istorică pe piața UE-27. În plus, au fost colectate informații privind cotele de piață ale UE și Regatului Unit de la toate societățile raportoare pentru exercițiile de raportare 2018 și 2019, pe baza normelor de raportare modificate¹². Aceste date vor permite stabilirea unor valori de referință care să reflecte piața UE-27 din anii respectivi, pentru alocarea de cote pe această bază către toate societățile eligibile, pentru anii de după încheierea perioadei de tranziție.

⁸ Cotele care revin întreprinderilor pentru perioada care expiră la 31 decembrie 2020 sunt calculate pe baza valorilor de referință stabilite în Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1984 a Comisiei din 24 octombrie 2017 de stabilire, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, a valorilor de referință pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2018 și 31 decembrie 2020, pentru fiecare producător sau importator care a introdus hidrofluorocarburi în mod legal pe piață începând cu 1 ianuarie 2015, astfel cum s-a raportat în conformitate cu acest regulament, JO L 287, 4.11.2017, p. 4.

⁹ Articolul 16 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

¹⁰ Articolul 16 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

¹¹ Articolul 16 alineatele (2) și (4) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

¹² Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/522 al Comisiei din 27 martie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1191/2014 în ceea ce privește raportarea datelor referitoare la producția și la importurile și exporturile de polioli care conțin hidrofluorocarburi în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, JO L 86, 28.3.2019, p. 37.

2. RAPORTAREA REFERITOARE LA GAZELE FLUORURATE CU EFECT DE SERĂ PRODUSE, IMPORTATE SAU EXPORTATE ÎN PERIOADA DE RAPORTARE CARE ÎNCEPE DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE¹³

2.1. Gazele fluorurate cu efect de seră și gazele indicate în anexa II produse, importate sau exportate

În conformitate cu **articolul 19 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014**, producătorii, importatorii și exportatorii de gaze fluorurate cu efect de seră și de gaze indicate în anexa II trebuie să raporteze anual, până la 31 martie, anumite date. Această obligație se aplică, de asemenea, întreprinderilor stabilite în țări terțe. Pentru raportarea referitoare la anul care începe după încheierea perioadei de tranziție, se aplică următoarele:

- Întreprinderile stabilite în Regatul Unit care importă în UE sau exportă din UE gaze fluorurate cu efect de seră și gaze indicate în anexa II sunt întreprinderi dintr-o țară terță. Aceste întreprinderi vor trebui să raporteze datele relevante solicitate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 517/2014 prin intermediul unui reprezentant unic cu sediul în UE¹⁴.
- Întreprinderile stabilite în UE trebuie să raporteze expedierile din Regatul Unit sau către Regatul Unit ca import în UE sau export din UE.

2.2. Gazele fluorurate cu efect de seră și gazele indicate în anexa II conținute în produsele sau în echipamentele preîncărcate introduse pe piața UE

În conformitate cu **articolul 19 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014**, întreprinderile care introduc pe piața UE gaze fluorurate cu efect de seră și gaze indicate în anexa II conținute în produse sau în echipamente trebuie să raporteze anual, până la 31 martie, anumite date. Pentru raportarea referitoare la anul care începe după încheierea perioadei de tranziție, se aplică următoarele:

- Întreprinderile care importă astfel de bunuri în Regatul Unit nu vor mai raporta aceste date.
- Întreprinderile care importă astfel de bunuri în UE din Regatul Unit vor trebui să raporteze aceste tranzacții ca import.

2.3. Gaze fluorurate cu efect de seră și gaze indicate în anexa II distruse/gaze fluorurate cu efect de seră utilizate ca intermediari de sinteză

În conformitate cu **articolul 19 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014**, întreprinderile care au distrus o anumită cantitate de gaze fluorurate cu efect de seră sau au utilizat în Uniune o anumită cantitate de astfel de gaze ca intermediari de sinteză trebuie să raporteze acest lucru anual, până la data de 31 martie, pentru anul calendaristic precedent. Utilizarea sau distrugerea gazelor fluorurate cu efect de seră din țări terțe nu intră sub

¹³ În ceea ce privește obligațiile de raportare aferente ultimului an al perioadei de tranziție, a se vedea partea B din prezentul aviz.

¹⁴ A se vedea secțiunea A.5 din prezentul aviz.

incidența regulamentului respectiv. Pentru raportarea referitoare la anul care începe după încheierea perioadei de tranziție, întreprinderile care distrug sau utilizează orice gaze fluorurate cu efect de seră ca materii prime în Regatul Unit nu mai trebuie să raporteze aceste activități.

3. CERINȚE DE ÎNREGISTRARE

Înainte de a efectua activitățile care urmează să fie raportate în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, întreprinderile se înregistrează pe site-ul web al Comisiei în vederea utilizării instrumentului electronic de raportare¹⁵.

4. RAPORTUL DE VERIFICARE, ACREDITAREA AUDITORILOR

În conformitate cu articolul 19 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, producătorii, importatorii și exportatorii de gaze fluorurate cu efect de seră pun la dispoziția autorității competente din statul membru în cauză și a Comisiei, la cerere, rapoarte de verificare. Aceste rapoarte de verificare sunt întocmite de un auditor acreditat în temeiul Directivei 2003/87/CE sau de un auditor acreditat pentru verificarea situațiilor financiare în conformitate cu legislația statului membru în cauză.

În plus, în conformitate cu articolul 19 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, fiecare importator de echipamente preîncărcate transmite un document de verificare eliberat de auditori acreditați, în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014. În conformitate cu articolul 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, auditorul trebuie să fie acreditat în temeiul Directivei 2003/87/CE sau să fie acreditat pentru verificarea situațiilor financiare în conformitate cu legislația statului membru în cauză.

În ceea ce privește auditorii acreditați în temeiul Directivei 2003/87/CE, după încheierea perioadei de tranziție, Serviciul de acreditare din Regatul Unit va înceta să mai fie un organism național de acreditare în sensul Regulamentului (UE) 2018/2067 și al Regulamentului (CE) nr. 765/2008. În consecință, certificatele lor de acreditare nu vor mai fi valabile sau recunoscute în UE după încheierea perioadei de tranziție.

Prin urmare, după încheierea perioadei de tranziție,

- auditorii acreditați de Serviciul de acreditare din Regatul Unit în temeiul Directivei 2003/87/CE și
- auditorii acreditați pentru verificarea situațiilor financiare în conformitate cu legislația Regatului Unit

nu mai pot întocmi rapoarte de verificare pentru transmitere în conformitate cu articolul 19 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

¹⁵ Articolul 1 alineatul (2) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1191/2014 al Comisiei din 30 octombrie 2014 de stabilire a formatului și mijloacelor de prezentare a raportului menționat la articolul 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, JO L 318, 5.11.2014, p. 5.

5. „REPREZENTANTUL UNIC” ÎN CAZUL IMPORTURILOR ȘI AL PRODUCȚIEI

În conformitate cu articolul 16 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, pentru introducerea hidrofluorocarburilor pe piața UE de către o întreprindere din afara UE este nevoie de un „reprezentant unic” stabilit în UE.

După încheierea perioadei de tranziție, pentru introducerea de hidrofluorocarburi pe piața UE de către o societate stabilită în Regatul Unit este nevoie de un „reprezentant unic” stabilit în UE.

După încheierea perioadei de tranziție, reprezentanții stabiliți în Regatul Unit nu mai sunt considerați „reprezentanți unici” în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014.

6. PERSOANE ȘI ÎNTREPRINDERI CERTIFICATE

În conformitate cu articolul 4 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, operatorii anumitor echipamente care conțin gaze fluorurate cu efect de seră trebuie să se asigure că aceste echipamente sunt verificate în vederea detectării scurgerilor. În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) al doilea paragraf, unele dintre aceste controale trebuie efectuate de către persoane certificate.

În conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, operatorii anumitor echipamente staționare sau unități de refrigerare trebuie să asigure recuperarea gazelor fluorurate cu efect de seră de către persoane fizice care dețin certificate.

În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, recuperarea gazelor fluorurate cu efect de seră din echipamentele de climatizare ale autovehiculelor care intră sub incidența Directivei 2006/40/CE se efectuează de către persoane care dețin un certificat de formare.

În conformitate cu articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014, statele membre ale UE trebuie să instituie:

- programe de certificare pentru întreprinderile care efectuează pentru alte părți instalarea, service-ul, întreținerea, repararea sau scoaterea din funcțiune a echipamentelor enumerate la articolul 4 alineatul (2) literele (a)-(d);
- programe de certificare pentru persoanele fizice care desfășoară aceste activități și
- programe de formare pentru persoanele fizice care recuperează gaze fluorurate cu efect de seră din echipamentele de climatizare ale autovehiculelor care intră sub incidența Directivei 2006/40/CE.

În conformitate cu articolul 10 alineatul (10) al doilea paragraf, certificatele de formare eliberate într-un stat membru sunt recunoscute reciproc pentru activitățile desfășurate în alte state membre ale UE.

După încheierea perioadei de tranziție, certificatele și atestatele de formare eliberate în Regatul Unit nu mai sunt recunoscute pentru activitățile desfășurate în UE.

B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA ALE ACORDULUI DE RETRAGERE

Articolul 96 alineatul (3) din Acordul de retragere prevede că articolul 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014 continuă să se aplice Regatului Unit în ceea ce privește raportarea pentru ultimul an al perioadei de tranziție.

În conformitate cu articolul 96 alineatul (6) litera (b) din Acordul de retragere, în măsura necesară pentru a se conforma cu articolul 96 alineatul (3), întreprinderile din Regatul Unit vor continua să aibă acces la instrumentul de raportare bazat pe formatul stabilit în anexa la Regulamentul (UE) nr. 1191/2014 în scopul gestionării și al raportării referitoare la gazele fluorurate cu efect de seră.

Astfel, exclusiv în scopul obligațiilor de raportare prevăzute la articolul 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014 aferente ultimului an al perioadei de tranziție,

- întreprinderile stabilite în Regatul Unit sunt considerate întreprinderi stabilite în UE;
- se aplică termenele relevante (31 martie și 30 iunie 2021).

C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)¹⁶. Protocolul I/IN este supus consimțământului periodic exprimat de Adunarea Irlandei de Nord, iar perioada inițială de aplicare este de 4 ani după încheierea perioadei de tranziție¹⁷.

Ca urmare a Protocolului I/IN, anumite dispoziții ale dreptului UE sunt aplicabile inclusiv Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. Prin Protocolul I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, în plus, că, în măsura în care normele UE se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru¹⁸.

Protocolul I/IN prevede că Regulamentul (UE) nr. 517/2014 se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord¹⁹.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca referindu-se numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Introducerea pe piață și utilizarea în Irlanda de Nord a gazelor fluorurate cu efect de seră și a gazelor indicate în anexa II la Regulamentul (UE) nr. 517/2014,

¹⁶ Articolul 185 din Acordul de retragere.

¹⁷ Articolul 18 din Protocolul I/IN.

¹⁸ Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

¹⁹ Articolul 5 alineatul (4) din Protocolul I/IN și secțiunea 26 din anexa 2 la respectivul protocol.

precum și a produselor și echipamentelor specifice care conțin sau a căror funcționare se bazează pe aceste gaze trebuie să respecte dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 517/2014;

- Introducerea pe piață în Irlanda de Nord a hidrofluorocarburilor se ia în calcul pentru determinarea cotei stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 517/2014; De asemenea, introducerea pe piață în Irlanda de Nord a hidrofluorocarburilor preîncărcate în echipamentele menționate la articolul 14 din regulamentul respectiv trebuie să fie contabilizată în sistemul de cote și documentată printr-o declarație de conformitate;
- Expedierile din Irlanda de Nord către UE nu sunt import în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014;
- Expedierile din UE către Irlanda de Nord nu sunt export în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014;
- Expedierile din Marea Britanie sau dintr-o țară terță către Irlanda de Nord sunt import în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014;
- Expedierile din Irlanda de Nord către Marea Britanie²⁰ sau către o țară terță sunt export în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014;
- Stabilirea unui reprezentant unic în Irlanda de Nord îndeplinește cerința stabilirii în UE în sensul Regulamentului (UE) nr. 517/2014.

Cu toate acestea, Protocolul I/IN exclude posibilitatea ca Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord:

- să participe la procesul de luare a deciziilor și de elaborare a deciziilor Uniunii²¹;
- să invoce principiul țării de origine sau recunoașterea reciprocă a organismelor stabilite în Regatul Unit²². Cu toate acestea, protocolul I/IN prevede excepții de la acest principiu²³.

Mai precis, acest ultim punct înseamnă, printre altele, următoarele:

- Acreditarea auditorilor:
 - Auditorii acreditați de un organism de acreditare din Regatul Unit nu mai pot întocmi rapoarte de verificare pentru transmitere în conformitate cu articolul 19 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014. Auditorii stabiliți în Irlanda de Nord, acreditați de un organism național de

²⁰ Obligațiile referitoare la exporturi prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 517/2014 (înregistrare și raportare) sunt impuse de obligațiile internaționale ale Uniunii [a se vedea articolul 6 alineatul (1) din protocolul I/IN].

²¹ În cazul în care este necesar un schimb de informații sau o consultare reciprocă, aceasta va avea loc în grupul de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

²² Articolul 7 alineatul (3) primul paragraf din Protocolul I/IN.

²³ Articolul 7 alineatul (3) al doilea și al treilea paragraf din Protocolul I/IN.

acreditare dintr-un stat membru al UE în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/2067 și ale Regulamentului (CE) nr. 765/2008, pot însă întocmi rapoarte de verificare pentru operatori, atât timp cât operatorii sunt stabiliți în Irlanda de Nord, pentru transmitere în conformitate cu articolul 19 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014. Auditorii stabiliți în Irlanda de Nord, acreditați de un organism național de acreditare dintr-un stat membru al UE, nu pot întocmi rapoarte de verificare pentru operatorii stabiliți în statele membre ale UE.

- Auditorii acreditați pentru verificarea situațiilor financiare în conformitate cu legislația Regatului Unit nu pot întocmi rapoarte de verificare pentru transmitere în conformitate cu articolul 19 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.
- Certificarea persoanelor și a întreprinderilor:
 - Persoanele din Irlanda de Nord, certificate printr-un program de certificare stabilit de Regatul Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, pot desfășura activitățile menționate la articolul 4 alineatele (1) și (2) și la articolul 8 alineatele (1) și (3) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014;
 - Persoanele din UE nu pot fi certificate printr-un program de certificare stabilit de Regatul Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord.

Site-ul internet al Comisiei privind gazele fluorurate (https://ec.europa.eu/clima/policies/f-gas_en) furnizează informații generale în acest sens. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații, dacă va fi necesar.

Comisia Europeană
Direcția Generală Politici Climatice