



Brussel, 16 september 2020
REV1 – vervangt de kennisgeving
van 21 maart 2019

KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN CONTROLES OP DE UITVOER VAN PRODUCTEN VOOR TWEEËRLEI GEBRUIK

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden¹. Het terugtrekkingsakkoord² voorziet in een overgangsperiode die op 31 december 2020 eindigt. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk³.

Tijdens de overgangsperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangsperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt⁴, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

In elk geval worden alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, gewezen op de juridische situatie die ontstaat na het einde van de overgangsperiode (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn in Noord-Ierland na het einde van de overgangsperiode (Deel C hierna).

¹ Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.

² Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna het “terugtrekkingsakkoord” genoemd).

³ Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.

⁴ Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel en harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoer- en uitvoerverboden en -beperkingen.

Advies aan belanghebbenden:

Om de in deze kennisgeving beschreven gevolgen aan te pakken, wordt personen die handelen in producten voor tweërlei gebruik met name aanbevolen:

- er nota van te nemen dat zendingen van in de lijst opgenomen producten voor tweërlei gebruik vanuit de EU naar het Verenigd Koninkrijk na het einde van de overgangperiode onderworpen zullen zijn aan een vergunningsplicht uit hoofde van Verordening (EG) nr. 428/2009;
- niet langer uit te gaan van de geldigheid van vergunningen van het Verenigd Koninkrijk voor zendingen vanuit de EU naar een derde land;
- na het einde van de overgangperiode niet langer uit te gaan van de geldigheid van de vergunningen die door de relevante vergunningverlenende autoriteit in een lidstaat zijn afgegeven voor de uitvoer van goederen die zich in het Verenigd Koninkrijk bevinden naar een ander derde land, en
- hun bevoegde vergunningverlenende autoriteit⁵ om nadere informatie te verzoeken over de behandeling van relevante scenario's voor uitvoer uit het douanegebied van de EU naar het Verenigd Koninkrijk na het einde van de overgangperiode.

NB:

Deze kennisgeving heeft geen betrekking op:

- EU-regels inzake douaneprocedures;
- andere, niet met producten voor tweërlei gebruik verband houdende uitvoercontroles.

Met betrekking tot deze aspecten zijn andere kennisgevingen in voorbereiding of bekendgemaakt⁶.

Daarnaast wordt gewezen op de meer algemene kennisgeving over verboden en beperkingen, met inbegrip van invoer-/uitvoervergunningen.

A. JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is Verordening (EG) nr. 428/2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de

⁵ Een lijst van de bevoegde vergunningverlenende autoriteiten in de EU is te vinden op <https://ec.europa.eu/trade/import-and-export-rules/export-from-eu/dual-use-controls/>

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_nl

tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweeërlei gebruik⁷ niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk⁸. Dit heeft met name de onderstaande gevolgen:

1. UITVOER VAN PRODUCTEN VOOR TWEEËRLEI GEBRUIK NAAR HET VERENIGD KONINKRIJK

Verordening (EG) nr. 428/2009 voorziet in de controle op de uitvoer, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweeërlei gebruik. Na het einde van de overgangperiode zullen de controles uit hoofde van Verordening (EG) nr. 428/2009 van toepassing zijn op uitvoer naar het Verenigd Koninkrijk.

2. UITVOERVERGUNNINGEN DIE DOOR HET VERENIGD KONINKRIJK KRACHTENS VERORDENING (EG) NR. 428/2009 ZIJN VERLEEND

Door het Verenigd Koninkrijk op grond van Verordening (EG) nr. 428/2009 afgegeven uitvoervergunningen zijn na het einde van de overgangperiode niet langer geldig voor de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik uit de EU naar derde landen. Voor de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik uit de EU naar derde landen zal in plaats daarvan een vergunning vereist zijn die is afgegeven door de bevoegde autoriteit in de betrokken EU-lidstaat, overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EG) nr. 428/2009.

3. VERGUNNINGEN VOOR OVERBRENGING BINNEN DE EU NAAR HET VERENIGD KONINKRIJK DIE VÓÓR HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE ZIJN VERLEEND

Overeenkomstig artikel 22 van Verordening (EG) nr. 428/2009 zijn bepaalde zeer gevoelige producten voor tweeërlei gebruik, opgenomen in bijlage IV bij die verordening, onderworpen aan controles met betrekking tot overbrenging binnen de EU. Na het einde van de overgangperiode zullen voormalige overbrengingen van in bijlage IV opgenomen producten van de EU naar het Verenigd Koninkrijk een uitvoer vormen waarvoor een vergunning is vereist overeenkomstig de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 428/2009.

Vergunningen voor overbrenging binnen de EU die vóór het einde van de overgangperiode door een van de bevoegde autoriteiten van een EU-lidstaat voor overbrenging naar het Verenigd Koninkrijk zijn verleend, worden na het einde van de overgangperiode echter geldige vergunningen voor uitvoer naar het Verenigd Koninkrijk tot de datum waarop de geldigheidstermijn van de vergunning verstrijkt.

⁷ PB L 134 van 29.5.2009, blz. 1.

⁸ Zie Deel C van deze kennisgeving voor de toepasselijkheid van Verordening (EG) nr. 428/2009 op Noord-Ierland.

B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD

1. LOPENDE OVERBRENGINGEN VAN PRODUCTEN VOOR TWEEËRLEI GEBRUIK

In artikel 47, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat, onder de daarin vastgestelde voorwaarden, overbrengingen van goederen die na het einde van de overgangperiode nog niet zijn voltooid, worden beschouwd als overbrengingen binnen de Unie wat betreft de voorwaarden voor in- en uitvoervergunningen in het kader van het EU-recht.

Voorbeeld: Een product voor tweeërlei gebruik waarvan de overbrenging tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk nog niet is voltooid aan het einde van de overgangperiode, kan nog altijd de EU of het Verenigd Koninkrijk binnenkomen op basis van de regels van Verordening (EG) nr. 428/2009 die van toepassing zijn op overbrengingen.

2. BIJZONDERE SPLIJTSTOFFEN (ARTIKEL 86 EURATOM-VERDRAG) DIE ZICH AAN HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE OP HET GRONDGEBIED VAN HET VERENIGD KONINKRIJK BEVINDEN

Overeenkomstig artikel 83, leden 1 en 2, van het terugtrekkingsakkoord worden bijzondere splijtstoffen (d.w.z. goederen die overeenkomstig artikel 86 van het Euratom-Verdrag materiële eigendom zijn van de Gemeenschap) die zich op het grondgebied van het Verenigd Koninkrijk bevinden aan het einde van de overgangperiode, het eigendom van de personen of ondernemingen die aan het einde van de overgangperiode een onbeperkt recht tot gebruik en verbruik van deze stoffen hadden⁹.

Overeenkomstig artikel 83, lid 3, punt d), van het terugtrekkingsakkoord moet, wanneer dit recht bij een lidstaat of bij in een lidstaat gevestigde personen of ondernemingen berust, voor de uitvoer van deze stoffen naar een derde land toestemming worden gegeven overeenkomstig Verordening (EG) nr. 428/2009.

C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA EINDE VAN OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/Ni-protocol” genoemd) van toepassing¹⁰. De toepassing van het IE/Ni-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode 4 jaar na het einde van de overgangperiode afloopt¹¹.

⁹ Het begrip “eigendom” in artikel 86 van het Euratom-Verdrag moet niet worden verward met het begrip “eigendom” in het burgerlijk recht (“sui generis”-eigendom van Euratom van bijzondere splijtstoffen in de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie).

¹⁰ Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

¹¹ Artikel 18 van het IE/Ni-protocol.

Krachtens het IE/Ni-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht van toepassing op Noord-Ierland. In het IE/Ni-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk overeengekomen dat Noord-Ierland met betrekking tot bepaalde wetgeving wordt behandeld als een lidstaat¹².

Krachtens het IE/Ni-protocol is Verordening (EG) nr. 428/2009 van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland¹³.

Dat betekent dat wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

- overbrengingen van producten voor tweërlei gebruik vanuit de EU naar Noord-Ierland en vice versa zijn voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 428/2009 overbrengingen binnen de EU;
- overbrengingen van producten voor tweërlei gebruik van Noord-Ierland naar een derde land of naar Groot-Brittannië zijn voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 428/2009 uitvoer. In dat geval treedt de aangewezen autoriteit van het Verenigd Koninkrijk op als bevoegde autoriteit voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 428/2009¹⁴.

Het IE/Ni-protocol sluit uit dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland de mogelijkheid heeft om:

- deel te nemen aan de besluitvorming van de Unie of aan de totstandkoming ervan¹⁵;
- een beroep te doen op de wederzijdse erkenning van beoordelingen en vergunningen door het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland¹⁶.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

- een door het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland uit hoofde van Verordening (EG) nr. 428/2009 afgegeven vergunning kan niet worden

¹² Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/Ni-protocol.

¹³ Artikel 5, lid 4, van het IE/Ni-protocol en punt 47 van bijlage 2 bij dat protocol.

¹⁴ De verplichting uit hoofde van Verordening (EG) nr. 428/2009 vloeit voort uit de internationale verplichtingen van de Unie (Australiëgroep van 1985, het Wassenaar Arrangement van 1996 betreffende exportcontrole voor conventionele wapens en goederen en technologieën voor tweërlei gebruik, Groep van Nucleaire Exportlanden van 1974, Controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen van 1987, Verdrag biologische wapens van 1972, Verdrag chemische wapens van 1993, Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens van 1968), zie artikel 6, lid 1, van het IE-Ni-protocol.

¹⁵ Uitwisseling van informatie of onderlinge raadpleging zal, zo nodig, geschieden in de gemengde raadgevende werkgroep die bij artikel 15 van het IE/Ni-protocol is ingesteld.

¹⁶ Zie artikel 7, lid 3, eerste alinea, van het IE/Ni-protocol.

ingeroepen voor zendingen van producten voor tweërlei gebruik van een lidstaat naar een derde land.

Op de website van de Commissie (<http://ec.europa.eu/trade/import-and-export-rules/export-from-eu/dual-use-controls/>) is algemene informatie over controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik te vinden. Deze webpagina's zullen zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie
Directoraat-generaal Handel