



## EUROPSKA KOMISIJA

GLAVNA UPRAVA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE, INDUSTRIJU, PODUZETNIŠTVO TE MALE I  
SREDNJE PODUZETNIKE  
GLAVNA UPRAVA ZA TRGOVINU  
GLAVNA UPRAVA ZA OBRAMBENU INDUSTRIJU I SVEMIR

Bruxelles, 25. siječnja 2021.  
REV1 – zamjenjuje obavijest od  
18. siječnja 2018.

### OBVIJEST SUDIONICIMA

#### **POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PRAVILA EU-A U PODRUČJU JAVNE NABAVE**

Ujedinjena Kraljevina napustila je Europsku uniju 1. veljače 2020. i postala „treća zemlja”<sup>1</sup>. U Sporazumu o povlačenju<sup>2</sup> predviđeno je prijelazno razdoblje koje je isteklo 31. prosinca 2020. Sporazumom o povlačenju predviđene su, u nekim slučajevima, i odredbe o razdvajanju na kraju prijelaznog razdoblja.

Tijekom prijelaznog razdoblja Europska unija i Ujedinjena Kraljevina u pregovorima su dogovorile Sporazum o trgovini i suradnji, koji je potpisan 30. prosinca 2020.<sup>3</sup> i privremeno se primjenjuje od 1. siječnja 2021.<sup>4</sup>

Sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju se na pravnu situaciju koja je nastupila istekom prijelaznog razdoblja uzimajući u obzir Sporazum o trgovini i suradnji (dio A u nastavku). U ovoj se obavijesti objašnjavaju i određene odredbe o razdvajanju iz Sporazuma o povlačenju (dio B u nastavku).

#### Napomena

Ova se obavijest ne odnosi na pravila EU-a o:

- nabavi koju provode institucije i tijela EU-a,
- PDV-u na robu i usluge.

Za te su aspekte u pripremi ili su objavljene druge obavijesti.

<sup>1</sup> Treća zemlja je zemlja koja nije država članica Unije.

<sup>2</sup> Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7.) („Sporazum o povlačenju”).

<sup>3</sup> Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, SL L 444, 31.12.2020., str. 14.

<sup>4</sup> SL L 1, 1.1.2021., str. 1.

## **A. PRAVNA SITUACIJA OD ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA**

Od 1. siječnja 2021. pravila EU-a u području javne nabave<sup>5</sup> više se ne primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u njoj, ne dovodeći u pitanje odjeljak B ove obavijesti.

Gospodarski subjekti iz Ujedinjene Kraljevine koji su zainteresirani za sudjelovanje ili koji sudjeluju u postupcima javne nabave u Europskoj uniji imat će status gospodarskih subjekata sa sjedištem u trećoj zemlji u pogledu njihova pristupa tržištu javne nabave EU-a.

Međutim, Ujedinjena Kraljevina pristupila je Sporazumu WTO-a o javnoj nabavi 1. siječnja 2021. U skladu s tim sporazumom Europska unija i Ujedinjena Kraljevina uzajamno su se obvezale da će gospodarskim subjektima, robi i uslugama druge stranke omogućiti pristup određenim prilikama za javnu nabavu. Nadalje, drugim dijelom prvim naslovom glavom VI. Sporazuma o trgovini i suradnji predviđaju se dodatne uzajamne obveze u pogledu pristupa prilikama za javnu nabavu.

### **1. NABAVA OBUHVAĆENA OBVEZAMA EU-A NA TEMELJU SPORAZUMA WTO-A O JAVNOJ NABAVI I SPORAZUMA O TRGOVINI I SURADNJI**

Gospodarski subjekti, roba i usluge iz Ujedinjene Kraljevine imat će pravedan i nediskriminirajući pristup tržišnim prilikama obuhvaćenima obvezama Europske unije na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji<sup>6</sup>.

Te obveze EU-a obuhvaćaju nabavu robe i određenih usluga, uključujući građevinske usluge, za gospodarsku vrijednost jednaku ili veću od graničnih vrijednosti<sup>7</sup> koje je odredila Europska unija, koju provode sljedeći subjekti:

- svi središnji subjekti i subjekti ispod središnje razine,
- javnopravna tijela i
- javni subjekti, javna poduzeća i privatna poduzeća s isključivim ili posebnim pravima koja djeluju u sljedećim sektorima komunalnih usluga: vodnom sektoru, sektoru električne energije, plinskom sektoru i sektoru toplinske energije, sektoru luka i zračnih luka, sektoru gradskog prometa i željezničkom sektoru.

Takav pristup temelji se na pravilima Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji, kojima se za robu, usluge i dobavljače iz Ujedinjene Kraljevine na koje se odnosi Sporazum predviđa tretman koji nije manje povoljan od tretmana koji Europska unija odobrava vlastitim proizvodima, uslugama i dobavljačima.

<sup>5</sup> Za više informacija o pravilima o javnoj nabavi u Europskoj uniji vidjeti [https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation\\_hr](https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation_hr).

<sup>6</sup> Gospodarski subjekti, roba i usluge iz EU-a imat će pravedan i nediskriminirajući pristup prilikama za javnu nabavu u Ujedinjenoj Kraljevini u skladu s obvezama Ujedinjene Kraljevine na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji.

<sup>7</sup> Ti su pragovi jednaki onima koji se primjenjuju u skladu s direktivama EU-a u području javne nabave.

## 2. NABAVA KOJA NIJE OBUHVAĆENA OBVEZAMA EU-A NA TEMELJU SPORAZUMA WTO-A O JAVNOJ NABAVI I SPORAZUMA O TRGOVINI I SURADNJI

### 2.1. Opća pravila

U pogledu nabave koja nije obuhvaćena obvezama Europske unije na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji<sup>8</sup>, gospodarski subjekti iz Ujedinjene Kraljevine imat će isti status kao i svi drugi gospodarski subjekti sa sjedištem u trećoj zemlji s kojom Europska unija nema sklopljen sporazum o otvaranju tržišta javne nabave EU-a. Oni će stoga podlijevati istim pravilima kojima podliježu ponuditelji iz trećih zemalja. Konkretno, kako je navedeno u „Smjernicama za sudjelovanje ponuditelja i robe iz trećih zemalja na tržištu javne nabave EU-a”<sup>9</sup>, *gospodarski subjekti iz trećih zemalja koji nisu sklopili sporazum o otvaranju tržišta javne nabave EU-a ili čija roba, usluge i radovi nisu obuhvaćeni takvim sporazumom nemaju osiguran pristup postupcima javne nabave u EU-u te mogu biti isključeni.*

Usto, u članku 85. Direktive 2014/25/EU, kojom se uređuju postupci nabave za subjekte koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga<sup>10</sup>, utvrđuje se da ponude podnesene u EU-u u takvim postupcima nabave mogu biti odbijene ako je udio proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja, s kojima Europska unija nije sklopila sporazum kojim se poduzećima iz EU-a osigurava usporediv i stvaran pristup tržištima tih trećih zemalja, veći od 50 % ukupne vrijednosti proizvoda koji su obuhvaćeni ponudom. Čak i ako takve ponude ne budu odbijene, neće rezultirati dodjelom ugovora ako postoje jednakovrijedne ponude s udjelom proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja manjim od 50 %. Stoga ponude u toj vrsti nabave EU-a, tj. nabave koje nisu obuhvaćene obvezama Europske unije na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji, u kojima se nudi više od 50 % proizvoda podrijetlom iz Ujedinjene Kraljevine i ostalih trećih zemalja s kojima Europska unija nije sklopila sporazum, mogu biti odbijene ili isključene iz dodjele ugovora.

### 2.2. Posebna pravila u području obrane i sigurnosti

Kako je pojašnjeno uvodnom izjavom 18. Direktive 2009/81/EZ, kojom se uređuju postupci nabave u području obrane i sigurnosti koje provode javni naručitelji ili naručitelji<sup>11</sup>, države članice EU-a zadržavaju pravo odlučivanja

---

<sup>8</sup> Obveze Europske unije na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i Sporazuma o trgovini i suradnji ne obuhvaćaju, među ostalim, sljedeće: nabavu ispod pragova; nabavu svih usluga koje nisu uključene u obveze na temelju tih sporazuma (kao što su usluge istraživanja i razvoja), koncesije za usluge, nabavu koju provode javni subjekti, javna poduzeća i privatna poduzeća s posebnim i isključivim pravima u određenim sektorima komunalnih usluga (poštanske usluge, vađenje nafte i plina te traženje ili vađenje ugljena ili drugih krutih goriva), nabavu za potrebe obrane i nabavu koju provodi većina institucija i tijela EU-a (osim Europske komisije, Vijeća i Europske službe za vanjsko djelovanje).

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/36601>.

<sup>10</sup> SL L 94, 28.3.2014., str. 243.

<sup>11</sup> SL L 216, 20.8.2009., str. 76.

o tome mogu li njihovi javni naručitelji/naručitelji gospodarskim subjektima iz trećih zemalja dopustiti da sudjeluju u njihovim postupcima nabave u području obrane i sigurnosti. Gospodarski subjekti iz Ujedinjene Kraljevine mogu stoga biti isključeni iz nadmetanja za ugovore u području obrane i sigurnosti u Europskoj uniji.

Nadalje, u članku 22. Direktive 2009/81/EZ navodi se da države članice EU-a priznaju sigurnosne provjere koje one smatraju jednakovrijednima onima koje su izdane u skladu s njihovim nacionalnim pravom. Nakon isteka prijelaznog razdoblja države članice EU-a više neće biti dužne priznati sigurnosne provjere koje je neki gospodarski subjekt prošao u Ujedinjenoj Kraljevini, čak i ako ih smatraju jednakovrijednima svojim nacionalnim sigurnosnim provjerama. To može dovesti do isključenja onih subjekata koji se oslanjaju na sigurnosnu provjeru Ujedinjene Kraljevine u okviru EU-ovih postupaka javne nabave u području obrane i sigurnosti.

## **B. RELEVANTNE ODREDBE O RAZDVAJANJU IZ SPORAZUMA O POVLAČENJU**

Trećim dijelom glavom VIII. Sporazuma o povlačenju uređuju se postupci javne nabave koji su u tijeku 31. prosinca 2020. Člankom 76. Sporazuma o povlačenju utvrđuje se da se postupci javne nabave koje su pokrenuli javni naručitelji ili naručitelji u Ujedinjenoj Kraljevini ili u Europskoj uniji i koji su bili u tijeku 31. prosinca 2020. i dalje provode do njihova dovršetka, u skladu s pravom EU-a kojim su uređeni postupci javne nabave. Posljedično, gospodarski subjekti iz Ujedinjene Kraljevine i dalje imaju koristi od načela nediskriminacije u odnosu na postupke koji su u tijeku u Uniji i obrnuto.

Osim toga, javni naručitelji ili naručitelji iz Ujedinjene Kraljevine moraju i dalje zahtijevati da Ured za publikacije Europske unije objavljuje obavijesti u elektroničkom oglasniku o javnoj nabavi (TED), internetskoj verziji „Dodatka Službenom listu” Europske unije posvećenog europskoj javnoj nabavi, u vezi s tim postupcima koji su u tijeku 31. prosinca 2020.

Člankom 77. Sporazuma o povlačenju utvrđuje se da se postupci preispitivanja predviđeni pravilima EU-a u području javne nabave i dalje primjenjuju na postupke javne nabave koji su u tijeku 31. prosinca 2020.

Europska komisija

Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike

Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir

Glavna uprava za trgovinu