Comissão Europeia

Execução do ProcurComp[EU] na Roménia

Líder do projeto

A Agência Nacional de Contratação Pública (ANAP) é uma instituição governamental responsável pela formulação, conceção, promoção e implementação de políticas e sistemas de contratação pública. O seu mandato contempla igualmente o reforço da capacidade das autoridades adjudicantes no que respeita à aplicação da legislação em matéria de contratos públicos. A ANAP dispõe de um orçamento anual de 87,6 milhões de euros, emprega 415 funcionários e é responsável pela execução da Estratégia Nacional para a Contratação Pública na Roménia.

Sítio Web: http://anap.gov.ro/web/

Contexto e objetivos

Contexto: O Código Administrativo de 2019 introduziu duas novas funções executivas da função pública no domínio dos contratos públicos: i) consultor em contratação pública (CCP); e ii) consultor em sistemas de contratação pública (CSCC). Neste contexto, e no âmbito do seu esforço mais amplo de profissionalização, a ANAP tem vindo a desenvolver quadros de competências correspondentes. Embora o quadro de competências aplicável ao CCP se centre nos profissionais de contratação pública do setor público e privado, o do CSCC visa antes os profissionais que trabalham na ANAP. É coerente com a norma laboral existente para o especialista em contratação pública, que é uma certificação passível de ser exigida para trabalhar em contratos públicos específicos ou na administração pública. Além disso, a ANAP elaborou programas de formação correspondentes.

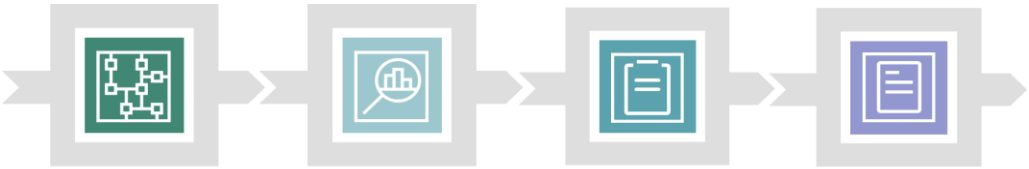
Objetivo: A ANAP recebeu apoio da Comissão Europeia para garantir a coerência e o alinhamento dos seus quadros de competências aplicáveis às funções de CCP e CSCC, bem como do respetivo programa de formação, com o ProcurComp[EU] – permitindo assim que a ANAP (e as autoridades adjudicantes romenas) utilize integralmente o ProcurComp[EU] por forma a desenvolver ainda mais as suas competências.

Objetivo e calendário

Grupo-alvo: Profissionais de contratação pública, autoridades adjudicantes e instituições governamentais na Roménia.

Duração da intervenção: 6 de maio de 2020 a 7 de julho de 2020.

Ações



1. **Revisão do quadro de competências para o CCP:** alinhamento do quadro de competências para o consultor em contratação pública (CCP) com o ProcurComp[EU].
2. **Revisão do quadro de competências para o CSCC:** alinhamento do quadro de competências para o consultor em sistemas da contratação pública (CSCC) com o ProcurComp[EU].
3. **Revisão do programa de formação:** alinhamento com o ProcurComp[EU] dos temas da formação e dos temas da aprendizagem da norma laboral aplicável ao especialista em contratação pública.
4. **Atividades de comunicação:** apoio à promoção e divulgação dos quadros de competências do CCP e do CSCC junto das autoridades adjudicantes e instituições governamentais.

Execução

No processo de revisão dos quadros de competências para as funções de CCP e CSCC procedeu-se à avaliação da sua abrangência e coerência comparativamente ao ProcurComp[EU], garantindo que tais quadros incluem todas as competências e níveis de proficiência relevantes. A análise levou à formulação de recomendações sobre o reforço do alinhamento dos quadros com o ProcurComp[EU]. As referidas recomendações incidiram principalmente sobre i) a inclusão de orientações nos quadros sobre a sua utilização, pelas autoridades adjudicantes e pela ANAP, com vista ao recrutamento e à avaliação de capacidades/conhecimentos e ao desenvolvimento do seu pessoal; ii) a inclusão de orientações sobre a aplicação dos quadros aquando da utilização da Ferramenta de Autoavaliação ProcurComp[EU]; e iii) a inclusão das funções de gestão no desenvolvimento de futuros quadros de competências.

O quadro de competências do CCP será semelhante à norma laboral revista para o especialista em contratação pública. O programa de formação para a norma laboral aplicável ao especialista em contratação pública foi igualmente objeto de revisão, para garantir que os temas da formação e os resultados de aprendizagem são coerentes com os constantes do Programa de Formação do ProcurComp[EU] e com as competências incluídas no quadro de competências para o CCP. A revisão deu origem a recomendações no sentido de aprofundar o conteúdo da formação previsto para alguns dos módulos, a fim de contribuir mais eficazmente para a obtenção de resultados de aprendizagem.

Por último, foram organizados dois *Webinars* para apresentar os quadros de competências respetivamente às instituições governamentais e às autoridades adjudicantes que os irão aplicar posteriormente. Estes *Webinars* serviram de plataformas para promover a apropriação das ferramentas por parte dos seus utilizadores, para obter *feedback* sobre as ferramentas e as potenciais oportunidades e obstáculos na sua aplicação e para fornecer orientações práticas sobre a sua aplicação efetiva.

Resultados e impacto

- As melhorias recomendadas para os quadros de competências desenvolvidos pela ANAP assegurarão a sua total adequação ao contexto romeno, bem como um melhor alinhamento dos mesmos com o ProcurComp[EU] e a plena utilização da caixa de ferramentas deste. A execução dos quadros em conjunto com a ferramenta de Autoavaliação permitirá às autoridades adjudicantes identificar e dar resposta às lacunas dos adquirentes públicos em matéria de competências, bem como apoiar o constante desenvolvimento destes.
- Os temas do programa de formação e os resultados de aprendizagem no que se refere à norma laboral aplicável ao especialista em contratação pública estão alinhados com o ProcurComp[EU]. Tal ajudará os candidatos dos setores público e privado a adquirir as capacidades e os conhecimentos necessários para conduzir os processos de contratação pública.
- As instituições governamentais e as autoridades adjudicantes da Roménia estão cientes e empenhadas no desenvolvimento dos quadros de competências para os CCP e CSCC. Garantir a apropriação contribuirá para uma utilização alargada dos quadros de competências, promovendo assim a aplicação de uma abordagem comum, baseada em competências, no que se refere ao recrutamento e ao desenvolvimento de capacidades do pessoal.
- A ANAP analisará a possibilidade de introduzir também um quadro de competências para cargos de gestão, tendo em vista, por exemplo, o gestor do departamento, a fim de garantir uma abordagem baseada em competências que permita o desenvolvimento de capacidades em todas as funções da contratação pública.

Próximas etapas

- A ANAP finalizará os quadros de competências do CCP e CSCC e elaborará um outro para funções de gestão (por exemplo, Gestor de Departamento).
- A ANAP irá elaborar uma estratégia e um plano de ação para a profissionalização da contratação pública (a ser aprovado por decisão do governo), que reforçarão as bases das iniciativas de profissionalização e da aplicação das ferramentas do quadro de competências.
- A ANAP pretende criar uma plataforma de aprendizagem eletrónica que incluirá uma Ferramenta de Autoavaliação e módulos de aprendizagem eletrónica que os profissionais da contratação pública podem completar para colmatar quaisquer lacunas em matéria de competências identificadas pela ferramenta.

Ensinamentos adquiridos

- A ANAP colaborou com as partes interessadas em diferentes fases do projeto e com diferentes objetivos, como por exemplo explicar a abordagem adotada. A ANAP conseguiu, por conseguinte, gerar interesse por parte dos utilizadores finais e promover a apropriação, o que contribuirá para maximizar a efetiva aplicação das ferramentas desenvolvidas.
- A ANAP conseguiu fazer uso da flexibilidade proporcionada pelo ProcurComp[EU] para o integrar e alinhar com as especificidades do quadro jurídico romeno respeitante aos graus profissionais dos funcionários públicos e com o formato e conteúdo da norma laboral. Ao fazê-lo, a ANAP garantiu que as ferramentas são relevantes para o contexto local.
- Na perspetiva das partes interessadas nacionais, ao envolver (e beneficiar do apoio de) instituições internacionais como a União Europeia e o Banco Mundial no desenvolvimento/na revisão das ferramentas, a ANAP acrescentou legitimidade e credibilidade à iniciativa.

Onde encontrar o ProcurComp[EU]?

O ProcurComp[EU] está disponível em todas as línguas oficiais da UE no sítio Web da Comissão Europeia:
https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers_pt

O projeto «Implementation of ProcurComp[EU]» [Execução do ProcurComp[EU]] prestou apoio à aplicação das ferramentas do ProcurComp[EU] nos Estados-Membros da UE. O presente documento foi elaborado pela PwC para a Comissão Europeia. No entanto, reflete exclusivamente as opiniões dos seus autores, pelo que a Comissão não pode ser considerada responsável pelo uso que possa ser dado à informação nele contida.

© União Europeia, 2020 – COMISSÃO EUROPEIA – Direção-Geral do Mercado Interno, da Indústria, do Empreendedorismo e das PME
Luxemburgo: Serviço das Publicações da União Europeia, 2020
ISBN 978-92-76-23689-4 Doi: 10.2873/330108 ET-04-20-611-PT-N