Comisión Europea

Aplicación de ProcurCompEU en Rumanía

Dirección del proyecto

La Agencia Nacional de Contratación Pública (ANAP) es una institución gubernamental responsable de la formulación, el diseño, la promoción y la aplicación de las políticas y los sistemas de contratación pública. Su mandato incluye también el refuerzo de la capacidad de los organismos de contratación para aplicar la legislación sobre contratación pública. Con un presupuesto anual de 87,6 millones EUR y 415 empleados, la ANAP se encarga de la aplicación de la Estrategia Nacional de Contratación Pública en Rumanía.

Sitio web: http://anap.gov.ro/web/

Contexto y objetivos

Contexto: el Código Administrativo de 2019 introdujo dos nuevas funciones ejecutivas de la administración pública en el ámbito de la contratación pública: i) consejero de contratación pública (CCP); y ii) consejero del sistema de contratación pública (CSCP). En este contexto y en el marco de su iniciativa de profesionalización más amplia, la ANAP ha estado desarrollando los marcos de competencias correspondientes. El marco de competencias del CCP se centra en los profesionales de la contratación pública de los sectores público y privado, pero el del CSCP se dirige más bien a los profesionales que trabajan en la ANAP. Es coherente con la norma profesional existente para el experto en contratación pública, que es una certificación que puede exigirse para trabajar en contratos públicos específicos o en la Administración Pública. Además, la ANAP ha elaborado los correspondientes programas de formación.

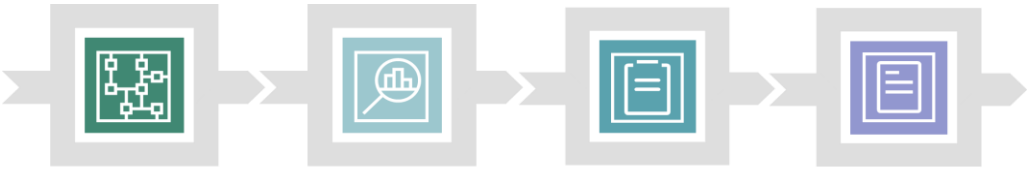
Objetivo: la ANAP recibió apoyo de la Comisión Europea para garantizar la coherencia y la armonización de sus marcos de competencia del CCP y el CSCP, y el correspondiente programa de formación, con ProcurComp^{EU}, lo cual permitió a la ANAP (y a los órganos de contratación rumanos) utilizar plenamente las herramientas y soluciones de ProcurComp^{EU} para seguir desarrollando sus competencias.

Objetivo y calendario

Grupo destinatario: profesionales de la contratación pública, órganos de contratación e instituciones gubernamentales de Rumanía.

Duración de la intervención: del 6 de mayo de 2020 al 7 de julio de 2020.

Acciones



1. **Examen del marco de competencias del CCP:** armonización del marco de competencias del consejero de contratación pública (CCP) con ProcurComp^{EU}.
2. **Examen del marco de competencias del CSCP:** armonización del marco de competencias del consejero del sistema de contratación pública (CSCP) con ProcurComp^{EU}.
3. **Examen del programa de formación:** armonización de los temas de formación y aprendizaje de la norma profesional del experto en contratación pública con ProcurComp^{EU}.
4. **Actividades de comunicación:** apoyo a la promoción y difusión de los marcos de competencias del CCP y del CSCP en los órganos de contratación y las instituciones gubernamentales.

Aplicación

En el examen de los marcos de competencia para las funciones del CCP y del CSCP se evaluaron su exhaustividad y coherencia con respecto a ProcurComp[EU], asegurándose de que incluyeran todas las competencias y niveles de competencia pertinentes. El análisis dio lugar a recomendaciones sobre la forma de reforzar aún más la armonización de los marcos con ProcurComp[EU]. Dichas evaluaciones se centraron principalmente en i) la inclusión de orientaciones en los marcos sobre la forma en que los órganos de contratación y la ANAP pueden utilizarlos para la selección y la evaluación de las capacidades y los conocimientos, así como para el desarrollo de su personal; ii) la inclusión de orientaciones sobre el modo de aplicar los marcos a la hora de utilizar la herramienta de autoevaluación de ProcurComp[EU]; y iii) la inclusión de funciones de gestión en el desarrollo de futuros marcos de competencias.

El marco de competencias del CCP será similar a la norma profesional revisada para el experto en contratación pública. Asimismo, se revisó el programa de formación de la norma profesional para el experto en contratación pública con el fin de garantizar que los temas de formación y los resultados del aprendizaje sean coherentes con los previstos en el programa de formación de ProcurComp[EU] y las competencias incluidas en el marco de competencias del CCP. El examen dio lugar a recomendaciones para seguir elaborando el contenido de formación previsto para algunos de los módulos con el fin de apoyar mejor el logro de los resultados del aprendizaje.

Por último, se organizaron dos seminarios web para presentar los marcos de competencias, respectivamente, a las instituciones gubernamentales y a los órganos de contratación que los aplicarán posteriormente. Estos seminarios web sirvieron de plataforma para fomentar la apropiación de las herramientas por parte de los usuarios a los que van dirigidas y obtener sus comentarios sobre las herramientas y las posibles oportunidades y obstáculos para aplicarlas, así como para proporcionar orientaciones prácticas sobre cómo aplicarlas en la práctica.

Resultados y repercusión

- Las mejoras recomendadas en los marcos de competencia elaborados por la ANAP garantizarán que se adapten plenamente al contexto rumano, se ajusten mejor a ProcurComp[EU] y puedan beneficiarse plenamente de su conjunto de herramientas. La aplicación de los marcos junto con la herramienta de autoevaluación permitirá que los órganos de contratación identifiquen y aborden las deficiencias en materia de competencias de los compradores públicos y apoyen su desarrollo continuo.
- Los temas y resultados del aprendizaje del programa de formación de la norma profesional para el experto en contratación pública están en consonancia con ProcurComp[EU]. Esto ayudará a los candidatos de los sectores público y privado a adquirir las capacidades y los conocimientos necesarios para realizar procesos de contratación pública.
- Las instituciones gubernamentales y los órganos de contratación de Rumanía conocen los marcos de competencia del CCP y del CSCP y participan en su desarrollo. Al garantizar la apropiación, se apoyará un uso amplio de los marcos de competencia, lo cual fomentará la aplicación de un enfoque común basado en las competencias para la selección y el desarrollo de la capacidad del personal.
- La ANAP estudiará la posibilidad de añadir un marco de competencias para los puestos de dirección, destinado, por ejemplo, al director de departamento, con el fin de garantizar un enfoque basado en las competencias para desarrollar las capacidades de todas las funciones en el ámbito de la contratación pública.

Próximas etapas

- La ANAP finalizará los marcos de competencia del CCP y del CSCP y elaborará un marco adicional centrado en la función directiva (por ejemplo, el director de departamento).
- La ANAP elaborará una estrategia de profesionalización de la contratación pública y un plan de acción (que se aprobará mediante decisión gubernamental) que fortalecerán la base de las iniciativas de profesionalización y de la aplicación de las herramientas del marco de competencias.
- La ANAP se propone crear una plataforma de aprendizaje electrónico que incluirá una herramienta de autoevaluación y módulos de aprendizaje electrónico que los profesionales de la contratación podrán seguir para subsanar las deficiencias en materia de competencias que se hayan detectado mediante la herramienta.

Enseñanzas extraídas

- La ANAP participó con las partes interesadas en diferentes etapas del proyecto y con diferentes propósitos, como el de explicar el enfoque adoptado. Por consiguiente, la ANAP pudo generar interés entre los usuarios finales y fomentar la apropiación. Esto ayudará a optimizar la aplicación efectiva de las herramientas desarrolladas.
- La ANAP consiguió utilizar la flexibilidad ofrecida por ProcurComp[EU] para integrarlo y adaptarlo a las especificidades del marco jurídico rumano en lo que se refiere a los títulos profesionales de los empleados públicos y al formato y el contenido de la norma profesional. De este modo, la ANAP se aseguró de que los instrumentos fueran pertinentes para el contexto local.
- La ANAP, mediante la implicación de instituciones internacionales como la Unión Europea y el Banco Mundial (y beneficiándose de su apoyo) en la elaboración y examen de las herramientas, creó una legitimidad y credibilidad adicionales para la iniciativa desde la perspectiva de las partes interesadas nacionales.

Dónde se puede encontrar ProcurComp[EU]

ProcurComp[EU] está disponible en todas las lenguas oficiales de la UE en el sitio web de la Comisión Europea:
https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers_es

El proyecto «Aplicación de ProcurComp[EU]» proporcionó apoyo para la aplicación de las herramientas de ProcurComp[EU] en los Estados miembros de la UE. Este documento ha sido elaborado por PwC para la Comisión Europea. No obstante, refleja únicamente los puntos de vista de sus autores. La Comisión Europea no es responsable del uso que pudiera hacerse de su contenido.

© Unión Europea, 2020 – COMISIÓN EUROPEA - Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes
Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2020
ISBN 978-92-76-23676-4 Doi: 10.2873/211053 ET-04-20-611-ES-N