



ProcurComp^{EU} — прилагане в Румъния

Ръководител на проекта



Националната агенция за обществени поръчки (ANAP) е държавна институция, която отговаря за формулирането, структурирането, популяризирането и прилагането на политиката и системите за обществени поръчки. Мандатът ѝ включва също така укрепване на капацитета на възлагащите органи за прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки. С годишен бюджет от 87,6 млн. евро и 415 служители ANAP отговаря за изпълнението на националната стратегия за обществени поръчки в Румъния.

Уебсайт: <http://anap.gov.ro/web/>

Контекст и цели



Контекст: С Административния кодекс от 2019 г. бяха въведени две нови изпълнителни длъжности в държавната администрация в областта на обществените поръчки: i) консултант по обществени поръчки (КОП); и ii) съветник на системата за обществени поръчки (ССОП). В този контекст и като част от усилията си за по-широка професионализация ANAP разработва съответни рамки за компетентностите. Докато рамката за компетентностите на КОП е насочена към специалистите в областта на обществените поръчки от частния и публичния сектор, тази за ССОП е ориентирана по-скоро към професионалисти, които работят в ANAP. Тя е в съответствие със съществуващия професионален стандарт за експерт по обществените поръчки, който представлява сертифициране, което може да се изисква за работа по конкретни обществени поръчки или в публичната администрация. Освен това ANAP е разработила съответните програми за обучение.



Цел: ANAP получи подкрепа от Европейската комисия, за да осигури съгласуваността и съответствието на своите рамки за компетентностите на КОП и ССОП и на свързаната с тях програма за обучение с ProcurComp^{EU}, което дава възможност на ANAP (и на румънските възлагащи органи) да използват в пълна степен инструментите и решенията на ProcurComp^{EU} за по-нататъшно развитие на своите компетентности.

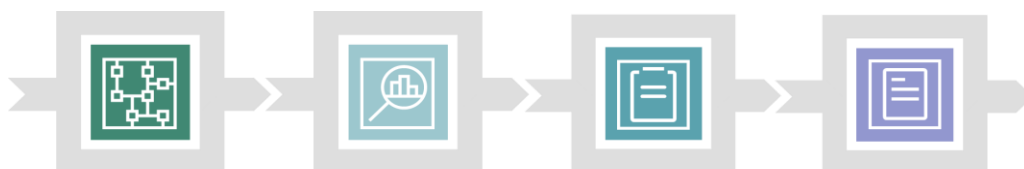
Цел и график



Целева група: специалисти по обществени поръчки, възлагащи органи и държавни институции в Румъния.

Продължителност на интервенцията: 6 май 2020 г.—7 юли 2020 г.

Действия



- 1. Преглед на рамката за компетентностите на КОП:** привеждане на рамката за компетентностите на консултанта по обществени поръчки (КОП) в съответствие с ProcurComp^{EU}.
- 2. Преглед на рамката за компетентностите на ССОП:** привеждане на рамката за компетентностите на консултанта на системата за обществени поръчки (ССОП) в съответствие с ProcurComp^{EU}.
- 3. Преглед на програмата за обучение:** привеждане на темите на обучението за професионалния стандарт за експерт по обществени поръчки в съответствие с ProcurComp^{EU}.
- 4. Комуникационни дейности:** подкрепа за насърчаването и разпространението на рамките за компетентностите на КОП и ССОП сред възлагащите органи и държавните институции.

Прилагане



При прегледа на рамките за компетентностите на длъжностите КОП и ССОП бяха оценени тяхната всеобхватност и съгласуваност с ProcurComp^{EU}, като се гарантира, че те включват всички съответни компетентности и равнища на професионална подготовка. В резултат на анализа бяха изготвени препоръки за по-нататъшно укрепване на съответствието на рамките с ProcurComp^{EU}. В тях вниманието беше съсредоточено основно върху i) включването на насоки в рамките за това как те могат да бъдат използвани от възлагащите органи и от ANAP за подбор на служители и за оценка и развитие на техните умения/знания; ii) включването на насоки за това как да се прилагат рамките, когато се използва инструментът за самооценка на ProcurComp^{EU}; и iii) включването на управленски роли при разработването на бъдещи рамки за компетентностите.

Рамката за компетентностите на КОП ще бъде подобна на преразгледания професионален стандарт за експерта по обществените поръчки. Беше извършен преглед на програмата за обучение за професионалния стандарт за експерт по обществените поръчки, за да се гарантира, че темите на обучението и резултатите от него са в съответствие с предвидените в програмата за обучение на ProcurComp^{EU} и с компетентностите, включени в рамката за компетентностите на КОП. В резултат на прегледа бяха отправени препоръки съдържанието на обучението, планирано за някои от модулите, да бъде доразвито, за да се подкрепи по-ефективно постигането на резултати от обучението.

На последно място, бяха организирани два уебинара за представяне на рамките за компетентностите съответно на държавните институции и на възлагащите органи, които ще ги прилагат по-късно. Тези уебинари послужиха като платформи за насърчаване на ангажираността на целевите потребители с инструментите, получаване на обратна връзка от тях относно инструментите и потенциалните възможности и пречки за тяхното внедряване, както и за предоставяне на практически насоки за прилагането им на практика.

Резултати и въздействие

- ➔ С препоръчаните подобрения в рамките за компетентностите, разработени от ANAP, ще се гарантира, че те са изцяло съобразени с румънския контекст, че са по-добре съгласувани с ProcurComp^{EU} и могат да се възползват напълно от неговия инструментариум. Прилагането на рамките заедно с инструмента за самооценка ще даде възможност на възлагащите органи да установяват и да отстраняват пропуски в компетентността на възложителите на обществени поръчки и да подкрепят тяхното непрекъснато развитие.
- ➔ Темите в програмите за обучение и резултатите от обучението за професионалния стандарт за експерта по обществени поръчки са в съответствие с ProcurComp^{EU}. Това ще помогне на кандидатите от публичния и частния сектор да придобият необходимите умения и знания за провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки.
- ➔ Държавните институции и възлагащите органи в Румъния са запознати и са ангажирани с разработването на рамки за компетентностите на КОП и ССОП. Гарантирането на ангажираност ще подпомогне широкото използване на рамки за компетентностите, като по този начин се насърчава прилагането на общ подход, основан на компетентности, при подбора на служители и развитието на техния капацитет.
- ➔ ANAP ще помисли за добавянето на рамка за компетентностите за управленски длъжности, насочена например към ръководител на отдел, за да се гарантира прилагането на подход, основан на компетентности, при развитието на капацитета за всички длъжности в областта на обществените поръчки.

Следващи стъпки

- ➔ ANAP ще завърши рамките за компетентностите на КОП и ССОП и ще разработи допълнителна рамка, предвидена конкретно за управленски длъжности (напр. ръководител на отдел).
- ➔ ANAP ще разработи стратегия за професионализация на обществените поръчки и план за действие (подлежащи на одобрение с решение на правителството), които ще укрепят основата за инициативи за професионализация и за прилагане на инструментите на рамката за компетентностите.
- ➔ ANAP възнамерява да създаде платформа за електронно обучение, която ще включва инструмент за самооценка и модули за електронно обучение, които специалистите по обществени поръчки могат да използват за отстраняване на пропуски в компетентностите, установени с помощта на инструмента.

Извлечени поуки

- ➔ ANAP осъществи контакт със заинтересованите страни на различни етапи от проекта и с различни цели, например за да обясни възприетия подход. По този начин ANAP успя да породии интерес у крайните потребители и да насърчи ангажираността. Това ще спомогне да се насърчи максимално ефективното прилагане на разработените инструменти.
- ➔ ANAP успя да използва гъвкавостта, предлагана от ProcurComp^{EU}, за да я интегрира и приведе в съответствие със спецификата на румънската правна уредба по отношение на професионалните степени на държавните служители и формата и съдържанието на професионалния стандарт. По този начин ANAP гарантира, че инструментите са от значение за местния контекст.
- ➔ Като включва международни институции като Европейския съюз и Световната банка в разработването/прегледа на инструментите (и се възползва от тяхната подкрепа), ANAP изгради допълнителна легитимност и надеждност на инициативата от гледна точка на заинтересованите страни на национално равнище.

Къде да намерим ProcurComp^{EU}?

ProcurComp^{EU} е на разположение на всички официални езици на ЕС на уебсайта на Европейската комисия:

https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers_bg

В рамките на проекта „Прилагане на ProcurComp^{EU}“ бе предоставена подкрепа за прилагането на инструментите на ProcurComp^{EU} в държавите членки на ЕС. Настоящият документ е изготвен от PwC за Европейската комисия. Той отразява единствено мнението на авторите и Комисията не носи отговорност за евентуалната употреба на съдържащата се в него информация.



© Европейски съюз, 2020 г. — Европейска комисия — Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ – Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2020 г.

ISBN 978-92-76-23671-9 Doi: 10.2873/3641 ET-04-20-611-BG-N