



Bryssel den 31.7.2020
COM(2020) 350 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

Kontroll av unionsrättens tillämpning

Årsrapport 2019

{SWD(2020) 147 final}

FÖRORD	2
I. EN NY SATSNING PÅ SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH INVESTERINGAR.....	3
Rättvisa arbetsvillkor i hela EU	3
Genomförande av miljöreglerna	4
Genomförande av jordbruksbestämmelserna	5
Genomförande av reglerna om havsfrågor och fiske	5
Genomförande av reglerna om regionalpolitik.....	6
Bekämpning av bedrägerier mot EU:s budget.....	6
II. EN SAMMANKOPPLAD DIGITAL INRE MARKNAD	7
Bättre uppkopplingar.....	7
Garantera cybersäkerheten och förtroendet för transaktioner på nätet	9
Ökad tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning	9
III. EN MOTSTÅNDSKRAFTIG ENERGIUNION MED EN FRAMÅTBlickande KLIMATPOLITIK.....	10
Genomförande av Parisavtalet om klimatförändringar.....	12
IV. EN MER DJUPGÅENDE OCH RÄTTVISARE INRE MARKNAD MED EN FÖRSTÄRKT INDUSTRIBAS	13
Säkerställa konkurrens på lika villkor	13
Fri rörlighet för arbetstagare	13
Fri rörlighet för varor.....	14
Etableringsfrihet och fri rörlighet för tjänster:.....	15
Bättre information och stöd till enskilda och företag	16
Genomföra kapitalmarknadsunionen, reglerna om finansiella tjänster och den fria rörligheten för kapital.....	16
Bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism.....	17
Genomförande av reglerna om skatter och tullar	18
En hög skyddsnivå för konsumenterna.....	19
En hög skyddsnivå för folkhälsan	20
Genomförande av reglerna om transport och rörlighet.....	21
V. EN DJUPARE OCH MER RÄTTVIS EKONOMISK OCH MONETÄR UNION	23
Genomförande av reglerna om bankunionen	23
VI. ETT OMRÅDE MED RÄTTVISA OCH GRUNDLÄGGANDE RÄTTIGHETER SOM BYGGER PÅ ÖMSESIDIGT FÖRTROENDE	24
Upprätthållande av rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna	24
Gränsöverskridande samarbete inom straff- och civilrätt.....	25
Förbättrat skydd av personuppgifter.....	25
Genomförande av reglerna för säkerhet.....	26
VII. MOT EN NY MIGRATIONSPOLITIK.....	27

Förord

Europeiska unionen bygger på respekt för rättsstatsprincipen. Det är inte en tillfällighet att Europeiska kommissionens första ordförande Walter Hallstein kallade Europeiska unionen en rättsgemenskap (*Rechtsgemeinschaft*) – bunden av regler som medlemsstaterna enas om i egenskap av medlagstiftare och åtar sig att införliva i sina nationella rättsordningar. Kommissionens uppgift som fördragets väktare är att se till att de här reglerna följs, vilket gynnar alla i EU. Oavsett om det rör sig om ren luft, säkra livsmedel eller tillgång till vård utomlands är det viktigt att medlemsstaterna samarbetar för att EU:s politik ska bli verklighet i människornas vardag.

I den här årsrapporten redogörs för kommissionens arbete under 2019 med att se till att EU-rätten tillämpas, genomförs och efterlevs korrekt.

Året 2019 var Junckerkommissionens sista år, och från och med den 1 december min och min kommissions första. Därför har 2019 på många sätt varit ett övergångsår. En ny grupp av kommissionärer har tillträtt och arbetat enligt de nya politiska riktlinjerna och tagit nya initiativ, t.ex. den europeiska gröna given och den digitala agendan.

Under hela denna omställning har grunderna för vår union förblivit oförändrade. Medlemsstaterna och EU-institutionerna har fortfarande ett gemensamt ansvar för att EU-rätten tillämpas och efterlevs korrekt, bland annat när det gäller respekt för de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen. Att upprätthålla EU-rätten kan aldrig vara ett enkelriktat arbete utan bygger på ett lojalt samarbete mellan medlemsstaterna för de medborgare som vi tjänar. För att vårda detta särskilda partnerskap tänker kommissionen fortsätta att ge stöd och vägledning till medlemsstaterna för att hjälpa dem att genomföra EU-rätten. Vi kommer dock att fortsätta att vara vaksamma och står beredda att beslutsamt gripa in om EU-rätten överträds. Det får inte kompromissas med tillämpningen och efterlevnaden av EU-lagstiftningen för att upprätthålla medborgarnas rättigheter.

Europeiska kommissionens ordförande
Ursula von der Leyen

I. En ny satsning på sysselsättning, tillväxt och investeringar

Kommissionens främsta prioritering förra året var att stimulera investeringar för att skapa arbetstillfällena och stärka Europas konkurrenskraft. Insatserna för att skapa ett bra regelverk som stöder företagen och främjar nya jobb undergrävs dock om medlemsstaterna inte genomför EU-reglerna på rätt sätt och i tid.

Rättvisa arbetsvillkor i hela EU

I den [europeiska pelaren för sociala rättigheter](#), som tillkännagavs i november 2017, uttryckte Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen sitt gemensamma politiska åtagande att följa en rad principer och rättigheter som är nödvändiga för rättvisa och väl fungerande arbetsmarknader och sociala trygghetssystem i 2000-talets Europa. En viktig del är rättvisa arbetsvillkor, bland annat att förebygga anställningsförhållanden som leder till otrygga arbetsvillkor.



Kommissionen vidtog i juli 2019 åtgärder mot [Italien](#) eftersom den anser att arbetstagare i den offentliga sektorn inte är tillräckligt skyddade mot missbruk genom flera visstidsanställningar i rad och mot diskriminering, något som krävs enligt EU:s regler (rådets direktiv 1999/70/EG).

Under 2019 fortsatte medlemsstaterna, kommissionen och arbetsmarknadens parter sitt samarbete för att framtidssäkra EU:s lagstiftning om säkerhet och hälsa på arbetsplatsen och se till att lagstiftningen följs korrekt. Stor vikt lades vid att se till att medlemsstaterna har infört bindande regler om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen i sin nationella lagstiftning och att de underrättar kommissionen om detta.

Kommissionen uppdaterar även regelbundet [tolkningsmeddelandet om arbetstidsdirektivet](#) enligt den senaste utvecklingen inom domstolens rättspraxis.

Genomförande av miljöreglerna

Under 2019 fortsatte kommissionen att driva rättsliga åtgärder mot luftföroreningar, vilket fortfarande är en prioriterad fråga. Kommissionen uppmuntrade dessutom genomförandet genom diskussioner med medlemsstaterna i denna viktiga fråga: under 2019 hölls en [dialog om ren luft](#) i Italien.

Under 2019 väckte kommissionen talan mot ytterligare tre medlemsstater i domstolen på grund av för höga halter av kvävedioxid (NO₂) respektive svaveldioxid (SO₂) i luften ([Italien](#), [Spanien](#) och [Bulgarien](#)).

Domstolen biföll kommissionens talan mot [Frankrike](#) om kvävedioxidföroreningar (NO₂), och i en annan [dom](#) gjorde domstolen en viktig tolkning av [luftkvalitetsdirektivet](#), nämligen att nationella domstolar har behörighet att pröva valet av plats för mätstationer för luftkvalitet.

Kommissionen anordnar [evenemang om den cirkulära ekonomin](#) i de medlemsstater som riskerar att inte nå de nya målen för avfallsåtervinning och andra krav i EU:s avfallslagstiftning. Under året hölls evenemang i [Aten](#), [Lissabon](#) och [Budapest](#), och ledande experter lämnade råd om hur man bäst kan genomföra de regler som sågs över 2018.



Kommissionen väckte under 2019 talan mot [Italien](#), [Cypern](#) och [Sverige](#) i domstolen för att länderna underlåtit att fullgöra sina skyldigheter när det gäller rening av avloppsvatten från tätbebyggelse. Enligt EU:s lagstiftning måste lämpliga system för uppsamling av avloppsvatten finnas tillgängliga och avloppsvattnet måste bli tillräckligt renat.

Medlemsstaterna måste färdigställa [Natura 2000-nätverket av skyddade områden](#) och genomföra de nödvändiga bevarandeåtgärderna i samtliga områden. Detta är avgörande för bevarandet av skyddade livsmiljöer och arter. Samtidigt vidtog kommissionen under 2019 åtgärder för att åtgärda strukturella brister i de nationella naturskyddslagarna och stoppa olaglig fågeljakt. Kommissionen ägnade också särskild uppmärksamhet åt att se till att skog avverkas och förvaltas enligt kraven på naturskydd.

Kommissionen inledde i [mars](#), [oktober](#) och [november](#) överträdelseförfaranden mot 17 medlemsstater för att förbättra genomförandet av EU:s [direktiv](#) om miljökonsekvensbedömningar, som uppdaterades 2014 för att minska den administrativa bördan och höja miljöskyddsnivån men också för att se till att offentliga och privata investeringsbeslut blir bättre underbyggda och mer förutsägbara och hållbara.

Genomförande av jordbruksbestämmelserna

Den gemensamma jordbrukspolitiken bygger på ett partnerskap mellan jordbruket och samhället och mellan EU och jordbrukarna. Syftet är att stödja jordbrukarna och förbättra produktiviteten inom jordbruket för en stabil försörjning av livsmedel till överkomliga priser, så att EU:s jordbrukare får en rimlig levnadsstandard. Den gemensamma jordbrukspolitiken inriktas också på miljöutmaningar som klimatförändringarna. Jordbrukspolitiken har som mål att förvalta naturresurser på ett hållbart sätt, bevara landsbygdsområdena i EU och hålla landsbygdsekonomin levande genom att främja arbetstillfällena inom jordbruket och relaterade sektorer.



Syftet med geografiska beteckningar är att skydda namnet på produkter och främja deras unika egenskaper, som är kopplade till geografiskt ursprung och traditionellt kunnande och är viktigt för att upprätthålla höga standarder för livsmedelskvalitet.

Under året agerade kommissionen mot felaktigt genomförande av EU-reglerna om skydd av ursprungsbeteckningar och geografiska beteckningar.

[Danmark](#) tillät danska företag att producera och exportera färskost till tredjeländer under namnet "feta", trots att osten inte uppfyller kraven i produktspecifikationen för den skyddade ursprungsbeteckningen.

[Bulgarien](#) har sedan 2008 fört ett eget nationellt register över geografiska beteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel och har därmed inkräktat på EU:s exklusiva befogenhet att föra register över kvalitetsordningar.

Genomförande av reglerna om havsfrågor och fiske

Den gemensamma fiskeripolitikens främsta mål är att fiskeri- och vattenbrukssektorerna ska vara miljömässigt, ekonomiskt och socialt hållbara. I den gemensamma fiskeripolitiken ingår därför åtgärder för att begränsa fiskeflottans kapacitet och sätta gränser för fångster och



fiskeverksamhet. Alltså har samtliga medlemsstater enats om att få ned det kommersiella fisket till hållbara nivåer senast 2020. Under året fokuserade man särskilt på att kontrollera att reglerna för bifångster av känsliga arter som valar, delfiner och andra marina däggdjur följs.

Kommissionen inledde en serie informella dialoger i frågor som rör system för kontroll av motorstyrka och kontroll av EU-flottors fiske utanför EU:s vatten.

För en framgångsrik gemensam fiskeripolitik är det nödvändigt att utforma och genomföra ett effektivt och enhetligt system för kontroll och efterlevnad. Kommissionen fortsatte därför under 2019 att inrikta sin tillsynsstrategi på bevarandeåtgärder för fisket och på medlemsstaternas kontroller.

Kommissionen följde upp överträdelseärendet mot [Danmark](#) om landets underlåtenhet att genomdriva flera viktiga bestämmelser i [EU:s kontrollförordning](#). De allvarligaste problemen rör fiske för industriella ändamål. Ordentliga kontroller är viktiga för att se till att fångsten registreras korrekt, vilket är nödvändigt för att förhindra överfiske.

Den gemensamma fiskeripolitiken erbjuder också specifika verktyg för tillsyn, exempelvis handlingsplaner för kontroll och administrativa undersökningar. Med utgångspunkt i sina kontroller och revisioner antog kommissionen en rad olika handlingsplaner för kontroll och följde upp dem.

Genomförande av reglerna om regionalpolitik

De [europeiska struktur- och investeringsfonderna](#) stöder investeringar på politikområden som skapar tillväxt i hela EU.



Under året fortsatte kommissionen att se till att felaktiga utbetalningar inte får samfinansieras, antingen genom att hålla inne betalningar eller genom att i vissa fall tillämpa finansiella korrigeringar.

Den 14 maj 2019 antog kommissionen ett [beslut](#) om finansiella korrigeringar av utgifter som finansieras av unionen ifall bestämmelserna om offentlig upphandling inte har följts.

Beslutet ger samtliga aktörer större rättssäkerhet och mer proportionalitet inom det komplexa området offentlig upphandling, som fortfarande ofta ger upphov till oriktigheter och finansiella korrigeringar för sammanhållningsfonderna.

Bekämpning av bedrägerier mot EU:s budget

Sedan [direktivet om skydd av EU:s finansiella intressen](#) antogs har EU fått väsentligt bättre förutsättningar att bekämpa brott som riktar sig mot EU:s budget. Direktivet utgör också den materiella grunden för arbetet vid [Europeiska åklagarmyndigheten](#). Kommissionen har ett nära samarbete med medlemsstaterna för att se till att direktivet genomförs korrekt. Den 19 september 2019 inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot 14 medlemsstater för försenat införlivande.

I två ärenden som kommissionen fört vidare till domstolen mot [Förenade kungariket](#) och [Nederländerna](#) fann domstolen att länderna inte fullgjort sin fördragsfästa plikt att samarbeta

lojalt, då de underlåtit att kompensera för förlust av EU:s egna medel på grund av att lokala myndigheter i de här två ländernas utomeuropeiska länder och territorier rättsstridigt utfärdat exportcertifikat. Domstolen konstaterade att de två länderna är ansvariga gentemot Europeiska unionen för alla fel som begåtts av myndigheterna i deras utomeuropeiska länder och territorier och som lett till förlust av traditionella egna medel.

II. En sammankopplad digital inre marknad

I strategin för en digital inre marknad hanteras den digitala omställningens utmaningar och möjligheter genom minskad marknadsfragmentering, ökade dataflöden och flexibilitet på marknaden samt anpassning av de befintliga reglerna till den digitala tidsåldern. Konsumenternas situation har förbättrats genom förbudet mot omotiverad [geoblockering](#), [flyttbarhet av innehåll](#), [avskaffandet av roamingavgifter](#) samt [WiFi4EU](#). De övergripande villkoren på marknaden har förbättrats genom [den nya europeiska koden för elektronisk kommunikation](#), [direktivet om audiovisuella medietjänster](#), [den uppdaterade upphovsrättslagstiftningen](#) och [förordningen om plattformar](#). Genomförandet av de här reglerna får stor betydelse under de kommande åren.

Bättre uppkopplingar

Snabb digital kommunikation främjar innovation och bättre tjänster för ekonomin och för samhället i stort. Kommissionen prioriterar 5G-utbyggnaden. Målet är att garantera att radiospektrum för 5G finns tillgängligt i hela EU senast 2020.

Verkningsfull tillämpning av reglerna för det europeiska [larmnumret 112](#) ger slutanvändarna, till exempel personer med funktionsnedsättning, säker och effektiv tillgång till larmtjänster.



Under året inledde kommissionen överträdelseärenden mot [Tjeckien](#), [Tyskland](#), [Grekland](#), [Spanien](#) och [Kroatien](#) för underlåtenhet att ge lika tillgång för användare med funktionsnedsättningar, vilket reglerna om larmnumret 112 kräver.

Att bygga upp [högastighetsinfrastruktur för elektronisk kommunikation](#) kan bli mycket kostsamt. Det är därför viktigt att införa regler som gör utbyggnaden billigare och effektivare, vilket allmänheten tjänar på.

Under 2019 ålade domstolen på kommissionens begäran [Belgien](#) ett dagligt vite för att landet endast delvis har införlivat åtgärderna för att minska kostnaderna för utbyggnaden av högastighetsnätet för elektronisk kommunikation i Brysselregionen.

Garanterade cybersäkerheten och förtroendet för transaktioner på nätet

I ekonomier och samhällen som blir alltmer digitaliserade är hot mot cybersäkerheten ett växande problem. [Direktivet om nät- och informationssäkerhet](#) förbättrar unionens övergripande cybersäkerhet. Med stöd av det direktivet inledde kommissionen under året överträdelseförfaranden mot [sex](#) medlemsstater för underlåtenhet att identifiera leverantörer av



samhällsviktiga tjänster. I slutet av 2019 pågick överträdelseförfaranden avseende direktivet mot Belgien, Ungern, Österrike, Rumänien och Slovenien.

Ökad tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Personer med funktionsnedsättning, särskilt de som har syn- eller hörselnedsättningar, kan ha svårt att få tillgång till offentliga organs webbplatser och mobilappar. Syftet med [direktivet om webbtillgänglighet](#) är att göra sådana informationsverktyg mer tillgängliga för personer med funktionsnedsättning. Under hela 2019 har kommissionen aktivt drivit överträdelseärenden mot 19 medlemsstater för underlåtenhet att genomföra direktivet om webbtillgänglighet, och avslutade under året ärenden mot tolv medlemsstater. Således var i slutet av 2019 sju ärenden pågående mot Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Ungern, Österrike och Slovakien.

III. En motståndskraftig energiunion med en framåtblickande klimatpolitik

Den [europeiska gröna given](#) är högt prioriterad i ordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer, och för att den ska bli framgångsrik utgår den från [energiunionens](#) stabila grund. EU har omfattande energiregler. Paketet [Ren energi för alla i Europa](#), som slutfördes 2019, är betydelsefullt för att utveckla och förverkliga energiunionen och den europeiska gröna given. Det ska bidra till att energiomställningen leder till en säker och hållbar energisektor där konsumenten står i centrum.



Kommissionens roll som fördragets väktare är att se till att EU:s energiregler genomförs och tillämpas korrekt, eftersom det är avgörande för att EU:s energipolitiska mål ska nås. Tillsynsåtgärderna under 2019 inriktade sig främst på den inre marknaden för energi, energieffektivitet, förnybara energikällor och trygg gasförsörjning.

Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Tjeckien](#) och [Slovenien](#) i domstolen för att ha införlivat och tillämpat delar av [direktivet om byggnaders energiprestanda](#) felaktigt. Kommissionen beslutade också att väcka talan mot [Spanien](#) för underlåtenhet att följa [energieffektivitetsdirektivet](#) samt mot [Belgien](#) för felaktigt införlivande av direktiven om [den inre marknaden för el](#) och [gas](#).

Kommissionen inledde i [januari](#), [juli](#) och [november](#) nya ärenden mot 13 medlemsstater för underlåtenhet att införliva [direktivet om indirekt ändring av markanvändning](#) eller anmäla införlivande av det, och inledde ärenden mot [15](#) medlemsstater för underlåtenhet att införliva EU-reglerna om [energieffektivitet](#) korrekt.

Dessutom drevs överträdelseärenden för att garantera en hög säkerhetsnivå i kärnkraftssektorn och upprätthålla EU:s regler om kärnsäkerhet, ansvarsfull och säker hantering av utbränt bränsle och radioaktivt avfall samt strålskydd för arbetstagare, patienter och allmänheten.

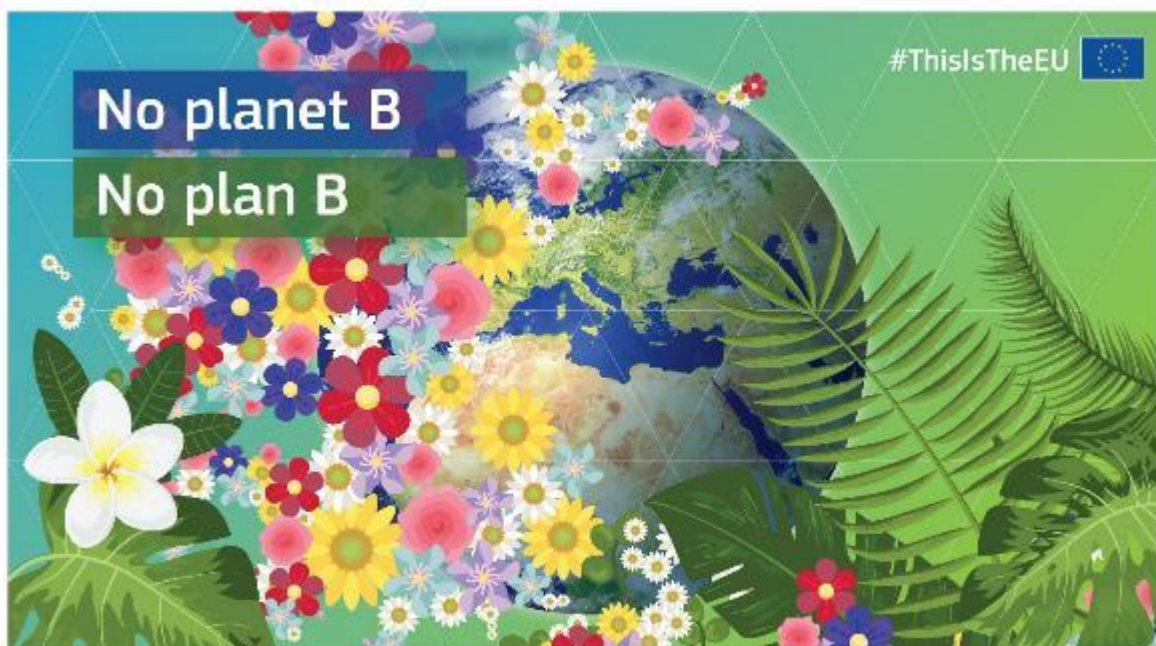
Under året drev kommissionen överträdelseärenden mot [fem](#) medlemsstater och beslutade att väcka talan mot [Italien](#) i domstolen för underlåtenhet att införliva [direktivet om grundläggande säkerhetsnormer](#). Domstolen biföll också kommissionens yrkanden i en [dom](#) mot Italien för att ha åsidosatt kravet i [direktivet om radioaktivt avfall](#) att anmäla ett slutgiltigt antaget nationellt program för hantering av radioaktivt avfall och utbränt kärnbränsle.



I och med att paketet "Ren energi för alla i EU" träder i kraft riktas uppmärksamheten mot att övervaka medlemsstaternas framsteg med att nå EU:s mål 2030 för förnybar energi och energieffektivitet. Kommissionen tänker också övervaka deras nationella energi- och klimatplaner för perioden 2021–2030. Genomförandet av EU:s energiregler kommer fortsatt att vara en central del av energunionens strategi.

Genomförande av Parisavtalet om klimatförändringar

Enligt [von der Leyen-kommissionens politiska riktlinjer](#) ska Europa sträva efter att bli världens första klimatneutrala kontinent senast 2050. I den [europeiska gröna given](#), som offentliggjordes i december 2019, presenterar kommissionen en ambitiös handlingsplan på ett flertal politikområden för att nå detta mål. I mars 2020 föreslog kommissionen att klimatneutralitetsmålet för 2050 ska införlivas i en [ny klimatlag](#) och kommer senare under året att lägga fram en plan för att på ett ansvarsfullt sätt höja EU:s nuvarande mål för minskade växthusgasutsläpp för 2030 till minst 50 % och helst 55 % (jämfört med 1990).



En fullständig genomförd och tillämpad lagstiftning är avgörande för att nå det nuvarande målet för 2030 om en minskning med minst 40 % (från 1990 års nivåer) och lägga en stabil grund för att höja ambitionsnivån. Senast i oktober 2019 skulle medlemsstaterna ha införlivat [direktivet för att främja kostnadseffektiva utsläppsminskningar och koldioxidsnåla investeringar](#) för att bana väg för fas 4 i EU:s system för utsläppshandel (EU ETS) 2021–2030. Kommissionen granskar för närvarande införlivandet och kommer, om den inte redan gjort det, att vidta tillsynsåtgärder där det behövs.

När det gäller sjöfart [publicerade](#) kommissionen 2019 för första gången heltäckande information om CO₂-utsläpp från fartyg som anlöper hamnar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. För luftfarten fastställde kommissionen 2019 en [ram som gör att EU kan införa regler för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp från flygplan](#) enligt Internationella civila luftfartsorganisationens [globala marknadsbaserade åtgärd \(Corsia\)](#).

För att skydda ozonskiktet slutförde kommissionen 2019 en [utvärdering](#) av genomförandet och resultatet av [ozonförordningen](#), och 2020 inleder kommissionen en konsekvensanalys för att undersöka om och hur förordningen kan förbättras ytterligare. Under 2020 tänker kommissionen också påbörja utvärderingen och konsekvensbedömningen av [förordningen om fluorerade växthusgaser](#).

IV. En mer djupgående och rättvisare inre marknad med en förstärkt industribas

EU:s inre marknad är fortfarande Europas främsta tillgång för enskilda och företag. Den innebär enorma möjligheter för företagen samt större utbud och lägre priser för konsumenterna. Den gör det möjligt för människor att resa, bo, arbeta och studera var de vill. Människorna kan dock inte ta del av de här fördelarna om reglerna för den inre marknaden inte tillämpas eller genomförs, eller om de hindras på andra sätt.

Säkerställa konkurrens på lika villkor

Kommissionens överträdelseförfaranden på konkurrensområdet stärker den inre marknaden genom att främja lika spelregler för alla.

Efter att under året ha kontrollerat hur [direktivet om vissa regler som styr skadeståndstalan enligt nationell rätt för överträdelser av medlemsstaternas och Europeiska unionens konkurrensrättsliga bestämmelser](#) införlivats, konstaterade kommissionen att direktivet hade införlivats fullständigt och korrekt och avslutade alla överträdelseärenden i frågan.

För att kommissionens kontroller av statligt stöd ska vara trovärdiga är det av största vikt att negativa beslut om statligt stöd verkställs konsekvent. Ärenden som kräver att en medlemsstat återkräver regelstridigt statligt stöd är en viktig del av kommissionens konkurrensrättsliga överträdelseförfaranden.

Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Grekland](#) i domstolen för underlåtenhet att rätta sig efter en [dom](#) från 2017. Domstolen hade fällt Grekland för underlåtenhet att följa ett [beslut](#) av kommissionen 2014 om att återkräva 135,8 miljoner euro i regelstridigt stöd från Larco General Mining & Metallurgical Company S.A. Över fem år efter kommissionens beslut och efter domstolens dom och kommissionens påminnelse hade Grekland fortfarande inte återkrävt det regelstridiga stödet. Kommissionen har nu yrkat att domstolen ska påföra Grekland vite för att inte ha verkställt domstolens dom.

Fri rörlighet för arbetstagare

EU har utvecklat ett omfattande regelsystem om fri rörlighet för arbetstagare, utstationering av arbetstagare och samordning av social trygghet. Om dessa regler inte följs undermineras förtroendet för och rättvisan på den inre marknaden. Det har framför allt uttryckts farhågor om att rörliga arbetstagare riskerar att utnyttjas eller mista sina rättigheter och att näringslivet måste verka i en osäker, oklar eller orättvis företagsmiljö.

Kommissionen tog emot klagomål på österrikisk lagstiftning som innebär att familjeförmåner och skattelättnader för barn som bor i en annan medlemsstat är beroende av levnadskostnaderna i den medlemsstaten. EU-medborgare som förvärvsarbetar i Österrike och betalar skatt och bidrar till det sociala trygghetssystemet på samma sätt som lokala arbetstagare får alltså lägre förmåner bara för att deras barn bor i ett annat EU-land. Kommissionen konstaterade att denna indexreglering inte är förenlig med EU-rätten och inledde därför ett överträdelseförfarande mot [Österrike](#).

Under året fortsatte kommissionen att driva ärendena mot [Cypern](#), [Frankrike](#), [Irland](#) och [Rumänien](#) för underlåtenhet att i tid införliva [direktivet om minimikrav för ökad rörlighet mellan medlemsstaterna för arbetstagare genom förbättrade villkor för intjänande och bevarande av kompletterande pensionsrättigheter](#). Efter meddelanden från dessa medlemsstater och

bedömningen att de hade införlivat direktivet fullständigt avslutade kommissionen ärendena mot dem.



Den 25 september 2019 lade kommissionen fram [en rapport om tillämpningen och genomförandet av tillämpningsdirektivet till direktivet om utstationering av arbetstagare i EU:s medlemsstater](#).

Kommissionen publicerade också en [praktisk vägledning om utstationering](#) för att hjälpa arbetstagare, arbetsgivare och nationella myndigheter att förstå

reglerna för utstationering av arbetare. Syftet med vägledningen är att arbetstagarna ska vara medvetna om sina rättigheter och att reglerna ska tillämpas korrekt och enhetligt av nationella myndigheter och arbetsgivare i hela EU.

Kommissionen lade 2018 fram ett förslag om att upprätta en [europeisk arbetsmyndighet](#) för att säkerställa att EU:s regler om rörliga arbetstagare genomdrivs på ett rättvist, enkelt och effektivt sätt. Europaparlamentet och rådet nådde 2019 en [överenskommelse](#) om förslaget. Arbetsmyndigheten inledde sin verksamhet i mitten av oktober 2019 med det första styrelsemötet.

Fri rörlighet för varor

Kommissionen arbetar för att den europeiska inre marknaden ska skapa största möjliga nytta, för att alla i EU ska få ett större utbud av produkter till bättre priser och för att både stora och små europeiska företag ska kunna utöka sina kundbaser och enklare sälja sina produkter i hela EU. Under 2019 vidtog kommissionen exempelvis



åtgärder i fråga om begränsningar som påverkar detaljhandelsförsäljning av jordbruks- och livsmedelsprodukter och utsläppande på marknaden av åskledare.

Kommissionen väckte talan mot [Ungern](#) i domstolen eftersom landets nationella bestämmelser om detaljhandelsförsäljning av jordbruks- och livsmedelsprodukter kräver att vinstmarginalen för dessa produkter ska vara densamma oavsett ursprungsland. Denna regel bryter mot EU:s lagstiftning om fri rörlighet för varor, eftersom den avskräcker från försäljning av importerade produkter jämfört med inhemska produkter.

Kommissionen vidtog åtgärder i läkemedelssektorn för att se till att medlemsstaterna följer EU:s lagstiftning om fri rörlighet för varor.

Kommissionen skickade 2019 ett motiverat yttrande till [Tyskland](#) med anledning av landets regler om fasta priser på receptbelagda läkemedel, som hämmar försäljningen av läkemedel av apotek som är etablerade i andra medlemsstater.

Kommissionens tillsynsåtgärder ledde också till att flera överträdelseförfaranden kunde avslutas framgångsrikt, bland annat avseende fri rörlighet för varor inom områdena kosttillskott, högerstyrda personbilar, försäljning av importerade begagnade ambulanser och nationella ackrediteringsorgan.

Etableringsfrihet och fri rörlighet för tjänster:

Enligt [tjänstedirektivet](#) ska nationella myndigheter granska sin befintliga lagstiftning för att säkerställa att alla krav som de ställer på marknadsstillträde är motiverade av ett legitimt syfte. För att stödja genomförandet av direktivet inrättas [gemensamma kontaktpunkter](#) (one-stop-shops) så att företag enklare kan etablera sig och expandera i andra medlemsstater. Under året agerade kommissionen mot samtliga 28 medlemsstater i syfte att förbättra de gemensamma kontaktpunkternas service enligt tjänstedirektivet och [direktivet om yrkeskvalifikationer](#). Problemen gällde i synnerhet tillgängligheten på nätet och kvaliteten på informationen om vilka krav och förfaranden som tjänsteleverantörer och yrkesverksamma måste uppfylla om de vill göra affärer utomlands. Kommissionen uppmärksammade också problem med att få tillgång till och utföra förfaranden på nätet via de gemensamma kontaktpunkterna.

För att skapa lika villkor för företag i hela EU har EU antagit regler om [offentlig upphandling](#) som gäller i samtliga medlemsstater. Dessa regler styr hur myndigheter och vissa allmännyttiga företag i EU köper in varor, byggtreprenader och tjänster.



Under 2019 vidtog kommissionen åtgärder mot åtta medlemsstater eftersom deras beviljande av tillstånd eller koncessioner för vattenkraft inte överensstämde med EU:s lagstiftning. Ingen av de åtta medlemsstaterna hade följt principerna om öppenhet och likabehandling när de beviljade tillstånden och koncessionerna.

Kommissionen ansåg att beslutsgången i [Frankrike](#) och [Portugal](#) för tilldelning av vattenkraftskoncessioner inte

överensstämde med EU:s regler om offentlig upphandling.

Kommissionen ansåg också att [Österrike](#), [Tyskland](#), [Italien](#), [Polen](#), [Sverige](#) och [Förenade kungariket](#), inte beviljade vattenkrafttillstånd enligt [tjänstedirektivet](#), där det föreskrivs att när antalet tillstånd för en viss tjänsteverksamhet är begränsat till antalet eftersom en naturresurs är begränsad, måste tillstånden beviljas på begränsad tid efter ett opartiskt och öppet urvalsförfarande. Sådana tillstånd får inte kunna förnyas automatiskt.

Enligt etableringsfriheten ska exempelvis läkares och arkitekters yrkeskvalifikationer erkännas utomlands så att de har möjlighet att etablera sig var som helst i EU. Kommissionen inledde 2019

överträdelseförfaranden mot samtliga [medlemsstater](#) (utom Danmark) för att de inte har anpassat sin lagstiftning till direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Bättre information och stöd till enskilda och företag

Den inre marknaden kan bara fungera tillfredsställande om enskilda och företag får bra information om sina rättigheter och om den hjälp som finns att tillgå enligt EU-lagstiftningen. Under året ökade kommissionen sina ansträngningar att förbättra kunskaperna om reglerna för den inre marknaden genom att uppgradera [portalen Ditt Europa](#) inför övergången till den [gemensamma digitala ingången](#) 2020. [Ditt Europa – Rådgivning](#) har fortsatt att lämna skräddarsydd juridisk rådgivning till enskilda och företag. Kommissionen fokuserade även på att öka [Solvits](#) administrativa kapacitet och juridiska expertis för att effektivt tillämpa det nya företagsvänliga problemlösningsförfarandet, där Solvit hjälper företag som inte får sin produkt ömsesidigt erkänd. Det nya förfarandet började tillämpas i april 2020. Tack vare förberedelserna 2019 kan [informationssystemet för den inre marknaden](#) från och med 2020 stödja administrativt samarbete enligt den nya förordningen om konsumentskyddssamarbete. Informationssystemet hjälper de nationella konsumentmyndigheternas [nätverk för konsumentskyddssamarbete](#) att ge konsumenterna ett ännu bättre skydd. Slutligen inledde kommissionen processen för att uppgradera [resultattavlan för den inre marknaden](#) för att täcka fler politikområden och ge en mer fullständig bild av läget på den inre marknaden.

Inom rättsliga frågor uppdaterar kommissionen regelbundet [e-juridikportalen](#), som tillhandahåller en mängd information och länkar om lagstiftning och praxis i samtliga EU-länder.

Genomföra kapitalmarknadsunionen, reglerna om finansiella tjänster och den fria rörligheten för kapital

De direktiv som antogs efter finanskrisen måste genomföras korrekt så att finanssektorn blir mer motståndskraftig och stabil och kan skydda investerarna bättre. Att genomföra några av de här direktiven är också viktigt för att färdigställa kapitalmarknadsunionen. Genomförandet av direktiven (till exempel [Solvens II-direktivet](#), det reviderade [direktivet om marknader för finansiella instrument](#), [direktivet om tjänstepensioner](#), [direktivet om betaltjänster](#) och [direktivet om försäkringsdistribution](#)) är också centralt för målet att färdigställa kapitalmarknadsunionen, vilket ska förbättra tillgången till finansiering, i synnerhet för innovativa företag, nystartade företag och små och medelstora företag. Detta gör även kapitalmarknaderna mer attraktiva för icke-professionella och institutionella investerare samt förenklar gränsöverskridande investeringar. Under 2019 inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot 17 medlemsstater som inte hade införlivat [direktivet om tjänstepensioner](#) i nationell lagstiftning i tid.

Kommissionen drev ett överträdelseförfarande mot [Rumänien](#) för att landet inte hade anpassat sin lagstiftning om ansvarsförsäkring för motorfordon till EU:s regler. I Rumäniens nationella lagstiftning finns stränga villkor för hur försäkringsgivare får bestämma premier. Kommissionen ansåg att villkoren strider mot [Solvens II-direktivet](#), närmare bestämt mot principen om prissättningsfrihet. Enligt rumänsk lag är försäkringsbolagen även skyldiga att utfärda försäkringar för vissa fordonskategorier som endast gäller på rumänskt territorium. De bestämmelserna ansågs strida mot [direktivet om motorfordonsförsäkring](#), som föreskriver att försäkringarna ska omfatta hela unionens territorium med en enda försäkringspremie.

När det gäller fri rörlighet för kapital hade kommissionen redan 2015 inlett överträdelseförfaranden mot [fem](#) medlemsstater och begärt att de skulle upphäva EU-interna bilaterala investeringsavtal sinsemellan, eftersom de var oförenliga med EU:s lagstiftning.

Bilaterala investeringsavtal är avtal om villkoren för privata investeringar som gäller mellan två EU-länder.

Domstolen bekräftade i [Achmea-målet](#) att skiljedoms klausuler mellan investerare och staten i EU-interna bilaterala investeringsavtal inte är förenliga med EU-lagstiftningen. Det överväldigande flertalet EU-länder godkände 2019 ett plurilateralt avtal om att säga upp EU-interna bilaterala investeringsavtal sinsemellan. I [maj 2020](#) undertecknade 23 medlemsstater [avtalet](#) om uppsägning av sådana investeringsavtal.

Ungern hade antagit en lag som upphävde vissa så kallade nyttjanderätter, dvs. rätt att använda en fastighet och tjäna pengar på den, som innehades av investerare i Ungern. Lagen berövade särskilt utländska investerare deras lagligen förvärvade rättigheter till jordbruksmark och värdet av investeringarna utan någon kompensation. Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Ungern](#) i domstolen. Domstolen [fann](#) 2019 att Ungern, genom att anta lagstiftning som berövar personer nyttjanderätt till jordbruksmark, kränkt såväl principen om fri rörlighet för kapital som äganderätten, vilken garanteras i stadgan om de grundläggande rättigheterna.

Bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism

Kommissionens tillsynsåtgärder på detta område syftar till ett korrekt införlivande av [fjärde](#) och [femte penningtvättsdirektivet](#), som ska förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism. Båda direktiven främjar högsta möjliga standarder för motverkande av penningtvätt och finansiering av terrorism. Under 2019 fortsatte kommissionen sina överträdelseförfaranden, eftersom flera medlemsstater fortfarande inte hade införlivat det fjärde penningtvättsdirektivet i sin nationella lagstiftning.

Kommissionen antog också [meddelandet Mot ett bättre genomförande av EU:s ram för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism](#), som åtföljdes av fyra rapporter för att stödja europeiska och nationella myndigheter i arbetet med att bättre hantera risker för penningtvätt och finansiering av terrorism. I meddelandet och rapporterna betonas att de två direktiven måste genomföras fullständigt, men också att det finns ett antal strukturella brister i genomförandet av unionens bestämmelser om penningtvätt som fortfarande behöver åtgärdas.

Genomförande av reglerna om skatter och tullar

När det gäller indirekt beskattning prioriterade kommissionen i sitt tillsynsarbete insatser mot överträdelser som snedvrider konkurrensen på den inre marknaden, strider mot principen om rättvis beskattning eller motverkar EU:s klimatmål.

Efter avslöjandena i Paradisdokumenterna om omfattande skattefusk i lustjakt- och luftfartssektorerna fortsatte kommissionen driva överträdelseförfaranden mot [Italien](#) och [Cypern](#). Dessa medlemsstater hade infört skatteåtgärder som gynnade lustjakt- och luftfartssektorerna i strid med EU-rätten och principen om rättvis beskattning.

[Polen](#) befriar för närvarande starkt förorenande industrier från energiskatter med hänvisning till undantagen i [EU:s system för handel med utsläppsrätter](#) (EU ETS). Kommissionen beslutade att väcka talan mot Polen i domstolen eftersom landets åtgärder strider mot EU-lagstiftningen och EU:s klimatmål.

Kommissionen inriktade under 2019 sina tillsynsåtgärder på att se till att medlemsstaterna införlivade viktiga ändringar av [direktivet om administrativt samarbete](#) i nationell rätt. Ändringarna rör bland annat [tillgång till information om penningtvätt, obligatoriskt automatiskt utbyte av upplysningar i fråga om beskattning](#) och [automatiskt utbyte av upplysningar om konton för finansiella transaktioner](#).

En av fördelarna med den inre marknaden är att enskilda och företag är fria att flytta, arbeta och investera över nationsgränserna. Eftersom den direkta beskattningen inte har harmoniserats i EU kan den här friheten innebära att vissa skattebetalare kan undvika eller smita från skatt i det land där de bor. Skattemyndigheterna i EU har därför kommit överens om att bedriva ett närmare samarbete för att se till att skatterna betalas och för att bekämpa skattebrott och skatteundandragande.

Kommissionen verkade också för ett korrekt införlivande av direktivet [om regler mot skatteflyktsmetoder som direkt inverkar på den inre marknads funktion](#) och direktivet om [tvistlösning](#).

Kommissionen vidtog åtgärder mot [Spanien](#) för underlåtenhet att följa reglerna om det obligatoriska automatiska utbytet av skatteupplysningar. Kommissionen grep också in mot [Österrike](#) och [Irland](#) för underlåtenhet att införliva regeln om räntebegränsning, vilket krävs enligt reglerna mot skatteflyktsmetoder som direkt inverkar på den inre marknads funktion.

Under året avslutade kommissionen överträdelseärendena mot [Tjeckien](#), [Grekland](#), [Polen](#) och Rumänien om till information för bekämpning av penningtvätt. Kommissionen avslutade också ärendena mot [Belgien](#), [Tjeckien](#), [Grekland](#), [Frankrike](#), [Cypern](#), [Portugal](#), [Förenade kungariket](#) och Lettland om reglerna mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknads funktion, eftersom länderna nu har införlivat dessa regler fullständigt i sin nationella lagstiftning.

I sin tillsynsstrategi på tullområdet fokuserade kommissionen på korrekt och enhetlig tillämpning av [unionens tullkodex](#) och på att kartlägga avgifter med motsvarande verkan som tullar, även inom EU.

Under 2019 inledde kommissionen en utredning i samtliga medlemsstater där den i syfte att ge de ekonomiska aktörerna mer rättssäkerhet undersökte nationella bestämmelser om tidsfrister för underrättelse av en tullskuld och bestämmelsernas förenlighet med unionens tullkodex.

Efter ett överträdelseförfarande som kommissionen inlett ändrade [Bulgarien](#) sina bestämmelser för att följa EU:s tulllagstiftning när det gäller sanktioner för underlåtenhet att deklarerera kontanter och tullfrihet för vissa amerikanska produkter.

En hög skyddsnivå för konsumenterna

[Direktivet om bättre tillsyn och modernisering av unionens konsumentskyddsregler](#) antogs i november 2019. Direktivet stärker konsumenternas rättigheter på nätet, minskar kvalitetsskillnader mellan produkter och föreskriver avskräckande böter för "utbredda överträdelser" av konsumenternas rättigheter.

Dessutom startade kommissionen kampanjen [#YourEURight](#) för att öka konsumenternas medvetenhet om vilka rättigheter de har.



I juli 2019 gav kommissionen ut en [vägledning om tillämpningen av direktivet om oskäliga avtalsvillkor](#). Den handlar om domstolens rättspraxis om bland annat tydliga avtalsvillkor, vad konsekvenserna blir om avtalsvillkor konstateras vara oskäliga och vad som gäller i nationella domstolar för prövning av oskäliga avtalsvillkor.

I slutet av 2019 hade 13 av de 14 överträdelseförfarandena om för sent införlivande av 2015 års [direktiv om paketresor](#) avslutats. Kommissionen har för samtliga medlemsstater börjat bedöma huruvida direktivet har införlivats korrekt.

De nationella tillsynsmyndigheterna fick stöd av kommissionen i genomförandet av EU:s konsumentlagstiftning enligt [förordningen om konsumentskyddssamarbete](#). [Kommissionen hjälpte myndigheterna att hantera](#) vilseledande metoder hos stora onlineaktörer (Facebook, Airbnb och booking.com) för att göra deras erbjudanden tydligare och skapa rättvisare villkor. Dessutom hjälpte kommissionen medlemsstaterna med förberedelserna inför den reviderade förordningen om konsumentskyddssamarbete från januari 2020, bland annat genom workshoppar.

Den europeiska ramen för alternativ tvistlösning och tvistlösning online har gjorts mer ändamålsenlig, bland annat genom en förbättrad version av den europeiska plattformen för tvistlösning online. Kommissionen offentliggjorde också den [första genomföranderapporten om ramen för alternativ tvistlösning/tvistlösning online](#).

Inom produktsäkerhet fortsatte kommissionen att underlätta samarbetet mellan tillsynsmyndigheterna genom att finansiera stickprov och tester av specifika produkter i Rapex-systemet för snabbt informationsutbyte. Rapex möjliggör ett snabbt informationsutbyte i hela EU mellan myndigheter om produkter som utgör en risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

En hög skyddsnivå för folkhälsan

Att övervaka genomförandet av [tobaksdirektivet](#) i medlemsstaternas nationella lagstiftning fortsatte att prioriteras av kommissionen 2019. Direktivet syftar till att minska tobaksbruket på den inre marknaden, i synnerhet genom att avskräcka ungdomar från att börja röka och se till att allmänheten är fullt medveten om tobakens skadeverkningar. Tobaksbruk är den enskilt största undvikbara hälsorisk och den främsta orsaken till död i förtid i EU. Under året kontrollerade kommissionen hur direktivet har införlivats i nationell rätt och organiserade strukturerade dialoger med medlemsstaterna för att säkerställa ett bättre genomförande.

Under 2019 avslutade kommissionen överträdelseförfaranden mot Tjeckien, Kroatien, Spanien och Sverige sedan dessa medlemsstater genomfört tobaksdirektivet i nationell lagstiftning.

Att säkerställa patienternas rätt till gränsöverskridande hälso- och sjukvård förblev en prioritering för kommissionen under 2019. Kommissionen övervakade noggrant [direktivet om gränsöverskridande hälso- och sjukvård](#) och höll strukturerade dialoger för att säkerställa ett bättre genomförande av direktivet.

Enligt direktivet om gränsöverskridande hälso- och sjukvård har patienterna rätt att välja att söka vård i en annan medlemsstat och få ersättning för den när de återvänder hem. Ersättningsnivån måste komma upp i den kostnadsnivå som skulle ha täckts av patientens egen medlemsstat om vården hade tillhandahållits där, utan att överskrida de faktiska kostnaderna. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Österrike](#) och [Nederländerna](#) på grund av lägre kompensation för gränsöverskridande vård.

Inom ramen för [direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel](#) genomförde kommissionen en rad initiativ via arbetsgruppen för bekämpningsmedel i form av revisioner och programmet Bättre utbildning för säkrare livsmedel för att underlätta genomförandet av direktivet.

Genomförande av reglerna om transport och rörlighet

Under året fortsatte kommissionen att övervaka hur EU:s transportlagstiftning genomförs. Kommissionens tillsynsarbete omfattade främst reglerna för att färdigställa den inre marknaden, utveckla intelligenta transportsystem och fastställa gemensamma säkerhetskrav i samtliga transportsätt.



Kommissionen övervakade också nationella genomförandeåtgärder för att skapa [ett gemensamt europeiskt järnvägsområde](#). Kommissionen övervakade särskilt konkurrensfrågor, tillsyn och finansiell arkitektur i järnvägssektorn, de nationella tillsynsmyndigheternas behörighet, bättre villkor för investeringar i järnvägar samt rättvis och icke-diskriminerande tillgång till järnvägsinfrastruktur och järnvägsrelaterade tjänster.

Kommissionen beslutade att inleda överträdelseärenden mot [Danmark](#), [Tyskland](#), [Irland](#), [Nederländerna](#) och [Polen](#) eftersom de inte har införlivat vissa bestämmelser i EU:s regelverk om inrättandet av ett gemensamt europeiskt järnvägsområde. Ärendena mot [Frankrike](#) och [Spanien](#) fortsatte för att de inte fullt ut följer vissa bestämmelser, i synnerhet om tillgång till järnvägsrelaterade tjänster samt garantier för oberoende stationsförvaltare. Kommissionen fortsatte också överträdelseärendena mot [Grekland](#) och [Irland](#) för att länderna inte har meddelat hur de har införlivat EU:s regler om [öppnande av marknaden för inrikes persontrafik på järnväg och styrning av järnvägsinfrastrukturen](#).

Europeiska registret för vägtransportföretag ([ERRU](#)) möjliggör informationsutbyte mellan medlemsstaterna om vägtransportföretag som är etablerade i EU. Det är ett viktigt instrument för att EU:s lagstiftning ska tillämpas korrekt. För den nya, förbättrade versionen av ERRU krävs att medlemsstaterna anpassar sina nationella system. Kommissionen drev överträdelseförfaranden mot [Belgien](#), [Cypern](#), [Tjeckien](#), [Danmark](#), [Ungern](#), [Malta](#), [Nederländerna](#), [Portugal](#), och [Förenade kungariket](#) för att uppgradera kopplingen mellan deras nationella register över vägtransportföretag och den nya versionen av ERRU, enligt den relevanta [föordningen](#).

Säkerhet är av högsta vikt i alla transportsystem och att skapa förutsättningar för säkra transporter är absolut nödvändigt för allmänheten i EU. En av kommissionens uppgifter är att uppfylla dessa förväntningar genom att säkerställa att det finns tillfredsställande standarder i hela EU för trygghet och säkerhet i samtliga transportslag. Europas järnvägar är bland de säkraste i världen. EU:s politik syftar till att upprätthålla dessa höga standarder och göra säkerhetskraven mer enhetliga i hela EU.

Kommissionen inledde ett överträdelseförfarande mot [Spanien](#) eftersom landet inte till fullo har införlivat [EU:s lagstiftning om järnvägssäkerhet](#). Enligt direktivet ska medlemsstaterna inrätta en oberoende säkerhetsmyndighet och ett oberoende organ för utredning av olyckor och tillbud. I direktivet föreskrivs också att medlemsstaterna ska fördela uppgifter och säkerhetsansvar på ett enhetligt sätt. Dessutom ska medlemsstaterna fastställa gemensamma principer för järnvägssäkerhet. Utredningsorganens oberoende är ytterst viktigt för att säkerställa effektiva utredningar och förhindra framtida olyckor.

Vägtransporter är det mest utbredda och olycksdrabbade transportslaget. Kommissionen har varit mycket aktiv i arbetet med att ta fram regler, tekniska standarder och kampanjer för att öka medvetenheten och minska antalet dödsfall orsakade av trafikolyckor. Kommissionen övervakade särskilt säkerhetskraven för tunnlar och beslutade att vidta åtgärder mot [Belgien](#), [Bulgarien](#), [Kroatien](#), [Italien](#) och [Spanien](#) för underlåtenhet att följa [direktivet om minimikrav för säkerhet i tunnlar som ingår i det transeuropeiska vägnätet](#)

Vid sjötransporter är säkerheten hos såväl passagerar- som handelsfartyg av största vikt. EU:s gemensamma säkerhetsbestämmelser rör utrustning, som flytvästar, avloppssystem och radar ombord på EU-flaggade fartyg.

Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Malta](#) och [Bulgarien](#) för att länderna inte följde [EU-lagstiftningen om marin utrustning](#). Malta och Bulgarien hade bland annat inte sett till att marin utrustning (ombord på fartyg som för deras flagg) alltid åtföljdes av en försäkran om överensstämmelse och hade heller inte genomfört marknadskontroll i tillräcklig omfattning.

Flyg är ett transportslag som kräver särskilda säkerhetsregler. EU:s säkerhetsregler garanterar en hög säkerhetsnivå för passagerarna.

Kommissionen fortsatte att driva ett överträdelseförfarande mot [Ungern](#) för att landet inte följer EU:s [regler om tekniska krav och administrativa förfaranden i samband med flygdrift](#). Dessa regler behandlar i detalj drift av flygplan, helikoptrar, luftballonger och segelflygplan, inbegripet rampinspektioner av luftfartyg som drivs av operatörer som står under en annan stats säkerhetstillsyn. På grund av personalbrist underlät dock Ungern att kontrollera att organisationer och verksamheter följer säkerhetskraven.

V. En djupare och mer rättvis ekonomisk och monetär union

En djupare och mer rättvis ekonomisk och monetär union är en grundläggande del av kommissionens åtgärder för att främja tillväxt och sysselsättning. Strategin syftar till att stärka EU:s ekonomi på ett sätt som skapar fler arbetstillfällen och förbättrar människornas levnadsstandard.



Genomförande av reglerna om bankunionen

Inom ramen för bankunionen fortsatte kommissionen att kontrollera medlemsstaternas genomförande av [det fjärde kapitalkravsdirektivet](#), [direktivet om insättningsgarantisystem](#), [direktivet om återhämtning och resolution av banker](#) och [direktivet om rangordning av bankborgenärer](#). Dessa EU-instrument har inrättats för att göra bankerna starkare och bättre övervakade samt för att se till att eventuella problem kan lösas enklare utan att använda skattebetalarnas pengar. Under 2019 antog kommissionen en [rapport](#) om genomförandet av direktivet om återhämtning och resolution av banker.

Under året inledde kommissionen överträdelseärenden mot tolv medlemsstater för underlåtenhet att fullständigt införliva direktivet om rangordning av bankborgenärer.

VI. Ett område med rättvisa och grundläggande rättigheter som bygger på ömsesidigt förtroende

En av kommissionens viktigaste prioriteringar är full respekt för rättsstatsprincipen och stadgan om de grundläggande rättigheterna. Särskilda rättigheter, exempelvis rörlighet, dataskydd, jämställdhet, icke-diskriminering, brottsoffers rättigheter och rätten till en rättvis rättegång i straffrättsliga förfaranden, måste också värnas. Dessa frågor ligger högt upp på kommissionens dagordning eftersom de direkt påverkar människornas liv.

Under den [europeiska planeringsterminen](#) fortsatte kommissionen att uppmana medlemsstaterna att göra sin tillsynskapacitet mer ändamålsenlig. Detta rör i synnerhet de nationella rättssystemens oberoende, kvalitet och effektivitet. Kommissionen lade därför fram förslag till landspecifika rekommendationer för sju medlemsstater. Genom [resultattavlan för rättskipningen i EU](#) övervakar kommissionen de nationella rättssystemens oberoende, kvalitet och effektivitet.

Upprätthållande av rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna

I april 2019 redogjorde kommissionen för sina reflektioner om [stärkt rättsstatsprincip i EU](#), som över 60 intressenter lämnade synpunkter på. Synpunkterna återspeglades i juli i [meddelandet om att ytterligare stärka rättsstatsprincipen inom unionen](#), där en ny mekanism för rättsstatsprincipen föreslogs. I kommissionens politiska riktlinjer tillkännagavs en ny årlig granskningsomgång av rättsstatsprincipen och en årsrapport som sammanfattar situationen i varje medlemsstat. Kommissionen meddelade också att den kommer att sträva efter ett strategiskt förhållningssätt till överträdelseärenden och bygga vidare på domstolens rättspraxis.

Den [24 juni](#) och den [5 november 2019](#) kom domstolen med avgöranden i kommissionens överträdelseförfaranden mot Polen, som bekräftade att polsk lagstiftning om sänkt pensionsålder för domare i landets högsta domstol och vanliga domstolar strider mot EU:s lagfästa krav på domstolarnas oberoende.

Den 10 oktober 2019 väckte kommissionen talan mot [Polen](#) i domstolen i ett överträdelseärende om det nya disciplinsystemet för domare, eftersom det undergräver domstolarnas oberoende genom att inte ge de nödvändiga garantierna för att skydda polska domare mot politisk kontroll.

I rådet pågår förhandlingarna om kommissionens [förslag](#) till förordning om skydd av unionens budget vid generella brister när det gäller rättsstatens principer. Respekten för rättsstatsprincipen är avgörande för en sund ekonomisk förvaltning och för att skydda unionens budget.

Gränsöverskridande samarbete inom straff- och civilrätt

Kommissionen fortsatte sina ansträngningar för att övervaka det fullständiga införlivandet av direktiven om processuella rättigheter. Under 2019 låg fokus på [direktivet om rättssäkerhetsgarantier för barn](#) och [direktivet om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder](#).



Under året inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot sju medlemsstater för att de inte hade meddelat några nationella införlivandeåtgärder för direktivet om rättssäkerhetsgarantier för barn och mot fyra medlemsstater för att de inte gjort det för direktivet om rättshjälp.

Kommissionen fortsatte med överträdelseförfarandena mot 16 medlemsstater och inledde förfaranden mot nio medlemsstater som inte hade meddelat hur de införlivat [direktivet om brottsoffers rättigheter](#). Kommissionen fortsatte också överträdelseförfarandena mot två medlemsstater när det gäller instrument för ömsesidigt erkännande av [överföring av fångar](#), [skyddstillståndsåtgärder](#), [övervakningsåtgärder](#) och [gränsöverskridande verkställande av bötesstraff](#).

Förbättrat skydd av personuppgifter

Sedan [den allmänna dataskyddsförordningen](#) trädde i kraft i maj 2018 fokuserade kommissionen under 2019 på att genomföra de nya dataskyddsreglerna genom en brett upplagd strategi. Kommissionen har bland annat fört bilaterala dialoger med de nationella myndigheterna om huruvida den nationella lagstiftningen är förenlig med den allmänna dataskyddsförordningen, har haft ett nära samarbete med dataskyddsmyndigheterna i [Europeiska dataskyddsstyrelsen](#) och har utbytt synpunkter i en särskild grupp av intressenter. Kommissionen fortsatte att stödja de nationella dataskyddsmyndigheterna med bidrag samt drev informationskampanjer riktade mot enskilda och företag. Kommissionen utförde också en lägesanalys av det första året av den allmänna dataskyddsförordningens tillämpning, vars resultat presenterades i ett [meddelande](#) som offentliggjordes i juli 2019.

Medlemsstaterna var skyldiga att införliva [direktivet om uppgiftsskydd vid brottsbekämpning](#) i maj 2018, och kommissionen har börjat bedöma hur medlemsstaterna har införlivat direktivet. Under 2019 avslutade kommissionen flera av de 19 överträdelseärenden som inleddes 2018 för underlåtenhet att anmäla införlivandeåtgärder. Samtidigt inledde kommissionen ett överträdelseförfarande mot [Tyskland](#) och väckte talan mot [Spanien](#) och [Grekland](#) i domstolen

(sedan dess har Grekland anmält att direktivet har införlivats till fullo). I slutet av 2019 pågick överträdelseärenden mot fyra medlemsstater.

Genomförande av reglerna för säkerhet

Under 2019 fortsatte arbetet med att kontrollera efterlevnaden av den [europeiska säkerhetsagendan](#) och utvecklingen av säkerhetsunionen. Det är mycket viktigt att genomföra EU-reglerna på detta område för att säkerställa en hög säkerhetsnivå i hela EU. De regelbundna lägesrapporterna om säkerhetsunionen återspeglar de pågående ansträngningarna för att säkerställa att reglerna genomförs fullständigt och korrekt.



Kommissionen övervakade dessutom genomförandet av [direktivet om inkluderande av nya psykoaktiva substanser i definitionen av begreppet "narkotika"](#) och av [det första delegerade direktivet](#) som antogs enligt detta direktiv. Kommissionen fortsatte också att driva överträdelseärenden för underlåtenhet att meddela nationella införlivandeåtgärder för två viktiga direktiv om säkerhet och om bekämpande av allvarliga brott: [direktivet om passageraruppgiftssamlingar](#) och [direktivet om bekämpande av terrorism](#). Kommissionen fortsatte att driva ärenden mot [Spanien](#), [Nederländerna](#) och [Finland](#) om direktivet om passageraruppgiftssamlingar. När det gäller direktivet om bekämpning av terrorism fortsatte kommissionens överträdelseförfaranden mot [Grekland](#) och [Luxemburg](#).

Kommissionen inledde också överträdelseförfaranden för att skydda unionens exklusiva externa behörighet i fråga om säkerhet enligt EU:s regelverk på området.

Överträdelseärenden inleddes mot [Bulgarien](#), [Ungern](#), [Österrike](#) och [Rumänien](#) för att de ingått ett multilateralt internationellt avtal om utbyte av DNA, fingeravtryck och fordonsregisteruppgifter, som innehåller bestämmelser som inkräktar på EU:s exklusiva externa behörighet enligt [Prümbesluten](#). I de beslutna stadgas om obligatoriskt automatiskt utbyte och jämförelse av DNA-uppgifter mellan nationella databaser för att bekämpa terrorism och gränsöverskridande brottslighet.

VII. Mot en ny migrationspolitik

Kommissionens migrationspolitik syftar till att ge EU verktyg för att bättre hantera migrationen på medellång och lång sikt. Här ingår alla relevanta frågor, bland annat gränsförvaltning, visumpolitik, irreguljär migration, asyl och laglig migration. Ett konsekvent, humant och effektivt genomförande är avgörande för en framgångsrik politik.



Under 2019 fortsatte kommissionen att övervaka medlemsstaternas genomförande av EU:s migrations- och asyllagstiftning, i synnerhet [direktivet om asylförfaranden](#), [direktivet om mottagningsvillkor](#), [skyddsdirektivet](#) och [återvändandedirektivet](#). I de här direktiven fastställs regler för handläggning av asylansökningar i syfte att garantera en värdig levnadsstandard för asylsökande i EU, regler för erkännande av tredjelandsmedborgare som flyktingar samt gemensamma normer och förfaranden som gör det möjligt att avlägsna tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på EU-ländernas territorier.

Kommissionen väckte talan mot [Ungern](#) i domstolen för lagstiftning som i praktiken gör det till ett brott att hjälpa personer med asylansökningar i Ungern. Lagen anses oförenlig med asylsökandenas rätt att få allmän eller juridisk rådgivning från bland annat icke-statliga organisationer. Enligt lagen får ingen som är föremål för ett straffrättsligt förfarande för att ha gett sådan hjälp närma sig transitzonerna vid Ungerns gränser, där asylsökande förvaras. Kommissionen konstaterade att den ungerska lagen inte är förenlig med [direktivet om asylförfaranden](#) eller [direktivet om mottagningsvillkor](#).

När det gäller laglig migration prioriterar kommissionens att se till att det verkligen finns lagliga vägar till EU, särskilt genom att förbättra EU:s förmåga att locka till sig och behålla högkvalificerade arbetstagare samt studenter och forskare. Det är därför viktigt att se till att direktiven om laglig migration genomförs korrekt och fullständigt. De fastställer gemensamma villkor för mottagande och tillfällig vistelse för medborgare från länder utanför EU, förenklar och harmoniserar migrationsförfarandena och ger rätt till likabehandling i förhållande till EU-medborgare på en rad områden.

Under året fortsatte kommissionen med överträdelseärendena för underlåtenhet att anmäla nationella införlivandeåtgärder för [direktivet om forskare och studenter](#), där fem medlemsstater ([Belgien](#), [Grekland](#), [Frankrike](#), [Slovenien](#) och [Sverige](#)) fortfarande hade pågående ärenden vid årsslutet.

Ett överträdelseärende inleddes mot [Sverige](#) för felaktigt genomförande av ett antal direktiv om laglig migration i fråga om handläggning av ansökningar om tillstånd samt för inskränkning av likabehandlingen av vissa kategorier av medborgare från länder utanför EU.

En annan av kommissionens prioriteringar under 2019 var korrekt tillämpning av unionens bestämmelser om Schengengränser och Schengenviseringar.

Kommissionen drev ett överträdelseärende mot [Estland](#) eftersom landets "Go-Swift"-system för köhantering anses vara oförenligt med [kodexen om Schengengränserna](#). Kommissionen vidtog också ytterligare åtgärder i överträdelseförfarandet mot [Tjeckien](#) om rätten att överklaga ett beslut om avslag, upphävande eller återkallande av en [Schengenvisering](#).