



Bruselis, 2020 07 31  
COM(2020) 350 final

## **KOMISIJOS ATASKAITA**

**Europos Sąjungos teisės taikymo stebėseną**

**2019 m. metinė ataskaita**

{SWD(2020) 147 final}

PRATARMĖ.....	2
I. NAUJAS DARBO VIETŲ KŪRIMO, EKONOMIKOS AUGIMO IR INVESTICIJŲ POSTŪMIS.....	3
Tinkamų darbo sąlygų visoje ES užtikrinimas .....	3
Aplinkosaugos taisyklių vykdymo užtikrinimas .....	4
Žemės ūkio taisyklių vykdymo užtikrinimas.....	5
Jūrų reikalų ir žuvininkystės taisyklių vykdymo užtikrinimas .....	5
Regioninės politikos taisyklių vykdymo užtikrinimas .....	6
Kova su ES biudžetui kenkiančiu sukčiavimu .....	6
II. SUJUNGTA BENDROJI SKAITMENINĖ RINKA.....	7
Infrastruktūros junglumo didinimas.....	7
Kibernetinio saugumo ir elektroninių mokėjimų patikimumo užtikrinimas .....	8
Geresnis prieinamumas neįgaliesiems.....	8
III. ATSPARI ENERGETIKOS SĄJUNGA IR PERSPEKTYVI KOVOS SU KLIMATO KAITA POLITIKA.....	9
Paryžiaus susitarimo dėl klimato kaitos įgyvendinimas.....	10
IV. STIPRESNĖ IR TEISINGESNĖ VIDAUS RINKA, TURINTI TVIRTESNĄ PRAMONĖS PAGRINDĄ.....	12
Neiškreiptos konkurencijos užtikrinimas.....	12
Laisvo darbuotojų judėjimo užtikrinimas .....	12
Laisvo prekių judėjimo užtikrinimas.....	13
Įsisteigimo laisvės užtikrinimas ir laisvas paslaugų judėjimas .....	14
Geresnis gyventojų ir įmonių informavimas ir pagalba jiems.....	15
Kapitalo rinkų sąjungos, finansinių paslaugų taisyklių ir laisvo kapitalo judėjimo užtikrinimas .....	15
Kova su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu .....	16
Apmokestinimo ir muitinės veiklos taisyklių laikymosi užtikrinimas.....	17
Aukšto lygio vartotojų apsaugos užtikrinimas .....	18
Aukšto lygio visuomenės sveikatos apsaugos užtikrinimas .....	19
Judumo ir transporto srities taisyklių laikymosi užtikrinimas .....	20
V. STIPRESNĖ IR TEISINGESNĖ EKONOMINĖ IR PINIGŲ SĄJUNGA.....	22
Bankų sąjungos taisyklių laikymosi užtikrinimas .....	22
VI. TARPUSAVIO PASITIKĖJIMU GRINDŽIAMA TEISINGUMO IR PAGRINDINIŲ TEISIŲ ERDVĖ.....	23
Teisinės valstybės principo ir pagrindinių teisių puoselėjimas.....	23
Tarpvalstybinis bendradarbiavimas baudžiamosiose ir civilinėse bylose .....	24
Asmens duomenų apsaugos gerinimas .....	24
Saugumo taisyklių laikymosi užtikrinimas .....	25
VII. NAUJA MIGRACIJOS POLITIKA .....	26

## Pratarmė

Europos Sąjunga yra grindžiama pagarba teisinės valstybės principui. Neatsitiktinai pirmasis Europos Komisijos Pirmininkas Walteris Hallsteinas yra nurodęs, kad Europos Sąjunga yra *teisės bendrija* (*Rechtsgemeinschaft*), saistoma taisyklių, dėl kurių valstybės narės susitaria kaip kolektyvinės teisėkūros subjektai ir kurias įsipareigoja įgyvendinti savo nacionalinėse sistemose. Komisijos, kaip Sutarčių sergėtojos, uždavinys – užtikrinti, kad mūsų piliečių labai šių taisyklių būtų laikomasi. Nesvarbu, ar tai susiję su švariu oru, maisto sauga ar galimybe naudotis sveikatos priežiūros paslaugomis užsienyje, valstybių narių bendradarbiavimas yra ypač svarbus siekiant užtikrinti, kad ES politika būtų praktiškai įgyvendinama kasdieniame žmonių gyvenime.

Šioje metinėje ataskaitoje apžvelgiamas Komisijos darbas siekiant užtikrinti tinkamą ES teisės taikymą, įgyvendinimą ir vykdymo užtikrinimą 2019 metais.

2019 m. baigėsi J.-C. Junckerio vadovaujamos Komisijos kadencija, o gruodžio 1 d. prasidėjo mano komandos kadencija. Taigi 2019-ieji daugeliu atvejų buvo pereinamojo laikotarpio metai. Nauja Komisijos narių grupė pradėjo eiti pareigas, dirbo vadovaudamasi naujomis politinėmis gairėmis ir vadovavo naujoms iniciatyvoms, pavyzdžiui, Europos žaliajam kursui ir skaitmeninei darbotvarkei.

Šiuo pereinamuoju laikotarpiu mūsų Sąjungą palaikantys pamatiniai dalykai nepasikeitė. Tinkamas ES teisės taikymas ir vykdymo užtikrinimas, įskaitant pagarbą pagrindinėms teisėms ir teisinės valstybės principui, išlieka bendra valstybių narių ir ES institucijų atsakomybė. ES teisės laikymasis negali būti vienakryptis – jis grindžiamas nuoširdžiu mūsų valstybių narių bendradarbiavimu piliečių, kuriems tarnaujame, labui. Puoselėdama šią ypatingą partnerystę, Komisija toliau teiks paramą ir gaires valstybėms narėms, kad padėtų joms įgyvendinti ES teisę. Vis dėlto liksime budrūs ir, jei bus pažeista ES teisė, būsime pasirengę imtis ryžtingų teisinių veiksmų. Tam, kad būtų gerbiamos iš ES teisės kylančios piliečių teisės, negali būti kompromisų dėl jos taikymo ir vykdymo užtikrinimo.

Europos Komisijos Pirmininkė  
Ursula von der Leyen

## I. Naujas darbo vietų kūrimo, ekonomikos augimo ir investicijų postūmis

Praėjusiais metais svarbiausias Komisijos prioritetas buvo skatinti investicijas, siekiant kurti darbo vietas ir didinti Europos konkurencingumą. Vis dėlto sudėtinga sukurti tinkamą reglamentavimo aplinką, kuri būtų palanki įmonėms ir darbo vietų kūrimui, jeigu valstybės narės tinkamai ir laiku neįgyvendina ES taisyklių.

### *Tinkamų darbo sąlygų visoje ES užtikrinimas*

2017 m. lapkričio mėn. Europos Parlamento, Tarybos ir Europos Komisijos paskelbtame [Europos socialinių teisių ramstyje](#) išreikštas bendras politinis įsipareigojimas užtikrinti keletą principų ir teisių, kurie yra būtini sąžiningoms ir tinkamai veikiančioms darbo rinkoms ir gerovės sistemoms XXI amžiaus Europoje. Vienas iš pagrindinių aspektų yra tinkamos darbo sąlygos, įskaitant darbo santykių, kuriems esant sudaromos mažų garantijų darbo sąlygos, prevenciją.



2019 m. liepos mėn. Komisija ėmėsi veiksmų prieš [Italiją](#), nes laikėsi nuomonės, kad šios šalies viešojo sektoriaus darbuotojai yra nepakankamai apsaugomi nuo piktnaudžiavimo paeiliui sudaromomis terminuotomis darbo sutartimis ir diskriminavimo, kaip reikalaujama pagal ES taisykles (Tarybos direktyvą 1999/70/EB).

2019 m. valstybės narės, Komisija ir socialiniai partneriai toliau bendradarbiavo siekdami užtikrinti, kad ES darbuotojų saugos ir sveikatos teisės aktai būtų parengti ateities iššūkiams spręsti ir kad jų būtų tinkamai laikomasi. Daug dėmesio buvo skiriama pastangoms užtikrinti, kad valstybės narės nacionalinės teisės aktuose nustatytų privalomas darbuotojų saugos ir sveikatos taisykles ir kad apie jas praneštų Komisijai.

Komisija, atsižvelgdama į svarbius Teisingumo Teismo praktikos pokyčius, taip pat reguliariai atnaujina [aiškinamąjį komunikatą dėl Darbo laiko direktyvos](#).

#### *Aplinkosaugos taisyklių vykdymo užtikrinimas*

2019 m. Komisija tęsė teisinius veiksmus kovos su oro tarša srityje, nes tai tebėra vienas iš jos prioritetų. Komisija taip pat skatino įgyvendinti atitinkamus teisės aktus šia svarbia tema rengdama diskusijas su valstybėmis narėmis – 2019 m. Italijoje buvo surengtas [dialogas švaraus oro klausimais](#).

2019 m. Komisija dėl pernelyg didelio azoto dioksido (NO<sub>2</sub>) arba sieros dioksido (SO<sub>2</sub>) kiekio ore Teisingumo Teismui apskundė dar tris valstybes nares ([Italija](#), [Ispanija](#) ir [Bulgarija](#)).

Teisingumo Teismas patenkino Komisijos ieškinį, pareikštą [Prancūzijai](#) dėl taršos azoto dioksidu (NO<sub>2</sub>), ir kitame [teismo sprendime](#) pateikė svarbų [Aplinkos oro kokybės direktyvos](#) išaiškinimą: nacionaliniai teismai turi jurisdikciją peržiūrėti sprendimus dėl oro kokybės vertinimo stočių vietos parinkimo.

Valstybėse narėse, kuriose kyla pavojus, kad nebus pasiekti naujieji antrinio perdirbimo tikslai arba kad nebus laikomasi kitų ES atliekų teisės aktų reikalavimų, Komisija organizuoja [renginius žiedinės ekonomikos klausimais](#). 2019 m. tokie renginiai buvo surengti [Atėnuose](#), [Lisabonoje](#) ir [Budapešte](#), ir jų metu geriausi šios srities specialistai pateikė rekomendacijų, kaip geriausiai įgyvendinti 2018 metais peržiūrėtas taisykles.



Komisija 2019 m. Teisingumo Teismui apskundė [Italija](#), [Kiprą](#) ir [Švedija](#) dėl to, kad šios šalys nevykdė su miesto nuotekų valymu susijusių įsipareigojimų. Pagal ES teisės aktus turi būti įrengtos tinkamos nuotekų surinkimo sistemos ir toks vanduo turi būti tinkamai išvalomas.

Valstybės narės turi baigti formuoti [saugomų teritorijų tinklą „Natura 2000“](#) ir visose teritorijose įdiegti būtinas išsaugojimo priemones. Tai labai svarbu norint išsaugoti saugomas buveines ir rūšis. Kartu Komisija 2019 m. ėmėsi veiksmų, siekdama pašalinti struktūrinius nacionalinių gamtos apsaugos įstatymų trūkumus ir sustabdyti neteisėtą paukščių medžioklę. Komisija taip pat daug dėmesio skiria pastangoms užtikrinti, kad medienos ruošos ir miškotvarkos veikla būtų vykdoma laikantis gamtos apsaugos reikalavimų.

2014 m., siekiant mažinti administracinę naštą ir gerinti aplinkos apsaugos lygį, kartu užtikrinant, kad priimami sprendimai dėl viešųjų ir privačiųjų investicijų būtų labiau pagrįsti, labiau nuspėjami ir tvaresni, buvo atnaujinta ES poveikio aplinkai vertinimo [direktyva](#). Komisija, siekdama užtikrinti, kad ši direktyva būtų įgyvendinama geriau, [kovo](#), [spalio](#) ir [lapkričio mėn.](#) prieš 17 valstybių narių pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras.

#### *Žemės ūkio taisyklių vykdymo užtikrinimas*

Bendra žemės ūkio politika (BŽŪP) grindžiama žemės ūkio sektoriaus ir visuomenės bei ES ir jos ūkininkų tarpusavio partneryste. Jos tikslai yra teikti paramą ūkininkams ir didinti žemės ūkio našumą, užtikrinti stabilų įperkamu maisto produktų tiekimą ir deramą Europos Sąjungos ūkininkų gyvenimo lygį. Įgyvendinant BŽŪP taip pat sprendžiamos aplinkos problemos, be kita ko, susijusios su klimato kaita. Ja siekiama tausiai valdyti gamtos išteklius, visoje ES išsaugoti kaimo vietas ir kraštovaizdžius ir palaikyti kaimo ekonomikos gyvybingumą skatinant kurti darbo vietas ūkininkavimo ir susijusiuose sektoriuose.



apsaugos taisyklių įgyvendinimu.

Geografinėmis nuorodomis saugomi konkrečių produktų pavadinimai ir populiarinamos unikalios šių produktų savybės, susijusios su jų geografine kilme ir tradicine patirtimi. Geografinės nuorodos taip pat yra viena iš pagrindinių aukštos maisto produktų kokybės ir standartų išsaugojimo sistemos dalių.

2019 m. Komisija ėmėsi veiksmų, siekdama spręsti problemas, susijusias su netinkamu ES kilmės vietos nuorodų ir geografinių nuorodų

[Danija](#) leido Danijos įmonėms gaminti baltąjį sūrį ir jį eksportuoti į ES nepriklausančias šalis kaip sūrį „Feta“, nors jis neatitinka šios saugomos kilmės vietos nuorodos produkto specifikacijos.

[Bulgarijoje](#) nuo 2008 m. tvarkomas savarankiškas nacionalinis žemės ūkio ir maisto produktų geografinių nuorodų registras, tačiau tai nesuderinama su išimtinio visos ES masto kokybės schemų registru pobūdžiu.

#### *Jūrų reikalų ir žuvininkystės taisyklių vykdymo užtikrinimas*

Pagrindinis bendros žuvininkystės politikos (BŽP) tikslas yra užtikrinti, kad žvejybos ir akvakultūros sektoriai aplinkos, ekonomikos ir socialiniu atžvilgiais būtų tvarūs. Todėl BŽP apima priemones, kuriomis siekiama riboti žvejybos



laivyno pajėgumus ir nustatyti leidžiamo sužvejoti kiekio ir žvejybos veiklos apribojimus. Šioje srityje visos valstybės narės susitarė iki 2020 m. sumažinti verslinės žvejybos mastą iki tvaraus lygio. 2019 m. itin daug dėmesio buvo skiriama tikrinimui, ar laikomasi tokių pažeidžiamų rūšių kaip banginiai, delfinai ir kiti jūrų žinduoliai priegaudos taisyklių.

Komisija pradėjo neoficialius dialogus tokiais klausimais kaip variklio galios tikrinimo sistemos ir ne ES vandenyse žvejojant ES laivyno kontrolė.

Kad BŽP būtų įgyvendinama sėkmingai, turi būti sukurta ir įdiegta veiksminga ir nuosekli kontrolės ir reikalavimų vykdymo užtikrinimo sistema. Todėl pagal Komisijos vykdymo užtikrinimo strategiją 2019 m. ir toliau daug dėmesio buvo skiriama žvejybos išteklių išsaugojimui, kontrolei ir vykdymo užtikrinimui valstybėse narėse.

Komisija ėmėsi tolesnių veiksmų, susijusių su pažeidimo procedūra prieš [Daniją](#), pradėtą dėl to, kad ši neužtikrino keleto svarbių [ES kontrolės reglamento](#) nuostatų įgyvendinimo. Didžiausią susirūpinimą kelia žvejyba pramoniniais tikslais. Siekiant užtikrinti, kad laimikio registravimo dokumentai būtų tikslūs, – o tai būtina norint užkirsti kelią peržvejojimui, – labai svarbu vykdyti tinkamą kontrolę.

Įgyvendinant BŽP taip pat taikomos konkrečios vykdymo užtikrinimo priemonės, pavyzdžiui, rengiami kontrolės veiksmų planai ir atliekami administraciniai tyrimai. Remdamasi atliktų patikrų ir audito rezultatais, Komisija patvirtino daug įvairių kontrolės veiksmų planų ir stebėjo, kaip jie įgyvendinami.

#### *Regioninės politikos taisyklių vykdymo užtikrinimas*

[Europos struktūrinių ir investicijų fondų](#) lėšomis remiamos investicijos į pagrindines augimą skatinančias politikos sritis visoje ES.



2019 m. Komisija toliau ėmėsi veiksmų, kad reikalavimų neatitinkančios išlaidos nebūtų bendrai finansuojamos, šiuo tikslu arba sustabdant mokėjimus, arba kai kuriais atvejais pritaikant finansines pataisas.

2019 m. gegužės 14 d. Komisija priėmė [Sprendimą](#), kuriuo nustatomos su Sąjungos finansuotomis išlaidomis susijusių finansinių pataisų, kurias reikia atlikti tais atvejais, kai nesilaikoma viešųjų pirkimų taisyklių, nustatymo gairės.

Šiuo sprendimu visiems subjektams suteikiama daugiau teisinio tikrumo ir sudėtingoje viešųjų pirkimų srityje, kurioje ir toliau daroma daug su sanglaudos fondais susijusių pažeidimų ir atliekama daug atitinkamų finansinių pataisų, nustatomas proporcingesnis metodas.

#### *Kova su ES biudžetui kenkiančiu sukčiavimu*

Priėmus [ES finansinių interesų apsaugos direktyvą](#), gerokai patobulintos kovos su ES biudžetui kenkiančiais nusikaltimais priemonės. Ši direktyva taip pat bus esminis [Europos prokuratūros](#) atliekamo darbo pagrindas. Siekdama užtikrinti tinkamą šios direktyvos įgyvendinimą, Komisija glaudžiai bendradarbiauja su valstybėmis narėmis. 2019 m. rugsėjo 19 d. ji prieš 14 valstybių narių pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl to, kad jos vėluoja perkelti šią direktyvą į nacionalinę teisę.

Dviem atvejais, kai Komisija Teisme pradėjo bylas prieš [Jungtinę Karalystę](#) ir [Nyderlandus](#), Teismas nusprendė, kad šios šalys nevykdė pareigos palaikyti lojalų bendradarbiavimą pagal Sutartį, nes nekompensavo nuosavų išteklių, prarastų dėl to, kad jų užjūrio šalių ir teritorijų (UŠT) vietos valdžios institucijos neteisėtai išdavė eksporto sertifikatus. Teismas padarė išvadą, kad abi atitinkamos valstybės narės yra atsakingos Europos Sąjungai už visas jų UŠT valdžios institucijų padarytas klaidas, dėl kurių ėmė trūkti tradicinių nuosavų išteklių.

## II. Sujungta bendroji skaitmeninė rinka

Įgyvendinant bendrosios skaitmeninės rinkos strategiją stengiamasi mažinti dėl skaitmeninės transformacijos atsirandančius sunkumus ir pasinaudoti jos teikiamomis galimybėmis, šiuo tikslu mažinant rinkos susiskaidymą, didinant duomenų srautus ir rinkos sklandumą ir galiojančias taisykles pritaikant prie skaitmeninio amžiaus. Uždraudus nepagrįstą [geografinį blokavimą](#), taip pat įgyvendinant iniciatyvas, susijusias su [turinio perkeliamumu](#), [tarptinklinio ryšio mokesčių panaikinimu](#) ir [programa „WiFi4EU“](#), vartotojams suteikiama daugiau galimybių. Pagrindinės rinkos sąlygos pagerintos priėmus [naują Europos elektroninių ryšių kodeksą](#), [Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvą](#), [atnaujintus autorių teisių teisės aktus](#) ir [Reglamentą dėl platformų](#). Ateinančiais metais bus labai svarbu užtikrinti šių taisyklių vykdymą.

### *Infrastruktūros junglumo didinimas*

Spartusis skaitmeninis ryšys padeda skatinti inovacijas ir teikti geresnes paslaugas ekonomikai ir visai visuomenei. Vienas iš Komisijos prioritetų yra 5G ryšio plėtra. Taip siekiama užtikrinti, kad iki 2020 m. visoje ES būtų galima naudotis 5G ryšiui skirtu radijo spektru.

Veiksmingai taikant taisykles, susijusias su Europos bendroju [pagalbos telefono numeriu 112](#), galutiniai paslaugų gavėjai, įskaitant neįgaliosius, galės saugiai ir veiksmingai išsikviesti pagalbos tarnybas.



2019 m. Komisija prieš [Čekiją](#), [Vokietiją](#), [Graikiją](#), [Ispaniją](#) ir [Kroatiją](#) pradėjo pažeidimo tyrimo procedūras, nes jos negalia turintiems naudotojams neužtikrino lygiaverčių galimybių naudotis paslaugomis, kaip reikalaujama pagal pagalbos telefono numerio 112 taisykles.

Sukurti [sparčiųjų elektroninių ryšių infrastruktūrą](#) gali būti labai brangu. Todėl svarbu įgyvendinti taisykles, kurias taikant galima pigiau ir veiksmingiau diegti tokius tinklus visuomenės labui.

2019 m. Teismas Komisijos prašymu [Belgijai](#) nurodė sumokėti periodinę baudą dėl to, kad ši tik iš dalies į nacionalinę teisę perkėlė priemones, skirtas sparčiųjų elektroninių ryšių tinklų diegimo sąnaudoms Briuselio regione mažinti.



### *Kibernetinio saugumo ir elektroninių mokėjimų patikimumo užtikrinimas*

Vis labiau skaitmenizuotoje ekonomikoje ir visuomenėje didėja susirūpinimas dėl kibernetinių grėsmių. [Tinklų ir informacinių sistemų saugumo direktyva](#) (TIS direktyva) padeda didinti bendrą Sąjungos kibernetinio saugumo lygį. 2019 m. Komisija prieš 6 valstybes nares pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl to, kad jos pagal šią direktyvą neidentifikavo esminių paslaugų



operatorių. 2019 m. pabaigoje pažeidimo nagrinėjimo procedūros dėl TIS direktyvos dar nebuvo baigtos prieš šias valstybes nares: Belgiją, Vengriją, Austriją, Rumuniją ir Slovėniją.

### *Geresnis prieinamumas neįgaliesiems*

Neįgaliesiems, ypač regėjimo arba klausos negalia turintiems asmenims, gali būti sudėtinga naudotis viešojo sektoriaus įstaigų interneto svetainėmis ir mobiliomis programomis. [Saityno prieinamumo direktyvos](#) tikslas – didinti šių informacijos priemonių prieinamumą neįgaliesiems. 2019 m. Komisija aktyviai tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, prieš 19 valstybių narių pradėtas dėl to, kad jos neįgyvendino Saityno prieinamumo direktyvos, ir galiausiai nutraukė prieš 12 valstybių narių pradėtas procedūras. Taigi 2019 m. pabaigoje dar nebuvo baigtos 7 bylos prieš Belgiją, Bulgariją, Vokietiją, Airiją, Vengriją, Austriją ir Slovakiją.

### III. Atspari energetikos sąjunga ir perspektyvi kovos su klimato kaita politika

[Europos žaliasis kursas](#) yra viena iš prioritetinių Pirmininkės U. von der Leyen politinėse gairėse nustatytų sričių, ir sėkmingas šios iniciatyvos įgyvendinimas priklauso nuo tvirto [energetikos sąjungos](#) pagrindo. Europos Sąjungoje nustatytos išsamios energetikos taisyklės. Plėtojant energetikos sąjungą ir Europos žaliajį kursą ir įgyvendinant šių iniciatyvų tikslus labai svarbus yra 2019 m. užbaigtas dokumentų rinkinys „[Švari energija visiems europiečiams](#)“. Jis padės atlikti pagrindinį vaidmenį vykdant energetikos pertvarką, kuria siekiama sukurti saugų, patikimą ir tvarų



energetikos sektorių, orientuotą į vartotoją.

Norint pasiekti ES energetikos politikos tikslus, labai svarbus yra Komisijos, kaip Sutarčių sergėtojos, vaidmuo užtikrinant tinkamą ES energetikos taisyklių įgyvendinimą ir taikymą. 2019 m. imantis vykdymo užtikrinimo veiksmų daugiausia dėmesio buvo skiriama šioms pagrindinėms sritims: energijos vidaus rinkai, energijos vartojimo efektyvumui, atsinaujinantiems energijos ištekliams ir dujų tiekimo saugumui.

Komisija nusprendė dėl netinkamo tam tikrų [Pastatų energinio naudingumo direktyvos](#) nuostatų perkėlimo į nacionalinę teisę ir taikymo [Čekija](#) ir [Slovėnija](#) apskųsti Teisingumo Teismui. Komisija taip pat nusprendė Teisingumo Teismui apskųsti [Ispanija](#), nes ši nesilaikė [Energijos vartojimo efektyvumo direktyvos](#), ir [Belgija](#), nes ši į nacionalinę teisę netinkamai perkėlė [Direktyvą dėl elektros energijos vidaus rinkos](#) ir [Direktyvą dėl dujų vidaus rinkos](#).

[Sausio, liepos](#) ir [lapkričio mėn.](#) Komisija prieš 13 valstybių narių pradėjo naujas procedūras dėl to, kad jos nepriėmė [Netiesioginio žemės naudojimo keitimo direktyvos](#) perkėlimo į nacionalinę teisę priemonių ir (arba) apie jas nepranešė, taip pat prieš 15 valstybių narių pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl to, kad jos tinkamai neįgyvendino ES [energijos vartojimo efektyvumo](#) taisyklių.

Be to, pažeidimo nagrinėjimo procedūros buvo taikomos siekiant užtikrinti aukšto lygio saugą branduoliniame sektoriuje ir įgyvendinti ES taisykles, susijusias su branduoline sauga, atsakingu ir saugiu panaudoto branduolinio kuro ir radioaktyviųjų atliekų tvarkymu ir darbuotojų, pacientų ir plačiosios visuomenės apsauga nuo spinduliavimo.

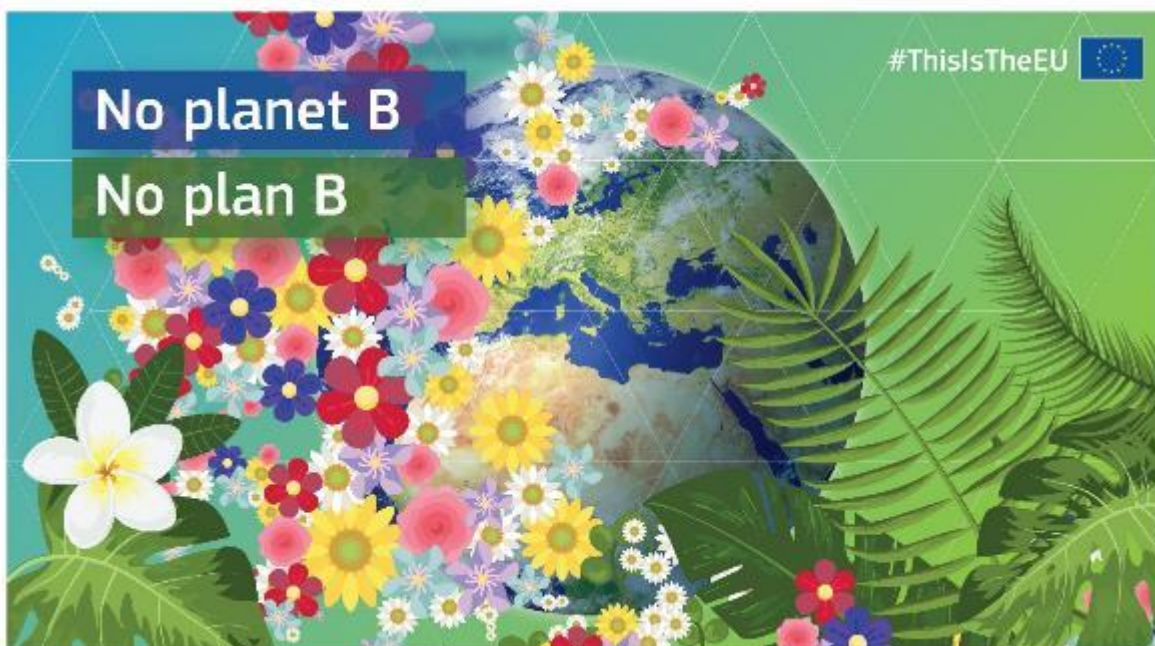
2019 m. Komisija tęsė prieš [penkias](#) valstybes nares pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras ir nusprendė Teisingumo Teismui apskųsti [Italiją](#), nes ši į nacionalinę teisę neperkėlė [Pagrindinių saugos standartų direktyvoje](#) nustatytų priemonių. Teisingumo Teismas savo [sprendime](#) taip pat patvirtino Italijai pareikštas Komisijos pretenzijas dėl [Radioaktyviųjų atliekų direktyvoje](#) nustatyto reikalavimo pranešti apie galutinę patvirtintą radioaktyviųjų atliekų ir panaudoto branduolinio kuro tvarkymo nacionalinę programą pažeidimo.



Įsigaliojus dokumentų rinkinio „Švari energija visiems europiečiams“ priemonėms daugiausia dėmesio bus skiriama valstybių narių pažangos, daromos siekiant ES 2030 m. atsinaujinančiosios energijos ir energijos vartojimo efektyvumo tikslų, stebėsenai. Komisija taip pat stebės, kaip įgyvendinami jų 2021–2030 m. integruoti nacionaliniai energetikos ir klimato srities veiksmų planai. ES energetikos taisyklių vykdymo užtikrinimas ir toliau bus vienas iš esminių energetikos sąjungos strategijos ramsčių.

#### *Paryžiaus susitarimo dėl klimato kaitos įgyvendinimas*

[U. von der Leyen vadovaujamos Komisijos politinėse gairėse](#) raginama siekti, kad Europa iki 2050 m. taptų pirmuoju pasaulyje neutralaus poveikio klimatui žemynu. 2019 m. gruodžio mėn. paskelbtame Komunikate dėl [Europos žaliąjo kurso](#) pateikiamas plataus užmojo veiksmų planas, kaip keliose politikos srityse pasiekti šį tikslą. 2020 m. kovo mėn. Komisija pasiūlė tikslą iki 2050 m. užtikrinti poveikio klimatui neutralumą įtvirtinti [naujame klimato teisės akte](#) ir dar šiais metais pateiks planą, kaip atsakingais veiksmais dabartinį 2030 m. išmetamo šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekio mažinimo tikslą padidinti iki bent 50 proc. ir priartėti prie tikslo šį kiekį



sumažinti 55 proc., palyginti su 1990 m. lygiu.

Norint pasiekti dabartinį 2030 m. tikslą išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį sumažinti bent 40 proc., palyginti su 1990 m. lygiu, ir sukurti tvirtą pagrindą užmojo lygiui didinti, labai svarbu visapusiškai įgyvendinti teisės aktus ir užtikrinti jų vykdymą. Kad galėtų pasirengti ES šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos 4-ajam etapui (2021–2030 m.), valstybės narės turėjo iki 2019 m. spalio mėn. į nacionalinę teisę perkelti [Direktyvą, kuria siekiama ekonomiškai efektyviai dar labiau sumažinti išmetamųjų teršalų kiekį ir paskatinti investicijas į mažo anglies dioksido kiekio technologijas](#). Šiuo metu Komisija vertina šios direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę padėtį ir prireikus imsis vykdymo užtikrinimo veiksmų, jeigu to dar nepadarė.

Laivybos srityje Komisija 2019 m. pirmą kartą [paskelbė](#) išsamią informaciją apie laivų, įplaukiančių į Europos ekonominės erdvės uostus, išmetamą CO<sub>2</sub> kiekį. Aviacijos srityje Komisija 2019 m. nustatė [sistemą, kuria sudaromos sąlygos ES įgyvendinti lėktuvų išmetamų teršalų stebėsenos, ataskaitų teikimo ir tikrinimo taisykles](#), grindžiamas Tarptautinės civilinės aviacijos organizacijos [Tarptautinės aviacijos išmetamo anglies dioksido kiekio kompensavimo ir mažinimo sistema \(CORSIA\)](#).

Kalbant apie ozono sluoksnio apsaugą, Komisija 2019 m. užbaigė [Ozono sluoksnio reglamento](#) įgyvendinimo ir veiksmingumo [vertinimą](#) ir 2020 m. pradės poveikio vertinimą, siekdama išnagrinėti tolesnio šio reglamento tobulinimo galimybes ir būdus. 2020 m. Komisija taip pat pradės [Fluorintų šiltnamio efektą sukeliančių dujų reglamento](#) vertinimą ir poveikio vertinimą.

#### IV. Stipresnė ir teisingesnė vidaus rinka, turinti tvirtesnę pramonės pagrindą

ES bendroji rinka tebėra didžiausia Europos Sąjungos piliečių ir įmonių vertybė. Joje įmonėms suteikiama labai didelių galimybių, o vartotojams užtikrinamas didesnis pasirinkimas ir palankesnės kainos. Joje asmenims sudaromos sąlygos keliauti, gyventi, dirbti ir studijuoti ten, kur tik jie pageidauja. Vis dėlto neįmanoma naudotis šiais privalumais, jeigu netaikomos ar neįgyvendinamos bendrosios rinkos taisyklės arba jeigu kyla kitokių kliūčių, trukdančių naudotis šiais privalumais.

##### *Neiškreiptos konkurencijos užtikrinimas*

Komisijai vykdant pažeidimo nagrinėjimo procedūras konkurencijos srityje stiprinama vidaus rinka skatinant užtikrinti vienodas sąlygas.

2019 m., patikrinusi priemonių, kuriomis [Direktyva dėl tam tikrų taisyklių, kuriomis reglamentuojami pagal nacionalinę teisę nagrinėjami ieškiniai dėl žalos, patirtos dėl valstybių narių ir Europos Sąjungos konkurencijos teisės nuostatų pažeidimo, atlyginimo](#) perkeliama į nacionalinę teisę, išsamumą ir atitiktį reikalavimams, Komisija padarė išvadą, kad direktyva buvo visapusiškai ir tinkamai perkelta į nacionalinę teisę, ir nutraukė visas šiuo klausimu pradėtas pažeidimo tyrimo procedūras.

Kad Komisijos vykdoma valstybės pagalbos kontrolė būtų patikima, būtina užtikrinti, kad būtų nuosekliai vykdomi neigiami sprendimai, susiję su valstybės pagalbos suteikimu. Procedūros, kuriomis reikalaujama, kad valstybė narė susigražintų neteisėtai suteiktą valstybės pagalbą, yra viena iš svarbių Komisijos konkurencijos srityje vykdomų pažeidimo nagrinėjimo procedūrų dalių.

Komisija nusprendė Teisingumo Teismui apskusti [Graikiją](#) dėl to, kad ši neįvykdė 2017 m. priimto [teismo sprendimo](#). Teismas pripažino Graikiją neįvykdžius 2014 m. Komisijos [sprendimo](#), kuriame reikalaujama iš įmonės „Larco General Mining & Metallurgical Company S.A.“ susigražinti 135,8 mln. EUR vertės reikalavimų neatitinkančią valstybės pagalbą. Praėjus daugiau kaip 5 metams nuo minėto Komisijos sprendimo priėmimo, Teismui priėmus atitinkamą sprendimą ir Komisijai pateikus priminimą Graikija vis dar nebuvo susigražinusi nesuderinamos valstybės pagalbos. Dabar Komisija paprašė Teisingumo Teismo skirti Graikijai finansines sankcijas už Teismo sprendimo nevykdymą.

##### *Laisvo darbuotojų judėjimo užtikrinimas*

Europos Sąjungoje nustatyta daug įvairių laisvo darbuotojų judėjimo, darbuotojų komandiravimo ir socialinės apsaugos sistemų koordinavimo taisyklių. Jei šių taisyklių nesilaikoma, mažėja pasitikėjimas bendrąja rinka ir jos teisingumas. Visų pirma, reiškiamas susirūpinimas dėl to, kad gali būti išnaudojami mobilieji darbuotojai arba nepaisoma jų teisių, taip pat dėl to, kad įmonės turi vykdyti veiklą neapibrėžtoje, neaiškioje arba nesąžiningoje verslo aplinkoje.

Komisija gavo skundų dėl Austrijos teisės aktų, pagal kuriuos išmokų šeimai ir šeimai taikomų mokesčių lengvatų, skiriamų už kitoje valstybėje narėje gyvenančius vaikus, dydis priklauso nuo pragyvenimo išlaidų toje valstybėje narėje. Tai reiškia, kad daug ES piliečių, kurie dirba Austrijoje ir moka tokio pat dydžio socialinio draudimo įmokas ir mokesčius kaip ir vietos darbuotojai, gauna mažiau išmokų tik todėl, kad jų vaikai gyvena kitoje valstybėje narėje. Komisija nustatė, kad šis indeksavimo mechanizmas nesuderinamas su ES teise. Todėl ji prieš [Austriją](#) pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūrą.

2019 m. Komisija toliau vykdė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, prieš [Kiprą](#), [Prancūziją](#), [Airiją](#) ir [Rumuniją](#) pradėtas dėl to, kad šios šalys į nacionalinės teisės aktus laiku neperkėlė įsipareigojimų, nustatytų [Direktyvoje dėl būtiniausių reikalavimų darbuotojų judumui tarp valstybių narių didinti gerinant teisių į papildomą pensiją įgijimą ir išsaugojimą](#). Gavusi šių valstybių narių pranešimus ir nustačiusi, kad jos visiškai perkėlė šią direktyvą į nacionalinę teisę, Komisija nutraukė prieš jas pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras.



2019 m. rugsėjo 25 d. Komisija paskelbė [ataskaitą dėl Vykdyto užtikrinimo direktyvos dėl darbuotojų komandiravimo taikymo ir įgyvendinimo ES valstybėse narėse](#).

Komisija taip pat paskelbė [Darbuotojų komandiravimo praktinį vadovą](#), kuriuo siekiama padėti darbuotojams, darbdaviams ir nacionalinėms valdžios institucijoms suprasti

darbuotojų komandiravimo taisykles. Jis padeda užtikrinti, kad darbuotojai žinotų savo teises ir kad nacionalinės valdžios institucijos ir darbdaviai visoje ES teisingai ir nuosekliai taikytų atitinkamas taisykles.

Komisija, siekdama skatinti sąžiningą, paprastą ir veiksmingą ES taisyklių dėl darbuotojų mobilumo vykdymą, 2018 m. pateikė pasiūlymą įsteigti [Europos darbo instituciją](#) (EDI). 2019 m. Europos Parlamentas ir Taryba dėl šio pasiūlymo pasiekė [susitarimą](#). Darbo institucija savo veiklą pradėjo vykdyti 2019 m. spalio mėn. viduryje surengus pirmąjį EDI valdančiosios tarybos posėdį.

### *Laisvo prekių judėjimo užtikrinimas*

Komisija stengiasi užtikrinti, kad būtų galima pasinaudoti visais Europos bendrosios rinkos teikiamais pranašumais, kad ES piliečiai turėtų didesnę produktų pasirinkimą ir už juos mokėtų geresnę kainą ir kad Europos įmonės – mažos ir didelės – galėtų išplėsti savo klientų ratą ir visoje ES lengviau prekiauti savo produktais. Pavyzdžiui,



2019 m. Komisija ėmėsi veiksmų dėl apribojimų, darančių poveikį tiek mažmeninei prekybai žemės ūkio ir maisto produktais, tiek žaibolaidžių pateikimui rinkai.

Komisija Teisingumo Teismui apskundė [Vengriją](#), nes šios šalies mažmeninės prekybos žemės ūkio ir maisto produktais nacionalinėse taisyklėse nustatyta, kad, neatsižvelgiant į šių produktų kilmės šalį, jų pelno marža turi būti vienoda. Šiomis taisyklėmis pažeidžiami ES laisvo prekių judėjimo teisės aktai, nes jomis skatinama parduoti vietos produktus ir atgrasoma nuo

## importuotų produktų pardavimo.

Farmacijos sektoriuje Komisija ėmėsi veiksmų siekdama užtikrinti, kad valstybės narės laikytųsi ES laisvo prekių judėjimo taisyklių.

2019 m. Komisija [Vokietijai](#) pateikė pagrįstą nuomonę dėl šioje šalyje taikomų fiksuotų receptinių vaistų kainų taisyklių, kurios daro neigiamą poveikį prekybai tais produktais kitose ES valstybėse narėse veikiančiose vaistinėse.

Komisijai ėmusius vykdymo užtikrinimo veiksmų taip pat sėkmingai nutraukta keletas pažeidimo nagrinėjimo procedūrų, susijusių su laisvu prekių judėjimu tokiose srityse kaip maisto papildai, keleivinės transporto priemonės, kurių vairas yra dešinėje pusėje, ir importuotų naudotų greitosios pagalbos automobilių pardavimas arba su nacionalinėmis akreditavimo įstaigomis.

### *Įsisteigimo laisvės užtikrinimas ir laisvas paslaugų judėjimas*

[Paslaugų direktyvoje](#) reikalaujama, kad nacionalinės valdžios institucijos peržiūrėtų galiojančius teisės aktus ir užtikrintų, kad bet kokie jų nustatomi patekimo į rinką reikalavimai būtų grindžiami teisėtu tikslu. Siekiant padėti įgyvendinti šią direktyvą, įsteigti vieno langelio principu grindžiami [kontaktiniai centrai](#), kad įmonės galėtų lengviau įsisteigti ir plėtoti veiklą kitose valstybėse narėse. Siekdama gerinti kontaktiniuose centruose pagal Paslaugų direktyvą ir [Profesinių kvalifikacijų direktyvą](#) teikiamas paslaugas, Komisija 2019 m. ėmėsi veiksmų prieš visas 28 valstybes nares. Buvo nustatyta problemų, susijusių su, visų pirma, galimybėmis internetu susipažinti su informacija apie reikalavimus ir procedūras, kuriuos turi įvykdyti ir atlikti paslaugų teikėjai ir specialistai, norėdami užsienyje vykdyti verslo veiklą, ir tokios informacijos kokybe. Komisija taip pat atkreipė dėmesį į problemas, kurių kyla norint internetu kontaktiniuose centruose pasinaudoti atitinkamomis procedūromis ir jas atlikti.

Siekiant užtikrinti, kad įmonėms visoje Europoje būtų sudaromos vienodos sąlygos, Europos Sąjungoje priimtos [viešųjų pirkimų](#) taisyklės, kurios taikomos visose valstybėse narėse. Šiomis taisyklėmis reglamentuojama, kaip viešojo sektoriaus institucijos ir tam tikros komunalinių paslaugų įmonės visoje Europoje turi pirkti prekes, darbus ir paslaugas.



2019 m. Komisija ėmėsi veiksmų prieš aštuonias valstybes nares dėl to, kad jos leidimus hidroelektrinėms išdavė arba jų koncesiją suteikė nesilaikydamos ES teisės aktų. Visos aštuonios valstybės narės, išduodamos šiuos leidimus arba suteikdamos koncesiją, nesilaikė skaidrumo ir vienodo požiūrio principų.

Komisija laikėsi nuomonės, kad [Prancūzijoje](#) ir [Portugalijoje](#) taikomos hidroelektrinių koncesijos suteikimo procedūros neatitinka ES viešųjų pirkimų

taisyklių.

Komisija taip pat laikėsi nuomonės, kad [Austrijoje](#), [Vokietijoje](#), [Italijoje](#), [Lenkijoje](#), [Švedijoje](#) ir [Jungtinėje Karalystėje](#) leidimai hidroelektrinėms buvo išduoti nesilaikant [Paslaugų direktyvos](#),

kurioje reikalaujama, kad tais atvejais, kai dėl ribotų gamtos išteklių išduodamas ribotas skaičius leidimų vykdyti tam tikrą paslaugų teikimo veiklą, leidimai pagal nešališką ir skaidrią atrankos procedūrą turi būti išduodami ribotam laikotarpiui. Tokie leidimai neturi būti automatiškai atnaujinami.

Pagal įsisteigimo laisvės principą reikalaujama, kad užsienyje būtų pripažįstama tam tikrų specialistų, pavyzdžiui, gydytojų arba architektų, įgyta kvalifikacija, kad jie savo praktika galėtų verstis bet kurioje ES vietoje. Komisija 2019 m. pažeidimo nagrinėjimo procedūras pradėjo prieš visas [valstybes nares](#) (išskyrus Daniją), nes jų teisės aktai nebuvo suderinti su Profesinių kvalifikacijų direktyva.

#### *Geresnis gyventojų ir įmonių informavimas ir pagalba jiems*

Bendroji rinka veiks tinkamai tik jeigu piliečiai ir įmonės turės daug galimybių susipažinti su informacija apie jiems ES teisės aktais suteikiamas teises ir jiems bus teikiama tinkama pagalba šioje srityje. 2019 m. Komisija dėjo daugiau pastangų, siekdama didinti informuotumą apie bendrosios rinkos taisykles, ir atnaujino [portala „Jūsų Europa“](#), atsižvelgdama į tai, kad 2020 m. jis bus perkeltas į būsimuosius [bendruosius skaitmeninius vartus](#). Tarnyba „Jūsų Europos patarėjas“ taip pat toliau teikė individualias teises konsultacijas piliečiams ir įmonėms. Komisija toliau daug dėmesio skyrė veiksmams, kuriais siekiama stiprinti [tinklo SOLVIT](#) administracinius gebėjimus ir teisinę kompetenciją, kad būtų galima veiksmingai įdiegti naują verslui naudingą problemų sprendimo procedūrą; pagal ją tinkle SOLVIT bus teikiama pagalba įmonėms tais atvejais, jei jų produktams atsisakoma taikyti tarpusavio pripažinimo principą. Ši nauja procedūra taikoma nuo 2020 m. balandžio mėn. Remiantis 2019 m. atliktais parengiamaisiais darbais, nuo 2020 m. [Vidaus rinkos informacinėje sistemoje](#) bus galima palaikyti administracinį bendradarbiavimą pagal naująjį Reglamentą dėl bendradarbiavimo vartotojų apsaugos srityje (BVAS). Ši informacinė sistema padės nacionalinių vartotojų apsaugos institucijų [BVAS tinklui](#) užtikrinti dar geresnę vartotojų apsaugą. Galiausiai Komisija pradėjo [bendrosios rinkos rezultatų suvestinės](#) atnaujinimo procesą, kad į šią suvestinę būtų įtraukiama daugiau politikos sričių ir kad būtų galima susidaryti išsamesnį vaizdą apie bendrosios rinkos būklę.

Teisingumo srityje Komisija reguliariai atnaujina [e. teisingumo portalą](#), kuriame pateikiama daug informacijos apie įstatymus ir praktiką visose ES šalyse ir nuorodos į juos.

#### *Kapitalo rinkų sąjungos, finansinių paslaugų taisyklių ir laisvo kapitalo judėjimo užtikrinimas*

Norint didinti finansų sektoriaus atsparumą ir stabilumą, taip pat gerinti investuotojų apsaugą, turi būti tinkamai įgyvendinamos po finansų krizės priimtose direktyvos. Įgyvendinti kai kurias iš šių direktyvų taip pat svarbu norint baigti kurti kapitalo rinkų sąjungą. Įgyvendinti šias direktyvas (pavyzdžiui, [Direktyvą „Mokumas II“](#), peržiūrėtą [Finansinių priemonių rinkų direktyvą](#), [Profesinių pensijų išmokėjimo direktyvą](#), [Mokėjimo paslaugų direktyvą](#), [Draudimo produktų platinimo direktyvą](#)) taip pat labai svarbu norint pasiekti tikslą sukurti kapitalo rinkų sąjungą – joje bus suteikiama daugiau galimybių gauti finansavimą, visų pirma novatoriškoms bendrovėms, startuoliams arba mažosioms ir vidutinėms įmonėms. Be to, kapitalo rinkų sąjungą padeda padaryti kapitalo rinkas patrauklesnes neprofesionaliesiems ir instituciniams investuotojams, taip pat supaprastinti tarpvalstybinį investavimą. 2019 m. Komisija pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras prieš 17 valstybių narių dėl to, kad jos laiku į nacionalinės teisės aktus neperkėlė [Profesinių pensijų išmokėjimo direktyvos](#).



Komisija prieš [Rumunija](#) pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūrą dėl to, kad ši savo teisės aktų, susijusių su motorinių transporto priemonių valdytojų civilinės atsakomybės draudimu, nesuderino su ES taisyklėmis. Pagal Rumunijos nacionalines taisykles draudikams apskaičiuojant draudimo įmokas taikomos griežtos sąlygos. Komisija laikėsi nuomonės, kad, atsižvelgiant į laisvės nustatyti tarifus principą, šie įpareigojimai prieštarauja [Direktyvos „Mokumas II“](#) nuostatomis. Pagal Rumunijos teisės aktus draudikai taip pat įpareigojami tam tikrų kategorijų transporto priemonėms išduoti tik Rumunijos teritorijoje galiojančius draudimo liudijimus. Buvo laikomasi nuomonės, kad šios nuostatos prieštarauja [Motorinių transporto priemonių draudimo direktyvai](#), kurioje reikalaujama, kad, sumokėjus vieną draudimo įmoką, draudimo liudijimas galėtų visoje Sąjungos teritorijoje.

Kalbant apie laisvą kapitalo judėjimą, Komisija dar 2015 m. prieš [penkias](#) valstybes nares pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras reikalaudama, kad jos nutrauktų tarpusavyje sudarytas ES vidaus dvišales investicijų sutartis, nes šios sutartys nesuderinamos su ES teise. Dvišalės investicijų sutartys yra susitarimai, kuriuose nustatomos dviejų ES valstybių narių tarpusavyje taikomos privačių investicijų sąlygos.

Teisingumo Teismas [byloje Achmea](#) patvirtino, kad ES vidaus dvišalėse investicijų sutartyse nustatytos išlygos dėl investuotojų ir valstybių arbitražo nesuderinamos su ES teise. 2019 m. didžioji dauguma ES valstybių narių pritarė daugiašalio susitarimo, kuriuo nutraukiamos ES vidaus dvišalės investicijų sutartys, tekstui. [2020 m. gegužės mėn.](#) dvidešimt trys valstybės narės pasirašė [susitarimą](#) dėl tokių sutarčių nutraukimo.

Vengrija priėmė įstatymą, kuriuo panaikinamos investuotojams Vengrijoje suteikiamos vadinamosios uzufukto teisės, t. y. teisės naudotis turtu ir iš jo gauti pelną. Taikant šį įstatymą visų pirma užsienio investuotojai neteko teisėtai įgytų teisių į žemės ūkio paskirties žemę ir nuvertėjo jų investicijas, tačiau jie dėl to negavo jokių kompensacijų. Komisija nusprendė apskųsti [Vengrija](#) Teisingumo Teismui. 2019 m. Teismas [nusprendė](#), kad Vengrija, priėmusi teisės aktus, kuriais panaikinama asmenų uzufukto teisė į žemės ūkio paskirties žemę, pažeidė ir laisvo kapitalo judėjimo principą, ir ES pagrindinių teisių chartijoje užtikrinamą teisę į nuosavybę.

#### *Kova su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu*

Komisijos vykdymo užtikrinimo veiksmais šioje srityje daugiausia siekiama užtikrinti, kad į nacionalinę teisę būtų laiku ir tinkamai perkeltamos [Ketvirtoji kovos su pinigų plovimu direktyva](#) ir [Penktoji kovos su pinigų plovimu direktyva](#) (Direktyvos dėl finansų sistemos naudojimo pinigų plovimui ar teroristų finansavimui prevencijos). Abiem direktyvomis skatinama taikyti aukščiausius kovos su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu standartus. 2019 m. Komisija toliau vykdė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, nes kelios valstybės narės į nacionalinės teisės aktus vis dar nebuvo perkėlusios Ketvirtosios kovos su pinigų plovimu direktyvos.

Komisija taip pat priėmė [Komunikatą „Siekiant geresnio ES kovos su pinigų plovimu ir kovos su terorizmo finansavimu sistemos įgyvendinimo“](#), prie kurio pridėtos keturios ataskaitos. Šiuo dokumentų rinkiniu siekiama padėti Europos ir nacionalinėms valdžios institucijoms aktyviau mažinti pinigų plovimo ir teroristų finansavimo riziką. Šiame komunikate ir ataskaitose pabrėžiama būtinybė visapusiškai įgyvendinti minėtas dvi direktyvas, taip pat tai, kad vis dar reikia pašalinti keletą struktūrinių trūkumų, susijusių su Sąjungos kovos su pinigų plovimu taisyklių įgyvendinimu.

### *Apmokestinimo ir muitinės veiklos taisyklių laikymosi užtikrinimas*

Netiesioginio apmokestinimo srityje Komisija, stengdamasi užtikrinti vykdymą, pirmiausia stengėsi nagrinėti pažeidimus, dėl kurių iškraipoma konkurencija vidaus rinkoje ir kurie prieštarauja sąžiningo apmokestinimo principui arba trukdo siekti ES klimato srities tikslų.

„Rojaus dokumentuose“ atskleidus informaciją apie plačiai paplitusią mokesčių slėpimo praktiką jachtų ir orlaivių sektoriuose, Komisija tęsė prieš [Italiją](#) ir [Kiprą](#) pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras. Šios valstybės narės buvo nustačiusios pramoginių jachtų ir orlaivių pramonės sektoriams palankias mokesčių priemones, kurios prieštarauja ES teisei ir sąžiningo apmokestinimo principui.

[Lenkijoje](#) šiuo metu nuo energijos mokesčių atleidžiami itin aplinką teršiantys pramonės sektoriai motyvuojant tuo, kad jiems taikomos išimties pagal [ES šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema](#) (ES ATLPS). Komisija nusprendė Lenkiją apskųsti Teismui, nes jos veiksmai prieštarauja ES teisės aktams ir yra nesuderinami su ES klimato srities tikslais.

2019 m. Komisijos vykdymo užtikrinimo veiksmais buvo siekiama užtikrinti, kad valstybės narės į nacionalinę teisę perkeltų svarbius [Direktyvos dėl administracinio bendradarbiavimo](#) pakeitimus. Šie pakeitimai yra susiję su tokiais sritimis kaip [prieiga prie kovos su pinigų plovimu informacijos, privalomi automatiniai apmokestinimo srities informacijos mainai](#) arba [automatiniai finansinių sąskaitų informacijos mainai](#).

Vienas iš vidaus rinkos teikiamų privalumų yra tai, kad piliečiai ir įmonės gali laisvai judėti, vykdyti veiklą ir investuoti už savo šalies ribų. Kadangi tiesioginio apmokestinimo tvarka nėra suderinta visoje ES, ši laisvė gali reikšti, kad kai kurie mokesčių mokėtojai gali išvengti mokesčių arba juos nuslėpti savo gyvenamojoje šalyje. Todėl ES mokesčių administratoriai susitarė glaudžiau bendradarbiauti, siekdami užtikrinti, kad mokesčiai būtų sumokami, taip pat kovoti su mokesčiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu.

Be to, Komisija daug dėmesio skyrė pastangoms užtikrinti, kad į nacionalinę teisę būtų tinkamai perkelta Direktyva dėl [kovos su mokesčių vengimo praktika, tiesiogiai veikiančia vidaus rinkos veikimą, taisyklių](#) ir Direktyva dėl [ginčų sprendimo](#).

Komisija ėmėsi veiksmų prieš [Ispaniją](#) dėl to, kad ši neįgyvendino priemonių, susijusių su privalomais automatiniais informacijos mokesčių klausimais mainais. Komisija taip pat ėmėsi veiksmų prieš [Austriją](#) ir [Airiją](#), nes šios šalys į nacionalinę teisę neperkėlė palūkanų ribojimo taisyklės, kaip reikalaujama kovos su mokesčių vengimo praktika, tiesiogiai veikiančia vidaus rinkos veikimą, taisyklėse.

2019 m. Komisija nutraukė prieš [Čekiją](#), [Graikiją](#), [Lenkiją](#) ir Rumuniją pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl priegios prie kovos su pinigų plovimu informacijos. Komisija taip pat nutraukė prieš [Belgiją](#), [Čekiją](#), [Graikiją](#), [Prancūziją](#), [Kiprą](#), [Portugaliją](#), [Jungtinę Karalystę](#) ir Latviją pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl kovos su mokesčių vengimo praktika, tiesiogiai veikiančia vidaus rinkos veikimą, taisyklių, nes šios šalys šias taisykles visiškai perkėlė į nacionalinę teisę.

Igyvendinant Komisijos maitinės veiklos taisyklių laikymosi užtikrinimo strategiją daugiausia dėmesio buvo skiriama tinkamam ir vienodam [Sąjungos maitinės kodekso](#) taikymui, taip pat pastangoms aptikti maitams lygiaverčio poveikio mokesčius, netgi ES viduje.

2019 m. Komisija, siekdama prekiautojams suteikti daugiau teisinio tikrumo, pradėjo tyrimą visose valstybėse narėse, kurio metu nagrinėjamos nacionalinės nuostatos, susijusios su pranešimo apie skolą maitinei terminais, ir šių nuostatų suderinamumas su Sąjungos maitinės kodeksu.

Komisijai prieš [Bulgariją](#) pradėjus pažeidimo nagrinėjimo procedūrą, ši šalis pakeitė savo teisės aktų nuostatas, susijusias su sankcijomis už nedeklaruojamus grynuosius pinigus ir su tam tikriems JAV produktams taikomu atleidimu nuo maitų, kad jos atitiktų ES maitinės teisės aktus.

#### *Aukšto lygio vartotojų apsaugos užtikrinimas*

2019 m. lapkričio mėn. buvo priimta [Direktyva dėl geresnio ES vartotojų apsaugos taisyklių vykdymo užtikrinimo ir modernizavimo](#). Ja sustiprinamos vartotojų teisės internete, siekiama kovoti su dvejopa produktų kokybe ir numatoma už plačiai paplitusius vartotojų teisių pažeidimus skirti atgrasomąjį poveikį turinčias baudas.

Be to, Komisija, siekdama didinti vartotojų informuotumą apie jų teises, pradėjo kampaniją [#YourEURight](#) („Tavo ES teisės“).



2019 m. liepos mėn. Komisija paskelbė [Direktyvos dėl nesąžiningų sutarčių sąlygų taikymo gaires](#). Jose aptariama Teisingumo Teismo praktika tokiose srityse kaip sutarčių sąlygų skaidrumas, nesąžiningų sutarčių sąlygų nustatymo poveikis ir reikalavimai, taikomi norint nacionaliniuose teismuose pradėti atitinkamas procedūras, pavyzdžiui, peržiūrėti nesąžiningas sutarties sąlygas.

Iki 2019 m. pabaigos buvo nutraukta 13 iš 14 pažeidimo nagrinėjimo procedūrų, pradėtų dėl vėlavimo į nacionalinę teisę perkelti 2015 m. [Kelionės paslaugų paketų direktyva](#). Komisija pradėjo vertinimą, ar visose valstybėse narėse nacionalinėmis priemonėmis ši direktyva tinkamai perkelta į nacionalinę teisę.

Komisija padėjo nacionalinėms vykdymo užtikrinimo institucijoms pagal [Reglamentą dėl bendradarbiavimo vartotojų apsaugos srityje \(BVAS\)](#) užtikrinti ES vartotojų teisės aktų vykdymą. Ji padėjo šioms institucijoms spręsti problemas, susijusias su klaidinančia didžiųjų interneto platformų operatorių („Facebook“, „Airbnb“ ir „booking.com“) praktika, kad būtų galima didinti jų teikiamų pasiūlymų skaidrumą ir taikomų sąlygų sąžiningumą. Komisija taip pat padėjo valstybėms narėms pasirengti nuo 2020 m. sausio mėn. pradėti taikyti peržiūrėtą BVAS reglamentą, be kita ko, rengdama praktinius seminarus.

Buvo padidintas Europos alternatyvaus ginčų sprendimo (AGS) ir elektroninio ginčų sprendimo (EGS) sistemos veiksmingumas – tai padaryta, be kita ko, įdiegus patobulintą Europos EGS platformos versiją. Komisija taip pat paskelbė [pirmąją AGS ir EGS sistemos įgyvendinimo ataskaitą](#).

Produktų saugos srityje Komisija toliau ėmėsi priemonių, kad palengvintų vykdymo užtikrinimo institucijų tarpusavio bendradarbiavimą finansuodama su konkrečių produktų mėginių ėmimu ir bandymais susijusią veiklą pagal skubių pranešimų sistemą RAPEX. Sistemoje RAPEX institucijoms sudaromos sąlygos greitai visos Europos mastu tarpusavyje keistis informacija apie produktus, dėl kurių kyla pavojus vartotojų sveikatai ir saugai.

#### *Aukšto lygio visuomenės sveikatos apsaugos užtikrinimas*

Stebėti, kaip valstybių narių nacionaliniais įstatymais įgyvendinama [Tabako gaminių direktyva](#), ir toliau buvo vienas iš Komisijos 2019 m. prioritetų. Šia direktyva siekiama į bendrosios rinkos sistemą įtraukti pastangas mažinti tabako vartojimą, visų pirma skatinant jaunimą nepradėti rūkyti, ir užtikrinti, kad visuomenė visapusiškai suvoktų žalingą tabako poveikį. Tabako vartojimas yra vienas didžiausių pavojų sveikatai, kurių galima išvengti, ir pagrindinė ankstyvos mirties Europos Sąjungoje priežastis. 2019 m. Komisija atliko nacionalinių įstatymų, kuriais ši direktyva perkeliama į nacionalinę teisę, atitikties reikalavimams patikrinimus ir su valstybėmis narėmis palaikė struktūrinį dialogą, kad užtikrintų geresnį jos įgyvendinimą.

2019 m. Komisija užbaigė prieš Čekiją, Kroatiją, Ispaniją ir Švediją pradėtą pažeidimo nagrinėjimo procedūras, nes šios valstybės narės ėmėsi priemonių, kad perkeltų Tabako gaminių direktyvą į nacionalinę teisę.

Užtikrinti pacientų teises pasinaudoti tarpvalstybinėmis sveikatos priežiūros paslaugomis taip pat tebebuvo vienas iš Komisijos 2019 m. prioritetų. Komisija atidžiai stebėjo, kaip taikoma [Tarpvalstybinių sveikatos priežiūros paslaugų direktyva](#), ir su valstybėmis narėmis palaikė struktūrinį dialogą, kad užtikrintų geresnį šios direktyvos įgyvendinimą.

Tarpvalstybinių sveikatos priežiūros paslaugų direktyva nustatomos pacientų teisės rinktis kitoje valstybėje narėje teikiamas sveikatos priežiūros paslaugas ir, grįžus namo, prašyti kompensuoti patirtas išlaidas. Tokia kompensacija turi atitikti išlaidas, kurios būtų padengiamos paties paciento valstybėje narėje, jeigu joje būtų buvusios suteiktos atitinkamos sveikatos priežiūros paslaugos, neviršijant faktinių išlaidų. Komisija prieš [Austriją](#) ir [Nyderlandus](#) pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras, nes šiose šalyse už suteiktas tarpvalstybines sveikatos priežiūros paslaugas skiriamos mažesnės kompensacijos.

Kalbant apie [Tausiojo pesticidų naudojimo direktyvą](#), Komisija siekė sudaryti palankesnes sąlygas įgyvendinti šią direktyvą ir ėmėsi įvairių iniciatyvų, pasitelkdama Tausiojo pesticidų naudojimo

darbo grupę, atlikdama auditą ir įgyvendindama mokymo programą „Geresnis mokymas rūpinantis maisto sauga“.

#### *Judumo ir transporto srities taisyklių laikymosi užtikrinimas*

2019 m. Komisija toliau stebėjo, kaip įgyvendinami ES transporto teisės aktai. Jos vykdymo užtikrinimo veikla visų pirma apėmė tokias sritis kaip bendrosios rinkos sukūrimo taisyklės, intelektinių transporto sistemų plėtra ir bendrų visų rūšių transporto saugos reikalavimų nustatymas.



Komisija taip pat stebėjo nacionalines įgyvendinimo priemones, kuriomis siekiama sukurti [bendra Europos geležinkelių erdvę. Visų pirma, ji stebėjo](#) su konkurencija susijusius klausimus ir tokias sritis kaip teisės aktais nustatyta geležinkelių sektoriaus priežiūra ir finansinė struktūra, nacionalinių reguliavimo institucijų įgaliojimai, patobulinta investicijų į geležinkelių sistema ir sąžininga bei nediskriminacinė prieiga prie geležinkelių infrastruktūros ir su geležinkeliais susijusių paslaugų.

Komisija nusprendė prieš [Daniją, Vokietiją, Airiją, Nyderlandus](#) ir [Lenkiją](#) pradėti pažeidimo nagrinėjimo procedūras, nes šios šalys į nacionalinę teisę neperkėlė tam tikrų ES taisyklių, susijusių su bendros Europos geležinkelių erdvės sukūrimu, nuostatų. Buvo tęsiamos procedūros, prieš [Prancūziją](#) ir [Ispaniją](#) pradėtos dėl to, kad šios šalys nevisapusiškai laikėsi konkrečių nuostatų, visų pirma susijusių su prieiga prie paslaugų, susijusių su geležinkeliais, ir stočių valdytojų nepriklausomumo garantijomis. Komisija taip pat tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, prieš [Graikiją](#) ir [Airiją](#) pradėtas dėl to, kad jos nepranešė apie nacionalines priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama ES taisyklės dėl [keleivių vežimo geležinkeliais valstybės viduje paslaugų rinkos atvėrimo ir geležinkelių infrastruktūros valdymo](#).

Naudodamosi Europos kelių transporto įmonių registras ([ERRU](#)) valstybės narės gali tarpusavyje keistis informacija apie ES įsteigtas kelių transporto įmones. Tai – viena iš labai svarbių priemonių, taikomų siekiant užtikrinti tinkamą atitinkamų ES teisės aktų vykdymą. Norint įdiegti naują patobulintą ERRU versiją, reikia, kad valstybės narės pritaikytų nacionalines sistemas. Komisija tęsė prieš [Belgiją, Čekiją, Daniją, Jungtinę Karalystę, Kiprą, Malta, Nyderlandus, Portugaliją](#) ir [Vengriją](#) pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras, siekdama, kad būtų atnaujinta jų kelių transporto įmonių nacionalinių registrų ir naujosios ERRU versijos tarpusavio sąsaja, kaip reikalaujama atitinkame [reglamente](#).

Sauga ir saugumas yra pagrindiniai bet kokios transporto sistemos uždaviniai. Europos Sąjungos piliečiams labai svarbu, kad būtų sukurta saugaus transporto aplinka. Viena iš Komisijos

užduočių – patenkinti šiuos lūkesčius užtikrinant, kad visoje ES visų rūšių transportui būtų taikomi tinkami saugos ir saugumo standartai. Europos geležinkeliai yra vieni saugiausių pasaulyje. Įgyvendinant ES politiką siekiama išlaikyti aukštus standartus ir visoje ES suderinti saugos reikalavimus.

Komisija prieš [Ispaniją](#) pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūrą dėl to, kad ši į nacionalinę teisę nevisapusiškai perkėlė [ES geležinkelių saugos teisės aktus](#). Šioje direktyvoje reikalaujama, kad valstybės narės įsteigtų nepriklausimą saugos instituciją bei nepriklausomą avarijų ir riktų tyrimo įstaigą. Joje taip pat reikalaujama, kad valstybės narės aiškiai paskirstytų užduotis ir su sauga susijusią atsakomybę. Be to, valstybės narės turi nustatyti bendrus geležinkelių saugos principus. Siekiant užtikrinti, kad tyrimai būtų atliekami veiksmingai, ir užkirsti kelią būsimums avarijoms, tyrimo įstaigų nepriklausomumas yra labai svarbus aspektas.

Kelių transportas yra labiausiai paplitęs keliavimo būdas ir viena iš pagrindinių eismo įvykių priežasčių. Komisija, siekdama mažinti kelių eismo įvykių metu žūstančių asmenų skaičių, labai aktyviai skatina taikyti atitinkamas taisykles ir techninius standartus ir rengia informuotumo didinimo kampanijas. Komisija visų pirma stebėjo, kaip laikomasi tunelių saugos reikalavimų, ir nusprendė imtis veiksmų prieš [Belgiją](#), [Bulgariją](#), [Ispaniją](#), [Italiją](#) ir [Kroatiją](#) dėl to, kad jos nesilaiko [Direktyvos dėl būtiniausių saugos priemonių, susijusių su tunelių infrastruktūra ir eksploatavimu](#), reikalavimų.

Jūrų transporto srityje nepaprastai svarbu užtikrinti ir keleivių, ir prekybos laivų saugą. Bendrosios ES saugos taisyklės yra susijusios su laivuose, plaukiojančiuose su ES valstybių narių vėliavomis, naudojama įranga ir įrenginiais, pavyzdžiui gelbėjimosi liemenėmis, nuotekų valymo sistemomis ir radarais.

Komisija pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras prieš [Malta](#) ir [Bulgariją](#) dėl to, kad jos nesilaikė [ES laivų įrenginių teisės aktu](#). Malta ir Bulgarija visų pirma neužtikrino, kad prie laivų įrenginių, naudojamų su jų vėliavomis plaukiojančiuose laivuose, būtų visada pridėdama atitikties deklaracija, ir nevykdė tinkamo masto rinkos priežiūros.

Aviacija – tai viena iš transporto rūšių, kuriai reikalingos specialios saugos taisyklės. Įgyvendinant ES aviacijos saugos politiką užtikrinama aukšto lygio keleivių sauga.

Komisija tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūrą, prieš [Vengriją](#) pradėtą dėl to, kad ši nesilaikė [ES taisyklių, susijusių su vykdomiems skrydžiams taikomais techniniais reikalavimais ir administracinėmis procedūromis](#). Šiose taisyklėse išsamiai aptariami vykdomi skrydžiai lėktuvais, sraigtasparniais, oro balionais ir sklandytuvais, įskaitant vežėjų, kurių saugos priežiūrą vykdo kita valstybė, orlaivių patikrinimus perone. Dėl nepakankamo darbuotojų skaičiaus Vengrija nesugebėjo tikrinti, ar laikomasi organizacijoms arba atitinkamų rūšių skrydžiams taikomų saugos reikalavimų.

## V. Stipresnė ir teisingesnė ekonominė ir pinigų sąjunga

Stipresnė ir teisingesnė ekonominė ir pinigų sąjunga yra viena iš pagrindinių Komisijos atsako į būtinybę skatinti ekonomikos augimą ir darbo vietų kūrimą dalių. Šios politikos tikslas – stiprinti ES ekonomiką taip, kad būtų kuriama daugiau darbo vietų ir gerinamas žmonių gyvenimo lygis.



### *Bankų sąjungos taisyklių laikymosi užtikrinimas*

Kalbant apie bankų sąjungą, Komisija toliau tikrino, kaip valstybės narės įgyvendina [IV kapitalo reikalavimų direktyva](#), [Direktyvą dėl indėlių garantijų sistemų](#), [Bankų gaivinimo ir pertvarkymo direktyvą](#) ir [Bankų kreditorių hierarchijos direktyvą](#). Šiomis ES priemonėmis siekiama užtikrinti, kad bankai būtų stipresni ir geriau prižiūrimi, taip pat kad problemas būtų galima spręsti lengviau ir nenaudojant mokesčių mokėtojų pinigų. 2019 m. Komisija priėmė Bankų gaivinimo ir pertvarkymo direktyvos įgyvendinimo vertinimo [ataskaitą](#).

2019 m. Komisija prieš 12 valstybių narių pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras dėl to, kad jos nesiėmė būtinų priemonių, kad į nacionalinę teisę būtų visapusiškai perkelta Bankų kreditorių hierarchijos direktyva.

## VI. Tarpusavio pasitikėjimu grindžiama teisingumo ir pagrindinių teisių erdvė

Visapusiškai laikytis teisinės valstybės principo ir ES pagrindinių teisių chartijos yra vienas iš svarbiausių Komisijos prioritetų. Taip pat turi būti užtikrinamos konkrečios teisės, pavyzdžiui, laisvo judėjimo teisė, teisė į asmens duomenų apsaugą, lyčių lygybę ir nediskriminavimą, nukentėjusiųjų teisės ir teisė į teisingą bylos nagrinėjimą baudžiamajame procese. Šiems klausimams Komisijos darbotvarkėje skiriama daug dėmesio, nes jie daro tiesioginį poveikį žmonių gyvenimui.

Per [Europos semestro](#) procesą Komisija toliau ragino valstybes nares didinti savo vykdymo užtikrinimo gebėjimų veiksmingumą. Tai visų pirma susiję su nacionalinių teisingumo sistemų nepriklausomumu, kokybe ir veiksmingumu. Siekdama šio tikslo, Komisija pateikė pasiūlymą dėl septynioms valstybėms narėms skirtų rekomendacijų. Pasitelkdama [ES teisingumo rezultatų suvestinę](#), Komisija stebi valstybių narių teisingumo sistemų nepriklausomumą, kokybę ir veiksmingumą.

### *Teisinės valstybės principo ir pagrindinių teisių puoselėjimas*

2019 m. balandžio mėn. Komisija pristatė savo svarstymus dėl [teisinės valstybės principo stiprinimo ES](#); dėl jų atsiliepimus pateikė daugiau kaip 60 suinteresuotųjų subjektų. Gauti rezultatai apibendrinti liepos mėn. paskelbtame [Komunikate „Teisinės valstybės principo stiprinimas Sąjungoje. Veiksmų planas“](#), kuriame pristatytas naujas teisinės valstybės mechanizmas. Komisijos politinėse gairėse paskelbta, kad bus vykdomas naujas metinis teisinės valstybės peržiūros ciklas ir teikiama metinė ataskaita, joje apibendrinant padėtį kiekvienoje valstybėje narėje. Komisija taip pat paskelbė, kad laikysis strateginio požiūrio į pažeidimo tyrimo procedūras ir remsis Teisingumo Teismo praktika.

[2019 m. birželio 24 d.](#) ir [lapkričio 5 d.](#) Teisingumo Teismas priėmė sprendimus dėl Komisijos pradėtų pažeidimo tyrimo procedūrų prieš Lenkiją ir patvirtino, kad Lenkijos teisės aktais, kuriais sutrumpinamas Aukščiausiojo Teismo teisėjų ir bendrosios kompetencijos teismų teisėjų pensinis amžius, pažeidžiami ES teisėje nustatyti reikalavimai, susiję su teismų nepriklausomumu.

2019 m. spalio 10 d. Komisija, vykdydama pažeidimo nagrinėjimo procedūrą, Teisingumo Teismui apskundė [Lenkija](#) dėl naujos teisėjų drausminės tvarkos. Ši tvarka daro neigiamą poveikį teismų nepriklausomumui, nes ja nesuteikiamos būtinos garantijos, susijusios su Lenkijos teisėjų apsauga nuo politinės kontrolės.

Šiuo metu Taryboje vyksta diskusijos dėl Komisijos [pasiūlymo](#) dėl Reglamento dėl Sąjungos biudžeto apsaugos esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų. Laikytis teisinės valstybės principo yra ypač svarbu siekiant užtikrinti patikimą finansų valdymą ir apsaugoti Sąjungos biudžetą.



### *Tarpvalstybinis bendradarbiavimas baudžiamosiose ir civilinėse bylose*

Komisija toliau stebėjo, ar į nacionalinę teisę visapusiškai perkeliamos Procedūrinių teisių direktyvos. 2019 m. daugiausia dėmesio buvo skiriama [Direktyvai dėl procesinių garantijų vaikams](#) ir [Direktyvai dėl teisinės pagalbos įtariamiesiems ir kaltinamiesiems vykstant baudžiamajam procesui ir prašomiems perduoti asmenims vykstant Europos arešto orderio vykdymo procedūroms](#).



2019 m. Komisija pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras prieš septynias valstybes nares dėl to, kad jos nepranešė apie priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama Direktyva dėl procesinių garantijų vaikams, ir prieš keturias valstybes nares dėl to, kad jos nepranešė apie priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama Direktyva dėl teisinės pagalbos.

Komisija tęsė prieš 16 valstybių narių pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras ir prieš [devynias](#) valstybes nares pradėjo naujas pažeidimo nagrinėjimo procedūras, nes jos nepranešė apie visas priemones, būtinas [Nusikaltimų aukų teisių direktyvai](#) į nacionalinę teisę perkelti. Komisija taip pat tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, prieš [dvi](#) valstybes nares pradėtas dėl tarpusavio pripažinimo mechanizmų, susijusių su [kalinių perdavimu](#), [lygtinio atleidimo priemonėmis](#), [kardomosiomis priemonėmis](#) ir [tarpvalstybiniu finansinių baudų išieškojimu](#).

### *Asmens duomenų apsaugos gerinimas*

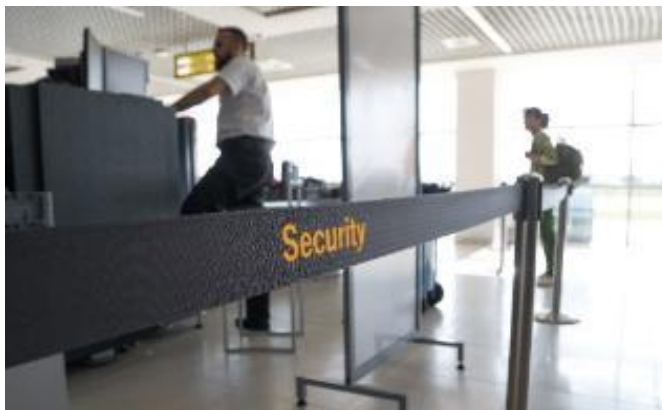
2018 m. gegužės mėn. buvo pradėtas taikyti [Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas](#) (BDAR), ir Komisija 2019 m. sutelkė dėmesį į naujųjų duomenų apsaugos taisyklių įgyvendinimą, laikydama daug įvairių aspektų aprėpiančio požiūrio. Visų pirma, ji palaikė dvišalį dialogą su nacionalinėmis valdžios institucijomis dėl nacionalinės teisės aktų atitikties BDAR reikalavimams, dirbo kartu su duomenų apsaugos institucijomis, bendradarbiaujančiomis [Europos duomenų apsaugos valdyboje](#), ir keitėsi informacija su suinteresuotaisiais subjektais, visų pirma specialioje daugiašalėje suinteresuotųjų subjektų grupėje. Komisija, skirdama dotacijas, taip pat toliau teikė finansinę paramą nacionalinėms duomenų apsaugos institucijoms ir vykdė piliečiams ir įmonėms skirtas informuotumo didinimo kampanijas. Komisija taip pat atliko pirmųjų BDAR įgyvendinimo metų vertinimą ir jo rezultatus pristatė 2019 m. liepos mėn. paskelbtame [komunikate](#).

Valstybės narės turėjo iki 2018 m. gegužės mėn. į nacionalinę teisę perkelti [Duomenų apsaugos teisėsaugos srityje direktyvą](#), ir Komisija pradėjo vertinti, ar perkėlimo į nacionalinę teisę aktai, apie kuriuos pranešė valstybės narės, atitinka šią direktyvą. 2019 m. Komisija nutraukė keletą iš 19-os pažeidimo nagrinėjimo procedūrų, 2018 m. pradėtų dėl to, kad valstybės narės nepranešė apie perkėlimo į nacionalinę teisę priemones, tačiau pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūrą

prieš [Vokietiją](#), o [Ispaniją](#) ir [Graikiją](#) apskundė Teismui (tuo metu Graikija pranešė, kad ši direktyva visiškai perkelta į nacionalinę teisę). 2019 m. pabaigoje dar buvo vykdomos prieš keturias valstybes nares pradėtos pažeidimo nagrinėjimo procedūros.

#### *Saugumo taisyklių laikymosi užtikrinimas*

2019 m. taisyklių laikymosi užtikrinimo veikla buvo toliau vykdoma įgyvendinant [Europos saugumo darbotvarkę](#) ir kuriant saugumo sąjungą. Įgyvendinti ES taisykles šioje srityje yra labai svarbu siekiant visoje ES užtikrinti aukšto lygio saugumą. Reguliariai teikiamose pažangos, padarytos kuriant saugumo sąjungą, ataskaitose apibūdinamos nuolatinės pastangos užtikrinti visapusišką ir tinkamą šių taisyklių įgyvendinimą.



Be to, Komisija stebėjo, kaip įgyvendinama [Direktyva dėl naujų psichoaktyviųjų medžiagų įtraukimo į termino „narkotikas“ apibrėžtį](#) ir pagal ją priimta [pirmoji deleguotoji direktyva](#). Komisija taip pat tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, pradėtas dėl to, kad nebuvo pranešta apie priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama dvi pagrindinės saugumo ir kovos su sunkiais nusikaltimais sričių direktyvos: [Direktyva dėl keleivio duomenų įrašo](#) ir [Direktyva dėl kovos su terorizmu](#). Komisija tęsė prieš [Ispaniją](#), [Nyderlandus](#) ir [Suomiją](#) pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras, susijusias su Direktyva dėl keleivio duomenų įrašo. Kalbant apie Direktyvą dėl kovos su terorizmu, Komisija tęsė prieš [Graikiją](#) ir [Liuksemburgą](#) pradėtas pažeidimo nagrinėjimo procedūras.

Komisija taip pat pradėjo pažeidimo nagrinėjimo procedūras, siekdama apsaugoti išimtinę Sąjungos išorės kompetenciją saugumo srityje, jai suteikiamą pagal šios srities ES taisykles.

Prieš [Bulgariją](#), [Vengriją](#), [Austriją](#) ir [Rumuniją](#) buvo pradėtos pažeidimo nagrinėjimo procedūros, nes šios šalys pasirašė daugiašalį tarptautinį susitarimą dėl keitimosi DNR, pirštų atspaudų ir transporto priemonių registracijos duomenimis. Į šį susitarimą įtraukta nuostata, kuriomis pažeidžiama išimtinė ES išorės kompetencija, jai suteikta [Priemo sprendimais](#). Šiuose sprendimuose numatyta, kad, siekiant kovoti su terorizmu ir tarpvalstybiniu nusikalstamumu, turi būti privalomai automatiškai keičiamasi DNR duomenimis ir jie palyginami nacionalinėse duomenų bazėse.

## VII. Nauja migracijos politika

Komisijos migracijos politika siekiama, kad ES įgytų priemonių, kurios padėtų vidutinės trukmės ir ilguoju laikotarpiu geriau valdyti migraciją. Ji apima daug įvairių susijusių klausimų, įskaitant sienų valdymą, vizų politiką, neteisėtą migraciją, prieglobstį ir teisėtą migraciją. Kad ši politika būtų sėkminga, labai svarbu, kad ji būtų įgyvendinama nuosekliai, humaniškai ir veiksmingai.



2019 m. Komisija toliau stebėjo, kaip valstybės narės įgyvendina ES migracijos ir prieglobsčio teisės aktus, visų pirma [Prieglobsčio procedūrų direktyvą](#), [Priėmimo sąlygų direktyvą](#), [Priskyrimo prie tarptautinės apsaugos gavėjų direktyvą](#) ir [Gražinimo direktyvą](#). Šiomis direktyvomis nustatomos prašymų suteikti prieglobstį nagrinėjimo taisyklės, prieglobsčio prašytojams ES užtikrinamas orumo nežeminantis gyvenimo lygis ir nustatomos trečiųjų šalių piliečių pripažinimo pabėgėliais taisyklės, taip pat bendri standartai ir procedūros, pagal kuriuos ES šalyse neteisėtai esantys trečiųjų šalių piliečiai gali būti išsiųsti iš jų teritorijos.

Komisija apskundė [Vengrija](#) Teisingumo Teismui dėl teisės aktų, kuriais iš esmės kriminalizuojami veiksmai, kuriais siekiama padėti asmenims, Vengrijoje teikiantiems prašymus suteikti prieglobstį. Laikoma, kad šis įstatymas yra nesuderinamas su prieglobsčio prašytojų teise pasinaudoti visų pirma nevyriausybinų organizacijų teikiamomis teisinėmis ar kitokiomis konsultacijomis. Pagal jį bet kokiems asmenims, kurių atžvilgiu dėl tokios pagalbos teikimo vyksta baudžiamasis procesas, neleidžiama artintis prie tranzito zonų, esančių prie Vengrijos sienų, kuriose laikomi prieglobsčio prašytojai. Komisija padarė išvadą, kad Vengrijos teisės aktai neatitinka [Prieglobsčio procedūrų direktyvos](#) ir [Priėmimo sąlygų direktyvos](#) nuostatų.

Teisėtos migracijos srityje Komisijos prioritetą yra užtikrinti iš tikrųjų teisėtus atvykimo į ES būdus, visų pirma stiprinant ES gebėjimus pritraukti ir išlaikyti aukštos kvalifikacijos darbuotojus, taip pat studentus ir tyrėjus. Todėl svarbu užtikrinti, kad būtų visapusiškai ir tinkamai įgyvendinamos direktyvos dėl teisėtos migracijos. Jomis nustatomos bendros trečiųjų šalių piliečių priėmimo ir apsigyvenimo sąlygos, supaprastinamos ir suderinamos migracijos procedūros ir daugelyje sričių suteikiama teisė į vienodas sąlygas kaip ir ES piliečiams.

2019 m. Komisija tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūras, pradėtas dėl to, kad nebuvo pranešta apie nacionalines [Direktyvos dėl studentų ir tyrėjų](#) įgyvendinimo priemones. Metų pabaigoje dar buvo nebaigtos prieš penkias valstybes nares ([Belgija](#), [Graikija](#), [Prancūzija](#), [Slovėnija](#) ir [Švedija](#)) pradėtos procedūros.

Prieš [Švedija](#) buvo pradėta pažeidimo nagrinėjimo procedūra dėl to, kad ji netinkamai įgyvendino keletą teisėtos migracijos direktyvų, susijusių su prašymų išduoti leidimus tvarkymu, ir dėl vienodo požiūrio į tam tikrų kategorijų trečiųjų šalių piliečius apribojimą.

Tinkamas Sąjungos taisyklių, susijusių su Šengeno sienomis ir vizomis, taikymas taip pat buvo vienas iš Komisijos 2019 m. prioritetų.

Komisija tęsė pažeidimo nagrinėjimo procedūrą, prieš [Estiją](#) pradėtą dėl to, kad šios šalies eilių valdymo sistema „Go-Swift“ laikoma nesuderinama su [Šengeno sienų kodeksu](#). Ji taip pat ėmėsi tolesnių veiksmų, susijusių su pažeidimo nagrinėjimo procedūra, prieš [Čekiją](#) pradėtą dėl teisės apskųsti sprendimą, kuriuo atsisakoma išduoti [Šengeno vizą](#) arba ji panaikinama.