



Βρυξέλλες, 31.7.2020  
COM(2020) 350 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**Παρακολούθηση της εφαρμογής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

**Ετήσια έκθεση για το 2019**

{SWD(2020) 147 final}

|  |    |
|--|----|
| ΠΡΟΛΟΓΟΣ.....  | 3  |
| I. ΝΕΑ ΩΘΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ, ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΤΙΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ.....   | 4  |
| Εξασφάλιση δίκαιων συνθηκών εργασίας σε ολόκληρη την ΕΕ .....  | 4  |
| Επιβολή περιβαλλοντικών κανόνων .....  | 5  |
| Επιβολή κανόνων στον τομέα της γεωργίας .....  | 6  |
| Επιβολή κανόνων στον τομέα της θαλάσσιας πολιτικής και αλιείας .....   | 7  |
| Επιβολή κανόνων για την περιφερειακή πολιτική .....  | 8  |
| Καταπολέμηση της απάτης σε βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ .....   | 9  |
| II. ΣΥΝΔΕΔΕΜΕΝΗ ΨΗΦΙΑΚΗ ΕΝΙΑΙΑ ΑΓΟΡΑ.....  | 9  |
| Βελτίωση της συνδεσιμότητας .....  | 9  |
| Διασφάλιση της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο και της εμπιστοσύνης στις ηλεκτρονικές συναλλαγές.....   | 11 |
| Μεγαλύτερη προσβασιμότητα για άτομα με αναπηρία .....  | 11 |
| III. ΑΝΘΕΚΤΙΚΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΈΝΩΣΗ ΜΕ ΜΑΚΡΟΠΝΟΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ.....  | 12 |
| Εφαρμογή της Συμφωνίας των Παρισίων για την κλιματική αλλαγή .....   | 14 |
| IV. ΒΑΘΥΤΕΡΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΤΕΡΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΜΕ ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΒΑΣΗ.....  | 16 |
| Διασφάλιση ανόθευτου ανταγωνισμού.....   | 16 |
| Εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων.....  | 16 |
| Εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των αγαθών .....  | 18 |
| Η ελευθερία εγκατάστασης και η ελεύθερη κυκλοφορία υπηρεσιών .....   | 18 |
| Καλύτερη ενημέρωση και στήριξη για πολίτες και επιχειρήσεις.....   | 20 |
| Επιβολή των κανόνων σχετικά με την Ένωση Κεφαλαιαγορών, τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων.....   | 20 |
| Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας.....  | 22 |
| Η Επιτροπή εξέδωσε επίσης την ανακοίνωση: Προς την καλύτερη εφαρμογή του ενωσιακού πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, η οποία συνοδεύεται από τέσσερις εκθέσεις για τη στήριξη των ευρωπαϊκών και εθνικών αρχών στην καλύτερη αντιμετώπιση των κινδύνων νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Τόσο στην ανακοίνωση όσο και στις εκθέσεις επισημαίνεται η ανάγκη πλήρους εφαρμογής των δύο αυτών οδηγιών, ενώ υπογραμμίζεται παράλληλα το γεγονός ότι πρέπει ακόμη να αντιμετωπιστούν ορισμένες διαρθρωτικές αδυναμίες όσον αφορά την εφαρμογή των κανόνων της Ένωσης για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. .... | 22 |
| Επιβολή κανόνων στον τομέα της φορολογίας και των τελωνείων .....  | 23 |
| Εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών.....   | 24 |
| Εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας .....  | 25 |
| Επιβολή κανόνων σχετικά με την κινητικότητα και τις μεταφορές.....   | 27 |
| V. ΒΑΘΥΤΕΡΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΤΕΡΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ.....   | 30 |
| Επιβολή κανόνων της Τραπεζικής Ένωσης .....  | 30 |
| VI. ΈΝΑΣ ΧΩΡΟΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΘΕΜΕΛΙΩΔΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗΝ ΑΜΟΙΒΑΙΑ ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗ.....  | 32 |
| Σεβασμός του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων .....  | 32 |
| Διασυννοριακή συνεργασία στον τομέα της ποινικής και αστικής δικαιοσύνης .....   | 34 |
| Ενίσχυση της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα .....   | 34 |
| Επιβολή κανόνων σχετικά με την ασφάλεια.....   | 35 |
| VII. ΠΡΟΣ ΜΙΑ ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ.....  | 37 |



## Πρόλογος

Η Ευρωπαϊκή Ένωση βασίζεται στον σεβασμό του κράτους δικαίου. Δεν είναι τυχαίο το γεγονός ότι ο πρώτος πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Walter Hallstein, χαρακτήρισε την Ευρωπαϊκή Ένωση *Κοινότητα δικαίου* (Rechtsgemeinschaft), η οποία διέπεται από κανόνες που θεσπίζουν από κοινού τα κράτη μέλη ως συννομοθέτες και δεσμεύονται να εφαρμόζουν στα εθνικά τους συστήματα. Καθήκον της Επιτροπής, ως θεματοφύλακα των Συνθηκών, είναι να διασφαλίζει την τήρηση αυτών των κανόνων προς όφελος των πολιτών. Η συνεργασία των κρατών μελών διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο για τη διασφάλιση της έμπρακτης εφαρμογής των πολιτικών της ΕΕ που άπτονται ζητημάτων όπως ο καθαρός αέρας, η ασφάλεια των τροφίμων ή η πρόσβαση σε υγειονομική περίθαλψη στο εξωτερικό ως μέρος της καθημερινής ζωής των πολιτών.

Στην παρούσα ετήσια έκθεση παρουσιάζεται ο απολογισμός του έργου της Επιτροπής όσον αφορά την ορθή εφαρμογή, υλοποίηση και επιβολή του δικαίου της ΕΕ το 2019.

Το 2019 ολοκληρώθηκε η θητεία της Επιτροπής Juncker, και από την 1η Δεκεμβρίου ανέλαβε τα καθήκοντά της η νέα Επιτροπή. Το 2019 ήταν από πολλές απόψεις ένα μεταβατικό έτος. Ανέλαβε καθήκοντα μια νέα ομάδα Επιτρόπων, οι οποίοι κλήθηκαν να ακολουθήσουν νέες πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές και να συντονίσουν νέες πρωτοβουλίες, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και το ψηφιακό θεματολόγιο.

Καθ' όλη τη διάρκεια της μετάβασης αυτής, τα θεμέλια που διαμορφώνουν τον συνδετικό ιστό της Ένωσης παρέμειναν ακλόνητα. Τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ εξακολουθούν να φέρουν από κοινού την ευθύνη για την ορθή εφαρμογή και επιβολή του δικαίου της ΕΕ, καθώς και για τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου. Η τήρηση του δικαίου της ΕΕ δεν μπορεί να είναι σε καμία περίπτωση μονόπλευρη· βασίζεται στην ειλικρινή συνεργασία των κρατών μελών μας προς όφελος των πολιτών τους οποίους υπηρετούμε. Στο πλαίσιο της προώθησης αυτής της ιδιαίτερης σύμπραξης, η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρέχει στήριξη και να εκδίδει κατευθυντήριες γραμμές προς τα κράτη μέλη προκειμένου να τα συνδράμει στο έργο τους όσον αφορά την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ. Παρ' όλα αυτά, θα παραμείνουμε σε εγρήγορση και θα είμαστε σε ετοιμότητα ώστε να κινούμε με αποφασιστικότητα νομικές διαδικασίες σε περιπτώσεις παραβάσεων του δικαίου της ΕΕ. Δεν χωρούν συμβιβασμοί στην εφαρμογή και επιβολή του δικαίου της ΕΕ για την προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών που απορρέουν από αυτό.

Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής  
Ursula von der Leyen

## I. Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις

Κορυφαία προτεραιότητα της Επιτροπής κατά το περασμένο έτος ήταν η τόνωση των επενδύσεων με στόχο τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης. Ωστόσο, η διαμόρφωση του κατάλληλου κανονιστικού περιβάλλοντος για τη στήριξη των επιχειρήσεων και τη δημιουργία θέσεων εργασίας υπονομεύεται αν τα κράτη μέλη δεν εφαρμόζουν τους κανόνες της ΕΕ σωστά και εγκαίρως.

*Εξασφάλιση δίκαιων συνθηκών εργασίας σε ολόκληρη την ΕΕ*

Ο [ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων](#), τον οποίο διακήρυξαν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2017, εκφράζει την κοινή πολιτική δέσμευση σε ορισμένες αρχές και δικαιώματα που είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δίκαιη και εύρυθμη λειτουργία των αγορών εργασίας και των συστημάτων πρόνοιας στην Ευρώπη του 21ου αιώνα. Ένα βασικό σημείο στο οποίο περιλαμβάνεται η αποτροπή σχέσεων απασχόλησης που οδηγούν σε επισφαλείς συνθήκες εργασίας είναι οι δίκαιες συνθήκες εργασίας.



Τον Ιούλιο του 2019, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία κατά της [Ιταλίας](#), καθώς θεώρησε ότι οι εργαζόμενοι στον δημόσιο τομέα δεν προστατεύονται επαρκώς από καταχρηστικές διαδοχικές συμβάσεις ορισμένου χρόνου και από διακρίσεις, όπως απαιτείται από τους ενωσιακούς κανόνες (οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου).

Το 2019, τα κράτη μέλη, η Επιτροπή και οι κοινωνικοί εταίροι συνέχισαν τη συνεργασία τους προκειμένου η νομοθεσία για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία στην ΕΕ να θωρακιστεί ως προς τις μελλοντικές εξελίξεις και να εξασφαλιστεί η προσήκουσα συμμόρφωση. Κύριο μέλημα ήταν να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη έχουν θεσπίσει δεσμευτικούς κανόνες για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία στην εθνική νομοθεσία τους και ότι τους κοινοποιούν στην Επιτροπή.

Επίσης, η Επιτροπή επικαιροποιεί τακτικά την [ερμηνευτική ανακοίνωση σχετικά με την οδηγία για τον χρόνο εργασίας](#) σύμφωνα με σημαντικές εξελίξεις στη νομολογία του Δικαστηρίου.

#### *Επιβολή περιβαλλοντικών κανόνων*

Το 2019, η Επιτροπή έδωσε συνέχεια στη νομική διαδικασία για την καταπολέμηση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης, η οποία εξακολουθεί να αποτελεί προτεραιότητα. Η Επιτροπή προώθησε την εφαρμογή μέσω συζητήσεων με τα κράτη μέλη —το 2019 διεξήχθη στην Ιταλία [διάλογος για τον καθαρό αέρα](#).

Το 2019, η Επιτροπή παρέπεμψε τρία ακόμη κράτη μέλη στο Δικαστήριο σχετικά με υπερβάσεις των επιπέδων διοξειδίου του αζώτου (NO<sub>2</sub>) ή διοξειδίου του θείου (SO<sub>2</sub>) στον αέρα ([Ιταλία](#), [Ισπανία](#) και [Βουλγαρία](#)).

Το Δικαστήριο έκανε δεκτή την αγωγή της Επιτροπής κατά της [Γαλλίας](#) σχετικά με τη ρύπανση από το διοξείδιο του αζώτου (NO<sub>2</sub>) και, με άλλη [απόφαση](#), έδωσε μια σημαντική ερμηνεία της [οδηγίας για την ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα](#) — τα εθνικά δικαστήρια έχουν τη δικαιοδοσία να επανεξετάζουν την επιλογή της τοποθεσίας των σταθμών μέτρησης της ποιότητας του αέρα.

Η Επιτροπή διοργανώνει [εκδηλώσεις που αφορούν την κυκλική οικονομία](#) σε χώρες οι οποίες κινδυνεύουν να μην επιτύχουν τους νέους στόχους για την ανακύκλωση των αποβλήτων και να μην εκπληρώσουν άλλες απαιτήσεις της νομοθεσίας της ΕΕ για τα απόβλητα. Το 2019 διοργανώθηκαν εκδηλώσεις αυτού του είδους στην [Αθήνα](#), τη [Λισαβόνα](#) και τη [Βουδαπέστη](#), ενώ κορυφαιοί εμπειρογνώμονες διατύπωσαν συστάσεις σχετικά με τον βέλτιστο τρόπο εφαρμογής των κανόνων που αναθεωρήθηκαν το 2018.



Το 2019 η Επιτροπή παρέπεμψε την [Ιταλία](#), την [Κύπρο](#) και τη [Σουηδία](#) στο Δικαστήριο για μη τήρηση των υποχρεώσεών τους αναφορικά με την επεξεργασία αστικών λυμάτων. Σύμφωνα με την νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να υπάρχουν αποχετευτικά δίκτυα αστικών λυμάτων και τα λύματα αυτά να υπόκεινται σε επαρκή επεξεργασία.

Τα κράτη μέλη πρέπει να ολοκληρώσουν το [δίκτυο προστατευόμενων περιοχών Natura 2000](#) και να θέσουν σε εφαρμογή τα αναγκαία μέτρα διατήρησης για όλες τις περιοχές. Τούτα είναι ουσιαστικής σημασίας για τη διατήρηση των προστατευόμενων οικοτόπων και ειδών. Παράλληλα, το 2019 η Επιτροπή ανέλαβε δράση για την εξάλειψη των διαρθρωτικών αδυναμιών στις εθνικές νομοθεσίες για την προστασία της φύσης και την απαγόρευση της λαθροθηρίας πτηνών. Ένας άλλος στόχος της Επιτροπής είναι επίσης να εξασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες εκμετάλλευσης και χωροταξικής διευθέτησης των δασών εκτελούνται σύμφωνα με τις απαιτήσεις προστασίας του περιβάλλοντος.

Η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 17 κρατών μελών τον [Μάρτιο](#), τον [Οκτώβριο](#) και τον [Νοέμβριο](#), με στόχο τη βελτίωση της εφαρμογής της [οδηγίας](#) της ΕΕ για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, η οποία επικαιροποιήθηκε το 2014 με σκοπό τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης και τη βελτίωση του επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος, καθιστώντας παράλληλα πιο εύστοχες, προβλέψιμες και βιώσιμες τις επενδυτικές αποφάσεις του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα.

#### *Επιβολή κανόνων στον τομέα της γεωργίας*

Η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) βασίζεται στην εταιρική σχέση μεταξύ γεωργίας και κοινωνίας, και μεταξύ της ΕΕ και των γεωργών της. Στόχος της είναι η στήριξη των γεωργών και η ενίσχυση της γεωργικής παραγωγικότητας, ώστε να διασφαλίζεται η σταθερή προσφορά τροφίμων σε χαμηλές τιμές και να εξασφαλίζεται αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης για τους γεωργούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η ΚΓΠ αντιμετωπίζει επίσης περιβαλλοντικές προκλήσεις, συμπεριλαμβανομένης της κλιματικής αλλαγής. Στόχος της είναι η διαχείριση των φυσικών πόρων με βιώσιμο τρόπο, η προστασία της υπαίθρου και του φυσικού τοπίου ανά την ΕΕ, και η διατήρηση της αγροτικής οικονομίας με την προώθηση της απασχόλησης στη γεωργία και τους συναφείς τομείς.



Οι γεωγραφικές ενδείξεις προστατεύουν την ονομασία συγκεκριμένων προϊόντων και προβάλλουν τα μοναδικά τους χαρακτηριστικά που συνδέονται με τη γεωγραφική τους προέλευση καθώς και με την παραδοσιακή τεχνογνωσία και συμβάλλουν σημαντικά στη διατήρηση υψηλής ποιότητας και προδιαγραφών για τα τρόφιμα.

Το 2019 η Επιτροπή έλαβε μέτρα που αποσκοπούσαν στην αντιμετώπιση της πλημμελούς εφαρμογής των κανόνων της ΕΕ σχετικά με την προστασία των ονομασιών προέλευσης και των γεωγραφικών ενδείξεων.

Η [Δανία](#) επέτρεπε σε δανικές εταιρείες να παράγουν και να εξάγουν λευκό τυρί σε χώρες εκτός ΕΕ με την σήμανση «φέτα», παρά το γεγονός ότι δεν πληρούνται οι προδιαγραφές προϊόντος για τη συγκεκριμένη προστατευόμενη ονομασία προέλευσης.

Η [Βουλγαρία](#) τηρεί δικό της εθνικό μητρώο γεωγραφικών ενδείξεων για τα γεωργικά προϊόντα και τα τρόφιμα από το 2008 έως σήμερα, παραβιάζοντας τον αποκλειστικό χαρακτήρα των μητρώων για τα συστήματα ποιότητας που έχουν εφαρμογή σε ολόκληρη την ΕΕ.

#### *Επιβολή κανόνων στον τομέα της θαλάσσιας πολιτικής και αλιείας*

Πρωταρχικός στόχος της κοινής αλιευτικής πολιτικής (ΚΑΠ) είναι η διασφάλιση της περιβαλλοντικής, οικονομικής και κοινωνικής βιωσιμότητας των τομέων της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας. Ως εκ τούτου, η ΚΑΠ περιλαμβάνει μέτρα για τον περιορισμό της αλιευτικής ικανότητας των στόλων και την επιβολή ορίων στα αλιεύματα και τις αλιευτικές δραστηριότητες. Από την άποψη αυτή, όλα τα κράτη μέλη έχουν συμφωνήσει να περιορίσουν τα επίπεδα των εμπορικών αλιευτικών δραστηριοτήτων σε βιώσιμα επίπεδα έως το 2020. Το 2019 δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στον έλεγχο της συμμόρφωσης προς τους κανόνες σχετικά με τα παρεμπόδιοντα αλιεύματα ευαίσθητων ειδών, όπως οι φάλαινες, τα δελφίνια και άλλα θαλάσσια θηλαστικά.



Η Επιτροπή ξεκίνησε μια σειρά άτυπων διαλόγων σχετικά με ζητήματα όπως τα συστήματα επαλήθευσης της ισχύος των κινητήρων και ο έλεγχος του στόλου της ΕΕ που αλιεύει εκτός των υδάτων της ΕΕ.

Η επιτυχία της ΚΑΠ προϋποθέτει τον σχεδιασμό και την εφαρμογή ενός αποτελεσματικού και συνεκτικού συστήματος ελέγχου και επιβολής. Για τον λόγο αυτό, η στρατηγική της Επιτροπής για την επιβολή της νομοθεσίας το 2019 συνέχισε να επικεντρώνεται στη διατήρηση, τον έλεγχο και την επιβολή από τα κράτη μέλη στον τομέα της αλιείας.

Η Επιτροπή έδωσε συνέχεια στις διαδικασίες επί παραβάσει που είχε κινήσει κατά της [Λατίας](#) για μη επιβολή σημαντικών διατάξεων του [κανονισμού της ΕΕ περί θεσπίσεως κοινοτικού συστήματος ελέγχου](#). Τα σοβαρότερα προβλήματα αφορούν την αλιεία για βιομηχανικούς σκοπούς. Οι ορθοί έλεγχοι είναι ζωτικής σημασίας προκειμένου να εξασφαλιστεί η ακρίβεια των εγγράφων καταγραφής των αλιευμάτων, πράγμα που είναι απαραίτητο για την πρόληψη της υπεραλίευσης.

Η ΚΓΠ παρέχει επίσης ειδικά εργαλεία για την επιβολή της νομοθεσίας, όπως σχέδια δράσης για τον έλεγχο και διοικητικές έρευνες. Η Επιτροπή, βάσει επαληθεύσεων και λογιστικών ελέγχων που διενήργησε, ενέκρινε και παρακολούθησε ποικίλα σχέδια δράσης για τον έλεγχο.

#### *Επιβολή κανόνων για την περιφερειακή πολιτική*

Τα [Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία](#) στηρίζουν τις επενδύσεις σε βασικούς τομείς πολιτικής που δημιουργούν ανάπτυξη σε ολόκληρη την ΕΕ.



Το 2019 η Επιτροπή συνέχισε να εξασφαλίζει την απόσυρση παράτυπων δαπανών από τη συγχρηματοδότηση, είτε μέσω αναστολής πληρωμών είτε με την εφαρμογή δημοσιονομικών διορθώσεων σε ορισμένες περιπτώσεις.

Στις 14 Μαΐου 2019, η Επιτροπή εξέδωσε [απόφαση](#) που καθορίζει τις κατευθυντήριες γραμμές για τον καθορισμό των δημοσιονομικών διορθώσεων που πρέπει να πραγματοποιούνται σε δαπάνες



χρηματοδοτούμενες από την Ένωση σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τους εφαρμοστέους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Η εν λόγω απόφαση παρέχει μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου για όλους τους παράγοντες και αναλογικότερη προσέγγιση στο περίπλοκο πεδίο των δημόσιων συμβάσεων που εξακολουθεί να αποτελεί μείζονα πηγή παρατυπιών και δημοσιονομικών διορθώσεων για το Ταμείο Συνοχής.

#### *Καταπολέμηση της απάτης σε βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ*

Τα μέσα για την καταπολέμηση της απάτης σε βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ βελτιώθηκαν σημαντικά με την έκδοση της [οδηγίας σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ](#). Η οδηγία θα αποτελεί επίσης ουσιαστική βάση για το έργο της [Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας](#). Η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη προκειμένου να εξασφαλίσει την αποτελεσματική εφαρμογή της οδηγίας. Στις 19 Σεπτεμβρίου 2019 κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 14 κρατών μελών για εκπρόθεσμη μεταφορά στο εσωτερικό δίκαιο.

Όσον αφορά δύο υποθέσεις που παρέπεμψε η Επιτροπή στο Δικαστήριο κατά του [Ηνωμένου Βασιλείου](#) και των [Κάτω Χωρών](#), το Δικαστήριο έκρινε ότι οι εν λόγω χώρες δεν τήρησαν την υποχρέωση καλόπιστης συνεργασίας που απορρέει από τη Συνθήκη διότι παρέλειψαν να αντισταθμίσουν την απώλεια ιδίων πόρων η οποία προκλήθηκε από την παράτυπη έκδοση πιστοποιητικών εξαγωγής από τις τοπικές αρχές των υπερπόντιων χωρών και εδαφών (ΥΧΕ) τους. Το Δικαστήριο συμπέρανε ότι τα δύο κράτη μέλη είναι υπεύθυνα έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης για όλα τα σφάλματα που διέπραξαν οι αρχές των ΥΧΕ τους, τα οποία οδήγησαν σε απώλεια παραδοσιακών ιδίων πόρων.

## II. Συνδεδεμένη ψηφιακή ενιαία αγορά

Η στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά επικεντρώνεται στις προκλήσεις και τις ευκαιρίες του ψηφιακού μετασχηματισμού περιορίζοντας τον κατακερματισμό της αγοράς, ενισχύοντας τις ροές δεδομένων και τη ρευστότητα της αγοράς, και προσαρμόζοντας τους υφιστάμενους κανόνες στην ψηφιακή εποχή. Η πρόσβαση των καταναλωτών έχει βελτιωθεί χάρη στην απαγόρευση του αδικαιολόγητου [γεωγραφικού αποκλεισμού](#), [τη φορητότητα περιεχομένου](#), [την κατάργηση των τελών περιαγωγής](#), και την πρωτοβουλία [WiFi4EU](#). Οι προϋποθέσεις-πλαίσιο της αγοράς έχουν βελτιωθεί μέσω του [νέου Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών](#), της [οδηγίας για τις υπηρεσίες των οπτικοακουστικών μέσων και των μέσων ενημέρωσης](#), της [επικαιροποιημένης νομοθεσίας σχετικά με την πνευματική ιδιοκτησία](#) και του [κανονισμού σχετικά με τις πλατφόρμες](#). Η επιβολή των εν λόγω κανόνων θα είναι ουσιαστικής σημασίας τα προσεχή έτη.

#### *Βελτίωση της συνδεσιμότητας*

Οι υψίρρυθμες ψηφιακές επικοινωνίες προωθούν την καινοτομία και τη βελτίωση των υπηρεσιών προς όφελος της οικονομίας και της κοινωνίας στο σύνολό τους. Η ανάπτυξη της συνδεσιμότητας 5G αποτελεί προτεραιότητα για την Επιτροπή. Ο στόχος είναι να διασφαλιστεί ότι το ραδιοφάσμα 5G θα είναι διαθέσιμο στο σύνολο της ΕΕ από το 2020.

Η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων που σχετίζονται με τον πανευρωπαϊκό [αριθμό](#)



[έκτακτης ανάγκης 112](#) θα παρέχει ασφαλή και αποτελεσματική πρόσβαση σε υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης στους τελικούς χρήστες, μεταξύ άλλων σε άτομα με αναπηρία.

Το 2019 η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Τσεχίας](#), της [Γερμανίας](#), της [Ελλάδας](#), της [Ισπανίας](#) και της [Κροατίας](#) επειδή δεν εξασφάλισαν ισοδύναμη πρόσβαση για τους χρήστες με αναπηρία, όπως απαιτείται από τους κανόνες σχετικά με τον αριθμό κλήσης έκτακτης ανάγκης 112.

Η ανάπτυξη [υποδομών υψίρρυθμων ηλεκτρονικών επικοινωνιών](#) μπορεί να αποδειχτεί ιδιαίτερα δαπανηρή. Κατά συνέπεια, είναι σημαντικό να εφαρμόζονται κανόνες που καθιστούν την εγκατάσταση οικονομικότερη και αποτελεσματικότερη, προς όφελος του κοινού.

Το 2019 το Δικαστήριο επέβαλε, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής, ημερήσιο πρόστιμο στο [Βέλγιο](#) για τη μερική μόνο μεταφορά των μέτρων μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην περιφέρεια των Βρυξελλών.

### *Διασφάλιση της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο και της εμπιστοσύνης στις ηλεκτρονικές συναλλαγές*

Σε μια ολοένα και περισσότερο ψηφιοποιημένη οικονομία και κοινωνία οι απειλές για την κυβερνοασφάλεια προκαλούν εντεινόμενη ανησυχία. [Η οδηγία για την ασφάλεια των συστημάτων δικτύου και πληροφοριών](#) (οδηγία ΑΔΠ) ενισχύει το συνολικό επίπεδο κυβερνοασφάλειας της Ένωσης. Το 2019 η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά [6](#) κρατών μελών για μη



προσδιορισμό των φορέων εκμετάλλευσης βασικών υπηρεσιών σύμφωνα με την εν λόγω οδηγία. Στα τέλη του 2019 βρίσκονταν ακόμα σε εξέλιξη διαδικασίες επί παραβάσει όσον αφορά την οδηγία ΑΔΠ κατά των ακόλουθων κρατών μελών: Βέλγιο, Ουγγαρία, Αυστρία, Ρουμανία και Σλοβενία.

### *Μεγαλύτερη προσβασιμότητα για άτομα με αναπηρία*

Τα άτομα με αναπηρία, και ιδίως με προβλήματα όρασης ή ακοής, ενδέχεται να αντιμετωπίζουν δυσκολίες ως προς την πρόσβαση στους ιστοτόπους και τις εφαρμογές για φορητές συσκευές των οργανισμών του δημόσιου τομέα. Στόχος της [οδηγίας για την προσβασιμότητα του ιστού](#) είναι η βελτίωση της πρόσβασης σε αυτά τα πληροφοριακά εργαλεία για τα άτομα με αναπηρία. Καθ' όλη τη διάρκεια του 2019, η Επιτροπή συνέχισε ενεργά τις εν εξελίξει διαδικασίες επί παραβάσει κατά 19 κρατών μελών για μη εφαρμογή της οδηγίας για την προσβασιμότητα του ιστού και τελικά περάτωσε υποθέσεις κατά 12 κρατών μελών. Ως εκ τούτου, στα τέλη του 2019 παρέμεναν ανοικτές 7 υποθέσεις, κατά του Βελγίου, της Βουλγαρίας, της Γερμανίας, της Ιρλανδίας, της Ουγγαρίας, της Αυστρίας και της Σλοβακίας.

### III. Ανθεκτική Ενεργειακή Ένωση με μακρόπνοη πολιτική για την κλιματική αλλαγή

Η επιτυχία της [Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας](#), η οποία αποτελεί τομέα προτεραιότητας των πολιτικών κατευθυντήριων γραμμών της προέδρου κ. von der Leyen, βασίζεται στα στέρεα θεμέλια της [Ενεργειακής Ένωσης](#). Η ΕΕ διαθέτει ένα ολοκληρωμένο σύνολο ενεργειακών κανόνων. Η δέσμη μέτρων «[Καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους](#)», που ολοκληρώθηκε το 2019, είναι κεντρικής σημασίας για την ανάπτυξη και την υλοποίηση της υλοποίησης της Ενεργειακής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Αναμένεται ότι θα συμβάλει στην καθοδήγηση της



ενεργειακής μετάβασης προς έναν ασφαλή, προστατευμένο και βιώσιμο τομέα ενέργειας με γνώμονα τον καταναλωτή.

Ο ρόλος της Επιτροπής ως θεματοφύλακα των Συνθηκών για τη διασφάλιση της ορθής υλοποίησης και εφαρμογής των ενεργειακών κανόνων της ΕΕ είναι καίριας σημασίας για την επίτευξη των στόχων της ενεργειακής πολιτικής της ΕΕ. Τα μέτρα επιβολής της Επιτροπής για το 2019 επικεντρώθηκαν στους ακόλουθους βασικούς τομείς: την εσωτερική ενεργειακή αγορά, την ενεργειακή απόδοση, τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την ασφάλεια του εφοδιασμού με φυσικό αέριο.

Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την [Τσεχία](#) και τη [Σλοβενία](#) στο Δικαστήριο για εσφαλμένη μεταφορά και εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της [οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων](#). Η Επιτροπή αποφάσισε επίσης να παραπέμψει την [Ισπανία](#) στο Δικαστήριο για μη συμμόρφωση προς την [οδηγία για την ενεργειακή απόδοση](#) και το [Βέλγιο](#) για εσφαλμένη μεταφορά των οδηγιών σχετικά με την [εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου](#).

Η Επιτροπή κίνησε νέες διαδικασίες κατά 13 κρατών μελών, τον [Ιανουάριο](#), τον [Ιούλιο](#) και τον [Νοέμβριο](#), για μη θέσπιση και/ή κοινοποίηση μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο σύμφωνα με την [οδηγία για την έμμεση αλλαγή της χρήσης γης](#) και κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 15 κρατών μελών για εσφαλμένη εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για την [ενεργειακή απόδοση](#).

Επιπλέον, κινήθηκαν διαδικασίες επί παραβάσει για τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας και για την ενίσχυση των κανόνων της ΕΕ για την πυρηνική ασφάλεια, την ασφαλή και υπεύθυνη διαχείριση αναλωμένων καυσίμων και ραδιενεργών

αποβλήτων και την προστασία των εργαζομένων, των ασθενών και του ευρέος κοινού από την ακτινοβολία.

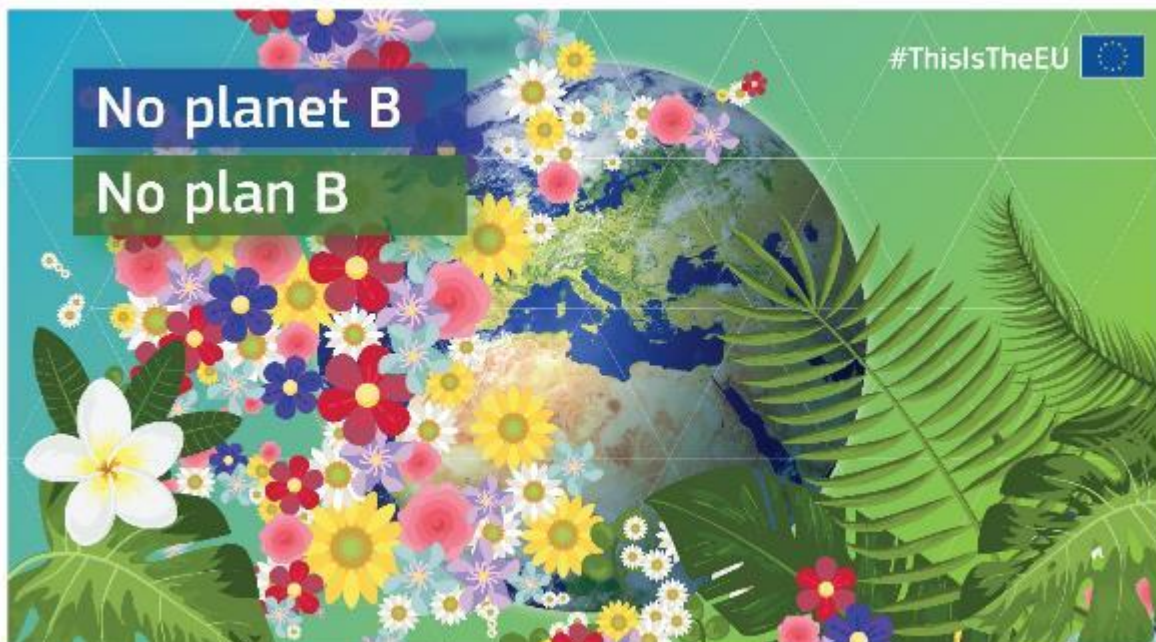
Το 2019, η Επιτροπή κίνησε περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά 5 κρατών μελών και αποφάσισε να παραπέμψει την [Ιταλία](#) στο Δικαστήριο για μη μεταφορά στην εθνική νομοθεσία των μέτρων που προβλέπονται στην [οδηγία για τα βασικά πρότυπα ασφαλείας](#). Το Δικαστήριο δέχτηκε επίσης τους ισχυρισμούς της Επιτροπής στο πλαίσιο [απόφασης](#) κατά της Ιταλίας, σύμφωνα με τους οποίους η Ιταλία είχε παραβιάσει την απαίτηση της [οδηγίας για τα ραδιενεργά απόβλητα](#) περί κοινοποίησης ενός οριστικού εθνικού προγράμματος για τη διαχείριση των ραδιενεργών απόβλητων και των αναλωμένων καυσίμων.



Με την έναρξη εφαρμογής της δέσμης μέτρων «Καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους», προσοχή θα δοθεί στην παρακολούθηση της προόδου των κρατών μελών προς την επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2030 όσον αφορά την ανανεώσιμη ενέργεια και την ενεργειακή απόδοση. Η Επιτροπή θα παρακολουθήσει επίσης τα ολοκληρωμένα εθνικά σχέδια των κρατών μελών για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021 έως 2030. Η επιβολή των ενεργειακών κανόνων της ΕΕ θα εξακολουθεί να αποτελεί ουσιαστικό πυλώνα της στρατηγικής για την Ενεργειακή Ένωση.

#### *Εφαρμογή της Συμφωνίας των Παρισίων για την κλιματική αλλαγή*

Οι [πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής von der Leyen](#) καλούν την Ευρώπη να γίνει η πρώτη κλιματικά ουδέτερη ήπειρος έως το 2050. Η ανακοίνωση για την [Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία](#), που δημοσιεύτηκε τον Δεκέμβριο του 2019, καθορίζει ένα φιλόδοξο σχέδιο δράσης σε αρκετούς τομείς πολιτικής για την επίτευξη του εν λόγω στόχου. Τον Μάρτιο του 2020, η Επιτροπή πρότεινε η κλιματική ουδετερότητα για το 2050 να προβλέπεται σε [νέο νόμο για το κλίμα](#) και, κατά τη διάρκεια του έτους, πρόκειται να παρουσιάσει ένα σχέδιο προκειμένου να αυξήσει, με υπεύθυνο τρόπο, τον τρέχοντα στόχο για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030 σε



ποσοστό τουλάχιστον 50 % με 55 % (σε σχέση με τα επίπεδα του 1990).

Η πλήρης εφαρμογή και επιβολή της νομοθεσίας είναι ουσιαστικής σημασίας για την επίτευξη του τρέχοντος στόχου για το 2030 που προβλέπει μείωση κατά τουλάχιστον 40 % (σε σχέση με τα επίπεδα του 1990) και για την ανάπτυξη μιας στέρερης βάσης που θα επιτρέψει ακόμη πιο φιλόδοξους στόχους. Έως τον Οκτώβριο του 2019 τα κράτη μέλη έπρεπε να έχουν μεταφέρει την [οδηγία για την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών](#), ώστε να προετοιμαστούν για την 4η φάση του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) για την περίοδο 2021-2030. Επί του παρόντος, η Επιτροπή επανεξετάζει την κατάσταση της μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και θα λάβει μέτρα επιβολής κατά περίπτωση, όπου οι σχετικές διαδικασίες δεν βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη.

Όσον αφορά τη ναυτιλία, το 2019 η Επιτροπή [δημοσίευσε](#), για πρώτη φορά, ολοκληρωμένες πληροφορίες σχετικά με τις εκπομπές CO<sub>2</sub> από πλοία που καταπλέουν σε λιμένες του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου. Όσον αφορά την αεροπορία, το 2019 η Επιτροπή θέσπισε ένα [πλαίσιο για την εφαρμογή των κανόνων για την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την επαλήθευση των εκπομπών των αεροπλάνων εντός της ΕΕ](#) στο πλαίσιο [του παγκόσμιου αγορακεντρικού μέτρου \(CORSIA\)](#) του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας.

Όσον αφορά την προστασία του στρώματος του όζοντος, το 2019 η Επιτροπή ολοκλήρωσε την [αξιολόγηση](#) της εφαρμογής και απόδοσης του [κανονισμού για το όζον](#), και το 2020 θα ξεκινήσει μια εκτίμηση επιπτώσεων ώστε να εξετάσει κατά πόσον και με ποιον τρόπο ο κανονισμός αυτός θα μπορούσε να βελτιωθεί περαιτέρω. Το 2020, η Επιτροπή θα ξεκινήσει επίσης την αξιολόγηση και την εκτίμηση επιπτώσεων του [κανονισμού για τα φθοριούχα αέρια](#).

#### IV. Βαθύτερη και δικαιότερη εσωτερική αγορά με ενισχυμένη βιομηχανική βάση

Η ενιαία αγορά της ΕΕ εξακολουθεί να αποτελεί το πλέον πολύτιμο πλεονέκτημα της Ευρώπης για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Παρέχει τεράστιες ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις, καθώς και περισσότερες επιλογές και καλύτερες τιμές για τους καταναλωτές. Επιτρέπει στους ανθρώπους να ταξιδεύουν, να ζουν, να εργάζονται και να σπουδάζουν όπου επιθυμούν. Ωστόσο τα οφέλη αυτά δεν μπορούν να αξιοποιηθούν όταν δεν εφαρμόζονται ή δεν υλοποιούνται οι κανόνες της ενιαίας αγοράς ή όταν υπονομεύονται από άλλους φραγμούς.

##### *Διασφάλιση ανόθευτου ανταγωνισμού*

Οι επί παραβάσει διαδικασίες της Επιτροπής στον τομέα του ανταγωνισμού ενισχύουν την εσωτερική αγορά προάγοντας ίσους όρους ανταγωνισμού.

Το 2019, κατόπιν ελέγχου της πληρότητας και της συμμόρφωσης των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο της [οδηγίας σχετικά με ορισμένους κανόνες που διέπουν τις αγωγές αποζημίωσης βάσει του εθνικού δικαίου για παραβάσεις των διατάξεων του δικαίου ανταγωνισμού των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης](#), η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η οδηγία μεταφέρθηκε πλήρως και ορθώς στο εθνικό δίκαιο, και περάτωσε όλες τις σχετικές διαδικασίες επί παραβάσει που είχε κινήσει.

Η συνεπής επιβολή αρνητικών αποφάσεων σχετικά με κρατικές ενισχύσεις είναι ουσιαστικής σημασίας για την αξιοπιστία του ελέγχου που ασκεί η Επιτροπή στις κρατικές ενισχύσεις. Οι διαδικασίες που υποχρεώνουν ένα κράτος μέλος να ανακτήσει παράτυπες κρατικές ενισχύσεις αποτελούν σημαντικό μέρος των εργασιών της Επιτροπής για τις παραβάσεις στον τομέα του ανταγωνισμού.

Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την [Ελλάδα](#) στο Δικαστήριο λόγω μη συμμόρφωσης με μια [απόφαση](#) του 2017. Το Δικαστήριο καταδίκασε την Ελλάδα για μη εκτέλεση [απόφασης](#) της Επιτροπής του 2014 με την οποία απαιτήθηκε από την Ελλάδα να ανακτήσει ποσό 135,8 εκατ. EUR ασυμβίβαστης κρατικής ενίσχυσης από τη Λάρκο Γενική Μεταλλευτική και Μεταλλουργική ΑΕ. Μετά την παρέλευση 5 και πλέον ετών από την έκδοση της απόφασης της Επιτροπής και κατόπιν της απόφασης του Δικαστηρίου και της σχετικής υπόμνησης της Επιτροπής, η Ελλάδα δεν είχε ανακτήσει ακόμη την ασυμβίβαστη κρατική ενίσχυση. Η Επιτροπή έχει πλέον ζητήσει από το Δικαστήριο να επιβάλει στην Ελλάδα οικονομικές κυρώσεις για μη εκτέλεση της απόφασης του Δικαστηρίου.

##### *Εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων*

Η ΕΕ έχει εκπονήσει ένα εκτενές σύνολο κανόνων σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, την απόσπαση εργαζομένων και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης. Η μη εφαρμογή των εν λόγω κανόνων θέτει σε κίνδυνο την εμπιστοσύνη και τη δικαιοσύνη στην εσωτερική αγορά. Συγκεκριμένα, εκφράζονται ανησυχίες σύμφωνα με τις οποίες οι μετακινούμενοι εργαζόμενοι μπορεί να είναι ευάλωτοι στην εκμετάλλευση ή στη μη αναγνώριση των δικαιωμάτων τους, και οι επιχειρήσεις αναγκάζονται να λειτουργούν εν μέσω αβέβαιου, ασαφούς ή αθέμιτου επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Η Επιτροπή δέχτηκε καταγγελίες για την αυστριακή νομοθεσία που προβλέπει την καταβολή οικογενειακών επιδομάτων και οικογενειακών φορολογικών εκπτώσεων για παιδιά που κατοικούν σε άλλο κράτος μέλος ανάλογα με το κόστος διαβίωσης του εκάστοτε κράτους μέλους. Αυτό σημαίνει ότι πολλοί πολίτες της ΕΕ οι οποίοι εργάζονται στην Αυστρία και συνεισφέρουν στο αυστριακό σύστημα κοινωνικής ασφάλισης και φορολογίας με τον ίδιο τρόπο όπως και οι

εγχώριοι εργαζόμενοι λαμβάνουν λιγότερες παροχές απλώς και μόνο διότι τα τέκνα τους διαμένουν σε άλλο κράτος μέλος. Η Επιτροπή θεώρησε ότι αυτός ο μηχανισμός τιμαριθμικής αναπροσαρμογής δεν συνάδει με το δίκαιο της ΕΕ. Ως εκ τούτου, κίνησε διαδικασία επί παραβάσει κατά της [Αυστρίας](#).

Το 2019, η Επιτροπή έδωσε συνέχεια σε διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Κύπρου](#), της [Γαλλίας](#), της [Ιρλανδίας](#), και της [Ρουμανίας](#) για μη έγκαιρη εφαρμογή στην εθνική νομοθεσία των υποχρεώσεων που απορρέουν από την [οδηγία σχετικά με τις ελάχιστες προϋποθέσεις για την ενίσχυση της κινητικότητας των εργαζομένων μεταξύ των κρατών μελών με τη βελτίωση της απόκτησης και της διατήρησης δικαιωμάτων συμπληρωματικής συνταξιοδότησης](#). Μετά από κοινοποίηση των εν λόγω κρατών μελών και αφού αξιολογήθηκε η πλήρης μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό τους δίκαιο, η Επιτροπή περάτωσε τις διαδικασίες κατά των συγκεκριμένων κρατών μελών.



Στις 25 Σεπτεμβρίου 2019 η Επιτροπή δημοσίευσε [έκθεση για την εφαρμογή και την εκτέλεση της οδηγίας εφαρμογής για την απόσπαση εργαζομένων στα κράτη μέλη της ΕΕ](#).

Η Επιτροπή δημοσίευσε επίσης έναν [πρακτικό οδηγό σχετικά με την απόσπαση των εργαζομένων](#). Στόχος του είναι βοηθήσει εργαζομένους, εργοδότες και εθνικές αρχές να

κατανοήσουν τους κανόνες για την απόσπαση των εργαζομένων. Εξασφαλίζει ότι οι εργαζόμενοι γνωρίζουν τα δικαιώματά τους και ότι οι εθνικές αρχές και οι εργοδότες εφαρμόζουν ορθά και με συνέπεια τους κανόνες σε ολόκληρη την ΕΕ.

Το 2018 η Επιτροπή πρότεινε τη σύσταση [Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας](#) (ΕΑΕ) για την προώθηση της δίκαιης, απλής και αποτελεσματικής επιβολής των κανόνων της ΕΕ σχετικά με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατέληξαν σε [συμφωνία](#) σχετικά με την πρόταση αυτή εντός του 2019. Η Αρχή Εργασίας ξεκίνησε τις δραστηριότητές της στα μέσα Οκτωβρίου 2019 με την πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου της.

#### *Εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας των αγαθών*

Η Επιτροπή εργάζεται ώστε να διασφαλίζεται ότι αποκομίζονται πλήρως τα οφέλη της ευρωπαϊκής ενιαίας αγοράς, ότι οι πολίτες της ΕΕ απολαμβάνουν μεγαλύτερη επιλογή σε προϊόντα και καλύτερες τιμές και ότι οι ευρωπαϊκές επιχειρήσεις — μικρές και μεγάλες — μπορούν να διευρύνουν την πελατειακή





βάση τους και να εμπορεύονται προϊόντα ευκολότερα σε ολόκληρη την ΕΕ. Για παράδειγμα, το 2019 η Επιτροπή έλαβε μέτρα σχετικά με τους περιορισμούς που επηρεάζουν τόσο τη λιανική πώληση γεωργικών προϊόντων και τροφίμων όσο και τη διάθεση αλεξικέραυνων στην αγορά.

Η Επιτροπή παρέπεμψε την [Ουγγαρία](#) στο Δικαστήριο, καθώς οι εθνικοί κανόνες της για τη λιανική πώληση γεωργικών προϊόντων και τροφίμων προβλέπουν το ίδιο περιθώριο κέρδους για τα εν λόγω προϊόντα, ασχέτως της χώρας καταγωγής. Ο κανόνας αυτός παραβιάζει το δίκαιο της ΕΕ για την ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών, καθώς αποθαρρύνει την πώληση εισαγόμενων προϊόντων σε σχέση με τα εγχώρια προϊόντα.

Στον φαρμακευτικό τομέα, η Επιτροπή έλαβε μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη συμμορφώνονται προς τους κανόνες της ΕΕ για την ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών.

Το 2019, η Επιτροπή απέστειλε αιτιολογημένη γνώμη στη [Γερμανία](#) για τους εθνικούς κανόνες της σχετικά με τις σταθερές τιμές των συνταγογραφούμενων φαρμάκων, οι οποίοι παρακωλύουν την πώληση προϊόντων από φαρμακεία με έδρα σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ.

Οι ενέργειες της Επιτροπής για την επιβολή του νόμου οδήγησαν επίσης στην επιτυχή περάτωση αρκετών διαδικασιών επί παραβάσει που αφορούσαν την ελεύθερη κυκλοφορία αγαθών στους τομείς των συμπληρωμάτων διατροφής, των επιβατικών οχημάτων με σύστημα διεύθυνσεως δεξιά, των πωλήσεων εισαγόμενων μεταχειρισμένων ασθενοφόρων ή των εθνικών φορέων διαπίστευσης.

#### *Η ελευθερία εγκατάστασης και η ελεύθερη κυκλοφορία υπηρεσιών*

Σύμφωνα με την [οδηγία για τις υπηρεσίες](#), οι εθνικές αρχές υποχρεούνται να επανεξετάσουν την υφιστάμενη νομοθεσία τους ώστε να εξασφαλίζουν ότι οι απατήσεις που επιβάλλουν στην πρόσβαση στην αγορά δικαιολογούνται από θεμιτό σκοπό. Η εν λόγω οδηγία ενισχύεται με την καθιέρωση υπηρεσιών μίας στάσης, συγκεκριμένα τα [κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης](#), ώστε να διευκολύνεται η ίδρυση και επέκταση επιχειρήσεων σε άλλα κράτη μέλη. Το 2019, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία κατά και των 28 κρατών μελών προκειμένου να βελτιώσουν τις υπηρεσίες που παρέχουν τα κέντρα ενιαίας εξυπηρέτησης, όπως απαιτεί η οδηγία για τις υπηρεσίες και η [οδηγία για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων](#). Διαπιστώθηκαν προβλήματα που αφορούσαν, πιο συγκεκριμένα, την επιγραμμική διαθεσιμότητα και την ποιότητα των πληροφοριών σχετικά με τις απαιτήσεις και τις διαδικασίες που πρέπει να πληρούν οι πάροχοι υπηρεσιών και οι επαγγελματίες προκειμένου να δραστηριοποιούνται στο εξωτερικό. Η Επιτροπή επέστρεψε επίσης την προσοχή σε προβλήματα σχετικά με την επιγραμμική πρόσβαση και ολοκλήρωση διαδικασιών μέσω των κέντρων ενιαίας εξυπηρέτησης.

Προκειμένου να διαμορφώσει ίσους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις σε ολόκληρη την Ευρώπη, η ΕΕ έχει θεσπίσει κανόνες σχετικά με τις [δημόσιες συμβάσεις](#) οι οποίες εφαρμόζονται σε όλα τα κράτη μέλη. Οι κανόνες αυτοί διέπουν τον τρόπο αγοράς αγαθών, έργων και υπηρεσιών από τις δημόσιες αρχές και ορισμένες επιχειρήσεις κοινής ωφελείας σε ολόκληρη την Ευρώπη.



Το 2019, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία κατά 8 κρατών μελών για μη χορήγηση αδειών ή μη εκχώρηση δικαιώματος εκμετάλλευσης υδροηλεκτρικής ενέργειας σύμφωνα με το δίκαιο της ΕΕ. Κανένα από τα οκτώ κράτη μέλη δεν σεβάστηκε τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης όσον αφορά τη χορήγηση των εν λόγω αδειών και τις εκχωρήσεις δικαιωμάτων.

Η Επιτροπή έκρινε ότι οι διαδικασίες που ακολουθούνται στη [Γαλλία](#) και την

[Πορτογαλία](#) για την εκχώρηση δικαιώματος εκμετάλλευσης υδροηλεκτρικής ενέργειας δεν συνάδουν με τους κανόνες της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις.

Επίσης, η Επιτροπή ήταν της άποψης ότι στην [Αυστρία](#), τη [Γερμανία](#), την [Ιταλία](#), την [Πολωνία](#), τη [Σουηδία](#) και το [Ηνωμένο Βασίλειο](#) οι άδειες εκμετάλλευσης υδροηλεκτρικής ενέργειας δεν χορηγήθηκαν σύμφωνα με την [οδηγία για τις υπηρεσίες](#), στην οποία προβλέπεται ότι όταν οι άδειες για δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών είναι περιορισμένες σε αριθμό λόγω σπανιότητας των φυσικών πόρων, τότε οι άδειες πρέπει να χορηγούνται για περιορισμένο χρονικό διάστημα κατόπιν αμερόληπτης και διάφανης διαδικασίας επιλογής. Οι εν λόγω άδειες δεν πρέπει να ανανεώνονται αυτόματα.

Η ελευθερία εγκατάστασης προϋποθέτει την αναγνώριση των προσόντων επαγγελματιών, λ.χ. γιατρών ή αρχιτεκτόνων, στο εξωτερικό, επιτρέποντάς τους να εγκατασταθούν οπουδήποτε στην ΕΕ. Η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά όλων των [κρατών μελών](#) (πλην της Δανίας) το 2019 λόγω μη εναρμόνισης της νομοθεσίας τους με την οδηγία για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.

#### *Καλύτερη ενημέρωση και στήριξη για πολίτες και επιχειρήσεις*

Η ενιαία αγορά θα λειτουργεί εύρυθμα αν οι πολίτες και οι επιχειρήσεις απολαμβάνουν ικανοποιητική πρόσβαση στην πληροφόρηση και συνδρομή σχετικά με τα δικαιώματά τους δυνάμει του δικαίου της ΕΕ. Το 2019, η Επιτροπή επιτάχυνε τις προσπάθειές της για την ευρύτερη διάδοση των κανόνων της ενιαίας αγοράς αναβαθμίζοντας τη [διαδικτυακή πύλη «Η Ευρώπη σου»](#) ενόψει της μετάβασης στη μελλοντική [ενιαία ψηφιακή πύλη](#) το 2020. Η υπηρεσία [«Η Ευρώπη σου-Συμβουλές»](#) συνέχισε επίσης να παρέχει προσαρμοσμένες νομικές συμβουλές σε πολίτες και επιχειρήσεις. Η Επιτροπή επικεντρώθηκε περαιτέρω σε δράσεις για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και της νομικής εμπειρογνωσίας του [SOLVIT](#) με στόχο την αποτελεσματική εφαρμογή της νέας, φιλικής προς τις επιχειρήσεις διαδικασίας επίλυσης προβλημάτων, μέσω της οποίας το SOLVIT συνδράμει τις επιχειρήσεις σε περιπτώσεις στις οποίες δεν γίνεται δεκτή η αμοιβαία αναγνώριση του προϊόντος τους. Η εφαρμογή αυτής της νέας διαδικασίας ξεκίνησε τον Απρίλιο του 2020. Σε συνέχεια των προπαρασκευαστικών εργασιών που έγιναν το 2019, το [σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά](#) θα υποστηρίξει, από το 2020, τη διοικητική συνεργασία σύμφωνα με τον νέο κανονισμό για τη συνεργασία όσον αφορά την προστασία των καταναλωτών (ΣΠΚ). Το συγκεκριμένο σύστημα πληροφόρησης θα βοηθήσει το [δίκτυο ΣΠΚ](#) των εθνικών αρχών καταναλωτών να παρέχει ακόμη καλύτερη προστασία στους καταναλωτές. Τέλος, η Επιτροπή ξεκίνησε τη διαδικασία αναβάθμισης του [πίνακα αποτελεσμάτων της ενιαίας αγοράς](#) ώστε να καλύπτει περισσότερους τομείς πολιτικής και να απεικονίζει πληρέστερα την κατάσταση της ενιαίας αγοράς.

Στον τομέα της δικαιοσύνης, η Επιτροπή επικαιροποιεί τακτικά τη [διαδικτυακή πύλη της ευρωπαϊκής ηλεκτρονικής δικαιοσύνης \(e-Justice\)](#), η οποία παρέχει πληθώρα πληροφοριών και συνδέσμων σχετικά με νόμους και πρακτικές σε όλες τις χώρες της ΕΕ.

*Επιβολή των κανόνων σχετικά με την Ένωση Κεφαλαιαγορών, τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων*

Οι οδηγίες που εκδόθηκαν στον απόηχο της χρηματοπιστωτικής κρίσης πρέπει να εφαρμοστούν με ορθό τρόπο ώστε να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα και η σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού τομέα και να βελτιωθεί η προστασία των επενδυτών. Η εφαρμογή ορισμένων από αυτές τις οδηγίες είναι επίσης σημαντική για την ολοκλήρωση της Ένωσης Κεφαλαιαγορών. Η εφαρμογή των εν λόγω οδηγιών (λόγου χάρι η [οδηγία Φερεγγυότητα II](#), η αναθεωρημένη [οδηγία για τις αγορές χρηματοπιστωτικών μέσων](#), η [οδηγία για τις επαγγελματικές συνταξιοδοτικές παροχές](#), η [οδηγία για τις υπηρεσίες πληρωμών](#), η [οδηγία σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων](#)) είναι επίσης κεντρικής σημασίας για τον στόχο της επίτευξης της Ένωσης Κεφαλαιαγορών, η οποία θα βελτιώσει την πρόσβαση στη χρηματοδότηση, ιδίως για τις καινοτόμες επιχειρήσεις, τις νεοφυείς εταιρείες ή τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Επίσης, καθιστά τις κεφαλαιαγορές περισσότερο ελκυστικές για τους μικροεπενδυτές και τους θεσμικούς επενδυτές και διευκολύνει τις διασυννοριακές επενδύσεις. Το 2019 η Επιτροπή απέστειλε προειδοποιητικές επιστολές σε 17 κράτη μέλη τα οποία δεν είχαν μεταφέρει εγκαίρως την εν λόγω [οδηγία για τις επαγγελματικές συνταξιοδοτικές παροχές](#) στην εθνική νομοθεσία τους.

Η Επιτροπή κίνησε περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Ρουμανίας](#) για μη εναρμόνιση της νομοθεσίας της σχετικά με την ασφάλιση αστικής ευθύνης αυτοκινήτου με τους κανόνες της ΕΕ. Οι εθνικοί κανόνες της Ρουμανίας επιβάλλουν αυστηρές προϋποθέσεις για τους ασφαλιστές όσον αφορά τον καθορισμό των ασφαλιστρών. Η Επιτροπή έκρινε ότι οι εν λόγω υποχρεώσεις αντίκεινται στην [οδηγία Φερεγγυότητα II](#) όσον αφορά την αρχή της ελεύθερης καθιέρωσης τιμών. Η ρουμανική νομοθεσία υποχρεώνει επίσης τους ασφαλιστές να εκδίδουν, για ορισμένες κατηγορίες οχημάτων, ασφαλιστήρια συμβόλαια που ισχύουν μόνο στο ρουμανικό έδαφος. Οι διατάξεις αυτές κρίθηκε ότι αντίκεινται στην [οδηγία ασφάλισης αυτοκινήτων](#), σύμφωνα με την οποία οι πολιτικές πρέπει να καλύπτουν όλη την επικράτεια της Ένωσης βάσει ενός μόνο ασφαλιστρου.

Όσον αφορά την ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων, η Επιτροπή είχε στο παρελθόν κινήσει διαδικασίες επί παραβάσει κατά [5](#) κρατών μελών ήδη από το 2015, ζητώντας τους να καταγγείλουν τις μεταξύ τους ενδοενωσιακές διμερείς επενδυτικές συμφωνίες («ενδοενωσιακές ΔΕΣ») λόγω της μη συμβατότητάς τους προς το δίκαιο της ΕΕ. Οι ΔΕΣ είναι συμβάσεις με τις οποίες καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις των ιδιωτικών επενδύσεων που ισχύουν μεταξύ δύο κρατών μελών της ΕΕ.

Στην [υπόθεση Achmea](#) το Δικαστήριο επιβεβαίωσε ότι οι ρήτρες διαιτησίας μεταξύ επενδυτή και κράτους στις ενδοενωσιακές ΔΕΣ δεν είναι συμβατές με το δίκαιο της ΕΕ. Το 2019 η συντριπτική πλειονότητα των κρατών μελών της ΕΕ ενέκριναν το κείμενο πολυμερούς συμφωνίας για τη λήξη ισχύος των ενδοενωσιακών διμερών επενδυτικών συμφωνιών. Τον [Μάιο του 2020](#) είκοσι τρία κράτη μέλη υπέγραψαν τη [συμφωνία](#) για τη λήξη ισχύος συμφωνιών αυτού του είδους.

Η Ουγγαρία είχε θεσπίσει νόμο για την κατάργηση ορισμένων αποκαλούμενων «δικαιωμάτων επικαρπίας» —συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος χρήσης ιδιοκτησίας και εκμετάλλευσής της για κερδοσκοπικούς σκοπούς— που απολάμβαναν επενδυτές στην Ουγγαρία. Ειδικότερα, ο νόμος στερούσε από τους ξένους επενδυτές τα νόμιμα αποκτηθέντα δικαιώματα σε γεωργικές εκτάσεις και την αξία των επενδύσεων τους, χωρίς καμία αποζημίωση. Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την [Ουγγαρία](#) στο Δικαστήριο. Το 2019 το Δικαστήριο [αποφάσισε](#) ότι, θεσπίζοντας νομοθεσία η οποία στερεί από πρόσωπα το δικαίωμα επικαρπίας από γεωργικές εκτάσεις, η Ουγγαρία παραβίασε τόσο την αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας κεφαλαίου όσο και το δικαίωμα ιδιοκτησίας που διασφαλίζονται από τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

#### *Καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας*

Οι ενέργειες της Επιτροπής για την επιβολή του νόμου στον τομέα αυτό επικεντρώνονται στη διασφάλιση της έγκαιρης και ορθής μεταφοράς της [4ης](#) και της [5ης οδηγίας για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες](#) σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας. Αμφότερες οι οδηγίες προάγουν τα υψηλότερα δυνατά πρότυπα για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Το 2019 η Επιτροπή συνέχισε περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει καθώς αρκετά κράτη μέλη εξακολουθούσαν να μην έχουν μεταφέρει την τέταρτη οδηγία για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες στην εθνική τους νομοθεσία.

Η Επιτροπή εξέδωσε επίσης την [ανακοίνωση: Προς την καλύτερη εφαρμογή του ενωσιακού πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας](#), η οποία συνοδευόταν από τέσσερις εκθέσεις για τη στήριξη των ευρωπαϊκών και εθνικών αρχών στην καλύτερη αντιμετώπιση των κινδύνων νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Τόσο στην ανακοίνωση όσο και στις εκθέσεις επισημαίνεται η ανάγκη πλήρους εφαρμογής των δύο αυτών οδηγιών, ενώ υπογραμμίζεται παράλληλα το γεγονός ότι πρέπει ακόμη να αντιμετωπιστούν ορισμένες διαρθρωτικές αδυναμίες όσον αφορά την εφαρμογή των κανόνων της Ένωσης για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

### Επιβολή κανόνων στον τομέα της φορολογίας και των τελωνείων

Όσον αφορά την έμμεση φορολογία, οι προσπάθειες επιβολής της Επιτροπής επικεντρώθηκαν σε παραβάσεις που προκαλούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, που αντιστρατεύονται την αρχή της δίκαιης φορολόγησης ή παρακωλύουν τους στόχους της ΕΕ για το κλίμα.

Μετά τις αποκαλύψεις στα έγγραφα Paradise Papers εκτεταμένης φοροδιαφυγής στους τομείς των σκαφών αναψυχής και των αεροσκαφών, η Επιτροπή συνέχισε τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Ιταλίας](#) και της [Κύπρου](#). Τα εν λόγω κράτη μέλη είχαν θεσπίσει ευνοϊκά φορολογικά μέτρα για τους κλάδους των σκαφών αναψυχής και των αεροσκαφών τα οποία αντιστρατεύονται τη νομοθεσία της ΕΕ και την αρχή της δίκαιης φορολόγησης.

Η [Πολωνία](#) απαλλάσσει επί του παρόντος ιδιαίτερα ρυπογόνες βιομηχανίες από τη φορολογία της ενέργειας με την αιτιολογία ότι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των εξαιρέσεων του [συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ](#) (ΣΕΔΕ της ΕΕ). Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Πολωνία στο Δικαστήριο διότι οι ενέργειές της αντίκεινται στο δίκαιο της ΕΕ και στους στόχους της ΕΕ για το κλίμα.

Οι ενέργειες επιβολής της Επιτροπής το 2019 επικεντρώθηκαν στη διασφάλιση της μεταφοράς από τα κράτη μέλη σημαντικών τροποποιήσεων της [οδηγίας για τη διοικητική συνεργασία](#) στην εθνική νομοθεσία τους. Οι τροποποιήσεις αυτές αφορούν τομείς όπως [η πρόσβαση σε πληροφορίες για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, η υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας](#), ή [η υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με χρηματοοικονομικούς λογαριασμούς](#).

Ένα από τα οφέλη της εσωτερικής αγοράς είναι ότι οι πολίτες και οι επιχειρήσεις έχουν την ελευθερία να κυκλοφορούν, να δραστηριοποιούνται και να επενδύουν πέρα από τα εθνικά σύνορα. Επειδή η άμεση φορολογία δεν είναι εναρμονισμένη σε ολόκληρη την ΕΕ, αυτή η ελευθερία μπορεί να σημαίνει ότι ορισμένοι φορολογούμενοι μπορούν να αποφεύγουν ή να διαφεύγουν τους φόρους στη χώρα διαμονής τους. Οι φορολογικές αρχές στην ΕΕ έχουν συνεπώς συμφωνήσει να συνεργαστούν στενότερα, προκειμένου να εξασφαλίσουν ότι οι φόροι πληρώνονται και να καταπολεμήσουν τη φορολογική απάτη και τη φοροδιαφυγή.

Επιπροσθέτως, η Επιτροπή επικεντρώθηκε στη διασφάλιση της ορθής μεταφοράς της οδηγίας για [τη θέσπιση κανόνων κατά πρακτικών φοροαποφυγής που έχουν άμεση επίπτωση στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς](#) και της οδηγίας για [την επίλυση διαφορών](#).

Η Επιτροπή κίνησε διαδικασία κατά της [Ισπανίας](#) η οποία δεν εφάρμοσε μέτρα για την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή φορολογικών πληροφοριών. Η Επιτροπή κίνησε επίσης διαδικασία κατά της [Αυστρίας](#) και της [Ιρλανδίας](#) για μη μεταφορά του κανόνα περιορισμού των τόκων, όπως απαιτείται από τους κανόνες για την καταπολέμηση της φοροαποφυγής που έχουν άμεσο αντίκτυπο στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Το 2019, η Επιτροπή περάτωσε τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Τσεχίας](#), της [Ελλάδας](#), της [Πολωνίας](#) και της Ρουμανίας σχετικά με την πρόσβαση σε πληροφορίες που αφορούν την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η Επιτροπή περάτωσε επίσης τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά του [Βελγίου](#), της [Τσεχίας](#), της [Ελλάδας](#), της [Γαλλίας](#), της [Κύπρου](#), της [Πορτογαλίας](#), του [Ηνωμένου Βασιλείου](#) και της Λετονίας σχετικά με τους κανόνες κατά πρακτικών φοροαποφυγής που έχουν άμεση επίπτωση στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, καθώς μετέφεραν πλήρως τους εν λόγω κανόνες στο εθνικό τους δίκαιο.

Η στρατηγική της Επιτροπής για την επιβολή της νομοθεσίας στον τομέα των τελωνείων επικεντρώθηκε στη σωστή και ομοιόμορφη εφαρμογή του [ενωσιακού τελωνειακού κώδικα](#), καθώς και στον εντοπισμό χρεώσεων που έχουν ισοδύναμο αποτέλεσμα με τους δασμούς, ακόμη και εντός της ΕΕ.

Το 2019, η Επιτροπή κίνησε έρευνα σε όλα τα κράτη μέλη εξετάζοντας τις εθνικές διατάξεις σχετικά με την προθεσμία κοινοποίησης των τελωνειακών οφειλών και τη συμβατότητα των διατάξεων αυτών με τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα, ώστε να διασφαλίζεται μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου για τους εμπόρους.

Μετά από διαδικασία επί παραβάσει που κίνησε η Επιτροπή, η [Βουλγαρία](#) τροποποίησε τις διατάξεις της προκειμένου να συμμορφώνονται προς την τελωνειακή νομοθεσία της ΕΕ αναφορικά με τις κυρώσεις για μη δηλωθέντα μετρητά και με την τελωνειακή ατέλεια για ορισμένα προϊόντα προέλευσης ΗΠΑ.

#### *Εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών*

Η [οδηγία για την καλύτερη επιβολή και τον εκσυγχρονισμό των κανόνων της Ένωσης για την προστασία των καταναλωτών](#) εγκρίθηκε τον Νοέμβριο του 2019. Ενισχύει τα δικαιώματα των καταναλωτών στο διαδίκτυο, αντιμετωπίζει το ζήτημα των προϊόντων δύο ποιότητων και προβλέπει αποτρεπτικά πρόστιμα για «εκτεταμένες παραβάσεις» των δικαιωμάτων των καταναλωτών.

Επιπλέον, η Επιτροπή ξεκίνησε την εκστρατεία [#YourEURight](#) για να ενημερώσει τους καταναλωτές για τα δικαιώματά τους.



Τον Ιούλιο του 2019, η Επιτροπή εξέδωσε [κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας για τους αθέμιτους όρους συμβάσεων](#). Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές καλύπτουν τη νομολογία του Δικαστηρίου, λόγου χάρη σχετικά με τη διαφάνεια των συμβατικών ρητρών, με το αποτέλεσμα που έχει ο χαρακτηρισμός ρητρών ως καταχρηστικών και με τις απαιτήσεις που σχετίζονται με διαδικασίες ενώπιον εθνικών δικαστηρίων, όπως η επανεξέταση καταχρηστικών συμβατικών ρητρών.

Έως το τέλος του 2019, είχαν περατωθεί οι 13 εκ των 14 διαδικασιών επί παραβάσει για εκπρόθεσμη μεταφορά της [οδηγίας του 2015 σχετικά με τα οργανωμένα ταξίδια](#). Η Επιτροπή έχει ξεκινήσει να αξιολογεί κατά πόσο τα εθνικά μέτρα όλων των κρατών μελών μεταφέρουν ορθά την εν λόγω οδηγία στο εθνικό δίκαιο.

Η Επιτροπή στήριξε την επιβολή του δικαίου της Ένωσης για την προστασία των καταναλωτών από τις εθνικές αρχές στο πλαίσιο του [κανονισμού για τη συνεργασία όσον αφορά την προστασία των καταναλωτών \(ΣΠΚ\)](#). Βοήθησε τις εν λόγω αρχές να αντιμετωπίσουν παραπλανητικές πρακτικές μείζονων φορέων που δραστηριοποιούνται διαδικτυακά (Facebook, Airbnb και booking.com) ώστε να βελτιώσουν τη διαφάνεια ως προς τις παροχές τους και να διαμορφώσουν δικαιότερους όρους και προϋποθέσεις. Επιπλέον, η Επιτροπή συνέδραμε τα κράτη μέλη στην προετοιμασία τους ενόψει της εφαρμογής του αναθεωρημένου κανονισμού ΣΠΚ από τον Ιανουάριο του 2020, μεταξύ άλλων με τη διοργάνωση εργαστηρίων.

Το ευρωπαϊκό πλαίσιο για την εναλλακτική επίλυση διαφορών (ΕΕΚΔ) και την ηλεκτρονική επίλυση διαφορών (ΗΕΚΔ) κατέστη αποτελεσματικότερο, μεταξύ άλλων με μια βελτιωμένη έκδοση της ευρωπαϊκής πλατφόρμας ΗΕΚΔ. Η Επιτροπή εξέδωσε επίσης την [πρώτη έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της πλατφόρμας ΕΕΚΔ/ΗΕΚΔ](#).

Όσον αφορά την ασφάλεια των προϊόντων, η Επιτροπή συνέχισε να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ αρχών επιβολής μέσα από τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων δειγματοληψίας και δοκιμών σε συγκεκριμένα προϊόντα που έχουν συνάφεια με το σύστημα ταχείας ανταλλαγής πληροφοριών, RAPEX. Το RAPEX επιτρέπει την ταχεία πανευρωπαϊκή ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών σχετικά με προϊόντα που ενέχουν κινδύνους για την υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών.

#### *Εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας της δημόσιας υγείας*

Προτεραιότητα παρέμεινε για την Επιτροπή κατά το 2019 η παρακολούθηση της εφαρμογής της [οδηγίας για τα προϊόντα καπνού](#) στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών. Η οδηγία αυτή αποσκοπεί να θέσει στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς τις προσπάθειες για τη μείωση της χρήσης προϊόντων καπνού, ιδίως αποθαρρύνοντας τους νέους ανθρώπους να αρχίσουν το κάπνισμα, και να εξασφαλίσει ότι το κοινό έχει πλήρη επίγνωση των επιζήμιων επιπτώσεων του καπνού. Η κατανάλωση καπνού αποτελεί τον μεγαλύτερο κίνδυνο για την υγεία που μπορεί να αποφευχθεί και την κυριότερη αιτία πρόωρων θανάτων στην ΕΕ. Το 2019, η Επιτροπή διενήργησε ελέγχους συμμόρφωσης των εθνικών νόμων για τη μεταφορά της οδηγίας και διοργάνωσε διαρθρωμένους διαλόγους με τα κράτη μέλη προκειμένου να διασφαλίσει την καλύτερη εφαρμογή της.

Το 2019 η Επιτροπή περάτωσε τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της Τσεχίας, της Κροατίας, της Ισπανίας και της Σουηδίας, καθώς τα εν λόγω κράτη έλαβαν μέτρα για να μεταφέρουν την οδηγία για τα προϊόντα καπνού στο εθνικό τους δίκαιο.

Η διασφάλιση του δικαιώματος των ασθενών για πρόσβαση στη διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη παρέμεινε προτεραιότητα για την Επιτροπή το 2019. Η Επιτροπή παρακολούθησε στενά την [οδηγία για τη διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη](#) και διεξήγαγε διαρθρωμένους διαλόγους με τα κράτη μέλη προκειμένου να εξασφαλίσει την καλύτερη εφαρμογή της οδηγίας.

Η οδηγία για τη διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη θεσπίζει τα δικαιώματα των ασθενών όσον αφορά την επιλογή τους να λάβουν υγειονομική περίθαλψη σε άλλο κράτος μέλος και να απαιτήσουν επιστροφή των εξόδων όταν οι ίδιοι επιστρέφουν στο κράτος διαμονής τους. Το ύψος των επιστρεφόμενων εξόδων δεν πρέπει να υπερβαίνει το ύψος των εξόδων που θα καλύπτονταν από το κράτος μέλος του ασθενή αν η υγειονομική περίθαλψη είχε παρασχεθεί σε αυτό, δίχως υπέρβαση του πραγματικού κόστους της περίθαλψης. Η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Αυστρίας](#) και των [Κάτω Χωρών](#) λόγω μειωμένης επιστροφής εξόδων για διασυνοριακές υγειονομικές υπηρεσίες.

Όσον αφορά την [οδηγία για την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων](#) (ΟΧΓΦ), η Επιτροπή ανέλαβε μια σειρά πρωτοβουλιών μέσω της ομάδας εργασίας ΟΧΓΦ, μέσα από λογιστικούς ελέγχους και με το πρόγραμμα κατάρτισης «Καλύτερη κατάρτιση για ασφαλέστερα τρόφιμα» με σκοπό τη διευκόλυνση της εφαρμογής της οδηγίας.



### *Επιβολή κανόνων σχετικά με την κινητικότητα και τις μεταφορές*

Το 2019, η Επιτροπή συνέχισε να παρακολουθεί την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ για τις μεταφορές. Στις ενέργειες επιβολής που εφάρμοσε περιλαμβάνονταν ιδίως οι κανόνες για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς, η ανάπτυξη συστημάτων ευφυών μεταφορών και ο καθορισμός κοινών απαιτήσεων για την ασφάλεια σε όλα τα μέσα μεταφοράς.



Η Επιτροπή παρακολούθησε επίσης τα εθνικά μέτρα εφαρμογής με στόχο τη δημιουργία [ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου](#). [Ειδικότερα, παρακολούθησε](#) ζητήματα ανταγωνισμού, τη ρυθμιστική εποπτεία και τη χρηματοοικονομική αρχιτεκτονική του σιδηροδρομικού τομέα, την εξουσία των εθνικών ρυθμιστικών αρχών, το βελτιωμένο πλαίσιο για τις επενδύσεις στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών, καθώς και τη δίκαιη και χωρίς διακρίσεις πρόσβαση στη σιδηροδρομική υποδομή και στις υπηρεσίες που σχετίζονται με τις σιδηροδρομικές μεταφορές.

Η Επιτροπή αποφάσισε να κινήσει διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Δανίας](#), της [Γερμανίας](#), της [Ιρλανδίας](#), των [Κάτω Χωρών](#) και της [Πολωνίας](#) για μη μεταφορά ορισμένων διατάξεων των κανόνων της ΕΕ σχετικά με τη δημιουργία ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου. Οι διαδικασίες κατά της [Γαλλίας](#) και της [Ισπανίας](#) συνεχίστηκαν περαιτέρω λόγω μη συμμόρφωσης των χωρών αυτών με ειδικές διατάξεις, κυρίως αναφορικά με την πρόσβαση σε υπηρεσίες που σχετίζονται με τις σιδηροδρομικές μεταφορές και με διασφαλίσεις για την ανεξαρτησία του διαχειριστή των σταθμών. Η Επιτροπή συνέχισε επίσης περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει που είχε κινήσει κατά της [Ελλάδας](#) και της [Ιρλανδίας](#) οι οποίες δεν κοινοποίησαν εθνικά μέτρα για τη μεταφορά κανόνων της ΕΕ σχετικά με [το άνοιγμα της αγοράς εσωτερικών υπηρεσιών σιδηροδρομικής μεταφοράς επιβατών και τη διακυβέρνηση της σιδηροδρομικής υποδομής](#).

Το Ευρωπαϊκό μπρώο επιχειρήσεων οδικών μεταφορών ([ERRU](#)) καθιστά εφικτή την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με τις επιχειρήσεις οδικών μεταφορών που είναι εγκατεστημένες εντός της ΕΕ. Πρόκειται για ένα σημαντικό μέσο με το οποίο εξασφαλίζεται η ορθή επιβολή της συναφούς νομοθεσίας της ΕΕ. Η εφαρμογή νέας και βελτιωμένης έκδοσης του ERRU απαιτεί από τα κράτη μέλη να προσαρμόσουν τα εθνικά συστήματά τους. Η Επιτροπή συνέχισε τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά του [Βελγίου](#), της [Κύπρου](#), της [Τσεχίας](#), της [Δανίας](#), της [Ουγγαρίας](#), της [Μάλτας](#), των [Κάτω Χωρών](#), της [Πορτογαλίας](#), και του [Ηνωμένου Βασιλείου](#) για την αναβάθμιση της σύνδεσης των οικείων εθνικών μπρώων επιχειρήσεων οδικών μεταφορών με τη νέα έκδοση του ERRU, όπως προβλέπει ο σχετικός [κανονισμός](#).

Η προστασία και η ασφάλεια παραμένουν ζητήματα πρωταρχικής σημασίας για τα συστήματα μεταφορών. Η δημιουργία ενός περιβάλλοντος για ασφαλείς μεταφορές είναι ουσιαστικής σημασίας για τους Ευρωπαίους πολίτες. Ένας από τους ρόλους της Επιτροπής είναι να ανταποκρίνεται στις

προσδοκίες αυτές εξασφαλίζοντας την ύπαρξη ικανοποιητικών προτύπων σε ολόκληρη την ΕΕ για την προστασία και την ασφάλεια σε όλα τα μέσα μεταφοράς. Οι σιδηρόδρομοι της ΕΕ είναι από τους ασφαλέστερους στον κόσμο. Οι πολιτικές της ΕΕ αποσκοπούν στη διατήρηση υψηλών προδιαγραφών και στην ευθυγράμμιση των απαιτήσεων ασφάλειας σε ολόκληρη την ΕΕ.

Η Επιτροπή κίνησε διαδικασία επί παραβάσει κατά της [Ισπανίας](#) λόγω μη πλήρους μεταφοράς της [νομοθεσίας της ΕΕ για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων](#). Η οδηγία απαιτεί από τα κράτη μέλη να συστήσουν ανεξάρτητη αρχή για την ασφάλεια και ανεξάρτητο φορέα διερεύνησης ατυχημάτων και συμβάντων. Επίσης, απαιτεί από τα κράτη μέλη να κατανέμουν καταλλήλως τα καθήκοντα και τις ευθύνες αναφορικά με την ασφάλεια. Επιπλέον, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να καθορίσουν κοινές αρχές για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων. Η ανεξαρτησία των φορέων διερεύνησης είναι σημαντική προκειμένου να εξασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των ερευνών και να προλαμβάνονται μελλοντικά ατυχήματα.

Οι οδικές μεταφορές είναι το ευρύτερα χρησιμοποιούμενο μέσο μετακίνησης και πρωταρχική αιτία ατυχημάτων. Η Επιτροπή ήταν ιδιαίτερα δραστήρια όσον αφορά την προώθηση κανόνων, τεχνικών προδιαγραφών και εκστρατειών ευαισθητοποίησης για τον περιορισμό του αριθμού των μοιραίων τροχαίων ατυχημάτων. Η Επιτροπή παρακολούθησε ιδίως τις απαιτήσεις ασφάλειας για τις σήραγγες και αποφάσισε να κινήσει διαδικασία κατά του [Βελγίου](#), της [Βουλγαρίας](#), της [Κροατίας](#), της [Ιταλίας](#) και της [Ισπανίας](#) για μη συμμόρφωση προς την [οδηγία σχετικά με τα ελάχιστα μέτρα ασφαλείας για την υποδομή και τη λειτουργία σιδηροδρόμων](#).

Στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών, η ασφάλεια τόσο των επιβατικών όσο και των εμπορικών πλοίων είναι εξέχουσας σημασίας. Οι κοινοί κανόνες της ΕΕ για την ασφάλεια αφορούν τον εξοπλισμό, όπως τα ατομικά σωσίβια, τα συστήματα καθαρισμού λυμάτων και τα ραντάρ, σε πλοία που φέρουν σημαία της ΕΕ.

Η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Μάλτας](#) και της [Βουλγαρίας](#) για μη συμμόρφωση προς τη [νομοθεσία της ΕΕ για τον εξοπλισμό πλοίων](#). Η Μάλτα και η Βουλγαρία δεν είχαν εξασφαλίσει ότι ο εξοπλισμός πλοίων (σε πλοία που φέρουν τη σημαία τους) συνοδεύεται πάντα από δήλωση συμμόρφωσης και δεν είχαν μεριμνήσει για την επαρκή εποπτεία της αγοράς.

Η αεροπορία παρέχει έναν τρόπο μεταφοράς που απαιτεί ειδικούς κανόνες ασφαλείας. Η πολιτική της ΕΕ για την ασφάλεια στον αέρα εξασφαλίζει υψηλό επίπεδο ασφάλειας για τους επιβάτες.

Η Επιτροπή κίνησε περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Ουγγαρίας](#) για μη συμμόρφωση προς τους [κανόνες της ΕΕ σχετικά με τις τεχνικές απαιτήσεις και τις διοικητικές διαδικασίες όσον αφορά τις πτητικές λειτουργίες](#). Οι εν λόγω κανόνες αναφέρονται ενδελεχώς στις πτητικές λειτουργίες αερομεταφορών με αεροπλάνα, ελικόπτερα, αερόστατα και ανεμοπλάνα, καθώς και στις επιθεωρήσεις διαδρόμου των φορέων εκμετάλλευσης αεροσκαφών υπό την εποπτεία ασφάλειας πτήσεων άλλου κράτους. Λόγω της έλλειψης επαρκούς προσωπικού, η Ουγγαρία δεν έλεγξε τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις ασφαλείας που ισχύουν για φορείς ή είδη πτητικής λειτουργίας.

## V. Βαθύτερη και δικαιότερη οικονομική και νομισματική ένωση

Η «βαθύτερη και δικαιότερη Οικονομική και Νομισματική Ένωση» αποτελεί ουσιαστικό μέρος της απόκρισης της Επιτροπής στην ανάγκη για προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Η πολιτική αποσκοπεί στην ενίσχυση της οικονομίας της ΕΕ κατά τρόπο που θα δημιουργεί περισσότερες θέσεις εργασίας και θα βελτιώνει το βιοτικό επίπεδο των ανθρώπων.



### Επιβολή κανόνων της Τραπεζικής Ένωσης

Στο πλαίσιο της Τραπεζικής Ένωσης, η Επιτροπή συνέχισε τον έλεγχο της εφαρμογής από τα κράτη μέλη της [οδηγίας για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις IV](#), της [οδηγίας περί των συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων](#), της [οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών](#) και της [οδηγίας για την ιεράρχηση των πιστωτών τραπεζών](#). Τα συγκεκριμένα μέσα της ΕΕ έχουν θεσπιστεί με στόχο να διασφαλιστεί η ενίσχυση και η καλύτερη εποπτεία των τραπεζών και η δυνατότητα ευκολότερης επίλυσης των προβλημάτων χωρίς να δαπανώνται χρήματα των φορολογουμένων. Το 2019 η Επιτροπή ενέκρινε [έκθεση](#) στην οποία αξιολογούσε την εφαρμογή της οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών.

Το 2019 η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 12 κρατών μελών για μη θέσπιση των αναγκαίων μέτρων όσον αφορά την πλήρη μεταφορά της οδηγίας για την ιεράρχηση των πιστωτών τραπεζών.

## VI. Ένας χώρος δικαιοσύνης και θεμελιωδών δικαιωμάτων με βάση την αμοιβαία εμπιστοσύνη

Ο απόλυτος σεβασμός στο κράτος δικαίου και στον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων βρίσκεται στην καρδιά των προτεραιοτήτων της Επιτροπής. Πρέπει επίσης να εξασφαλιστούν συγκεκριμένα δικαιώματα, όπως το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας, προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, ισότητας των φύλων, μη διάκρισης, τα δικαιώματα των θυμάτων και το δικαίωμα δίκαιης δίκης στις ποινικές διαδικασίες. Τα θέματα αυτά κατέχουν υψηλή θέση στην ατζέντα της Επιτροπής, δεδομένου ότι έχουν άμεσο αντίκτυπο στη ζωή των ανθρώπων.

Στο πλαίσιο της διαδικασίας του [Ευρωπαϊκού Εξαμήνου](#), η Επιτροπή συνέχισε να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα των ικανοτήτων τους στον τομέα της επιβολής του νόμου. Αυτό αφορά ιδίως την ανεξαρτησία, την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα των εθνικών τους συστημάτων δικαιοσύνης. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή πρότεινε ειδικές συστάσεις ανά χώρα για επτά κράτη μέλη. Μέσω του [πίνακα αποτελεσμάτων της ΕΕ στον τομέα της δικαιοσύνης](#), η Επιτροπή παρακολουθεί την ανεξαρτησία, την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα των συστημάτων δικαιοσύνης των κρατών μελών.

### *Σεβασμός του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων*

Τον Απρίλιο του 2019, η Επιτροπή εξέθεσε τις σκέψεις της σχετικά με την [ενίσχυση του κράτους δικαίου της ΕΕ](#) πυροδοτώντας απαντήσεις από περισσότερους από 60 ενδιαφερομένους. Τα αποτελέσματα αποτυπώθηκαν τον Ιούλιο στην [ανακοίνωση με τίτλο «Ενίσχυση του κράτους δικαίου εντός της Ένωσης – Στρατηγικό σχέδιο δράσης»](#), με την οποία προτάθηκε η θέσπιση νέου μηχανισμού για το κράτος δικαίου. Στις πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής ανακοινώθηκε ένας νέος ετήσιος κύκλος επανεξέτασης του κράτους δικαίου και μια ετήσια έκθεση στην οποία συνοψίζεται η κατάσταση σε έκαστο κράτος μέλος. Η Επιτροπή ανακοίνωσε επίσης ότι θα ακολουθήσει μια στρατηγική προσέγγιση στις διαδικασίες επί παραβάσει και ότι θα βασίζεται στη νομολογία του Δικαστηρίου.

Στις [24 Ιουνίου](#) και στις [5 Νοεμβρίου 2019](#), το Δικαστήριο εξέδωσε τελεσίδικες αποφάσεις σε διαδικασίες επί παραβάσει που κίνησε η Επιτροπή κατά της Πολωνίας, επιβεβαιώνοντας ότι η πολωνική νομοθεσία σχετικά με τη μείωση της ηλικίας συνταξιοδότησης των δικαστών του Ανωτάτου Δικαστηρίου και των δικαστών των τακτικών δικαστηρίων συνιστά παραβίαση των απαιτήσεων της ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης.

Στις 10 Οκτωβρίου 2019, η Επιτροπή παρέπεμψε την [Πολωνία](#) στο Δικαστήριο στο πλαίσιο διαδικασίας επί παραβάσει σχετικά με το νέο πειθαρχικό καθεστώς για τους δικαστές, δεδομένου ότι το καθεστώς αυτό υπονομεύει την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης μη παρέχοντας τα απαραίτητα εχέγγυα για την προστασία των Πολωνών δικαστών από τον πολιτικό έλεγχο.

Σε εξέλιξη βρίσκονται στο Συμβούλιο οι διαπραγματεύσεις σχετικά με την [πρόταση](#) κανονισμού της Επιτροπής για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη. Ο σεβασμός του κράτους δικαίου συνιστά αναπόσπαστο προϋπόθεση για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης.

### Διασυνοριακή συνεργασία στον τομέα της ποινικής και αστικής δικαιοσύνης

Η Επιτροπή συνέχισε τις προσπάθειές της όσον αφορά την παρακολούθηση της πλήρους μεταφοράς των οδηγιών για τα δικονομικά δικαιώματα. Το 2019, στο επίκεντρο βρέθηκαν η [οδηγία σχετικά με τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά](#) και η [οδηγία σχετικά με τη δικαστική αρωγή για υπόπτους και κατηγορούμενους στο πλαίσιο ποινικών διαδικασιών και για καταζητούμενους σε διαδικασίες εκτέλεσης του ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης](#).



Το 2019, η Επιτροπή κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 7 κρατών μελών για μη κοινοποίηση των εθνικών μέτρων μεταφοράς της οδηγίας σχετικά με τις δικονομικές εγγυήσεις για τα παιδιά και ομοίως κατά 4 κρατών μελών για την οδηγία σχετικά με τη δικαστική αρωγή.

Η Επιτροπή συνέχισε τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά 16 κρατών μελών και κίνησε διαδικασίες επί παραβάσει κατά 9 κρατών μελών τα οποία δεν είχαν κοινοποιήσει όλα τα εθνικά μέτρα που ήταν αναγκαία για τη μεταφορά της [οδηγίας για τα δικαιώματα των θυμάτων](#). Η Επιτροπή συνέχισε επίσης τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά 2 κρατών μελών σε σχέση με τα μέσα αμοιβαίας αναγνώρισης για τις [μεταφορές κρατουμένων](#), τα [μέτρα αναστολής](#), τα [μέτρα επιτήρησης](#) και τη [διασυνοριακή εκτέλεση των χρηματικών ποινών](#).

### Ενίσχυση της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

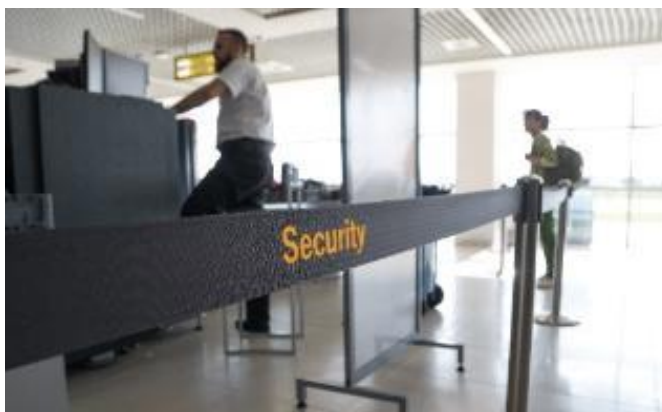
Κατόπιν της θέσης σε εφαρμογή του [Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων](#) (ΓΚΠΔ) τον Μάιο του 2018, η Επιτροπή επικεντρώθηκε στην εφαρμογή των νέων κανόνων για την προστασία των δεδομένων το 2019 ακολουθώντας μια πολύπλευρη προσέγγιση. Ειδικότερα, συμμετείχε σε διμερείς διαλόγους με εθνικές αρχές αναφορικά με τη συμμόρφωση της εθνικής νομοθεσίας με τον ΓΚΠΔ, συνεργάστηκε στενά με τις αρχές προστασίας δεδομένων που συνεργάζονται με το [ευρωπαϊκό συμβούλιο προστασίας δεδομένων](#) και αντάλλαξε απόψεις με ενδιαφερομένους κυρίως μέσω μιας ειδικής ομάδας ενδιαφερομένων. Η Επιτροπή συνέχισε επίσης να στηρίζει οικονομικά τις εθνικές αρχές προστασίας των δεδομένων μέσω επιδοτήσεων και διεξήγαγε εκστρατείες ευαισθητοποίησης για πολίτες και επιχειρήσεις. Η Επιτροπή διενήργησε επίσης συνολικό απολογισμό του πρώτους έτους εφαρμογής του ΓΚΠΔ, τα αποτελέσματα του οποίου παρουσιάστηκαν σε [ανακοίνωση](#) που εκδόθηκε τον Ιούλιο του 2019.

Ζητήθηκε από τα κράτη μέλη να μεταφέρουν την [οδηγία για την προστασία των δεδομένων στο πλαίσιο της επιβολής του νόμου](#) έως τον Μάιο του 2018, και η Επιτροπή έχει ξεκινήσει την αξιολόγηση της συμμόρφωσης της εθνικής νομοθεσίας περί μεταφοράς που έχουν κοινοποιήσει τα κράτη μέλη προς την εν λόγω οδηγία. Το 2019 η Επιτροπή περάτωσε αρκετές από τις 19 διαδικασίες επί παραβάσει που είχε κινήσει το 2018 για μη κοινοποίηση μέτρων μεταφοράς, ενώ κίνησε

διαδικασία επί παραβάσει κατά της [Γερμανίας](#) και παρέπεμψε την [Ισπανία](#) και την [Ελλάδα](#) στο Δικαστήριο (στο μεταξύ η Ελλάδα κοινοποίησε την πλήρη μεταφορά της οδηγίας). Στα τέλη του 2019, εκκρεμούσαν διαδικασίες επί παραβάσει κατά τεσσάρων κρατών μελών.

#### *Επιβολή κανόνων σχετικά με την ασφάλεια*

Το 2019 συνεχίστηκαν οι εργασίες επιβολής της νομοθεσίας στο πλαίσιο του [ευρωπαϊκού θεματολογίου για την ασφάλεια](#) και της ανάπτυξης της Ένωσης Ασφάλειας. Η εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ στον τομέα αυτόν είναι βασικής σημασίας για την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας σε ολόκληρη την ΕΕ. Οι τακτικές εκθέσεις προόδου σχετικά με την Ένωση Ασφάλειας αποτυπώνουν τις εν εξελίξει προσπάθειες για τη διασφάλιση της πλήρους και ορθής εφαρμογής των κανόνων.



Επιπλέον, η Επιτροπή παρακολούθησε την εφαρμογή της [οδηγίας όσον αφορά τη συμπερίληψη νέων ψυχοδραστικών ουσιών στον ορισμό των ναρκωτικών](#), και της [πρώτης κατ' εξουσιοδότηση οδηγίας](#) που εκδόθηκε στο πλαίσιο αυτής. Η Επιτροπή συνέχισε επίσης τις διαδικασίες επί παραβάσει για μη κοινοποίηση εθνικών μέτρων μεταφοράς δύο βασικών οδηγιών σχετικά με την ασφάλεια και την καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων: της [οδηγίας σχετικά με τα αρχεία ονομάτων επιβατών](#) και της [οδηγίας για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας](#). Η Επιτροπή συνέχισε περαιτέρω τις διαδικασίες κατά της [Ισπανίας](#), των [Κάτω Χωρών](#) και της [Φινλανδίας](#) για την οδηγία σχετικά με τα αρχεία ονομάτων επιβατών. Όσον αφορά την οδηγία για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, η Επιτροπή συνέχισε περαιτέρω τις διαδικασίες κατά της [Ελλάδας](#) και του [Λουξεμβούργου](#).

Η Επιτροπή κίνησε επίσης διαδικασίες επί παραβάσει με σκοπό να διαφυλάξει την αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης για την ασφάλεια σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ στον τομέα αυτό.

Κινήθηκαν διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Βουλγαρίας](#), της [Ουγγαρίας](#), της [Αυστρίας](#) και της [Ρουμανίας](#) επειδή υπέγραψαν πολυμερή διεθνή συμφωνία για την ανταλλαγή δεδομένων DNA, δακτυλικών αποτυπωμάτων και δεδομένων σχετικά με τις άδειες κυκλοφορίας οχημάτων, η οποία περιέχει διατάξεις που παραβιάζουν την αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της ΕΕ βάσει των [αποφάσεων Prüm](#). Οι αποφάσεις αυτές προβλέπουν την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή και σύγκριση δεδομένων DNA μεταξύ εθνικών βάσεων δεδομένων με σκοπό την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος.

## VII. Προς μια νέα πολιτική μετανάστευσης

Η μεταναστευτική πολιτική της Επιτροπής επιδιώκει να εξοπλίσει την ΕΕ με εργαλεία για την καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα. Καλύπτει το πλήρες φάσμα των σχετικών θεμάτων, όπως είναι η διαχείριση των συνόρων, η πολιτική θεωρήσεων, η παράτυπη μετανάστευση, το άσυλο και η νόμιμη μετανάστευση. Η συνεπής, ανθρώπινη και αποτελεσματική



εφαρμογή είναι κρίσιμη για την επιτυχία της πολιτικής.

Το 2019 η Επιτροπή συνέχισε να παρακολουθεί την εφαρμογή από τα κράτη μέλη της νομοθεσίας της ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου, ιδίως της [οδηγίας για τις διαδικασίες ασύλου](#), της [οδηγίας για τις προϋποθέσεις υποδοχής](#), της [οδηγίας για την αναγνώριση](#) και της [οδηγίας για την επιστροφή](#). Οι εν λόγω οδηγίες θεσπίζουν κανόνες σχετικά με την επεξεργασία των αιτήσεων ασύλου, διασφαλίζουν ένα αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης για τους αιτούντες άσυλο στην ΕΕ, θεσπίζουν κανόνες για την αναγνώριση υπηκόων τρίτων χωρών ως προσφύγων και καθιερώνουν κοινά πρότυπα και διαδικασίες βάσει των οποίων οι παρανόμως διαμένοντες υπήκοοι χωρών εκτός ΕΕ μπορεί να απομακρυνθούν από τα εδάφη των χωρών της ΕΕ.

Η Επιτροπή παρέπεμψε την [Ουγγαρία](#) στο Δικαστήριο για τη θέσπιση νομοθεσίας η οποία ποινικοποιεί ουσιαστικά δραστηριότητες που αποσκοπούν στην παροχή βοήθειας σε άτομα που κινούν διαδικασίες αίτησης ασύλου στην Ουγγαρία. Η εν λόγω νομοθεσία θεωρείται ασύμβατη προς το δικαίωμα πρόσβασης των αιτούντων άσυλο σε νομικές ή άλλες συμβουλές που παρέχονται κυρίως από μη κυβερνητικές οργανώσεις. Σύμφωνα με τη συγκεκριμένη νομοθεσία, οποιοσδήποτε διώκεται ποινικά λόγω παροχής βοήθειας αυτού του είδους απαγορεύεται να πλησιάσει τις ζώνες διέλευσης στα σύνορα της Ουγγαρίας, όπου κρατούνται αιτούντες άσυλο. Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ουγγαρία δεν συμμορφώνεται προς την [οδηγία για τις διαδικασίες ασύλου](#) και την [οδηγία για τις προϋποθέσεις υποδοχής](#).



Όσον αφορά τη νόμιμη μετανάστευση, προτεραιότητα της Επιτροπής είναι να εξασφαλίζει την ύπαρξη νόμιμων οδών προς την ΕΕ, κυρίως βελτιώνοντας την ικανότητα της ΕΕ να προσελκύει και να διατηρεί εργαζομένους υψηλής ειδίκευσης, καθώς και φοιτητές και ερευνητές. Είναι συνεπώς σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι οι οδηγίες σχετικά με τη νόμιμη μετανάστευση εφαρμόζονται πλήρως και ορθά. Οι οδηγίες αυτές θεσπίζουν κοινές προϋποθέσεις για την εισδοχή και τη διαμονή υπηκόων τρίτων χωρών, απλουστεύουν και εναρμονίζουν τις διαδικασίες στον τομέα της μετανάστευσης, ενώ παρέχουν επίσης δικαιώματα ίσης μεταχείρισης με τους υπηκόους της ΕΕ σε διάφορους τομείς.

Το 2019, η Επιτροπή κίνησε περαιτέρω τις εκκρεμείς διαδικασίες επί παραβάσει για μη κοινοποίηση εθνικών μέτρων για την εφαρμογή της [οδηγίας για τους φοιτητές και ερευνητές](#), καθώς, στα τέλη του έτους, εξακολουθούσαν να υπάρχουν ανοιχτές υποθέσεις για πέντε κράτη μέλη ([Βέλγιο](#), [Ελλάδα](#), [Γαλλία](#), [Σλοβενία](#) και [Σουηδία](#)).

Κινήθηκε διαδικασία επί παραβάσει κατά της [Σουηδίας](#) για εσφαλμένη εφαρμογή διάφορων οδηγιών σχετικά με τη νόμιμη μετανάστευση όσον αφορά την επεξεργασία των αιτήσεων για άδειες, καθώς και για περιορισμούς στην ίση μεταχείριση ορισμένων κατηγοριών υπηκόων εκτός ΕΕ.

Η ορθή εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων για τα σύνορα του Σένγκεν και τις θεωρήσεις ήταν επίσης προτεραιότητα της Επιτροπής για το 2019.

Η Επιτροπή συνέχισε περαιτέρω τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά της [Εσθονίας](#) διότι το σύστημα διαχείρισης σειράς προτεραιότητας 'Go-Swift' θεωρείται ασύμβατο προς τον [κώδικα συνόρων του Σένγκεν](#). Επίσης, προέβη σε περαιτέρω ενέργειες στο πλαίσιο διαδικασιών επί παραβάσει κατά της [Τσεχίας](#) όσον αφορά το δικαίωμα άσκησης έφεσης κατά απόφασης για την άρνηση, ανάκληση ή ακύρωση [θεωρήσεων Σένγκεν](#).