



Bryssel den 14.7.2023  
COM(2023) 453 final

## **RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN**

**Kontroll av unionsrättens tillämpning**

**Årsrapport 2022**

<b>Förord</b> .....	<b>3</b>
<b>Den europeiska gröna given</b> .....	<b>4</b>
Ren luft och rent vatten.....	4
Hantering av översvämningsrisker .....	5
Skydd av den biologiska mångfalden .....	5
Främja en cirkulär ekonomi.....	6
Klimatpolitik.....	6
Ren energi.....	6
Den inre marknaden för energi.....	7
Ren transport.....	8
Ett hållbart jordbruk som tryggar livsmedelsförsörjningen.....	8
Hållbart fiske och havsplanering .....	9
Hälsa och livsmedelssäkerhet.....	10
Förebygga tobaksrelaterade sjukdomar .....	10
Säkrare transporter.....	10
<b>Ett Europa rustat för den digitala tidsåldern</b> .....	<b>12</b>
Teknik som fungerar för människorna.....	12
En rättvis och konkurrenskraftig digital ekonomi.....	13
Främja dataekonomin .....	13
Ett öppet, demokratiskt och hållbart digitalt samhälle.....	13
Skydd för konsumenter och företag .....	14
Tillgängliga produkter, tjänster och webbplatser.....	14
Göra det möjligt för den inre marknaden att öka tillväxten.....	15
Transparent information om och för företag.....	16
Digitala transportsystem .....	16
<b>En ekonomi för människor</b> .....	<b>18</b>
Arbetsvillkor .....	18
Hälsa och säkerhet på arbetsplatsen .....	18
Arbetskraftens rörlighet .....	19
Samordning av de sociala trygghetssystemen .....	20
Bättre information och stöd till privatpersoner och företag .....	20
Bättre reglering av yrken och erkännande av kvalifikationer.....	20
Förhindra konkurs för livskraftiga företag.....	21
Finansiella tjänster.....	21
Massbetalningar .....	22

Övervakning av de nationella myndigheternas tillämpning av EU:s regler för finansiella tjänster .....	22
Penningtvätt och finansiering av terrorism.....	22
Transport och rörlighet.....	23
Direkt beskattning .....	24
Indirekt beskattning.....	25
Tullar .....	26
<b>Främjande av den europeiska livsstilen och demokratin .....</b>	<b>27</b>
Rättsstatsprincipen.....	27
Skydda personer som rapporterar överträdelser av EU-lagstiftningen.....	28
Bekämpning av diskriminering, rasism och främlingsfientlighet.....	28
Främja balans mellan arbetslivet och privatlivet.....	29
Skydd av personuppgifter.....	29
Skydda EU-medborgarskapet.....	29
Rättsligt samarbete och individuella rättigheter i brottsärenden.....	30
Säkerhet.....	30
Migration och asyl .....	31
Genomförande av sanktioner mot Ryssland.....	32

*Ansvarsfriskrivning*

*I denna rapport beskrivs kommissionens åtgärder för att kontrollera och tillämpa unionsrätten under 2022. Läget när det gäller de överträdelseförfaranden som nämns i texten kan ha förändrats sedan dess.*

## Förord

År 2022 var ett av de mörkaste åren i vår kontinents historia under senare år- Kriget återvände till Europa och påverkade oss alla omedelbart. Många fruktade inte bara följderna för Ukraina, utan även att resten av Europa skulle uppleva en splittring, en recession och en urholkning av demokratin. I stället stod vi emot. Ukrainas kamp för frihet fortsätter att inspirera oss och upprätthålla det oöverträffade finansiella, militära och politiska stödet från Europeiska unionen.



Vårt orubbliga stöd till Ukraina står fast. Samtidigt fortsätter vi arbetet med de genomgripande förändringar som vi utlovade vid inledningen av denna kommissions mandattid, dvs. att bygga ett starkare, grönare och hälsosammare Europa för nästa generation.

Vi har lagt fram en rad ambitiösa förslag och strategier för att uppnå dessa förändringar. Våra ambitioner kan dock förverkligas och verkligen gynna alla européer, var de än lever, endast om de regler som vi föreslår – utöver en överenskommelse i Bryssel – även tillämpas korrekt i praktiken överallt i EU.

I denna rapport redovisar vi de åtgärder som vi vidtog under 2022 för att säkerställa att dessa regler fungerar i praktiken. Vi förstärkte EU:s regler inom alla politikområden, med inriktning på de områden som är viktigast för människors och företags vardag. De flesta av de förfaranden som vi inledde 2022 rörde därför miljö, rättvisa och grundläggande rättigheter samt den inre marknaden och sysselsättning.

Vid problem samarbetar vi i första hand nära med medlemsländerna för att försöka lösa dem så snabbt som möjligt, vilket vi också oftast lyckas med. Som rapporten visar tvekar vi dock inte att vidta efterlevnadsåtgärder om det är nödvändigt för att säkerställa att vår union förblir en plats med delat välstånd, en demokrati av demokratier och en verklig värdegemenskap.

Med vänliga hälsningar

*Dr Ursula von der Leyen*

Europeiska kommissionens ordförande

## Den europeiska gröna given

*”Vi måste outtröttligt arbeta för att anpassa oss till klimatförändringarna och göra naturen till vår främsta allierade.”*

Ordförande Ursula von der Leyens tal om tillståndet i unionen 2022



Klimatförändringarna och miljöförstörelsen är ett hot mot Europas och världens fortsatta existens. De extrema värmeböljorna, skogsbränderna och den rekordsvåra torkan 2022 innebar att människor världen runt kände av de allt allvarigare effekterna av detta. Det är avgörande att påskynda EU:s gröna omställning för att hantera klimatkrisen och stärka EU:s ekonomi och säkerhet. Den [europeiska gröna given](#) stakar ut vägen mot [nollförorening](#) av luft, vatten och mark och för att ställa om EU:s ekonomi så att den blir modern och resurseffektiv. Under 2022 tillämpade kommissionen EU:s regler strikt för att förverkliga dessa mål.

### Ren luft och rent vatten

Luftföroreningar utgör den största miljörelaterade hälsoriskerna i EU. EU:s regler om [luftkvalitetsnormer](#) är avgörande för att minska luftföroreningars negativa effekter på människors hälsa: under de senaste 30 åren har antalet förtida dödsfall till följd av luftföroreningar i medlemsländerna minskat med 60 %. Kommissionen har fortsatt att tillämpa dessa normer för att skydda människors hälsa och naturmiljön.

Kommissionen har lagt extra tonvikt vid lämplig rening av [avloppsvatten](#). Kommissionen tillämpade även [dricksvattendirektivet](#) för att säkerställa hälsosamt och rent dricksvatten.

*Kommissionen tog nästa steg i sitt överträdelseförfarande mot [Kroatien](#) för dålig luftkvalitet på grund av höga nivåer av partiklar (PM<sub>10</sub>) och fina partiklar (PM<sub>2,5</sub>). Kommissionen uppmanade [Polen](#) att undanröja hinder för tillgång till rättslig prövning i samband med luftkvalitetsplaner enligt [luftkvalitetsdirektivet](#). Kommissionen tog nästa steg i förfarandet mot [Cypern](#) för att landet inte fullt ut införlivat [direktivet om medelstora förbränningsanläggningar](#). I direktivet fastställs utsläppsgränser för medelstora förbränningsanläggningar för att minska luftföroreningarna.*

*Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Spanien](#), [Malta](#) och [Polen](#) vid EU-domstolen beträffande avloppsvattenreningen i länderna. Kommissionen tog också nästa steg i förfarandet mot [Ungern](#) rörande ämnen i dricksvatten som kan utgöra en potentiell hälsorisk.*

## Hantering av översvämningsrisker

De katastrofala översvämningarna i Tyskland och Belgien i juli 2021 visade hur viktigt det är att bedöma översvämningsrisker mot bakgrund av klimatförändringarna. Översvämningar kan också frigöra föroreningar som lagrats i marken och sprida dem än mer. Enligt [översvämningsdirektivet](#) ska medlemsländerna anta planer för att hantera översvämningsrisker, vilket är avgörande för snabba insatser. Kommissionen tog nästa steg i överträdelseförfarandena mot [Bulgarien](#), [Grekland](#), [Cypern](#), [Litauen](#), [Rumänien](#) och [Slovakien](#) för att säkerställa att de uppdaterar sina kartor över översvämningsrisker.

## Skydd av den biologiska mångfalden

Syftet med både den europeiska gröna given och [strategin för biologisk mångfald 2030](#) är att EU ska stoppa förlusten av den biologiska mångfalden. Detta bör uppnås genom åtgärder för att bevara naturområden och återställa skadade ekosystem till gynnsam bevarandestatus i livsmiljöer som spelar en viktig roll för den biologiska mångfalden. Att återställa skogar, mark, våtmarker och marina områden är avgörande för att uppnå den begränsning av klimatförändringarna som krävs fram till 2030.



I [EU-reglerna](#) föreskrivs också att parter som drabbats av miljöskador ska begära att den ansvariga nationella myndigheten beslutar vilka förebyggande och korrigerande åtgärder som den ansvariga aktören ska vidta. Kommissionen uppmanade [Nederländerna](#) och [Sverige](#) att införliva dessa regler på ett korrekt sätt. Samtidigt kunde kommissionen avsluta fem ärenden efter att medlemsländerna i fråga hade anpassat sina regler till EU-lagstiftningen. Detta säkerställde att alla som bör ha denna rätt kan lämna information och begära att myndigheterna vidtar åtgärder i fråga om miljöskador.

I ett ärende som härrör från en framställning till Europaparlamentet bad kommissionen [Spanien](#) att genomföra en [dom](#) från EU-domstolen om våtmarkerna i Doñana, för att trygga skyddade livsmiljöer och på ett hållbart sätt förvalta de grundvattenförekomster som livnär dessa våtmarker.

*Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Grekland](#) vid EU-domstolen för att landet inte på ett korrekt sätt införlivat [direktivet om miljökonsekvensbedömning](#). Kommissionen uppmanade [Spanien](#) att åtgärda de skadliga miljöeffekterna av ett hotellkomplex på Kanarieöarna. Kommissionen uppmanade också [Frankrike](#) att fullständigt anpassa sin lagstiftning till direktivet. Cypern har däremot anpassat sina nationella regler och kommissionen avslutade sitt överträdelseförfarande. Detta kommer att stärka bedömningen av miljökonsekvenserna av ett projekt på Cypern innan det faktiskt byggs, vilket är grundläggande för att skydda den biologiska mångfalden.*

*Kommissionen tog nästa steg i förfarandena mot [femton medlemsländer](#) för att skydda miljön mot [invasiva främmande arter](#). Kommissionen uppmanade även [Slovakien](#), [Cypern](#) och [Portugal](#) att skydda och förvalta sina skyddade Natura 2000-områden enligt [habitatdirektivet](#). Kommissionen uppmanade också [Slovenien](#) att följa [fågeldirektivet](#) för att skydda vilda fåglar.*

## Främja en cirkulär ekonomi

[Handlingsplanen för den cirkulära ekonomin](#) är en central del av den europeiska gröna given, som banar väg för ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa. Handlingsplanen främjar återvinning av avfall och att EU:s avfallshanteringsnormer ska genomföras fullt ut. Kommissionens tillämpning av dessa regler bidrar till att minska negativa effekter av avfall på människors hälsa och miljön.

*Kommissionen inledde eller fortsatte med överträdelseförfaranden mot [elva medlemsländer](#) för att de inte fullt ut införlivat [direktivet om engångsplast](#). Syftet med direktivet är att förhindra och minska inverkan av vissa plastprodukter som används under mycket kort tid på miljön och människors hälsa.*

*När det gäller användning av plastpåsar anpassade Irland sin lagstiftning till [direktivet om plastpåsar](#) till följd av ett förfarande före inledandet av ett överträdelseförfarande (EU Pilot) av kommissionen.*

*När det gäller avfallshantering uppmanade kommissionen [Portugal](#) att förbättra sina metoder*

## Klimatpolitik

EU har satt upp målet att göra Europa till den första klimatneutrala kontinenten senast 2050. I [den europeiska klimatlagen](#) fastställs ett mellanliggande mål om att minska nettoutsläppen av växthusgaser med minst 55 % fram till 2030, jämfört med 1990 års nivåer. Långsiktiga strategier är avgörande för att bidra till att uppnå den ekonomiska omställning som krävs för att uppnå dessa klimatmål. Enligt [styrningsförfordningen](#) ska medlemsländerna utarbeta sina första [långsiktiga strategier](#) med en prognos på minst 30 år. Under 2022 inledde kommissionen

överträdelseförfaranden mot [Bulgarien](#), [Irland](#), [Polen](#) och [Rumänien](#) för att de inte hade anmält sådana strategier till kommissionen.



## Ren energi

Att minska koldioxidutsläppen i EU:s energisystem är avgörande för att EU ska kunna uppnå sina klimatmål. Konsekvenserna av Covid-19-pandemin och den ryska militära invasionen av Ukraina satte denna process på prov. Kommissionen var fast besluten att genomföra [paketet om ren energi för alla i EU](#): Ren energi står i centrum för energiomställningen till en säker och hållbar energisektor med konsumenten i centrum.

Främjande av förnybar energi är inte bara grundläggande för EU:s klimatmål, utan bidrar också till att stabilisera energisektorn genom att minska volatiliteten på marknaden, sänka energipriserna och stärka EU:s försörjningstrygghet. [Direktivet om förnybar energi](#) utgör ramen för utvecklingen av förnybar energi och genomförandet av direktivet är en prioritet för kommissionen.

*Eftersom medlemsländerna inte har införlivat EU:s regler tog kommissionen nästa steg i sina överträdelseförfaranden*

- [mot femton medlemsländer](#) om [ändring av energiprestandadirektivet](#),
- [mot tolv medlemsländer](#) om [det ändrade energieffektivitetsdirektivet](#),
- [mot femton medlemsländer](#) om [direktivet om förnybar energi](#).

## Den inre marknaden för energi

En integrerad energimarknad i EU är det mest kostnadseffektiva sättet att säkerställa en säker och överkomlig energiförsörjning för människor och företag. Gemensamma regler och gränsöverskridande infrastruktur gör det möjligt att leverera energi som produceras i ett EU-land till konsumenterna i ett annat. Konkurrens och ett större utbud av energileverantörer för konsumenterna håller priserna i schack. En integrerad marknad bidrar också till försörjningstrygghet och hållbarhet.



[Eldirektivet](#) säkerställer sådana konkurrensutsatta marknader över landsgränserna för elsektorn. Trycket på energisektorn 2022 innebar att det var särskilt viktigt att kommissionen kraftfullt tillämpade dessa regler.

*Kommissionen fortsatte överträdelseförfarandena mot [Tyskland](#) och [Sverige](#) för att de inte införlivat eldirektivet. Den inledde förfaranden mot åtta [medlemsländer](#) av samma skäl.*

## Säker kärnenergi

Kärnenergi kan bidra på ett positivt sätt till klimatmålen och säkerställa energitrygghet, förutsatt att den högsta möjliga nivån för kärnsäkerhet och strålningsskydd uppfylls. Kommissionen fortsatte att arbeta för ett effektivt genomförande av Euratomfördragets rättsliga ram för kärnsäkerhet för att skydda arbetstagare, patienter och allmänheten från joniserande strålning och säkerställa att radioaktivt avfall hanteras på ett säkert sätt.

Kommissionen tog nästa steg i förfarandena mot [Kroatien](#), [Estland](#), [Italien](#), [Österrike](#), [Portugal](#) och [Slovenien](#) för att länderna inte hade antagit lämpliga nationella program för hantering av radioaktivt avfall och använt kärnbränsle enligt [EU:s regler](#). Kommissionen avslutade 23 EU Pilot-fall om införlivandet av [direktivet om kärnsäkerhet](#) efter det att medlemsländerna vid behov ändrade eller antog nya nationella regler. Kommissionen konstaterade att införlivandet i dessa medlemsländer var korrekt och bidrog till ökad kärnsäkerhet.

*Kommissionen väckte talan mot [Spanien](#), [Lettland](#) och [Portugal](#) vid EU-domstolen för att de inte fullt ut införlivat EU:s [strålskyddslagstiftning](#). Kommissionen uppmanade [Italien](#) att följa en [dom](#) från EU-domstolen, där domstolen konstaterade att Italien inte hade införlivat dessa regler i sin nationella lagstiftning. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Belgien](#) och [Bulgarien](#) för att de införlivat reglerna på ett felaktigt sätt.*



## Ren transport

Transportsektorn kan bidra till att EU uppfyller sitt mål om klimatneutralitet. Alla transportsätt behöver bli mer hållbara. Gröna alternativ måste finnas tillgängliga och rätta incitament måste införas för att driva på omställningen.

Inom vägsektorn fastställs i [direktivet om rena fordon](#) nationella mål för offentlig upphandling av rena fordon. Särskilda mål fastställs för personbilar och lätta lastbilar samt lastbilar och bussar, inklusive ett mål för utsläppsfria bussar. För att se till att dessa regler tillämpas i alla medlemsländer har kommissionen fortsatt sitt förfarande mot [Bulgarien](#), [Tjeckien](#), [Cypern](#), [Ungern](#) och [Sverige](#), eftersom de inte införlivat reglerna i sin nationella lagstiftning.



Inom sjöfartssektorn är [direktivet om mottagningsanordningar i hamn](#) utformat för att förhindra förorening av havet från fartyg. Enligt direktivet får avfall som genereras ombord inte kastas i havet utan ska samlas in i hamnar, som måste erbjuda lämpliga anordningar för att samla in och bearbeta avfall. Kommissionen tog nästa steg i förfarandena mot [Cypern](#), [Nederländerna](#), [Österrike](#), [Polen](#) och [Sverige](#) för att de inte införlivat dessa regler.

## Ett hållbart jordbruk som tryggar livsmedelsförsörjningen



EU:s [gemensamma jordbrukspolitik](#) säkerställer livsmedelsförsörjningen i EU, stabiliserar marknaderna och hjälper jordbrukarna att få en rättvis inkomst. Den bidrar också till att hantera miljöproblem som klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald.

Konsekvenserna av Rysslands militära aggression mot Ukraina sätter press på EU:s försörjningskedja och den globala livsmedelsförsörjningen. EU:s gemensamma organisation av marknaderna för jordbruksprodukter stärkte EU:s åtgärder mot detta hot. Ett motståndskraftigt och effektivt system för livsmedelsproduktion säkerställde att säkra, prisvärda och högkvalitativa livsmedel fanns tillgängliga i alla medlemsländer. Kommissionen agerade kraftfullt för att undvika att den gemensamma jordbruksmarknaden undergrävs.

*Ungern införde ett system för förhandsanmälan av spannmålsexport som gjorde det möjligt för de ungerska myndigheterna att föregripa försäljningen eller köpa spannmålet innan det exporteras. Kommissionen ansåg att denna ordning var oförenlig med EU-reglerna om den gemensamma organisationen av jordbruksmarknaderna och de gemensamma exportreglerna. Kommissionen inledde därför ett överträdelseförfarande mot [Ungern](#).*

Kommissionen fortsatte också att säkerställa en korrekt tillämpning av [de regler om finansiellt stöd till jordbrukare som var tillämpliga 2022](#), liksom övrig lagstiftning som är knuten till reglerna för den gemensamma jordbrukspolitikerna, t.ex. om i) [ekologiskt jordbruk](#), ii) [skyddade geografiska](#)

[beteckningar](#) och iii) [förbud mot otillbörliga affärsmetoder i jordbruks- och livsmedelskedjan](#). Kommissionen avslutade överträdelseförfaranden mot elva medlemsländer eftersom de till fullo har införlivat dessa regler för att undvika otillbörliga affärsmetoder i nationell lagstiftning. Kommissionen har dock identifierat fall av felaktigt införlivande. För att snabbt ta itu med dessa fall inledde kommissionen förfaranden före inledande av överträdelseförfaranden (EU Pilot) mot sexton medlemsländer.

## Hållbart fiske och havsplanering

De främsta målen för [EU:s gemensamma fiskeripolitik](#) är att säkerställa hållbart fiske och vattenbruk som bidrar till den socioekonomiska utvecklingen i kustsamhällena och till att trygga livsmedelsförsörjningen. Att återföra fiskbestånden till sunda nivåer och upprätthålla dem står i centrum för denna politik. Det är skälet till att EU:s regler begränsar flottkapacitet, fångster och fiskeverksamhet. För att säkerställa att dessa regler tillämpas fullt ut måste medlemsländerna införa lämpliga kontroll- och tillsynssystem.

Kommissionen inriktar därför sina verkställighetsåtgärder på att kontrollera att reglerna efterlevs av medlemsländerna. Skyldigheten att noggrant väga, registrera och rapportera fångster stod i centrum för kommissionens åtgärder. Korrekt registrering av fångster utgör grunden för en effektiv fiskeriförvaltning eftersom det bidrar till att förebygga överfiske och minskar oönskade fångster. Andra centrala aspekter är lämpliga sanktionssystem och ett harmoniserat system för att dela fiskeriuppgifter mellan medlemsländerna och kommissionen. Kommissionen har fört dialoger före inledandet av ett överträdelseförfarande (EU Pilot) med medlemsländerna för att ta itu med problem som identifierats i detta avseende.



Kommissionen fortsatte att övervaka hur [direktivet om havsplanering](#) genomfördes, särskilt skyldigheten att utarbeta havsplaner. Denna skyldighet är utformad för att främja en hållbar utveckling och användning av marina områden och resurser. Havsplaner kan också vara ett viktigt verktyg för att underlätta utbyggnaden av förnybar energi till havs. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Bulgarien](#) och [Spanien](#) för att de saknade sådana planer.

Medlemsländerna måste också kontrollera EU-fartygens fiskeverksamhet utanför EU:s vatten och se till att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs. Kommissionen fortsatte att driva ett överträdelseförfarande mot [Frankrike](#) för att landet inte kontrollerade en del av sin externa flotta på ett tillfredsställande sätt.

*Kommissionen har följt upp två öppna överträdelseförfaranden mot [Belgien](#) och [Nederländerna](#) för att länderna inte kontrollerat och tillämpat korrekt vägning och registrering av fångster. Kommissionen inledde också ett överträdelseförfarande mot [Kroatien](#) för att följa upp identifierade brister i landets kontrollsystem för odlingsanläggningar för blåfenad tonfisk. Kommissionen avslutade också ett ärende mot Malta om blåfenad tonfisk, eftersom de maltesiska myndigheterna åtgärdade de konstaterade bristerna.*

## Hälsa och livsmedelssäkerhet



EU:s regler om hälsa och livsmedelssäkerhet syftar till att säkerställa en hög skyddsnivå för människors, djurs och växters hälsa och skydda konsumenternas intressen. Genom att integrera människors, djurs och miljöns hälsa samt livsmedels- och fodersäkerhet tillämpar kommissionen en ”One health”-modell för beredskap och förebyggande.

För att skydda människors hälsa och bidra till ett hållbart livsmedelssystem hjälper kommissionen dessutom medlemsländerna att tillämpa lagstiftning, till exempel om utsläppande på EU:s marknad av produkter som är i kontakt med livsmedel.

*Mellan maj 2021 och april 2022 arbetade kommissionen och medlemsländerna tillsammans för att få bort ett betydande antal osäkra köks- och bordsartiklar från EU:s marknad. Denna gemensamma verkställighetsåtgärd, som gick under namnet [Bamboo-zling](#), inriktades på plastföremål som innehåller bambu, som ofta importeras till EU från tredjeländer. Dessa produkter, som på ett vilseledande sätt framställs som naturliga eller hållbara, skulle kunna leda till migration av cancerframkallande ämnen vid koncentrationer som överskrider gränserna enligt [EU:s regler](#). Många sådana olagliga och bedrägliga produkter drogs tillbaka från marknaden.*

## Förebygga tobaksrelaterade sjukdomar

Tobakskonsumtion är fortfarande den främsta orsaken till cancer som går att förebygga. Av alla cancerfall kan 27 % härledas till tobak. [Tobaksdirektivet](#) syftar till att få den inre marknaden för tobaksvaror och relaterade produkter att fungera bättre, samtidigt som det säkerställer en hög skyddsnivå för folkhälsan. Under 2022 fortsatte kommissionen att arbeta för att till fullo tillämpa direktivet och stödja genomförandet av [Europas plan mot cancer](#). Kommissionen bedömde dessutom om direktivet införlivats korrekt i nationell lagstiftning. Dialogen med medlemsländerna har också varit central för att förbättra tillämpningen av direktivet och dess genomförandeakter.

## Säkrare transporter

Vägtransporter är det transportsätt som används mest av européerna, och också det mest olycksdrabbade transportsättet. Att skapa de rätta förutsättningarna för säkra vägtransporter är en hög prioritet för kommissionen. Kommissionens tillämpning av EU:s regler och tekniska standarder bidrar till att minska antalet dödsolyckor i trafiken.

Under 2022 fortsatte kommissionen ett överträdelseförfarande mot [Tjeckien](#) för att landet inte korrekt införlivat EU:s [regler](#) om minimistandarder för körduglighet i förhållande till hjärt- och kärlsjukdomar. Kommissionen



fortsatte också överträdelseförfaranden mot [Grekland](#), [Nederländerna](#), [Polen](#), [Portugal](#), [Slovakien](#) och [Slovenien](#) för att länderna inte till fullo införlivat [vägsäkerhetsdirektivet](#).

Inom järnvägssektorn tog kommissionen nästa steg i överträdelseförfarandena mot Sverige eftersom landet inte anmält införlivandeåtgärder rörande järnvägars driftskompatibilitet och järnvägssäkerhetsregler till kommissionen. Dessa regler ingår i det fjärde järnvägspaketet, vars genomförande är en prioritet för kommissionen. Vad gäller flygsäkerhet inledde kommissionen ett överträdelseförfarande mot [Spanien](#) för felaktig tillämpning av EU:s lagstiftning om [civil luftfart](#) och [flygande personal inom den civila luftfarten](#).

Inom sjöfartssektorn fortsatte kommissionen att inrikta sig på att tillämpa [EU:s regler om minimikrav på utbildning för sjöfolk](#). Kommissionen vidtog i synnerhet ytterligare åtgärder i överträdelseförfarandena mot [Tjeckien](#) och [Cypern](#) för att se till att länderna tillämpar dessa regler.

## Ett Europa rustat för den digitala tidsåldern

*”Den digitala omställningen behöver tydliga regler. Människor måste veta att de kan lita på den teknik de använder. Företagen behöver förutsägbarhet för att planera sina investeringar. Det är just därför som vi har tagit fram den mest ambitiösa agendan för digitala reformer och investeringar i vår unions historia.”*

Ordförande Ursula von der Leyens tal vid evenemanget *Masters of Digital 2022*.



Kommissionen är fast besluten att göra detta årtionde till Europas ”digitala decennium”. EU är fast beslutet att fastställa digitala normer med tydlig inriktning på data, teknik och infrastruktur. För att ta ledningen i den globala kapplöpningen om pålitlig, säker och människocentrerad teknik måste medlemsländerna snabbt genomföra gemensamt överenskomna regler fullt ut. Kommissionen vidtog därför snabbt åtgärder mot sent införlivande av nya regler och agerade också kraftfullt för att skydda individens grundläggande rättigheter.

### **Teknik som fungerar för människorna**

Den [europeiska kodexen för elektronisk kommunikation 2020](#) är en central byggsten för den digitala inre marknaden, eftersom den bidrar till att förbättra konnektiviteten och skyddar konsumenter i hela Europa. Den säkerställer tydligare avtal, tjänsternas kvalitet och konkurrensutsatta marknader.

*I april 2022 beslutade kommissionen att väcka talan mot [tio medlemsländer](#) vid EU-domstolen för att de inte fullt ut införlivat kodexen i sin nationella lagstiftning. Under 2022 avslutade kommissionen samtidigt överträdelseförfaranden mot åtta medlemsländer eftersom de hade slutfört införlivandet. Till slut hade endast Irland, Lettland, Polen, Portugal och Slovenien inte anmält några införlivandeåtgärder, och ärendena hänsköts till EU-domstolen med en begäran om införande av ekonomiska sanktioner.*

## En rättvis och konkurrenskraftig digital ekonomi

[Direktivet om upphovsrätt på den digitala inre marknaden](#) och [direktivet om onlinesändningar av tv- och radioprogram](#) bidrar till att modernisera EU:s upphovsrättsregler för konsumenter och skapare så att de kan utnyttja alla möjligheter i den digitala världen. Direktiven skyddar rättighetsinnehavarna och stimulerar skapandet och spridningen av mer värdefullt innehåll. De skapar ett större urval för användarna genom att sänka transaktionskostnaderna och underlätta vidareförändringen av radio- och tv-program i hela EU.

*Kommissionen fortsatte att driva överträdelseförfaranden mot [fjorton medlemsländer](#) för att de inte hade införlivat direktivet om upphovsrätt på den digitala inre marknaden och mot [elva medlemsländer](#) för att de inte hade införlivat direktivet om onlinesändningar av tv- och radioprogram.*

I en talan som Polen väckte mot Europaparlamentet och rådet [bekräftade](#) EU-domstolen giltigheten av artikel 17 i upphovsrättsdirektivet. Enligt denna artikel är det förbjudet för plattformar att visa olicensierat upphovsrättsskyddat innehåll på uppdrag av sina användare. Medlemsländerna är därför skyldiga att genomföra artikeln i sin nationella lagstiftning.

## Främja dataekonomin

Syftet med [direktivet om öppna data](#) är att bättre utnyttja de data som tas fram och finansieras av den offentliga sektorn och göra dem tillgängliga för vidareutnyttjande av alla och för nya ändamål. Det stimulerar utvecklingen av dataintensiva innovationer som väder- eller mobilhetsappar. Det bidrar också till att öka öppenheten genom att ge tillgång till offentligt finansierade forskningsdata och stöder ny teknik, bland annat artificiell intelligens.

Under 2022 tog kommissionen nästa steg i överträdelseförfarandena mot tolv [medlemsländer](#) för att de inte införlivat direktivet i sin nationella lagstiftning. Samtidigt avslutades överträdelseförfarandena mot åtta medlemsländer eftersom de hade anmält till kommissionen att de hade införlivat direktivet fullständigt.

## Ett öppet, demokratiskt och hållbart digitalt samhälle

Det ändrade [direktivet om audiovisuella medietjänster](#) innehåller regler om EU-omfattande samordning av alla typer av audiovisuella medier, både traditionella tv-sändningar och beställtjänster. Reglerna har till syfte att skapa ett regelverk anpassat till den digitala tidsåldern som gör det audiovisuella landskapet säkrare, rättvisare och mångsidigare.

Kommissionen fortsatte att prioritera tillämpningen av direktivet under 2022. Kommissionen avslutade förfaranden mot sju medlemsländer eftersom de införlivade direktivet. Så var dock inte fallet för [Irland](#), och kommissionen var tvungen att hänskjuta ärendet till EU-domstolen.



Ett fundament i mediepluralismen är möjligheten för leverantörer av medietjänster att arbeta fritt och självständigt överallt i EU. Enligt [EU:s telekommunikationsregler](#) ska leverantörer av medietjänster få tillträde till marknaden på icke-diskriminerande, objektivt motiverade och proportionella villkor som är kända i förväg.

*Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Ungern](#) vid EU-domstolen rörande frågan hur landet tilldelar radiospektrumrättigheter. Kommissionen ansåg att det ungerska medierådets vägran att förnya en radiostations rättigheter var oproportionerlig och icke-transparent, och därmed stred mot EU-rätten. Kommissionen hävdade också att Ungern genom sitt agerande också hade brutit mot yttrandefriheten enligt EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna.*

## Skydd för konsumenter och företag

EU:s regler ger konsumenterna ett starkt skydd när de köper varor, digitalt innehåll och digitala tjänster på den inre marknaden.

[Direktivet om bättre upprätthållande och modernisering](#) har bidragit till att stärka de befintliga reglerna. Detta bidrog i sin tur till att öka öppenheten i den digitala miljön och i rabattannonser. Det stärkte också straff och rättsmedel vid överträdelse av konsumentlagstiftningen. De nya reglerna ökar således rättssäkerheten för både konsumenter och näringsidkare. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot tjugotvå medlemsländer som inte hade införlivat direktivet i tid. Åtta av förfarandena kunde avslutas redan senare under 2022.



[Direktivet om digitalt innehåll](#) och [direktivet om försäljning av varor](#) är tillämpliga på konsumentavtal som ingåtts sedan den 1 januari 2022. Under 2022 tog kommissionen nästa steg i överträdelseförfarandena mot [Polen](#), [Slovenien](#) och [Slovakien](#) för att länderna inte till fullo införlivat dessa EU-regler i sin nationella lagstiftning. Till följd av kommissionens verkställighetsåtgärder hade alla medlemsländer utom Slovakien anmält att dessa regler hade införlivats fullt ut före utgången av 2022. Detta har förbättrat

konsumentskyddet vid köp av varor eller digitalt innehåll från alla medlemsländer och har ökat rättssäkerheten för företagen.

## Tillgängliga produkter, tjänster och webbplatser

Den [europeiska rättsakten om tillgänglighet](#) syftar till att fastställa gemensamma regler för tillgängliga produkter och tjänster i EU, vilket leder till kostnadsminskningar. Personer med funktionsnedsättning och äldre kommer att kunna dra nytta av fler tillgängliga produkter och tjänster på marknaden.

Kommissionen inledde [24 överträdelseförfaranden](#) där medlemsländerna inte hade införlivat dessa regler inom den utsatta tidsfristen. Kommissionen fortsatte också att stödja medlemsländerna i deras ansträngningar att slutföra införlivandet genom att anordna seminarier med nationella förvaltningar.

Enligt [direktivet om webbtillgänglighet](#) ska offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer vara tillgängliga för alla, inklusive personer med funktionsnedsättning och äldre. Dessa webbplatser och appar måste t.ex. ha ett tillgänglighetsutlåtande med kontaktuppgifter för återkoppling och klagomål i händelse av oåtkomligt innehåll.

Kommissionen offentliggjorde sin [bedömning](#) av direktivets effekter och genomförande, inbegripet [lättlästa](#) sammanfattningar. Resultaten visar att direktivet har utformats och genomförts effektivt, och att det har bidragit till att förbättra tillgången till offentliga onlinetjänster och information på nätet inom EU, vilket i sin tur stärker den sociala och digitala delaktigheten. Resultaten visade också att det fortfarande krävs praktiska framsteg för alla offentliga webbplatser och mobila applikationer om de ska vara fullt tillgängliga för personer med funktionsnedsättning och äldre.

### **Göra det möjligt för den inre marknaden att öka tillväxten**

Felaktig eller ofullständig tillämpning av EU:s regler fortsätter att skapa hinder på den inre marknaden. Detta ger upphov till nackdelar för både företag och konsumenter. Felaktig tillämpning av reglerna skapar komplexitet och administrativa bördor och snedvrider konkurrensen, vilket undergräver lika konkurrensvillkor för företag i hela EU.

Genomförandeåtgärderna har också inriktats på de övergripande områden som kan underlätta investeringar för att påskynda återhämtningen i olika ekonomiska ekosystem, till exempel på tjänsteområdet, inbegripet yrken, fri rörlighet för varor och offentlig upphandling.



Kommissionen fortsatte också sina ansträngningar för att se till att offentliga myndigheter betalar i tid för de varor och tjänster som de köper i syfte att undvika förseningar i betalningarna längs leveranskedjan, särskilt inom hälso- och sjukvårdssektorn. Kommissionen övervakar proaktivt framstegen när det gäller Belgien, Grekland, Spanien, Italien, Portugal och Slovakien, som fortfarande inte uppfyller målen i [direktivet om sena betalningar](#).

*För att säkerställa att de offentliga myndigheterna betalar i tid för de varor och tjänster som de upphandlar har kommissionen agerat bestämt mot två medlemsländer genom att fortsätta driva överträdelseförfarandet mot [Grekland](#) om kvarstående brister inom hälso- och sjukvårdssektorn och uppmana Italien att följa EU-domstolens [dom](#), som bekräftade Italiens överträdelse av EU-rätten till följd av sena betalningar. Till följd av Italiens ansträngningar för att anpassa sitt kontrollförfarande till direktivet om sena betalningar avslutade kommissionen ett annat överträdelseförfarande mot Italien.*



Kommissionen var också fortsatt vaksam när det gäller att motverka medlemsländernas exportrestriktioner efter invasionen av Ukraina. Tack vare kommissionens skyndsamma och resoluta agerande har den inre marknaden fortsatt att fungera.

*Kommissionen tog nästa steg i förfarandet mot [Ungern](#) för att landet begränsar exporten av byggmaterial. Kommissionen inledde också ett förfarande mot [Ungern](#) eftersom landet infört högre bränslepriser på fordon med utländska registreringsskyltar jämfört med fordon som är registrerade i Ungern. Vid utgången av 2022 hade Ungern åtgärdat denna bristande efterlevnad.*

## Transparent information om och för företag

När allt fler företag verkar över gränserna är det mycket viktigt att det är lätt att få information om företag i ett annat EU-land. Enligt [EU-lagstiftningen](#) ska medlemsländerna koppla sina nationella företagsregister till företagsregistrens sammankopplingssystem (Bris, *Business Registers Interconnection System*). Systemet underlättar gränsöverskridande verksamhet och minskar kostsamma och



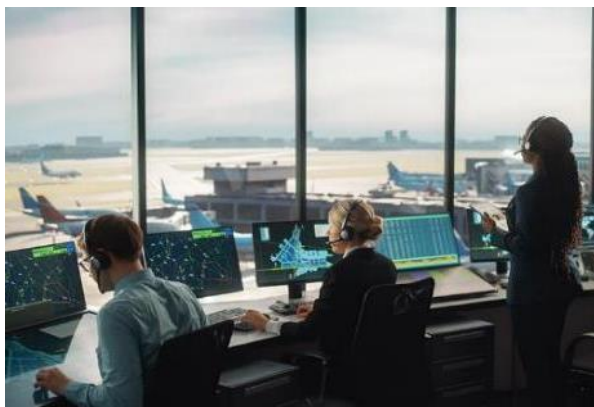
tidskrävande förfaranden för företag. Det gör det möjligt för enskilda personer, företag och entreprenörer att få information om företag. Genom [EU-regler](#) infördes också digitala verktyg och processer i bolagsrätten. Företagare kan nu bilda aktiebolag online.

Under 2022 inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot tio medlemsländer för att de inte i tid införlivade [direktivet om digitalisering av bolagsrätten](#) i sin nationella lagstiftning. Till följd av kommissionens snabba verkställighetsåtgärder i dessa och andra ärenden hade nitton medlemsländer slutfört införlivandet av reglerna i slutet av 2022. Kommissionen avslutade också ett överträdelseförfarande mot Bulgarien eftersom landet hade slutfört anslutningen av sitt företagsregister till företagsregistrens sammankopplingssystem.

## Digitala transportsystem

Digitalisering kan göra transporter säkrare, effektivare och hållbarare. Informations- och kommunikationsteknik (IKT) skapar nya möjligheter inom alla typer av passagerar- och godstransporter. Integrering av befintlig teknik i ny teknik kan dessutom skapa nya tjänster.

På vägtransportområdet säkerställer [direktivet om det europeiska systemet för elektroniska vägtullar](#) till exempel driftskompatibilitet mellan vägtullsystemen i EU. Väganvändare vinner på detta eftersom de kan betala vägtullar i EU med hjälp av ett enda abonnemangskontrakt med en tjänsteleverantör och en enda fordonsbaserad enhet. Kommissionen tillämpade direktivet genom flera överträdelseförfaranden.



Inom området luftfartssäkerhet innebär [datalänktjänster](#) kommunikation mellan luftfartyg och markpersonal som kompletterar den röstkommunikation som traditionellt används inom flygledning. Kommissionen avslutade sina överträdelseförfaranden mot Frankrike och Cypern på detta område. Efterlevnad ger konkreta fördelar för allmänheten: i takt med att röstkommunikationskanalerna blir alltmer överbelastade ger datalänktjänsterna effektivare kommunikation och hjälper att hantera de ökade

flygtrafiknivåerna i Europa.

*När det gäller elektroniska vägtullar inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot [Tyskland](#), [Italien](#) och [Finland](#) för att de inte till fullo införlivat EU:s regler. Kommissionen gick vidare med andra överträdelseförfaranden mot [elva medlemsländer](#) på detta område. Vad gäller datalänktjänster har kommissionen väckt talan mot [Grekland](#), [Malta](#) och [Slovakien](#) vid EU-domstolen för att de inte tillhandahållit dessa tjänster för flygplan som flyger inom det luftrum som de ansvarar för.*

## En ekonomi för människor

*”Vår sociala marknadsekonomi uppmuntrar alla att göra sitt allra bästa, men tar också hänsyn till att vi människor är bräckliga varelser.”*

Ordförande Ursula von der Leyens tal om tillståndet i unionen 2022.



Människor och företag i EU kan inte utvecklas om inte ekonomin arbetar för dem. EU:s unika sociala marknadsekonomi hjälper ekonomierna att växa och motverkar fattigdom och ojämlikhet. Ett ofullständigt genomförande eller en felaktig tillämpning av gemensamt överenskomna regler undergräver våra ekonomiers potential och skapar bördor för små och medelstora företag. Detta försvagar också konsumenternas och arbetstagarnas rättigheter. Kommissionen har tillämpat EU-lagstiftningen inom en rad olika politikområden för att hantera dessa risker.

### Arbetsvillkor

Rättvisa och värdiga arbetsvillkor är en central del av EU:s sociala marknadsekonomi. EU har antagit miniminormer som gäller i alla medlemsländer i fråga om [arbetstid](#), [deltidsarbete](#), [visstidsarbete](#) och [personaluthyrning](#). Under 2022 vidtog kommissionen en rad åtgärder för att tillämpa dessa regler. Den inledde [överträdelseförfaranden mot nitton medlemsländer](#) för att de inte i tid införlivat [EU:s regler](#) om tydliga och förutsägbara arbetsvillkor. Till följd av ett klagomål vidtog kommissionen även åtgärder mot [Irland](#) beträffande landets tillämpning av arbetstagares rättigheter enligt [direktivet om ett europeiskt företagsråd](#). Direktivet syftar till att säkerställa att arbetstagare som arbetar för företag som är verksamma i hela EU har rätt att bli informerade och rådfrågade i gränsöverskridande frågor.

### Hälsa och säkerhet på arbetsplatsen

EU har utvecklat ett omfattande regelverk för hälsa och säkerhet på arbetsplatsen för att säkerställa en hög skyddsnivå för arbetstagare. Hälsosamma och säkra arbetsförhållanden leder



till en frisk och produktiv arbetskraft. Kommissionens åtgärder inriktades på ett snabbt införlivande av EU:s regler om hälsa och säkerhet i arbetet i nationell lagstiftning. Kommissionen avslutade 19 överträdelseförfaranden, eftersom medlemsländerna hade införlivat de relevanta direktiven. Dessa regler gällde uppdateringar av [direktivet om carcinogener och mutagena ämnen, en femte förteckning över indikativa yrkeshygieniska gränsvärden](#) och tekniska anpassningar av direktiv på områdena [personlig skyddsutrustning](#), [biologiska agenser](#) och [medicinsk behandling ombord på fartyg](#).

För att snabbt anpassa nationella åtgärder till den [fjärde förteckningen över indikativa yrkeshygieniska gränsvärden](#) fortsatte kommissionen förfaranden före inledande av överträdelseförfaranden (EU Pilot) med tretton medlemsländer. Tack vare denna dialog uppnådde två medlemsländer överensstämmelse med direktivet 2022. Alla andra medlemsländer utom ett har åtagit sig att anpassa sin nationella lagstiftning till EU:s regler. Kommissionen använde också EU Pilot-förfarandet för femton medlemsländer när det gällde överensstämmelsen med ländernas införlivande av det uppdaterade [direktivet om carcinogener och mutagena ämnen \(direktiv \(EU\) 2017/2398\)](#). Två medlemsländer anpassade sina regler redan i slutet av 2022 för att säkerställa att de var förenliga.

## Arbetskraftens rörlighet

[Fri rörlighet för arbetstagare](#) är en av EU:s grundläggande friheter. Det handlar inte bara om rätten att arbeta i ett annat medlemsland, utan också om rätten att söka arbete i ett annat medlemsland och att bo i det medlemslandet för detta ändamål.



EU-medborgare har rätt att uppehålla sig i ett annat medlemsland i tre månader, med det enda kravet att inneha en giltig identitetshandling. Efter tre månader måste EU-länderna tillåta att EU-arbetssökande stannar en rimlig tid efter det att de har registrerat sig hos arbetsförmedlingen. Detta bör göra det möjligt för dem att hitta ett jobb som motsvarar deras kvalifikationer och att hitta ett jobb om de vill stanna längre.

*Efter ett klagomål från en medborgare inledde kommissionen ett överträdelseförfarande mot [Belgien](#) eftersom belgisk lag kräver att EU-arbetssökande ska bevisa att de har verkliga chanser att hitta ett jobb omedelbart efter de första tre månaderna av sin vistelse i Belgien.*

*I ett annat ärende om arbetskraftens rörlighet som klagande har uppmärksammat kommissionen på, gick [Grekland](#) med på att ändra sin lagstiftning efter kommissionens överträdelseförfaranden, vilket gjorde det möjligt för EU-medborgare att få tillgång till ledande befattningar i det grekiska parlamentet.*

## Samordning av de sociala trygghetssystemen

EU-lagstiftningen samordnar medlemsländernas nationella sociala trygghetssystem för att garantera att personers rätt till fri rörlighet utövas effektivt. Detta bidrar till att förbättra standarden på det sociala skyddet för personer som flyttar inom EU.

Den 16 juni 2022 bekräftade [EU-domstolen](#) kommissionens ståndpunkt i ett överträdelseförfarande mot [Österrike](#). Österrike hade infört indexering för familjebidrag som föreskrev olika bidragsbelopp beroende på det berörda barnets bostadsort i EU. Domstolen slog fast att denna indexering strider mot EU:s lagstiftning om fri rörlighet för arbetstagare och samordningen av de sociala trygghetssystemen. Österrike vidtog därefter åtgärder för att genomföra domen. Kommissionen inledde också ett liknande överträdelseförfarande mot [Tyskland](#).

## Bättre information och stöd till privatpersoner och företag

Mot bakgrund av konsekvenserna av Rysslands invasion av Ukraina 2022 var det viktigare än någonsin att både privatpersoner och företag kunde fortsätta att förlita sig på de möjligheter som den inre marknaden erbjuder. Samarbete mellan kommissionen och medlemsländerna är det snabbaste sättet att ta itu med hinder för den fria rörligheten. Verktygen för styrning av den inre marknaden, som [Your Europe](#), [Ditt Europa – Rådgivning](#) och [Solvit](#), erbjuder tydlig information, stöd och problemlösningshjälp för enskilda och företag.

De ger både privatpersoner och företag stöd för att fullt ut utnyttja sina EU-rättigheter på den inre marknaden. Bevis från dessa verktyg bidrar dessutom till att identifiera och korrigera eventuella befintliga problem. Under 2022 hjälpte Solvit fler än 2 400 medborgare och företag med deras problem. Ditt Europa – Rådgivning konsulterades nästan 28 000 gånger av privatpersoner och företag om deras rättigheter på den inre marknaden.

## Bättre reglering av yrken och erkännande av kvalifikationer

Enligt [direktivet om proportionalitetsprövning](#) ska medlemsländerna se till att alla krav på yrken som de inför eller ändrar är nödvändiga och balanserade. Betungande nationella regler gör det svårare för kvalificerade sökande att få tillträde till eller utöva ett stort antal olika yrken. Kommissionen fattade överträdelsebeslut i ärenden rörande fem medlemsländer för att säkerställa ett fullständigt och korrekt införlivande av reglerna.



[Direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer](#) gör det enklare för yrkesverksamma att tillhandahålla tjänster runtom i EU, samtidigt som skyddet för konsumenter och medborgare förbättras. Kommissionen agerade bestämt mot medlemsländer där en överträdelse av direktivet kvarstod, bland annat genom att vid behov väcka talan mot dem vid EU-domstolen. Kommissionen kunde avsluta förfaranden mot Italien, Österrike och Sverige, där yrkesverksamma nu fullt ut drar nytta av dessa fördelar.

Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Belgien](#) vid EU-domstolen eftersom landet inte hade införlivat direktivet om proportionalitetsprövning. Kommissionen avslutade samtidigt förfaranden mot Cypern och Lettland. Kommissionen beslutade dock att inleda förfaranden mot [Cypern](#), [Spanien](#) och [Lettland](#) eftersom de hade införlivat dessa regler på ett felaktigt sätt. Vad gäller erkännande av yrkeskvalifikationer väckte kommissionen talan mot [Portugal](#) och [Slovakien](#) vid EU-domstolen. Det första av dessa två ärenden behandlar frågor som tagits upp genom ett klagomål. Kommissionen inledde också förfaranden mot [Belgien](#), [Grekland](#) och [Malta](#) för felaktigt införlivande av dessa regler.

## Förhindra konkurs för livskraftiga företag

[Rekonstruktions- och insolvensdirektivet](#) syftar till att förhindra snar konkurs och skapa sunda förutsättningar för insolventa företag att komma på fötter igen. Direktivet skapar förutsättningar för livskraftiga företag i ekonomiska svårigheter att omstrukturera redan i ett tidigt skede. De nya reglerna bidrar också till att göra insolvensförfaranden mer effektiva och främjar användning av elektroniska kommunikationsmedel. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [tio medlemsländer](#) eftersom de inte införlivat direktivet.



## Finansiella tjänster

Finansiella tjänster står i centrum för den inre marknaden. EU:s regler säkerställer att finansförmedlare och finansmarknader regleras och övervakas på ett korrekt sätt, för stabilitet, konkurrenskraft och öppenhet. Reglerna omfattar de viktigaste aktörerna på finansmarknaderna, bl.a. banker, försäkringsgivare, värdepappersföretag, kapitalförvaltare och andra finansförmedlare.

EU har nyligen uppdaterat sina regler för att säkerställa att finansförmedlare är ännu mer motståndskraftiga och bättre övervakade, i syfte att öka deras förmåga att hantera effekterna av kriser som pandemin eller kriget i Ukraina. Reglerna syftar också till att stödja ekonomisk tillväxt samtidigt som man minskar trycket på miljön och tar hänsyn till den sociala dimensionen. Kommissionen avslutade 26 överträdelseförfaranden efter det att medlemsländerna till fullo införlivat olika direktiv på området.

Kommissionen inledde 37 överträdelseförfaranden mot medlemsländer som inte fullständigt hade införlivat de olika direktiven om finansförmedlare, dvs. direktiven om

- [återhämtning av kapitalmarknaderna](#),
- [hållbarhetsfaktorer](#) för finansiella instrument och investeringsfonder,
- [fondföretags faktablad](#).

Kommissionen [fortsatte med ytterligare](#) nio [överträdelseförfaranden](#) beträffande EU:s regler om [gränsöverskridande distribution av fonder](#), [plattformar för gräsrotsfinansiering](#) och [revisioner](#).

## Massbetalningar

Massbetalningar är avgörande för den europeiska ekonomin. Effektiva system för massbetalningar är avgörande för att flera sektorer ska fungera smidigt, bland annat detaljhandelsförsäljning, betalningar från företag till företag, betalningar för allmännyttiga tjänster och hyra osv. Det [reviderade betaltjänstdirektivet](#) och [Sepa-förordningen](#) är två av de EU-lagar som formar reglerna för betalningssystem för massbetalningar.



Kommissionen inledde förfaranden före inledande av överträdelseförfaranden (EU Pilot) med tjugo medlemsländer om hur de hade införlivat det reviderade betaltjänstdirektivet. Kommissionen fortsatte också sina ansträngningar att tillsammans med medlemsländerna bekämpa [Iban-diskriminering](#), som sker när konton i andra medlemsländer inte kan användas för att upprätta autogireringar eller för att överföra medel för inhemska betalningar, i strid med Sepa-förordningen.

## Övervakning av de nationella myndigheternas tillämpning av EU:s regler för finansiella tjänster

Enligt EU:s lagstiftning ges de [europeiska tillsynsmyndigheterna](#) befogenhet att undersöka potentiella överträdelser eller underlåtenhet att tillämpa EU-lagstiftningen vid de nationella myndigheter som arbetar under deras tillsyn. Om undersökningar visar att en nationell myndighet har underlåtit att fullgöra sin tillsynsfunktion på ett korrekt sätt, kan den berörda europeiska tillsynsmyndigheten utfärda rekommendationer för att åtgärda de konstaterade bristerna. Den åtgärd som den nationella tillsynsmyndigheten sedan vidtar för att åtgärda dessa brister övervakas av kommissionen, som kan avge yttranden om de europeiska tillsynsmyndigheternas rekommendationer inte följs. Under 2022 antog kommissionen [ett formellt yttrande](#) med krav på att den slovakiska tillsynsmyndigheten för försäkringssektorn fullständigt skulle uppfylla sina skyldigheter enligt EU:s tillsynssystem för försäkrings- och återförsäkringsföretag i EU ([Solvens II](#)). Detta yttrande följer den rekommendation som [Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten utfärdade samma år](#).

## Penningtvätt och finansiering av terrorism

Bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism bidrar till säkerheten och till att skydda det internationella finansiella systemets integritet. Ett effektivt genomförande av EU:s regler mot penningtvätt står därför fortfarande i centrum för kommissionens tillsynspolicy.



Ökad öppenhet är grundläggande för att bekämpa missbruk av företag som fasader för penningtvätt. Medlemsländerna måste därför säkerställa att uppgifter om de verkliga ägarna av dessa företag, ”verkliga huvudmän”, lagras i ett centralt register. Ett korrekt system för offentliggörande som är öppet för insyn när det gäller företagens verkliga huvudmannaskap och kontrollstrukturer ökar investerarnas och

allmänhetens förtroende för finansmarknaderna.

*För att se till att EU:s regler om registrering av verkligt huvudmannaskap efterlevs inledde kommissionen förfaranden före inledande av överträdelseförfaranden (EU Pilot) med alla medlemsländer. Kommissionen inledde också överträdelseförfaranden mot [Spanien](#), [Italien](#) och [Lettland](#) för bristande införlivande, bristande överensstämmelse och dålig tillämpning av reglerna om register över verkligt huvudmannaskap. Kommissionen kunde samtidigt avsluta elva överträdelseförfaranden eftersom de berörda medlemsländerna hade slutfört införlivandet av [det femte direktivet mot penningtvätt](#), inbegripet reglerna om register över verkligt huvudmannaskap.*

Enligt [EU:s regler](#) kriminaliseras penningtvätt som begås uppsåtligt och med vetskap om att tillgångarna i fråga härrör från brottslig verksamhet. Reglerna underlättar polissamarbete och rättsligt samarbete mellan EU-länderna och förhindrar att brottslingar utnyttjar förmånligare rättssystem. Kommissionen tillämpade dessa regler genom att fortsätta med ett förfarande mot [Belgien](#) och inleda förfaranden mot [Litauen](#), [Lettland](#), [Malta](#) och [Portugal](#) eftersom de inte hade införlivat reglerna i sin nationella lagstiftning.

## Transport och rörlighet

[Nya regler](#) för EU:s vägtransportsektor säkerställer en balans mellan socialt skydd för förare och frihet för operatörer att tillhandahålla gränsöverskridande transporttjänster. EU:s lagstiftning om [utstationering av förare](#) reglerar situationer där förare skickas av arbetsgivaren för att tillfälligt utföra en tjänst i ett annat medlemsland. Dessa regler säkerställer att utstationerade förare får lön i värdlandet under den period som de är utstationerade. Genom reglerna anpassas också inspektionsåtgärderna i hela EU.

Eftersom vissa medlemsländer fortfarande inte hade införlivat dessa regler fortsatte kommissionen överträdelseförfaranden mot [åtta medlemsländer](#) så att utstationerade förare kan dra nytta av sina fördelar så snart som möjligt. Kommissionen fortsatte också överträdelseförfarandena mot [Grekland](#) för att landet inte följde EU:s regler om [vägkontroller](#) och mot [Danmark](#) eftersom landet inte följde [cabotagereglerna](#) för busspassagerartransport.

Vad gäller sjötransporter fortsatte kommissionen ett överträdelseförfarande mot [Portugal](#) för felaktig tillämpning av EU:s säkerhets- och miljöbestämmelser om [marin utrustning](#). Efter ett klagomål om fri rörlighet för arbetstagare och frihet att tillhandahålla tjänster inom sjöfartssektorn uppmanade kommissionen dessutom [Malta](#) att korrekt tillämpa EU-lagstiftningen när det gäller landets system för hamnarbetare.

Transport på inre vattenvägar är ett konkurrenskraftigt alternativ till väg- och järnvägstransporter och bidrar till att minska trafiken på överbelastade vägnät i tätbefolkade regioner. Kommissionen tillämpade EU:s regler på detta område genom att fortsätta överträdelseförfaranden mot [Tjeckien](#), [Spanien](#), [Luxemburg](#), [Polen](#), [Portugal](#) och [Slovenien](#) eftersom länderna inte införlivat EU:s regler om erkännande av [yrkeskvalifikationer inom inlandssjöfart](#) i sin nationella lagstiftning. Genom dessa regler inrättas ett standardiserat system för certifiering och erkännande av personer som arbetar





ombord på farkoster som trafikerar inre vattenvägar, vilket gör det möjligt för innehavare av certifikat att bedriva verksamhet i hela EU.

Kommissionen inledde också överträdelseförfaranden mot [Tyskland](#), [Kroatien](#), [Ungern](#) och [Österrike](#) eftersom länderna inte agerat enligt en EU-ståndpunkt inom Donaukommissionen. Denna internationella organisation ansvarar för sjöfarten på Donauflodnen. De fyra medlemsländerna röstade om frågor där EU har exklusiv extern behörighet utan en i förväg fastställd EU-ståndpunkt, vilket strider mot principen om lojalt samarbete i EU-fördragen.

## Direkt beskattning

Den inre marknaden garanterar att privatpersoner och företag är fria att flytta, arbeta och investera över nationsgränserna. Eftersom de nationella reglerna för direkt beskattning inte är anpassade till varandra och det finns skillnader i medlemsländernas skattesystem, finns det fortfarande möjligheter till aggressiv skatteplanering och skatteflykt. För att förhindra utebliven



beskattning till följd av sådana metoder samarbetar medlemsländerna nära och tillnärmar sina nationella regler genom EU-direktiv.

Ett av de viktigaste direktiven på detta område som direkt påverkar den inre marknads funktion är [direktivet om regler mot skatteflyktsmetoder](#). Kommissionen tillämpade dessa regler framgångsrikt under 2022, för det första genom att säkerställa att Bulgarien, Tjeckien, Tyskland, Irland och Spanien införlivar

reglerna fullständigt i sin nationella lagstiftning. Kommissionen såg också till att reglerna införlivas korrekt av Bulgarien och Cypern, som anpassade sin nationella lagstiftning till följd av överträdelseförfaranden.

Kommissionen vidtog ytterligare åtgärder mot [Grekland och Spanien](#) eftersom länderna inte hade införlivat direktivets bestämmelse om omvända hybrida mismatchningar. Dessa regler förhindrar att skattskyldiga utnyttjar skillnader i skattesystemen till att betala mindre eller ingen skatt, och förhindrar därför urholkning av skattebasen.

Flera andra medlemsländer har anpassat sin nationella lagstiftning till EU:s regler om direkt beskattning till följd av kommissionens tillsynsarbete. Belgien tog bort en diskriminerande beräkning av inkomster från egendom som är belägen utomlands. Spanien upphörde med sin diskriminerande beskattning av utländska ideella organisationer och deras donatorer och bidragsgivare. Grekland löste problem med olik skattemässig behandling på grundval av kriteriet om plats (stat) där ärvda tillgångar eller investeringar innehas.

*Till följd av flera klagomål från medborgare vidtog kommissionen verkställighetsåtgärder mot [Tyskland](#) för att se till att landets bestämmelser om beräkning av bidrag för gränsöverskridande arbetstagare överensstämmer med EU-lagstiftningen, i syfte att undvika diskriminering. Reglerna missgynnade arbetstagare som är anställda i Tyskland men bosatta i ett grannland när det gäller arbets- och sjukdagpenning och arbetslöshetsförmåner, vilket strider mot [EU:s regler om fri rörlighet för arbetstagare](#).*

*Kommissionen löste ett förfarande mot [Spanien](#) där landet hade infört oproportionerliga påföljder för spanska skattebetalare om de inte lämnar in en förklaring om tillgångar som innehas utomlands via ett onlineformulär (Modelo 720). Efter det att EU-domstolen bekräftat kommissionens ståndpunkt ändrade Spanien sin nationella lagstiftning i enlighet med principen om fri rörlighet för kapital. Ärendet har också varit föremål för en framställning till Europaparlamentet.*

## Indirekt beskattning

EU:s regler om mervärdesskatt och punktskatter syftar till att förhindra att företag i ett EU-land får en orättvis skattefördel jämfört med företag i andra EU-länder. De bidrar därför till att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden. För att skydda den fria rörligheten för varor säkerställer EU-lagstiftningen att bilrelaterade skatter inte diskriminerar bilar som kommer från ett annat EU-land.

*Kommissionen väckte talan mot [Malta](#) vid EU-domstolen för att landet hade tagit ut en högre årlig skatt på registrering av begagnade bilar som förts till Malta efter den 1 januari 2009 från andra EU-länder än för liknande bilar som redan registrerats i Malta före den dagen.*

Under 2022 lade kommissionen särskild vikt vid att övervaka medlemsländernas ansträngningar för att genomföra den [reviderade gemensamma ramen för punktskattepliktiga varor](#), t.ex. alkohol, tobak och energi. Dessa regler bidrar till att förbättra den fria rörligheten för punktskattepliktiga varor på den inre marknaden genom att förenkla export och import av punktskattepliktiga varor och kontakter mellan näringsidkare. Reglerna säkerställer också att rätt skatt tas ut.

Kommissionen övervakade också genomförandet av [de reviderade reglerna för punktskatter på alkohol](#), som är tillämpliga sedan den 1 januari 2022. Genom dessa regler inrättas ett gemensamt certifieringssystem för små producenter för att underlätta deras tillgång till låga punktskattesatser i hela EU.

*Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot sexton medlemsländer och tog nästa steg i sina förfaranden mot [Belgien](#), [Grekland](#), [Lettland](#), [Luxemburg](#) och [Portugal](#) eftersom länderna inte hade anmält nationella åtgärder för att fullt ut införliva den reviderade gemensamma ramen för punktskattepliktiga varor. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot elva medlemsländer och fortsatte förfarandet mot [Portugal](#), eftersom landet inte hade säkerställt fullständigt införlivande av de reviderade reglerna för punktskatter på alkohol.*

Kommissionen övervakade även medlemsländernas genomförande av de [tillfälliga undantagen från mervärdesskatteplikt med anledning av covid-19-pandemin](#). Under pandemins topp kunde kommissionen och EU-organen tack vare dessa regler importera och köpa varor och tjänster utan moms för att distribuera dem kostnadsfritt till medlemsländerna. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot åtta medlemsländer och fortsatte förfarandet mot [Cypern](#) eftersom landet inte till fullo hade införlivat dessa regler.



Kommissionen fortsatte att inrikta sina tillsynsåtgärder på nationella skatteåtgärder som snedvrider konkurrensen på den inre marknaden. Kommissionen fortsatte ett överträdelseförfarande mot [Grekland](#) för att landet på ett felaktigt sätt har tillämpat EU:s regler om momsbefrielse på de kommersiella posttjänster som tillhandahålls av den grekiska leverantören av samhällsomfattande tjänster. Kommissionen kunde avsluta överträdelseförfaranden mot Tyskland, eftersom den tyska lagstiftningens system med fast mervärdesskatt för jordbrukare nu tillämpas på ett korrekt sätt, vilket undanröjer snedvridningar av konkurrensen.

För att bekämpa skattebedrägerier är medlemsländerna enligt [regler om administrativt samarbete](#) sedan den 1 januari 2020 skyldiga att ge tillgång till information om fordonsregistreringar till andra medlemsländer via det europeiska systemet för informationsutbyte mellan olika länders bil- och körkortsregister (Eucaris). Efter framgångsrika EU Pilot-dialoger såg kommissionen till att Cypern, Danmark, Irland, Frankrike, Malta och Slovenien vidtog åtgärder för att på ett korrekt sätt utveckla it-plattformen så att myndigheterna kan utbyta information om fordon. EU Pilot-förfarandet pågår fortfarande för ett medlemsland.

## Tullar

I EU:s tullkodex definieras den rättsliga ramen för tullregler och tullförfaranden inom EU:s tullområde. Tullkodexen är anpassad till moderna handelsmodeller och kommunikationsverktyg.

För att tillämpa kodexen undersökte kommissionen undervärdering av varor, tullmyndigheternas it-system i medlemsländerna och nationella avgifter med motsvarande verkan som tullar mellan medlemsländerna. Kommissionen fortsatte också sin undersökning i alla medlemsländer om genomförandet av [One Stop Shop för import](#), en elektronisk portal som företagen använder för att uppfylla sina skyldigheter avseende mervärdesskatt på e-handel när det gäller distansförsäljning av importerade varor.



Vad gäller påföljder enligt kodexen slutförde kommissionen en [rapport](#) med en bedömning av tullrättsliga överträdelse och påföljder i medlemsländerna. Rapporten kommer att följas upp i den kommande reformen av EU:s tullunion.

## Konkurrens

EU:s konkurrenspolitik syftar till att säkerställa lika konkurrensvillkor där företag uppmuntras att vara innovativa och erbjuda varor och tjänster av hög kvalitet med bästa möjliga villkor. Denna politik genomförs av nationella konkurrensmyndigheter, tillsammans med kommissionen.

Genomförandet av [ECN+-direktivet](#) spelar en viktig roll i denna process eftersom det ökar de nationella konkurrensmyndigheternas befogenheter och verkningsförmåga. Kommissionen fortsatte att tillämpa direktivet genom att driva överträdelseförfaranden mot [Estland](#), [Luxemburg](#), [Polen](#) och [Slovenien](#) för att länderna inte genomfört dessa regler fullt ut.

## Främjande av den europeiska livsstilen och demokratin

*”I dag inser vi alla att vi måste kämpa för vår demokrati. Varenda dag. Vi måste skydda den både från yttre hot och från svagheter som bryter ner den inifrån. Kommissionen har äran och plikten att skydda rättsstatsprincipen.”*

Ordförande Ursula von der Leyens tal om tillståndet i unionen 2022.



Att bygga ett starkare, grönare och hälsosammare Europa för nästa generation kräver ett Europa som står upp för sina värderingar och skyddar sina demokratier. EU-rätten är det bästa verktyget för att se till att människor, företag och miljön åtnjuter fördelarna med EU. Under 2022 visade kommissionen därför återigen prov på sin beslutsamhet att skydda rättsstatsprincipen, våra värderingar och grundläggande rättigheter i hela EU.

### Rättsstatsprincipen

Kommissionen använder alla [verktyg](#) som den har till hands för att skydda och främja rättsstatsprincipen i EU. En viktig del i detta är den årliga [rapporteringscykeln för rättsstatsprincipen](#).

Denna årsrapport riktar sig till alla medlemsländer och syftar till att främja rättsstatsprincipen och förhindra att problem uppstår eller fördjupas. Under 2022 utfärdade kommissionen för första gången [landsspecifika rekommendationer](#) om rättsstatsprincipen till medlemsländerna. Kommissionen tog itu med allvarliga rättsstatliga frågor med hjälp av överträdelseförfaranden, särskilt i samband med rättsväsendets oberoende eller grundläggande principer i EU-rätten.

En annan del av EU:s verktyg för rättsstatsprincipen är [villkorlighetsförordningen](#), som skyddar EU:s budget så att den inte påverkas av överträdelser av rättsstatsprincipen i medlemsländerna. Kommissionen tillämpade förordningen fullt ut 2022. Den 15 december 2022 antog [rådet](#), på förslag av kommissionen enligt villkorlighetsförordningen, åtgärder för att skydda EU:s budget mot överträdelser av rättsstatsprincipen i Ungern.

Kommissionen gick vidare med ett överträdelseförfarande mot [Polen](#) avseende den polska författningsdomstolen och dess rättspraxis. Kommissionen ansåg att författningsdomstolens domar stred mot bestämmelserna i EU-fördraget och var oförenliga med de allmänna principerna om autonomi, företräde, effektivitet, enhetlig tillämpning av EU-rätten och den bindande verkan av EU-domstolens domar.

I ett annat förfarande mot Polen fortsatte kommissionen under 2022 att utfärda krav på betalning av dagsböter i enlighet med [beslutet](#) av EU-domstolens vice ordförande. I detta [överträdelseförfarande](#) hade kommissionen begärt interimistiska åtgärder för att omedelbart skydda domarnas oberoende i Polen.

## Skydda personer som rapporterar överträdelser av EU-lagstiftningen



Visselblåsare hjälper till att förebygga skador och upptäcka hot mot eller skada för allmänintresset. De främjar rättsstatens och demokratins grundläggande värden samt rätten till yttrandefrihet. [EU:s regler](#) skyddar visselblåsare mot repressalier vid rapportering om överträdelser av EU-lagstiftningen. Reglerna kräver också att medlemsländerna tillhandahåller effektiva kanaler för att rapportera sådana

överträdelser konfidentiellt.

Under 2022 inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot tjugosex medlemsländer, eftersom de inte införlivade reglerna i tid eller sköt upp reglernas ikraftträdande. Kommissionen tog nästa steg i förfarandet mot nitton [medlemsländer](#) där överträdelsen fortfarande pågick.

## Bekämpning av diskriminering, rasism och främlingsfientlighet

[EU:s regler](#) föreskriver att rasistiska och främlingsfientliga handlingar ska bestraffas med effektiva, proportionella och avskräckande straffrättsliga påföljder. Under 2022 fortsatte kommissionen sina ansträngningar för att genomdriva dessa regler. Litauen såg till exempel över sin strafflagstiftning och löste därmed brister i kriminaliseringen av hatpropaganda och hatbrott. Kommissionen vidtog också åtgärder för att skydda hbtqi-personer mot diskriminering.

Kommissionen väckte talan mot [Ungern](#) vid EU-domstolen avseende nationella regler som diskriminerar människor på grund av deras sexuella läggning och könsidentitet. Den ungerska lagstiftningen förbjuder eller begränsar underårigas tillgång till innehåll som främjar eller skildrar vad som i lagen kallas "avvikelse från identifiering med medfött kön, könsbyte eller homosexualitet". Kommissionen ansåg att lagen strider mot flera EU-regler, både regler för den inre marknaden och enskilda personers grundläggande rättigheter, särskilt hbtqi-personer, samt EU:s gemensamma värden.

## Främja balans mellan arbetslivet och privatlivet

Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [nitton medlemsländer](#) eftersom de inte fullt ut införlivat [direktivet om balans mellan arbete och privatliv](#). Syftet med direktivet är att säkerställa lika möjligheter på arbetsmarknaden genom att göra det lättare för arbetstagare som är föräldrar eller anhörigvårdare att förena arbete och familjeliv och främja en rättvis fördelning av omsorgsansvaret mellan föräldrar.



## Skydd av personuppgifter

Skydd av personuppgifter är en grundläggande rättighet för EU-medborgare enligt EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna. Kommissionen har i första hand bedömt huruvida den nationella lagstiftningen överensstämmer med relevanta EU-lagar, nämligen [dataskyddsförordningen](#) och [brottsdatadirektivet](#), och har vid behov inlett överträdelseförfaranden. Kommissionen offentliggjorde sin [första rapport](#) om hur brottsdatadirektivet tillämpas och fungerar.

Eftersom de nationella dataskyddsmyndigheterna spelar en avgörande roll när det gäller att tillämpa dataskyddsbestämmelserna i medlemsländerna, främjade kommissionen deras oberoende och säkerställde att de kan utöva korrigerande befogenheter. Kommissionen [rapporterade](#) också om hur EU:s institutioner och byråer tillämpar [dataskyddsreglerna](#).

*Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Slovenien](#) för att landet inte uppdaterat sin dataskyddsram och för att dess dataskyddsmyndighet inte hade tillräckliga korrigerande befogenheter. Kommissionen inledde överträdelseförfaranden mot [Finland](#) och [Sverige](#) för bristande tillgång till effektiva rättsmedel om dataskyddsmyndigheterna inte agerar. Kommissionen inledde också [överträdelseförfaranden](#) mot [Tyskland](#) för att landet inte till fullo införlivat brottsdatadirektivet och för felaktigt införlivande av reglerna om dataskyddsmyndigheternas korrigerande befogenheter. Kommissionen inledde slutligen ett förfarande mot [Grekland](#) för felaktigt införlivande av omfattningen och lagligheten av*

## Skydda EU-medborgarskapet

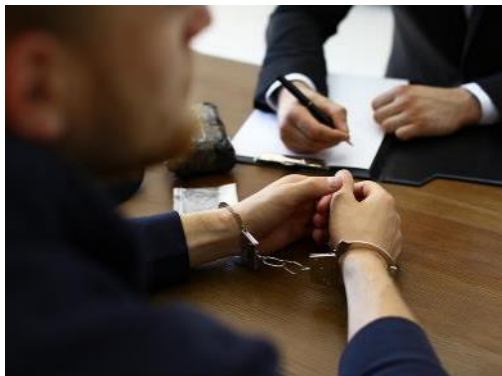
EU-medborgarskapet och de rättigheter som det ger ligger till grund för EU. Alla som är medborgare i ett EU-land är också EU-medborgare. EU-medborgarskapet ger automatiskt rätt till fri rörlighet, tillträde till den inre marknaden och rösträtt och rätt till att bli vald i EU-val och lokala val. Av dessa skäl ska villkoren för erhållande och förlust av medborgarskap, som regleras av den nationella lagstiftningen i varje medlemsland, överensstämma med EU-lagstiftningen.



*Kommissionen beslutade att väcka talan mot [Malta](#) vid EU-domstolen rörande landets system för medborgarskap för investerare. Detta system, som även kallas guldpass, erbjuder systematiskt maltesiskt medborgarskap – och i förlängningen EU-medborgarskap – i utbyte mot förutbestämda betalningar och investeringar, utan en faktisk koppling till Malta.*

## Rättsligt samarbete och individuella rättigheter i brottsärenden

Den [europeiska arresteringsordern](#) är EU:s viktigaste instrument för rättsligt samarbete. Det syftar till att säkerställa att öppna gränser och fri rörlighet i EU inte utnyttjas av personer som vill undgå lagföring. Kommissionen vidtog därför viktiga åtgärder under 2022 för att tillämpa sina regler genom att inleda överträdelseförfaranden mot [Bulgarien](#), [Luxemburg](#), [Rumänien](#) och [Slovenien](#) för felaktigt införlivande av [rambeslutet om en europeisk arresteringsorder](#).



Grunden för det straffrättsliga samarbetet mellan medlemsländerna är principen om ömsesidigt erkännande av domar och rättsliga beslut. I [två domar](#) bekräftade EU-domstolen att Irland inte hade införlivat EU:s regler avseende [frihetsstraff](#),

[frihetsberövande](#) och [övervakningsåtgärder som alternativ till tillfälligt frihetsberövande](#).

Vad gäller rättigheter för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden fortsatte kommissionen att tillämpa [EU:s direktiv om processuella rättigheter](#). Kommissionen gick vidare med det andra steget i förfaranden mot [Irland](#) och [Portugal](#) för felaktigt införlivande av [reglerna](#) om rätt till information, och mot [Estland](#), [Polen](#) och [Finland](#) för ofullständigt införlivande av [reglerna](#) om oskuldspresumtion.

Kommissionen fortsatte sin övervakning när det gällde genomförandet av [direktivet om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen](#). Kommissionen antog sin [andra genomföranderapport](#) och inledde överträdelseförfaranden mot nio [medlemsländer](#) vars nationella lagstiftning inte var i linje med det direktivet.

## Säkerhet

Under 2022 fortsatte kommissionen att genomföra [strategin för EU:s säkerhetsunion](#), i syfte att ge säkerhet, välbefinnande och välbefinnande till alla i EU. Säkerhet är också kärnan i de grundläggande principerna i våra samhällen, ekonomier och demokratier.

I EU:s vapenlagstiftning fastställs gemensamma miniminormer för förvärv, innehav och kommersiellt utbyte av civila skjutvapen för att möjliggöra gränsöverskridande transport av skjutvapen. Detta bidrar till att ta itu med hotet om att skjutvapen faller i händerna på terrorister.

*Kommissionen gick vidare med överträdelseförfarandena mot [Bulgarien](#), [Grekland](#), [Irland](#), [Luxemburg](#) och [Sverige](#) eftersom länderna inte till fullo införlivat olika EU-regler om [märkning av skjutvapen](#) eller [tekniska specifikationer](#) för larm- och signalvapen. EU-kommissionen väckte talan mot [Sverige](#) vid EU-domstolen för att landet inte hade införlivat [EU:s regler](#) om förvärv och innehav av skjutvapen.*

Kommissionen vidtog ytterligare åtgärder för att se till att reglerna om [narkotika](#) efterlevs på ett korrekt sätt genom att inleda överträdelseförfaranden mot Belgien, Bulgarien, Irland, Cypern, Polen och Rumänien för att länderna inte hade införlivat [vissa definitioner](#) av [narkotika](#), särskilt när det gäller införandet av vissa nya psykoaktiva substanser i definitionerna. Kommissionen tog

även nästa steg i förfarandet mot [Irland](#). I samtliga dessa fall åtgärdades överträdelsena senare av de berörda medlemsländerna.

Kommissionen har också tillämnat EU:s regler om vissa allvarliga brott och [finansiella utredningar](#). Kommissionen fortsatte förfarandena mot [Kroatien](#), [Irland](#) och [Finland](#) eftersom länderna inte införlivat [regler](#) som underlättar användning av finansiell information och annan information för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott.

Kommissionen fortsatte att främja säkerheten i den digitala tidsåldern. I detta syfte gick kommissionen vidare med överträdelseförfaranden mot [Belgien](#), [Bulgarien](#), [Tjeckien](#), [Grekland](#), [Spanien](#) och [Luxemburg](#) eftersom de inte hade införlivat [direktivet](#) om bekämpning av bedrägeri och förfalskning av andra betalningsmedel än kontanter i sin nationella lagstiftning.

*Kampen mot [sexuella övergrepp mot barn](#) är en prioriterad fråga för kommissionen. För att komma till rätta med detta inledde kommissionen överträdelseförfaranden mot [Irland](#), [Spanien](#), [Italien](#) och [Portugal](#) beträffande [direktivet](#) om bekämpande av sexuella övergrepp mot barn och sexuell exploatering av barnpornografi. Dessa medlemsländer hade i synnerhet på ett felaktigt sätt införlivat vissa bestämmelser i direktivet om definitioner av vissa brott, förebyggande och hjälp till brottsoffer.*

## Migration och asyl

Kommissionen har utformat en [ny pakt om migration och asyl](#) för att säkerställa ett mer rättvist, effektivt och hållbart migrations- och asylförfarande i EU, som nu är föremål för diskussioner med medlagstiftarna. I stort sett omfattar EU:s [migrationspolitik](#) gränsförvaltning, viseringspolitik, irreguljär migration, asyl och laglig migration. Ett konsekvent och effektivt genomförande med full respekt för enskilda personers grundläggande rättigheter är avgörande för att politiken ska bli framgångsrik.



Kommissionen fortsatte att övervaka tillämpningen av gällande lagstiftning och vidtog formella åtgärder mot [Belgien](#), [Tyskland](#), [Grekland](#) och [Spanien](#) för felaktigt genomförande av [återvändandedirektivet](#) samt mot [Italien](#) och [Malta](#) för felaktigt genomförande av [förordningen](#) om inrättandet av en europeisk resehandling för återvändande.

Tillsynsarbetet fortsatte att säkerställa att tredjelandsmedborgare som lagligen vistas i EU kan åtnjuta sina rättigheter enligt direktiven om laglig migration. Kommissionen avslutade till exempel ett överträdelseförfarande mot Italien när det gäller [direktivet om ett kombinerat tillstånd](#) efter det att Italien ändrat sin nationella lagstiftning. Medborgare från länder utanför EU som arbetar och är lagligen bosatta i Italien behandlas nu likadant som italienska medborgare avseende bl.a. arbetsvillkor, föreningsfrihet, utbildning, sociala förmåner och skatteförmåner.



## Genomförande av sanktioner mot Ryssland

EU har över 40 olika sanktionssystem på plats, antagna inom ramen för dess [gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik \(Gusp\)](#). Detta inkluderar [sanktioner](#) som svar på Rysslands militära aggression mot Ukraina. Under 2022 antog EU nio paket utan motstycke med sanktioner som täcker en rad olika sektorer, såsom finans, energi, medier, transport och handel i syfte att krossa Rysslands förmåga att finansiera kriget.



Kommissionen främjade ett enhetligt genomförande av dessa sanktioner och övervakade genomförandet. För att få kännedom om potentiella överträdelser lanserade kommissionen [EU:s sanktionsverktyg för visselblåsare](#), en säker onlineplattform som gör det möjligt för visselblåsare att anonymt rapportera överträdelser.

Kommissionen fick in över 400 relevanta rapporter fram till utgången av 2022. Kommissionen skickade också frågeformulär till medlemsländerna för att inhämta återkoppling om genomförandefrågor. Kommissionen organiserade expertgrupper för att samordna medlemsländernas genomförandeåtgärder och utbyta bästa praxis. Slutligen publicerade kommissionen cirka 550 frågor och svar på en [särskild webbplats](#) för att hjälpa intressenter i genomförandet.