



Bruxelles, 13.9.2023  
COM(2023) 523 final

ANNEX

**ALLEGATO**

*della*

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE**

**sull'applicazione nel 2022 del regolamento (CE) n. 1049/2001 relativo all'accesso del pubblico ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione**

## Statistiche sull'applicazione del regolamento (CE) n. 1049/2001

### 1. NUMERO DI DOCUMENTI ISCRITTI NEL REGISTRO DEI DOCUMENTI DELLA COMMISSIONE

|                         | C      | COM   | JOIN | OJ | P | PV | SEC   | SWD | Totale        |
|-------------------------|--------|-------|------|----|---|----|-------|-----|---------------|
| <b>2021</b>             | 11 608 | 1 160 | 49   | 68 | 3 | 57 | 1 479 | 585 | <b>15 009</b> |
| <b>2022<sup>1</sup></b> | 9 324  | 784   | 68   | 41 | 1 | 39 | 1 408 | 531 | <b>12 196</b> |

### 2. CONSULTAZIONE DEL SITO DEDICATO ALL'ACCESSO AI DOCUMENTI SUL PORTALE EUROPA

|             | VISITATORI | PAGINE VISIONATE |
|-------------|------------|------------------|
| <b>2021</b> | 15 222     | 33 508           |
| <b>2022</b> | 13 966     | 32 685           |

### 3. NUMERO DI DOMANDE INIZIALI RICEVUTE E TRATTATE

|   | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Domande ricevute  | 6 912 | 7 445 | 8 001 | 8 420 | 7 410 |
| Risposte fornite <sup>2</sup>                               | 7 257 | 8 449 | 9 181 | 9 141 | 8 649 |
| Risposte fornite ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001 | 6 117 | 7 612 | 8 164 | 8 280 | 7 503 |

<sup>1</sup> La Commissione europea ha pubblicato il nuovo registro dei documenti della Commissione il 17 maggio 2021. Il nuovo metodo di pubblicazione, che è entrato in vigore il 1° maggio 2021, presenta una serie di miglioramenti relativi alla ricerca, alla presentazione dei documenti e alla loro pubblicazione (ad esempio, gli stessi documenti sono pubblicati una sola volta). Ciò ha comportato una riduzione del numero di documenti pubblicati nel 2022 rispetto ai dati del 2021.

<sup>2</sup> Una singola domanda può riguardare diversi documenti e generare quindi diverse risposte distinte. Viceversa, in alcuni casi diverse domande possono essere raggruppate e generare solo un'unica risposta. Il numero comprende tutti i tipi di seguito dato dalla Commissione europea, che spaziano dalle risposte ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001 (compreso nei casi in cui la Commissione non dispone dei documenti) alle risposte fornite a norma di altri quadri giuridici (in ragione del contenuto della domanda o dello status del richiedente ecc.), fino all'archiviazione perché i richiedenti non hanno comunicato i chiarimenti richiesti o non hanno ottemperato alle prescrizioni procedurali.

#### 4. NUMERO DI DOMANDE DI CONFERMA RICEVUTE E TRATTATE

|   | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|------|------|------|------|------|
| Domande ricevute  | 318  | 334  | 309  | 355  | 418  |
| Risposte fornite  | 326  | 319  | 298  | 297  | 398  |
| Risposte fornite ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001 | 288  | 296  | 265  | 247  | 296  |

#### 5. DOMANDE RICEVUTE SUDDIVISE PER DIREZIONE GENERALE O SERVIZIO

|  | FASE INIZIALE (%) |       | FASE DI CONFERMA (%) |       |
|--|-------------------|-------|----------------------|-------|
|  | 2021              | 2022  | 2021                 | 2022  |
| Segretariato generale - SG   | 9,89              | 11,66 | 11,27                | 11,96 |
| Servizio giuridico - SJ  | 2,38              | 2,35  | 0,85                 | 2,63  |
| Direzione generale della Comunicazione - DG COMM   | 0,30              | 0,20  | 0,28                 | 0     |
| Ispirare, dibattere, coinvolgere e accelerare l'azione - IDEA  | 0                 | 0,03  | 0                    | 0     |
| Task force per le relazioni con il Regno Unito – UKTF <sup>3</sup>   | 0,12              | 0     | 0,28                 | 0     |
| Direzione generale del Bilancio - DG BUDG  | 1,08              | 0,99  | 1,41                 | 2,39  |
| Direzione generale Risorse umane e sicurezza, comprendente l'Ufficio per le infrastrutture e la logistica a Lussemburgo e l'Ufficio di gestione e liquidazione dei diritti individuali - DG HR, OIL, PMO | 1,50              | 1,12  | 2,82                 | 2,87  |
| Direzione generale dell'Informatica - DG DIGIT   | 0,52              | 0,39  | 0,28                 | 0,72  |
| Servizio di audit interno - IAS  | 0,11              | 0,07  | 0                    | 0     |
| Ufficio europeo per la lotta antifrode <sup>4</sup> - OLAF   | 0,32              | 0,22  | 0                    | 0,24  |
| Direzione generale degli Affari economici e finanziari - DG ECFIN  | 1,03              | 0,74  | 0                    | 0,72  |
| Direzione generale del Mercato interno, dell'industria, dell'imprenditoria e delle PMI - DG GROW   | 8,35              | 8,74  | 5,35                 | 4,07  |
| Direzione generale per l'Industria della difesa e lo spazio - DG DEFIS   | 0,58              | 0,77  | 1,13                 | 1,20  |

<sup>3</sup> La task force per le relazioni con il Regno Unito (UKTF) ha cessato di esistere il 1° marzo 2021.

<sup>4</sup> I dati relativi all'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) riguardano le domande di accesso a documenti concernenti le sue attività amministrative, che sono registrate nello stesso sistema informatico utilizzato da altri servizi della Commissione (EASE). Le domande di accesso ai documenti inerenti alle attività investigative dell'OLAF non sono oggetto della presente relazione.

|  |       |      |      |       |
|--|-------|------|------|-------|
| Direzione generale della Concorrenza - DG COMP   | 4,63  | 3,71 | 6,20 | 7,18  |
| Direzione generale per l'Occupazione, gli affari sociali e l'inclusione - DG EMPL  | 1,58  | 2,23 | 3,10 | 1,67  |
| Direzione generale dell'Agricoltura e dello sviluppo rurale - DG AGRI  | 2,30  | 2,55 | 4,51 | 0,96  |
| Direzione generale della Mobilità e dei trasporti - DG MOVE  | 3,82  | 4,55 | 1,41 | 3,59  |
| Direzione generale dell'Energia - DG ENER  | 2,93  | 2,89 | 5,63 | 10,05 |
| Direzione generale dell'Ambiente - DG ENV  | 6,05  | 4,66 | 3,94 | 1,91  |
| Direzione generale per l'Azione per il clima - DG CLIMA  | 2,32  | 2,23 | 1,97 | 1,20  |
| Direzione generale della Ricerca e dell'innovazione - DG RTD   | 1,31  | 1,57 | 0,28 | 0,72  |
| Direzione generale delle Reti di comunicazione, dei contenuti e delle tecnologie - DG CNECT                              | 2,70  | 3,10 | 3,66 | 3,59  |
| Centro comune di ricerca - JRC   | 0,50  | 0,32 | 0,85 | 0,24  |
| Direzione generale degli Affari marittimi e della pesca - DG MARE  | 0,93  | 0,76 | 1,41 | 1,20  |
| Direzione generale della Stabilità finanziaria, dei servizi finanziari e dell'Unione dei mercati dei capitali - DG FISMA | 3,94  | 3,32 | 7,04 | 9,09  |
| Direzione generale della Politica regionale e urbana - DG REGIO  | 1,15  | 2,56 | 1,97 | 0,96  |
| Direzione generale per il Sostegno alle riforme strutturali - DG REFORM  | 0,24  | 0,12 | 0    | 0     |
| Direzione generale della Fiscalità e dell'unione doganale - DG TAXUD   | 3,37  | 2,82 | 5,07 | 2,39  |
| Direzione generale dell'Istruzione, della gioventù, dello sport e della cultura - DG EAC                                 | 0,62  | 0,62 | 0,56 | 0     |
| Direzione generale della Salute e della sicurezza alimentare - DG SANTE  | 7,80  | 6,98 | 7,89 | 6,70  |
| Autorità per la preparazione e la risposta alle emergenze sanitarie - HERA <sup>5</sup>                                  | 0,58  | 0,34 | 1,69 | 0     |
| Direzione generale della Migrazione e degli affari interni - DG HOME   | 2,92  | 3,86 | 4,79 | 5,50  |
| Direzione generale della Giustizia e dei consumatori - DG JUST   | 4,18  | 3,62 | 5,92 | 7,42  |
| Direzione generale del Commercio - DG TRADE  | 3,09  | 3,41 | 3,10 | 1,91  |
| Direzione generale della Politica di vicinato e dei negoziati di allargamento - DG NEAR                                  | 3,41  | 5,68 | 1,69 | 3,59  |
| Direzione generale per i Partenariati internazionali - DG INTPA <sup>6</sup>   | 10,95 | 8,27 | 1,97 | 2,15  |

<sup>5</sup> L'Autorità per la preparazione e la risposta alle emergenze sanitarie (HERA) è stata istituita il 16 settembre 2021 quale nuova direzione generale della Commissione europea.

<sup>6</sup> La direzione generale della Cooperazione internazionale e dello sviluppo (DG DEVCO) è divenuta ufficialmente la direzione generale per i Partenariati internazionali (DG INTPA) il 16 gennaio 2021.

|   |            |            |            |            |
|---|------------|------------|------------|------------|
| Direzione generale per la Protezione civile e le operazioni di aiuto umanitario europee - DG ECHO | 0,43       | 0,24       | 0,56       | 0,24       |
| Eurostat - ESTAT  | 0,13       | 0,22       | 0          | 0          |
| Direzione generale dell'Interpretazione - DG SCIC   | 0,01       | 0          | 0          | 0          |
| Direzione generale della Traduzione - DG DGT  | 0,07       | 0,16       | 0          | 0          |
| Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea - OP  | 0,06       | 0,07       | 0          | 0          |
| Servizio degli strumenti di politica estera <sup>7</sup> - FPI                                    | 1,53       | 1,65       | 0          | 0,48       |
| Ufficio per le infrastrutture e la logistica a Bruxelles - OIB                                    | 0,12       | 0,09       | 0          | 0          |
| Ufficio europeo di selezione del personale - EPSO   | 0,15       | 0,13       | 1,13       | 0,48       |
| <b>Totale (%)</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 6. CATEGORIA SOCIOPROFESSIONALE DEI RICHIEDENTI<sup>8</sup>

|   | FASE INIZIALE (%) |            | FASE DI CONFERMA (%) |            |
|---|-------------------|------------|----------------------|------------|
|   | 2021              | 2022       | 2021                 | 2022       |
| Istituti universitari/gruppi di riflessione             | 8,98              | 8,66       | 6,20                 | 3,11       |
| Società/associazioni di categoria                       | 10,64             | 11,08      | 8,45                 | 6,46       |
| Giornalisti   | 8,03              | 8,99       | 12,68                | 12,68      |
| Studi legali/avvocati liberi professionisti             | 8,86              | 9,23       | 14,37                | 17,22      |
| Deputati al Parlamento europeo/assistenti parlamentari  | 1,24              | 0,85       | 3,10                 | 2,15       |
| Organizzazioni non governative (ONG)                    | 11,21             | 8,85       | 16,90                | 15,79      |
| Stati membri ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001 | 0,44              | 0,34       | 0,28                 | 0,24       |
| Autorità (sub)nazionali                                 | 0,40              | 0,51       | 0                    | 0,24       |
| Imprecisata (cittadini)                                 | 50,20             | 46,17      | 38,03                | 41,39      |
| Sconosciuta   | 0                 | 5,32       | 0                    | 0,72       |
| <b>Totale (%)</b>                                       | <b>100</b>        | <b>100</b> | <b>100</b>           | <b>100</b> |

<sup>7</sup> Dalla creazione del servizio europeo per l'azione esterna (SEAE), fanno capo alla Commissione europea soltanto i documenti del servizio degli strumenti di politica estera.

<sup>8</sup> "Autorità degli Stati membri" è una nuova categoria introdotta nel 2018 per rispecchiare il fatto che le autorità nazionali degli Stati membri hanno la facoltà di presentare domande di accesso ai documenti ai sensi del regolamento (CE) n. 1049/2001. Per ragioni statistiche la categoria "cittadini" raggruppa i richiedenti che si sono così dichiarati e costituisce l'opzione predefinita per i richiedenti che non selezionano alcuna categoria socioprofessionale in GestDem. Dall'introduzione di EASE nel settembre 2022, il campo relativo alla categoria socioprofessionale è diventato facoltativo quando si presenta una domanda attraverso il portale. È stata quindi aggiunta la categoria "Sconosciuta" nel caso in cui i richiedenti non compilino la categoria socioprofessionale.

## 7. ORIGINE GEOGRAFICA DEI RICHIEDENTI

|                             | FASE INIZIALE<br>(%) |       | FASE DI CONFERMA<br>(%) |       |
|-----------------------------|----------------------|-------|-------------------------|-------|
|                             | 2021                 | 2022  | 2021                    | 2022  |
| <b>STATI MEMBRI DELL'UE</b> |                      |       |                         |       |
| Belgio                      | 33,33                | 32,20 | 38,87                   | 33,73 |
| Bulgaria                    | 0,48                 | 0,35  | 0,56                    | 0,48  |
| Cechia                      | 0,90                 | 0,88  | 1,97                    | 2,39  |
| Danimarca                   | 1,64                 | 1,59  | 1,97                    | 0,72  |
| Germania                    | 11,56                | 13,91 | 8,45                    | 11,24 |
| Estonia                     | 0,26                 | 0,05  | 0                       | 0     |
| Irlanda                     | 1,53                 | 1,65  | 2,82                    | 2,15  |
| Grecia                      | 0,76                 | 1,55  | 0                       | 1,67  |
| Spagna                      | 6,79                 | 7,69  | 7,04                    | 9,57  |
| Francia                     | 8,22                 | 11,04 | 4,79                    | 7,42  |
| Croazia                     | 0,40                 | 0,24  | 0,56                    | 0,72  |
| Italia                      | 6,52                 | 5,87  | 8,17                    | 8,37  |
| Cipro                       | 0,18                 | 0,18  | 0                       | 0     |
| Lettonia                    | 0,18                 | 0,05  | 0,28                    | 0     |
| Lituania                    | 0,26                 | 0,24  | 0,28                    | 0     |
| Lussemburgo                 | 0,93                 | 0,67  | 0,28                    | 0,48  |
| Ungheria                    | 0,65                 | 0,70  | 0,28                    | 0,96  |
| Malta                       | 0,15                 | 0,23  | 0,56                    | 0,24  |
| Paesi Bassi                 | 4,45                 | 4,99  | 9,86                    | 7,42  |
| Austria                     | 1,71                 | 1,38  | 0,85                    | 1,67  |
| Polonia                     | 1,91                 | 1,94  | 0,28                    | 0,72  |
| Portogallo                  | 0,87                 | 1,28  | 0,28                    | 0,96  |
| Romania                     | 0,75                 | 0,66  | 0,28                    | 0,72  |
| Slovenia                    | 0,29                 | 0,11  | 0,28                    | 0,24  |
| Slovacchia                  | 0,33                 | 0,36  | 0,28                    | 0,72  |
| Finlandia                   | 1,06                 | 0,82  | 1,13                    | 0,48  |
| Svezia                      | 2,11                 | 1,09  | 0,85                    | 0,48  |
| <b>PAESI TERZI</b>          |                      |       |                         |       |
| Paesi europei extra UE      | 9,77                 | 6,92  | 9,01                    | 5,02  |
| Africa                      | 0,11                 | 0,23  | 0                       | 0,24  |
| Asia                        | 0,83                 | 0,30  | 0                       | 0     |
| Australia e Nuova Zelanda   | 0,08                 | 0,03  | 0                       | 0,24  |
| America settentrionale      | 0,89                 | 0,66  | 0                       | 0,96  |

|                     |            |            |
|---------------------|------------|------------|
| America meridionale | 0,10       | 0,11       |
| <b>Totale (%)</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> |

|            |            |
|------------|------------|
| 0          | 0          |
| <b>100</b> | <b>100</b> |

## 8. TIPO DI RISPOSTE FORNITE NELLA FASE INIZIALE

|                            | 2018         |            | 2019         |            | 2020         |            | 2021         |            | 2022 <sup>9</sup> |            |
|----------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|-------------------|------------|
|                            | N.           | %          | N.           | %          | N.           | %          | N.           | %          | N.                | %          |
| Accesso integrale concesso | 3 633        | 59,39      | 4 018        | 52,79      | 4 549        | 55,72      | 3 984        | 48,12      | 2 414             | 42,71      |
| Accesso parziale concesso  | 1 274        | 20,83      | 1 888        | 24,80      | 2 062        | 25,26      | 2 116        | 25,56      | 1 959             | 34,66      |
| Accesso rifiutato          | 969          | 15,84      | 980          | 12,87      | 834          | 10,22      | 1 414        | 17,08      | 678               | 12,00      |
| Nessun documento detenuto  | 241          | 3,94       | 726          | 9,54       | 719          | 8,81       | 766          | 9,25       | 601               | 10,63      |
| <b>Totale</b>              | <b>6 117</b> | <b>100</b> | <b>7 612</b> | <b>100</b> | <b>8 164</b> | <b>100</b> | <b>8 280</b> | <b>100</b> | <b>5 652</b>      | <b>100</b> |

## 9. TIPO DI RISPOSTE FORNITE NELLA FASE DI CONFERMA

|   | 2018       |            | 2019       |            | 2020       |            | 2021       |            | 2022       |            |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|   | N.         | %          |
| Revisione completa - Accesso integrale concesso                                 | 19         | 6,60       | 22         | 7,43       | 8          | 3,02       | 25         | 10,12      | 21         | 9,05       |
| Revisione parziale - Accesso parziale concesso                                  | 98         | 34,03      | 136        | 45,95      | 91         | 34,34      | 70         | 28,34      | 98         | 42,24      |
| Conferma della risposta iniziale - Nessun accesso (parziale ulteriore) concesso | 120        | 41,67      | 89         | 30,07      | 131        | 49,43      | 116        | 46,96      | 69         | 29,74      |
| Nessun documento detenuto   | 51         | 17,70      | 49         | 16,55      | 35         | 13,21      | 36         | 14,57      | 44         | 18,97      |
| <b>Totale</b>   | <b>288</b> | <b>100</b> | <b>296</b> | <b>100</b> | <b>265</b> | <b>100</b> | <b>247</b> | <b>100</b> | <b>232</b> | <b>100</b> |

<sup>9</sup> I dati per il 2022 di cui alle tabelle 8, 9 e 10 riguardano soltanto le risposte fornite fino al 23 settembre 2022, quando i dati dell'applicazione dismessa GestDem per l'accesso interno ai documenti sono stati trasferiti nella nuova applicazione EASE. I dati codificati in EASE saranno riportati nelle future relazioni annuali.

## 10. RIFIUTO DI ACCESSO PER ECCEZIONE APPLICATA

| Eccezioni di cui all'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001  | FASE INIZIALE (%) |            | FASE DI CONFERMA (%) |            |
|--|-------------------|------------|----------------------|------------|
|  | 2021              | 2022       | 2021                 | 2022       |
| Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), primo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla sicurezza pubblica   | 4,52              | 6,14       | 2,09                 | 4,57       |
| Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), secondo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla difesa e alle questioni militari   | 0,52              | 0,82       | 0                    | 0,57       |
| Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), terzo trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alle relazioni internazionali   | 4,91              | 5,99       | 16,75                | 4,00       |
| Articolo 4, paragrafo 1, lettera a), quarto trattino - tutela dell'interesse pubblico in ordine alla politica finanziaria, monetaria o economica dell'UE o di uno Stato membro | 1,67              | 1,57       | 8,90                 | 6,86       |
| Articolo 4, paragrafo 1, lettera b) - tutela della vita privata e dell'integrità dell'individuo  | 41,04             | 47,27      | 24,08                | 25,71      |
| Articolo 4, paragrafo 2, primo trattino - tutela degli interessi commerciali   | 11,87             | 11,02      | 8,90                 | 18,29      |
| Articolo 4, paragrafo 2, secondo trattino - tutela delle procedure giurisdizionali e della consulenza legale   | 2,59              | 3,39       | 7,33                 | 4,57       |
| Articolo 4, paragrafo 2, terzo trattino - tutela degli obiettivi delle attività ispettive, di indagine e di revisione contabile  | 7,79              | 8,35       | 25,65                | 25,14      |
| Articolo 4, paragrafo 3, primo comma - processo decisionale, decisione non ancora adottata   | 23,31             | 12,31      | 3,66                 | 5,71       |
| Articolo 4, paragrafo 3, secondo comma - processo decisionale, decisione già adottata (riflessioni per uso interno, facenti parte di discussioni e consultazioni preliminari)  | 1,25              | 2,82       | 2,62                 | 4,00       |
| Articolo 4, paragrafi 4 e 5 - rifiuto di uno Stato membro/di terzi <sup>10</sup>   | 0,52              | 0,32       | 0                    | 0,57       |
| <b>Totale (%)</b>  | <b>100</b>        | <b>100</b> | <b>100</b>           | <b>100</b> |

<sup>10</sup> Questa categoria non è più utilizzata in quanto non costituisce un'eccezione ai sensi dell'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001. È comunque riportata poiché i dati grezzi disponibili non consentono in tutti i casi di effettuare la ripartizione secondo le eccezioni previste dall'articolo 4 del regolamento (CE) n. 1049/2001.