



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

GENERALDIREKTORATET FÖR INRE MARKNADEN, INDUSTRI, ENTREPRENÖRSKAP
SAMT SMÅ OCH MEDELSTORA FÖRETAG
GENERALDIREKTORATET FÖR MIGRATION OCH INRIKES FRÅGOR

Bryssel den 24 augusti 2020
REV2 –Ersätter tillkännagivandet
("Explosiva varor för civilt bruk" –
REV1) av den 22 november 2019

TILLKÄNNAGIVANDE TILL BERÖRDA AKTÖRER

FÖRENADE KUNGARIKETS UTTRÄDE OCH EU-REGLERNA OM EXPLOSIVA VAROR FÖR CIVILT BRUK OCH SPRÄNGÄMNESPREKURSORER

Den 1 februari 2020 utträdde Förenade kungariket ur Europeiska unionen och blev ett tredjeland¹. Utträdesavtalet² föreskriver en övergångsperiod som löper ut den 31 december 2020. Till och med det datumet är EU-rätten i dess helhet tillämplig på och i Förenade kungariket³.

Under övergångsperioden kommer EU och Förenade kungariket att förhandla om ett avtal om ett nytt partnerskap, som bland annat avser inrättandet av ett frihandelsområde. Det är dock inte säkert att ett sådant avtal kommer att ingås och träda i kraft vid övergångsperiodens utgång. Under alla omständigheter skulle ett sådant avtal skapa en förbindelse som när det gäller villkor för marknadstillträde kommer att skilja sig avsevärt från Förenade kungarikets deltagande i den inre marknaden⁴ och EU:s tullunion samt på området för mervärdesskatt och punktskatt.

Därför erinras alla berörda parter, och särskilt ekonomiska aktörer, om den rättsliga situation som gäller efter övergångsperiodens utgång (del A nedan). I detta tillkännagivande förklaras också vissa relevanta separationsbestämmelser i utträdesavtalet (del B nedan), samt de regler som är tillämpliga i Nordirland efter övergångsperiodens utgång (del C nedan).

Råd till berörda aktörer

För att hantera de konsekvenser som anges i detta tillkännagivande rekommenderas berörda aktörer särskilt att

¹ Ett tredjeland är ett land som inte är medlem i EU.

² Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7) (nedan kallat *utträdesavtalet*).

³ Med förbehåll för vissa undantag som anges i artikel 127 i utträdesavtalet, vilka inte är relevanta för detta tillkännagivande.

⁴ Ett frihandelsavtal omfattar exempelvis inte de principer som förknippas med den inre marknaden (på området för varor och tjänster), såsom ömsesidigt erkännande, "ursprungslandsprincipen" och harmonisering. Ett frihandelsavtal undanröjer inte heller tullformaliteter och tullkontroller, inbegripet sådana som rör varors och insatsvarors ursprung samt förbud och restriktioner vad avser import och export.

- se till att certifieringen görs av ett anmält organ i EU,
- säkerställa att importörer uppfyller sina skyldigheter,
- säkerställa att överföring av explosiva varor inom EU sker med tillstånd från den behöriga myndigheten i mottagarens medlemsstat,
- anpassa märkningen och etiketteringen av produkterna där så behövs och
- säkerställa att allmänheten följer förbud och restriktioner för marknadsföring och användning av explosiva varor.

Observera:

Detta tillkännagivande tar inte upp tullförfaranden för import eller export. När det gäller dessa aspekter håller andra tillkännagivanden på att utarbetas eller har offentliggjorts⁵.

Notera också att det finns ett allmänt tillkännagivande om förbud och restriktioner, bl.a. import- och exportlicenser.

A. RÄTTSLIG SITUATION EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS UTGÅNG

Efter övergångsperiodens utgång gäller EU:s regler för explosiva varor för civilt bruk⁶ och EU:s regler om sprängämnesprekursorer^{7 8} inte längre för Förenade kungariket⁹. Detta får särskilt följande konsekvenser:

1. EXPLOSIVA VAROR FÖR CIVILT BRUK

1.1. Importörernas skyldigheter: Förfaranden för bedömning av överensstämmelse samt anmälda organ

Dokumentet *Tillkännagivande till berörda aktörer – Förenade kungarikets utträde och EU-reglerna om industriprodukter*¹⁰ är även relevant för EU-

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_sv

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/28/EU av den 26 februari 2014 om harmoniering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden och övervakning av explosiva varor för civilt bruk (EUT L 96, 29.3.2014, s. 1).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 av den 15 januari 2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (EUT L 39, 9.2.2013, s. 1).

⁸ Från och med den 1 februari 2021 kommer förordning (EU) 2019/1148 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer att gälla och ersätta förordning (EU) nr 98/2013, se Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1148 av den 20 juni 2019 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (EUT L 186, 11.7.2019, s. 1).

⁹ Beträffande tillämpligheten av denna lagstiftning i Nordirland, se del C i detta tillkännagivande.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice_to_stakeholders_industrial_products.pdf

reglerna om explosiva varor för civilt bruk. Detta gäller särskilt kravet på att inneha ett intyg utfärdat av ett anmält organ i EU efter övergångsperiodens utgång och identifieringen av ekonomiska aktörer (en ekonomisk aktör som är etablerad i EU och som tar emot explosiva varor för civilt bruk från Förenade kungariket och som före övergångsperiodens utgång ansågs vara distributör i EU, kommer att bli importör i den mening som avses i direktiv 2014/28/EU).

1.2. Märkning av explosiva varor för civilt bruk

Enligt artikel 3.1 i kommissionens direktiv 2008/43/EG om inrättandet av ett system för identifiering och spårning av explosiva varor för civilt bruk¹¹, som är tillämplig enligt artikel 51.3 i direktiv 2014/28/EU, ska explosiva varor som tillverkas eller importeras märkas med en unik identifiering. Om tillverkningen sker utanför EU och tillverkaren inte är etablerad i EU, ska importören enligt artikel 3.5 andra stycket i direktiv 2008/43/EG kontakta den importerande medlemsstaten för att få en kod tilldelad för tillverkningsplatsen.

Efter övergångsperioden utgång kommer tillverkningsplatser i Förenade kungariket att anses vara lokaliserade utanför EU och behöva få en kod tilldelad av den nationella myndigheten i den importerande medlemsstaten inom EU.

I de fall explosiva varor för civilt bruk tillverkas för export i EU krävs enligt artikel 3.2 i direktiv 2008/43/EG inte någon unik identifiering om det importerande tredjelandet kräver en identifiering som möjliggör spårning av den explosiva varan. Frågan huruvida detta undantag, efter övergångsperiodens utgång, gäller för explosiva varor för civilt bruk som tillverkats inom EU för export till Förenade kungariket beror på ifall Förenade kungariket efter övergångsperiodens utgång har infört nationella krav på identifiering.

1.3. Överföring av explosiva varor för civilt bruk

I enlighet med artikel 11.2 i direktiv 2014/28/EU, krävs för överföring¹² av explosiva varor ett tillstånd från den behöriga myndigheten i mottagarens medlemsstat.

Efter övergångsperioden utgång är en transport av explosiva varor för civilt bruk till, från och genom Förenade kungariket inte längre någon överföring inom EU. I stället kommer dessa transporter att vara import respektive export.

Tillstånd för överföring som har utfärdats av den behöriga myndigheten i Förenade kungariket i enlighet med artikel 11.2 i direktiv 2014/28/EU före övergångsperiodens utgång, är efter övergångsperiodens utgång inte längre giltiga.

¹¹ EUT L 94, 5.4.2008, s. 8.

¹² Överföringar är fysiska förflyttningar av explosiva varor inom unionen, se artikel 2.6 i direktiv 2014/28/EU.

2. SPRÄNGÄMNESPREKURSORER

2.1. Importförbud för allmänheten: tillstånd

Efter övergångsperiodens utgång är det förbjudet för allmänheten att införa vissa sprängämnesprekursorer från Förenade kungariket till EU. Det är endast tillåtet under vissa omständigheter som anges i förordning (EU) nr 98/2013 och från och med den 1 februari 2021 i förordning (EU) 2019/1148.

Enligt den förordningen är det fortsatt förbjudet för allmänheten att införa, inneha och använda vissa sprängämnesprekursorer. Om så anges i en medlemsstats nationella lagstiftning kan en enskild person ansöka om tillstånd enligt artikel 6.1 i förordning (EU) 2019/1148 för att förvärva, införa, inneha eller använda vissa sprängämnesprekursorer. En förteckning över sprängämnesprekursorer som omfattas av dessa restriktioner finns i bilaga I till förordningen. En medlemsstat kan erkänna tillstånd som utfärdats av andra medlemsstater¹³.

Dessa restriktioner gäller endast för enskilda personer, vilket innebär en fysisk eller juridisk person som handlar för ett ändamål som inte hör ihop med denna persons handel, företag eller yrkesverksamhet. Förbudet att importera sprängämnesprekursorer gäller därför inte professionella användare och ekonomiska aktörer.

2.2. Skyldigheter för ekonomiska aktörer och internetbaserade marknadsplatser

I förordning (EU) nr 98/2013 fastställs flera skyldigheter för ekonomiska aktörer, däribland skyldigheten att upptäcka och rapportera misstänkta transaktioner med sprängämnesprekursorer. Skyldigheten att upptäcka och rapportera misstänkta transaktioner med sprängämnesprekursorer finns kvar i förordning (EU) 2019/1148, och har uttryckligen utökats till internetbaserade marknadsplatser¹⁴.

I den mån ekonomiska aktörer med säte i Förenade kungariket tillhandahåller reglerade sprängämnesprekursorer i EU, och i den mån internetbaserade marknadsplatser erbjuder tjänster för att tillhandahålla reglerade sprängämnesprekursorer i EU, gäller dessa regler för dem också. Kommissionen har antagit riktlinjer¹⁵ för att underlätta genomförandet av förordning (EU) 2019/1148.

¹³ Artikel 6.7 i förordning (EU) 2019/1148.

¹⁴ Artikel 9.1 i förordning (EU) 2019/1148.

¹⁵ Kommissionens tillkännagivande – Riktlinjer för genomförandet av förordning (EU) 2019/1148 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer C/2020/3756 (EUT C 210, 24.6.2020, s. 63).

B. RELEVANTA SEPARATIONSBESTÄMMELSER I UTTRÄDESAVTALET

1. EXPLOSIVA VAROR FÖR CIVILT BRUK SOM SLÄPPS UT PÅ EU-MARKNADEN

Enligt artikel 41.1 i utträdesavtalet får en befintlig och individuellt identifierbar vara som lagligen släppts ut på marknaden i EU eller i Förenade kungariket före övergångsperiodens utgång fortsätta att tillhandahållas på marknaden i EU eller i Förenade kungariket och röra sig mellan dessa två marknader tills den når slutanvändaren.

En ekonomisk aktör som åberopar den bestämmelsen har bevisbördan när det gäller att med hjälp av alla relevanta handlingar styrka att varan släppts ut på marknaden i EU eller i Förenade kungariket före övergångsperiodens utgång¹⁶.

I bestämmelsen avses med *utsläppande på marknaden* den första leveransen av en vara för distribution, förbrukning eller användning på marknaden i samband med kommersiell verksamhet, mot betalning eller kostnadsfritt¹⁷. Med *leverans av en vara för distribution, förbrukning eller användning* avses att ”en befintlig och individuellt identifierbar vara, efter tillverkningskedet, är föremål för ett skriftligt eller muntligt avtal mellan två eller flera juridiska eller fysiska personer om överlåtelse av äganderätt, andra egendomsrättigheter eller innehav av varan, eller är föremål för ett erbjudande till en eller flera juridiska eller fysiska personer om att ingå ett sådant avtal”¹⁸.

Exempel: En enskild explosiva vara för civilt bruk som är märkt med en unik identifiering som tilldelats av en nationell myndighet i Förenade kungariket och som säljs av en producent i Förenade kungariket till en partihandlare i Förenade kungariket före övergångsperiodens utgång, får utan krav på ny märkning fortfarande säljas till EU efter övergångsperiodens utgång.

När det gäller explosiva ämnen som blandas på plats, är slutfasen i tillverkningen endast produktionen på plats. Alla explosiva varor som inte redan har ”tillverkats på plats” före övergångsperiodens utgång måste därför utvärderas på nytt av ett anmält organ i EU.

2. PÅGÅENDE FÖRFLYTTNINGAR AV EXPLOSIVA VAROR

I artikel 47.1 i utträdesavtalet fastställs att i enlighet med villkoren i detta avtal ska förflyttningar av varor som pågår vid övergångsperiodens utgång betraktas som förflyttningar inom unionen när det gäller krav på import- och exportlicenser i unionsrätten.

Exempel: En specifik sändning av sprängämnesprekursorer, vars förflyttning pågår mellan EU och Förenade kungariket vid övergångsperiodens utgång får fortfarande

¹⁶ Artikel 42 i utträdesavtalet.

¹⁷ Artikel 40 a och b i utträdesavtalet.

¹⁸ Artikel 40 c i utträdesavtalet.

föras in i EU eller Förenade kungariket, som om det var en förflyttning mellan två medlemsstater, dvs. utan krav på införseltillstånd.

C. TILLÄMPLIGA REGLER I NORDIRLAND EFTER ÖVERGÅNGSPERIODENS UTGÅNG

Efter övergångsperiodens utgång är protokollet om Irland/Nordirland tillämpligt¹⁹. Protokollet om Irland/Nordirland är föremål för regelmässigt återkommande samtycke av Nordirlands lagstiftande församling, och den inledande tillämpningsperioden löper ut fyra år efter utgången av övergångsperioden²⁰.

Genom protokollet om Irland/Nordirland görs vissa bestämmelser i EU-rätten tillämpliga även på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland. I protokollet om Irland/Nordirland har EU och Förenade kungariket vidare enats om att i den mån EU-regler tillämpas på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland, behandlas Nordirland som om det vore en medlemsstat²¹.

I protokollet om Irland/Nordirland föreskrivs att direktiv 2014/28/EU och förordning (EU) 2019/1148 är tillämpliga på och i Förenade kungariket med avseende på Nordirland²².

Detta innebär att hänvisningar till EU i delarna A och B i detta tillkännagivande ska förstås så att de inbegriper Nordirland, medan hänvisningar till Förenade kungariket ska förstås så att de endast avser Storbritannien.

Rent konkret innebär detta bl.a. följande:

- Explosiva varor för civilt bruk som släpps ut på marknaden eller används för eget bruk av tillverkare i Nordirland måste uppfylla bestämmelserna i direktiv 2014/28/EU.
- Explosiva varor för civilt bruk/sprängämnesprekursorer som levereras till Nordirland från ett tredjeland eller från Storbritannien är en import/ett införande i den mening som avses i direktiv 2014/28/EU, förordning (EU) nr 98/2013 och förordning (EU) 2019/114.
- Explosiva varor för civilt bruk som tillverkats i Nordirland för export till Storbritannien ska märkas med en unik identifiering, såvida inte Storbritannien kräver en identifiering som möjliggör spårning av den explosiva varan i enlighet med artikel 3.2 i direktiv 2008/43/EG.
- Importören och tillverkarens representant kan vara etablerade i Nordirland i enlighet med direktiv 2014/28/EU.

¹⁹ Artikel 185 i utträdesavtalet.

²⁰ Artikel 18 i protokollet om Irland/Nordirland.

²¹ Artikel 7.1 i utträdesavtalet jämförd med artikel 13.1 i protokollet om Irland/Nordirland.

²² Artikel 5.4 i protokollet om Irland/Nordirland och avsnitt 19 i bilaga 2 till det protokollet.

- Om det i de unionsrättsliga bestämmelserna föreskrivs att en medlemsstat ska anges med en unik kod ska koden ”UK(NI)” användas²³.
- Intyg om överensstämmelse som utfärdats av ett anmält organ i EU är giltiga i Nordirland.
- Intyg om överensstämmelse som utfärdats av ett organ för bedömning av överensstämmelse i Storbritannien är inte giltiga i Nordirland.

Enligt protokollet om Irland/Nordirland får Förenade kungariket med avseende på Nordirland emellertid inte

- delta i unionens beslutsfattande och beslutsutformning²⁴,
- inleda invändnings-, skydds- eller skiljeförfaranden i den mån som de avser föreskrifter, standarder, bedömningar, registreringar, intyg, godkännanden och tillstånd som utfärdats eller utförts av EU-medlemsstater,²⁵
- åberopa principen om ursprungsland eller ömsesidigt erkännande när det gäller verksamhet som utförs av myndigheter eller organ med säte i Förenade kungariket²⁶.

Rent konkret innebär den föregående punkten bl.a. följande:

- Intyg om överensstämmelse som utfärdats av anmälda organ i Nordirland är endast giltiga i Nordirland. Dessa intyg och rapporter är inte giltiga i EU²⁷. Om en explosiv vara för civilt bruk certifieras av ett anmält organ i Nordirland måste uppgiften ”UK(NI)” anbringas bredvid CE-märkningen²⁸. Denna tydliga märkning gör det möjligt att identifiera en explosiv vara för civilt bruk som lagligen kan släppas ut på marknaden i Nordirland, men inte i EU.
- Ett tillstånd som utfärdats av Förenade kungariket med avseende på Nordirland i enlighet med artikel 6.1 i förordning (EU) 2019/1148 erkänns inte i någon av EU:s medlemsstater.

Det finns mer allmän information på kommissionens webbplats för EU-lagstiftning om explosiva varor för civilt bruk (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_sv) och om

²³ Artikel 7.2 i protokollet om Irland/Nordirland. Tekniska begränsningar, som ofta är kopplade till databaser, kan göra att landskoden måste begränsas till två siffror. I så fall ska en ledig sifferkombination användas.

²⁴ Om det krävs informationsutbyte eller samråd kommer det att äga rum i den gemensamma rådgivande arbetsgrupp som inrättats genom artikel 15 i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁵ Artikel 7.3 femte stycket i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁶ Artikel 7.3 första stycket i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁷ Artikel 7.3 fjärde stycket i protokollet om Irland/Nordirland.

²⁸ Artikel 7.3 fjärde stycket i protokollet om Irland/Nordirland.

sprängämnesprekursorer (https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation_en). Webbplatsen kommer att uppdateras med ytterligare information vid behov.

Europeiska kommissionen

Generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag

Generaldirektoratet för migration och inrikes frågor