



## EVROPSKA KOMISIJA

GENERALNI DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG, INDUSTRIJO, PODJETNIŠTVO TER MALA IN  
SREDNJA PODJETJA  
GENERALNI DIREKTORAT ZA MIGRACIJE IN NOTRANJE ZADEVE

Bruselj, 24. avgust 2020

REV2 – nadomešča obvestilo („eksplozivi  
za civilno uporabo“ – REV1) z dne  
22. novembra 2019

### OBVESTILO DELEŽNIKOM

#### IZSTOP ZDRUŽENEGA KRALJESTVA TER PRAVILA EU NA PODROČJU EKSPLOZIVOV ZA CIVILNO UPORABO IN PREDHODNIH SESTAVIN ZA EKSPLOZIVE

Združeno kraljestvo je 1. februarja 2020 izstopilo iz Evropske unije in je postalo „tretja država“<sup>1</sup>. Sporazum o izstopu<sup>2</sup> določa prehodno obdobje, ki se bo končalo 31. decembra 2020. Do tega datuma se pravo EU v celoti uporablja za Združeno kraljestvo in v njem.<sup>3</sup>

V prehodnem obdobju se bosta EU in Združeno kraljestvo pogajala o sporazumu o novem partnerstvu, ki bo določal zlasti območje proste trgovine. Vendar ni mogoče z gotovostjo reči, ali bo ob koncu prehodnega obdobja tak sporazum sklenjen in bo začel veljati. V vsakem primeru bi tak sporazum z Združenim kraljestvom vzpostavil odnose, ki bodo v smislu pogojev dostopa do trga zelo drugačni od tistih na notranjem trgu,<sup>4</sup> v carinski uniji EU ter na območju DDV in trošarin.

Zato se vse zainteresirane strani, zlasti gospodarski subjekti, s tem obvestilom opozorijo na pravni položaj po koncu prehodnega obdobja (del A spodaj). To obvestilo pojasnjuje tudi nekatere pomembne določbe o ločitvi iz Sporazuma o izstopu (del B spodaj) ter pravila, ki se bodo po koncu prehodnega obdobja uporabljala na Severnem Irskem (del C spodaj).

#### Nasveti deležnikom

Da bi se obravnavale posledice iz tega obvestila, se deležnikom zlasti svetuje, naj:

- <sup>1</sup> Tretja država je država, ki ni članica EU.
- <sup>2</sup> Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irška iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7; v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu).
- <sup>3</sup> Razen nekaterih izjem iz člena 127 Sporazuma o izstopu, od katerih pa nobena ni relevantna v okviru tega obvestila.
- <sup>4</sup> Zlasti sporazum o prosti trgovini ne določa načel notranjega trga (na področju blaga in storitev), kot so vzajemno priznavanje, načelo države izvora in harmonizacija. Sporazum o prosti trgovini tudi ne odpravlja carinskih formalnosti in kontrol, vključno s tistimi, ki se nanašajo na poreklo blaga in njegove vložke, ter prepovedi in omejitev uvoza in izvoza.

- zagotovijo certificiranje pri priglašenem organu EU;
- zagotovijo skladnost z obveznostmi za uvoznike;
- zagotovijo, da prenose eksplozivov znotraj EU odobri pristojni organ v državi članici prejemnika;
- po potrebi prilagodijo označevanje in etiketiranje izdelkov ter
- zagotovijo skladnost s prepovedmi in omejitvami za splošne uporabnike glede trženja in uporabe predhodnih sestavin za eksplozive.

### **Opozorilo**

V tem obvestilu niso obravnavani carinski postopki za uvoz ali izvoz. Za te vidike se pripravljajo ali so bila objavljena druga obvestila.<sup>5</sup>

Hkrati je treba opozoriti na splošnejše obvestilo o prepovedih in omejitvah, vključno z uvoznimi/izvoznimi dovoljenji.

## **A. PRAVNI POLOŽAJ PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA**

Po koncu prehodnega obdobja se pravila EU na področju eksplozivov za civilno uporabo<sup>6</sup> in pravila EU v zvezi s predhodnimi sestavinami za eksplozive<sup>7 8</sup> za Združeno kraljestvo ne bodo več uporabljala.<sup>9</sup> To ima zlasti naslednje posledice:

### **1. EKSPLOZIVI ZA CIVILNO UPORABO**

#### **1.1. Obveznosti uvoznikov, postopki za ugotavljanje skladnosti in priglašeni organi**

V zvezi s pravili EU o eksplozivih za civilno uporabo je pomembno tudi „Obvestilo deležnikom – Izstop Združenega kraljestva in pravila EU na

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period\\_sl](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_sl).

<sup>6</sup> Direktiva 2014/28/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti eksplozivov za civilno uporabo na trgu in njihovim nadzorom (UL L 96, 29.3.2014, str. 1).

<sup>7</sup> Uredba (EU) št. 98/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2013 o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive (UL L 39, 9.2.2013, str. 1).

<sup>8</sup> S 1. februarjem 2021 se bo začela uporabljati Uredba (EU) 2019/1148 o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive in bo nadomestila Uredbo (EU) št. 98/2013, glej Uredbo (EU) 2019/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive (UL L 186, 11.7.2019, str. 1).

<sup>9</sup> V zvezi z uporabo te zakonodaje za Severno Irsko glej del C tega obvestila.

področju industrijskih proizvodov<sup>10</sup>. To velja zlasti za zahtevo po certifikatu, ki ga po koncu prehodnega obdobja izda priglašeni organ EU, in identifikacijo gospodarskih subjektov. Gospodarski subjekt s sedežem v EU, ki iz Združenega kraljestva prejema eksplozive za civilno uporabo in ki se je pred koncem prehodnega obdobja štel za distributerja EU, bo za namene Direktive 2014/28/EU postal uvoznik.

## 1.2. Označevanje eksplozivov za civilno uporabo

V skladu s členom 3(1) Direktive Komisije 2008/43/ES o vzpostavitvi sistema za identifikacijo in sledljivost eksplozivov za civilno uporabo<sup>11</sup>, ki se uporablja na podlagi člena 51(3) Direktive 2014/28/EU, se proizvedeni ali uvoženi eksplozivi označijo z identifikacijsko oznako. Kadar je kraj izdelave zunaj EU in proizvajalec nima sedeža v EU, se v skladu z drugim pododstavkom člena 3(5) Direktive 2008/43/ES uvoznik za pripis oznake za kraj izdelave obrne na državo članico uvoza.

Po koncu prehodnega obdobja bodo kraji izdelave v Združenem kraljestvu označeni kot lokacije zunaj Unije in jim bo moral oznako pripisati nacionalni organ države članice EU uvoza.

V skladu s členom 3(2) Direktive 2008/43/ES se identifikacijska oznaka, kadar se eksplozivi za civilno uporabo v EU proizvajajo za izvoz, ne zahteva, če tretja država uvoznica zahteva identifikacijo, ki omogoča sledljivost eksplozivov. Ali se bo po koncu prehodnega obdobja ta izjema uporabljala za eksplozive za civilno uporabo, proizvedene v EU za izvoz v Združeno kraljestvo, bo odvisno od tega, ali bo Združeno kraljestvo po koncu prehodnega obdobja imelo veljavne nacionalne identifikacijske zahteve.

## 1.3. Prenos eksplozivov za civilno uporabo

V skladu s členom 11(2) Direktive 2014/28/EU mora prenose<sup>12</sup> eksplozivov dovoliti pristojni organ v državi članici prejemnika blaga.

Po koncu prehodnega obdobja se pošiljka eksplozivov za civilno uporabo v Združeno kraljestvo, iz njega in prek njega ne šteje več za prenos znotraj EU. Te pošiljke bodo od takrat uvoz oziroma izvoz.

Dovoljenja za prenose, ki jih pristojni organ Združenega kraljestva v skladu s členom 11(2) Direktive 2014/28/EU izda pred koncem prehodnega obdobja, po koncu predhodnega obdobja ne veljajo več.

---

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/industrial-products\\_sl.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/industrial-products_sl.pdf).

<sup>11</sup> UL L 94, 5.4.2008, str. 8.

<sup>12</sup> Prenosi so fizični premiki eksplozivov v Uniji, glej člen 2(6) Direktive 2014/28/EU.

## **2. PREDHODNE SESTAVINE ZA EKSPLOZIVE**

### **2.1. Prepoved uvoza za splošne uporabnike: dovoljenja**

Po koncu prehodnega obdobja je splošnim uporabnikom prepovedan vnos nekaterih predhodnih sestavin za eksplozive iz Združenega kraljestva v EU in je dovoljen le v nekaterih okoliščinah, kot je določeno v Uredbi (EU) št. 98/2013 in od 1. februarja 2021 v Uredbi (EU) 2019/1148.

Navedena uredba splošnim uporabnikom še naprej prepoveduje vnos, posedovanje ali uporabo nekaterih predhodnih sestavin za eksplozive. Če je tako določeno v nacionalni zakonodaji države članice, lahko splošni uporabnik zaprosi za dovoljenje v skladu s členom 6(1) Uredbe (EU) 2019/1148 za pridobitev, vnos, posedovanje ali uporabo nekaterih predhodnih sestavin za eksplozive. Seznam predhodnih sestavin za eksplozive, za katere veljajo te omejitve, je v Prilogi I k Uredbi. Država članica lahko prizna dovoljenja, ki jih izda druga država članica.<sup>13</sup>

Te omejitve se uporabljajo le za splošnega uporabnika, ki pomeni katero koli fizično ali pravno osebo, ki deluje z namenom, ki ni povezan z njeno trgovsko, poslovno ali poklicno dejavnostjo. Prepoved uvoza predhodnih sestavin za eksplozive se torej ne uporablja za poklicne uporabnike in gospodarske subjekte.

### **2.2. Obveznosti za gospodarske subjekte in spletne tržnice**

V Uredbi (EU) št. 98/2013 je določenih več obveznosti za gospodarske subjekte, vključno z dolžnostjo odkrivanja sumljivih transakcij s predhodnimi sestavinami za eksplozive in poročanja o njih. Obveznost odkrivanja sumljivih transakcij s predhodnimi sestavinami za eksplozive in poročanja o njih v Uredbi (EU) 2019/1148 ostaja ter je izrecno razširjena tudi na spletne tržnice.<sup>14</sup>

Kolikor gospodarski subjeki s sedežem v Združenem kraljestvu dajejo na voljo regulirane predhodne sestavine za eksplozive v EU in kolikor spletne tržnice zagotavljajo storitve za dajanje na voljo reguliranih predhodnih sestavin za eksplozive v EU, tudi zanje veljajo ta pravila. Komisija je sprejela smernice<sup>15</sup> za lažje izvajanje Uredbe (EU) 2019/1148.

## **B. POMEMBNE DOLOČBE O LOČITVI IZ SPORAZUMA O IZSTOPU**

### **1. EKSPLOZIVI ZA CIVILNO UPORABO, DANI NA TRG**

Člen 41(1) Sporazuma o izstopu določa, da je obstoječe in posamično razpoznavno blago, zakonito dano na trg v EU ali Združenem kraljestvu pred koncem prehodnega

<sup>13</sup> Člen 6(7) Uredbe (EU) 2019/1148.

<sup>14</sup> Člen 9(1) Uredbe (EU) 2019/1148.

<sup>15</sup> Obvestilo Komisije – Smernice za izvajanje Uredbe (EU) 2019/1148 o trženju in uporabi predhodnih sestavin za eksplozive (C/2020/3756, UL C 210, 24.6.2020, str. 63).

obdobja, lahko še naprej dostopno na trgu EU ali Združenega kraljestva ter potuje med tema dvema trgovama, dokler ne dospe do končnega uporabnika.

Gospodarski subjekt, ki se sklicuje na navedeno določbo, nosi dokazno breme, da na podlagi katerega koli ustreznega dokumenta dokaže, da je bilo blago dano na trg v EU ali Združenem kraljestvu pred koncem prehodnega obdobja.<sup>16</sup>

Za namene navedene določbe „dajanje na trg“ pomeni, da je blago prvič dobavljeno za distribucijo, porabo ali uporabo na trgu v okviru gospodarske dejavnosti v zameno za plačilo ali brezplačno.<sup>17</sup> „Dobava blaga za distribucijo, porabo ali uporabo“ pomeni, da je „obstoječe in posamično razpoznavno blago po končani proizvodnji predmet pisne ali ustne pogodbe med dvema ali več pravnimi ali fizičnimi osebami o prenosu lastništva, kakršne koli druge premoženjske pravice ali posesti zadevnega blaga ali da je predmet ponudbe pravni ali fizični osebi, da sklene tako pogodbo.“<sup>18</sup>

**Primer:** posamezni eksploziv za civilno uporabo, označen z identifikacijsko oznako, ki jo dodeli nacionalni organ Združenega kraljestva, ki ga proizvajalec z sedežem v Združenem kraljestvu proda trgovcu na debelo s sedežem v Združenem kraljestvu pred koncem prehodnega obdobja, se še vedno lahko proda v EU po koncu prehodnega obdobja, ne da bi bilo potrebno ponovno označevanje.

Kar zadeva eksplozive, zmešane na kraju samem, je končna faza proizvodnje le trenutek izdelave na mestu samem. Vse eksplozive, ki niso že „izdelani na mestu samem“ pred koncem prehodnega obdobja, mora torej ponovno oceniti priglašeni organ EU.

## 2. PRETOK PREDHODNIH SESTAVIN ZA EKSPLOZIVE, KI ŽE POTEKA

Člen 47(1) Sporazuma o izstopu določa, da se pod pogoji iz navedenega sporazuma pretok blaga ob koncu prehodnega obdobja šteje za pretok blaga znotraj Unije v zvezi z zahtevami za izdajanje uvoznih in izvoznih dovoljenj po pravu Unije.

**Primer:** določena pošiljka predhodnih sestavin za eksplozive, ki se ob koncu prehodnega obdobja premika med EU in Združenim kraljestvom, lahko še vedno vstopi v EU ali Združeno kraljestvo, kot če bi šlo za pretok med dvema državama članicama, tj. ne da bi bilo potrebno dovoljenje za vnos.

## C. PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO NA SEVERNEM IRSKEM PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA

Po koncu prehodnega obdobja se uporablja Protokol o Irski/Severni Irski.<sup>19</sup> Protokol o Irski/Severni Irski je predmet redne privolitve izvršnega organa in skupščine Severne

<sup>16</sup> Člen 42 Sporazuma o izstopu.

<sup>17</sup> Člen 40(a) in (b) Sporazuma o izstopu.

<sup>18</sup> Člen 40(c) Sporazuma o izstopu.

<sup>19</sup> Člen 185 Sporazuma o izstopu.

Irske, pri čemer začetno obdobje uporabe zajema štiri leta po koncu prehodnega obdobja.<sup>20</sup>

Na podlagi Protokola o Irski/Severni Irski se nekatere določbe prava EU uporabljajo tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko. Poleg tega sta se EU in Združeno kraljestvo v Protokolu o Irski/Severni Irski dogovorila, da se, kolikor se določbe EU uporabljajo za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko, Severna Irška obravnava kot država članica.<sup>21</sup>

Protokol o Irski/Severni Irski določa, da se Direktiva 2014/28/EU in Uredba (EU) 2019/1148 uporabljata za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.<sup>22</sup>

To pomeni, da sklicevanje na EU v delih A in B tega obvestila vključuje Severno Irsko, sklicevanje na Združeno kraljestvo pa se nanaša le na Veliko Britanijo.

Natančneje to med drugim pomeni naslednje:

- eksplozivi za civilno uporabo, ki jih proizvajalci iz Severne Irske dajo na trg ali uporabljajo za lastne namene, morajo biti skladni z zadevnimi določbami Direktive 2014/28/EU;
- eksploziv za civilno uporabo/predhodna sestavina za eksplozive, poslana na Severno Irsko iz tretje države ali Velike Britanije, pomeni uvoz/vnos za namene Direktive 2014/28/EU, Uredbe (EU) št. 98/2013 in Uredbe (EU) 2019/114;
- eksploziv za civilno uporabo, proizveden na Severnem Irskem za izvoz v Veliko Britanijo, se označi z identifikacijsko oznako, razen če Velika Britanija zahteva identifikacijo, ki omogoča sledljivost eksploziva v skladu s členom 3(2) Direktive 2008/43/ES;
- uvoznik in pooblaščen zastopnik imata lahko sedež na Severnem Irskem za namene Direktive 2014/28/EU;
- kadar določbe prava Unije zahtevajo edinstveno kodo, ki označuje državo članico, se ta navede kot „UK(NI)“,<sup>23</sup>
- potrdila o skladnosti, ki jih izda priglašeni organ v EU, so veljavna na Severnem Irskem;
- potrdila o skladnosti, ki jih izda organ za ugotavljanje skladnosti v Veliki Britaniji, niso veljavna na Severnem Irskem.

Vendar Protokol o Irski/Severni Irski izključuje možnost, da bi Združeno kraljestvo v zvezi s Severno Irsko:

---

<sup>20</sup> Člen 18 Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>21</sup> Člen 7(1) Sporazuma o izstopu v povezavi s členom 13(1) Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>22</sup> Člen 5(4) Protokola o Irski/Severni Irski in del 19 Priloge 2 k navedenemu protokolu.

<sup>23</sup> Člen 7(2) Protokola o Irski/Severni Irski. Zaradi tehničnih omejitev, ki so običajno povezane s podatkovnimi zbirkami, je morda treba kodo države omejiti na dva znaka. V tem primeru bi bilo treba uporabiti nedodeljeno kombinacijo znakov.

- sodelovalo pri odločanju in oblikovanju odločitev Unije;<sup>24</sup>
- sprožilo postopke ugovora, zaščitne ali arbitražne postopke, če se ti postopki nanašajo na predpise, standarde, ocene, registracije, certifikate, odobritve in dovoljenja, ki jih izdajo ali opravijo države članice EU;<sup>25</sup>
- se sklicevalo na načelo države izvora ali vzajemnega priznavanja dejavnosti, ki jih izvajajo organi s sedežem v Združenem kraljestvu.<sup>26</sup>

Natančneje zadnja točka med drugim pomeni naslednje:

- certifikati o skladnosti, ki jih izdajo priglašeni organi na Severnem Irskem, so veljavni samo na Severnem Irskem. Navedeni certifikati in poročila v EU ne veljajo.<sup>27</sup> Če je eksplozive za civilno uporabo certificiral priglašeni organ na Severnem Irskem, je treba poleg oznake „CE“ namestiti oznako „UK(NI)“.<sup>28</sup> Ta posebna oznaka omogoča identifikacijo eksplozivov za civilno uporabo, ki jih je mogoče zakonito dati na trg na Severnem Irskem, ne pa tudi v EU;
- dovoljenje iz člena 6(1) Uredbe (EU) 2019/1148, ki ga Združeno kraljestvo izda za Severno Irsko, ni priznано v državi članici EU.

Splošne informacije s tega področja so na voljo na spletišču Komisije o zakonodaji EU na področju eksplozivov za civilno uporabo ([https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation\\_en#explosives](https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en#explosives)) in predhodnih sestavin za eksplozive ([https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation_en)). Te strani bodo po potrebi posodobljene z dodatnimi informacijami.

Evropska komisija

Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja

Generalni direktorat za migracije in notranje zadeve

<sup>24</sup> Morebitna potrebna izmenjava informacij ali medsebojno posvetovanje bo potekalo v skupni posvetovalni delovni skupini, ustanovljeni na podlagi člena 15 Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>25</sup> Peti pododstavek člena 7(3) Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>26</sup> Prvi pododstavek člena 7(3) Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>27</sup> Četrty pododstavek člena 7(3) Protokola o Irski/Severni Irski.

<sup>28</sup> Četrty pododstavek člena 7(3) Protokola o Irski/Severni Irski.