



Brüsszel, 2020. augusztus 24.
REV2 – a 2019. november 22-i
közlemény („a polgári felhasználású
robbanóanyagok” – REV1) helyébe lép.

KÖZLEMÉNY AZ ÉRDEKELT FELEK RÉSZÉRE

AZ EGYESÜLT KIRÁLYSÁG EU-BÓL VALÓ KILÉPÉSE ÉS A POLGÁRI FELHASZNÁLÁSÚ ROBBANÓANYAGOKRA ÉS A ROBBANÓANYAG-PREKURZOROKRA VONATKOZÓ UNIÓS SZABÁLYOK

Az Egyesült Királyság 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból, és „harmadik ország” lett¹. A kilépésről rendelkező megállapodás² 2020. december 31-ig tartó átmeneti időszakot ír elő. Eddig az időpontig az uniós jog teljes egészében alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban³.

Az EU és az Egyesült Királyság az átmeneti időszak alatt tárgyalásokat fog folytatni egy új partnerségre irányuló, szabadkereskedelmi övezet létrehozó megállapodásról. Nem biztos azonban, hogy az átmeneti időszak végéig létrejön és hatályba lép egy ilyen megállapodás. Mindenesetre egy ilyen megállapodás a piacra jutás feltételei tekintetében nagyon eltérő viszonyt teremtene, mint amelynek keretében az Egyesült Királyság a belső piacon⁴, az EU vámuniójában, valamint a héa (hozzáadottérték-adó) és a jövedéki adó területén részt vesz.

Ezért valamennyi érdekelt felet és különösen a gazdasági szereplőket emlékeztetjük az átmeneti időszak lejáta után irányadó jogi helyzetre (lásd alább az A. részt). Ez a közlemény a kilépésről rendelkező megállapodásnak a kilépéssel kapcsolatos egyes releváns rendelkezéseit (lásd alább a B. részt), valamint az átmeneti időszak lejáta után Észak-Írországon alkalmazandó szabályokat (lásd alább a C. részt) is kifejti.

Tanács az érdekelt felek részére:

¹ A harmadik ország olyan ország, amely nem tagja az EU-nak.

² Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.) („a kilépésről rendelkező megállapodás”).

³ A kilépésről rendelkező megállapodás 127. cikkében meghatározott egyes kivételekkel, amelyek egyike sem releváns e közlemény szempontjából.

⁴ Nevezetesen a szabadkereskedelmi megállapodás nem tartalmaz olyan belső piaci elveket (az áruk és a szolgáltatások területén), mint a kölcsönös elismerés, a származási ország elve és a harmonizáció. A szabadkereskedelmi megállapodás emellett nem szünteti meg – többek között az áruk származására és alapanyagaira vonatkozó – vámalakiságokat és vámenellenőrzéseket, és nem töröl el behozatali és kiviteli tilalmakat és korlátozásokat.

Az e közleményben vázolt következmények kezeléséhez különösen a következőket tanácsoljuk az érdekelt feleknek:

- biztosítsák az uniós bejelentett szervezet általi tanúsítást,
- biztosítsák az importőrök kötelezettségeinek való megfelelést,
- biztosítsák hogy a robbanóanyagok EU-n belüli szállítását a címzett tagállamának illetékes hatósága jóváhagyja,
- szükség esetén igazítsák ki a termék jelölését és címkézését, valamint
- biztosítsák a robbanóanyag-prekursorok lakossági forgalomba hozatalára és felhasználására vonatkozó tilalmak és korlátozások betartását.

Felhívjuk a figyelmet a következőkre:

Ez a közlemény nem foglalkozik a behozatali vagy kiviteli vámeljárással. E kérdésekkel más készülő vagy már közzétett közlemények foglalkoznak⁵.

Emellett felhívjuk a figyelmet a tilalmakra és korlátozásokra vonatkozó általánosabb közleményekre, beleértve a behozatali/kiviteli engedélyeket is.

A. AZ ÁTMENETI IDŐSZAK LEJÁRTA UTÁNI JOGI HELYZET

Az átmeneti időszak lejárta után a polgári felhasználású robbanóanyagokra⁶ vonatkozó uniós szabályok és a robbanóanyag-prekursorokra vonatkozó uniós szabályok⁷ ⁸többé nem alkalmazandók az Egyesült Királyságra⁹. Ez különösen az alábbi következményekkel jár:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_hu

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/28/EU irányelve (2014. február 26.) a polgári felhasználású robbanóanyagok forgalmazására és ellenőrzésére vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról (HL L 96., 2014.3.29., 1. o.).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 98/2013/EU rendelete (2013. január 15.) a robbanóanyag-prekursorok forgalmazásáról és felhasználásáról (HL L 39., 2013.2.9., 1. o.).

⁸ 2021. február 1-jétől alkalmazni kell a robbanóanyag-prekursorok forgalmazásáról és felhasználásáról szóló (EU) 2019/1148 rendeletet, amely a 98/2013/EU rendelet helyébe lép, vö. a robbanóanyag-prekursorok forgalmazásáról és felhasználásáról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1148 európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 186., 2019.7.11., 1. o.).

⁹ E jogszabályok Észak-Írországra való alkalmazhatóságával kapcsolatban lásd e közlemény C. részét.

1. POLGÁRI FELHASZNÁLÁSÚ ROBBANÓANYAGOK

1.1. Az importőrök kötelezettségei, megfelelésértékelési eljárások és bejelentett szervezetek

A Közlemény az érdekelt felek részére – Az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése és az ipari termékekre vonatkozó uniós szabályok¹⁰ a polgári felhasználású robbanóanyagokra vonatkozó uniós szabályokat illetően is irányadó. Ez különösen érvényes arra a követelményre, hogy a terméknek az átmeneti időszak lejárta után uniós bejelentett szervezet által kiállított tanúsítvánnyal kell rendelkeznie, valamint vonatkozik a gazdasági szereplők azonosítására is. Az Egyesült Királyságból polgári felhasználású robbanóanyagokat fogadó, az EU-ban letelepedett és az átmeneti időszak lejárta előtt uniós forgalmazónak tekintett gazdasági szereplő a 2014/28/EU irányelv alkalmazásában importőrré válik.

1.2. A polgári felhasználású robbanóanyagok jelölése

A 2014/28/EU irányelv 51. cikkének (3) bekezdése alapján alkalmazandó, a polgári felhasználású robbanóanyagok azonosítási és nyomonkövethetőségi rendszerének létrehozására vonatkozó 2008/43/EK bizottsági irányelv¹¹ 3. cikkének (1) bekezdése értelmében a gyártott vagy behozott robbanóanyagokat egyedi azonosítóval kell ellátni. A 2008/43/EK irányelv 3. cikke (5) bekezdésének második albekezdése szerint abban az esetben, ha a gyártási hely az Unión kívül helyezkedik el és a gyártó nem az Unióban rendelkezik székhellyel (telepedett le), az érintett robbanóanyagok importőrtjének kapcsolatba kell lépnie az importáló tagállam nemzeti hatóságával, hogy a gyártási helyhez kódot rendeljenek hozzá.

Az átmeneti időszak lejárta után az egyesült királyságbeli gyártási helyszínek Unión kívül található gyártási helyszíneknek minősülnek, és azokhoz az uniós importáló tagállam nemzeti hatóságának kódot kell hozzárendelnie.

A 2008/43/EK irányelv 3. cikkének (2) bekezdése szerint az Unióban export céljára gyártott polgári felhasználású robbanóanyagot nem szükséges egyedi azonosítóval ellátni, ha azt az importáló harmadik ország követelményei szerint olyan azonosítással kell jelölni, ami lehetővé teszi a robbanóanyag nyomonkövethetőségét. Az, hogy ez a kivétel az átmeneti időszak lejárta után alkalmazandó-e az Unióban gyártott, polgári felhasználású robbanóanyagoknak az Egyesült Királyságba irányuló exportjára, attól függ, hogy az Egyesült Királyságban az átmeneti időszak lejárta után érvényben lesznek-e nemzeti azonosítási követelmények.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/industrial-products_hu.pdf.

¹¹ HL L 94., 2008.4.5., 8. o.

1.3. A polgári felhasználású robbanóanyagok szállítása

A 2014/28/EU irányelv 11. cikkének (2) bekezdése szerint a robbanóanyagok szállítását¹² a címzett szerinti tagállam illetékes hatósága engedélyezi.

Az átmeneti időszak lejártá után a polgári felhasználású robbanóanyagoknak az Egyesült Királyságba, az Egyesült Királyságból és az Egyesült Királyságon keresztül történő szállítása már nem minősül Unión belüli szállításnak. Ezen átvitel inkább behozatalnak, illetve kivitelnek minősül majd.

A 2014/28/EU irányelv 11. cikkének (2) bekezdése szerint az Egyesült Királyság illetékes hatósága által az átmeneti időszak lejártá előtt kiállított szállítási engedélyek az átmeneti időszak lejártá után többé nem érvényesek.

2. ROBBANÓANYAG-PREKURZOROK

2.1. Lakossági importtilalom: engedélyek

Az átmeneti időszak lejártá után bizonyos robbanóanyag-prekurzoroknak a lakossági személyek által az Egyesült Királyságból az EU-ba történő behozatala tilos és csak bizonyos körülmények között, a 98/2013/EU rendeletben, valamint 2021. február 1-jétől az (EU) 2019/1148 rendeletben foglaltak szerint engedélyezett.

Az említett rendelet továbbra is tiltja bizonyos robbanóanyag-prekurzorok lakossági behozatalát, birtoklását vagy felhasználását. Amennyiben valamely tagállam nemzeti joga úgy rendelkezik, a lakossági személyek az (EU) 2019/1148 rendelet 6. cikkének (1) bekezdése alapján engedélyt kérhetnek bizonyos robbanóanyag-prekurzorok megszerzésére, behozatalára, birtoklására vagy felhasználására. Az e korlátozások hatálya alá tartozó robbanóanyag-prekurzorok jegyzéke a rendelet I. mellékletében található. A tagállamok elismerhetik a más tagállamok által kiállított engedélyeket¹³.

Ezek a korlátozások csak a lakosság tagjaira vonatkoznak, azaz minden olyan természetes vagy jogi személyre, aki vagy amely kereskedelmi, üzleti vagy szakmai tevékenységéhez nem kapcsolódó célból jár el. A robbanóanyag-prekurzorok behozatalának tilalma ezért nem vonatkozik a szakmai felhasználókra és a gazdasági szereplőkre.

2.2. A gazdasági szereplők és az online piacterek kötelezettségei

A 98/2013/EU rendelet számos kötelezettséget állapít meg a gazdasági szereplők számára, többek között a robbanóanyag-prekurzorokkal kapcsolatos gyanús tranzakciók felderítésére és bejelentésére vonatkozó kötelezettséget. A robbanóanyag-prekurzorokkal kapcsolatos gyanús tranzakciók felderítésére és

¹² A szállítás a robbanóanyagoknak az Unió területén történő bármilyen fizikai mozgatása, vö. a 2014/28/EU irányelv 2. cikkének 6. pontjával.

¹³ Az (EU) 2019/1148 rendelet 6. cikkének (7) bekezdése.

bejelentésére vonatkozó kötelezettség továbbra is az (EU) 2019/1148 rendelet hatálya alá tartozik, és kifejezetten kiterjed az online piacokra is¹⁴.

Amennyiben az Egyesült Királyságban működő gazdasági szereplők szabályozott robbanóanyag-prekursorokat bocsátanak rendelkezésre az EU-ban, és amennyiben az online piacok szolgáltatásokat nyújtanak szabályozott robbanóanyag-prekursoroknak az EU-ban történő rendelkezésre bocsátása érdekében, e szabályok rájuk nézve is kötelező érvényűek. A Bizottság iránymutatást¹⁵ fogadott el az (EU) 2019/1148 rendelet végrehajtásának megkönnyítése érdekében.

B. A KILÉPÉSRŐL RENDELKEZŐ MEGÁLLAPODÁSNAK A KILÉPÉSEL KAPCSOLATOS RELEVÁNS RENDELKEZÉSEI

1. A FORGALOMBA HOZOTT POLGÁRI FELHASZNÁLÁSÚ ROBBANÓANYAGOK

A kilépésről rendelkező megállapodás 41. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy bármely olyan meglévő és egyedileg azonosítható áru, amelyet az EU-ban vagy az Egyesült Királyságban jogszerűen hoztak forgalomba az átmeneti időszak vége előtt, az EU vagy az Egyesült Királyság piacán tovább forgalmazható, és a végfelhasználóhoz történő eljutásig szabadon mozoghat e két piac között.

Az erre a rendelkezésre hivatkozó gazdasági szereplő köteles bármilyen releváns dokumentum alapján bizonyítani, hogy az árut az átmeneti időszak vége előtt hozták forgalomba az EU-ban vagy az Egyesült Királyságban¹⁶.

Az említett rendelkezés alkalmazásában „forgalomba hozatal”: valamely áru kereskedelmi tevékenység keretében első alkalommal történő rendelkezésre bocsátása a piacon értékesítés, fogyasztás vagy felhasználás céljából, ellenérték fejében, vagy ingyenesen¹⁷. „Áru rendelkezésre bocsátása forgalmazás, fogyasztás vagy felhasználás céljából”: „amikor valamely meglévő és egyedileg azonosítható áru a gyártási szakaszt követően két vagy több jogi vagy természetes személy közötti, a szóban forgó áru tulajdonjogának, a tulajdonjogból fakadó egyéb jognak vagy az áru birtoklásának átruházására irányuló írásbeli vagy szóbeli megállapodás, vagy ilyen megállapodás megkötésére irányuló, jogi vagy természetes személy vagy személyek részére tett ajánlat tárgyát képezi”¹⁸.

Például: Egy olyan, az Egyesült Királyság nemzeti hatósága által kiadott egyedi azonosítóval ellátott, polgári felhasználású egyedi robbanóanyag, amelyet egy Egyesült Királyságban működő gyártó az átmeneti időszak lejártá előtt értékesít egy

¹⁴ Az (EU) 2019/1148 rendelet 9. cikkének (1) bekezdése.

¹⁵ A Bizottság közleménye – Iránymutatás a robbanóanyag-prekursorok forgalmazásáról és felhasználásáról szóló (EU) 2019/1148 rendelet végrehajtásához C/2020/3756 (HL C 210., 2020.6.24., 63. o.).

¹⁶ A kilépésről rendelkező megállapodás 42. cikke.

¹⁷ A kilépésről rendelkező megállapodás 40. cikkének a) és b) pontja.

¹⁸ A kilépésről rendelkező megállapodás 40. cikkének c) pontja.

Egyesült Királyságban működő nagykereskedő részére, az átmeneti időszak lejártá után újracímkezés nélkül továbbra is értékesíthető az EU-ban.

Ami a helyszínen található kevert robbanóanyagokat illeti, a gyártás befejező szakasza csak a lokális gyártás pillanata. Az átmeneti időszak lejártá előtt „*in situ*” nem előállított robbanóanyagokat ezért egy uniós bejelentett szervezetnek újra kell értékelnie.

2. ROBBANÓANYAG-PREKURZOROK FOLYAMATOS SZÁLLÍTÁSA

A kilépésről rendelkező megállapodás 47. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy az abban meghatározott feltételek mellett az átmeneti időszak végén folyamatban lévő áruszállítást Unión belüli szállításnak kell tekinteni az uniós jogban szereplő behozatali és kiviteli engedélyezési követelmények tekintetében.

Például: Egy adott robbanóanyag-prekurzor-szállítmány, amelynek szállítása az átmeneti időszak végén folyamatban van az EU és az Egyesült Királyság között, továbbra is úgy léphet be az EU-ba vagy az Egyesült Királyságba, mintha két tagállam közötti szállításról lenne szó, azaz nem vonatkozik rá a behozatali engedély-kötelezettség.

C. AZ ÁTMENETI IDŐSZAK LEJÁRTA UTÁN ÉSZAK-ÍRORSZÁGBAN ALKALMAZANDÓ SZABÁLYOK

Az átmeneti időszak lejártá után az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv alkalmazandó¹⁹. Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvhöz az Észak-írországi Nemzetgyűlésnek időről-időre egyetértését kell adnia, az első alkalmazási időszak az átmeneti időszak lejártát követő négy évig tart²⁰.

Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv egyes uniós jogi rendelkezéseket Észak-Írország tekintetében az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban is alkalmazandóvá tesz. Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvben az EU és az Egyesült Királyság arról is megállapodott, hogy azokban az esetekben, amikor Észak-Írország tekintetében uniós szabályok alkalmazandók az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban, az EU úgy kezeli Észak-Írországot, mintha tagállam lenne²¹.

Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv úgy rendelkezik, hogy a 2014/28/EU irányelv és az (EU) 2019/1148 rendelet Észak-Írország tekintetében alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban²².

Ez azt jelenti, hogy az e közlemény A. és B. részében az EU-ra történő hivatkozásokat úgy kell érteni, hogy azok Észak-Írországot is magukban foglalják, míg az Egyesült

¹⁹ A kilépésről rendelkező megállapodás 185. cikke.

²⁰ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 18. cikke.

²¹ A kilépésről rendelkező megállapodás 7. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 13. cikkének (1) bekezdésével.

²² Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 5. cikkének (4) bekezdése, valamint 2. mellékletének 19. szakasza.

Királyságra történő hivatkozásokat úgy kell érteni, mint amelyek csak Nagy-Britanniára vonatkoznak.

Konkrétabban ez többek között a következőket jelenti:

- Az észak-írországi gyártók által forgalomba hozott vagy saját célra felhasznált polgári felhasználású robbanóanyagoknak meg kell felelniük a 2014/28/EU irányelv vonatkozó rendelkezéseinek;
- A harmadik országból vagy Nagy-Britanniából Észak-Írországba szállított polgári felhasználású robbanóanyag/robbanóanyag-prekursor a 2014/28/EU irányelv, a 98/2013/EU rendelet és az (EU) 2019/114 rendelet alkalmazásában behozatalnak/bevezetésnek minősül;
- Az Észak-Írországból gyártott, Nagy-Britanniába irányuló kivitelre szánt polgári felhasználású robbanóanyagot egyedi azonosítóval kell megjelölni, kivéve, ha Nagy-Britannia olyan azonosítót ír elő, amely lehetővé teszi a robbanóanyagnak a 2008/43/EK irányelv 3. cikkének (2) bekezdése szerinti nyomon követhetőségét;
- A 2014/28/EU irányelv alkalmazásában az importőr és a meghatalmazott képviselő lehet Észak-Írországból is letelepedett;
- Ha az uniós jog rendelkezései egy tagállamot jelölő egyedi kódot írnak elő, úgy az „UK(NI)” jelölést kell feltüntetni²³.
- Az uniós bejelentett szervezetek által kiadott megfelelőségi tanúsítványok érvényesek Észak-Írországból.
- A nagy-britanniai megfelelőségértékelő szervezetek által kiadott megfelelőségi tanúsítványok nem érvényesek Észak-Írországból.

Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv azonban kizárja annak lehetőségét, hogy az Egyesült Királyság Észak-Írországot tekintetében

- részt vegyen az Unió döntéshozatalában és döntéshozatali eljárásaiban²⁴,
- kifogásolási, védintézkedési vagy választottbírói eljárásokat indítson, amennyiben ezek az eljárások az uniós tagállamok által kibocsátott vagy lefolytatott szabályozásokra, szabványokra, értékelésekre, nyilvántartásba vételekre, tanúsítványokra, jóváhagyásokra és engedélyezésekre vonatkoznak,²⁵

²³ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 7. cikkének (2) bekezdése. Az általában adatbázisokhoz kapcsolódó technikai korlátok szükségessé tehetik, hogy az országcód két számjegyre korlátozódjon. Ebben az esetben a még nem hozzárendelt számkombinációt kell használni.

²⁴ Amennyiben információcserére vagy kölcsönös konzultációra van szükség, arra az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 15. cikkével létrehozott vegyes konzultációs munkacsoport keretében kerül sor.

²⁵ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 7. cikkének (3) bekezdésének ötödik albekezdése.

- az Egyesült Királyság hatóságai vagy az Egyesült Királyságban létrehozott szervek által folytatott tevékenységek esetében a származási ország elvére vagy a kölcsönös elismerésre hivatkozzon²⁶.

Konkrétabban ez az utolsó pont többek között a következőket jelenti:

- Az észak-írországi bejelentett szervezetek által kiadott megfelelőségi tanúsítványok csak Észak-Írországra érvényesek. E tanúsítványok és jelentések nem érvényesek az EU-ban²⁷. Ha a polgári felhasználású robbanóanyagokat egy észak-írországi bejelentett szervezet tanúsítja, a „CE”-jelölés mellett fel kell tüntetni az „UK(NI)”-jelölést²⁸. Ez a megkülönböztető jelölés lehetővé teszi az EU-ban nem, de Észak-Írországra jogszzerűen forgalomba hozható polgári felhasználású robbanóanyagok azonosítását.
- az Egyesült Királyság által Észak-Írországra tekintetében kibocsátott, az (EU) 2019/1148 rendelet 6. cikkének (1) bekezdése szerinti engedélyt egyik uniós tagállam sem ismeri el.

A Bizottságnak a polgári felhasználású robbanóanyagokra vonatkozó uniós jogszabályokkal kapcsolatos weboldala (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_hu#explosives) és a robbanóanyag-prekursorokra vonatkozó uniós jogszabályokkal kapcsolatos weboldala (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en#explosives) általános tájékoztatást nyújt. Ezek az oldalak szükség esetén további információkkal frissülnek.

Európai Bizottság
Belső piaci, ipar-, vállalkozás- és kkv-politikai főigazgatóság
Migrációügyi és Uniói Belügyi Főigazgatóság

²⁶ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 7. cikke (3) bekezdésének első albekezdése.

²⁷ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 7. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdése.

²⁸ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 7. cikke (3) bekezdésének negyedik albekezdése.