



## EVROPSKÁ KOMISE

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ PRO VNITŘNÍ TRH, PRŮMYSL, PODNIKÁNÍ A MALÉ A STŘEDNÍ  
PODNIKY  
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ PRO MIGRACI A VNITŘNÍ VĚCI

Brusel 24. srpna 2020

REV2 – nahrazuje oznámení („výbušniny  
pro civilní použití“ – REV1) ze dne 22.  
listopadu 2019

### OZNÁMENÍ ZÚČASTNĚNÝM STRANÁM

#### VYSTOUPENÍ SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ Z EU A PRÁVNÍ PŘEDPISY EU TÝKAJÍCÍ SE VÝBUŠNIN PRO CIVILNÍ POUŽITÍ A PREKURZORŮ VÝBUŠNIN

Dne 1. února 2020 vystoupilo Spojené království z Evropské unie a stalo se „třetí zemí“<sup>1</sup>. Dohoda o vystoupení<sup>2</sup> stanoví přechodné období, které končí dnem 31. prosince 2020. Do uvedeného dne se na Spojené království a ve Spojeném království použije v plné míře právo EU<sup>3</sup>.

Během přechodného období budou EU a Spojené království jednat o dohodě o novém partnerství, vedoucí zejména k vytvoření oblasti volného obchodu. Není však jisté, zda do konce přechodného období taková dohoda bude uzavřena a vstoupí v platnost. Případná dohoda by nicméně vytvořila vztah, který bude z hlediska podmínek přístupu na trh velmi odlišný od účasti Spojeného království na vnitřním trhu<sup>4</sup>, v celní unii EU a v prostoru DPH a spotřební daně.

Všechny zúčastněné strany, a zejména hospodářské subjekty se proto upozorňují na právní stav platný po skončení přechodného období (část A níže). V tomto oznámení jsou rovněž vysvětlena některá relevantní ustanovení o rozluce obsažená v dohodě o vystoupení (část B níže) a dále pravidla, která se po skončení přechodného období použijí v Severním Irsku (část C níže).

#### **Doporučení zúčastněným stranám:**

Za účelem řešení důsledků uvedených v tomto oznámení se zúčastněným stranám zejména doporučuje, aby:

<sup>1</sup> Třetí zemí se rozumí země, která není členem EU.

<sup>2</sup> Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7) (dále jen „dohoda o vystoupení“).

<sup>3</sup> S určitými výjimkami stanovenými v článku 127 dohody o vystoupení, ovšem žádná z nich není v souvislosti s tímto oznámením relevantní.

<sup>4</sup> Dohoda o volném obchodu zejména nestanoví principy vnitřního trhu (v oblasti zboží a služeb), jako jsou vzájemné uznávání, zásada země původu a harmonizace. Stejně tak neodstraňuje celní formality a kontroly, včetně těch, které se týkají původu zboží a jeho vstupů, ani zákazy a omezení vztahující se na dovoz a vývoz.

- zajistily certifikaci oznámeným subjektem EU,
- zajistily, že jsou dodržovány povinnosti dovozců,
- zajistily, že předávání výbušnin v EU je schváleno příslušným orgánem v členském státě příjemce,
- v případě potřeby přizpůsobily značení a označování výrobků a
- zajistily dodržování zákazů a omezení týkajících se uvádění prekurzorů výbušnin na trh a jejich používání širokou veřejností.

### **Upozornění:**

Toto oznámení se netýká celních řízení při dovozu nebo vývozu. K těmto aspektům se připravují nebo byla zveřejněna další oznámení<sup>5</sup>.

Kromě toho upozorňujeme na obecnější oznámení týkající se zákazů a omezení, včetně dovozních/vývozních povolení.

## **A. PRÁVNÍ STAV PO SKONČENÍ PŘECHODNÉHO OBDOBÍ**

Po skončení přechodného období se právní předpisy EU v oblasti výbušnin pro civilní použití<sup>6</sup> a právní předpisy EU týkající se prekurzorů výbušnin<sup>7 8</sup> již na Spojené království nebudou vztahovat<sup>9</sup>. To má zejména tyto důsledky:

### **1. VÝBUŠNINY PRO CIVILNÍ POUŽITÍ**

#### **1.1. Povinnosti dovozců, postupy posuzování shody a oznámené subjekty**

*Oznámení zúčastněným stranám – Vystoupení Spojeného království z EU a právní předpisy EU v oblasti průmyslových výrobků<sup>10</sup> je také relevantní pro právní předpisy EU týkající se výbušnin pro civilní použití. To platí zejména*

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_cs](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_cs)

<sup>6</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/28/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání výbušnin pro civilní použití na trh a dozoru nad nimi (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 1).

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 98/2013 ze dne 15. ledna 2013 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání (Úř. věst. L 39, 9.2.2013, s. 1).

<sup>8</sup> Od 1. února 2021 se použije nařízení (EU) 2019/1148 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání, které nahrazuje nařízení (EU) č. 98/2013, srov. nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1148 ze dne 20. června 2019 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání (Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 1).

<sup>9</sup> Pokud jde o použitelnost těchto právních předpisů na Severní Irsko, viz část C tohoto oznámení.

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice\\_to\\_stakeholders\\_industrial\\_products.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice_to_stakeholders_industrial_products.pdf)

pro požadavek na vlastnictví certifikátu vydaného oznámeným subjektem EU po skončení přechodného období a pro identifikaci hospodářských subjektů. Hospodářský subjekt usazený v EU, který obdrží výbušniny pro civilní použití ze Spojeného království a který byl před koncem přechodného období považován za distributora v EU, se pro účely směrnice 2014/28/EU stane dovozcem.

## **1.2. Označování výbušnin pro civilní použití**

Podle čl. 3 odst. 1 směrnice Komise 2008/43/ES, kterou se zřizuje systém pro identifikaci a sledovatelnost výbušnin pro civilní použití<sup>11</sup>, použitelné na základě čl. 51 odst. 3 směrnice 2014/28/EU, mají být výbušniny, ať vyrobené, nebo dovezené, označeny jednoznačnou identifikací. Podle čl. 3 odst. 5 druhého pododstavce směrnice 2008/43/ES, pokud se místo výroby nachází mimo EU a výrobce nemá sídlo v EU, má dovozce kontaktovat členský stát dovozu, aby místu výroby přidělil kód.

Po skončení přechodného období budou místa výroby ve Spojeném království identifikována jako nacházející se mimo Unii a kód jim bude muset přidělit vnitrostátní orgán členského státu dovozu v EU.

Podle čl. 3 odst. 2 směrnice 2008/43/ES, pokud jsou výbušniny pro civilní použití vyrobeny v EU na vývoz, jednoznačná identifikace se nevyžaduje, jestliže dovážející třetí země vyžaduje identifikaci, která umožňuje tyto výbušniny sledovat. Odpověď na otázku, zda po skončení přechodného období bude tato výjimka platit pro výbušniny pro civilní použití vyrobené v EU na vývoz do Spojeného království, bude záležet na tom, zda Spojené království bude mít po skončení přechodného období zavedeny vnitrostátní požadavky na identifikaci.

## **1.3. Předávání výbušnin pro civilní použití**

Podle čl. 11 odst. 2 směrnice 2014/28/EU má být předání<sup>12</sup> výbušnin schváleno příslušným orgánem v členském státě příjemce.

Po skončení přechodného období se přeprava výbušnin pro civilní použití do Spojeného království, ze Spojeného království a přes území Spojeného království již nebude považovat za předání uvnitř EU. Místo toho se tato přeprava bude považovat za dovoz, nebo vývoz.

Povolení k předání udělená příslušným orgánem Spojeného království podle čl. 11 odst. 2 směrnice 2014/28/EU před koncem přechodného období pozbydou po skončení tohoto období platnost.

---

<sup>11</sup> Úř. věst. L 94, 5.4.2008, s. 8.

<sup>12</sup> Předáním se rozumí fyzické pohyby výbušnin v Unii, viz čl. 2 bod 6 směrnice 2014/28/EU.

## **2. PREKURZORY VÝBUŠNIN**

### **2.1. Zákaz dovozu širokou veřejností: povolení**

Po skončení přechodného období je osobám z řad široké veřejnosti zakázáno dovážet některé prekurzory výbušnin ze Spojeného království do EU a dovoz je povolen pouze za určitých okolností, jak stanoví nařízení (EU) č. 98/2013 a od 1. února 2021 nařízení (EU) 2019/1148.

Posledně zmíněné nařízení i nadále zakazuje široké veřejnosti dovoz, držení nebo použití některých prekurzorů výbušnin. Pokud tak stanoví vnitrostátní právo členského státu, může osoba z řad široké veřejnosti podle čl. 6 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1148 požádat o povolení nabýt, dovézt, držet, nebo používat některé prekurzory výbušnin. Seznam prekurzorů výbušnin, které podléhají těmto omezením, je uveden v příloze I nařízení. Členský stát může uznávat povolení vydaná jinými členskými státy<sup>13</sup>.

Tato omezení se vztahují pouze na osobu z řad široké veřejnosti, což je jakákoli fyzická nebo právnická osoba, jež jedná za účelem nevztahujícím se k jejímu obchodu, podnikání nebo profesi. Zákaz dovozu prekurzorů výbušnin se tudíž nevztahuje na profesionální uživatele a hospodářské subjekty.

### **2.2. Povinnosti hospodářských subjektů a on-line tržišť**

Nařízení (EU) č. 98/2013 stanoví pro hospodářské subjekty některé povinnosti, včetně závazku zjistit a oznámit podezřelé transakce s prekurzory výbušnin. Tuto povinnost zjistit a oznámit podezřelé transakce s prekurzory výbušnin zachovává i nařízení (EU) 2019/1148 a výslovně ji rozšiřuje i na on-line tržiště<sup>14</sup>.

Pokud hospodářské subjekty se sídlem ve Spojeném království zpřístupňují regulované prekurzory výbušnin v EU a pokud on-line tržiště poskytují služby s cílem zpřístupnit regulované prekurzory výbušnin v EU, jsou těmito pravidly rovněž vázány. Komise přijala pokyny<sup>15</sup>, které mají usnadnit provádění nařízení (EU) 2019/1148.

## **B. RELEVANTNÍ USTANOVENÍ O ROZLUCE OBSAŽENÁ V DOHODĚ O VYSTOUPENÍ**

### **1. VÝBUŠNINY PRO CIVILNÍ POUŽITÍ UVÁDĚNÉ NA TRH**

V čl. 41 odst. 1 dohody o vystoupení se stanoví, že existující a jednotlivě identifikovatelné zboží, které bylo v souladu s právními předpisy před koncem přechodného období uvedeno na trh v EU nebo Spojeném království, může být dále dodáváno na trh EU nebo Spojeného království a může být v oběhu mezi těmito dvěma trhy, než se dostane ke koncovému uživateli.

<sup>13</sup> Ustanovení čl. 6 odst. 7 nařízení (EU) 2019/1148.

<sup>14</sup> Ustanovení čl. 9 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1148.

<sup>15</sup> Sdělení Komise – Pokyny k provádění nařízení (EU) 2019/1148 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání C/2020/3756 (Úř. věst. C 210, 24.6.2020, s. 1).

Hospodářský subjekt, který se na uvedené ustanovení odvolává, nese důkazní břemeno a musí na základě jakéhokoli příslušného dokumentu prokázat, že zboží bylo uvedeno na trh EU nebo Spojeného království před koncem přechodného období<sup>16</sup>.

Pro účely uvedené ustanovení se „uvedením na trh“ rozumí první dodání zboží k distribuci, spotřebě nebo použití na trhu v průběhu obchodní činnosti, ať už za úplatu, nebo bezplatně<sup>17</sup>. „Dodáním zboží k distribuci, spotřebě nebo použití“ se rozumí, že „existující a jednotlivě identifikovatelné zboží poté, co prošlo fází výroby, je předmětem písemné nebo ústní dohody mezi dvěma nebo několika právníckými nebo fyzickými osobami o převedení vlastnictví, jakéhokoli jiného vlastnického práva nebo držby dotčeného zboží, nebo je předmětem nabídky právnícké nebo fyzické osobě nebo osobám k uzavření takové dohody“<sup>18</sup>.

**Příklad:** Výbušninu pro civilní použití označenou jednoznačnou identifikací přidělenou vnitrostátním orgánem Spojeného království a prodanou před koncem přechodného období výrobcem se sídlem ve Spojeném království velkoobchodníku se sídlem ve Spojeném království lze po skončení přechodného období stále prodat do EU, aniž by byla nutná změna označení.

Pokud jde o výbušniny kombinované na místě, je konečnou fází výroby pouze moment výroby na místě – *in situ*. Veškeré výbušniny, které nebyly „vyrobeny na místě – *in situ*“ ještě před koncem přechodného období, proto musí být opětovně posouzeny oznámeným subjektem EU.

## 2. PROBÍHAJÍCÍ PŘEPRAVA PREKURZORŮ VÝBUŠNIN

V čl. 47 odst. 1 dohody o vystoupení se stanoví, že za podmínek v uvedené dohodě stanovených je nutno přepravu zboží probíhající na konci přechodného období považovat za přepravu uvnitř Unie, pokud jde o licenční požadavky při dovozu a vývozu v právu EU.

**Příklad:** Konkrétní zásilka prekurzorů výbušnin, jejíž přeprava mezi EU a Spojeným královstvím probíhá na konci přechodného období, může ještě vstoupit do EU nebo Spojeného království, jako by se jednalo o přepravu mezi dvěma členskými státy (tj. aniž by bylo nutné získat dovozní licenci).

## C. PRAVIDLA, KTERÁ SE PO SKONČENÍ PŘECHODNÉHO OBDOBÍ POUŽIJÍ V SEVERNÍM IRSKU

Po skončení přechodného období se použije Protokol o Irsku/Severním Irsku<sup>19</sup>. Tento protokol podléhá pravidelnému souhlasu zákonodárného shromáždění Severního Irsku, přičemž počáteční období trvá čtyři roky po skončení přechodného období<sup>20</sup>.

<sup>16</sup> Článek 42 dohody o vystoupení.

<sup>17</sup> Ustanovení čl. 40 písm. a) a b) dohody o vystoupení.

<sup>18</sup> Ustanovení čl. 40 písm. c) dohody o vystoupení.

<sup>19</sup> Článek 185 dohody o vystoupení.

Protokol o Irsku/Severním Irsku stanoví použitelnost některých ustanovení práva EU rovněž na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko. V tomto protokolu se EU a Spojené království dále dohodly, že pokud se pravidla EU použijí na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko, je na Severní Irsko nahlíženo jako na členský stát<sup>21</sup>.

Protokol o Irsku/Severním Irsku stanoví, že směrnice 2014/28/EU a nařízení (EU) 2019/1148 se použijí na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko<sup>22</sup>.

To znamená, že odkazy na EU v částech A a B tohoto oznámení je nutno vykládat tak, že zahrnují Severní Irsko, zatímco odkazy na Spojené království je nutno vykládat tak, že odkazují pouze na Velkou Británii.

Konkrétně to mimo jiné znamená, že:

- výbušniny pro civilní použití uváděné na trh nebo používané pro vlastní účely výrobcí v Severním Irsku musí splňovat příslušná ustanovení směrnice 2014/28/EU,
- výbušnina pro civilní použití / prekurzor výbušnin přepravovaný do Severního Irsku ze třetí země nebo z Velké Británie je pro účely směrnice 2014/28/EU, nařízení (EU) č. 98/2013 a nařízení (EU) 2019/1148 dovozem,
- výbušnina pro civilní použití vyrobená v Severním Irsku na vývoz do Velké Británie musí být označena jednoznačnou identifikací, ledaže Velká Británie požaduje identifikaci, která podle čl. 3 odst. 2 směrnice 2008/43/ES umožňuje výbušninu sledovat,
- dovozce a zplnomocněný zástupce může být pro účely směrnice 2014/28/EU usazen v Severním Irsku,
- pokud ustanovení práva Unie vyžadují jedinečný kód označující členský stát, musí být použito označení „UK(NI)“<sup>23</sup>,
- certifikáty shody vydané oznámeným subjektem v EU jsou platné i v Severním Irsku,
- certifikáty shody vydané subjektem posuzování shody ve Velké Británii nejsou platné v Severním Irsku.

Protokol o Irsku/Severním Irsku však vylučuje možnost, aby Spojené království s ohledem na Severní Irsko

---

<sup>20</sup> Článek 18 Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>21</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 1 dohody o vystoupení ve spojení s čl. 13 odst. 1 Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>22</sup> Ustanovení čl. 5 odst. 4 Protokolu o Irsku/Severním Irsku a oddíl 19 přílohy 2 uvedeného protokolu.

<sup>23</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 2 Protokolu o Irsku/Severním Irsku. V důsledku technických omezení obvykle spojených s databázemi může být nutné omezit kód země na dvě číslice. V tomto případě je třeba použít nepřirazenou kombinaci číslic.

- se podílelo na rozhodovacím procesu Unie a na utváření tohoto procesu<sup>24</sup>,
- zahájilo námitkové řízení, ochranný postup nebo rozhodčí řízení, pokud se týkají předpisů, norem, posudků, registrací, osvědčení, schválení a povolení vydaných nebo provedených členskými státy EU,<sup>25</sup>
- se dovolávalo zásady země původu nebo vzájemného uznávání činností prováděných orgány nebo subjekty usazenými ve Spojeném království<sup>26</sup>.

Konkrétně tento poslední bod mimo jiné znamená, že:

- certifikáty shody vydané oznámenými subjekty v Severním Irsku jsou platné pouze v Severním Irsku. Tyto certifikáty a protokoly nejsou platné v EU<sup>27</sup>. Jsou-li výbušniny pro civilní použití certifikovány oznámeným subjektem v Severním Irsku, musí být vedle označení CE umístěno označení „UK(NI)”<sup>28</sup>. Toto jednoznačné označení umožňuje identifikaci výbušnin pro civilní použití, které mohou být legálně uvedeny na trh v Severním Irsku, avšak nikoliv v EU,
- povolení podle čl. 6 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1148 vydané Spojeným královstvím s ohledem na Severní Irsko není v členském státě EU uznáváno.

Na internetových stránkách Komise věnovaných právním předpisům EU v oblasti výbušnin pro civilní použití ([https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation\\_cs#explosives](https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_cs#explosives)) a prekurzorů výbušnin ([https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation_en)) jsou uvedeny obecné informace. Obsah těchto stránek bude v případě potřeby dále aktualizován.

Evropská komise

Generální ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky

Generální ředitelství pro migraci a vnitřní věci

<sup>24</sup> V případě, že bude nutná výměna informací nebo vzájemná konzultace, bude probíhat v rámci smíšené poradní pracovní skupiny zřízené článkem 15 Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>25</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 3 pátého pododstavce Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>26</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 3 prvního pododstavce Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>27</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 3 čtvrtého pododstavce Protokolu o Irsku/Severním Irsku.

<sup>28</sup> Ustanovení čl. 7 odst. 3 čtvrtého pododstavce Protokolu o Irsku/Severním Irsku.