



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ПАЗАР, ПРОМИШЛЕНОСТ, ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО
И МСП“
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „МИГРАЦИЯ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

Брюксел, 24 август 2020 г.
REV2 — заменя известието („взривни
вещества за граждански цели“ —
REV1) от 22 ноември 2019 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕТО НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛАТА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА ВЗРИВНИТЕ ВЕЩЕСТВА И ПРЕКУРСОРИТЕ НА ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г. До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство³.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁴, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои разпоредби за отделяне от Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след края на преходния период (част В по-долу).

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁴ По-специално, със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Съвети за заинтересованите страни:

За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, заинтересованите страни се приканват по-специално:

- да си осигурят сертифициране от нотифициран орган в ЕС;
- да гарантират спазването на задълженията за вносителите;
- да гарантират, че транспортирането на взривни вещества в рамките на ЕС е одобрено от компетентния орган в държавата членка на получателя;
- да адаптират маркировката и етикетирането на продуктите, когато това е необходимо; както и
- да гарантират спазването на забраните и ограниченията за предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества от страна на масовия потребител.

Забележка:

В настоящото известие не се разглеждат митническите процедури за внос или износ. По тези аспекти се изготвят или са публикувани други известия⁵.

Освен това се обръща внимание на по-общото известие относно забраните и ограниченията, включително разрешителните за внос/износ.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След края на преходния период правилата на ЕС в областта на взривните вещества за граждански цели⁶ и правилата на ЕС във връзка с прекурсорите на взривни вещества^{7 8} вече не се прилагат по отношение на Обединеното кралство⁹. По-специално това ще има следните последици:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_bg

⁶ Директива 2014/28/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара и надзор на взривните вещества за граждански цели (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 1);

⁷ Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013 г. относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества (ОВ L 39, 9.2.2013 г., стр. 1).

⁸ Считано от 1 февруари 2021 г., ще се прилага Регламент (ЕС) 2019/1148 относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества и той заменя Регламент (ЕС) № 98/2013, вж. Регламент (ЕС) 2019/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 1).

1. ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА ЗА ГРАЖДАНСКИ ЦЕЛИ

1.1. Задължения на вносителите, процедури за оценяване на съответствието и нотифицирани органи

Известие до заинтересованите страни — *Оттегляне на Обединеното кралство и правила на ЕС в областта на промишлените продукти*¹⁰ също е от значение за правилата на ЕС относно взривните вещества за граждански цели. Това важи по-специално за изискването да се притежава сертификат, издаден от нотифициран орган на ЕС след края на преходния период, както и за идентифициране на икономическите оператори. Икономически оператор, установен в ЕС, който получава взривни вещества за граждански цели от Обединеното кралство и който преди края на преходния период е бил считан за дистрибутор от ЕС, ще стане вносител по смисъла на Директива 2014/28/ЕС.

1.2. Поставяне на маркировка на взривните вещества за граждански цели

Съгласно член 3, параграф 1 от Директива 2008/43/ЕО на Комисията относно въвеждането на система за идентификация и проследяване на взривни вещества с гражданско предназначение¹¹, приложим по силата на член 51, параграф 3 от Директива 2014/28/ЕС, на произвежданите или внасяните взривни вещества се поставя маркировка с уникална идентификация. Съгласно член 3, параграф 5, втора алинея от Директива 2008/43/ЕО на Комисията в случай че мястото на производство се намира извън ЕС и производителят не е установен в ЕС, вносителът се свързва с държавата членка по вноса, за да му бъде даден код на мястото на производство.

След края на преходния период производствените обекти в Обединеното кралство ще бъдат определяни като места извън Съюза и за тях ще се изисква код, който трябва да бъде даден от националния орган на държавата членка на ЕС, по вноса.

Съгласно член 3, параграф 2 от Директива 2008/43/ЕО, когато взривните вещества за граждански цели са произведени в ЕС за износ, не се изисква поставяне на маркировка с уникална идентификация, ако третата държава вносител изисква идентификация, позволяваща взривните вещества да бъдат проследени. Въпросът дали след края на преходния период това изключение ще се прилага за взривните вещества за граждански цели, произведени в ЕС за износ в Обединеното кралство, ще зависи от това дали след края на преходния период Обединеното кралство ще е въвело национални изисквания за идентификация.

⁹ По отношение на приложимостта на това законодателство спрямо Северна Ирландия вж. част В от настоящото известие.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/notice_to_stakeholders_industrial_products.pdf

¹¹ ОВ L 94, 5.4. 2008 г., стр. 8.

1.3. Транспортиране на взривни вещества за граждански цели

Съгласно член 11, параграф 2 от Директива 2014/28/ЕС за транспортирането¹² на взривни вещества се получава разрешение от компетентния орган в получаващата държава членка.

След края на преходния период доставка на взривни вещества за граждански цели в, от и през Обединеното кралство вече не е транспортиране в рамките на ЕС. Вместо това тези пратки ще се водят съответно внос и износ.

Считано от датата на оттегляне, разрешенията за транспортиране, издадени от компетентния орган на Обединеното кралство по член 11, параграф 2 от Директива 2014/28/ЕС преди края на преходния период, вече няма да бъдат валидни след края на преходния период.

2. ПРЕКУРСОРИ НА ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА

2.1. Забрана за внос от страна на масовия потребител: лицензи

След края на преходния период въвеждането от страна на масовия потребител на някои прекурсори на взривни вещества от Обединеното кралство в ЕС е забранено и се разрешава само при определени обстоятелства, предвидени в Регламент (ЕС) № 98/2013 и, считано от 1 февруари 2021 г., Регламент (ЕС) 2019/1148.

С този регламент продължава да е валидна забраната за въвеждането, притежаването или използването на определени прекурсори на взривни вещества от страна на масовия потребител. Ако това е предвидено в националното законодателство на държава членка, за да придобие, въведе, притежава или използва определени прекурсори на взривни вещества масовият потребител може да подаде заявление за лиценз съгласно член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1148. Списъкът с прекурсорите на взривни вещества, които подлежат на тези ограничения, може да бъде намерен в приложение I към регламента. Държавите членки могат да признават лицензи, издадени от други държави членки¹³.

Тези ограничения се прилагат само за масовия потребител, което означава всяко физическо или юридическо лице, което действа за цели, които не са свързани с неговата търговска, стопанска или професионална дейност. Забраната за внос на прекурсори на взривни вещества следователно не се прилага за професионални потребители и икономически оператори.

¹² Транспортирането е физическо движение на взривни вещества на територията на Съюза (вж. член 2, параграф 6 от Директива 2014/28/ЕС).

¹³ Член 6, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 2019/1148.

2.2. Задължения на икономическите оператори и на онлайн местата за търговия

С Регламент (ЕС) № 98/2013 се установяват няколко задължения за икономическите оператори, включително задължението за откриване и докладване на подозрителни сделки с прекурсори на взривни вещества. Задължението за откриване и докладване на подозрителни сделки с прекурсори на взривни вещества остава в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1148 и се разширява изрично, така че да обхване и местата за онлайн търговия¹⁴.

Доколкото икономическите оператори, установени в Обединеното кралство, доставят регулирани прекурсори на взривни вещества в ЕС и доколкото местата за онлайн търговия предоставят услуги за доставки на регулирани прекурсори на взривни вещества в ЕС, тези правила са задължителни за тях. Комисията прие насоки¹⁵, за да улесни прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1148.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА ОТДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

1. ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА ЗА ГРАЖДАНСКИ ЦЕЛИ, ПУСНАТИ НА ПАЗАРА

В член 41, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана и която е била законно пусната на пазара в Съюза или в Обединеното кралство преди края на преходния период, може да продължи да бъде предоставяна на пазара на Съюза или на Обединеното кралство и да е в обращение между тези два пазара, докато достигне крайния ползвател.

Икономическият оператор, който се позовава на тази разпоредба, носи тежестта на доказване, въз основа на съответни документи, че стоката е била пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период¹⁶.

За целите на тази разпоредба „пускане на пазара“ означава доставката за първи път на стока за дистрибуция, потребление или използване на пазара в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно¹⁷. „Доставка на стока за дистрибуция, потребление или използване“ означава, че „съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана, след етапа на производство, е предмет на писмено или устно споразумение между две или повече юридически или физически лица за прехвърляне на право на собственост, всяко друго вещно право или владение, свързано с

¹⁴ Член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 2019/1148.

¹⁵ Известие на Комисията — Насоки за прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1148 относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества, С/2020/3756, ОВ С 210, 24.6.2020 г., стр. 63.

¹⁶ Член 42 от Споразумението за оттегляне.

¹⁷ Член 40, букви а) и б) от Споразумението за оттегляне.

въпросната стока, или е предмет на предложение към юридическо или физическо лице или лица за сключване на такова споразумение¹⁸ .“

Пример: Индивидуален експлозив за граждански цели с поставена на него маркировка с уникална идентификация, дадена от националния орган на Обединеното кралство, продаван преди края на преходния период от производителя, установен в Обединеното кралство, на търговец на едро, установен в Обединеното кралство, все още може да бъде продаден в ЕС след края на преходния период, без да е необходимо повторно етикетирание.

Що се отнася до смесените на производствения обект взривни вещества, края на производствения етап настъпва само в момента на производство *in situ*. Поради това взривни вещества, които не са „произведени *in situ*“ преди края на преходния период, трябва да бъдат оценени отново от нотифициран орган на ЕС.

2. ТЕКУЩИ ДВИЖЕНИЯ НА ПРЕКУРСОРИ НА ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА

В член 47, параграф 1 от Споразумението за оттегляне е предвидено, че съгласно определените в него условия движенията на стоки, извършвани в края на преходния период трябва да се третираат като движения в рамките на Съюза във връзка с изискванията в правото на ЕС за лицензиране относно вноса и износа.

Пример: Конкретна пратка прекурсори на взривни вещества, която е в движение между ЕС и Обединеното кралство в края на преходния, все още може да влезе в ЕС или в Обединеното кралство, тъй като се приема, че движението се осъществява между две държави членки, т.е. без да се изисква лиценз.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След края на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)¹⁹. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.²⁰

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на ЕС са приложими също така спрямо Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия и в него. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на ЕС се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по

¹⁸ Член 40, буква в) от Споразумението за оттегляне.

¹⁹ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

²⁰ Член 18 от Протокола за И/СИ.

отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка.²¹

Съгласно Протокола за И/СИ Директива 2014/28/ЕС и Регламент (ЕС) № 2019/1148 се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия²².

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава, *inter alia*, следното:

- Взривните вещества за граждански цели, пуснати на пазара от производителите в Северна Ирландия или използвани от тях за собствена употреба, трябва да спазват съответните разпоредби на Директива 2014/28/ЕС;
- Взривно вещество за граждански цели/прекурсор на взривни вещества, доставено в Северна Ирландия от трета държава или от Великобритания е внос/въвеждане за целите на Директива 2014/28/ЕС, Регламент (ЕС) № 98/2013 и Регламент (ЕС) 2019/114;
- На взривно вещество за граждански цели, произведено в Северна Ирландия за износ във Великобритания, трябва да бъде поставена маркировка с уникална идентификация, освен ако Обединеното кралство изисква идентификация, която да позволява проследяването на взривното вещество съгласно член 3, параграф 2 от Директива 2008/43/ЕО;
- Вносителят и упълномощеният представител може да бъде установен в Северна Ирландия за целите на Директива 2014/28/ЕС;
- когато разпоредбите на правото на Съюза изискват уникален код за обозначаване на държава членка, кодът ще бъде „UK(NI)“²³;
- сертификатите за съответствие, издадени от нотифициран орган в ЕС, са валидни в Северна Ирландия;
- сертификатите за съответствие, издадени от орган за оценяване на съответствието във Великобритания, не са валидни в Северна Ирландия.

Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността за Обединеното кралство да извършва следните действия по отношение на Северна Ирландия:

²¹ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

²² Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 19 от приложение 2 към Протокола.

²³ Член 7, параграф 2 от Протокола за И/СИ. Технически ограничения, обикновено свързани с базите данни, може да налагат кодът на държавата да бъде ограничен до две цифри. В този случай следва да се използва неприписана комбинация от цифри.

- да участва в процеса на вземане на решения и оформяне на решения на Съюза²⁴;
- да предприема процедури по възражения и предпазни или арбитражни процедури, доколкото те засягат регламенти, стандарти, оценки, регистрации, сертификати, одобрения и разрешения, издадени или извършени от държавите — членки на ЕС;²⁵
- да се позовава на принципа на държавата на произход или на взаимното признаване на дейностите, извършвани от установени в Обединеното кралство органи или организации²⁶.

По-конкретно, тази последна точка означава, наред с другото, че:

- сертификатите за съответствие, издадени от нотифицирани органи в Северна Ирландия, са валидни само в Северна Ирландия. Тези сертификати и доклади не са валидни в ЕС²⁷. Когато взривни вещества за граждански цели са сертифицирани от нотифициран орган в Северна Ирландия, до маркировката „СЕ“ трябва да бъде поставено обозначението „UK(NI)“²⁸. Тази отличителна маркировка позволява идентифицирането на взривните вещества за граждански цели, които могат да бъдат пускани законно на пазара в Северна Ирландия, но не и в ЕС.
- лиценз съгласно член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1148, издаден от Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, не се признава в държава — членка на ЕС.

На уебсайта на Комисията във връзка със законодателството на ЕС относно взривните вещества за граждански цели (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en#explosives) и прекурсори на взривни вещества (https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/counter-terrorism/protection/implementation-explosives-precursors-legislation_en) е представена обща информация относно взривните вещества за граждански цели. При необходимост тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация.

Европейска комисия

Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“
Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“

²⁴ Когато са необходими обмен на информация или взаимна консултация, това ще се извърши в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена по член 15 от Протокола за И/СИ.

²⁵ Член 7, параграф 3, пета алинея от Протокола за И/СИ.

²⁶ Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за И/СИ.

²⁷ Член 7, параграф 3, четвърта алинея от Протокола за И/СИ.

²⁸ Член 7, параграф 3, четвърта алинея от Протокола за И/СИ.