

Skrivelse om preliminärt avslutande av ett gruppklagomål om en påstådd överträdelse från Tysklands sida av EU:s regler om friheten att tillhandahålla vägtransporttjänster i enlighet med sekundärlagstiftningen på transportområdet (utstationering av förare och regler om minimilöner) – CPLT(2015)00227

Under 2015 mottog Europeiska kommissionen ett stort antal klagomål rörande den tyska lagen om allmän minimilön⁽¹⁾ och dess tillämpning på förare hos vägtransportföretag som är etablerade i andra medlemsstater. Dessa klagomål registrerades med referensnummer CPLT(2015)00227 (tidigare CHAP(2015)00227⁽²⁾). Kommissionen bekräftade mottagandet av klagomålen genom att offentliggöra ett meddelande den 13 mars 2015⁽³⁾.

I klagomålen hävdades att den då gällande tyska nationella lagstiftningen (lag om allmän minimilön⁽⁴⁾) och därmed sammanhängande lagstiftning såsom lagen om utstationering av arbetstagare⁽⁵⁾, lagen om uthyrning av arbetskraft⁽⁶⁾ och motsvarande genomförandelagstiftning) stred mot den då gällande EU-lagstiftningen.

Klagomålen gav upphov till frågan om när arbetstagare inom transportsektorn ska betraktas som ”utstationerade” i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster⁽⁷⁾. Klagomålen följdes upp i överträdelseförfarandet INFR(2015)2100 för Tysklands underlåtenhet att följa unionsrätten⁽⁸⁾. En formell underrättelse i ärendet skickades till Tyskland den 19 maj 2015 och en kompletterande formell underrättelse den 17 juni 2016.

Sedan dess har den rättsliga ramen för utstationering av förare inom vägtransportsektorn ändrats.

Den 1 augusti 2020 trädde direktiv (EU) 2020/1057⁹ (*direktivet*) om fastställande av särskilda regler för utstationering av förare inom vägtransportsektorn i kraft. I direktivet

(1) *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns („Mindestlohngesetz“)* av den 11 augusti 2014 (BGBl. I S. 1348).

(2) På grund av en ändring av kommissionens interna system för registrering av klagomål har prefixet i referensnumren ändrats från CHAP till CPLT. Detta påverkar dock inte klagomålet på något sätt.

(3) EUR-Lex - 52015XC0313(02) - SV - EUR-Lex (europa.eu)

(4) Se fotnot 1.

(5) *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen (“Arbeitnehmer-Entsendegesetz“)* (BGBl. I S. 227).

(6) *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (“Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“)* (BGBl. I S. 1393).

(7) EGT L 18, 21.1.1997, s. 1.

(8) Underlåtenhet att följa fördragets principer om frihet att tillhandahålla tjänster, fri rörlighet för varor och principen om nödvändighet och proportionalitet samt direktiv 96/71/EG, direktiv 2014/67/EU, direktiv 2012/34/EU, förordningarna (EG) nr 1071/2009, 1072/2009 och 1073/2009, förordning (EG) nr 1356/96, förordning (EEG) nr 3921/91, förordning (EG) nr 1008/2008, förordning (EG) nr 593/2008 och beslut nr 357/2009.

(9) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2020/1057 av den 15 juli 2020 om fastställande av särskilda regler med avseende på direktiv 96/71/EG och direktiv 2014/67/EU för utstationering av förare inom vägtransportsektorn och om ändring av direktiv 2006/22/EG vad gäller tillsynskrav och förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 249, 31.7.2020, s. 49).

anges när en förare inom vägtransportsektorn ska anses vara utstationerad och när så inte är fallet, vilket är nödvändigt för att fastställa vilka regler som gäller för deras ersättning. Medlemsstaterna var skyldiga att införliva direktivet i nationell lagstiftning senast den 2 februari 2022.

Tyskland anmälde fullt införlivande av direktivet den 10 juli 2023. Som den viktigaste rättsakten för införlivande av direktivet anmälde Tyskland lagen om utstationering av förare inom vägtransportsektorn och gränsöverskridande tillämpning av lagen om utstationering⁽¹⁰⁾. Genom denna särskilda lag ändrades lagar rörande utstationering och minimilön (särskilt lagen om utstationering av arbetstagare, lagen om minimilön, lagen om uthyrning av arbetskraft, lagen om bekämpning av odeklarerat arbete, förordningen om rapportering av minimilön och förordningen om dokumentation av minimilön⁽¹¹⁾).

Kommissionens avdelningar har gjort en preliminär bedömning av de anmälda tyska bestämmelser som införlivar de bestämmelser i direktiv (EU) 2020/1057 där de olika utstationeringssituationerna och reglerna för registrering, dokumentation och kontrollåtgärder anges. De har preliminärt dragit slutsatsen att de tyska bestämmelserna förefaller vara förenliga med direktivet.

Till följd av de beskrivna ändringarna i EU-lagstiftningen om utstationering av arbetstagare inom vägtransportsektorn och de positiva resultaten av den preliminära bedömningen av de införlivandeåtgärder som Tyskland anmält planerar kommissionens avdelningar inte att föreslå att kommissionen fortsätter överträdelseförfarandet INFR(2015)2100.

Kommissionens avdelningar vill också meddela de klagande att kommissionen systematiskt undersöker om direktiv har införlivats korrekt i medlemsstaternas lagstiftning. Kommissionens avdelningar håller för närvarande på att göra en detaljerad bedömning av huruvida direktiv (EU) 2020/1057 har införlivats korrekt i alla medlemsstaters nationella lagstiftning.

Dessutom bör kommissionen före slutet av 2025 ”utvärdera effekterna av tillämpningen och av kontrollen av efterlevnaden av reglerna om utstationering av arbetstagare inom vägtransportsektorn och lämna in en rapport om resultaten av utvärderingen till Europaparlamentet och rådet, när så är lämpligt tillsammans med ett lagstiftningsförslag”.⁽¹²⁾

Kommissionen vill därför meddela de klagande att den avser att avsluta de klagomål som registrerats med nummer CPLT(2015)00227. Om de klagande har någon ny information som kan vara relevant för en omprövning av ärendet inbjuds de att lämna denna nya information till Europeiska kommissionen (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu) senast fyra veckor efter att detta meddelande har offentliggjorts. Om inga nya uppgifter inkommit inom fyra veckor, eller om de nya uppgifter som mottagits inte leder till någon annan slutsats, kan kommissionen avsluta klagomålen.

⁽¹⁰⁾ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I av den 30 juni 2023, nr 172.

⁽¹¹⁾ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, se BGBl I av den 30 juni 2023, nr 172.

⁽¹²⁾ Skäl 41 i direktiv (EU) 2020/1057, se även artikel 7.1.