

## **Dopis pred zaključkom za združene pritožbe zaradi domnevne kršitve s strani Nemčije pravil EU o svobodi opravljanja storitev cestnega prevoza, kot jih določa sekundarna zakonodaja na področju prometa (*napotitev voznikov in pravila o minimalni plači*) – CPLT(2015)00227**

Evropska komisija je leta 2015 prejela veliko pritožb v zvezi z nemškim zakonom o splošni minimalni plači <sup>(1)</sup> in njegovi uporabi pri voznikih podjetij za cestni prevoz s sedežem v drugih državah članicah. Pritožbe so bile evidentirane pod referenčno številko CPLT(2015)00227 (prej CHAP(2015)00227) <sup>(2)</sup>. Komisija je prejem pritožb potrdila z objavo obvestila 13. marca 2015 <sup>(3)</sup>.

V pritožbah se je trdilo, da je takrat veljavna nemška nacionalna zakonodaja (zakon o splošni minimalni plači <sup>(4)</sup>) ter povezana zakonodaja, kot so zakon o napotitvi delavcev <sup>(5)</sup>, zakon o najemu delovne sile <sup>(6)</sup> in povezana izvedbena zakonodaja) kršila takrat veljavno zakonodajo EU.

V pritožbah se je zastavilo vprašanje, kdaj je treba delavce v prometu obravnavati kot „napotene“ v smislu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev <sup>(7)</sup>. Glede teh pritožb se je nadalje ukrepalo v postopku za ugotavljanje kršitev INFR(2015)2100 proti Nemčiji zaradi nespoštovanja prava Unije <sup>(8)</sup>. Pri tem je bil Nemčiji 19. maja 2015 poslan uradni opomin in 17. junija 2016 še dodaten uradni opomin.

Od takrat se je zakonodajni okvir za napotitev voznikov v cestnem prometu spremenil.

1. avgusta 2020 je začela veljati Direktiva (EU) 2020/1057 <sup>(9)</sup> (v nadaljnjem besedilu: Direktiva) o določitvi posebnih pravil za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa. V njej je podrobno določeno, kdaj se vozniki v sektorju cestnega prometa štejejo za napotene in kdaj ne, kar je bistveno za določitev, katera pravila se uporabljajo za njihovo

---

<sup>(1)</sup> *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns („Mindestlohngesetz“)* z dne 11. avgusta 2014 (BGBl. I S. 1348).

<sup>(2)</sup> Zaradi spremembe notranjega sistema Komisije za evidentiranje pritožb se je predpona v referenčnih številkah spremenila (iz CHAP v CPLT), vendar to v ničemer ne vpliva na pritožbo.

<sup>(3)</sup> EUR-Lex – 52015XC0313(02) – SL – EUR-Lex (europa.eu).

<sup>(4)</sup> Glej opombo 1.

<sup>(5)</sup> *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen („Arbeitnehmer-Entsendegesetz“)* (BGBl. I S. 227).

<sup>(6)</sup> *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung („Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“)* (BGBl. I S. 1393).

<sup>(7)</sup> UL L 18, 21.1.1997, str. 1.

<sup>(8)</sup> Nespoštovanje načel Pogodbe o svobodi opravljanja storitev, prostem pretoku blaga, nujnosti in sorazmernosti ter Direktive 96/71/ES, Direktive 2014/67/EU, Direktive 2012/34/EU, uredb (ES) št. 1071/2009, 1072/2009 in 1073/2009, Uredbe (ES) št. 1356/96, Uredbe (EGS) št. 3921/91, Uredbe (ES) št. 1008/2008, Uredbe (ES) št. 593/2008 in Sklepa št. 357/2009.

<sup>(9)</sup> Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 249, 31.7.2020, str. 49).

plačilo. Države članice so morale Direktivo prenesti v nacionalno zakonodajo do 2. februarja 2022.

Nemčija je 10. julija 2023 sporočila, da je v celoti prenesla Direktivo. Kot glavni pravni akt za prenos Direktive je priglasila zakon o napotitvi voznikov v sektorju cestnega prometa in čezmejnem izvrševanju zakona o napotitvi<sup>(10)</sup>. S tem zakonom so bili spremenjeni zakoni o napotitvi in minimalni plači (zlasti zakon o napotitvi delavcev, zakon o minimalni plači, zakon o najemu delovne sile, zakon o preprečevanju neprijavljenega dela, odlok o prijavljanju minimalne plače in odlok o dokumentiranju minimalne plače<sup>(11)</sup>).

Službe Komisije so izvedle predhodno oceno priglašanih nacionalnih predpisov, s katerimi je Nemčija prenesla določbe Direktive (EU) 2020/1057 in v katerih so opredeljeni različni primeri napotitve ter pravila v zvezi z registracijo, dokumentiranjem in nadzornimi ukrepi. Začasno so sklenile, da se nemški predpisi zdijo v skladu z Direktivo.

Zaradi opisanih sprememb zakonodaje EU o napotitvi delavcev v sektorju cestnega prometa in pozitivnega izida predhodne ocene ukrepov za prenos, ki jih je priglasila Nemčija, službe Komisije ne nameravajo predlagati, naj Komisija nadaljuje postopek za ugotavljanje kršitev INFR(2015)2100.

Službe Komisije želijo pritožnike tudi obvestiti, da Komisija sistematično preverja, ali so bile direktive pravilno prenesene v zakonodajo držav članic. Službe Komisije trenutno izvajajo podrobno oceno, ali je bila Direktiva (EU) 2020/1057 pravilno prenesena v nacionalno pravo vseh držav članic.

Poleg tega bi morala Komisija do konca leta 2025 „oceniti učinek uporabe in izvrševanja pravil za napotitev delavcev v sektorju cestnega prometa ter Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti poročilo o rezultatih te ocene, po potrebi skupaj z zakonodajnim predlogom<sup>(12)</sup>.“

Komisija zato želi pritožnike obvestiti, da namerava zaključiti pritožbe, evidentirane pod številko CPLT(2015)00227. Če imajo pritožniki kakršne koli nove informacije, ki bi lahko bile pomembne za ponovno oceno te zadeve, naj jih predložijo Komisiji ([MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu](mailto:MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu)) v štirih tednih od objave tega obvestila. Če Komisija v štirih tednih ne prejme novih informacij ali če prejete nove informacije ne vodijo do drugačnih odločitev, lahko Komisija pritožbe zaključi.

---

<sup>(10)</sup> *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I z dne 30. junija 2023, št. 172.

<sup>(11)</sup> *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, BGBl I z dne 30. junija 2023, št. 172.

<sup>(12)</sup> Uvodna izjava (41) Direktive (EU) 2020/1057, glej tudi člen 7(1) Direktive.