

**List o predbežnom uzavretí viacnásobnej sťažnosti týkajúcej sa údajného porušenia pravidiel EÚ o slobode poskytovať služby cestnej dopravy, ako sa stanovuje v sekundárnych právnych predpisoch v oblasti dopravy (vysielanie vodičov a pravidlá minimálnej mzdy), ktorého sa malo dopustiť Nemecko – CPLT(2015)00227**

V roku 2015 bol Európskej komisii doručený veľký počet sťažností týkajúcich sa nemeckého zákona o všeobecnej minimálnej mzde <sup>(1)</sup> a jeho uplatňovania na vodičov spoločností cestnej dopravy usadených v iných členských štátoch. Tieto sťažnosti boli zaevidované pod referenčným číslom CPLT(2015)00227 [predtým CHAP(2015)00227] <sup>(2)</sup>. Komisia potvrdila prijatie sťažností uverejnením oznámenia 13. marca 2015 <sup>(3)</sup>.

V sťažnostiach sa uvádzalo, že nemecké vnútroštátne právne predpisy platné v tom čase [zákon o všeobecnej minimálnej mzde <sup>(4)</sup>, ako aj súvisiace právne predpisy, ako je zákon o vysielaní pracovníkov <sup>(5)</sup>, zákon o prenájme pracovnej sily <sup>(6)</sup> a príslušné vykonávacie právne predpisy] porušujú právne predpisy EÚ platné v tom čase.

V sťažnostiach bola nastolená otázka, kedy sa majú pracovníci v doprave považovať za „vyslaných“ v zmysle smernice Európskeho parlamentu a Rady 96/71/ES zo 16. decembra 1996 o vysielaní pracovníkov v rámci poskytovania služieb <sup>(7)</sup>. Sťažnosti sa skúmali v rámci postupu v prípade nesplnenia povinnosti INFR(2015)2100 z dôvodu nesúladu nemeckých právnych predpisov s právom Únie <sup>(8)</sup>. Nemecku bola zaslaná formálna výzva v tejto veci 19. mája 2015 a ďalšia formálna výzva 17. júna 2016.

Odvtedy sa legislatívny rámec pre vysielanie vodičov v cestnej doprave zmenil.

Dňa 1. augusta 2020 nadobudla účinnosť smernica (EÚ) 2020/1057 <sup>(9)</sup> (ďalej len „smernica“), ktorou sa stanovujú špecifické pravidlá pre vysielanie vodičov v odvetví

---

<sup>(1)</sup> *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns („Mindestlohngesetz“)* z 11. augusta 2014 (BGBl. I S. 1348).

<sup>(2)</sup> V dôsledku zmeny vnútorného systému Komisie na registráciu sťažností sa úvodné písmená v referenčných číslach zmenili (z CHAP na CPLT). Na uvedenú sťažnosť to však nemá žiadny vplyv.

<sup>(3)</sup> EUR-Lex - 52015XC0313(02) - SK - EUR-Lex (europa.eu).

<sup>(4)</sup> Pozri poznámku pod čiarou č. 1.

<sup>(5)</sup> *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen („Arbeitnehmer-Entsendegesetz“)* (BGBl. I S. 227).

<sup>(6)</sup> *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung („Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“)* (BGBl. I S. 1393).

<sup>(7)</sup> Ú. v. ES L 18, 21.1.1997, s. 1.

<sup>(8)</sup> Nedodržanie zásad zmluvy týkajúcich sa slobody poskytovať služby, voľného pohybu tovaru a zásady nevyhnutnosti a proporcionality, ako aj smernice 96/71/ES, smernice 2014/67/EÚ, smernice 2012/34/EÚ, nariadení (ES) č. 1071/2009, 1072/2009 a 1073/2009, nariadenia (ES) č. 1356/96, nariadenia (EHS) č. 3921/91, nariadenia (ES) č. 1008/2008, nariadenia (ES) č. 593/2008 a rozhodnutia č. 357/2009.

<sup>(9)</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1057 z 15. júla 2020, ktorou sa stanovujú špecifické pravidlá vo vzťahu k smernici 96/71/ES a smernici 2014/67/EÚ pre vysielanie vodičov v odvetví cestnej dopravy a ktorou sa mení smernica 2006/22/ES, pokiaľ ide o požiadavky týkajúce sa dodržiavania predpisov, a nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 (Ú. v. EÚ L 249, 31.7.2020, s. 49).

cestnej dopravy. Podrobne sa v nej uvádza, kedy sa má vodič v odvetví cestnej dopravy považovať za vyslaného a kedy nie, čo je nevyhnutný predpoklad na určenie uplatniteľných pravidiel týkajúcich sa jeho odmeňovania. Od členských štátov sa vyžadovalo transponovať túto smernicu do vnútroštátneho práva do 2. februára 2022.

Nemecko vyhlásilo úplnú transpozíciu smernice 10. júla 2023. Nemecko oznámilo, že hlavným právnym aktom, ktorým sa transponuje daná smernica, je zákon upravujúci vysielanie vodičov v odvetví cestnej dopravy a cezhraničné presadzovanie zákona o vysielaní pracovníkov<sup>(10)</sup>. Týmto osobitným zákonom sa zmenili právne predpisy týkajúce sa vysielania pracovníkov a minimálnej mzdy [najmä zákon o vysielaní pracovníkov, zákon o minimálnej mzde, zákon o prenájme pracovnej sily, zákon o boji proti nedeklarovanej práci, vyhláška o vykazovaní minimálnej mzdy a vyhláška o dokumentácii minimálnej mzdy<sup>(11)</sup>].

Útvary Komisie vykonali predbežné posúdenie oznámených nemeckých ustanovení, ktorými sa transponujú ustanovenia smernice (EÚ) 2020/1057 špecifikujúce rôzne situácie vyslania, ako aj pravidlá týkajúce sa evidencie, dokumentácie a kontrolných opatrení. Predbežne dospeli k záveru, že nemecké ustanovenia sú podľa všetkého v súlade so smernicou.

V nadväznosti na opísané zmeny v právnych predpisoch EÚ o vysielaní pracovníkov v cestnej doprave a pozitívne výsledky predbežného posúdenia transpozíčných opatrení, ktoré Nemecko oznámilo, útvary Komisie neplánujú navrhnúť, aby Komisia pokračovala v postupe v prípade nesplnenia povinnosti INFR(2015)2100.

Útvary Komisie by tiež chceli sťažovateľov informovať, že Komisia systematicky vyšetruje, či boli smernice správne transponované do právnych predpisov členských štátov. Útvary Komisie v súčasnosti podrobne posudzujú, či bola smernica (EÚ) 2020/1057 správne transponovaná do vnútroštátneho práva všetkých členských štátov.

Komisia by okrem toho do konca roka 2025 „mala posúdiť vplyv uplatňovania a presadzovania pravidiel vysielania pracovníkov na odvetvie cestnej dopravy a predložiť Európskemu parlamentu a Rade správu o výsledkoch tohto hodnotenia v prípade potreby spolu s legislatívnym návrhom.“<sup>(12)</sup>

Komisia by preto chcela sťažovateľom oznámiť, že má v úmysle sťažnosti zaevidované pod číslom CPLT(2015)00227 uzavrieť. Ak by sťažovatelia mali akékoľvek nové informácie, ktoré by mohli byť relevantné pre opätovné posúdenie tejto veci, vyzývame ich, aby tieto nové informácie predložili Európskej komisii ([MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu](mailto:MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu)) do štyroch týždňov od uverejnenia tohto oznámenia. Ak v priebehu štyroch týždňov nedôjde k predloženiu žiadnych nových informácií, respektíve, ak tieto nové predložené informácie nepovedú k inému záveru, útvary Komisie môžu predmetné sťažnosti uzavrieť.

---

<sup>(10)</sup> *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I z 30. júna 2023, č. 172.

<sup>(11)</sup> *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, pozri BGBl I z 30. júna 2023, č. 172.

<sup>(12)</sup> Odôvodnenie č. 41 smernice (EÚ) 2020/1057, pozri aj jej článok 7 ods. 1.