

**Scrisoare de preînchidere pentru o plângere multiplă privind o presupusă încălcare de către Germania a normelor UE privind libertatea de a presta servicii de transport rutier, astfel cum este stabilită de legislația secundară în domeniul transporturilor (*normele privind detașarea conducătorilor auto și salariul minim*) – CPLT(2015) 00227**

În 2015, Comisia Europeană a primit un număr mare de plângeri referitoare la legea germană privind salariul minim general <sup>(1)</sup> și aplicarea acesteia în cazul conducătorilor auto ai societăților de transport rutier stabiliți în alte state membre. Aceste plângeri au fost înregistrate cu numărul de referință CPLT(2015) 00227 [anterior CHAP(2015) 00227] <sup>(2)</sup>. Comisia a confirmat primirea plângerilor prin publicarea unui aviz la 13 martie 2015 <sup>(3)</sup>.

Plângerile susțineau că legislația națională germană în vigoare la momentul respectiv [legea care reglementează salariul minim general <sup>(4)</sup>, precum și legislația conexasă, cum ar fi legea privind detașarea lucrătorilor <sup>(5)</sup>, legea privind intermedierea forței de muncă <sup>(6)</sup> și legislația de punere în aplicare corespunzătoare] încălca legislația UE în vigoare la momentul respectiv.

Plângerile au ridicat problema momentului în care lucrătorii din sectorul transporturilor trebuie considerați ca fiind „detașați” în sensul Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii <sup>(7)</sup>. Plângerile au făcut obiectul unui follow-up în contextul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor INFR(2015) 2100 pentru nerespectarea de către Germania a legislației Uniunii <sup>(8)</sup>. Ca parte a acestui caz, Germaniei i-a fost trimisă o scrisoare de punere în întârziere la 19 mai 2015 și o scrisoare suplimentară de punere în întârziere la 17 iunie 2016.

De atunci, cadrul legislativ pentru detașarea conducătorilor auto în transportul rutier s-a schimbat.

---

<sup>(1)</sup> *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns („Mindestlohngesetz“)* din 11 august 2014 (BGBl. I S. 1348).

<sup>(2)</sup> Ca urmare a unei modificări a sistemului intern al Comisiei pentru înregistrarea plângerilor, prefixul din numerele de referință s-a schimbat (din CHAP în CPLT). Acest lucru nu afectează însă în niciun fel plângerea.

<sup>(3)</sup> EUR-Lex - 52015XC0313(02) - RO - EUR-Lex (europa.eu).

<sup>(4)</sup> A se vedea nota de subsol 1.

<sup>(5)</sup> *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen („Arbeitnehmer-Entsendegesetz“)* (BGBl. I S. 227).

<sup>(6)</sup> *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung („Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“)* (BGBl. I S. 1393).

<sup>(7)</sup> JO L 18, 21.1.1997, p. 1.

<sup>(8)</sup> Nerespectarea principiilor tratatului privind libertatea de a presta servicii, libera circulație a mărfurilor și principiul necesității și proporționalității, precum și a Directivei 96/71/CE, a Directivei 2014/67/UE, a Directivei 2012/34/UE, a Regulamentelor (CE) nr. 1071/2009, 1072/2009 și 1073/2009, a Regulamentului (CE) nr. 1356/96, a Regulamentului (CEE) nr. 3921/91, a Regulamentului (CE) nr. 1008/2008, a Regulamentului (CE) nr. 593/2008 și a Deciziei nr. 357/2009.

La 1 august 2020 a intrat în vigoare Directiva (UE) 2020/1057 <sup>(9)</sup> (denumită în continuare „directiva”) de stabilire a unor norme specifice privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier. Ea detaliază situațiile în care un conducător auto din sectorul transportului rutier trebuie considerat ca fiind sau nu detașat, fapt esențial pentru a determina normele aplicabile în ceea ce privește remunerarea acestora. Statele membre au avut obligația să transpună această directivă în legislația națională până la 2 februarie 2022.

Germania a declarat transpunerea completă a directivei la 10 iulie 2023. Ca act juridic principal de transpunere a directivei, Germania a notificat legea care reglementează detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și aplicarea transfrontalieră a legii privind detașarea lucrătorilor <sup>(10)</sup>. Prin această lege specifică au fost modificate legile privind detașarea și salariul minim [în special legea privind detașarea lucrătorilor, legea privind salariul minim, legea privind intermedierea forței de muncă, legea privind combaterea muncii nedeclarate, ordonanța privind raportarea salariului minim și ordonanța privind documentarea salariului minim <sup>(11)</sup>].

Serviciile Comisiei au efectuat o evaluare preliminară a dispozițiilor germane notificate care transpun dispozițiile Directivei (UE) 2020/1057 și specifică diferitele situații de detașare, precum și normele privind înregistrarea, documentația și măsurile de control. Acestea au concluzionat în mod provizoriu că dispozițiile germane par să fie conforme cu directiva.

În urma modificărilor descrise aduse legislației UE privind detașarea lucrătorilor în transportul rutier și a rezultatelor pozitive ale evaluării preliminare a măsurilor de transpunere notificate de Germania, serviciile Comisiei nu intenționează să propună Comisiei să continue procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor INFR(2015) 2100.

Serviciile Comisiei ar dori, de asemenea, să informeze reclamantii că Comisia investighează în mod sistematic măsura în care directivele au fost transpuse corect în legislația statelor membre. Serviciile Comisiei efectuează în prezent o evaluare detaliată pentru a determina dacă Directiva (UE) 2020/1057 a fost transpusă corect în legislația națională a tuturor statelor membre.

Pe lângă aceasta, până la finele anului 2025, „Comisia ar trebui să evalueze impactul aplicării și al asigurării respectării normelor privind detașarea lucrătorilor în sectorul transportului rutier și să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport privind rezultatele acestei evaluări, însoțit, după caz, de o propunere legislativă.” <sup>(12)</sup>

---

<sup>(9)</sup> Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2020 de stabilire a unor norme specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce privește cerințele de control și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 249, 31.7.2020, p. 49).

<sup>(10)</sup> *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I din 30 iunie 2023, nr. 172.

<sup>(11)</sup> *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, a se vedea BGBl I din 30 iunie 2023, nr. 172.

<sup>(12)</sup> Considerentul (41) din Directiva (UE) 2020/1057, a se vedea și articolul 7 alineatul (1) din aceeași directivă.

Prin urmare, Comisia dorește să informeze reclamanții că intenționează să închidă plângerile înregistrate cu numărul CPLT(2015) 00227. În cazul în care reclamanții dețin informații noi care ar putea fi relevante pentru reevaluarea acestui caz, ei sunt invitați să le transmită Comisiei Europene ([MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu](mailto:MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu)) în termen de patru săptămâni de la publicarea prezentului aviz. Dacă nu se primesc informații noi în termen de patru săptămâni sau dacă informațiile noi primite nu duc la o concluzie diferită, Comisia poate închide plângerile.