

Aankondiging van afsluiting voor een meervoudige klacht over een vermeende inbreuk door Duitsland op de EU-regels voor het vrij verrichten van wegvervoersdiensten, zoals vastgesteld in secundaire wetgeving op het gebied van vervoer (*detachering van bestuurders en regels inzake minimumlonen*) – CPLT(2015) 00227

In 2015 ontving de Europese Commissie een groot aantal klachten over de Duitse wet betreffende een algemeen minimumloon⁽¹⁾ en de toepassing daarvan op bestuurders van wegvervoersondernemingen die in andere lidstaten zijn gevestigd. Die klachten werden geregistreerd onder referentienummer CPLT(2015) 00227 (voorheen CHAP(2015) 00227)⁽²⁾. De Commissie heeft de ontvangst van de klachten bevestigd door op 13 maart 2015 een mededeling te publiceren⁽³⁾.

In de klachten werd aangevoerd dat de toen geldende Duitse nationale wetgeving (wet tot regeling van een algemeen minimumloon⁽⁴⁾ en aanverwante wetgeving zoals de wet betreffende de detachering van werknemers⁽⁵⁾, de wet betreffende de verhuur van arbeid⁽⁶⁾ en de bijbehorende uitvoeringswetgeving) in strijd was met de toen geldende wetgeving van de EU.

In de klachten werd de vraag gesteld wanneer werknemers in het vervoer moeten worden beschouwd als “gedetacheerd” in de zin van Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten⁽⁷⁾. De klachten werden bekeken in het kader van inbreukprocedure INFR(2015) 2100 wegens niet-naleving door Duitsland van het Unierecht⁽⁸⁾. Op 19 mei 2015 werd Duitsland een aanmaningsbrief toegezonden, gevolgd door een aanvullende aanmaningsbrief op 17 juni 2016.

Sindsdien is het regelgevingskader voor de detachering van bestuurders in het wegvervoer gewijzigd.

⁽¹⁾ *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (“Mindestlohngesetz”)* van 11 augustus 2014 (BGBl. I S. 1348).

⁽²⁾ Door een wijziging in het interne systeem van de Commissie voor de registratie van klachten is het voorvoegsel in de referentienummers gewijzigd (van CHAP naar CPLT). Dat heeft echter geen gevolgen voor de klacht.

⁽³⁾ EUR-Lex - 52015XC0313(02) - NL - EUR-Lex (europa.eu).

⁽⁴⁾ Zie voetnoot 1.

⁽⁵⁾ *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen (“Arbeitnehmer-Entsendegesetz”)* (BGBl. I S. 227).

⁽⁶⁾ *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (“Arbeitnehmerüberlassungsgesetz”)* (BGBl. I S. 1393).

⁽⁷⁾ PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1.

⁽⁸⁾ Niet-naleving van de beginselen van het Verdrag inzake het vrij verrichten van diensten, het vrije verkeer van goederen en het beginsel van noodzakelijkheid en evenredigheid, alsmede van Richtlijn 96/71/EG, Richtlijn 2014/67/EU, Richtlijn 2012/34/EU, Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EG) nr. 1073/2009, Verordening (EG) nr. 1356/96, Verordening (EEG) nr. 3921/91, Verordening (EG) nr. 1008/2008, Verordening (EG) nr. 593/2008 en Beschikking nr. 357/2009/EG.

Op 1 augustus 2020 is Richtlijn (EU) 2020/1057⁹ (hierna “de richtlijn”) tot vaststelling van specifieke regels voor de detachering van bestuurders in de wegvervoersector in werking getreden. Daarin wordt nauwkeurig beschreven wanneer een bestuurder in de wegvervoersector moet worden beschouwd als gedetacheerd en wanneer niet, wat essentieel is om te bepalen welke regels van toepassing zijn op zijn beloning. De lidstaten moesten die richtlijn tegen 2 februari 2022 omzetten in nationaal recht.

Duitsland verklaarde op 10 juli 2023 de richtlijn volledig te hebben omgezet. Als belangrijkste rechtshandeling tot omzetting van de richtlijn gaf Duitsland de wet tot regeling van de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en de grensoverschrijdende handhaving van de detacheringwet op⁽¹⁰⁾. Met die specifieke wet werden de wetten betreffende detachering en minimumloon gewijzigd (met name de wet betreffende de detachering van werknemers, de wet betreffende minimumlonen, de wet betreffende de verhuur van arbeid, de wet ter bestrijding van zwartwerk, de verordening betreffende de aangifte van het minimumloon en de verordening betreffende de documentatie van het minimumloon⁽¹¹⁾).

De diensten van de Commissie hebben een voorlopige beoordeling uitgevoerd van de aangemelde Duitse bepalingen tot omzetting van de bepalingen van Richtlijn (EU) 2020/1057, waarin de verschillende detacheringssituaties en de regels betreffende registratie, documentatie en controlemaatregelen zijn gespecificeerd. Zij hebben voorlopig geconcludeerd dat de Duitse bepalingen in overeenstemming met de richtlijn lijken te zijn.

Naar aanleiding van de beschreven wijzigingen in de EU-wetgeving betreffende de detachering van werknemers in het wegvervoer en de positieve resultaten van de voorlopige beoordeling van de omzettingsmaatregelen waarvan Duitsland kennis heeft gegeven, zijn de diensten van de Commissie niet van plan de Commissie voor te stellen om inbreukprocedure INFR(2015) 2100 voort te zetten.

De diensten van de Commissie willen de klagers ook meedelen dat de Commissie systematisch onderzoekt of richtlijnen correct zijn omgezet in de wetgeving van de lidstaten. De diensten van de Commissie onderzoeken momenteel in detail of Richtlijn (EU) 2020/1057 correct in het nationale recht van alle lidstaten is omgezet.

Vóór eind 2025 moet de Commissie bovendien “het effect van de toepassing en de handhaving van de regels inzake de detachering van werknemers op de wegvervoersector evalueren, en moet [zij] aan het Europees Parlement en aan de Raad verslag uitbrengen

⁽⁹⁾ Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).

⁽¹⁰⁾ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I van 30 juni 2023, nr. 172.

⁽¹¹⁾ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, zie BGBl I van 30 juni 2023, nr. 172.

over het resultaat van deze evaluatie, in voorkomend geval samen met een wetgevingsvoorstel”⁽¹²⁾.

Daarom wil de Commissie de klagers meedelen dat zij voornemens is de onder nummer CPLT(2015) 00227 geregistreerde klachten af te sluiten. Als de klagers zouden beschikken over nieuwe informatie die van belang kan zijn voor de herbeoordeling van deze zaak, worden zij verzocht die nieuwe informatie binnen vier weken na de bekendmaking van deze mededeling in te dienen bij de Europese Commissie (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu). Als binnen vier weken geen nieuwe informatie is ontvangen of als de nieuwe informatie niet tot een andere conclusie leidt, kan de Commissie de zaak sluiten.

⁽¹²⁾ Overweging (41) van Richtlijn (EU) 2020/1057, zie ook artikel 7, lid 1,