

Lettera di pre-archiviazione di una denuncia multipla relativa a una presunta violazione da parte della Germania delle norme dell'UE sulla libera prestazione di servizi di trasporto su strada, come stabilite dal diritto derivato nel settore dei trasporti (*distacco dei conducenti e norme sul salario minimo*) – CPLT(2015)00227

Nel 2015 la Commissione europea ha ricevuto un gran numero di denunce relative alla legge tedesca sul salario minimo generale⁽¹⁾ e alla sua applicazione ai conducenti di imprese di trasporto su strada stabilite in altri Stati membri. Tali denunce sono state registrate con riferimento CPLT(2015)00227 (in precedenza CHAP(2015)00227)⁽²⁾. La Commissione ha pubblicato un avviso di ricevimento delle denunce il 13 marzo 2015⁽³⁾.

Nelle denunce si ipotizzava che la legislazione nazionale tedesca in vigore all'epoca (la legge recante disciplina del salario minimo generale⁽⁴⁾ e la legislazione correlata, come la legge sul distacco dei lavoratori⁽⁵⁾, la legge sul lavoro interinale⁽⁶⁾ e la corrispondente legislazione di attuazione) violasse la legislazione dell'UE allora in vigore.

Nelle denunce era sollevata la questione relativa ai casi in cui i lavoratori nel settore dei trasporti debbano essere considerati "distaccati" ai sensi della direttiva n. 96/71/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 1996, relativa al distacco dei lavoratori nell'ambito di una prestazione di servizi⁽⁷⁾. Alle denunce è stato dato seguito nell'ambito della procedura di infrazione INFR(2015)2100 per inosservanza del diritto dell'Unione da parte della Germania⁽⁸⁾. Il 19 maggio 2015 è stata inviata alla Germania una lettera di costituzione in mora, cui è seguita il 17 giugno 2016 una lettera complementare di costituzione in mora.

Da allora, il quadro legislativo relativo al distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada è cambiato.

Il 1° agosto 2020 è entrata in vigore la direttiva (UE) 2020/1057⁽⁹⁾ (di seguito "direttiva"), che stabilisce norme specifiche sul distacco dei conducenti nel settore del

⁽¹⁾ *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns ("Mindestlohngesetz")* dell'11 agosto 2014 (BGBl. I S. 1348).

⁽²⁾ A causa di una modifica del sistema interno della Commissione per la registrazione delle denunce, il prefisso dei numeri di riferimento è cambiato (da CHAP a CPLT). Ciò non incide tuttavia in alcun modo sulle denunce.

⁽³⁾ EUR-Lex - 52015XC0313(02) - IT - EUR-Lex (europa.eu).

⁽⁴⁾ Cfr. nota 1.

⁽⁵⁾ *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen ("Arbeitnehmer-Entsendegesetz")* (BGBl. I S. 227).

⁽⁶⁾ *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung ("Arbeitnehmerüberlassungsgesetz")* (BGBl. I S. 1393).

⁽⁷⁾ GU L 18 del 21.1.1997, pag. 1.

⁽⁸⁾ Inosservanza dei principi del trattato in materia di libera prestazione dei servizi, libera circolazione delle merci e del principio di necessità e proporzionalità, nonché delle direttive 96/71/CE, 2014/67/UE, 2012/34/UE, dei regolamenti (CE) n. 1071/2009, (CE) n. 1072/2009, (CE) n. 1073/2009, (CE) n. 1356/96, (CEE) n. 3921/91, (CE) n. 1008/2008, (CE) n. 593/2008 e della decisione n. 357/2009.

⁽⁹⁾ Direttiva (UE) 2020/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 luglio 2020, che stabilisce norme specifiche per quanto riguarda la direttiva 96/71/CE e la direttiva 2014/67/UE sul distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e che modifica la direttiva 2006/22/CE per quanto

trasporto su strada. La direttiva indica nel dettaglio quando un conducente nel settore del trasporto su strada deve essere considerato distaccato e quando no; si tratta di un aspetto essenziale per determinare quali siano le norme applicabili in materia di retribuzione. Gli Stati membri erano tenuti a recepire la direttiva nei rispettivi ordinamenti entro il 2 febbraio 2022.

La Germania ha dichiarato il pieno recepimento della direttiva il 10 luglio 2023. Quale principale atto giuridico di recepimento della direttiva, la Germania ha notificato la legge recante disciplina del distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e dell'applicazione transfrontaliera della legge sul distacco⁽¹⁰⁾, con la quale sono state modificate le leggi relative al distacco e al salario minimo (in particolare la legge sul distacco dei lavoratori, la legge sul salario minimo, la legge sul lavoro interinale, la legge per la lotta al lavoro sommerso, l'ordinanza sulla dichiarazione del salario minimo e l'ordinanza sulla documentazione del salario minimo⁽¹¹⁾).

I servizi della Commissione hanno effettuato una valutazione preliminare delle disposizioni tedesche di recepimento della direttiva (UE) 2020/1057 notificate, specificando le diverse situazioni di distacco nonché le norme relative alla registrazione, alla documentazione e alle misure di controllo. Secondo le conclusioni provvisorie dei servizi della Commissione, le disposizioni tedesche sembrano essere in linea con la direttiva.

A seguito delle descritte modifiche della legislazione dell'UE in materia di distacco dei lavoratori nel settore del trasporto su strada e dell'esito positivo della valutazione preliminare delle misure di recepimento notificate dalla Germania, i servizi della Commissione non intendono proporre alla Commissione di proseguire la procedura di infrazione INFR(2015)2100.

I servizi della Commissione desiderano inoltre informare i denunciatori che la Commissione analizza sistematicamente il corretto recepimento delle direttive nella legislazione degli Stati membri. I servizi della Commissione stanno attualmente effettuando una valutazione dettagliata del corretto recepimento della direttiva (UE) 2020/1057 nel diritto nazionale di tutti gli Stati membri.

Inoltre, entro la fine del 2025, la Commissione dovrebbe valutare l'impatto dell'applicazione e dell'esecuzione delle norme sul distacco dei lavoratori nel settore del trasporto su strada e presentare al Parlamento europeo e al Consiglio una relazione sui risultati di tale valutazione, eventualmente corredata di una proposta legislativa. ⁽¹²⁾

La Commissione desidera pertanto informare i denunciatori che è sua intenzione procedere all'archiviazione delle denunce registrate con riferimento CPLT(2015)00227. Se disponessero di nuove informazioni che possano essere utili per il riesame del caso, i

riguarda gli obblighi di applicazione e il regolamento (UE) n. 1024/2012 (GU L 249 del 31.7.2020, pag. 49).

⁽¹⁰⁾ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I del 30 giugno 2023, n. 172.

⁽¹¹⁾ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, cfr. BGBl I del 30 giugno 2023, n. 172.

⁽¹²⁾ Considerando 41 della direttiva (UE) 2020/1057, cfr. anche l'articolo 7, paragrafo 1.

denuncianti sono invitati a trasmetterle alla Commissione europea (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu) entro quattro settimane dalla pubblicazione del presente avviso. In mancanza di nuove informazioni entro quattro settimane, o se le nuove informazioni ricevute non portano a una diversa conclusione, sarà facoltà della Commissione procedere all'archiviazione delle denunce.