

Käsittelyn lopettamista edeltävä kirje – usean tahon esittämä kantelu, jonka mukaan Saksa on rikkonut maantieliikennepalvelujen tarjoamisen vapautta koskevia EU:n sääntöjä, sellaisina kuin ne on vahvistettu liikennettä koskevassa sekundaarilainsäädännössä (*kuljettajien lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon ja vähimmäispalkkaa koskevat säännöt*) – CPLT(2015)00227

Euroopan komissio vastaanotti vuonna 2015 useita kanteluja, jotka koskivat yleisestä vähimmäispalkasta annettua Saksan lakia¹ ja sen soveltamista muihin jäsenvaltioihin sijoittautuneiden maantiekuljetusyritysten kuljettajiin. Kantelut kirjattiin viitenumerolla CPLT(2015)00227 (aiemmin CHAP(2015)00227)². Komissio on ilmoittanut vastaanottaneensa kantelut julkaisemalla asiaa koskevan ilmoituksen 13. maaliskuuta 2015³.

Kanteluissa väitettiin, että tuolloin voimassa ollut Saksan kansallinen lainsäädäntö (yleisen vähimmäispalkan sääntelystä annettu laki⁴ sekä asiaan liittyvä lainsäädäntö, kuten työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskeva laki⁵, työvoiman vuokrauslaki⁶ ja vastaava täytöntöönpanolainsäädäntö) rikkoivat tuolloin voimassa ollutta unionin lainsäädäntöä.

Kanteluissa nostettiin esiin kysymys siitä, milloin kuljetusalan työntekijöitä on pidettävä palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 96/71/EY⁷ tarkoitettuina lähetettyinä työntekijöinä. Kanteluja käsiteltiin rikkomusmenettelyssä INFR(2015)2100, koska Saksa ei ollut noudattanut unionin oikeutta⁸. Saksalle lähetettiin asiaa koskeva virallinen ilmoitus 19. toukokuuta 2015 ja täydentävä virallinen ilmoitus 17. kesäkuuta 2016.

Maantieliikenteen kuljettajien lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskeva lainsäädäntökehys on sittemmin muuttunut.

Direktiivi (EU) 2020/1057⁹, jäljempänä 'direktiivi', jossa vahvistetaan maantieliikenteen alan kuljettajien lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevat erityissäännöt, tuli

¹ *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns ("Mindestlohngesetz")*, annettu 11. elokuuta 2014 (BGBl. I S. 1348).

² Koska kantelujen rekisteröintiä koskeva komission sisäinen järjestelmä on muuttunut, viitenumeroiden etuliite on muuttunut (ennen CHAP, nyt CPLT). Tämä ei kuitenkaan vaikuta kanteluun millään tavalla.

³ EUR-Lex - 52015XC0313(02) - FI - EUR-Lex (europa.eu).

⁴ Ks. alaviite 1.

⁵ *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen ("Arbeitnehmer-Entsendegesetz")* (BGBl. I S. 227).

⁶ *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung ("Arbeitnehmerüberlassungsgesetz")* (BGBl. I S. 1393).

⁷ EYVL L 18, 21.1.1997, s. 1.

⁸ Palvelujen tarjoamisen vapautta ja tavaroiden vapaata liikkuvuutta sekä tarpeellisuus- ja suhteellisuusperiaatetta koskevien perussopimuksen periaatteiden sekä direktiivin 96/71/EY, direktiivin 2014/67/EU, direktiivin 2012/34/EU, asetusten (EY) N:o 1071/2009, 1072/2009 ja 1073/2009, asetuksen (EY) N:o 1356/96, asetuksen (ETY) N:o 3921/91, asetuksen (EY) N:o 1008/2008, asetuksen (EY) N:o 593/2008 ja päätöksen N:o 357/2009 noudattamatta jättäminen.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2020, direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä

voimaan 1. elokuuta 2020. Siinä täsmennetään, milloin maantieliikenteen alan kuljettajaa on pidettävä lähetettynä työntekijänä ja milloin ei, mikä on olennaisen tärkeää määritettäessä, mitä sääntöjä sovelletaan heidän palkkaukseensa. Jäsenvaltioiden oli saatettava direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöään 2. helmikuuta 2022 mennessä.

Saksa ilmoitti 10. heinäkuuta 2023, että direktiivi oli pantu kaikilta osin täytäntöön. Saksa ilmoitti tärkeimpänä säädöksenä, jolla direktiivi saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä, laista, jolla säännellään maantieliikenteen alan kuljettajien lähettämistä sekä lähettämistä koskevan lain rajatylittävää täytäntöönpanoa¹⁰. Kyseisellä lailla muutettiin työntekijöiden lähettämistä ja vähimmäispalkkaa koskevia lakeja (erityisesti laki työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon, vähimmäispalkkalaki, työvoiman vuokrauslaki, laki pimeän työn torjunnasta, asetus vähimmäispalkan ilmoittamisesta ja asetus vähimmäispalkan dokumentoinnista¹¹).

Komission yksiköt ovat tehneet alustavan arvioinnin ilmoitetuista Saksan säännöksistä, joilla direktiivin (EU) 2020/1057 säännökset saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä ja joissa täsmennetään erilaiset lähettämistilanteet sekä rekisteröintiä, dokumentointia ja valvontatoimenpiteitä koskevat säännöt. Ne ovat alustavasti todenneet, että Saksan säännökset vaikuttavat olevan direktiivin mukaisia.

Maantieliikenteen työntekijöiden lähettämistä koskevaan EU:n lainsäädäntöön tehtyjen edellä kuvattujen muutosten ja Saksan ilmoittamien täytäntöönpanotoimenpiteiden alustavan arvioinnin myönteisten tulosten perusteella komission yksiköt eivät aio ehdottaa, että komissio jatkaisi rikkomusmenettelyä INFR(2015)2100.

Komission yksiköt haluaisivat myös ilmoittaa kantelijoille, että komissio tutkii järjestelmällisesti, onko direktiivit saatettu asianmukaisesti osaksi jäsenvaltioiden lainsäädäntöä. Komission yksiköt arvioivat parhaillaan yksityiskohtaisesti, onko direktiivi (EU) 2020/1057 saatettu asianmukaisesti osaksi kaikkien jäsenvaltioiden kansallista lainsäädäntöä.

Lisäksi vuoden 2025 loppuun mennessä ”komission olisi arvioitava työntekijöiden lähettämistä koskevien sääntöjen soveltamisen ja sen valvonnan vaikutuksia maantieliikenteen alaan ja raportoitava arvioinnin tuloksista Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja tarvittaessa esitettävä lainsäädäntöehdotus”.¹²

Sen vuoksi komissio ilmoittaa kantelijoille, että se aikoo lopettaa numerolla CPLT(2015)00227 kirjatut kantelut. Jos kantelijoilla on uusia tietoja, joilla voi olla merkitystä asian uudelleenarvioinnin kannalta, heitä pyydetään toimittamaan nämä uudet tiedot Euroopan komissiolle (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu) neljän viikon kuluessa tämän ilmoituksen julkaisemisesta. Jos uusia tietoja ei saada neljän viikon

osin kuin on kyse maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49).

¹⁰ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I, 30. kesäkuuta 2023, nro 172.

¹¹ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, ks. BGBl I, 30. kesäkuuta 2023, nro 172.

¹² Direktiivin (EU) 2020/1057 johdanto-osan 41 kappale, ks. myös direktiivin 7 artiklan 1 kohta.

kuluessa tai jos saadut uudet tiedot eivät johda toisenlaiseen päätelmään, komissio voi lopettaa kanteluiden käsittelyn.