

Menetluse lõpetamisele eelnev kiri, mis on seotud mitmekordse kaebusega selle kohta, et Saksamaa on väidetavalt rikkunud autoveoteenuste osutamise vabadust käsitlevaid ELi eeskirju, nagu need on sätestatud transpordialastes teisestes õigusaktides (*sõidukijuhtide lähetamine ja miinimumpalga eeskirjad*) – CPLT(2015)00227

2015. aastal sai Euroopa Komisjon hulga kaebusi Saksamaa üldise miinimumpalga seaduse⁽¹⁾ ja selle kohaldamise kohta teistes liikmesriikides asutatud autoveoteetvõtete sõidukijuhtide suhtes. Need kaebused registreeriti viitenumbri CPLT(2015)00227 all (varem CHAP(2015)00227)⁽²⁾. Komisjon kinnitas kaebuste kättesaamist vastavasisulise teatise avaldamisega 13. märtsil 2015⁽³⁾.

Kaebustes väideti, et sel ajal kehtinud Saksamaa õigusnormid (üldise miinimumpalga seadus⁽⁴⁾ ja sellega seotud õigusaktid, nagu töötajate lähetamise seadus⁽⁵⁾, töjõurendi seadus⁽⁶⁾ ja vastavad rakendusaktid) olid vastuolus sel ajal kehtinud ELi õigusnormidega.

Kaebustes tõstatati küsimus, millal tuleb transpordisektori töötajaid käsitada lähetatud töötajatena Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 1996. aasta direktiivi 96/71/EÜ (töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega)⁽⁷⁾ tähenduses. Kaebuste suhtes võeti järeelmeetmeid rikkumismenetluse INFR(2015)2100 raames, kuna Saksamaa ei järginud liidu õigust⁽⁸⁾. Saksamaale saadeti 19. mail 2015 ametlik kiri ja 17. juunil 2016 täiendav ametlik kiri.

Vahepeal on autovedudel sõidukijuhtide lähetamist käsitlev õigusraamistik muutunud.

1. augustil 2020 jõustus direktiiv (EL) 2020/1057⁽⁹⁾ (edaspidi „direktiiv“), millega on kehtestatud sõidukijuhtide lähetamist autovedude sektoris reguleerivad erinormid. Selles on täpsustatud, millal loetakse autovedude sektoris sõidukijuhti lähetatuks ja millal mitte.

⁽¹⁾ *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns („Mindestlohngesetz“)*, 11. august 2014 (BGBl. I, lk 1348).

⁽²⁾ Komisjoni kaebuste registreerimise süsteemi muutmise tõttu on viitenumbrite eesliide muutunud (varem CHAP, nüüd CPLT). Kaebust see aga ei mõjuta.

⁽³⁾ EUR-Lex - 52015XC0313(02) - ET - EUR-Lex (europa.eu).

⁽⁴⁾ Vt joonealune märkus nr 1.

⁽⁵⁾ *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen („Arbeitnehmer-Entsendegesetz“)* (BGBl. I, lk 227).

⁽⁶⁾ *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung („Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“)* (BGBl. I, lk 1393).

⁽⁷⁾ EÜT L 18, 21.1.1997, lk 1.

⁽⁸⁾ Aluslepingus sätestatud teenuste osutamise vabaduse, kaupade vaba liikumise ning vajalikkuse ja proportsionaalsuse põhimõtte rikkumine ning direktiivide 96/71/EÜ, 2014/67/EL ja 2012/34/EL, määruste (EÜ) nr 1071/2009, 1072/2009 ja 1073/2009, määruse (EÜ) nr 1356/96, määruse (EMÜ) nr 3921/91, määruse (EÜ) nr 1008/2008, määruse (EÜ) nr 593/2008 ja otsuse nr 357/2009 mittejärgimine.

⁽⁹⁾ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. juuli 2020. aasta direktiiv (EL) 2020/1057, millega kehtestatakse seoses direktiividega 96/71/EÜ ja 2014/67/EL sõidukijuhtide lähetamist autovedude sektoris reguleerivad erinormid ning muudetakse direktiivi 2006/22/EÜ seoses täitmise tagamise nõuetega ja määrust (EL) nr 1024/2012 (ELT L 249, 31.7.2020, lk 49).

See on oluline selleks, et määrata kindlaks, millised on nende töötasu suhtes kohaldatavad eeskirjad. Liikmesriigid pidid selle direktiivi siseriiklikku õigusesse üle võtma 2. veebruariks 2022.

Saksamaa teatas 10. juulil 2023, et on direktiivi täielikult üle võtnud. Peamiseks õigusaktiks, millega direktiiv üle võetakse, oli Saksamaa teatel seadus, millega reguleeritakse sõidukijuhtide lähetamist autoveosektoris ja lähetamiseseaduse piiriülese täitmise tagamist⁽¹⁰⁾. Selle eriseadusega muudeti lähetamise ja miinimumpalgaga seotud seadusi (eelkõige töötajate lähetamise seadust, miinimumpalga seadust, tööjõurendi seadust, deklareerimata töö vastu võitlemise seadust, miinimumpalgast teatamise määrust ja miinimumpalga dokumenteerimise määrust⁽¹¹⁾).

Komisjoni talitused on andnud esialgse hinnangu Saksamaa teatatud sätetele, millega võetakse üle direktiivi (EL) 2020/1057 sätteid ning milles täpsustatakse eri lähetusolukordi ning registreerimise, dokumenteerimise ja kontrollimeetmetega seotud nõudeid. Nad on jõudnud esialgsele järeldusele, et Saksamaa õigusnormid on direktiiviga kooskõlas.

Võttes arvesse kirjeldatud muudatusi autovedudega seotud töötajate lähetamist käsitlevates ELi õigusaktides ja Saksamaa teatatud ülevõtmismeetmete esialgse hindamise positiivseid tulemusi, ei kavatse komisjoni talitused teha ettepanekut, et komisjon rikkumismenetlust INFR(2015)2100 jätkaks.

Samuti soovivad komisjoni talitused teavitada kaebuse esitajaid sellest, et komisjon kontrollib süstemaatiliselt, kas direktiivid on liikmesriikide õigusesse nõuetekohaselt üle võetud. Praegu hindavad komisjoni talitused üksikasjalikult, kas kõigi liikmesriikide siseriiklikku õigusesse nõuetekohaselt üle võetud direktiiv (EL) 2020/1057.

Lisaks sellele peaks komisjon 2025. aasta lõpuks „hindama töötajate lähetamist käsitlevate normide kohaldamise ja täitmise tagamise mõju autovedude sektorile ning esitama tulemuste kohta Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, millega kohasel juhul kaasneb seadusandliku ettepaneku tegemine“⁽¹²⁾.

Seepärast soovib komisjon teatada kaebuse esitajatele oma kavatsusest numbri CPLT(2015)00227 all registreeritud kaebused sulgeda. Kui kaebuse esitajatel on uut teavet, mis võib anda alust käesolevat juhtumit uuesti hinnata, palutakse neil esitada see uus teave Euroopa Komisjonile (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu) nelja nädala jooksul pärast käesoleva teate avaldamist. Kui nelja nädala jooksul uut teavet ei laeku või kui saadud uus teave ei vii teistsugusele järeldusele, võib komisjon kaebuste menetlemise lõpetada.

⁽¹⁰⁾ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I, 30. juuni 2023, nr 172.

⁽¹¹⁾ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeits-Bekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, vt BGBl I, 30. juuni 2023, nr 172.

⁽¹²⁾ Direktiivi (EL) 2020/1057 põhjendus 41, vt ka selle direktiivi artikli 7 lõige 1.