

Επιστολή πριν από την περάτωση της υπόθεσης πολλαπλών καταγγελιών σχετικά με εικαζόμενη παράβαση από τη Γερμανία των κανόνων της ΕΕ για την ελευθερία παροχής υπηρεσιών οδικών μεταφορών, όπως καθορίζεται από παράγωγο δίκαιο στον τομέα των μεταφορών (απόσπαση οδηγών και κανόνες για τον κατώτατο μισθό) –CPLT(2015)00227

Το 2015 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έλαβε μεγάλο αριθμό καταγγελιών σχετικά με τον γερμανικό νόμο για τον γενικό κατώτατο μισθό ⁽¹⁾ και την εφαρμογή του στους οδηγούς εταιρειών οδικών μεταφορών εγκατεστημένων σε άλλα κράτη μέλη. Αυτές οι καταγγελίες πρωτοκολλήθηκαν με τον αριθμό αναφοράς CPLT(2015)00227 [πρώην CHAP(2015)00227] ⁽²⁾. Η Επιτροπή επιβεβαίωσε την παραλαβή των καταγγελιών με τη δημοσίευση ανακοίνωσης στις 13 Μαρτίου 2015 ⁽³⁾.

Στις καταγγελίες διατυπωνόταν ο ισχυρισμός ότι η τότε ισχύουσα γερμανική νομοθεσία [νόμος περί γενικού κατώτατου μισθού ⁽⁴⁾, καθώς και σχετική νομοθεσία, όπως ο νόμος περί απόσπασης εργαζομένων ⁽⁵⁾, ο νόμος περί εκμίσθωσης εργατικού δυναμικού ⁽⁶⁾ και οι αντίστοιχες εκτελεστικές νομοθετικές πράξεις] παραβίαζε την τότε ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ.

Οι καταγγελίες έθεσαν το ερώτημα σχετικά με το πότε οι εργαζόμενοι στον τομέα των μεταφορών πρέπει να θεωρούνται «αποσπασμένοι» κατά την έννοια της οδηγίας 96/71/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16 Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών ⁽⁷⁾. Δόθηκε συνέχεια στις καταγγελίες μέσω της διαδικασίας επί παραβάσει INFR(2015)2100 για μη συμμόρφωση της Γερμανίας με το δίκαιο της Ένωσης ⁽⁸⁾. Εστάλη στη Γερμανία προειδοποιητική επιστολή για την υπόθεση στις 19 Μαΐου 2015 και συμπληρωματική προειδοποιητική επιστολή στις 17 Ιουνίου 2016.

Έκτοτε, το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών έχει αλλάξει.

⁽¹⁾ *Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns* („Mindestlohngesetz“) της 11ης Αυγούστου 2014 (BGBl. I S. 1348).

⁽²⁾ Λόγω αλλαγής στο εσωτερικό σύστημα της Επιτροπής για την πρωτοκόλληση των καταγγελιών, το πρόθεμα στους αριθμούς αναφοράς έχει αλλάξει (από CHAP σε CPLT). Ωστόσο, αυτό δεν επηρεάζει με κανέναν τρόπο την καταγγελία.

⁽³⁾ EUR-Lex - 52015XC0313(02) - EL - EUR-Lex (europa.eu).

⁽⁴⁾ Βλ. υποσημείωση 1.

⁽⁵⁾ *Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen* (“Arbeitnehmer-Entsendegesetz“) (BGBl. I S. 227).

⁽⁶⁾ *Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung* (“Arbeitnehmerüberlassungsgesetz“) (BGBl. I S. 1393).

⁽⁷⁾ EE L 18 της 21.1.1997, σ. 1.

⁽⁸⁾ Μη συμμόρφωση με τις αρχές της Συνθήκης για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών, την ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων και την αρχή της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας, καθώς και με την οδηγία 96/71/EK, την οδηγία 2014/67/EE, την οδηγία 2012/34/EE, τους κανονισμούς (ΕΚ) αριθ. 1071/2009, 1072/2009 και 1073/2009, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1356/96, τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3921/91, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1008/2008, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 593/2008 και την απόφαση αριθ. 357/2009.

Την 1η Αυγούστου 2020 τέθηκε σε ισχύ η οδηγία (ΕΕ) 2020/1057⁹ (στο εξής: οδηγία) για τη θέσπιση ειδικών κανόνων σχετικά με την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών. Διευκρινίζει πότε ένας οδηγός στον τομέα των οδικών μεταφορών πρέπει να θεωρείται αποσπασμένος, γεγονός απαραίτητο για τον καθορισμό των εφαρμοστέων κανόνων σχετικά με την αμοιβή του. Τα κράτη μέλη υποχρεούνται να μεταφέρουν την εν λόγω οδηγία στο εθνικό δίκαιο έως τις 2 Φεβρουαρίου 2022.

Η Γερμανία δήλωσε την πλήρη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο στις 10 Ιουλίου 2023. Ως κύρια νομική πράξη για τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, η Γερμανία κοινοποίησε τον νόμο που ρυθμίζει την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών και τη διασυννοριακή επιβολή του νόμου περί απόσπασης⁽¹⁰⁾. Με τον συγκεκριμένο νόμο τροποποιήθηκαν οι νόμοι που διέπουν την απόσπαση και τον κατώτατο μισθό [ειδικότερα, ο νόμος περί απόσπασης εργαζομένων, η πράξη για τον κατώτατο μισθό, ο νόμος περί εκμίσθωσης εργατικού δυναμικού, ο νόμος για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, το διάταγμα περί υποβολής εκθέσεων σχετικά με τον κατώτατο μισθό και το διάταγμα περί τεκμηρίωσης του κατώτατου μισθού⁽¹¹⁾].

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενήργησαν προκαταρκτική αξιολόγηση των κοινοποιηθεισών γερμανικών διατάξεων για τη μεταφορά των διατάξεων της οδηγίας (ΕΕ) 2020/1057, στις οποίες προσδιορίζονται οι διάφορες περιπτώσεις απόσπασης, καθώς και οι κανόνες σχετικά με την καταχώριση, την τεκμηρίωση και τα μέτρα ελέγχου. Κατέληξαν προσωρινά στο συμπέρασμα ότι οι γερμανικές διατάξεις φαίνεται να είναι σύμφωνες με την οδηγία.

Μετά τις αλλαγές που περιγράφονται στη νομοθεσία της ΕΕ σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στον τομέα των οδικών μεταφορών και τα θετικά αποτελέσματα της προκαταρκτικής αξιολόγησης των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο που κοινοποίησε η Γερμανία, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν προτίθενται να προτείνουν στην Επιτροπή να συνεχίσει τη διαδικασία επί παραβάσει INFR(2015)2100.

Επιπλέον, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα ήθελαν να ενημερώσουν τους καταγγέλλοντες ότι η Επιτροπή διερευνά συστηματικά κατά πόσον οι οδηγίες έχουν μεταφερθεί ορθά στη νομοθεσία των κρατών μελών. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής διενεργούν επί του παρόντος λεπτομερή αξιολόγηση του κατά πόσον η οδηγία (ΕΕ) 2020/1057 έχει μεταφερθεί ορθά στο εθνικό δίκαιο όλων των κρατών μελών.

Επιπλέον, έως το τέλος του 2025, «η Επιτροπή θα πρέπει να εκτιμήσει τις επιπτώσεις της εφαρμογής και της επιβολής των κανόνων για την απόσπαση εργαζομένων στον τομέα των οδικών μεταφορών και να υποβάλει έκθεση με θέμα τα αποτελέσματα της εκτίμησης

⁽⁹⁾ Οδηγία (ΕΕ) 2020/1057 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιουλίου 2020, για τη θέσπιση ειδικών κανόνων σχετικά με την οδηγία 96/71/ΕΚ και την οδηγία 2014/67/ΕΕ για την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών και για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/22/ΕΚ, όσον αφορά τις απαιτήσεις επιβολής, και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 (ΕΕ L 249 της 31.7.2020, σ. 49).

⁽¹⁰⁾ *Gesetz zur Regelung der Entsendung von Kraftfahrern und Kraftfahrerinnen im Straßenverkehrssektor und zur grenzüberschreitenden Durchsetzung des Entsenderechts vom 28 Juni 2023*, BGBl I της 30ής Ιουνίου 2023, αριθ. 172.

⁽¹¹⁾ *Arbeitnehmerentsendegesetz, Mindestlohngesetz, Arbeitnehmerüberlassungsgesetz, Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz, Mindestlohnmeldeverordnung, Mindestlohndokumentationspflichtenverordnung*, βλ. BGBl I της 30ής Ιουνίου 2023, αριθ. 172.

αυτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, μαζί με νομοθετική πρόταση αν κριθεί σκόπιμο.» ⁽¹²⁾

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ενημερώνει τους καταγγέλλοντες ότι προτίθεται να θέσει στο αρχείο τις καταγγελίες που πρωτοκολλήθηκαν με τον αριθμό αναφοράς CPLT(2015)00227. Εάν οι καταγγέλλοντες διαθέτουν τυχόν νέα στοιχεία που ενδέχεται να συνηγορούν υπέρ της επανεξέτασης της εν λόγω υπόθεσης, καλούνται να υποβάλουν αυτές τις νέες πληροφορίες στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (MOVE-C1-SECRETARIAT@ec.europa.eu) εντός τεσσάρων εβδομάδων από τη δημοσίευση της παρούσας ανακοίνωσης. Εάν δεν ληφθούν νέες πληροφορίες εντός τεσσάρων εβδομάδων ή εάν οι νέες πληροφορίες δεν οδηγήσουν σε διαφορετικό συμπέρασμα, η Επιτροπή μπορεί να θέσει τις καταγγελίες στο αρχείο.

⁽¹²⁾ Αιτιολογική σκέψη 41 της οδηγίας (ΕΕ) 2020/1057, βλ. επίσης άρθρο 7 παράγραφος 1.