

**ONTWERPBEGROTINGSPLAN VAN  
BELGIE**

**Oktober 2015**

**PROJET DE PLAN BUDGETAIRE DE  
LA BELGIQUE**

**Octobre 2015**

## INHOUDSTAFEL

|                                                                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Inleiding.....                                                                                                                                                          | 3  |
| 1. Macro-economische prognoses.....                                                                                                                                     | 4  |
| 2. Begrotingsdoelstellingen.....                                                                                                                                        | 11 |
| 3. Projecties van inkomsten en uitgaven<br>bij ongewijzigd beleid.....                                                                                                  | 14 |
| 4. Projecties van inkomsten en uitgaven<br>maatregelen .....                                                                                                            | 15 |
| 5. Doelstellingen en discretionaire<br>maatregelen in de ontwerpbegroting<br>van de federale overheid en de<br>gemeenschappen en gewesten.....                          | 16 |
| 5.1 De federale overheid en de sociale<br>zekerheid.....                                                                                                                | 16 |
| 5.2 Gemeenschappen en gewesten.....                                                                                                                                     | 22 |
| 5.2.1 Vlaamse gemeenschap.....                                                                                                                                          | 22 |
| 5.2.2 Waals Gewest.....                                                                                                                                                 | 27 |
| 5.2.3 Franse Gemeenschap.....                                                                                                                                           | 30 |
| 5.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest.....                                                                                                                               | 34 |
| 5.2.5 Duitstalige Gemeenschap.....                                                                                                                                      | 35 |
| 6. Mogelijke verbanden tussen het<br>ontwerpbegrotingsplan en de strategie<br>voor groei en werkgelegenheid en de<br>landenspecifieke vastgestelde<br>streefdoelen..... | 38 |
| 7. Vergelijking met het meest recente<br>stabiliteitsprogramma.....                                                                                                     | 40 |

## TABLE DES MATIÈRES

|                                                                                                                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Introduction.....                                                                                                                                                                          | 3  |
| 1. Perspectives macroéconomiques.....                                                                                                                                                      | 4  |
| 2. Objectifs budgétaires.....                                                                                                                                                              | 11 |
| 3. Projections de dépenses et de recettes<br>dans un scénario à politique inchangée....                                                                                                    | 14 |
| 4. Projections de dépenses et de recettes après<br>mesures.....                                                                                                                            | 15 |
| 5. Objectifs et mesures discrétionnaires<br>inscrites dans les projets de budget du<br>pouvoir fédéral, des communautés et<br>des régions .....                                            | 16 |
| 5.1 Le pouvoir fédéral et la sécurité<br>sociale.....                                                                                                                                      | 16 |
| 5.2 Communautés et régions.....                                                                                                                                                            | 22 |
| 5.2.1 Communauté flamande.....                                                                                                                                                             | 22 |
| 5.2.2 Région wallonne.....                                                                                                                                                                 | 27 |
| 5.2.3 Communauté française.....                                                                                                                                                            | 30 |
| 5.2.4 Région de Bruxelles-Capitale.....                                                                                                                                                    | 34 |
| 5.2.5 Communauté germanophone.....                                                                                                                                                         | 35 |
| 6. Liens possibles entre le projet de<br>plan budgétaire et les objectifs fixés<br>par la stratégie de l'Union pour la<br>croissance et l'emploi dans les<br>recommandations par pays..... | 38 |
| 7. Comparaison avec le programme de<br>stabilité le plus récent.....                                                                                                                       | 40 |

## INLEIDING

Dit document is het ontwerpbegrotingsplan van België. Het geeft een overzicht van de begrotingsdoelstellingen voor 2016 van de verschillende subsectoren evenals van de gezamenlijke overheid en van de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te bereiken.

Bij de voorbereiding van de begroting 2016 heeft de federale overheid de maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid, de competitiviteit en van de koopkracht die ze had aangekondigd in het regeerakkoord, geconcretiseerd. De impact van deze maatregelen zal verder toenemen tot in 2020. In dit document is enkel rekening gehouden met hun impact in 2016.

Bijkomende uitzonderlijke uitgaven voortvloeiend uit de asiel- en migratiecrisis werden opgenomen onder de uitzonderlijke en tijdelijke maatregelen. België is immers van oordeel dat in toepassing van artikel 5.1 van de Europese verordening nr. 1466/97, deze uitgaven voortvloeien uit een uitzonderlijk gebeurtenis onafhankelijk van de wil van het betrokken land en met aanzienlijke gevolgen voor de financiële situatie van de overheid.

Het vorderingensaldo zou in 2016 -2,1 % van het bbp bedragen en het structureel saldo -1,2 % van het bbp.

## INTRODUCTION

Le présent document constitue le projet de plan budgétaire de la Belgique. Il dresse un aperçu des objectifs budgétaires des différents sous-secteurs et de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2016 et des mesures qui ont été prises pour atteindre ces objectifs.

Dans le cadre de l'élaboration du budget 2016, le gouvernement fédéral a concrétisé les mesures en faveur de l'emploi, de la compétitivité et du pouvoir d'achat annoncées dans l'accord de gouvernement. L'impact de ces mesures augmentera progressivement jusqu'en 2020. Dans ce document, il est uniquement tenu compte de leur impact en 2016.

Les dépenses supplémentaires exceptionnelles résultant de la crise d'asile et de migration ont été enregistrées dans les mesures exceptionnelles et temporaires. En effet, la Belgique est d'avis, en application de l'article 5.1 du règlement européen n°1466/97, que ces dépenses résultent d'une circonstance inhabituelle indépendante de la volonté de l'État membre ayant des effets sensibles sur la situation financière des administrations publiques

En 2016, le solde de financement de la Belgique devrait s'élever à -2,1 % du PIB tandis que le solde structurel serait de -1,2 % du PIB.

## 1. MACRO-ECONOMISCHE PROGNOSES

De macro-economische parameters werden uitgewerkt door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in de economische begroting van 9 september 2015. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en gewesten hebben zich op deze economische begroting gebaseerd bij de opmaak van hun begroting 2016.

### *De internationale omgeving*

**Tabel 1 : Basishypothesen**

|                                            | 2014  | 2015  | 2016  |                                                 |
|--------------------------------------------|-------|-------|-------|-------------------------------------------------|
| Kortetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)   | 0,2   | 0,0   | 0,0   | Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle) |
| Langetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)   | 1,7   | 0,9   | 1,3   | Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)  |
| USD/EUR-wisselkoers (jaarlijks gemiddelde) | 132,9 | 112,6 | 114,9 | Taux de change USD/€ (moyenne annuelle)         |
| Nominale effectieve wisselkoers            | 0,3   | -2,2  | 1,3   | Taux de change effectif nominal                 |
| Wereld, exclusief EU, bbp-groei            | 3,8   | 3,3   | 3,9   | Croissance PIB, monde sauf UE                   |
| Bbp-groei in EU                            | 1,4   | 1,6   | 1,9   | Croissance PIB UE                               |
| Groei van relevante buitenlandse markten   | 3,1   | 3,7   | 4,9   | Croissance des marchés étrangers pertinents     |
| Wereldinvoervolumes, exclusief EU          | 1,9   | 2,6   | 4,4   | Volumes d'importations mondiales, hors UE       |
| Olieprijzen (Brent, USD/vat)               | 99,0  | 52,0  | 48,9  | Prix du pétrole (Brent, USD/baril)              |

De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een relatief beperkte groei op mondiaal vlak in 2015 en 2016 als gevolg van een belangrijke vertraging in de opkomende landen. Dit laatste is een gevolg van de afkoeling van de Chinese economie. Terwijl in april de mondiale groei exclusief de EU nog geschat werd op 4 % in 2015 en 4,4 % in 2016, wordt nu uitgegaan van een groei van 3,3 % in 2015 en van 3,9 % in 2016. De groei op wereldvlak wordt gedragen door een belangrijke groeistijging in de Verenigde Staten. Het Federaal Planbureau voorziet een groei van 2,4 % in 2015 en van 2,6 % in 2016 voor de Verenigde Staten. Ook het Verenigd Koninkrijk zou een sterke groei kennen van respectievelijk 2,5 % en 2,4 %. De Japanse economie zou aantrekken na een negatieve groei in 2014 met groeicijfers van 0,8 % in 2015 en van 1,5 % in 2016.

## 1. PERSPECTIVES MACROECONOMIQUES

Les paramètres macroéconomiques ont été élaborés par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiés dans le budget économique du 9 septembre 2015. Tant le pouvoir fédéral que les communautés et les régions se sont basés sur ce budget économique lors de la confection de leur budget 2016.

### *Le contexte international*

**Tableau 1: Hypothèses de base**

Les estimations du Bureau fédéral du Plan prévoient une croissance mondiale relativement faible en 2015 et 2016, à la suite d'un ralentissement important au sein des pays émergents. Ce dernier élément est une conséquence du ralentissement de l'économie chinoise. Tandis qu'en avril, la croissance mondiale hors l'UE était encore estimée à 4 % en 2015 et à 4,4 % en 2016, on prévoit actuellement une croissance de 3,3 % en 2015 et de 3,9 % en 2016. La croissance mondiale est soutenue par une augmentation importante de la croissance aux États-Unis. Le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance de 2,4 % en 2015 et de 2,6 % en 2016 pour les États-Unis. Le Royaume-Uni devrait également connaître une forte croissance, respectivement de 2,5 % et de 2,4 %. L'économie japonaise devrait se redresser après une croissance négative en 2014 et devrait connaître une croissance de 0,8 % en 2015 et de 1,5 % en 2016.

Dit internationale scenario blijft evenwel onzeker. Een renteverhoging van de Amerikaanse centrale bank voor het jaareinde zou een rem op de economische ontwikkeling kunnen zijn. De evolutie in China is onzeker en een harde landing is niet uitgesloten. Ook blijven de Europese landen kampen met zeer hoge overheidsschulden. Zo is de overheidsschuld in de EU elk jaar significant gestegen sinds het uitbreken van de financieel-economische crisis. In 2014 bedroeg de gemiddelde brutoschuldgraad in de EU 88,6 % (voor de eurozone 94,2 %) terwijl dit in 2008 slechts 61 % was (voor de eurozone 68,6 %). De politiek van kwantitatieve versoepeling van de ECB zou nog tot september 2016 aanhouden maar wat daarna zal gebeuren, is nog onduidelijk. Daarenboven zijn de prijzen van grondstoffen en energie zeer laag. De olieprijs wordt geschat op ongeveer 50 USD per vat voor 2015 en 2016, terwijl deze in 2014 nog dubbel zo hoog was. Verwacht wordt dat ook de rentes laag blijven, met een nulrente op korte termijn en een rente op lange termijn van 0,9 % (voor 2015) en 1,3 % (voor 2016).

De ramingen van het Federaal Planbureau van september 2015 zijn licht negatiever dan de ramingen in de economische begroting van 11 juni 2015. Voor de eurozone verwachtten het Federaal Planbureau en het Instituut voor de Nationale Rekeningen in juni nog groeicijfers van 1,5 % in 2015 en 1,8 % in 2016. In de economische begroting van september, als gevolg van de meer uitgesproken groeivertraging van de opkomende economieën en op basis van relatief tegenvallende cijfers voor het tweede kwartaal in de meeste lidstaten, gaat het FPB uit van een economische groei van 1,4 % in 2015 en 1,7 % in 2016 in de eurozone en van 1,6 % in 2015 en 1,9 % in 2016 in de Europese Unie.

Cependant, ce scénario international reste incertain. Une augmentation des taux par la banque centrale américaine avant la fin de l'année pourrait freiner le développement économique. L'évolution en Chine est incertaine et un atterrissage brutal ne peut être exclu. De même, les pays européens continuent à faire face à des dettes publiques très élevées. Ainsi, la dette publique au sein de l'UE a augmenté de manière significative chaque année depuis le début de la crise financière et économique. En 2014, le taux d'endettement brut moyen s'élevait à 88,6 % au sein de l'UE (94,2 % pour la zone euro) en 2014 alors qu'il n'était que de 61 % (68,6 % pour la zone euro) en 2008. La politique d'assouplissement quantitatif de la BCE devrait se poursuivre jusqu'en septembre 2016 mais ce qui se passera ensuite n'est pas encore clair. En outre, les prix des matières premières et de l'énergie sont très faibles. Le prix du baril de pétrole est estimé à 50 USD environ pour 2015 et 2016, alors qu'il s'élevait encore au double en 2014. On s'attend également à ce que les taux restent faibles, avec un taux à court terme de zéro et un taux à long terme de 0,9 % (pour 2015) et de 1,3 % (pour 2016).

Les estimations du Bureau fédéral du Plan de septembre 2015 sont légèrement inférieures à celles du budget économique du 11 juin 2015. En juin, le Bureau fédéral du Plan et l'Institut des Comptes nationaux prévoyaient encore une croissance de 1,5 % en 2015 et de 1,8 % en 2016 pour la zone euro. Dans le budget économique de septembre, à la suite d'un ralentissement de la croissance plus prononcé des économies émergentes et sur la base de chiffres relativement décevants pour le deuxième trimestre dans la majorité des États membres, le BFP table sur une croissance économique de 1,4 % en 2015 et de 1,7 % en 2016 au sein de la zone euro et de 1,6 % en 2015 et de 1,9 % en 2016 au sein de l'Union européenne.

De ramingen van het Federaal Planbureau zijn ook negatiever dan de ramingen van de Europese Commissie in het voorjaar. In haar Spring Forecast van april 2015 ging de Europese Commissie uit van een groei in de eurozone van 1,5 % in 2015 en van 1,9 % in 2016. Ook hier kan de oorzaak van de verschillen tussen de prognoses van het Federaal Planbureau en de Europese Commissie gevonden worden in de mondiale groeivertraging en de slechte tweedekwartaalcijfers in veel Europese landen. Ook internationale instellingen zoals het IMF en de OESO hebben hun lentevooruitzichten in negatieve zin aangepast.

Op 6 oktober 2015 heeft het IMF zijn semesteriële World Economic Outlook gepubliceerd. Het IMF verwacht dat de wereldgroei in 2015-2016 niet enkel lager zal zijn dan in zijn vorige vooruitzichten maar geeft ook aan dat de risico's op een groeivertraging toegenomen zijn. De groei zou nu uitkomen op 3,1 % in 2015 en 3,6 % in 2016. Ook voor de eurozone is het IMF negatiever dan in zijn eerdere ramingen en sluiten de prognoses grotendeels aan bij die van het Federaal Planbureau. Voor de eurozone zou de groei volgens het IMF 1,5 % bedragen in 2015 en 1,6 % in 2016.

Les estimations du Bureau fédéral du Plan sont également inférieures aux estimations de printemps de la Commission européenne. En effet, dans ses prévisions de printemps d'avril 2015, la Commission européenne tablait sur une croissance de 1,5 % en 2015 et de 1,9 % en 2016 au sein de la zone euro. Ici également, les différences entre les prévisions du Bureau fédéral du Plan et de la Commission européenne s'expliquent par le ralentissement mondial de la croissance et les mauvais chiffres du deuxième trimestre dans de nombreux pays européens. Les organisations internationales telles que le FMI et l'OCDE ont également ajusté vers le bas leurs prévisions du printemps.

Le 6 octobre 2015, le FMI a publié son "World Economic Outlook" semestriel. Le FMI s'attend non seulement à une croissance mondiale en 2015-2016 inférieure à celle de ses prévisions précédentes, mais indique également que les risques d'un ralentissement de la croissance ont augmenté. La croissance devrait à présent s'élever à 3,1 % en 2015 et à 3,6 % en 2016. Pour la zone euro également le FMI est plus négatif que dans ses estimations précédentes et ses prévisions correspondent en grande partie à celles du Bureau fédéral du Plan. Selon le FMI, la croissance de la zone euro devrait s'élever à 1,5 % en 2015 et à 1,6 % en 2016.

## De ramingen van de macro-economische parameters voor België

Groei

Tabel 2: De macro-economische vooruitzichten

## Les estimations des paramètres macroéconomiques pour la Belgique

Croissance

Tableau 2 : Les perspectives macroéconomiques

|                                                    | ESR-code<br>code SEC | 2014<br>Niveau | 2014<br>Variatie<br>Variation | 2015<br>Variatie<br>Variation | 2016<br>Variatie<br>Variation |                                                                                        |
|----------------------------------------------------|----------------------|----------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Reëel bbp</b>                                | B1*b                 | 341,71         | 1,1                           | 1,2                           | 1,3                           | <b>1. PIB réel</b>                                                                     |
| <b>2. Potentieel bbp</b>                           |                      | 347,06         | 1,0                           | 1,1                           | 1,2                           | <b>2. PIB potentiel</b>                                                                |
| Bijdragen:                                         |                      |                |                               |                               |                               | Contributions:                                                                         |
| - arbeid                                           |                      | -              | 0,4                           | 0,4                           | 0,4                           | - travail                                                                              |
| - kapitaal                                         |                      | -              | 0,4                           | 0,4                           | 0,5                           | - capital                                                                              |
| - totale factorproductiviteit                      |                      | -              | 0,2                           | 0,3                           | 0,3                           | - productivité totale des facteurs                                                     |
| <b>3. Nominaal bbp</b>                             | B1*b                 | 402,03         | 1,7                           | 1,9                           | 2,4                           | <b>3. PIB nominal</b>                                                                  |
| Componenten van reëel bbp                          |                      |                |                               |                               |                               | Composantes du PIB réel                                                                |
| <b>4. Consumptieve particuliere bestedingen</b>    | P.3                  | 207,34         | 0,9                           | 1,9                           | 0,6                           | <b>4. Dépenses de consommation finale privée</b>                                       |
| <b>5. Consumptieve bestedingen van de overheid</b> | P.3                  | 98,59          | 1,0                           | 0,3                           | 0,7                           | <b>5. Dépenses de consommation finale des administrations publiques</b>                |
| <b>6. Bruto-investeringen in vaste activa</b>      | P.51g                | 92,85          | 5,4                           | 2,7                           | -0,3                          | <b>6. Formation brute de capital fixe</b>                                              |
| <b>7. Voorraadwijziging</b>                        | P.52 + P.53          | -4,31          |                               |                               |                               | <b>7. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur (en % du PIB)</b> |
| <b>8. Uitvoer van goederen en diensten</b>         | P.6                  | 336,11         | 3,7                           | 3,4                           | 4,2                           | <b>8. Exportations de biens et de services</b>                                         |
| <b>9. Invoer van goederen en diensten</b>          | P.7                  | 328,54         | 3,6                           | 4,2                           | 3,3                           | <b>9. Importations de biens et de services</b>                                         |
| Bijdragen tot groei van reëel bbp                  |                      |                |                               |                               |                               | Contributions à la croissance du PIB réel                                              |
| <b>10. Finale binnenlandse vraag</b>               |                      | -              | 1,9                           | 1,7                           | 0,4                           | <b>10. Demande intérieure finale</b>                                                   |
| <b>11. Voorraadwijziging</b>                       | P.52 + P.53          | -              | -1,0                          | 0,1                           | 0,0                           | <b>11. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur</b>              |
| <b>12. Netto-uitvoer</b>                           | B.11                 | -              | 0,2                           | -0,6                          | 0,9                           | <b>12. Solde des échanges extérieurs de biens et services</b>                          |

Voor België verwacht het Federaal Planbureau een economische groei van 1,2 % in 2015 en van 1,3 % in 2016. Voor 2015 is deze groei vooral het gevolg van de sterke particuliere bestedingen (toename van 1,9 %). De groei van de particuliere bestedingen is onder meer een gevolg van de toename van het reëel beschikbaar inkomen door gunstige prijseffecten (vooral door de lagere energieprijzen) en van de verbeterde situatie op de arbeidsmarkt. Voor 2016 komt de groei vooral van de netto-uitvoer. De uitvoer zou in 2016 toenemen met 4,2 %, terwijl de invoer met slechts 3,3 % zou toenemen. Dit is een gevolg van een groeiversnelling van de buitenlandse afzetmarkten en van de gunstige ontwikkeling van de binnenlandse kosten, voornamelijk de arbeidskosten die beperkt worden door een aantal regeringsmaatregelen.

Pour la Belgique, le Bureau fédéral du Plan table sur une croissance économique de 1,2 % en 2015 et de 1,3 % en 2016. Pour 2015, cette croissance est due principalement aux dépenses de consommation finale des particuliers (augmentation de 1,9 %). La croissance des dépenses de consommation finale des particuliers s'explique notamment par l'augmentation du revenu disponible réel en raison d'effets favorables sur les prix (en particulier les prix énergétiques faibles) et d'une situation plus favorable sur le marché du travail. Pour 2016, la croissance provient principalement des exportations nettes. Les exportations devraient augmenter de 4,2 % en 2016 tandis que les importations ne devraient augmenter que de 3,3 %. Il s'agit d'une conséquence de l'accélération de la croissance des marchés étrangers et du développement favorable des coûts intérieurs, principalement des coûts de la main-d'œuvre qui sont limités grâce à un certain nombre de mesures gouvernementales.

Tabel 3 : Prijsontwikkelingen

Tableau 3 : Évolution des prix

|                                                               | 2014                  | 2015                  | 2016                  |                                                                  |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------|
|                                                               | Variatie<br>Variation | Variatie<br>Variation | Variatie<br>Variation |                                                                  |
| <b>1. Bbp-deflator</b>                                        | 0,6                   | 0,7                   | 1,1                   | <b>1. Déflateur PIB</b>                                          |
| <b>2. Deflator van de particuliere consumptie</b>             | 0,7                   | 0,5                   | 1,2                   | <b>2. Déflateur de la consommation privée</b>                    |
| 3. Geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP) | 0,3                   | 0,4                   | 1,2                   | 3. Indice des prix à la consommation harmonisé (ICPH)            |
| 4. Deflator van de publieke consumptie                        | 1,2                   | 0,4                   | 0,7                   | 4. Déflateur de la consommation publique                         |
| 5. Investeringsdeflator                                       | 0,1                   | 0,2                   | 0,5                   | 5. Déflateur des investissements                                 |
| <b>6. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)</b>         | -1,0                  | -1,7                  | -0,2                  | <b>6. Déflateur des prix à l'exportation (biens et services)</b> |
| <b>7. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)</b>          | -1,5                  | -5,0                  | -0,3                  | <b>7. Déflateur des prix à l'importation (biens et services)</b> |

Noot/note: Als benadering voor het GICP wordt het Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) gegeven/Comme approximation pour l'ICPH, l'indice national des prix à la consommation est donné

Op basis van de cijfers van de economische begroting van september 2015 zou de inflatie volgens het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in 2015 op 0,4 % uitkomen en in 2016 op 1,2 %. De gezondheidsindex zou in 2015 toenemen met 0,9 % en in 2016 met 1,2 %. Op basis van deze cijfers zou er geen overschrijding van de spilindex plaatsvinden in 2015 of 2016. In deze cijfers is nog geen rekening gehouden met de btw-verhoging op elektriciteit voor huishoudelijk gebruik die door de regering recent werd beslist. Als met deze maatregel wel rekening zou worden gehouden, dan zou de inflatie gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in 0,5 % bedragen in 2015 en 1,5 % in 2016. De gezondheidsindex zou in dat geval toenemen met respectievelijk 1,0 % en 1,5 %. De lage inflatie in 2015 is vooral te wijten aan de lage energieprijzen. Onder meer door de geleidelijke druk op de prijzen van grondstoffen als gevolg van de aantrekkende groei op wereldvlak zou de inflatie in 2016 weer een pak hoger zijn dan in 2014 en 2015.

Het Federaal Planbureau heeft op 6 oktober 2015 nieuwe inflatiecijfers gepubliceerd, waarbij rekening wordt gehouden met de observaties tot

Sur la base des chiffres du budget économique de septembre 2015, l'inflation selon le chiffre de l'indice national des prix à la consommation devrait s'élever à 0,4 % en 2015 et à 1,2 % en 2016. L'indice santé devrait augmenter de 0,9 % en 2015 et de 1,2 % en 2016. Sur la base de ces chiffres, l'indice-pivot ne devrait pas être dépassé en 2015 ni en 2016. Ces chiffres ne tiennent pas encore compte de l'augmentation de la TVA sur l'électricité pour les ménages récemment décidée par le Gouvernement. Si on tenait compte de cette mesure, l'inflation calculée à l'aide de l'indice national des prix à la consommation s'élèverait à 0,5 % en 2015 et à 1,5 % en 2016. Dans ce cas, l'indice santé augmenterait respectivement de 1,0 % et de 1,5 %. L'inflation faible en 2015 s'explique principalement par les prix faibles de l'énergie. En 2016, l'inflation devrait être nettement supérieure à celle de 2014 et de 2015, notamment en raison de la pression progressive sur les prix des matières premières en conséquence de la croissance mondiale qui s'accélère.

Le 6 octobre 2015, le Bureau fédéral du Plan a publié de nouveaux chiffres relatifs à l'inflation qui tiennent compte des observations jusqu'en

september 2015. In deze vooruitzichten wordt rekening gehouden met een olieprijs van 54 dollar per vat in 2015 en van 53 dollar in 2016 en een wisselkoers van 1,12 dollar per euro in 2015 en 2016. Op basis van deze berekening zou de gemiddelde jaarinflatie volgens het NICP uitkomen op 0,5 % in 2015 en 1,5 % in 2016, wat overeen komt met de cijfers inclusief de regeringsmaatregel met betrekking tot de btw-verhoging op elektriciteit die werden gepubliceerd bij de economische begroting van september 2015. De gezondheidsindex zou dan uitkomen op 1,0 % in 2015 en 1,5 % in 2016, wat eveneens met bovenstaande cijfers overeenkomt. In deze prognose zou de overschrijding van de spilindex in december 2016 plaatsvinden, waarna de sociale uitkeringen in januari 2017 zouden worden aangepast en de wedden van het overheidspersoneel in februari 2017.

#### Arbeidsmarkt

**Tabel 4 : Arbeidsmarktontwikkelingen**

|                                           | ESR-code<br>code SEC | 2014   | 2014                  | 2015                  | 2016                  |                                                      |
|-------------------------------------------|----------------------|--------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------------------------------|
|                                           |                      | Niveau | Variatie<br>Variation | Variatie<br>Variation | Variatie<br>Variation |                                                      |
| <b>1. Werkgelegenheid, personen</b>       |                      | 4560,3 | 0,4                   | 0,6                   | 0,7                   | <b>1. Emploi, effectifs</b>                          |
| 2. Werkgelegenheid: gewerkte uren         |                      | 7195,9 | 0,5                   | 0,8                   | 0,8                   | 2. Emploi: heures travaillées                        |
| <b>3. Werkloosheidscijfer (%)</b>         |                      |        | 8,5                   | 8,5                   | 8,3                   | <b>3. Taux de chômage (en %)</b>                     |
| <b>4. Arbeidsproductiviteit, personen</b> |                      |        | 0,8                   | 0,7                   | 0,5                   | <b>4. Productivité de la main-d'œuvre, effectifs</b> |
| 5. Arbeidsproductiviteit, gewerkte uren   |                      |        | 0,8                   | 0,4                   | 0,4                   | 5. Productivité du travail par heure travaillée      |
| <b>6. Beloning van werknemers</b>         | D.1                  | 204,7  | 1,3                   | 0,9                   | 1,2                   | <b>6. Rémunération des salariés</b>                  |
| <b>7. Beloning per werknemer</b>          |                      | 53,8   | 1,0                   | 0,4                   | 0,5                   | <b>7. Rémunération par salarié</b>                   |

1/ Beroepsbevolking, volgens intern begrip van definitie nationale rekeningen

2/ Definitie nationale rekeningen, in miljoenen uren

3/ Geharmoniseerde definitie volgens Eurostat, niveau (in %)

4/ Reëel bbp per werknemer

5/ Reëel bbp per gewerkt uur

Volgens de economische begroting van september 2015 zou de werkgelegenheidsgraad in 2015 uitkomen op 64,2 % en vervolgens stijgen tot 64,6 % in 2016. Zowel het aantal personen als het aantal gewerkte uren zijn stijgend in 2015 en 2016. Dit is vooral een gevolg van een positieve evolutie in de marktsector waar de uurloonkosten slechts in zeer beperkte mate zouden toenemen. De jobcreatie wordt sinds 2014 minder ondersteund

septembre 2015. Dans ces prévisions, il est tenu compte d'un prix du baril de pétrole de 54 dollars en 2015 et de 53 dollars en 2016 et d'un taux de change de 1,12 dollars par euro en 2015 et en 2016. Sur la base de ce calcul, l'inflation annuelle moyenne selon l'INPC devrait s'élever à 0,5% en 2015 et à 1,5 % en 2016, ce qui correspond aux chiffres - mesure gouvernementale relative à l'augmentation de la TVA sur l'électricité comprise - qui ont été publiés lors du budget économique de septembre 2015. L'indice santé devrait s'élever à 1,0 % en 2015 et à 1,5 % en 2016, ce qui correspond également aux chiffres susmentionnés. Selon ces prévisions, l'indice-pivot devrait être dépassé en décembre 2016, suite à quoi les allocations sociales seraient adaptées en janvier 2017 et les traitements du personnel des services publics en février 2017.

#### Marché du travail

**Tableau 4 : Évolution du marché de l'emploi**

1/ Population occupée, concept national, définition comptes nationaux

2/ Définition comptes nationaux, en millions d'heures

3/ Définition harmonisée d'Eurostat, niveau (en %)

4/ PIB réel par travailleur

5/ PIB réel par heure travaillée

Selon le budget économique de septembre 2015, le taux d'emploi devrait atteindre 64,2 % en 2015, avant d'augmenter jusqu'à 64,6 % en 2016. Tant le nombre de personnes qui travaillent que le nombre d'heures de travail augmentent en 2015 et 2016. Cette augmentation s'explique principalement par une évolution positive du secteur marchand où le coût du salaire horaire ne devrait augmenter que de manière très limitée.

door de sector van dienstencheques dan in vorige jaren. Bij de overheid zou de werkgelegenheid afnemen (5 400 eenheden minder in 2015 en 3 700 eenheden minder in 2016). In totaal zou de werkgelegenheid in 2015 volgens de laatste ramingen stijgen met 28 800 arbeidsplaatsen en in 2016 verder toenemen met 32 900 arbeidsplaatsen. Hierdoor zou de werkloosheid afnemen met 26 400 eenheden in 2015 en met 12 100 eenheden in 2016. De werkloosheidsgraad zou in 2015 8,5 % bedragen en in 2016 afnemen tot 8,3 % volgens de definitie van Eurostat.

Depuis 2014, la création d'emplois est moins soutenue par le secteur des titres-services qu'au cours des années précédentes. Dans le secteur public, l'emploi devrait diminuer (5 400 unités en moins en 2015 et 3 700 unités en moins en 2016). Globalement, l'emploi devrait augmenter de 28 800 emplois en 2015 et de 32 900 emplois supplémentaires en 2016. De ce fait, le chômage devrait baisser de 26 400 unités en 2015 et de 12 100 unités en 2016. Le taux de chômage devrait s'élever à 8,5 % en 2015 et baisser jusqu'à 8,3 % en 2016 selon la définition d'Eurostat.

## 2. BEGROTINGSDOELSTELLINGEN

### *Ramingen voor 2015*

Het nominaal saldo voor 2015 wordt geraamd op -2,6% van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel saldo van -2,0% van het bbp, wat overeenstemt met het niveau voorzien in het stabiliteitsprogramma 2015-2018 van april 2015.

### *Doelstellingen 2016*

In 2016 wordt het nominaal saldo beperkt tot -2,1% van het bbp. De verbetering van het structureel saldo zou 0,8% van het het bbp bedragen.

Voor de federale overheid werd het nominaal saldo overgenomen zoals dit voortvloeit uit de twee opeenvolgende conclaven ter voorbereiding van de begroting 2016. Voor de gemeenschappen en gewesten werden de door hen meegedeelde saldi opgenomen zoals die voortvloeien uit de afgeronde begrotingsbesprekingen. Wat de lokale overheden betreft werd uitgegaan van de hypothese dat hun deficit 2014 zoals genotificeerd door het Instituut van de Nationale Rekeningen (-630 miljoen EUR) in twee jaar zouden zou worden weggewerkt.

Voor de berekening van het structureel saldo werd gewerkt met de output gap die door het Federaal Planbureau werd berekend op basis van de economische begroting van september 2015.

Bijkomende uitzonderlijke uitgaven voortvloeiend uit de asiel- en migratiecrisis werden opgenomen onder de uitzonderlijke en tijdelijke maatregelen. België is immers van oordeel dat in toepassing van artikel 5.1 van de Europese verordening nr. 1466/97, deze uitgaven voortvloeien uit een uitzonderlijk gebeurtenis onafhankelijk van de wil van het betrokken land en met aanzienlijke

## 2. OBJECTIFS BUDGÉTAIRES

### *Estimations pour 2015*

Le solde nominal est estimé à -2,6 % du PIB pour 2015. Ce qui correspond à un solde structurel de -2,0 % du PIB, ce qui correspond au niveau prévu dans le programme de stabilité 2015-2018 d'avril 2015.

### *Objectifs 2016*

En 2016, le solde nominal sera limité à -2,1 % du PIB. L'amélioration du solde structurel sera de 0,8 % du PIB.

Pour le pouvoir fédéral, le solde nominal découlant des deux conclaves de la préparation du budget 2016 a été pris. Pour les communautés et régions, les soldes communiqués à l'issue des discussions budgétaires ont été repris. En ce qui concerne les pouvoirs locaux, il a été pris pour hypothèse que leur déficit 2014 tel que notifié par l'Institut des Comptes Nationaux (-630 millions EUR) sera résorbé en deux ans.

Pour le calcul du solde structurel, le travail a été effectué avec l'output gap du Bureau fédéral du Plan calculé sur base du budget économique de septembre 2015.

Les dépenses supplémentaires exceptionnelles résultant de la crise d'asile et de migration ont été enregistrées dans les mesures exceptionnelles et temporaires. En effet, la Belgique est d'avis, en application de l'article 5.1 du règlement européen n°1466/97, que ces dépenses résultent d'une circonstance inhabituelle indépendante de la volonté de l'État membre ayant des effets sensibles

gevolgen voor de financiële situatie van de overheid. Deze maatregelen hebben voor de federale overheid een impact van 134 miljoen EUR in 2015 en 350 miljoen EUR in 2016. Voor de Vlaamse Gemeenschap is de impact 120 miljoen in 2016.

Voor de jaren 2017 en 2018 werd het traject uit het stabiliteitsprogramma 2015-2018 toegepast tot het bereiken van een evenwicht in 2018. Het te realiseren nominaal saldo werd hieruit afgeleid rekening houdend met de cyclische correctie en de correctie voor eenmalige factoren.

**Tabel 5: Begrotingsdoelstelling van de overheid uitgesplitst naar subsector**

| In % bbp                                                                 | ESR-code<br>code SEC | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | En % du PIB                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------|------|------|------|------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Vorderingenoverschot/-tekort naar subsector                              |                      |      |      |      |      | Capacité (+) / Besoin (-) de financement (B.9) par sous-secteur                       |
| 1. Gezamenlijke overheid                                                 | S.13                 | -2,6 | -2,1 | -1,0 | -0,3 | 1. Administrations publiques                                                          |
| 2. Centrale overheid                                                     | S.1311               | -2,2 | -1,9 |      |      | 2. Administration centrale                                                            |
| 3. Deelstaatoverheid                                                     | S.1312               | -0,3 | -0,2 |      |      | 3. Administrations d'États fédérés                                                    |
| 4. Lokale overheden                                                      | S.1313               | -0,1 | 0,0  |      |      | 4. Administrations locales                                                            |
| 5. Wettelijke socialeverzekeringsinstellingen                            | S.1314               | 0,0  | 0,0  |      |      | 5. Fonds de sécurité sociale                                                          |
| 6. Rente-uitgaven                                                        | D.41                 | 2,8  | 2,6  |      |      | 6. Dépenses d'intérêt                                                                 |
| 7. Primair saldo                                                         |                      | 0,1  | 0,6  |      |      | 7. Solde primaire                                                                     |
| 8. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen                            |                      | 0,2  | -0,1 | 0,1  | 0,1  | 8. Mesures exceptionnelles et temporaires                                             |
| 9. Groei van het reële bbp (%)                                           |                      | 1,2  | 1,3  |      |      | 9. Croissance PIB réel (%) (=1 dans tableau 1a)                                       |
| 10. Groei van het potentiële bbp (%) (= 2 in tabel 1.a)                  |                      | 1,1  | 1,2  | 1,3  | 1,3  | 10. Croissance PIB potentiel (%)                                                      |
| 11. Output gap (% van het potentiële bbp)                                |                      | -1,4 | -1,3 | -0,9 | -0,6 | 11. Écart de production (% du PIB potentiel)                                          |
| 12. Cyclisch begrotingsonderdeel (% van het potentiële bbp)              |                      | -0,9 | -0,8 | -0,6 | -0,3 | 12. Composante budgétaire conjoncturelle (% du PIB potentiel)                         |
| 13. Conjunctuurgezuiverd saldo (1-12) (% van het potentiële bbp)         |                      | -1,8 | -1,3 |      |      | 13. Solde corrigé des variations conjoncturelles (1-12) (% du PIB potentiel)          |
| 14. Conjunctuurgezuiverd primair saldo (13+6) (% van het potentiële bbp) |                      | 1,0  | 1,4  |      |      | 14. Solde primaire corrigé des variations conjoncturelles (13+6) (% du PIB potentiel) |
| 15. Structureel saldo (13-8) (% van het potentiële bbp)                  |                      | -2,0 | -1,2 | -0,5 | 0,0  | 15. Solde structurel (13-8) (% du PIB potentiel)                                      |

sur la situation financière des administrations publiques. Ces mesures ont un impact pour le pouvoir fédéral de 134 millions EUR 2015 et de 350 millions EUR en 2016. Pour la Communauté flamande, l'impact est de 120 millions EUR en 2016.

Pour les années 2017 et 2018, la trajectoire prévue dans le programme de stabilité 2015-2018 a été appliquée jusqu'à l'atteinte de l'équilibre en 2018. Pour en déduire le solde nominal, il a été tenu compte de la correction cyclique et de la correction pour les mesures exceptionnelles et temporaires.

**Tableau 5 : Objectifs budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics**

### Schuldgraad

Op basis van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad voor 2015 momenteel geraamd op 107,2 % van het bbp. Rekening houdend met de groeihypothese en het hierboven vermelde verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2016 afnemen tot 107,0 % van het bbp.

**Tabel 6: Evolutie van de schuldgraad**

| In % bbp                                     | ESR-code<br>code SEC | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | En % du PIB                                           |
|----------------------------------------------|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------------------------------------------------------|
| <b>1. Brutoschuld</b>                        |                      | 107,2 | 107,0 | 105,5 | 103,0 | <b>1. Dette brute</b>                                 |
| <b>2. Variatie in brutoschuld</b>            |                      | 0,5   | -0,2  |       |       | <b>2. Variation du taux d'endettement brut</b>        |
| <b>Bijdragen tot variatie in brutoschuld</b> |                      |       |       |       |       | <b>Contributions aux variations de la dette brute</b> |
| <b>3. Primair saldo</b>                      |                      | 0,1   | 0,6   |       |       | <b>3. Solde primaire</b>                              |
| <b>4. Rente-uitgaven</b>                     | D.41                 | 2,8   | 2,6   |       |       | <b>4. Dépenses d'intérêts</b>                         |
| <b>5. Stock-flow adjustment</b>              |                      | -0,1  | 0,2   | 0,2   | 0,2   | <b>5. Ajustement stock-flux</b>                       |
| <b>p.m.: impliciete rente op schuld</b>      |                      | 2,6   | 2,5   |       |       | <b>p.m.: taux d'intérêt implicite sur dette</b>       |

### Taux d'endettement

Sur base du solde de financement retenu, le taux d'endettement est à présent estimé à 107,2 % du PIB pour 2015. Tenant compte des hypothèses de croissance et des objectifs de solde de financement mentionnés ci-dessus, le taux d'endettement redescendrait à 107,0 % du PIB en 2016.

**Tableau 6 : Évolution du taux d'endettement**

### 3. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

De tabel hieronder stelt voor 2016 de ramingen van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid voor. Voor 2015 zijn de cijfers gebaseerd op de meest recente ramingen van de verschillende overheden.

**Tabel 7 : Projecties van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid.**

### 3. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES DANS UN SCÉNARIO À POLITIQUE INCHANGÉE

Le tableau ci-dessous présente pour 2016 des estimations des recettes et dépenses à politique inchangée. Pour 2015, les chiffres sont basés sur les estimations les plus récentes des différentes entités.

**Tableau 7 : Projection de dépenses et de recettes dans un scénario à politique inchangée.**

| In % bbp                                         | ESR-code<br>code SEC | 2015 | 2016 | En % du PIB                                                     |
|--------------------------------------------------|----------------------|------|------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>Overheid (S.13)</b>                           |                      |      |      | <b>Administrations publiques (S.13)</b>                         |
| <b>1. Totaal inkomsten in ongewijzigd beleid</b> | TR                   | 51,6 | 51,2 | <b>1. Recettes totales sur la base de politiques inchangées</b> |
| waarvan                                          |                      |      |      | Dont                                                            |
| 1.1. Belastingen op productie en invoer          | D.2                  | 12,9 | 12,9 | 1.1. Impôts sur la production et les importations               |
| 1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.       | D.5                  | 16,5 | 16,7 | 1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc.         |
| 1.3. Vermogensheffingen                          | D.91                 | 1,0  | 0,9  | 1.3. Impôts sur le capital                                      |
| 1.4. Sociale premies                             | D.61                 | 16,6 | 16,3 | 1.4. Cotisations sociales                                       |
| 1.5. Inkomen uit vermogen                        | D.4                  | 0,9  | 0,9  | 1.5. Revenus de la propriété                                    |
| 1.6. Andere                                      |                      | 3,7  | 3,6  | 1.6. autres                                                     |
| p.m.: Belastingdruk<br>(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) |                      | 44,6 | 44,4 | p.m.: Charge fiscale<br>(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)               |
| <b>2. Totaal uitgaven in ongewijzigd beleid</b>  | TE <sup>3</sup>      | 54,2 | 53,9 | <b>2. Dépenses totales sur la base de politiques inchangées</b> |
| waarvan                                          |                      |      |      | dont                                                            |
| 2.1. Beloning van werknemers                     | D.1                  | 12,6 | 12,3 | 2.1. Rémunération des salariés                                  |
| 2.2. Intermediair verbruik                       | P.2                  | 4,3  | 4,2  | 2.2. Consommation intermédiaire                                 |
| 2.3. Sociale uitkeringen                         | D.62                 | 25,3 | 25,5 | 2.3. Versements sociaux                                         |
| waarvan werkloosheidsuitkeringen                 |                      | 1,6  | 1,5  | dont prestations de chômage                                     |
| 2.4. Rente-uitgaven                              | D.41                 | 2,8  | 2,7  | 2.4. Dépenses d'intérêts                                        |
| 2.5. Subsidies                                   | D.3                  | 3,3  | 3,6  | 2.5. Subventions                                                |
| 2.6. Bruto-investeringen in vaste activa         | P.51g                | 2,5  | 2,5  | 2.6. Formation brute de capital fixe                            |
| 2.7. Kapitaaloverdrachten                        | D.9                  | 1,3  | 1,0  | 2.7. Transferts de capital                                      |
| 2.8. Andere                                      |                      | 2,1  | 2,1  | 2.8. Autres                                                     |

#### 4. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN NA MAATREGELEN

Onderstaande tabel houdt in tegenstelling tot tabel 3 rekening met de maatregelen genomen op de verschillende overheidsniveaus om de vooropgezetste doelstelling voor 2016 te halen.

**Tabel 8: Ramingen van inkomsten en uitgaven na maatregelen**

#### 4. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES APRÈS MESURES

Contrairement au tableau 3, le tableau ci-dessous tient compte des mesures prises par les différents gouvernements pour atteindre les objectifs proposés pour 2016.

**Tableau 8 :Projection de dépenses et de recettes pour l'ensemble des pouvoirs publics**

| <i>In % bbp</i>                                  | ESR-code<br>code SEC | 2015 | 2016 | <i>En % du PIB</i>                                      |
|--------------------------------------------------|----------------------|------|------|---------------------------------------------------------|
| <b>Overheid (S.13)</b>                           |                      |      |      | <b>Administrations publiques (S.13)</b>                 |
| <b>1. Totaal inkomsten</b>                       | TR                   | 51,6 | 51,3 | <b>1. Recettes totales</b>                              |
| waarvan                                          |                      |      |      | Dont                                                    |
| 1.1. Belastingen op productie en invoer          | D.2                  | 12,9 | 13,3 | 1.1. Impôts sur la production et les importations       |
| 1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.       | D.5                  | 16,5 | 16,7 | 1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc. |
| 1.3. Vermogensheffingen                          | D.91                 | 1,0  | 0,9  | 1.3. Impôts sur le capital                              |
| 1.4. Sociale premies                             | D.61                 | 16,6 | 15,9 | 1.4. Cotisations sociales                               |
| 1.5. Inkomen uit vermogen                        | D.4                  | 0,9  | 0,9  | 1.5. Revenus de la propriété                            |
| 1.6. Andere                                      |                      | 3,7  | 3,6  | 1.6. autres                                             |
| p.m.: Belastingdruk<br>(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) |                      | 44,6 | 44,4 | p.m.: Charge fiscale<br>(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)       |
| <b>2. Totaal uitgaven</b>                        | TE                   | 54,2 | 53,4 | <b>2. Dépenses totales</b>                              |
| waarvan                                          |                      |      |      | Dont                                                    |
| 2.1. Beloning van werknemers                     | D.1                  | 12,6 | 12,3 | 2.1. Rémunération des salariés                          |
| 2.2. Intermediair verbruik                       | P.2                  | 4,3  | 4,2  | 2.2. Consommation intermédiaire                         |
| 2.3. Sociale uitkeringen                         | D.62, D.632          | 25,3 | 25,3 | 2.3. Versements sociaux                                 |
| waarvan werkloosheidsuitkeringen                 |                      | 1,6  | 1,5  | Dont prestations de chômage                             |
| 2.4. Rente-uitgaven                              | D.41                 | 2,8  | 2,7  | 2.4. Dépenses d'intérêts                                |
| 2.5. Subsidies                                   | D.3                  | 3,3  | 3,4  | 2.5. Subventions                                        |
| 2.6. Bruto-investeringen in vaste activa         | P.51g                | 2,5  | 2,5  | 2.6. Formation brute de capital fixe                    |
| 2.7. Kapitaaloverdrachten                        | D.9                  | 1,3  | 1,0  | 2.7. Transferts de capital                              |
| 2.8. Andere                                      |                      | 2,1  | 2,1  | 2.8. Autres                                             |

## **5. DOELSTELLINGEN EN DISCRETIONAIRE MAATREGELEN IN DE ONTWERPBEGROTING VAN DE FEDERALE OVERHEID EN DE GEMEENSCHAPPEN EN GEWESTEN**

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de doelstellingen waarvan de verschillende entiteiten zijn uitgegaan bij de opmaak van hun ontwerpbegrotingen en de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te realiseren.

### **5.1 De federale overheid en de sociale zekerheid**

De opmaak van de begroting 2016 gebeurde in 2 stappen. De regering maakte een eerste diepgaande oefening tijdens de zomer (notificatie van 28/08/2015). Begin oktober werd op basis van geactualiseerde cijfers de oefening gefinaliseerd. In beide gevallen werd naast de opmaak van de begroting 2016 ook een controle op de cijfers 2015 uitgevoerd.

Het in tabel 9 opgenomen nominaal saldo vóór maatregelen stemt overeen met de ramingen van het monitoringcomité van 22 september vóór het in rekening brengen van de maatregelen en technische correcties beslist in juli (notificatie van 28/08/2015). Het nominaal saldo werd aangepast om rekening te houden met een bijkomende actualisatie van de raming van de fiscale ontvangsten tijdens de begrotingsdiscussies van oktober. Dit wordt beschouwd als het nominaal saldo bij ongewijzigd beleid. Op dit saldo werden vervolgens de impact van de technische correcties en de impact van de maatregelen aangerekend. Het nominaal saldo na maatregelen vormt het startpunt van de berekening van het structureel saldo, waarbij in drie stappen de impact op het saldo geneutraliseerd wordt voor :

- de conjunctuur (op basis van de output gap zoals berekend door het Federaal

## **5. OBJECTIFS ET MESURES DISCRÉTIONNAIRES INSCRITES DANS LES PROJETS DE BUDGET DU POUVOIR FÉDÉRAL, DES COMMUNAUTÉS ET DES RÉGIONS**

Ce chapitre donne un aperçu des objectifs à partir desquels les différents gouvernements sont partis lors de l'élaboration de leurs projets de budget ainsi que des mesures qui ont été prises pour réaliser ces objectifs.

### **5.1 Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale**

L'élaboration du budget 2016 s'est déroulé en deux étapes. Le gouvernement a réalisé un premier exercice en profondeur durant l'été (notification du 28/08/2015). Début octobre, l'exercice a été finalisé sur base des chiffres actualisés. Dans les deux cas, à côté de l'élaboration du budget 2016, un contrôle des chiffres 2015 a aussi été effectué.

Le solde nominal avant mesures repris dans le tableau 9 est cohérent avec les estimations du Comité de monitoring du 22 septembre avant la prise en compte des mesures et corrections techniques décidées en juillet (notification du 28/08/2015). Le solde nominal a été adapté pour tenir compte d'une actualisation supplémentaire de l'estimation des recettes fiscales durant les discussions budgétaires d'octobre. Ceci est considéré comme le solde nominal à politique inchangée. Sur ce solde, il a ensuite été ajouté les corrections techniques et l'impact des mesures. Le solde nominal après mesures forme le point de départ du calcul du solde structurel, pour lequel l'impact de trois éléments a été neutralisé sur le solde :

- la conjoncture (sur base de l'output gap tel que calculé par le Bureau fédéral du

Planbureau op basis van de economische begroting van september);

- de eenmalige factoren;
- het door de HRF gehanteerde concept “correctie voor transfers” op basis van specifieke elasticiteiten ten opzichte van het bbp van de in de financieringswet voorziene transfers en output gap.

Plan sur base du budget économique de septembre) ;

- les facteurs temporaires ;
- le concept du CSF « correction pour transferts » sur base d’élasticités spécifiques par rapport au PIB des transferts prévus dans la loi spéciale de financement et de l’output gap.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste cijfers.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des chiffres les plus importants.

**Tabel 9 : Overzicht van de begroting 2016 van de federale overheid en de sociale zekerheid**

**Tableau 9 : Aperçu du budget 2016 du pouvoir fédéral et la sécurité sociale**

|                                       | 2015                               | 2016  | 2015                 | 2016 |                                                    |
|---------------------------------------|------------------------------------|-------|----------------------|------|----------------------------------------------------|
|                                       | In miljard EUR<br>En milliards EUR |       | % bbp<br>en % du PIB |      |                                                    |
| Opbouw nominaal saldo                 |                                    |       |                      |      | Construction du solde nominal                      |
| Nominaal voor maatregelen             | -9,96                              | -9,96 | -2,4                 | -2,4 | Nominal avant mesures                              |
| Technische correcties                 | -0,07                              | 0,13  | 0,0                  | 0,0  | Corrections techniques                             |
| Nominaal saldo na techn correcties    | -10,03                             | -9,83 | -2,5                 | -2,4 | Solde nominal après corrections techniques         |
| Impact maatregelen                    | 0,93                               | 2,04  | 0,2                  | 0,5  | Impact des mesures                                 |
| Nominaal na maatregelen               | -9,10                              | -7,78 | -2,2                 | -1,9 | Nominal après mesures                              |
| Overgang naar structureel saldo       |                                    |       |                      |      | Transition vers le solde structurel                |
| Cyclische correctie                   | -2,35                              | -2,28 | -0,6                 | -0,5 | Correction cyclique                                |
| Impact eenmalige                      | 0,16                               | -1,10 | 0,0                  | -0,3 | Impact one-off                                     |
| Correctie voor transfers              | -0,34                              | -0,13 | -0,1                 | 0,0  | Correction pour transferts                         |
| Structureel saldo                     | -6,57                              | -4,28 | -1,6                 | -1,0 | Solde structurel                                   |
| Verbetering structureel saldo tov t-1 |                                    |       | -0,6                 | -0,6 | Amélioration du solde structurel par rapport à t-1 |

Voor 2015 werd het nominaal saldo beperkt tot -2,2 % van het bbp. Het structureel saldo wordt nu geraamd op -1,6 %. Dit is een verbetering van 0,6 % ten opzichte van 2014. Voor 2016 werd het nominaal saldo beperkt tot -1,9 % van het bbp. Voor het structureel saldo wordt een verbetering van 0,6 % ten opzichte van 2015 opgetekend, zoals werd vooropgesteld bij het stabiliteitsprogramma 2015-2018 van april 2015.

In de begroting 2015 wordt nu rekening gehouden met een pakket van bijkomende uitgaven in het kader van asiel- en migratiecrisis van 134 miljoen EUR. Voor 2016 werd een provisie voorzien van 350 miljoen EUR. Beide bedragen wegen op het nominaal saldo, maar werden geneutraliseerd in het structureel saldo.

Pour 2015, le solde nominal est limité à -2,2 % du PIB. Le solde structurel est maintenant estimé à -1,6 % du PIB. Cela représente une amélioration de 0,6 % du PIB par rapport à 2014. Pour 2016, le solde nominal est limité à -1,9 % du PIB. Pour le solde structurel, une amélioration de 0,6 % par rapport à 2015 est retenue, comme prévu dans le programme de stabilité 2015-2018 d’avril 2015.

Dans le budget 2015, il est maintenant tenu compte d’un paquet de dépenses supplémentaire de 134 millions EUR dans le cadre de la crise d’asile et de migration. Pour 2016, il est prévu une provision de 350 millions EUR. Les deux montants pèsent sur le solde nominal, mais sont neutralisés dans le solde structurel.

De opmaak van de begroting 2016 was voor de federale regering meer dan een louter budgettaire oefening. De begrotingsbeslissingen onderbouwen de belangrijkste doelstellingen van de regering:

- het begrotingstekort verder afbouwen;
- relance van de economie door meer jobs;
- loonlastenverlaging voor een hogere competitiviteit;
- steun aan KMO's en zelfstandigen;
- koopkracht versterken voor de lage en middenlonen;
- strijd tegen armoede;
- vermindering van de fiscale druk.

Om de werkgelegenheid en de competitiviteit te ondersteunen en de koopkracht te vergroten heeft de regering een akkoord bereikt over een verregaande verschuiving (tax shift) van de lasten op arbeid naar andere bronnen van inkomsten.

Dankzij de verschuiving of tax shift kan de werkgelegenheid ondersteund worden door een daling van de werkgeverslasten van 33 % naar 25 % vanaf 2016. Er worden ook maatregelen genomen ten voordele van zelfstandigen en KMO's, zoals de vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de eerste persoon die wordt aangeworven, een vermindering van de sociale bijdragen voor zelfstandigen en een hogere investeringsaftrek. Aanvullend worden specifieke maatregelen genomen ten voordele van hoogtechnologische activiteiten, ploegenarbeid en continuïteit.

Bovendien zal de koopkracht van de burgers worden versterkt, dankzij een hervorming van de barema's voor het berekenen van de belastingen, een verhoging van de werkbonus en een stijging van de belastingvrije som en de aftrekbare beroepskosten.

L'élaboration du budget 2016 a été plus qu'un pur exercice budgétaire pour le gouvernement fédéral. Les décisions budgétaires étayaient les objectifs principaux du gouvernement.

- réduire davantage le déficit budgétaire;
- relancer l'économie en créant plus d'emplois;
- baisse des charges sur le travail pour la compétitivité;
- soutien des PME et des indépendants;
- renforcer le pouvoir d'achat des bas et moyens revenus;
- lutte contre la pauvreté ;
- baisse de la pression fiscale.

En vue de soutenir l'emploi et la compétitivité et d'augmenter le pouvoir d'achat, le gouvernement s'est accordé sur un glissement (tax shift) de grand ampleur des charges sur le travail vers d'autres sources de revenus.

Le glissement ou tax shift permet de soutenir l'emploi en diminuant les charges patronales de 33 à 25 % dès 2016. Il prévoit aussi des mesures en faveur des indépendants et PME, comme l'exonération des cotisations patronales pour le tout premier engagement, la diminution des cotisations sociales des indépendants et l'augmentation de la déduction pour investissements productifs. Complémentairement, des mesures spécifiques sont également prises en faveur des activités de hautes technologies, du travail en équipe et continu.

Par ailleurs, grâce à une réforme des barèmes dans le calcul de l'impôt, d'une augmentation du bonus à l'emploi et de l'augmentation de la quotité exemptée d'impôts et des frais professionnels déductibles, le pouvoir d'achat des citoyens est renforcé.

Om deze tax shift te financieren zullen de accijnzen op diesel, tabak en alcoholische dranken worden opgetrokken. Nieuwe belastingen (gezondheidstaks, doorkijkbelasting, speculatietaks) zullen worden ingevoerd. De btw op elektriciteit zal opnieuw 21% bedragen en de roerende voorheffing zal stijgen van 25 % naar 27 %. Het reglementair kader van de bevak zal worden hervormd. Een efficiëntere strijd tegen fraude en een geoptimaliseerd inningsproces zullen tot nieuwe ontvangsten leiden. Tot slot zal een redesign van de federale overheid tot besparingen leiden.

Afin de financer ce tax shift, les accises sur le diesel, le tabac et les boissons alcoolisées seront augmentées. De nouvelles taxes (taxe santé, taxe de transparence, taxe de spéculation) seront instaurées. La TVA sur l'électricité repassera à 21 % et le précompte mobilier sera augmenté de 25 % à 27 %. Le cadre réglementaire des SICAFIs sera réformé. Une amélioration de la lutte contre la fraude et l'optimisation du processus de recouvrement permettront d'enregistrer de nouvelles recettes. Enfin, un redesign de l'administration fédérale permettra d'engranger des économies.

**Tabel 10 : Overzicht van de maatregelen genomen in het kader van de voorbereiding van de begroting 2016**

**Tableau 10 : Aperçu des mesures prises dans le cadre de l'élaboration du budget 2016**

|                                                                                                                                                         | 2016                         |                 |            |                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                         | ESR-code                     | In miljoen EUR  | % bbp      |                                                                                                                                                   |
| <b>Conclaf 1</b>                                                                                                                                        | Code SEC                     | En millions EUR | % PIB      | <b>Conclave 1</b>                                                                                                                                 |
| Competitiviteit                                                                                                                                         |                              |                 |            | Compétitivité                                                                                                                                     |
| Verlagen werkgeversbijdrage tot 25% zowel voor                                                                                                          | D61 / D3                     | -620            | -0,1       | Abaissement des cotisations patronales à 25 % tant                                                                                                |
| Maatregelen voor zelfstandigen (eerste 3 werknemers, sociale bijdragen zelfstandigen, investeringsaftrek, ....)                                         | D61 / D5                     | -150            | 0,0        | Mesures pour les indépendants (trois premiers emplois, cotisations sociales indépendants, déduction investissements)                              |
| Versnelde doorvoering van uitbreiding vrijstelling                                                                                                      | D3                           | -150            | 0,0        | Mise en œuvre accélérée de la dispense de                                                                                                         |
| Maatregelen voor hoogtechnologische sectoren                                                                                                            | D 5 / D3                     | -80             | 0,0        | Mesures pour le secteur des hautes technologies                                                                                                   |
| Koopkracht                                                                                                                                              |                              |                 |            | Pouvoir d'achat                                                                                                                                   |
| Koopkrachmaatregel voor alle inkomens, in het bijzonder voor de lage en middeninkomens (verhoging forfaitaire beroepskosten, aanpassing                 | D5                           | -850            | -0,2       | Mesures pouvoir d'achat pour tous les salaires, en particulier pour les bas et moyens salaires (augmentation des frais professionnels, adaptation |
| Andere                                                                                                                                                  | -                            | -5              | 0,0        | Autres                                                                                                                                            |
| Uitgaven                                                                                                                                                |                              |                 |            | Dépenses                                                                                                                                          |
| Budgetaire behoedzaamheid , onderbenutting                                                                                                              | D1 ....                      | 100             | 0,0        | Prudence budgétaire, sous-utilisation                                                                                                             |
| Uitgaven gezondheidszorgen                                                                                                                              | D62                          | 285             | 0,1        | Dépenses soins de santé                                                                                                                           |
| Diverse maatregelen sociale zekerheid (referentieloon uitkeringen, beperken gelijkgestelde periodes, werkingsmiddelen mutualiteiten, ...)               | D62 / D61 / D3               | 496             | 0,1        | Diverses mesures sécurité sociale (avantages salaire de référence, périodes assimilées, frais administratifs des mutualités,...)                  |
| Interestlasten                                                                                                                                          | D41                          | 50              | 0,0        | Charges d'intérêt                                                                                                                                 |
| Fiscale ontvangsten                                                                                                                                     |                              |                 |            | Recettes fiscales                                                                                                                                 |
| BTW op elektriciteit, oneigenlijk gebruik                                                                                                               | D2                           | 250             | 0,1        | TVA sur l'électricité, utilisation abusive                                                                                                        |
| Herberekening rendement doorkijkbelasting                                                                                                               | D5                           | 80              | 0,0        | Meilleur recouvrement                                                                                                                             |
| Terugverdieneffecten                                                                                                                                    | D2 / D5 / D61 / D62          | 300             | 0,1        | Effets retours                                                                                                                                    |
| Financiering taks shift                                                                                                                                 |                              |                 |            | Financement tax shift                                                                                                                             |
| Verhoging accijnzen op diesel, tabak, drank                                                                                                             | D2                           | 340             | 0,1        | Accises sur le diesel, tabac, boissons                                                                                                            |
| Gezondheidstaks                                                                                                                                         | D2                           | 50              | 0,0        | Taxe santé                                                                                                                                        |
| Tariefaanpassing BTW op elektriciteit                                                                                                                   | D2                           | 712             | 0,2        | Adaptation du tarif de la TVA sur l'électricité                                                                                                   |
| Herberekening rendement doorkijkbelasting                                                                                                               | D5                           | 260             | 0,1        | Recalcul du rendement de la taxe transparence                                                                                                     |
| Speciale investeringsstructuren, aanpassing reglementair kader vastgoedbevaks                                                                           | D5                           | 250             | 0,1        | Structures spéciales d'investissement, adaptation du cadre réglementaire des SICAFIS                                                              |
| Speculatiebelasting                                                                                                                                     | D5                           | 28              | 0,0        | Taxe sur la spéculation                                                                                                                           |
| Niet-fiscale ontvangsten (Dividend Belfius, monopolierente nationale loterij, ....)                                                                     | D4 / D5                      | 105             | 0,0        | Recettes non-fiscales (dividendes Belfius, rente monopole de la Loterie nationale,...)                                                            |
| Andere                                                                                                                                                  | D5                           | 5               | 0,0        | Autres                                                                                                                                            |
| Redesign                                                                                                                                                | niet gedefinieerd non défini | 100             | 0,0        | Redesign                                                                                                                                          |
| Andere                                                                                                                                                  |                              |                 |            | Autres                                                                                                                                            |
| schrappen provisie voor veiligheid                                                                                                                      | D1 / P2 / ....               | 200             | 0,0        | suppression de la provision pour la sécurité                                                                                                      |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                           |                              | <b>1.756</b>    | <b>0,4</b> | <b>Total</b>                                                                                                                                      |
| <b>Conclaf 2</b>                                                                                                                                        |                              |                 |            | <b>Conclave 2</b>                                                                                                                                 |
| Aanpassing raming BTW aan eenmalige uitzonderlijke terugbetaling in 2015                                                                                | D2                           | 249             | 0,1        | Adaptation estimation TVA sur le remboursement one-off exceptionnel en 2015                                                                       |
| Permanente fiscale en sociale regularisatie vanaf 201                                                                                                   | D5                           | 250             | 0,1        | Regularisation fiscale et sociale permanente à partir de 2016                                                                                     |
| Verhoging accijns op diesel vanaf 1/11/2015                                                                                                             | D2                           | 25              | 0,0        | Augmentation des accises sur le diesel à partir du 1/11/2015                                                                                      |
| Verhoging accijns op alcohol vanaf 1/11/2015                                                                                                            | D2                           | 38              | 0,0        | Augmentation des accises sur l'alcool à partir du 1/11/2015                                                                                       |
| Aanpassing percentages bankentaks                                                                                                                       | D5                           | 45              | 0,0        | Adaptation des pourcentages de la taxe bancaire                                                                                                   |
| Invoering verhoging roerende voorheffing vanaf 1/1/2016                                                                                                 | D5                           | 350             | 0,1        | Augmentation du précompte mobilier à partir du 1/1/2016                                                                                           |
| Verhoging onderbenutting + budgettaire discipline                                                                                                       | D1 / P2 / ...                | 165             | 0,0        | Sous-utilisation + discipline budgétaire                                                                                                          |
| Provisie voor asiel en migratie                                                                                                                         | D1 / P2 / ...                | -350            | -0,1       | Provision pour asile et migration                                                                                                                 |
| Inschrijven niet-structureel vereffeningskrediet om vastleggingen 2015 voor veiligheidsprovisie te dekken                                               | D1 / P2 / ...                | -94             | 0,0        | Inscription non-structurelle de crédits de liquidation pour 2015 afin de couvrir les engagements de la provision pour la sécurité                 |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                           | -                            | <b>677</b>      | <b>0,2</b> | <b>Total</b>                                                                                                                                      |
| <b>Algemeen totaal</b>                                                                                                                                  | -                            | <b>2.433</b>    | <b>0,6</b> | <b>Total général</b>                                                                                                                              |
| Prefinanciering door de federale overheid van de impact van een aantal fiscale maatregelen op de ontvangsten van entiteit II via de bedrijfsvoorheffing | -                            | -391,5          | -0,1       | Préfinancement par le pouvoir fédéral de l'impact de plusieurs mesures fiscales sur les recettes de l'entité II via le précompte professionnel    |
| <b>Algemeen totaal inclusief prefinanciering</b>                                                                                                        | -                            | <b>2.042</b>    | <b>0,5</b> | <b>Total général incluant le préfinancement</b>                                                                                                   |

*Contingent liabilities***Tabel 11 : Contingent liabilities**

| <i>In % van bbp</i>            | 2014  | 2015 |
|--------------------------------|-------|------|
| Garanties                      | 10,44 | 9,48 |
| waaronder de financiële sector | 9,38  | 8,46 |

De bovenstaande tabel geeft de door de federale overheid verleende waarborgen weer. De evolutie tussen 2014 en 2015 is quasi integraal toe te schrijven aan de aan de NV Dexia verleende waarborgen.

*Engagements conditionnels***Tableau 11 : Engagements conditionnels**

| <i>En % du PIB</i>     |
|------------------------|
| Garanties              |
| dont secteur financier |

Le tableau ci-dessus présente les garanties publiques accordées pour le pouvoir fédéral. L'évolution entre 2014 et 2015 est presque exclusivement due aux garanties octroyées à la S.A. Dexia.

## 5.2 Gemeenschappen en gewesten

### 5.2.1 Vlaamse gemeenschap

Door tegenvallende groeicijfers, de verstrengde Europese begrotingsregels en de Zesde Staatshervorming stond de Vlaamse Regering bij haar aantreden voor een moeilijke opdracht.

De Vlaamse Regering heeft haar verantwoordelijkheid genomen door voor een evenwicht te kiezen tussen budgettair orde op zaken stellen en investeren in ons economisch en sociaal weefsel. Op die manier geeft de Vlaamse Regering uiting aan haar ambitie om een baken van stabiliteit te zijn in een snel veranderende omgeving.

In 2015 heeft de Vlaamse Regering reeds voor 1,5 miljard euro gesaneerd. In de begroting 2016 kiest de Vlaamse Regering ervoor om het pad naar een begrotingsevenwicht in 2017 aan te houden, zoals dit voorjaar ook voorzien werd in de Vlaamse bijdrage aan het Belgisch Stabiliteitsprogramma 2015-2018.

**Tabel 12 : Overzicht begroting 2016**

| <i>In miljoen EUR</i>                                        |           | <i>En millions EUR</i>                                          |
|--------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------|
| Vorderingensaldo 2015 (1)                                    | -559.959  | Solde de financement 2015 (1)                                   |
| ontvangsten ongewijzigd beleid (2)                           | 1.474.197 | recettes à politique inchangée (2)                              |
| uitgaven bij ongewijzigd beleid (3)                          | 1.321.968 | dépenses à politique inchangée (3)                              |
| verstrengd Europees toezicht + overige ESR-correcties (4)    | 59.489    | surveillance européenne accrue + autres corrections SEC (4)     |
| onderbenutting (5)                                           | 7.338     | sous-utilisation (5)                                            |
| vorderingensaldo 2016 bij ongewijzigd beleid (6 = 1+2-3+4+5) | -340.904  | solde de financement 2016 à politique inchangée (6 = 1+2+3+4+5) |

Daarnaast werden er enerzijds maatregelen genomen om het vorderingensaldo te verbeteren en anderzijds nieuwe beleidsimpulsen te geven.

## 5.2 Communautés et régions

### 5.2.1 Communauté flamande

Les taux de croissance décevants, les règles budgétaires européennes plus strictes et la Sixième Réforme de l'État ont compliqué la tâche difficile du gouvernement flamand lors de son accession.

Le gouvernement flamand a pris ses responsabilités en optant pour un équilibre entre la remise en ordre sur le plan budgétaire et les investissements dans notre tissu économique et social. Ce choix exprime la volonté du gouvernement flamand d'être un élément de stabilité dans un environnement qui évolue rapidement.

En 2015, le gouvernement flamand a déjà assaini ses finances à hauteur de 1,5 milliard EUR. Dans le budget 2016, le gouvernement flamand opte pour le maintien de la trajectoire vers un équilibre budgétaire en 2017, comme cela a également été prévu au printemps dans la contribution flamande au Programme de stabilité belge 2015-2018.

**Tableau 12 : Aperçu du budget 2016**

Par ailleurs des mesures ont été prises, d'une part, pour améliorer le solde de financement et, d'autre part, pour donner de nouvelles impulsions politiques.

Tabel 13: Creatie beleidsruimte

| Creatie beleidsruimte<br><i>In miljoen EUR</i> |          | Création d'une marge budgétaire<br><i>En millions EUR</i> |
|------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------|
| creatie netto-beleidsruimte (7 = 7a-7b)        | 476.558  | création d'une marge budgétaire nette (7 = 7a-7b)         |
| ontvangsten km heffing (7a)                    | 291.742  | recettes prélèvement kilométrique (7a)                    |
| uitgaven (7b)                                  | -184.816 | dépenses (7b)                                             |
| waarvan maatregelen formatie                   | -115.116 | dont mesures formation                                    |
| waarvan bijkomende maatregelen BO 2016         | -69.700  | dont mesures complémentaires confection budget 2016       |

Door maatregelen aan ontvangsten- en uitgavenzijde werd er voor 476,56 miljoen extra beleidsruimte gecreëerd. Enerzijds is er de toename van de ontvangsten met 292 miljoen EUR volgend uit de invoering van de kilometerheffing voor zware voertuigen vanaf 1 april 2016. Daarnaast wordt er voor een totaalbedrag van 184,8 miljoen EUR aan bijkomende besparingsmaatregelen genomen, waarvan 115,1 miljoen euro aan maatregelen volgend uit afspraken gemaakt tijdens de formatie en 69,7 miljoen EUR aan bijkomende maatregelen (zie tabel discretionaire maatregelen in bijlage).

Tabel 14: Aanwending beleidsruimte

| Aanwending beleidsruimte<br><i>In miljoen EUR</i>   |         | Affectation marge budgétaire<br><i>En millions EUR</i>           |
|-----------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------|
| aanwending netto-beleidsruimte (8)                  | 308.300 | affectation marge budgétaire nette (8)                           |
| km-heffing                                          | 174.900 | prélèvement kilométrique                                         |
| niet verdeelde uitgaven (provisie kilometerheffing) | 41.500  | dépenses non ventilées (provision prélèvement kilométrique)      |
| nieuw beleid formatie                               | 68.000  | nouvelle politique formation                                     |
| nieuw beleid afgesproken bij BO 2016                | 23.900  | nouvelle politique convenue lors de la confection du budget 2016 |

De beleidsruimte wordt voor 174,9 miljoen EUR aangewend en voor uitgaven gerelateerd aan de kilometerheffing. In het kader van de kilometerheffing is er ook een buffer/provisie opgenomen van 41,5 miljoen euro.

Daarnaast werden er ook nieuwe beleidsimpulsen opgenomen voor in totaal 91,9 miljoen EUR. In 2016 zullen er opnieuw investeringen gebeuren in onder meer welzijn, wonen, scholenbouw, onderzoek en ontwikkeling. Ook voor mobiliteit- en openbare werken en rioleringen wordt bijkomende beleidsruimte voorzien.

Tenslotte werd er omwille van de asielcrisis nog een bedrag opgenomen van 120,8 miljoen EUR.

Tableau 13 : Création d'une marge budgétaire

Des mesures en recettes et en dépenses ont permis de créer une marge budgétaire supplémentaire de 476,56 millions EUR. D'une part, les recettes augmentent de 292 millions EUR suite à l'introduction du prélèvement kilométrique pour véhicules utilitaires lourds à partir du 1er avril 2016. D'autre part, des mesures d'économie supplémentaires ont été prises pour un montant global de 184,8 millions EUR, dont 115,1 million EUR de mesures découlant d'accords conclus pendant la formation et 69,7 million EUR de mesures complémentaires (voir tableau mesures discrétionnaires en annexe).

Tableau 14: Affectation marge budgétaire

174,9 millions EUR de la marge budgétaire sont affectés à des dépenses liées au prélèvement kilométrique. Une réserve/provision de 41,5 millions EUR a également été prévue dans le cadre du prélèvement kilométrique.

En outre, de nouvelles impulsions politiques ont été prévues pour un total de 91,9 millions EUR. En 2016, de nouveaux investissements seront réalisés notamment au niveau du bien-être, du logement, de la construction d'écoles, de la recherche et du développement. Une marge budgétaire est également prévue pour les travaux en matière de mobilité, les travaux publics et les égouts.

Enfin, en raison de la crise de l'asile, un montant de 120,8 millions EUR a également été prélevé.

Hierdoor bekomt men een ESR-vorderingentekort van 293,4 miljoen EUR, voor zover deze uitgaven integraal door Vlaanderen gefinancierd moeten worden en ze ten laste vallen van het vorderingensaldo. Exclusief de kredieten voor de asielcrisis zou het vorderingensaldo een tekort van 172,6 miljoen EUR vertonen.

**Tabel 15: Overzicht van de maatregelen**

|                                                                              | Beleidskredieten<br>-<br>Crédits<br>d'engagement | Betaalkredieten<br>-<br>Crédits de<br>liquidation |                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nieuw Beleid Formatie</b>                                                 |                                                  |                                                   | <b>Nouvelle politique Formation</b>                                                     |
| Welzijn                                                                      | 13000                                            | 13000                                             | Bien-être                                                                               |
| O&O en maatregelen bedrijfsleven                                             | 5000                                             | 5000                                              | R&D et mesures économiques                                                              |
| Wonen                                                                        | 10000                                            | 10000                                             | Logement                                                                                |
| Nog te specificeren                                                          | 6000                                             | 6000                                              | À spécifier                                                                             |
| Luik investeringen                                                           |                                                  |                                                   | Volet investissements                                                                   |
| Scholenbouw                                                                  | 50000                                            | 5000                                              | Construction d'écoles                                                                   |
| Onderzoek en Ontwikkeling                                                    | 90000                                            | 9000                                              | Recherche et développement                                                              |
| welzijn                                                                      | 100000                                           | 10000                                             | Bien-être                                                                               |
| Sport                                                                        | 10000                                            | 1000                                              | Sport                                                                                   |
| Onroerend Erfgoed                                                            | 10000                                            | 1000                                              | Onroerend Erfgoed (patrimoine immobilier)                                               |
| Mobiliteit en Openbare werken                                                | 20000                                            | 2000                                              | Mobilité et travaux publics                                                             |
| Rioleringen                                                                  | 60000                                            | 6000                                              | Egouts                                                                                  |
| <b>Totaal Nieuw beleid Formatie (1)</b>                                      | <b>374000</b>                                    | <b>68000</b>                                      | <b>Total Nouvelle politique Formation (1)</b>                                           |
| <b>Nieuw beleid afgesproken bij BO 2016</b>                                  |                                                  |                                                   | <b>Nouvelle politique convenue lors de la confection du budget 2016</b>                 |
| Behoud R SZ-voordeel bij Welzijn, sociale economie en andere beleidsdomeinen |                                                  |                                                   | Maintien avantage ONSS pour bien-être, économie sociale et autres domaines stratégiques |
| Verzekeren toegang havens                                                    | 55000                                            |                                                   | Assurer accès ports                                                                     |
| Carbon Leakage                                                               | 29000                                            |                                                   | Carbon Leakage                                                                          |
| Ziekenhuisfinanciering                                                       | 30000                                            |                                                   | Financement des hôpitaux                                                                |
| IHD-PAS                                                                      | 10000                                            | 10000                                             | Objectifs de conservation - Approche programmatique azote                               |
| Herstructurering VRT en VAA                                                  | 10000                                            | 10000                                             | Restructuration VRT et VAA                                                              |
| Beveiliging Kazerne Dossin                                                   | 1000                                             | 1000                                              | Sécurisation caserne Dossin                                                             |
| Kennissite Vilvoorde                                                         | 21500                                            | 600                                               | Kennissite Vilvoorde                                                                    |
| Renovatie Consciencegebouw                                                   | 13000                                            | 2300                                              | Rénovation bâtiment Conscience                                                          |
| Vlaamse Meesters                                                             | 10000                                            |                                                   | Maîtres flamands                                                                        |
| <b>Totaal nieuw beleid afgesproken bij BO 2016 (2)</b>                       | <b>179500</b>                                    | <b>23900</b>                                      | <b>Total nouvelle politique convenue lors de la confection du budget 2016 (2)</b>       |
| <b>= Totaal nieuw beleid afgesproken bij BO 2016 (3)</b>                     | <b>553.500</b>                                   | <b>91900</b>                                      | <b>= Total nouvelle politique convenue lors de la confection du budget 2016 (3)</b>     |
| Extra kredietverleningen (geen impact op begrotingssaldo)                    |                                                  | 232000                                            | Octrois de crédit supplémentaires (pas d'impact sur le solde budgétaire)                |
| Sociale Leningen                                                             |                                                  | 200000                                            | Prêts sociaux                                                                           |
| Energienlening                                                               |                                                  | 25000                                             | Emprunt énergie                                                                         |
| Onroerend Erfgoed                                                            |                                                  | 7000                                              | Onroerend Erfgoed                                                                       |
| Asielcrisis (Eenmalig budget - Specifieke monitoring vereist)                |                                                  | 120830                                            | Crise de l'asile (budget unique - monitoring spécifique requis)                         |

**Tabel 16: Het vorderingensaldo**

|                                                |                 |                                                         |
|------------------------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------|
| Vorderingensaldo bij ongewijzigd beleid        | -340.904        | Solde de financement à politique inchangée              |
| Creatie netto-beleidsruimte                    | 476.558         | Création marge budgétaire nette                         |
| Aanwending netto-beleidsruimte                 | -308.300        | Affectation marge budgétaire nette                      |
| <b>Vorderingensaldo 2016 excl. Asielcrisis</b> | <b>-172.646</b> | <b>Solde de financement 2016 excl. crise de l'asile</b> |

On obtient ainsi un solde de financement de 293,4 millions EUR, pour autant que ces dépenses doivent être financées intégralement par la Flandre et soient à charge du solde de financement. A l'exclusion des crédits pour la crise de l'asile, le solde de financement devrait présenter un déficit de 172,6 millions EUR.

**Tableau 15 : Aperçu des mesures**

**Tableau 16 :Solde de financement**

Tabel 17: Maatregelen

Tableau 17 : Mesures

| Gedetailleerde omschrijving                                                                                                                                                                      | Doelstelling<br>(uitgaven/ontvangsten<br>component)<br>ESA code | 2016          | Description détaillée                                                                                                                                                                                                                     | Objectif<br>(composante<br>recette/dépense)<br>Code SEC |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Bij BO2016 besliste maatregelen:                                                                                                                                                                 |                                                                 |               | Mesures décidées lors du CB2016 :                                                                                                                                                                                                         |                                                         |
| Niet-thematische verlopen                                                                                                                                                                        | uitgaven D.621                                                  | 4,0           | Congés non thématiques                                                                                                                                                                                                                    | dépense D.621                                           |
| Subsidies Werk                                                                                                                                                                                   | uitgaven other                                                  | 4,0           | Subventions Emploi                                                                                                                                                                                                                        | dépense autres                                          |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven D.3                                                    | 11,0          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense D.3                                             |
| Opbrengst km-heffing op overschot bij MOW                                                                                                                                                        | uitgaven P.2                                                    | 10,4          | Produit du prélèvement kilométrique surplus de MOW                                                                                                                                                                                        | dépense P.2                                             |
| Beperken centrale provisie juridische geschillen VFLD                                                                                                                                            | uitgaven D.3                                                    | 11,2          | Limiter la provision centrale des litiges juridiques VFLD                                                                                                                                                                                 | dépense D.3                                             |
| Netto-opbrengst afschaffing compensatie materieel en outillage                                                                                                                                   | 3.2 lokale overheden                                            | 29,1          | Produit net de la suppression compensation matériel et outillage                                                                                                                                                                          | 3.2 pouvoirs locaux                                     |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 | 69,7          |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| Maatregelen volgend uit afspraken formatie:                                                                                                                                                      |                                                                 |               | Mesures découlant des accords lors de la formation :                                                                                                                                                                                      |                                                         |
| Netto ontvangst kilometerheffing (bruto ontvangst verminderd met de minderontvangst VB, EUR FOD Fin, EUR Vlabel)*                                                                                | ontvangsten D.2                                                 | 291,7         | Recettes nettes du prélèvement kilométrique (recettes brutes diminuées des recettes moindres VB, EUR SPF Fin, EUR Vlabel)                                                                                                                 | recette D.2                                             |
| Extra uitgaven kilometerheffing: mijlpaalvergoeding satellic, beschikbaarheidsvergoeding satellic, éénmalig krediet handhaving kilometerheffing, eenmalige investeringskost ICT kilometerheffing | uitgaven P.2                                                    | -173,4        | Dépenses supplémentaires prélèvement kilométrique : paiement d'étape Satellic, indemnité de mise à disposition Satellic, crédit unique maintien du prélèvement kilométrique, coût d'investissement unique TIC du prélèvement kilométrique | dépense P.2                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven P.51                                                   | -1,5          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense P.51                                            |
| provisie rekeningrijden                                                                                                                                                                          | uitgaven P.2                                                    | -41,5         | provision péage électronique                                                                                                                                                                                                              | dépense P.2                                             |
| Op kruissnelheid komen van overige diverse bij formatie besliste maatregelen                                                                                                                     | 3.2 Local government                                            | 18,7          | Autres mesures diverses décidées lors de la formation atteignant leur vitesse de croisière                                                                                                                                                | 3.2 pouvoirs locaux                                     |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven D.1                                                    | 32,2          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense D.1                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven D.3                                                    | 30,7          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense D.3                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven other                                                  | 13,8          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense autres                                          |
|                                                                                                                                                                                                  | ontvangsten D.2                                                 | 10,0          |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense D.2                                             |
|                                                                                                                                                                                                  | uitgaven P.2                                                    | 9,8           |                                                                                                                                                                                                                                           | dépense P.2                                             |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 | 190,5         |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                                    |                                                                 | <b>260,2</b>  | <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                              |                                                         |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 |               |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| <b>Nieuw beleid en investeringen</b>                                                                                                                                                             |                                                                 |               | <b>Nouvelle politique et investissements</b>                                                                                                                                                                                              |                                                         |
| Bij BO2016 beslist nieuw beleid:                                                                                                                                                                 |                                                                 |               | Nouvelle politique décidée lors de la CB2016 :                                                                                                                                                                                            |                                                         |
| Nieuw beleid Welzijn                                                                                                                                                                             | uitgaven other                                                  | -13,0         | Nouvelle politique Bien-Être                                                                                                                                                                                                              | dépense autre                                           |
| Nieuw beleid O&O en maatregelen bedrijfsleven                                                                                                                                                    | uitgaven D.3                                                    | -5,0          | Nouvelle politique R&D et mesures économiques                                                                                                                                                                                             | dépense D.3                                             |
| Nieuw beleid Wonen                                                                                                                                                                               | uitgaven other                                                  | -10,0         | Nouvelle politique Logement                                                                                                                                                                                                               | dépense autre                                           |
| Nieuw beleid nog te specificeren                                                                                                                                                                 | uitgaven P.2                                                    | -6,0          | Nouvelle politique encore à spécifier                                                                                                                                                                                                     | dépense P.2                                             |
| Investeringen scholenbouw                                                                                                                                                                        | uitgaven P.51                                                   | -5,0          | Investissements construction de bâtiments scolaires                                                                                                                                                                                       | dépense P.51                                            |
| Investeringen O&O                                                                                                                                                                                | uitgaven D.9                                                    | -9,0          | Investissements R&D                                                                                                                                                                                                                       | dépense D.9                                             |
| Investeringen Welzijn                                                                                                                                                                            | uitgaven D.9                                                    | -10,0         | Investissements Bien-Être                                                                                                                                                                                                                 | dépense D.9                                             |
| Investeringen Sport                                                                                                                                                                              | uitgaven D.9                                                    | -1,0          | Investissements Sport                                                                                                                                                                                                                     | dépense D.9                                             |
| Investeringen Onroerend Erfgoed                                                                                                                                                                  | uitgaven D.9                                                    | -1,0          | Investissements Patrimoine immobilier                                                                                                                                                                                                     | dépense D.9                                             |
| Investeringen Mobiliteit en Openbare Werken                                                                                                                                                      | uitgaven P.51                                                   | -2,0          | Investissements Mobilité et Travaux publics                                                                                                                                                                                               | dépense P.51                                            |
| Investeringen rioleringen                                                                                                                                                                        | 3.2. lokale overheden                                           | -6,0          | Investissements égouts                                                                                                                                                                                                                    | 3.2 pouvoirs locaux                                     |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 | -68,0         |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| Nieuw beleid volgend uit afspraken formatie:                                                                                                                                                     |                                                                 |               | Nouvelle politique découlant des accords lors de la formation :                                                                                                                                                                           |                                                         |
| IHD-PAS                                                                                                                                                                                          | uitgaven D.3                                                    | -10,0         | Objectifs de conservation - Approche programmatique azote                                                                                                                                                                                 | dépense D.3                                             |
| Herstructurering VRT                                                                                                                                                                             | uitgaven D.1                                                    | -7,0          | Restructuration VRT                                                                                                                                                                                                                       | dépense D.1                                             |
| VIAA                                                                                                                                                                                             | uitgaven other                                                  | -3,0          | VIAA                                                                                                                                                                                                                                      | dépense autre                                           |
| Beveiliging kazerne Dossin                                                                                                                                                                       | uitgaven P.51                                                   | -1,0          | Sécurisation caserne Dossin                                                                                                                                                                                                               | dépense P.51                                            |
| Kennissite Vilvoorde                                                                                                                                                                             | uitgaven P.51                                                   | -0,6          | Centre de Connaissances Vilvoorde                                                                                                                                                                                                         | dépense P.51                                            |
| Renovatie overheidsgebouw                                                                                                                                                                        | uitgaven P.51                                                   | -2,3          | Rénovation d'un bâtiment public                                                                                                                                                                                                           | dépense P.51                                            |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 | -23,9         |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                                    |                                                                 | <b>-91,9</b>  | <b>Total</b>                                                                                                                                                                                                                              |                                                         |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 |               |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| <b>Eénmalig beleid asielcrisis</b>                                                                                                                                                               | uitgaven D.1                                                    | <b>-120,8</b> | <b>One-off crise de l'asile</b>                                                                                                                                                                                                           | dépense D.1                                             |
|                                                                                                                                                                                                  |                                                                 |               |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |
| <b>TOTAAL DISCRETIONAIRE MAATREGELEN</b>                                                                                                                                                         |                                                                 | <b>47,5</b>   | <b>TOTAL MESURES DISCRETIONAIRES</b>                                                                                                                                                                                                      |                                                         |

\*Op 10/08/2015 werden de volgende regelgevende teksten tot implementatie van de kilometerheffing in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd:  
- het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december in dat verband en  
- het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de invoering van de kilometerheffing.  
Ingevolgde artikel 4 van voornoemd uitvoeringsbesluit van 17 juli 2015 zal de kilometerheffing met ingang van 1 april 2016 in werking treden.

\*Le 10/08/2015, les textes réglementaires suivants en vue de la mise en œuvre du prélèvement kilométrique ont été publiés au Moniteur belge :  
- le décret du 3 juillet 2015 introduisant le prélèvement kilométrique et annulant le prélèvement de l'Eurovignette et modifiant le Code flamand de la Fiscalité du 13 décembre 2013 en la matière et  
- l'arrêté d'exécution du Gouvernement flamand du 17 juillet 2015 modifiant l'arrêté relatif au Code flamand de la Fiscalité du 20 décembre 2013, en ce qui concerne l'introduction du système de prélèvement kilométrique.  
En conséquence de l'article 4 de l'arrêté d'exécution précité du 17 juillet 2015, le prélèvement kilométrique entrera en vigueur le 1er avril 2016.

Tabel 18 : Contingent liabilities

| <i>In miljoen EUR</i>                 | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <i>En millions EUR</i>           |
|---------------------------------------|-------------|-------------|----------------------------------|
| <b>Garanties</b>                      | 13681       | 13698       | <b>Garanties</b>                 |
| <b>waaronder de financiële sector</b> | 0           | 0           | <b>dont au secteur financier</b> |

Opmerking:

Het grootste deel van de Vlaamse gewaarborgde schuld, met name 11,4 miljard, zit tevens vervat in de geconsolideerde schuld.

Tableau 18: Engagements conditionnels

Remarque :

La plus grande partie des dettes garanties par la Flandre, soit 11,4 milliards, est consolidée avec la dette.

### 5.2.2 Waals Gewest

Het begrotingssaldo van het Waals Gewest voor 2014 werd bepaald op -628 miljoen EUR door het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Voor 2015 werd de doelstelling herzien met het 2e aanpassingsblad en vastgesteld op -555 miljoen EUR. Met inachtneming van de Europese verplichtingen van België verwacht men dat deze verbetering zich in 2016 zal voortzetten.

De krachtlijnen van de ontwerpbegroting van het Waals Gewest voor 2016 vatten de prioriteiten van de regering samen:

- het tekort terugdringen;
- als Gewest deelnemen aan de sanering van de overheidsschuld via de Bijzondere Financieringswet;
- een impuls geven aan nieuw beleid afgestemd op de maatschappelijke noden;
- zorgen voor een minimale impact voor burgers en bedrijven.

Bijgevolg heeft de Waalse regering de doelstelling van het begrotingssaldo voor 2016 vastgelegd op -375 miljoen EUR, wat overeenkomt met een verlaging van het tekort met één derde op één jaar. Dit ondanks het feit dat de ontvangsten in 2016 lager liggen dan de herraamde ontvangsten in het 2e aanpassingsblad voor 2015.

### 5.2.2 Région wallonne

Le solde budgétaire de la Région wallonne pour 2014 a été établi à -628 millions EUR par l'Institut des Comptes Nationaux. Pour 2015, l'objectif a été revu lors du 2<sup>e</sup> feuillet d'ajustement et fixé à -555 millions EUR. Il était attendu que, dans le respect des engagements européens de la Belgique, cette amélioration se poursuive en 2016.

Les lignes de force du projet de budget de la Région wallonne pour 2016 représentent une synthèse des priorités du gouvernement :

- la réduction du déficit ;
- la participation de la Région à l'assainissement des finances publiques via la Loi Spéciale de Financement ;
- l'impulsion de politiques nouvelles en adéquation avec les besoins sociétaux ;
- un impact minimal pour les citoyens et les entreprises.

En conséquence, le gouvernement wallon a fixé l'objectif de solde budgétaire pour 2016 à -375 millions EUR, soit une réduction du déficit d'un tiers sur un an. Cela malgré des recettes inférieures, en 2016, aux recettes ré-estimées lors du 2<sup>e</sup> feuillet d'ajustement pour 2015.

Het begrotingssaldo wordt als volgt verkregen:

**Tabel 19: Begrotingssaldo**

| <i>in duizend EUR</i>                                | 2015 F2           |
|------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>Ontvangsten</b>                                   | <b>11.872.504</b> |
| waarvan ontvangsten 6e staatshervorming              | 6.071.947         |
| waarvan ontvangsten Sint-Emilie                      | 3.322.845         |
| waarvan diverse ontvangsten                          | 279               |
| waarvan fiscale uitgaven afgehouden van de dotatie   | -852.817          |
| waarvan middelen komende van het gewestelijke niveau | 2.992.033         |
| waarvan overdracht komende van de FWB                | 338.217           |
| <b>Uitgaven</b>                                      | <b>12.703.338</b> |
| bruto te financieren saldo                           | -830.834          |
| Afschrijvingen en terugbetalingen van de schuld      | 28.385            |
| Netto te financieren saldo                           | -802.449          |
| ESR-correcties                                       | 247.678           |
| <b>Financieringssaldo ESR 2010</b>                   | <b>-554.771</b>   |

Daarbij vestigen we voor het initiële begrotingsontwerp 2016 de aandacht op:

- de daling van de ontvangsten verbonden aan de 6e staatshervorming, als gevolg van de deelname van het Gewest aan de sanering van de overheidsfinanciën;
- een beheerste stijging van de uitgaven, waarvan de groei werd beperkt tot 1,2 %;
- de ESR-correcties naar boven toe, veroorzaakt door de substantiële verbetering van het saldo van de economische hergroepering (waarbij één instelling ontvangsten zal krijgen van de kilometerheffing) en, in mindere mate, door de voortzetting van de correctie voor kredietverleningen en deelnemingen.

Bij de voornaamste maatregelen in ontvangsten staan in het bijzonder de ontvangsten uit de kilometerheffing voor vrachtwagens (die het saldo verbeteren van de instelling die bevoegd is voor het beheer van het netwerk dat aan de kilometerheffing onderworpen is), ingesteld in samenwerking met de andere gewesten. De invoering van de kilometerheffing zal gepaard gaan met de lancering van een nieuw infrastructuurplan, alsook met begeleidende maatregelen voor de sectoren waar de impact het grootst is.

Le solde budgétaire est obtenu comme suit :

**Tableau 19: Solde budgétaire**

| <i>2016</i>       | <i>en milliers EUR</i>                           |
|-------------------|--------------------------------------------------|
| <b>11.866.971</b> | <b>Recettes</b>                                  |
| 6.033.849         | dont recettes 6e réforme                         |
| 3.374.894         | dont recettes Ste-Emilie                         |
| 854               | dont recettes diverses                           |
| -887.834          | dont dépenses fiscales prélevées sur la dotation |
| 2.995.727         | dont moyen issus du niveau régional              |
| 348.481           | dont transfert en provenance de la FWB           |
| <b>12.866.895</b> | <b>Dépenses</b>                                  |
| -999.924          | Solde brut à financer                            |
| 27.653            | Amortissements et remboursements de la dette     |
| -972.271          | Solde net à financer                             |
| 597.300           | Corrections SEC                                  |
| <b>-374.971</b>   | <b>Solde de financement SEC 2010</b>             |

On notera, pour le projet de budget initial 2016 :

- la baisse des recettes liées à la 6e réforme, en lien avec la participation de la Région à l'assainissement des finances publiques ;
- une augmentation maîtrisée des dépenses, dont la croissance a été limitée à 1,2 % ;
- des corrections SEC en hausse, dues à l'amélioration substantielle du solde du regroupement économique (dont un organisme bénéficie des recettes du péage kilométrique) et, dans une moindre mesure, à la progression de la correction pour octrois de crédits et prises de participations.

Parmi les mesures principales sur les recettes, on retrouve notamment les recettes du péage kilométrique poids lourds (qui améliorent le solde de l'organisme compétent pour la gestion réseau soumis au péage), instauré en coopération avec les autres régions. La mise en place du prélèvement kilométrique s'accompagnera du lancement d'un nouveau plan d'infrastructures ainsi que de mesures d'accompagnement pour les secteurs les plus impactés.

Ook de aanvullende dividenden van ondernemingen die het Gewest bezit, maken deel uit van de ontvangsten, de winsten die verband houden met de belastinghervorming voor onroerend goed (verlaging van de tarieven voor de schenking van onroerend goed en het tarief van 15% op de registratierechten bij de verkoop van onroerende goederen vanaf de 3e woning), en de toename van belastingen verkregen door de verhoging van de leeftijd voor het toekennen van voordelige tarieven inzake autobelasting (van 25 naar 30 jaar).

Wat besparingen op de uitgaven betreft, zet het Gewest zijn inspanningen voort betreffende de toelagen voor de ION en de niet-indexering van de facultatieve uitgaven en de werkingskosten. De schrapping van de fiscale uitgave voor de beveiliging van woningen werpt haar vruchten af in 2016, net als de hervorming van de dienstencheques. Vele andere, weliswaar kleinere, besparingen werden verwezenlijkt (21 miljoen EUR), alsook een herziening van de Europese projecten (17,3 miljoen EUR).

De preciezere raming van de investeringen die daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd in 2016 leidt tot een verbetering van het saldo van de instellingen belast met het beheer van deze investeringen (Crac, Sowafinal, Sofico, Spaque) en, derhalve, van het saldo van de economische hergroepering. 150 miljoen EUR investeringen, oorspronkelijk bestemd voor 2016, zullen tijdens de komende jaren geïmplementeerd worden omdat de uitvoering trager verloopt dan gepland.

De nieuwe grote uitgaven die worden ingeschreven in de begroting van het Gewest betreffen onder meer de ziekenhuizen, waarvan de bevoegdheid in 2016 werd overgedragen, de cofinanciering van het programma TEN-T, tussenkomsten bij investeringen in regionale luchthavens, de bijkomende financiering voor experimentele projecten en de aanzuivering van het uitstaande bedrag van het Waals Gewest.

Figurent également en recettes des dividendes supplémentaires d'entreprises détenues par la Région, les gains liés à la réforme de la fiscalité immobilière (abaissement des taux sur les donations immobilières et taux de 15% sur les droits d'enregistrement sur les ventes d'immeubles dès la 3e habitation), et le surcroît de taxes obtenu par l'allongement de l'âge pour l'octroi des tarifs avantageux en matière de fiscalité des véhicules (de 25 à 30 ans).

En termes d'économies sur les dépenses, la Région poursuit ses efforts sur les dotations aux OIP et la non-indexation des dépenses facultatives et des frais de fonctionnement. La suppression de la dépense fiscale pour la sécurisation des habitations porte ses effets en 2016, de même que la réforme des titres-service. D'autres économies, de moindre importance mais nombreuses, ont été réalisées (21 millions EUR), ainsi qu'une révision des projets européens (17,3 millions EUR).

L'estimation plus fine des investissements qui seront effectivement réalisés en 2016 entraîne une amélioration du solde des organismes chargés de la gestion de ces investissements (Crac, Sowafinal, Sofico, Spaque) et, partant, du solde du regroupement économique. Ce sont 150 millions EUR d'investissements, prévus initialement en 2016, qui seront mis en œuvre dans les prochaines années en raison d'un rythme de réalisation moins rapide que prévu.

Les nouvelles dépenses majeures inscrites au budget de la Région concernent notamment les hôpitaux, dont la compétence a été transférée en 2016, le cofinancement du programme du RTE-T, des interventions dans les investissements des aéroports régionaux, le complément de financement de projets expérimentaux et l'apurement de l'encours de la Région wallonne.

Tabel 20 : Overzicht maatregelen

Tableau 20 : Aperçu des mesures

| Gedetailleerde omschrijving                                                                                                                                                                                     | Doelstelling<br>(component<br>ontvangsten/uitgaven)<br>ESR-code | 2016  | Description détaillée                                                                                                                                                                                                  | Objectif<br>(composante<br>recette/dépense)<br>Code Sec |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Kilometerheffing vrachtwagens                                                                                                                                                                                   | ontvangst                                                       | 155,6 | Péage kilométrique poids lourds                                                                                                                                                                                        | recette                                                 |
| Fiscaliteit inzake onroerend goed: verlaging van de tarieven voor schenkingen van onroerend goed en tarief van 15% op de registratierechten voor de verkoop van onroerend goed vanaf de 3e woning               | ontvangst                                                       | 15    | Fiscalité immobilière : abaissement des taux sur les donations immobilières et taux de 15 % sur les droits d'enregistrement sur les ventes d'immeubles dès la 3e habitation                                            | recette                                                 |
| Voordelige fiscaliteit voor 'oldtimer' voertuigen: verhoging van de leeftijd om deze status toe te kennen (van 25 naar 30 jaar)                                                                                 | ontvangst                                                       | 5     | Fiscalité avantageuse pour les véhicules "ancêtres" : allongement de l'âge d'octroi (de 25 à 30 ans)                                                                                                                   | recette                                                 |
| Dividenden                                                                                                                                                                                                      | ontvangst                                                       | 15    | Dividendes                                                                                                                                                                                                             | Recette                                                 |
| Verlaging van de dotatie voor instellingen van openbaar nut met 10% in 3 jaar: besparingen met 5% in 2015, 3% bijkomend in 2016 en 2% bijkomend in 2017 (hetzij een structurele besparing van 10% in drie jaar) | uitgave                                                         | 30    | Réduction de la dotation des organismes d'intérêt public de 10 % en 3 ans : économies de 5 % en 2015, 3 % supplémentaires en 2016 et 2 % supplémentaires en 2017 (soit une économie structurelle de 10 % en trois ans) | dépense                                                 |
| Bevriezing van alle zogenaamde facultatieve uitgaven en werkingskosten                                                                                                                                          | uitgave                                                         | 20,5  | Gel de toutes les dépenses dites facultatives et des frais de fonctionnement                                                                                                                                           | dépense                                                 |
| Diverse besparingen gespreid over de ministeriële departementen                                                                                                                                                 | uitgave                                                         | 21    | Economies diverses réparties entre les départements ministériels                                                                                                                                                       | dépense                                                 |
| Herziening van Europese projecten                                                                                                                                                                               | uitgave                                                         | 17,3  | Révision dans les projets européens                                                                                                                                                                                    | dépense                                                 |
| Schrapping van de fiscale uitgave voor de beveiliging van woningen                                                                                                                                              | fiscale uitgave                                                 | 17    | Suppression de la dépense fiscale pour sécurisation                                                                                                                                                                    | dépense fiscale                                         |
| Hervorming van de fiscale uitgave voor dienstencheques                                                                                                                                                          | fiscale uitgave                                                 | 52,5  | Réforme de la dépense fiscale titres-services                                                                                                                                                                          | dépense fiscale                                         |

### 5.2.3 Franse Gemeenschap

Voor de opmaak van haar initiële begroting 2016 heeft de Regering van de Franse Gemeenschap drie bakens vastgelegd:

- de inspanningen en de beheersing van de uitgaven opvoeren maar blinde bezuinigingen vermijden;
- de dienstverlening ten opzichte van de burgers verbeteren;
- het handhaven van de invoering van het beleid bepaald in het regeerakkoord.
- 

Verschillende elementen wegen op de begroting voor 2016:

- de geleidelijke verslechtering van de parameters sinds het regeerakkoord heeft een structurele impact van 100 miljoen EUR op het begrotingstraject;

### 5.2.3 Communauté française

Pour la confection de son budget initial 2016, le Gouvernement de la Communauté française s'est fixé trois balises :

- approfondir les efforts et la maîtrise des dépenses en évitant la voie de l'austérité ;
- améliorer les services rendus aux citoyens ;
- maintenir le lancement des politiques prévues dans l'accord de gouvernement.

Différents éléments grèvent le budget 2016 :

- la dégradation progressive des paramètres depuis l'accord du gouvernement impacte structurellement la trajectoire budgétaire de 100 millions EUR ;

- de toepassing van de bijzondere financieringswet leidt in 2016 tot een bijkomende deelname aan de saneringsinspanningen van de overheidsfinanciën via een minderontvangst van 125 miljoen EUR;
- de responsabiliseringsbijdrage voor de vergrijzing van de bevolking leidt tot een minderontvangst van 6 miljoen EUR ;
- het constant evoluerende aantal leerlingen wordt niet gecompenseerd door een verwachte evolutie van de 'leerlingensleutel';
- de herkwalificaties ten gevolge van de nieuwe ESR-normen, met name voor schoolgebouwen, leiden tot een negatieve impact van 40 miljoen EUR;
- beslissingen van de vorige legislatuur met een impact op de financiën (Sint-Bonifatius 5 miljoen EUR + bekwaamheidsbewijzen en ambten 4 miljoen EUR).

- l'application de la loi spéciale de financement induit en 2016 une participation supplémentaire à l'effort d'assainissement des Finances publiques de l'ordre de 125 millions EUR de recettes en moins ;
- la cotisation de responsabilisation pour le vieillissement de la population engendre 6 millions EUR de recettes en moins ;
- le nombre d'élèves en constante évolution n'est pas compensé par une évolution attendue de « la clé élève » ;
- les requalifications dues aux nouvelles normes SEC, notamment pour les bâtiments scolaires engendre un impact négatif de 40 millions EUR ;
- décisions de l'ancienne législature qui impactent les finances (St. Boniface 5 millions EUR + Titres et fonctions 4 millions EUR).

Ondanks deze negatieve elementen blijven de uitgaven van de Franse Gemeenschap onder controle: waar de ontvangsten stijgen met 3 %, stijgen de uitgaven slechts met 2,1 %.

Malgré ces éléments négatifs, les dépenses de la Communauté française sont contrôlées : là où les recettes augmentent de 3 %, les dépenses n'augmentent que de 2,1 %.

De Regering zet haar inspanning om het begrotingstekort terug te dringen voort. De besparingsmaatregelen waarover werd beslist tijdens de vorige legislatuur en die werden bevestigd in 2015 beginnen hun vruchten af te werpen.

Le Gouvernement poursuit son effort de réduction du déficit budgétaire. Les mesures d'économies décidées lors de la précédente législature et confirmées en 2015 commencent à porter leurs fruits.

De beleidsverklaring op gemeenschapsniveau voorzag eveneens in de invoering in 2016 van verschillende beleidsbeslissingen ten bedrage van 33 miljoen EUR: de regering heeft dit engagement gehandhaafd.

La déclaration de politique communautaire prévoyait également le lancement en 2016 de diverses politiques représentant un montant de l'ordre de 33 millions EUR : le gouvernement a maintenu cet engagement.

Het begrotingssaldo voor 2016 met inbegrip van de beleidsbeslissingen bepaald in het regeerakkoord bedraagt -242 miljoen EUR. Desalniettemin heeft de Regering de ambitie een

Le solde budgétaire 2016 incluant les politiques prévues dans l'accord de gouvernement est de - 242 millions EUR. Néanmoins, le Gouvernement s'est fixé pour ambition d'atteindre l'objectif d'un

financieringstekort te bereiken dat beperkt blijft tot 200 miljoen euro en waarbij toch nog de financiering van de voorziene maatregelen gewaarborgd blijft.

Het verschil van 42 miljoen EUR wordt gerealiseerd door de uitbreiding van de inspanningen die tijdens de afgelopen jaren opgestart werden, samen met aanvullende besparingen en de aanpassing van de noden.

De financiering van de beloftes uit de beleidsverklaring op gemeenschapsniveau verslechtert het begrotingsresultaat niet. Dit is een gevolg van de maatregelen die beslist werden door de Regering.

De Regering blijft op koers naar een begrotingsevenwicht in 2018 en volgt daarbij de richting die werd aangegeven door de Hoge Raad van Financiën in maart 2015. De verslechtering van de macro-economische parameters en van onvoorziene exogene elementen die een impact kunnen hebben op de institutionele ontvangsten van de Franse Gemeenschap vereisen echter een regelmatige monitoring van de begrotingsgegevens van de hele entiteit.

déficit de financement limité à 200 millions d'euros tout en assurant le financement des mesures prévues.

La différence de 42 millions EUR est réalisée par l'approfondissement des efforts initiés les années précédentes assorties d'économies complémentaires et la réactualisation des besoins.

Le financement des engagements contenus dans la déclaration de politique communautaire n'aggrave pas le résultat budgétaire suite aux mesures décidées par le Gouvernement.

Le Gouvernement maintient le cap en direction d'un retour à l'équilibre en 2018, dans la ligne indiquée par le Conseil supérieur des Finances en mars 2015. Toutefois, la dégradation des paramètres macro-économiques et des éléments exogènes non prévisibles pouvant avoir un impact sur les recettes institutionnelles de la Communauté française implique un monitoring régulier des données budgétaires de l'ensemble de l'entité.

Tabel 21 : Overzicht maatregelen

Tableau 21: Aperçu des mesures

| Gedetailleerde omschrijving                                                 | Doelstelling<br>(uitgaven/ontvangsten<br>component)<br>ESA code | 2015        | 2016          | 2017          | 2018          | Description détaillée                                                | Objectif<br>(composante<br>recette/dépense)<br>Code Sec |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------|---------------|---------------|---------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| besparing onderwijs                                                         | uitgaven                                                        | -74,1       | -72,9         | -69,2         | -71,6         | économie enseignement                                                | dépense                                                 |
| besparing facultatieve kredieten                                            | uitgaven                                                        | -27,3       | -51,7         | -54,9         | -63,8         | économie crédits facultatifs                                         | dépense                                                 |
| besparingen openbaar ambt en ION                                            | uitgaven                                                        | -13,2       | -20,8         | -26,2         | -28,6         | économies fonction publique et OIP                                   | dépense                                                 |
| beheer van de schuld                                                        | uitgaven                                                        | -10,5       | -14,5         | -14,5         | -14,5         | gestion de la dette                                                  | dépense                                                 |
| aanvullende besparing leerplichtonderwijs                                   | uitgaven                                                        |             | -2,5          | -2,5          | -2,5          | économie additionnelle enseignement obligatoire                      | dépense                                                 |
| kosten voor vaccinaties                                                     | uitgaven                                                        |             | -2            | -2            | -2            | coût des vaccinations                                                | dépense                                                 |
| besparing sport                                                             | uitgaven                                                        | -1          | -1            | -1            | -1            | économie sport                                                       | dépense                                                 |
| dotatie parlement                                                           | uitgaven                                                        |             | -1            |               |               | dotation parlement                                                   | dépense                                                 |
| subsidies en dotaties voor scholen                                          | uitgaven                                                        | -6          | -1            | -1            | -1            | subventions et dotations aux écoles                                  | dépense                                                 |
| vrouwenrechten                                                              | uitgaven                                                        |             | 0,1           |               |               | droits des femmes                                                    | dépense                                                 |
| sectoraal akkoord onderwijs                                                 | uitgaven                                                        |             | 0,3           | 0,3           | 0,3           | accord sectoriel enseignement                                        | dépense                                                 |
| opleiding voor een moderne islam                                            | uitgaven                                                        | 0,1         | 0,4           | 0,4           | 0,4           | formation pour un islam moderne                                      | dépense                                                 |
| financiering van de jeugdsector                                             | uitgaven                                                        |             | 0,4           | 0,4           | 0,4           | financement du secteur jeunesse                                      | dépense                                                 |
| inclusief beleid gehandicapte personen                                      | uitgaven                                                        |             | 0,4           | 0,4           | 0,4           | politique inclusive des handicapés                                   | dépense                                                 |
| inhaaloperatie barema directeurs lager onderwijs                            | uitgaven                                                        |             | 0,6           | 1,2           | 1,2           | Rattrapage du barème des directeurs du primaire                      | dépense                                                 |
| deelname van atleten aan de Olympische Spelen                               | uitgaven                                                        |             | 0,8           |               |               | participation des athlètes jeux olympiques                           | dépense                                                 |
| huiswerkhulp                                                                | uitgaven                                                        |             | 0,9           | 0,9           | 0,9           | écoles de devoirs                                                    | dépense                                                 |
| bijkomende enveloppe cultuur                                                | uitgaven                                                        |             | 1             | 2,5           | 2,5           | enveloppe supplémentaire culture                                     | dépense                                                 |
| jeugdhulp                                                                   | uitgaven                                                        |             | 1             | 1             | 1             | aide à la jeunesse                                                   | dépense                                                 |
| bijkomende maatregelen hoger onderwijs                                      | uitgaven                                                        |             | 1,8           | 1             | 1             | mesures additionnelles enseignement supérieur                        | dépense                                                 |
| pact voor uitstekend onderwijs                                              | uitgaven                                                        |             | 2             |               |               | pacte pour un enseignement d'excellence                              | dépense                                                 |
| justitiehuizen: financiering die niet wordt gedekt door de federale dotatie | uitgaven                                                        |             | 3             | 4,3           | 1,8           | maisons de justice: financement non couvert par la dotation fédérale | dépense                                                 |
| ontvangsten voor de gelijkwaardigheid en duplicaten van diploma's           | ontvangsten                                                     | 3           | 3             | 3             | 3             | recettes pour équivalence et duplicata de diplômes                   | recette                                                 |
| informatica van het ministerie                                              | uitgaven                                                        |             | 3,5           | 3,5           |               | informatique du ministère                                            | dépense                                                 |
| statuut van onthaalmoeders                                                  | uitgaven                                                        |             | 4             | 8             | 16            | statut des accueillantes d'enfants                                   | dépense                                                 |
| schoolgebouwen                                                              | uitgaven                                                        |             | 6             | 10            | 10            | bâtiments scolaires                                                  | dépense                                                 |
| herfinanciering van het hoger onderwijs                                     | uitgaven                                                        |             | 10            | 17,5          | 43,2          | refinancement de l'enseignement supérieur                            | dépense                                                 |
| <b>TOTAAL</b>                                                               |                                                                 | <b>-129</b> | <b>-128,2</b> | <b>-116,9</b> | <b>-102,9</b> | <b>TOTAL</b>                                                         |                                                         |

#### 5.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In het kader van haar regeerakkoord 2014-2019 heeft de Brusselse regering zich er toe verbonden jaarlijks een begroting in evenwicht in te dienen, zoals dit wordt omschreven in de Europese context.

In uitvoering van dit engagement heeft de Brusselse regering een begroting voor het jaar 2015 opgesteld die in ESR-termen in evenwicht is.

Vanaf het begrotingsjaar 2015 moest bij de opmaak van deze begroting rekening gehouden worden met een paar belangrijke evoluties. Vooreerst komt in de begroting 2015 de bevoegdheids- en middelenoverdracht zoals beslist in het kader van de Zesde Staatshervorming voor het eerst ten volle tot uiting. De Brusselse regering heeft er voor geopteerd om de nodige middelen te voorzien opdat de overgedragen bevoegdheden in ongewijzigd beleid kunnen worden voortgezet. Daarnaast moest bij de opmaak van deze begroting rekening gehouden worden met een wijziging van de Europese statistische regels, waardoor het aantal instellingen waarvan de budgettaire resultaten mee in rekening worden gebracht bij die van het gewest, sterk is gestegen.

Het is binnen dit gewijzigde budgettaire kader dat de Brusselse regering haar begrotingsdoelstelling voor het jaar 2015 zal realiseren.

Zoals aangegeven in het stabiliteitsprogramma 2015-2018, houdt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vast aan de doelstelling opgenomen in het regeerakkoord. Ze opteert hierbij voor een voorzichtig, verantwoordelijk en correct begrotingsbeleid, zoals ook blijkt uit de resultaten van de voorbije jaren waarbij de vooropgestelde norm altijd gehaald werd.

#### 5.2.4 Région de Bruxelles-Capitale

Dans le cadre de l'accord de gouvernement 2014-2019, le gouvernement bruxellois s'est engagé à présenter un budget à l'équilibre chaque année, tel qu'établi dans le contexte européen.

En exécution de cet engagement, le gouvernement bruxellois a élaboré un budget 2015 en équilibre en termes SEC.

A partir de l'année budgétaire 2015, le gouvernement doit tenir compte de plusieurs évolutions importantes pour l'élaboration de son budget. En premier lieu, il s'agit dans le budget 2015 de transferts de compétences et de moyens tel que décidé dans le cadre de la Sixième Réforme de l'Etat qui sont pour la première fois pleinement intégrés. Le gouvernement bruxellois a choisi de fournir les moyens nécessaires pour permettre de poursuivre les compétences transférées à politique inchangée. Ensuite, il faut tenir compte pour l'élaboration du budget des modifications des règles statistiques européennes, de sorte que le nombre d'institutions dont les résultats budgétaires doivent être intégrés à ceux de la région a fortement augmenté.

C'est dans ce contexte de modification du cadre budgétaire que le gouvernement bruxellois va réaliser son objectif budgétaire pour l'année 2015.

Comme indiqué dans le programme de stabilité 2015-2018, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitales s'en tient aux objectifs inscrits dans l'accord de gouvernement. Il opte ici pour une politique budgétaire prudente, responsable et correcte, comme en témoignent les résultats des années précédentes où la norme proposée a toujours été respectée.

### 5.2.5 Duitstalige Gemeenschap

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap past in het kader van het begrotingsbeleid van België dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de Sixpack en Twopack.

#### *Voorgeschiedenis*

In het kader van de eerste begrotingsaanpassing voor 2014 van de Duitstalige Gemeenschap, en dus voor de stemming ter aanpassing van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, werd een meerjarensimulatie overgemaakt aan het Parlement. Die toonde voor de jaren 2015 tot 2019 een begrotingsevenwicht als resultaat. De Duitstalige Gemeenschap verklaarde zich ook bereid om een hogere "verantwoordelijkheidsbijdrage" te leveren voor de pensioenen van de ambtenaren, evenals een bijkomende bijdrage van 2,13 miljoen EUR in 2015 en meer dan 4,3 miljoen EUR/jaar vanaf 2016 om de begroting van de federale Staat te saneren.

Ook had de Duitstalige Gemeenschap in haar berekeningen reeds de nodige maatregelen voorbereid en ingepast om meer verregaande besparingen in te voeren dan nodig.

De volgende maatregelen werden gerealiseerd - hetzij door het Parlement, hetzij door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap - met het oog op de verwezenlijking van de begrotingsevenwichten vanaf 2015:

- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip

### 5.2.5 Communauté germanophone

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits dans le contexte des obligations européennes résultant du Six-Pack et du Two-Pack.

#### *Historique*

Dans le cadre du premier ajustement budgétaire pour l'année 2014 de la Communauté germanophone, et donc avant le vote de l'adaptation de la loi de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, une simulation pluriannuelle a été remise au Parlement. Celle-ci montrait pour les années 2015 à 2019 un résultat budgétaire équilibré. La Communauté germanophone s'était également déclarée disposée à fournir une « cotisation de responsabilité » plus élevée pour les pensions de fonctionnaires ainsi que de fournir une cotisation complémentaire de 2,13 millions EUR en 2015 et plus que 4,3 millions EUR/an à partir de 2016 pour l'assainissement du budget de l'État fédéral.

La Communauté germanophone avait de même déjà préparé et intégré dans ses calculs des mesures nécessaires pour mettre en place davantage de mesures d'économies drastiques que nécessaire.

Les mesures suivantes ont été réalisées soit par le Parlement, soit par le Gouvernement de la Communauté germanophone afin de réaliser les équilibres budgétaires à partir de 2015 :

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2013 ;

van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2013;

- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2014;
- beperking van de verhoging van de dotatie aan de gemeenten naargelang van de evolutie van de index voor de jaren 2013 en 2014;
- blokkering van de subsidies en dotaties aan de instellingen van openbaar nut;
- vermindering van de uitgaven op verschillende gebieden;
- vermindering van de uitgaven ter subsidiëring van verschillende infrastructuurwerken.

### ***Begroting 2015***

De gevolgen van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap waren cruciaal en nefast voor de begroting van de Duitstalige Gemeenschap. Daaruit volgde dat de Duitstalige Gemeenschap er niet in zal slagen om 2015 met een begroting in evenwicht af te sluiten, ondanks de begrotingsinspanningen op het vlak van werkingskosten die waren overeengekomen. De begroting zal worden afgesloten met een tekort van 41 miljoen EUR.

### ***Begroting voor de komende jaren***

De begrotingen voor de komende jaren zullen een geraamd tekort hebben van 44 miljoen EUR voor 2016 en van 36 miljoen EUR voor 2017, om dan opnieuw een begrotingsevenwicht te bereiken volgens de ESR 2010-normen in het begrotingsjaar 2018 (cf. stabiliteitsprogramma 2015-2018).

De Duitstalige Gemeenschap is een brede dialoog aangegaan met de beleidsentiteiten en sociale partners van de gemeenschap om de ontvangsten

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2014 ;
- limitation de l'augmentation de la dotation aux Communes à l'évolution de l'index pour les années 2013 et 2014 ;
- blocage des subventions et des dotations aux organismes d'intérêt public ;
- diminution des dépenses dans divers domaines ;
- diminution des dépenses de subventionnement d'infrastructures diverses.

### ***Budget 2015***

Les conséquences de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ont été cruciales et néfastes pour le budget de la Communauté germanophone. Il en résulte que la Communauté germanophone n'est pas arrivée à clôturer un budget équilibré pour l'année 2015, malgré des efforts budgétaires consentis sur les frais de fonctionnement. Il se clôturera avec un déficit de 41 millions EUR.

### ***Budget des années à venir***

Les budgets des années à venir atteindront un déficit estimé à 44 millions EUR pour l'année 2016 et 36 millions EUR pour l'année 2017 afin d'atteindre un équilibre budgétaire suivant les normes SEC 2010 dans l'année budgétaire 2018 (cfr. programme de stabilité 2015-2018).

La Communauté germanophone est entrée dans un processus d'un large dialogue avec les entités politiques et partenaires sociaux de la

te doen stijgen en een consensus te bereiken over sociaal houdbare besparingsmaatregelen die noodzakelijk zijn om deze doelstellingen te bereiken.

Zo is ze opnieuw overgegaan tot een herziening van de infrastructuurprojecten van de lokale overheden en van de investeringsplannen die ermee gepaard gaan. Deze herzieningen hebben zowel betrekking op het globale investeringsvolume als op aanpassingen van de kalender om ze te implementeren.

Het begrotingstraject voor de jaren 2016 tot 2018 waartoe de Duitstalige Gemeenschap zich heeft geëngageerd heeft rekening gehouden met voorzichtige ramingen op het vlak van:

- bevoegdheidsoverdrachten op het gebied van investeringen van ziekenhuisinfrastructuur en medisch-technische diensten ten gevolge van de zesde staatshervorming ;
- bevoegdheidsoverdrachten van het Waalse Gewest naar de Duitstalige Gemeenschap op het vlak van werk en doelgroepenbeleid.

Indien deze bevoegdheidsoverdrachten toch gepaard zouden gaan met een belangrijke daling van de federale dotatie of de opeenstapeling van lasten uit het verleden ten nadele van de begroting van de Duitstalige Gemeenschap, dan zou het bereiken van de gestelde begrotingsdoelstellingen alsnog in gevaar kunnen komen.

Zo is er onzekerheid over de kosten die verbonden zijn met de technische implementatie van opdrachten voor rekening van de Duitstalige Gemeenschap door federale instellingen en het Waals Gewest.

communauté afin d'augmenter les recettes et d'arriver à un consensus sur les mesures d'épargne nécessaires et socialement supportables pour atteindre ces objectifs.

Ainsi elle a à nouveau procédé à une révision des projets d'infrastructures des pouvoirs locaux et des plans d'investissement y afférant. Ces révisions ont porté tant sur le volume global d'investissement que sur des réajustements des calendriers de mise en œuvre.

La trajectoire budgétaire pour les années 2016 à 2018 à laquelle la Communauté germanophone s'est engagée a tenu compte d'estimations prudentes concernant les :

- transferts de compétence en matière d'investissement des infrastructures hospitalières et de services médico-techniques suite à la 6<sup>ième</sup> réforme de l'État ;
- transferts de compétences de la Région wallonne vers la Communauté germanophone en matière d'emploi et politique de public-cibles.

Néanmoins, si ces transferts de compétences venaient à être accompagnés d'une dégradation significative de la dotation fédérale ou l'accumulation de charges du passé au détriment du budget de la Communauté germanophone, l'atteinte des objectifs budgétaires fixés pourrait être compromise.

Des incertitudes planent concernant les coûts liés à la mise en œuvre technique de missions pour compte de la Communauté germanophone par des organismes fédéraux et de la Région wallonne.

## 6. MOGELIJKE VERBANDEN TUSSEN HET ONTWERPBEGROTINGSPLAN EN DE STRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID EN DE LANDENSPECIFIEKE VASTGESTELDE STREEFDOELEN

## 6. LIENS POSSIBLES ENTRE LE PROJET DE PLAN BUDGÉTAIRE ET LES OBJECTIFS FIXÉS PAR LA STRATÉGIE DE L'UNION POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI DANS LES RECOMMANDATIONS PAR PAYS

| AANBEVELINGEN - RECOMMANDATIONS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Achieve a fiscal adjustment of at least 0,6 % of GDP towards the medium-term budgetary objective in 2015 and in 2016. Use windfall gains to put the general government debt ratio on an appropriate downward path. Complement the pension reform by linking the statutory retirement age to life expectancy. Agree on an enforceable distribution of fiscal targets among all government levels.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>De begrotingen van de verschillende regeringen schrijven zich in in het kader van het traject van het stabiliteitsprogramma dat een structureel evenwicht vooropstelt in 2018.</p> <p>Van bij haar aantreden in oktober 2014 heeft de federale regering een hervorming van de pensioenen opgestart om de financiële houdbaarheid van het stelsel te waarborgen. Tot nu toe werden de volgende maatregelen getroffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het geleidelijk optrekken van de wettelijke pensioenleeftijd tot 67 jaar in 2030 (wet van 10 augustus 2015);</li> <li>- het schrappen van de pensioenbonus (programmawet van 19 december 2014);</li> <li>- het schrappen van de diplomabonificatie voor ambtenaren (wet van 28 april 2015);</li> <li>- de verhoging van de minimumleeftijd voor de toegang tot het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (koninklijk besluit van 30 december 2014).</li> </ul> <p>Bovenop deze reeds aangenomen maatregelen zet de regering haar hervormingen voort. Zo werd in het kader van de opmaak van de begroting 2016 besloten om de gelijkgestelde periodes in te perken (tijdscrediet en loopbaanonderbreking) en de betaling van de aanvullende pensioenuitkeringen pas mogelijk te maken vanaf de aanvang van het wettelijk pensioen. Er wordt ook bepaald om, overeenkomstig het regeerakkoord, de wettelijke leeftijd en de loopbaanvoorwaarden om vervroegd met pensioen te kunnen gaan te verhogen en om werklozen met bedrijfstoeslag beschikbaar te maken voor de arbeidsmarkt. Bovendien blijft de regering nadenken over een grondige hervorming van het pensioenstelsel, in het bijzonder op basis van de werkzaamheden van de Nationale Pensioencommissie.</p> | <p>Les budgets des différents gouvernements s'inscrivent dans la trajectoire du programme de stabilité qui prévoit d'atteindre un équilibre structurel en 2018. Dès son entrée en fonction en octobre 2014, le gouvernement fédéral a entamé une réforme des pensions en vue d'assurer la soutenabilité financière du système. Les mesures prises actuellement sont les suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- relèvement progressif de l'âge légal de la retraite à 67 ans en 2030 (loi du 10 août 2015) ;</li> <li>- suppression du bonus-pension (loi-programme du 19 décembre 2014) ;</li> <li>- suppression de la bonification pour diplôme pour les fonctionnaires (loi du 28 avril 2015) ;</li> <li>- relèvement de l'âge minimal d'accès au chômage avec complément d'entreprise (arrêté royal du 30 décembre 2014).</li> </ul> <p>En plus de ces mesures déjà adoptées, le gouvernement continue ses réformes. Ainsi, dans le cadre de l'élaboration du budget 2016, il a été décidé de limiter les périodes assimilées (crédits-temps et interruptions de carrière) et de permettre le paiement des prestations de pension complémentaire uniquement à la prise de cours de la pension légale. Il est également prévu, conformément à l'accord de gouvernement, de relever l'âge légal et les conditions de carrière pour la retraite anticipée et de mettre à disposition sur le marché du travail les chômeurs avec complément d'entreprise. Par ailleurs, le gouvernement continue à réfléchir à une réforme en profondeur du système des pensions, sur base notamment des travaux du Comité national des pensions.</p> |
| <b>2. Adopt and implement a comprehensive tax reform broadening the tax base, shifting the tax burden away from labour and removing inefficient tax expenditures.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Parellel met de opmaak van de begroting 2016 heeft de federale regering een akkoord bereikt over een verschuiving van de lasten op arbeid naar andere bronnen van inkomsten. Deze verregaande verschuiving moet tot meer werkgelegenheid leiden en zal de koopkracht van de burgers vergroten terwijl ook de houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt gewaarborgd.</p> <p>De vermindering van de werkgeversbijdragen van 33 % naar 25 % vanaf 2016 ligt aan de basis van deze verschuiving. Aanvullend worden de KMO's en de werkgelegenheid in (spits)technologische activiteiten ondersteund door een vermindering van de lasten of de versterking van de bestaande steunmechanismen. Bovendien zal de koopkracht van de burgers worden versterkt dankzij een hervorming van de barema's bij het berekenen van de belastingen, een verhoging van de werkbonus en een stijging van de belastingvrije som en/of de forfaitair aftrekbare kosten.</p> <p>Om deze tax shift te financieren zullen de accijnzen op diesel, tabak en alcoholische dranken worden opgetrokken. Nieuwe belastingen die minder groeiverstorend zijn (gezondheidstaks, transparantietaks, speculatietaks), zullen worden ingevoerd. De btw op elektriciteit zal opnieuw 21 % bedragen en de roerende voorheffing zal stijgen van 25 % naar 27 % vanaf 2017. Het reglementair kader van de bevak zal worden hervormd. Tot slot zullen een efficiëntere strijd tegen fraude en een geoptimaliseerd inningsproces tot nieuwe ontvangsten leiden.</p>                                                                                                                                                                                                                 | <p>Parallèlement à l'élaboration du budget 2016, le gouvernement fédéral s'est accordé sur un glissement des charges du travail vers d'autres sources de revenus. Ce glissement de grand ampleur doit créer davantage d'emplois et augmentera le pouvoir d'achat des citoyens tout en assurant la soutenabilité des finances publiques.</p> <p>La diminution des cotisations patronales de 33 % à 25 % dès 2016 est à la base de ce glissement. Complémentairement, les PME et l'emploi dans les activités de technologie et de pointe sont soutenus à travers des diminutions de charges ou le renforcement de mécanisme de soutien existants. Par ailleurs, grâce à une réforme des barèmes dans le calcul de l'impôt, d'une augmentation du bonus à l'emploi et de l'augmentation de la quotité exemptée d'impôts et/ou des frais forfaitaires déductibles, le pouvoir d'achat des citoyens est renforcé.</p> <p>Afin de financer ce tax shift, les accises sur le diesel, le tabac et les boissons alcoolisées seront augmentées. De nouvelles taxes, moins distortives pour la croissance (taxe santé, taxe de transparence, taxe de spéculation), seront instaurées. La TVA sur l'électricité repassera à 21 % et le précompte mobilier sera augmenté de 25 % à 27 %. Le cadre réglementaire des SICAFs sera réformé. Une amélioration de la lutte contre la fraude et l'optimisation du processus de recouvrement permettront d'enregistrer de nouvelles recettes.</p>                                                                                                                                                                          |

| <b>3. Improve the functioning of the labour market by reducing financial disincentives to work, increasing labour market access for specific target groups and addressing skills shortages and mismatches.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Bij de uitwerking van de begroting 2016 werden de volgende maatregelen getroffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de allereerste persoon die wordt aangeworven en een vermindering van de patronale bijdragen voor de eerste aanwervingen in KMO's;</li> <li>- activatie van personen die genieten van het werkloosheidsstelsel met bedrijfstoelag: om werkherhating bij een andere werkgever dan de vorige te stimuleren zal de aanvullende uitkering worden vrijgesteld van de bedrijfsvoorheffing en van belastingen</li> <li>- ondersteuning van de werkgelegenheid in spits technologische activiteiten: versterking van de niet-betaling van de bedrijfsvoorheffing voor ploegenarbeid, korting voor investeringen in innoverende technologie, versterking van de notionele-intrestaftrek voor investeringen in innoverende technologie;</li> <li>- de fiscale hervorming leidt tot een hoger nettosalaris van de werknemers en zet zo aan tot werken.</li> </ul> <p>Bovendien hebben ook de gewesten maatregelen getroffen om de werkgelegenheid te bevorderen.</p> | <p>Les mesures suivantes ont été prises dans le cadre de l'élaboration du budget 2016 :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- exonération de cotisations patronales pour tout premier engagement et réduction des cotisations patronales pour les premiers emplois dans les PME;</li> <li>- activation des personnes bénéficiant du régime de chômage avec complément d'entreprise : afin de stimuler la reprise du travail chez un autre employeur que l'employeur précédent, l'allocation complémentaire sera dispensée de précompte professionnel et de fiscalité;</li> <li>- soutien de l'emploi dans les activités des technologies de pointe : renforcement du non-versement du précompte professionnel pour le travail en équipe, déduction pour les investissements dans des technologies innovantes, renforcement de la déduction des intérêts notionnels pour des investissements dans des technologies innovantes;</li> <li>- la réforme fiscale augmente le salaire net des travailleurs et incite ainsi au travail.</li> </ul> <p>Par ailleurs, les régions ont également pris des mesures en faveur de l'emploi.</p> |
| <b>4. Restore competitiveness by ensuring, in consultation with the social partners and in accordance with national practices, that wages evolve in line with productivity.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Voor de regering gaat een herstel van het concurrentievermogen noodzakelijkerwijs gepaard met de implementatie van een tax shift, met name een verschuiving van de fiscale lasten op arbeid naar andere bronnen van inkomsten en een indexsprong (wet van 23 april 2015 tot verbetering van van de werkgelegenheid). Deze maatregelen en de loonmatiging voorzien bij het laatste interprofessioneel loonakkoord zullen bijdragen tot de afbouw van de loonhandicap ten opzichte van de buurlanden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Pour le gouvernement, un rétablissement de la compétitivité passe nécessairement par la mise en œuvre d'un tax shift, c'est-à-dire un glissement des charges fiscales du travail vers d'autres sources d'autres revenus et un saut d'index (loi du 23 avril 2015 concernant la promotion de l'emploi). Ces mesures et la modération salariale prévue dans le dernier accord interprofessionnel contribueront à la réduction du handicap salarial vis-à-vis des pays voisins.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## 7. VERGELIJKING MET HET MEEST RECENTE STABILITEITSPROGRAMMA

In het stabiliteitsprogramma 2015-2018 van april 2015 werd een traject voorgesteld dat voorzag in een structureel vorderingensaldo van -2,0 % van het bbp voor 2015. In het huidig ontwerp-begrotingsplan wordt deze structurele doelstelling aangehouden. In het stabiliteitsprogramma werd voor 2015 een nominaal tekort van -2,5 % van het bbp vooropgesteld. Momenteel wordt verwacht dat 2015 zal afsluiten met een nominaal tekort van 2,6 % van het bbp. Voor 2016 wordt er zelfs een kleine verbetering ten opzichte van de structurele doelstelling van het stabiliteitsprogramma verwacht. Er wordt een structurele verbetering van 0,8 % van het bbp vooropgesteld, wat voor de gezamenlijke overheid een structureel saldo van -1,2 % van het bbp in 2016 zou betekenen. In nominale termen wordt de doelstelling van het stabiliteitsprogramma met 0,1% versoepeld. Dit is een gevolg van de economische groei die lager zou zijn dan bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd verwacht. Momenteel wordt gerekend op een economische groei van 1,3 % in 2016, terwijl dit in april nog 1,5 % was.

**Tabel 22 : Vergelijking met het meest recente stabiliteitsprogramma**

| <i>In % bbp</i>          | 2014 | 2015 | 2016 | <i>En % du PIB</i>          |
|--------------------------|------|------|------|-----------------------------|
| <b>Vorderingensaldo</b>  |      |      |      | <b>Solde de financement</b> |
| Stabiliteitsprogramma    | -3,2 | -2,5 | -2,0 | Programme de stabilité      |
| Ontwerpbegrotingsplan    | -3,1 | -2,6 | -2,1 | Projet de plan budgétaire   |
| Verschil                 | 0,2  | -0,1 | -0,1 | Différence                  |
| <b>Structureel saldo</b> |      |      |      | <b>Solde structurel</b>     |
| Stabiliteitsprogramma    | -2,8 | -2,0 | -1,3 | Programme de stabilité      |
| Ontwerpbegrotingsplan    | -2,5 | -2,0 | -1,2 | Projet de plan budgétaire   |
| Verschil                 | 0,2  | 0,0  | 0,2  | Différence                  |

## 7. COMPARAISON AVEC LE PROGRAMME DE STABILITÉ LE PLUS RÉCENT

La trajectoire présentée dans le programme de stabilité 2015-2018 d'avril 2015 prévoyait un solde de financement structurel de -2,0% du PIB pour 2015. Le projet de plan budgétaire actuel maintient cet objectif structurel. Le programme de stabilité tablait sur un déficit nominal de -2,5 % du PIB pour 2015. Actuellement, on s'attend à ce que 2015 se clôture sur un déficit nominal de 2,6 % du PIB. Pour 2016, on s'attend même à une légère amélioration par rapport à l'objectif structurel du programme de stabilité. Une amélioration structurelle de 0,8 % du PIB est prévue, ce qui représenterait une solde structurel de -1,2 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2016. En termes nominaux, l'objectif du programme de stabilité est assoupli de 0,1%, en conséquence d'une croissance économique inférieure aux attentes formulées lors de la rédaction du programme de stabilité. A l'heure actuelle, la croissance économique est estimée à 1,3 % pour 2016, tandis qu'elle était encore estimée à 1,5% en avril.

**Tableau 22 : Comparaison avec le programme de stabilité le plus récent**

## BIJLAGE

### *Uitgavenbenchmark*

## ANNEXE

### *Critère des dépenses*

|                                                                                                 | 2014   | 2014           | 2015           | 2016           |                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|----------------|----------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                 | Niveau | % bbp<br>% PIB | % bbp<br>% PIB | % bbp<br>% PIB |                                                                                                            |
| <b>1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt</b> | 929,5  | 0,2            | 0,2            | 0,2            | <b>1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par recettes au titre fonds UE</b>          |
| <b>2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen</b>                                      | 735,9  | 0,3            | 0,4            | 0,3            | <b>2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel</b>                                         |
| <b>3+4. Effect van discretionaire en wettelijke inkomstenmaatregelen</b>                        | 1194,0 | 0,2            | 0,2            | 0,1            | <b>3+4. Effet des mesures discrétionnaires de recettes et augmentations de recettes au titre de la loi</b> |