



Bruxelles, 14.7.2023
COM(2023) 453 final

RAPORT AL COMISIEI

Monitorizarea aplicării dreptului Uniunii Europene

Raport anual pe 2022

Cuvânt înainte	3
Pactul verde european	4
Aer și apă curate	4
Gestionarea riscurilor de inundații	5
Protejarea biodiversității	5
Promovarea unei economii circulare.....	6
Politici climatice	6
Energie curată.....	6
Piața unică pentru energie	7
Transport curat.....	8
O agricultură durabilă care să asigure aprovizionarea cu alimente.....	8
Pescuitul sustenabil și amenajarea spațiului maritim.....	9
Sănătate și siguranță alimentară.....	10
Prevenirea bolilor legate de tutun.....	11
Un transport mai sigur	11
O Europă pregătită pentru era digitală	12
O tehnologie în serviciul cetățenilor.....	12
O economie digitală echitabilă și competitivă.....	13
Promovarea economiei datelor.....	13
O societate digitală deschisă, democratică și durabilă.....	13
Protecția consumatorilor și a întreprinderilor	14
Produse, servicii și site-uri web	15
Stimularea creșterii la nivelul pieței unice.....	15
Informații transparente despre și pentru întreprinderi	16
Sisteme de transport digitale	17
O economie în serviciul cetățenilor	18
Condițiile de muncă	18
Securitate și sănătate la locul de muncă	19
Mobilitatea forței de muncă.....	19
Coordonarea sistemelor de securitate socială	20
Îmbunătățirea informării și asistenței pentru cetățeni și întreprinderi	20
O mai bună reglementare a profesiilor și recunoaștere a calificărilor	20
Prevenirea falimentului întreprinderilor viabile.....	21

Servicii financiare.....	21
Plăți de mică valoare	22
Supravegherea aplicării normelor UE privind serviciile financiare de către autoritățile naționale.....	22
Combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului.....	22
Mobilitate și transporturi.....	23
Impozitare directă.....	24
Impozitarea indirectă.....	25
Domeniul vamal.....	26
Promovarea modului de viață european și a democrației europene	28
Statul de drept.....	28
Protejarea persoanelor care raportează încălcări ale dreptului UE.....	29
Combaterea discriminării, a rasismului și a xenofobiei	29
Promovarea echilibrului dintre viața profesională și cea privată	30
Protecția datelor cu caracter personal.....	30
Protejarea cetățeniei UE.....	30
Cooperarea judiciară și drepturile individuale în materie penală.....	31
Securitatea	31
Migrația și azilul	32
Aplicarea de sancțiuni împotriva Rusiei	33

Declinarea responsabilității: Acest raport prezintă acțiunile Comisiei de monitorizare și asigurare a respectării dreptului UE în cursul anului 2022. Este posibil ca situația actuală a cazurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor menționate să fi evoluat de atunci.

Cuvânt înainte

Anul 2022 a marcat unul dintre cele mai întunecate momente din istoria recentă a continentului nostru. Războiul s-a întors în Europa, cu un impact imediat asupra noastră, a tuturor. Mulți s-au temut nu numai de consecințele pentru Ucraina, ci și de faptul că restul Europei va intra în recesiune economică sau va fi marcată de tulburări democratice și divizare. Însă, am rezistat. Lupta Ucrainei pentru libertate continuă să ne inspire și să anime sprijinul financiar, militar și politic fără precedent din partea Uniunii Europene.



Și, deși suntem și vom rămâne de neclintit în ceea ce privește sprijinul nostru pentru Ucraina, continuăm, de asemenea, să realizăm schimbările transformatoare pe care le-am promis la începutul mandatului actualei Comisii, pentru a construi o Europă mai puternică, mai verde și mai sănătoasă pentru generația următoare.

Pentru a realiza aceste schimbări, am prezentat o gamă largă de propuneri și strategii ambițioase. Însă ambițiile noastre nu pot deveni realitate și nu vor aduce beneficii reale tuturor europenilor, indiferent de locul în care trăiesc, decât dacă normele pe care le propunem sunt nu doar convenite la Bruxelles, ci și aplicate în mod corespunzător pe teren în toate regiunile UE.

Prezentul raport descrie acțiunile pe care le-am întreprins în 2022 pentru a ne asigura că aceste norme funcționează în practică. Am pus în aplicare normele UE în toate domeniile de politică, punând accentul pe aspectele cele mai importante pentru viața de zi cu zi a cetățenilor și a întreprinderilor. Prin urmare, majoritatea procedurilor pe care le-am lansat în 2022 au vizat mediul, justiția și drepturile fundamentale, piața unică și ocuparea forței de muncă.

Acolo unde apar probleme, colaborăm mai întâi îndeaproape cu statele membre pentru a încerca să le rezolvăm cât mai curând posibil. Cel mai adesea, cu succes. Cu toate acestea, după cum arată raportul, nu ezităm să luăm măsuri de asigurare a respectării legii atunci când este necesar, pentru a ne asigura că Uniunea noastră rămâne un spațiu sigur de prosperitate comună, o democrație a democrațiilor și o adevărată comunitate de valori.

Cu stimă,

Dr. Ursula von der Leyen

Președinta Comisiei Europene

Pactul verde european

„Trebuie să facem eforturi continue pentru a asigura adaptarea la schimbările climatice și pentru ca natura să devină primul nostru aliat.”

Președinta von der Leyen, în discursul său din 2022 privind starea Uniunii



Schimbările climatice și degradarea mediului reprezintă o amenințare la adresa existenței Europei și a întregii lumi. Efectele din ce în ce mai grave ale valurilor de căldură extremă, incendiilor forestiere și secetei fără precedent din 2022 au fost resimțite de oamenii din întreaga lume. Accelerarea tranziției verzi este esențială pentru combaterea crizei climatice și pentru consolidarea economiei și a securității UE. [Pactul verde european](#) stabilește calea către [reducerea la zero a poluării](#) aerului, apei și solului și către transformarea economiei UE într-o economie modernă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor. În 2022, Comisia a aplicat cu rigurozitate normele UE pentru ca aceste obiective să devină realitate.

Aer și apă curate

Poluarea aerului reprezintă cel mai mare risc pentru sănătatea mediului în Europa. Normele UE privind [standardele de calitate a aerului](#) sunt esențiale pentru reducerea efectelor negative ale poluării aerului asupra sănătății umane: în ultimii 30 de ani, numărul deceselor premature cauzate de poluarea aerului în statele membre a scăzut cu 60 %. Comisia a continuat să aplice aceste standarde în mod neîntrerupt pentru a proteja sănătatea umană și mediul natural.

Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurilor sale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Croației](#) pentru calitatea slabă a aerului din cauza nivelurilor ridicate de particule în suspensie (PM_{10}) și de particule fine în suspensie ($PM_{2.5}$). Aceasta a solicitat [Poloniei](#) să elimine barierele din calea accesului la justiție în ceea ce privește planurile privind calitatea aerului în temeiul [Directivei privind calitatea aerului înconjurător](#). Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurii împotriva [Ciprului](#) pentru că nu a transpus integral [Directiva privind instalațiile medii de ardere](#). Directiva stabilește limite de emisie pentru instalațiile medii de ardere în vederea reducerii poluării aerului.

Comisia a decis să trimită [Spania](#), [Malta](#) și [Polonia](#) în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru modul în care acestea au tratat apele reziduale. De asemenea, a făcut următorul pas în cadrul procedurii împotriva [Ungariei](#) pentru substanțele din apa potabilă care ar putea reprezenta un potențial pericol pentru sănătate.

Comisia a insistat pe subiectul tratării adecvate a [apelor reziduale](#). De asemenea, aceasta a pus în aplicare [Directiva privind apa potabilă](#) pentru a se asigura că apa destinată consumului uman este sănătoasă și curată.

Gestionarea riscurilor de inundații

Inundațiile catastrofale din Germania și Belgia din iulie 2021 au demonstrat importanța evaluării riscurilor de inundații în contextul schimbărilor climatice. Inundațiile pot, de asemenea, să elibereze poluanți stocați în sol și să îi răspândească și mai mult. [Directiva privind inundațiile](#) impune statelor membre să adopte planuri de gestionare a riscurilor de inundații, esențiale pentru o reacție rapidă. Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Bulgăriei](#), [Greciei](#), [Ciprului](#), [Lituaniei](#), [României](#) și [Slovaciei](#) pentru a asigura actualizarea hărților de risc la inundații.

Protejarea biodiversității

Atât Pactul verde european, cât și [Strategia privind biodiversitatea pentru 2030](#) vizează stoparea de către UE a fenomenului pierderii biodiversității. Acest lucru ar trebui făcut prin conservarea siturilor naturale și refacerea ecosistemelor deteriorate la un stadiu corespunzător de conservare a habitatelor care au un rol vital pentru biodiversitate. Refacerea pădurilor, a solurilor, a zonelor umede și a zonelor marine este esențială pentru atenuarea schimbărilor climatice necesară până în 2030.



[Normele UE](#) prevăd, de asemenea, ca părțile afectate de daune aduse mediului să solicite autorității naționale responsabile să decidă măsurile preventive și de remediere pe care ar trebui să le ia operatorul responsabil. Comisia a solicitat [Țărilor de Jos](#) și [Suediei](#) să transpună în mod corespunzător aceste norme. În paralel, Comisia a fost în măsură să închidă cinci cazuri, deoarece statele membre și-au aliniat normele la dreptul Uniunii. Acest lucru a asigurat faptul că toate persoanele care ar trebui să aibă acest drept pot transmite informații și pot solicita autorităților să ia măsuri în ceea ce privește daunele aduse mediului.

Într-un caz inițiat în urma unei petiții adresate Parlamentului European, Comisia a solicitat [Spaniei](#) să pună în aplicare o [hotărâre](#) a Curții de Justiție privind zonele umede din Doñana, pentru a proteja habitatele protejate și pentru a gestiona în mod durabil corpurile de apă subterană care alimentează aceste zone umede.

Comisia a decis să trimită [Grecia](#) în fața Curții de Justiție pentru că nu a transpus în mod corect [Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului](#). Comisia solicită [Spaniei](#) să remedieze efectele negative pe care un complex hotelier le are asupra mediului. De asemenea, Comisia a solicitat [Franței](#) să își alinieze pe deplin legislația la directivă. Cipru, pe de altă parte, și-a aliniat normele naționale, iar Comisia a închis procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Acest lucru va consolida evaluarea consecințelor unui proiect asupra mediului în Cipru înainte de construcția sa efectivă, care este fundamentală pentru protejarea biodiversității.

Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurii împotriva a [15 state membre](#) pentru a proteja mediul împotriva [speciilor alogene invazive](#). De asemenea, Comisia a solicitat [Slovaciei](#), [Ciprului](#) și [Portugaliei](#) să protejeze și să gestioneze zonele lor protejate Natura 2000 în temeiul [Directivei privind habitatele](#). De asemenea, Comisia a solicitat [Sloveniei](#) să respecte [Directiva privind păsările](#) pentru a proteja păsările sălbatice.

Promovarea unei economii circulare

Planul de acțiune privind economia circulară este o componentă esențială a Pactului verde european, deschizând calea pentru o Europă mai curată și mai competitivă. Aceasta promovează recuperarea deșeurilor și încurajează punerea în aplicare pe deplin a standardelor UE de gestionare a deșeurilor. Aplicarea de către Comisie a acestor norme contribuie la reducerea efectelor adverse ale deșeurilor asupra sănătății umane și asupra mediului.

Comisia a inițiat sau a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 11 state membre pentru că nu au transpus integral Directiva privind materialele plastice de unică folosință. Directiva urmărește să prevină și să reducă impactul asupra mediului și asupra sănătății umane al anumitor produse din plastic utilizate pentru o perioadă foarte scurtă.

În ceea ce privește utilizarea pungilor din plastic, Irlanda și-a aliniat legislația la Directiva privind pungile din plastic, ca urmare a unui proces prealabil de constatare a neîndeplinirii obligațiilor inițiat de Comisie (EU Pilot).

În ceea ce privește tratarea deșeurilor, Comisia a solicitat Portugaliei să își îmbunătățească practicile și să aplice în mod corect Directiva privind depozitele de deșeuri și Directiva-cadru privind deșeurile.

Politici climatice

UE și-a stabilit obiectivul de a transforma Europa în primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050. Legea europeană a climei a stabilit, de asemenea, obiectivul intermediar de reducere până în 2030 a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % comparativ cu nivelurile din 1990. Strategiile pe termen lung sunt esențiale pentru a contribui la realizarea transformării economice necesare în vederea atingerii acestor obiective climatice. Regulamentul privind guvernanta a impus statelor membre să își pregătească primele strategii pe termen lung cu o perspectivă de cel puțin 30 de ani. În 2022, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Bulgariei, Irlandei, Poloniei și României pentru că nu au notificat aceste strategii Comisiei.



Energie curată

Decarbonizarea sistemului energetic al UE este esențială pentru atingerea obiectivelor climatice ale UE.

Consecințele pandemiei de COVID-19 și invadarea militară a Ucrainei de către Rusia au pus la încercare acest proces. Comisia și-a menținut determinarea de a pune în aplicare pachetul „Energie curată pentru toți europenii”: energia curată se află în centrul tranziției energetice către un sector energetic sigur, securizat și durabil, care să pună consumatorii pe primul loc.

Promovarea energiei din surse regenerabile este fundamentală nu numai pentru obiectivele climatice ale UE, ci contribuie totodată la stabilizarea sectorului energetic prin reducerea

volatilității pieței, scăderea prețurilor la energie și consolidarea securității aprovizionării UE. [Directiva privind energia din surse regenerabile](#) oferă cadrul pentru dezvoltarea energiei din surse regenerabile în UE, iar punerea sa în aplicare reprezintă o prioritate pentru Comisie.

Întrucât statele membre nu au transpus normele UE, Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurii sale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor:

- *împotriva a 15 state membre* cu privire la [Directiva revizuită privind performanța energetică a clădirilor](#);
- *împotriva a 12 state membre* cu privire la [Directiva revizuită privind eficiența energetică](#);
- *împotriva a 15 state membre* cu privire la [Directiva privind energia din surse regenerabile](#).

Piața unică pentru energie

O piață integrată a energiei din UE este cea mai rentabilă modalitate de a garanta aprovizionarea cu energie sigură și la prețuri accesibile pentru cetățeni și întreprinderi. Normele comune și infrastructura transfrontalieră fac posibilă livrarea energiei produse într-o țară din UE către consumatori dintr-o altă țară. Concurența și o gamă mai largă de furnizori de energie pentru consumatori mențin prețurile sub control. O piață integrată contribuie, de asemenea, la securitatea aprovizionării și la sustenabilitate.



[Directiva privind energia electrică](#) asigură astfel de piețe competitive la nivel transfrontalier pentru sectorul energiei electrice. Având în vedere presiunea exercitată asupra sectorului energetic în 2022, este deosebit de important ca aceste norme să fie puse în aplicare cu fermitate de către Comisie.

Comisia a continuat cu procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Germaniei](#) și [Suediei](#) pentru că nu au transpus Directiva privind energia electrică. Din același motiv, Comisia a lansat proceduri împotriva a opt [state membre](#).

Asigurarea securității energiei nucleare

Energia nucleară poate juca un rol pozitiv în atingerea obiectivelor climatice și în asigurarea securității energetice, cu condiția atingerii celui mai înalt nivel de securitate nucleară și radioprotecție. Comisia a continuat să se concentreze asupra punerii eficace în aplicare a cadrului juridic al Euratom privind securitatea nucleară, protejarea lucrătorilor, a pacienților și a publicului împotriva radiațiilor ionizante și asigurarea faptului că deșeurile radioactive sunt manipulate în condiții de siguranță.

Comisia a făcut pasul următor în cadrul procedurii împotriva [Croației](#), [Estoniei](#), [Italiei](#), [Austriei](#), [Portugaliei](#) și [Sloveniei](#) pentru că nu au adoptat programe naționale adecvate de gestionare a deșeurilor radioactive și a combustibilului uzat în conformitate cu [normele UE](#). Aceasta a închis 23 de cazuri EU Pilot privind transpunerea [Directivei privind securitatea nucleară](#), după ce statele membre au modificat sau au adoptat, după caz, noi norme naționale. Comisia a concluzionat că transpunerea în aceste state membre a fost corectă, contribuind la creșterea securității nucleare.

Comisia a trimis [Spania](#), [Letonia](#) și [Portugalia](#) în fața Curții de Justiție pentru că nu au transpus integral [legislația](#) UE privind protecția împotriva radiațiilor. Aceasta a solicitat [Italiei](#) să se conformeze unei [hotărâri](#) a Curții de Justiție care a constatat că Italia nu a transpus aceste norme în legislația națională. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Belgiei](#) și [Bulgariei](#) pentru transpunerea incorectă a normelor.

Transport curat

Sectorul transporturilor poate determina UE să își îndeplinească obiectivul privind neutralitatea climatică. Toate modurile de transport trebuie să devină mai durabile. Alternativele ecologice trebuie să fie accesibile și trebuie instituite stimulente adecvate pentru a impulsiona tranziția.

În sectorul rutier, [Directiva privind vehiculele nepoluante](#) stabilește obiective naționale pentru achizițiile publice de vehicule nepoluante. Sunt stabilite ținte specifice pentru autoturisme și camionete, camioane și autobuze, cu un obiectiv secundar specific pentru autobuzele cu emisii zero. Pentru a se asigura că aceste norme sunt aplicate în toate statele membre, Comisia a continuat cu proceduri împotriva [Bulgariei](#), [Cehiei](#), [Ciprului](#), [Ungariei](#) și [Suediei](#), care nu au transpus normele în legislația națională.



În sectorul maritim, [Directiva privind instalațiile portuare de preluare](#) este concepută pentru a preveni poluarea marină de către nave. Aceasta impune ca deșeurile generate la bord să nu fie aruncate în mare, ci colectate în porturi, care trebuie să asigure instalații adecvate pentru colectarea și prelucrarea deșeurilor. Comisia a făcut următorul pas în procedurile împotriva [Ciprului](#), [Țărilor de Jos](#), [Austriei](#), [Poloniei](#) și [Suediei](#) pentru că nu au transpus aceste norme.



O agricultură durabilă care să asigure aprovizionarea cu alimente

[Politica agricolă comună a UE](#) asigură aprovizionarea cu alimente în UE, stabilizează piețele și ajută fermierii să obțină un venit echitabil. De asemenea, contribuie la abordarea provocărilor de mediu, cum ar fi schimbările

climatice și pierderea biodiversității.

Consecințele agresiunii militare a Rusiei împotriva Ucrainei au pus sub presiune lanțul de aprovizionare al UE și securitatea alimentară mondială. Organizarea comună a piețelor produselor agricole la nivelul UE a consolidat răspunsul UE la această amenințare. Un sistem agroalimentar rezilient și eficient a asigurat disponibilitatea în toate statele membre a unor alimente sigure, accesibile ca preț și de înaltă calitate. Comisia a acționat cu fermitate pentru a evita orice subminare a pieței agricole comune.

Ungaria a introdus un sistem de notificare prealabilă pentru exporturile de cereale, care a permis autorităților maghiare să anticipeze vânzarea sau să achiziționeze cerealele înainte de export. Comisia a considerat că acest sistem este incompatibil cu normele UE privind organizarea comună a piețelor agricole și privind regimul comun aplicabil exporturilor. Prin urmare, Comisia a inițiat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Ungariei](#).

De asemenea, Comisia a continuat să asigure aplicarea corectă a [normelor privind sprijinul financiar pentru fermieri aplicabile în 2022](#), precum și a altor acte legislative legate de normele politicii agricole comune, cum ar fi cele referitoare la (i) [agricultura ecologică](#), (ii) [protecția indicațiilor geografice](#) și (iii) [interzicerea practicilor comerciale neloiale în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar](#). Comisia a închis procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 11 state membre, deoarece acestea au încorporat pe deplin aceste norme în legislația națională pentru a evita practicile comerciale neloiale. Cu toate acestea, Comisia a identificat cazuri de transpunere incorectă; pentru a le soluționa rapid, Comisia a lansat proceduri premergătoare procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (EU Pilot) pentru 16 state membre.

Pescuitul sustenabil și amenajarea spațiului maritim

Obiectivele principale ale [politicii comune a UE în domeniul pescuitului](#) sunt garantarea faptului că pescuitul și acvacultura sunt sustenabile și contribuie la dezvoltarea socioeconomică a comunităților costiere și la asigurarea aprovizionării cu alimente. Aducerea stocurilor de pește la niveluri sănătoase și menținerea acestor niveluri se află în centrul politicii. Este și motivul pentru care normele UE restricționează capacitatea flotei și limitează capturile și activitățile de pescuit. Pentru a se asigura că aceste norme sunt puse în aplicare pe deplin, statele membre trebuie să instituie sisteme adecvate de control și de asigurare a respectării normelor.

Prin urmare, Comisia își concentrează acțiunile de asigurare a respectării legii pe verificarea respectării normelor de către statele membre. Obligațiile de cântărire, înregistrare și raportare cu exactitate a capturilor s-au aflat în centrul acțiunii sale. Înregistrarea exactă a capturilor reprezintă baza pentru gestionarea eficientă a pescuitului, pentru prevenirea pescuitului excesiv și pentru reducerea capturilor neintenționate. Existența unor sisteme de sancționare



adecvate și a unui sistem armonizat de schimb de date privind pescuitul între statele membre și cu Comisia este esențială. Comisia a organizat dialoguri prealabile procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (EU Pilot) cu statele membre pentru a aborda problemele identificate în acest sens.

Comisia a continuat să monitorizeze modul în care a fost pusă în aplicare [Directiva privind amenajarea spațiului maritim](#), în special obligația de a elabora planuri de amenajare a spațiului maritim. Această obligație este menită să promoveze dezvoltarea și utilizarea durabilă a zonelor și resurselor marine; planurile de amenajare a spațiului maritim pot fi, de asemenea, un instrument esențial pentru facilitarea implementării infrastructurilor de energie marină. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Bulgariei](#) și [Spaniei](#) pentru lipsa unor astfel de planuri.

Statele membre trebuie, de asemenea, să controleze activitățile de pescuit ale navelor UE în afara apelor UE și să asigure respectarea normelor politicii comune în domeniul pescuitului. În continuare, Comisia a inițiat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Franței](#) pentru că aceasta nu a verificat în mod adecvat o parte din flota sa externă.

Comisia a urmărit două proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor inițiate împotriva [Belgiei](#) și [Țărilor de Jos](#) pentru că acestea nu au verificat și nu au aplicat normele privind cântărirea și înregistrarea exactă a capturilor. De asemenea, Comisia a inițiat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Croației](#) pentru a remedia deficiențele identificate în cadrul sistemului său de control pentru fermele piscicole de ton roșu. De asemenea, Comisia a închis un caz împotriva Maltei privind tonul roșu, întrucât autoritățile malteze au remediat deficiențele identificate.

Sănătate și siguranță alimentară



Normele UE privind sănătatea și siguranța alimentară urmăresc să asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății umane, animale și a plantelor, protejând interesele consumatorilor. Comisia adoptă o abordare de tip „O singură sănătate” în materie de pregătire și prevenire, integrând sănătatea umană, a animalelor și a mediului, precum și siguranța produselor alimentare și a furajelor.

În plus, pentru a proteja sănătatea umană și a contribui la un sistem alimentar durabil, Comisia ajută statele membre să pună în aplicare legislația, de exemplu, în ceea ce privește produsele introduse pe piața UE care intră în contact cu produsele alimentare.

În perioada mai 2021-aprilie 2022, Comisia și statele membre au colaborat pentru a elimina de pe piața UE un număr semnificativ de produse de bucătărie și veselă nesigure. Această acțiune comună de asigurare a respectării legii, denumită „[Bamboo-zling](#)”, s-a axat pe articolele din plastic care conțin bambus, adesea importate în UE din țări din afara UE. Aceste produse, prezentate în mod înșelător ca fiind naturale sau durabile, ar putea provoca migrația substanțelor cancerigene la niveluri care depășesc limitele prevăzute de [normele UE](#). Multe astfel de produse ilegale și frauduloase au fost retrase de pe piață.

Prevenirea bolilor legate de tutun

Consumul de tutun continuă să fie principala cauză a cancerului care poate fi prevenit, 27 % din totalul cazurilor de cancer fiind asociate consumului de tutun. [Directiva privind produsele din tutun](#) urmărește să îmbunătățească funcționarea pieței interne a tutunului și a produselor conexe, asigurând, în același timp, un nivel ridicat de protecție a sănătății persoanelor și generează rezultate pozitive pentru sănătatea publică. În 2022, Comisia și-a continuat activitatea de punere în aplicare deplină a directivei, sprijinind punerea în aplicare a [planului european de combatere a cancerului](#). De asemenea, Comisia a evaluat dacă directiva a fost transpusă în mod corect în legislațiile naționale. Dialogul cu statele membre a fost, de asemenea, esențial pentru îmbunătățirea aplicării directivei și a actelor sale de punere în aplicare.

Un transport mai sigur

Transportul rutier reprezintă mijlocul de transport cel mai frecvent utilizat de către europeni, dar și una dintre cauzele principale ale accidentelor. Crearea unui mediu pentru un transport rutier sigur reprezintă o prioritate majoră pentru Comisie. Aplicarea de către Comisie a normelor și a standardelor tehnice ale UE contribuie la reducerea numărului de decese cauzate de accidentele rutiere.



În 2022, Comisia a continuat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Cehiei](#) pentru că nu a transpus în mod corect [normele](#) UE privind standardele minime cu privire la aptitudinile pentru conducere, în ceea ce privește afecțiunile cardiovasculare. De asemenea, Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Greciei](#), [Țărilor de Jos](#), [Poloniei](#), [Portugaliei](#), [Slovaciei](#) și [Sloveniei](#) pentru că nu au transpus integral [legislația UE](#) privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

În sectorul feroviar, Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Suediei în ceea ce privește necomunicarea către Comisie a măsurilor de transpunere a normelor privind interoperabilitatea și siguranța feroviară. Aceste norme fac parte din cel de-al patrulea pachet feroviar, a cărui punere în aplicare reprezintă o prioritate pentru Comisie. În ceea ce privește siguranța aviației, Comisia a inițiat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Spaniei](#) pentru aplicarea incorectă a legislației UE privind [aviația civilă](#) și [personalul navigant din aviația civilă](#).

În sectorul maritim, Comisia a continuat să se concentreze pe aplicarea [normelor UE privind un nivel minim de formare a navigatorilor](#). În special, Comisia a luat măsuri suplimentare în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Cehiei](#) și [Ciprului](#) pentru a se asigura că acestea pun în aplicare normele respective.

O Europă pregătită pentru era digitală

„Tranziția digitală necesită norme clare. Oamenii trebuie să știe că pot avea încredere în tehnologie aflată în mâinile lor. Întreprinderile au nevoie de previzibilitate pentru a-și planifica investițiile. Acesta este exact motivul pentru care am prezentat cea mai ambițioasă agendă pentru reforme și investiții digitale din istoria Uniunii noastre.”

Președinta von der Leyen, în discursul său din cadrul evenimentului „Masters of Digital 2022”



Comisia este hotărâtă să transforme acest deceniu în „deceniul digital” al Europei. UE este hotărâtă să stabilească standarde digitale, punând un accent clar pe date, tehnologie și infrastructură. Pentru a fi lideri în cursa mondială pentru o tehnologie fiabilă, sigură și centrată pe factorul uman, statele membre trebuie să pună în aplicare pe deplin și rapid norme convenite de comun acord. Prin urmare, Comisia a luat măsuri rapide împotriva oricărei transpuneri tardive a noilor norme. De asemenea, a acționat ferm pentru a proteja drepturile fundamentale ale persoanelor.

O tehnologie în serviciul cetățenilor

Codul european al comunicațiilor electronice din 2020 este un element central al pieței unice digitale, deoarece stimulează conectivitatea și protejează mai bine consumatorii din întreaga Europă. Acesta asigură contracte mai clare, calitatea serviciilor și piețe competitive.

În aprilie 2022, Comisia a decis să trimită 10 state membre în fața Curții de Justiție pentru că nu au transpus integral codul în legislația națională. În același timp, în cursul anului 2022, Comisia a închis procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a opt state membre, deoarece acestea finalizaseră transpunerea. În cele din urmă, numai Irlanda, Letonia, Polonia, Portugalia și Slovenia nu au notificat măsurile de transpunere și au fost trimise în fața Curții cu o cerere de impunere a unor sancțiuni financiare.

O economie digitală echitabilă și competitivă

[Directiva privind drepturile de autor pe piața unică digitală](#) și [Directiva privind programele de televiziune și de radio online](#) modernizează normele UE privind drepturile de autor pentru consumatori și creatori, astfel încât aceștia să poată profita la maximum de oportunitățile oferite de mediul digital. Directivele îi protejează pe titularii de drepturi, stimulând crearea și circulația de conținuturi cu valoare mai mare. Directivele le oferă utilizatorilor o gamă mai largă de conținuturi, reducând costurile tranzacțiilor și facilitând transmiterea programelor de radio și de televiziune în întreaga UE.

Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [14 state membre](#) pentru că nu au transpus Directiva privind drepturile de autor pe piața unică digitală și împotriva a [11 state membre](#) pentru că nu au transpus Directiva privind programele de televiziune și de radio online.

Într-o cauză introdusă de Polonia împotriva Parlamentului European și a Consiliului, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a [confirmat](#) validitatea articolului 17 din Directiva privind drepturile de autor. Articolul respectiv interzice platformelor să afișeze conținuturi fără licență protejate prin drepturi de autor în numele utilizatorilor lor. Prin urmare, statele membre au obligația de a transpune articolul în legislația națională.

Promovarea economiei datelor

[Directiva privind datele deschise](#) urmărește să pună la dispoziție un volum mai mare de date produse și finanțate de sectorul public pentru a fi reutilizate de oricine în orice scop nou. Directiva stimulează dezvoltarea inovațiilor care utilizează intensiv date, cum ar fi aplicațiile meteorologice sau de mobilitate, sporește transparența prin deschiderea accesului la datele provenite din cercetare care beneficiază de finanțate din fonduri publice și sprijină noile tehnologii, inclusiv inteligența artificială.

În 2022, Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [12 state membre](#) pentru că nu au transpus directiva în legislația națională. În același timp, procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a opt state membre au fost închise, întrucât acestea notificaseră Comisiei transpunerea completă a directivei.

O societate digitală deschisă, democratică și durabilă

[Directiva revizuită a serviciilor mass-media audiovizuale](#) reglementează coordonarea la nivelul UE a tuturor mijloacelor de informare în masă audiovizuale, atât a transmisiilor de televiziune tradiționale, cât și a serviciilor la cerere. Normele acestea vizează crearea unui cadru de reglementare adecvat erei digitale, care să conducă la un peisaj audiovizual mai sigur, mai echitabil și mai diversificat.

Comisia a continuat să pună în aplicare



directiva în mod prioritar în 2022. Comisia a fost în măsură să închidă cauzele împotriva a șapte state membre, întrucât acestea au transpus directiva. Totuși, acest lucru nu a fost valabil și pentru [Irlanda](#), pe care Comisia a trebuit să o trimită în fața Curții de Justiție.

Crearea posibilității ca furnizorii de servicii mass-media să își desfășoare activitatea în mod liber și independent pe întregul teritoriu al UE se află în centrul pluralismului mass-mediei. [Normele UE în domeniul telecomunicațiilor](#) prevăd obligația ca furnizorii de servicii mass media să beneficieze de acces pe piață în condiții nediscriminatorii, justificate în mod obiectiv și proporționale și în condiții cunoscute în prealabil.

Comisia a decis să trimită [Ungaria](#) în fața Curții de Justiție pentru modul în care aceasta atribuie drepturile de spectru radio. Comisia a considerat că deciziile Consiliului pentru Mass-media din Ungaria de a refuza reînnoirea drepturilor unei stații radio au fost disproporționate și netransparente și, prin urmare, au încălcat dreptul Uniunii. Comisia a susținut, de asemenea, că, prin comportamentul său, Ungaria a încălcat și libertatea de exprimare, astfel cum este consacrată în Carta drepturilor fundamentale a UE.

Protecția consumatorilor și a întreprinderilor

Normele UE prevăd un nivel ridicat de protecție a consumatorilor atunci când achiziționează bunuri, conținut digital și servicii digitale în cadrul pieței unice.

[Directiva privind o mai bună asigurare a respectării normelor și modernizarea acestor norme](#) a consolidat normele existente și a sporit transparența în mediul digital și în anunțurile de reducere a prețurilor. De asemenea, a înăsprit sancțiunile și măsurile reparatorii în cazul încălcării legislației privind protecția consumatorilor. Noile norme sporesc securitatea juridică atât pentru consumatori, cât și pentru comercianți. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 22 de state membre pentru că nu au transpus la timp directivele. Opt dintre aceste cazuri puteau fi deja închise spre sfârșitul anului 2022.



[Directiva privind conținutul digital](#) și [Directiva privind vânzarea de bunuri](#) se aplică contractelor încheiate cu consumatorii începând cu 1 ianuarie 2022. În 2022, Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Poloniei](#), [Sloveniei](#) și [Slovaciei](#) pentru că nu au transpus în totalitate aceste norme ale UE în legislația națională. Ca urmare a acțiunilor Comisiei de asigurare a respectării legislației, toate statele membre, cu excepția Slovaciei, notificaseră transpunerea integrală a acestor norme până

la sfârșitul anului 2022. Acest lucru a îmbunătățit protecția consumatorilor atunci când achiziționează bunuri sau conținut digital din orice stat membru și a sporit securitatea juridică pentru întreprinderi.

Produse, servicii și site-uri web accesibile

[Actul european privind accesibilitatea](#) urmărește să stabilească norme comune pentru produsele și serviciile accesibile în UE, ceea ce duce la reduceri ale costurilor. Persoanele cu dizabilități și persoanele în vârstă vor beneficia de produse și servicii mai accesibile pe piață.

Comisia a inițiat [24 de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor](#), deoarece statele membre nu au transpus aceste norme până la termenul stabilit. De asemenea, Comisia a continuat să sprijine statele membre în eforturile lor de finalizare a transpunerii prin organizarea de ateliere cu administrațiile naționale.

[Directiva privind accesibilitatea site-urilor web](#) impune ca site-urile web și aplicațiile mobile ale organismelor publice să fie accesibile tuturor, inclusiv persoanelor cu dizabilități și persoanelor în vârstă. De exemplu, aceste site-uri și aplicații trebuie să conțină o declarație privind accesibilitatea, care să ofere date de contact pentru feedback și reclamații în cazul conținutului inaccesibil.

Comisia și-a publicat [evaluarea](#) impactului și a punerii în aplicare a directivei, inclusiv rezumate [ușor de citit](#). Constatările arată că directiva a fost concepută și pusă în aplicare în mod eficient și a îmbunătățit accesul la serviciile și informațiile publice online în interiorul UE, consolidând incluziunea socială și digitală. Rezultatele au arătat, de asemenea, că mai sunt încă necesare progrese practice în cazul tuturor site-urilor web și aplicațiilor mobile din sectorul public, pentru ca acestea să fie pe deplin accesibile persoanelor cu dizabilități și persoanelor în vârstă.

Stimularea creșterii la nivelul pieței unice

Aplicarea incorectă sau incompletă a normelor UE continuă să creeze bariere în cadrul pieței unice. Acest lucru generează costuri pentru întreprinderi și consumatori. Aplicarea necorespunzătoare a normelor creează complexitate și sarcini administrative și denaturează concurența, subminând condițiile de concurență echitabile pentru întreprinderile din întreaga UE.

Măsurile de asigurare a respectării legislației s-au axat, de asemenea, pe acele domenii transversale care au potențialul de a facilita investițiile în vederea accelerării redresării în cadrul diferitelor ecosisteme economice, cum ar fi în domeniul serviciilor, inclusiv al profesilor, al liberei circulații a mărfurilor și al achizițiilor publice.



De asemenea, Comisia și-a continuat eforturile de asigurare a respectării legislației, astfel încât autoritățile publice să plătească la timp pentru bunurile și serviciile pe care le achiziționează, evitând întârzierile în cascadă ale plăților de-a lungul lanțului de aprovizionare, îndeosebi în sectorul sănătății. Comisia monitorizează în mod proactiv evoluția situației din Belgia, Grecia, Spania, Italia, Portugalia și Slovacia, care încă nu au îndeplinit obiectivele [Directivei privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților](#).

Pentru a se asigura că autoritățile publice plătesc la timp pentru bunurile și serviciile pe care le achiziționează, Comisia a acționat ferm împotriva a două state membre: a continuat procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Greciei](#) cu privire la deficiențele persistente din sectorul sănătății și a solicitat Italiei să respecte [hotărârea](#) Curții de Justiție care a confirmat încălcarea de către Italia a legislației UE prin efectuarea cu întârziere a plăților. În urma eforturilor depuse pentru a-și alinia procedura de verificare la Directiva privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților, Comisia a închis o altă procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Italiei.

De asemenea, Comisia a rămas vigilentă pentru a contracara restricțiile la export impuse de statele membre în urma invadării Ucrainei. Adoptarea de către Comisie a unor măsuri rapide și ferme de asigurare a respectării normelor a permis funcționarea neîntreruptă a pieței unice.

Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurii inițiate împotriva [Ungariei](#) pentru limitarea exporturilor de materiale de construcții. De asemenea, Comisia a lansat o procedură împotriva [Ungariei](#) pentru impunerea unor prețuri mai mari la combustibili pentru vehiculele cu numere de înmatriculare străine în comparație cu vehiculele înmatriculate în Ungaria. La sfârșitul anului 2022, Ungaria a pus capăt acestei încălcări.

Informații transparente despre și pentru întreprinderi

Având în vedere numărul tot mai mare de întreprinderi care își desfășoară activitatea la nivel transfrontalier, este esențial să se faciliteze accesul la informații privind societățile din state membre diferite. [Legislația UE](#) impune statelor membre să își coreleze registrele naționale ale comerțului cu sistemul de interconectare a registrelor comerțului (BRIS). BRIS facilitează operațiunile transfrontaliere, reducând timpul și costurile de derulare a procedurilor pentru întreprinderi și oferă persoanelor fizice, întreprinderilor și antreprenorilor acces la informații despre întreprinderi. [Normele UE](#) au introdus, de asemenea, instrumente și procese digitale în dreptul societăților comerciale. În prezent, antreprenorii pot constitui online societăți cu răspundere limitată.



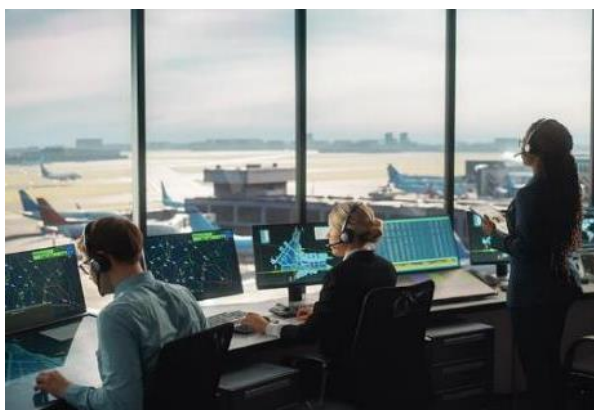
În 2022, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 10 state membre pentru că nu au transpus în timp util [Directiva privind digitalizarea societăților comerciale](#) în legislația națională. Ca urmare a acțiunii rapide a Comisiei de asigurare a respectării

normelor în aceste cazuri și în altele, 19 state membre finalizaseră transpunerea normelor până la sfârșitul anului 2022. De asemenea, Comisia a închis o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Bulgariei, întrucât aceasta finalizase conectarea registrului său comercial la sistemul de interconectare a registrelor comerțului (BRIS).

Sisteme de transport digitale

Digitalizarea poate face transporturile mai sigure, mai eficiente și mai durabile. Tehnologiile informației și comunicațiilor oferă noi oportunități pentru toate modurile de transport de călători și de marfă. În plus, integrarea tehnologiilor existente în noile tehnologii poate crea servicii noi.

De exemplu, pentru transportul rutier, [Directiva privind serviciul european de taxare rutieră electronică](#) asigură interoperabilitatea serviciilor de taxare rutieră pe toate drumurile din UE. Utilizatorii rutieri beneficiază de posibilitatea de a plăti cu ușurință taxele rutiere în întreaga UE, cu un contract de abonament unic încheiat cu un prestator de servicii și un singur echipament de bord. Comisia a asigurat transpunerea directivei prin intermediul mai multor proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.



În ceea ce privește siguranța aviației, [serviciile de legături de date](#) reprezintă comunicații între personalul de pe aeronave și cel de la sol, care completează comunicațiile vocale utilizate în mod tradițional în controlul traficului aerian. Comisia a închis procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Franței și Ciprului în acest domeniu. Conformitatea aduce beneficii concrete pentru public: pe măsură ce canalele de comunicații vocale devin din ce în ce mai congestionate, serviciile de legături de date eficientizează comunicarea dintre piloți și controlori, permițând astfel creșterea nivelului traficului aerian în Europa.

În ceea ce privește taxarea rutieră electronică, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Germaniei](#), [Italiai](#) și [Finlandei](#) pentru că nu au transpus integral normele UE. Aceasta a continuat cu alte proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [11 state membre](#) în acest domeniu.

În ceea ce privește serviciile de legături de date, Comisia a trimis [Grecia](#), [Malta](#) și [Slovacia](#) în fața Curții de Justiție pentru nefurnizarea și operarea acestor servicii pentru aeronavele care zboară în spațiul aerian aflat în responsabilitatea lor.

O economie în serviciul cetățenilor

„Economia noastră socială de piață ne încurajează pe toți să excelăm, dar are grijă, în același timp, de fragilitatea noastră în calitate de ființe umane.”

Președinta von der Leyen, în discursul său din 2022 privind starea Uniunii



Cetățenii și întreprinderile din UE pot prospera numai dacă economia funcționează în slujba lor. Economia socială de piață a UE este unică. Ea le permite economiilor să se dezvolte, dar și să combată în același timp sărăcia și inegalitățile. Punerea în aplicare incompletă sau aplicarea incorectă a normelor convenite de comun acord subminează potențialul economiilor noastre și creează sarcini inutile pentru întreprinderile mici și mijlocii. Acest lucru slăbește, de asemenea, drepturile consumatorilor și ale lucrătorilor. Comisia a pus în aplicare legislația UE într-o gamă largă de politici pentru a combate aceste riscuri.

Condițiile de muncă

Condițiile de muncă echitabile și demne reprezintă o componentă-cheie a economiei sociale de piață a Europei. UE a adoptat standarde minime care se aplică în toate statele membre în ceea ce privește [timpul de lucru](#), [munca cu fracțiuni de normă](#) și [munca pe durată determinată](#), precum și [munca prin agent de muncă temporară](#). În 2022, Comisia a luat o serie de decizii pentru a pune în aplicare aceste norme. Comisia a deschis [proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 19 state membre](#) pentru că nu au transpus în timp util [normele UE](#) privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă. În urma unei plângeri, Comisia a luat, de asemenea, măsuri împotriva [Irlandei](#) în ceea ce privește asigurarea respectării de către aceasta a drepturilor lucrătorilor în temeiul [Directivei privind comitetul european de întreprindere](#), care urmărește să se asigure că personalul care lucrează pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea la nivelul UE are dreptul de a fi informat și consultat cu privire la aspecte transnaționale.



Securitate și sănătate la locul de muncă

UE a elaborat un set amplu de norme privind sănătatea și securitatea la locul de muncă pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a lucrătorilor. Condițiile de muncă sănătoase și sigure creează o forță de muncă sănătoasă și productivă. Eforturile Comisiei de asigurare a respectării legislației au continuat să se concentreze pe transpunerea în timp util în legislația națională a normelor UE privind securitatea și sănătatea în muncă. Comisia a închis 19 proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, întrucât statele membre transpuseseră directivele relevante. Aceste norme au vizat actualizări ale [Directivei privind agenții cancerigeni și mutageni](#), o a cincea listă de valori-limită orientative de expunere profesională și adaptări tehnice ale directivelor în domeniul echipamentelor individuale de protecție, al [agenților biologici](#) și al [tratamentului medical la bordul navelor](#).

Pentru a alinia rapid măsurile naționale la cea de [a patra listă de valori-limită orientative de expunere profesională](#), Comisia a continuat procesul de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (EU Pilot) în cazul a 13 state membre. Datorită acestui dialog, două state membre au realizat conformitatea cu directiva în 2022. Toate celelalte state membre, cu excepția unuia, s-au angajat să își alinieze legislațiile naționale la normele UE. De asemenea, Comisia a utilizat procesul EU Pilot în cazul a 15 state membre în ceea ce privește conformitatea transunerii [Directivei actualizate privind agenții cancerigeni și mutageni](#) [Directiva (UE) 2017/2398]. Două state membre și-au adaptat deja normele la sfârșitul anului 2022 pentru a se asigura că acestea sunt conforme.

Mobilitatea forței de muncă

[Libera circulație a lucrătorilor](#) reprezintă una dintre libertățile fundamentale ale UE. Aceasta implică nu numai dreptul de a lucra în alt stat membru, ci și dreptul de a căuta un loc de muncă în alt stat membru și de a locui în acest stat membru în acest scop.



Cetățenii UE au drept de ședere în alt stat membru timp de trei luni, singura cerință fiind de a deține un document de identitate valabil. După trei luni, țările UE trebuie să le permită persoanelor din UE aflate în căutarea unui loc de muncă să rămână o perioadă rezonabilă după ce s-au înregistrat la serviciile de ocupare a forței de muncă. Acest lucru ar trebui să le permită să găsească un loc de muncă

corespunzător propriilor calificări și să facă demersurile necesare pentru a începe să lucreze. Numai după expirarea perioadei rezonabile, statele membre gazdă pot solicita persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă să își dovedească șansele reale de a găsi un loc de muncă dacă doresc să rămână mai mult timp.

În urma unei plângeri din partea unui cetățean, Comisia a inițiat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Belgiei](#), întrucât legislația belgiană impune persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în UE să demonstreze că au șanse reale de a-și găsi un loc de muncă imediat după primele trei luni de ședere în Belgia.

Într-un alt caz privind mobilitatea forței de muncă adus în atenția Comisiei de către reclamant, [Grecia](#) a fost de acord să își modifice legislația după ce Comisia a luat măsuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, permițând resortisanților UE să aibă acces la funcții de conducere în parlamentul său.

Coordonarea sistemelor de securitate socială

Legislația UE coordonează sistemele naționale de securitate socială ale statelor membre pentru a garanta exercitarea efectivă a libertății de circulație a persoanelor. Aceasta contribuie la îmbunătățirea nivelului de protecție în materie de securitate socială a persoanelor care se deplasează în interiorul UE.

La 16 iunie 2022, [Curtea](#) a confirmat poziția Comisiei în cadrul unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Austriei](#). Austria a introdus o indexare a prestațiilor familiale, prevăzând cuantumuri diferite ale acestor prestații în funcție de locul de reședință în UE al unui anumit copil. Curtea a hotărât că această indexare contravine dreptului Uniunii privind libera circulație a lucrătorilor și coordonarea sistemelor de securitate socială. Ulterior, Austria a luat măsuri de executare a hotărârii. De asemenea, Comisia a inițiat o procedură similară de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Germaniei](#).

Îmbunătățirea informării și asistenței pentru cetățeni și întreprinderi

În 2022, având în vedere consecințele invadării Ucrainei de către Rusia, a fost mai important ca niciodată ca persoanele fizice și întreprinderile să poată continua să se bazeze pe oportunitățile oferite de piața unică. Cooperarea dintre Comisie și statele membre este cea mai rapidă modalitate de a elimina barierele din calea liberei circulații. Instrumentele de guvernanță a pieței unice, cum ar fi [Europa ta](#), [Europa ta – Consiliere](#) și [SOLVIT](#), oferă informații clare, asistență și soluționare a problemelor pentru cetățeni și întreprinderi.

Acestea permit atât persoanelor fizice, cât și întreprinderilor să își exercite pe deplin drepturile conferite de legislația UE în cadrul pieței interne. În plus, dovezile obținute din aceste instrumente contribuie la identificarea și corectarea oricăror probleme existente. În 2022, SOLVIT a ajutat peste 2 400 de cetățeni și întreprinderi prin soluționarea problemelor lor. Serviciul „Europa ta – Consiliere” a fost consultat de aproape 28 000 de ori de către cetățeni și întreprinderi cu privire la drepturile lor în cadrul pieței unice.

O mai bună reglementare a profesiilor și recunoaștere a calificărilor

[Directiva privind testul de proporționalitate](#) obligă statele membre să se asigure că orice cerință aplicabilă profesiilor pe care le introduc sau le modifică este necesară și echilibrată. Normele naționale împovărătoare îngreunează accesul candidaților calificați la o gamă largă de profesii sau



exercitarea acestora. Comisia a luat decizii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în legătură cu cinci state membre pentru a asigura o transpunere completă și corectă a normelor.

[Directiva privind recunoașterea calificărilor profesionale](#) facilitează prestarea de servicii de către profesioniști în întreaga Europă, garantând în același timp o mai bună protecție a consumatorilor și a cetățenilor. Comisia a acționat cu fermitate împotriva statelor

membre în care a persistat o încălcare a directivei, inclusiv prin sesizarea Curții de Justiție, dacă a fost necesar. Aceasta ar putea închide cauzele împotriva Italiei, Austriei și Suediei, unde profesioniștii beneficiază în prezent pe deplin de aceste avantaje.

Comisia a decis să trimită [Belgia](#) în fața Curții de Justiție pentru că nu a transpus Directiva privind testul de proporționalitate și a închis procedurile împotriva Ciprului și Letoniei. Cu toate acestea, Comisia a decis să inițieze proceduri împotriva [Ciprului](#), [Spaniei](#) și [Letoniei](#) pentru transpunerea incorectă a acestor norme.

În ceea ce privește recunoașterea calificărilor profesionale, Comisia a trimis [Portugalia](#) și [Slovacia](#) în fața Curții de Justiție. Primul dintre aceste două cazuri abordează aspecte ridicate de o plângere. De asemenea, Comisia a deschis proceduri împotriva [Belgiei](#), [Greciei](#) și [Maltei](#) pentru transpunerea incorectă a acestor norme.

Prevenirea falimentului întreprinderilor viabile

[Directiva privind restructurarea și insolvența](#) urmărește să prevină falimentul timpuriu și să creeze un mediu sănătos pentru ca întreprinderile insolvabile să se redreseze. Aceasta oferă condițiile necesare pentru restructurarea timpurie a întreprinderilor viabile aflate în dificultate financiară. Noile norme sporesc, de asemenea, eficiența procedurilor de insolvență și promovează utilizarea mijloacelor electronice de comunicare. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [10 state membre](#) pentru că nu au transpus directiva.



Servicii financiare

Serviciile financiare se află în centrul pieței unice. Normele UE garantează că intermediarii financiari și piețele financiare sunt reglementate și supravegheate în mod corespunzător, pentru a asigura stabilitatea, competitivitatea și transparența. Ele vizează principalii actori de pe piețele financiare, cum ar fi băncile, asigurătorii, firmele de investiții, administratorii de active și alți intermediari financiari.

Normele UE actualizate recent urmăresc să asigure faptul că acești intermediari financiari sunt și mai rezilienți și mai bine supravegheați, pentru a-și spori capacitatea de a face față efectelor unor crize precum pandemia sau războiul din Ucraina. Normele urmăresc, de asemenea, să sprijine creșterea economică, reducând în același timp presiunile asupra mediului și ținând seama de dimensiunea socială. Comisia a închis 26 de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor după ce statele membre au transpus integral diferite directive în domeniu.

Comisia a lansat 37 de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva statelor membre care nu au transpus integral diferitele directive privind intermediarii financiari, și anume cu privire la:

- [redresarea pieței de capital](#)
- [considerente legate de durabilitate](#) pentru instrumentele financiare și fondurile de investiții
- [documentele cu informații esențiale](#) pentru societățile de investiții colective.

Comisia a [continuat](#) cu [alte](#) nouă proceduri de [constatare a neîndeplinirii obligațiilor](#) referitoare la normele UE privind [distribuția transfrontalieră a fondurilor](#), [platformele de finanțare participativă](#) și [auditurile](#).

Plăți de mică valoare

Plățile de mică valoare sunt esențiale pentru economia europeană. Sistemele eficiente de plăți de mică valoare sunt esențiale pentru buna funcționare a mai multor sectoare, inclusiv vânzările cu amănuntul, plățile între întreprinderi, plățile pentru utilități și chirii etc. [Directiva revizuită privind serviciile de plată](#) (DSP2) și [Regulamentul SEPA](#) sunt două dintre actele legislative ale UE care definesc normele pentru sistemele de plăți de mică valoare.



Comisia s-a angajat într-un proces prealabil de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (EU Pilot) în cazul a 20 de state membre în ceea ce privește modul în care acestea au transpus DSP2. De asemenea, Comisia și-a continuat eforturile de asigurare a respectării legii împreună cu statele membre pentru a combate [discriminarea pe bază de IBAN](#); o astfel de discriminare are loc atunci când conturile din alte state membre nu pot fi utilizate pentru a efectua debitări directe sau pentru a transfera fonduri pentru servicii de plată interne, încălcând astfel Regulamentul SEPA.

Supravegherea aplicării normelor UE privind serviciile financiare de către autoritățile naționale

Legislația UE împuternicește [autoritățile europene de supraveghere](#) (AES) să investigheze eventualele încălcări sau neaplicarea dreptului UE de către autoritățile naționale care își desfășoară activitatea sub supravegherea lor. În cazul în care investigațiile arată că o autoritate națională nu și-a îndeplinit în mod corespunzător rolul de supraveghere, AES relevantă poate emite recomandări pentru a remedia deficiențele pe care le-a identificat. Măsurile pe care autoritatea națională de supraveghere le ia ulterior pentru a remedia aceste deficiențe sunt monitorizate de Comisie, care poate emite avize în cazul în care recomandările AES nu sunt respectate. În 2022, Comisia a adoptat [un aviz formal](#) prin care a solicitat autorității slovace de supraveghere a asigurărilor să își respecte pe deplin obligațiile care îi revin în temeiul regimului prudential al UE pentru societățile de asigurare și de reasigurare din UE ([Solvabilitate II](#)). Acest aviz urmează recomandării emise de [Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale în același an](#).

Combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului



Combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului contribuie la asigurarea securității, precum și la protejarea integrității sistemului financiar internațional. Prin urmare, o punere în aplicare eficace a normelor UE de combatere a spălării banilor rămâne în centrul politicii Comisiei de asigurare a respectării legislației.

O transparență sporită este fundamentală pentru combaterea utilizării abuzive a întreprinderilor ca paravane pentru spălarea

banilor. Prin urmare, statele membre trebuie să se asigure că informațiile privind proprietarii de drept ai acestor întreprinderi, „beneficiarii reali”, sunt stocate într-un registru central. Un regim de informare exactă care să fie transparent cu privire la beneficiarii reali și la structurile de control ale întreprinderilor sporește încrederea investitorilor și a publicului larg în piețele financiare.

Pentru a asigura respectarea normelor UE privind înregistrarea beneficiarilor reali, Comisia a lansat un proces prealabil de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (EU Pilot) care a vizat toate statele membre. De asemenea, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Spaniei](#), [Italiei](#) și [Letoniei](#) pentru netranspunere, neconformitate și aplicarea necorespunzătoare a normelor privind registrele beneficiarilor reali. În același timp, Comisia a fost în măsură să închidă 11 proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, întrucât statele membre implicate finalizaseră transpunerea celei de [A cincea Directivă privind combaterea spălării banilor](#), inclusiv a normelor privind registrele beneficiarilor reali.

[Normele UE](#) incriminează spălarea banilor atunci când este săvârșită cu intenție și știind că bunurile în cauză provin din activități infracționale. Ele facilitează cooperarea polițienească și judiciară între țările UE și împiedică infractorii să profite de sisteme juridice mai permissive. Comisia a pus în aplicare aceste norme prin urmărirea unui caz împotriva [Belgiei](#) și prin inițierea de proceduri împotriva [Lituaniei](#), [Letoniei](#), [Maltei](#) și [Portugaliei](#) pentru că nu au fost transpuse în legislația națională.

Mobilitate și transporturi

[Noile norme](#) pentru sectorul transportului rutier din UE asigură un echilibru între protecția socială a conducătorilor auto și libertatea operatorilor de a presta servicii de transport transfrontalier. Dreptul Uniunii privind [detașarea conducătorilor auto](#) reglementează situațiile în care conducătorii auto sunt trimiși de angajatorii lor să presteze temporar un serviciu într-un alt stat membru. Aceste norme le garantează conducătorilor auto detașați că primesc remunerația din statul membru gazdă pentru perioada în care sunt detașați. De asemenea, acestea aliniază măsurile de inspecție la nivelul UE.

Întrucât unele state membre nu transpuseseră încă aceste norme, Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [opt state membre](#), astfel încât conducătorii auto detașați să poată beneficia de avantajele acestor norme cât mai curând posibil. De asemenea, Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Greciei](#)

pentru nerespectarea normelor UE privind [controalele în trafic](#) și împotriva [Danemarcei](#) pentru nerespectarea [normelor privind cabotajul](#) pentru transportul de călători cu autobuzul și autocarul.

În ceea ce privește transportul maritim, Comisia a continuat o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Portugaliei](#) pentru aplicarea incorectă a normelor de siguranță și de mediu ale UE privind [echipamentele maritime](#). În plus, în urma unei plângeri referitoare la libera circulație a lucrătorilor și la libertatea de a presta servicii în sectorul maritim, Comisia a solicitat [Maltei](#) să aplice în mod corect legislația UE în ceea ce privește regimul lucrătorilor portuari.

Transportul pe căile navigabile interioare este o alternativă competitivă la transportul rutier și feroviar. De asemenea, contribuie la reducerea traficului pe rețelele rutiere supraîncărcate în regiunile dens populate. Comisia a asigurat punerea în aplicare a normelor UE în acest domeniu prin continuarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Cehiei](#), [Spaniei](#), [Luxemburgului](#), [Poloniei](#), [Portugaliei](#) și [Sloveniei](#) pentru că nu transpuseseră în legislația națională normele UE privind recunoașterea [calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare](#). Aceste norme instituie un sistem standardizat de certificare și recunoaștere a persoanelor care operează ambarcațiuni pe căile navigabile interioare, permițând deținătorilor de certificate să își desfășoare activitatea în întreaga UE.



De asemenea, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Germaniei](#), [Croației](#), [Ungariei](#) și [Austriei](#) pentru că nu au acționat pe baza unei poziții a UE în cadrul Comisiei Dunării. Această organizație internațională se ocupă de regimul de navigație al fluviului Dunărea. Cele patru state membre au votat cu privire la chestiuni în care UE are competență externă exclusivă, fără o poziție prestabilită a UE, ceea ce contravine principiului cooperării loiale consacrat în tratatele UE.

Impozitare directă

Piața unică garantează faptul că cetățenii și întreprinderile au libertatea de a circula, de a opera și de a investi dincolo de frontierele naționale. Cu toate acestea, întrucât normele naționale de



impozitare directă nu sunt aliniate și există diferențe între sistemele fiscale ale statelor membre, există în continuare căi de planificare fiscală agresivă și de evitare a obligațiilor fiscale. Pentru a preveni cazurile de neimpozitare involuntară ca urmare a unor astfel de practici, statele membre cooperează îndeaproape și armonizează normele naționale prin intermediul directivelor UE.

Una dintre principalele directive din acest

domeniu care afectează în mod direct funcționarea pieței unice este [Directiva privind normele împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale](#). Comisia a pus în aplicare cu succes aceste norme în 2022: în primul rând, prin asigurarea transpunerii lor complete în legislațiile naționale din Bulgaria, Cehia, Germania, Irlanda și Spania. În plus, Comisia s-a asigurat că normele sunt transpuse corect de Bulgaria și Cipru, care și-au aliniat legislațiile naționale ca urmare a procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

Comisia a continuat să ia măsuri împotriva [Greciei și a Spaniei](#) pentru că nu au transpus dispoziția din directivă privind tratamentul neuniform al elementelor hibride inversate. Aceste norme îi împiedică pe contribuabili să exploateze diferențele dintre sistemele fiscale pentru a plăti taxe mai mici sau a nu plăti taxe deloc și previn erodarea bazei impozabile pentru statele membre.

Alte câteva state membre și-au aliniat legislația națională la normele UE privind impozitarea directă ca urmare a eforturilor Comisiei de asigurare a respectării legislației: Belgia a eliminat un calcul discriminatoriu al veniturilor provenite din proprietăți situate în străinătate, Spania a pus capăt impozitării discriminatorii a organizațiilor non-profit nerezidente și a contribuitorilor și donatorilor acestora, iar Grecia a rezolvat diferența de tratament fiscal pe baza criteriului locului (statului) în care sunt deținute activele sau investițiile moștenite.

În urma mai multor plângeri primite de la cetățeni, Comisia a luat măsuri de asigurare a respectării legislației împotriva [Germaniei](#) pentru a-și alinia normele privind calculul indemnizațiilor pentru lucrătorii transfrontalieri la legislația UE pentru a evita discriminarea. Normele au dezavantajat lucrătorii angajați în Germania și rezidenți într-o țară învecinată în ceea ce privește alocațiile de muncă și de boală și prestațiile de șomaj, încălcând astfel [normele UE privind libera circulație a lucrătorilor](#).

Comisia a rezolvat un caz împotriva [Spaniei](#) pentru impunerea de sancțiuni disproporționate contribuabililor spanioli pentru nedepunerea declarației privind activele deținute în străinătate prin intermediul unui formular online („Modelo 720”). După ce Curtea de Justiție a confirmat poziția Comisiei, Spania și-a modificat legislația națională, în conformitate cu principiul liberei circulații a capitalurilor. Cazul a făcut, de asemenea, obiectul unei petiții adresate Parlamentului European.

Impozitarea indirectă

Normele UE privind TVA și accizele au scopul de a împiedica întreprinderile dintr-o țară a UE să beneficieze de un avantaj fiscal neloial față de întreprinderile din alte țări ale UE. Prin urmare, acestea contribuie la evitarea denaturării concurenței pe piața unică. Pentru a proteja libera circulație a mărfurilor, legislația UE garantează că taxele pentru autoturisme nu discriminează autoturismele aduse dintr-o altă țară a UE.

Comisia a trimis [Malta](#) în fața Curții de Justiție pentru perceperea unei taxe anuale mai mari pentru înmatricularea autovehiculelor uzate aduse în Malta după 1 ianuarie 2009 din alte țări ale UE decât taxa plătită pentru autovehiculele similare deja înmatriculate în Malta înainte de această dată.

În 2022, Comisia a acordat o importanță deosebită monitorizării eforturilor statelor membre de a pune în aplicare [cadru comun revizuit pentru produsele accizabile](#), cum ar fi alcoolul, tutunul și

energia. Aceste norme îmbunătățesc libera circulație a produselor accizabile pe piața unică prin simplificarea exportului și importului de produse accizabile și a interacțiunii dintre comercianți. De asemenea, asigură colectarea corectă a taxei.

De asemenea, Comisia a monitorizat punerea în aplicare a [normelor revizuite privind accizele la alcool](#), aplicabile de la 1 ianuarie 2022. Aceste norme stabilesc un sistem comun de certificare pentru micii producători, pentru a facilita accesul acestora la rate scăzute ale accizelor la nivelul UE.

Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 16 state membre și a făcut următorul pas în procedurile sale împotriva [Belgiei](#), [Greciei](#), [Letoniei](#), [Luxemburgului](#) și [Portugaliei](#) pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere integrală a cadrului comun revizuit pentru produsele accizabile. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 11 state membre și a continuat procedura împotriva [Portugaliei](#) pentru neasigurarea transpunerii integrale a normelor revizuite privind accizele la alcool.

De asemenea, Comisia Europeană a monitorizat punerea în aplicare de către statele membre a [scutirilor temporare de TVA ca răspuns la pandemia de COVID-19](#). În momentul culminant al pandemiei, aceste norme au permis Comisiei și agențiilor UE să importe și să cumpere bunuri și servicii fără TVA pentru a le distribui gratuit statelor membre. Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a opt state membre și a continuat procedura împotriva [Ciprului](#) pentru că nu a transpus integral aceste norme.

Activitățile Comisiei privind asigurarea respectării legislației au continuat să vizeze măsurile fiscale naționale care denaturează concurența pe piața unică. De exemplu, Comisia a continuat o procedură împotriva aplicării incorecte de către [Grecia](#) a scutirii de TVA pentru serviciile poștale



comerciale prestate de furnizorul elen de servicii universale. Aceasta a fost în măsură să închidă procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Germaniei, întrucât legislația germană aplică în prezent în mod corect regimul forfetar al TVA pentru producătorii agricoli, eliminând denaturările concurenței.

Pentru a combate fraudele fiscale, [normele de cooperare administrativă](#) obligă statele membre, începând cu 1 ianuarie 2020, să

acorde altor state membre acces la informații privind înmatricularea vehiculelor, prin intermediul Sistemului de informații european privind vehiculele și permisele de conducere (EUCARIS). În urma unor dialoguri încununate de succes desfășurate în cadrul EU Pilot, Comisia s-a asigurat că Cipru, Danemarca, Irlanda, Franța, Malta și Slovenia au luat măsuri pentru a dezvolta în mod corespunzător platforma IT, permițând autorităților să facă schimb de informații cu privire la vehicule. Pentru un stat membru, procesul EU Pilot este încă în desfășurare.

Domeniul vamal

Codul vamal al UE definește cadrul juridic pentru normele și procedurile vamale de pe teritoriul vamal al UE, adaptat la modelele comerciale și la instrumentele de comunicare moderne.

Pentru a asigura respectarea codului, Comisia a investigat practica subevaluării mărfurilor, sistemele informatice vamale din statele membre și a taxelor naționale cu efect echivalent taxelor vamale aplicate între statele membre. De asemenea, Comisia și-a continuat investigația în toate statele membre cu privire la punerea în aplicare de către acestea a [ghișeului unic pentru importuri](#), un portal electronic pe care întreprinderile îl utilizează pentru a-și respecta obligațiile în materie de TVA pentru vânzările la distanță de mărfuri importate.



În ceea ce privește sancțiunile prevăzute de cod, Comisia a finalizat un [raport](#) privind evaluarea încălcărilor și a sancțiunilor vamale din statele membre. Raportul va fi monitorizat în cadrul viitoarei reforme a uniunii vamale a UE.

Concurența

Politica UE în domeniul concurenței urmărește să asigure condiții de concurență echitabile, în care întreprinderile sunt încurajate să inoveze și să ofere bunuri și servicii de calitate în cele mai favorabile condiții. Această politică este pusă în aplicare de autoritățile naționale de concurență, împreună cu Comisia.

Punerea în aplicare a [Directivei REC+](#) joacă un rol important în acest proces, deoarece conferă competențe suplimentare autorităților naționale de concurență. Comisia a continuat să asigure respectarea directivei prin continuarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Estoniei](#), [Luxemburgului](#), [Poloniei](#) și [Sloveniei](#) deoarece nu au pus în aplicare pe deplin aceste norme.

Promovarea modului de viață european și a democrației europene

„Astăzi vedem cu toții că trebuie să luptăm pentru democrațiile noastre. În absolut fiecare zi. Trebuie să le protejăm atât de amenințările externe cu care se confruntă, cât și de viciile care le corodează din interior. Comisia pe care o conduc are nu numai datoria, ci și un rol extrem de nobil de a proteja statul de drept.”

Președinta von der Leyen, în discursul său din 2022 privind starea Uniunii



Construirea unei Europe mai puternice, mai ecologice și mai sănătoase pentru generația următoare necesită o Europă care să își apere valorile și să își protejeze democrațiile. Legislația este cel mai mare atu al UE în ceea ce privește materializarea beneficiilor UE pentru cetățeni, întreprinderi și mediu. Acesta este motivul pentru care, în 2022, Comisia și-a arătat încă o dată determinarea de a proteja statul de drept, valorile noastre și drepturile fundamentale în întreaga UE.

Statul de drept

Comisia utilizează [toate](#) instrumentele de care dispune pentru a proteja și a promova statul de drept în UE. O componentă puternică este ciclul [anual al rapoartelor privind statul de drept](#).

Acest raport anual se adresează tuturor statelor membre și urmărește să promoveze statul de drept, prevenind apariția sau agravarea problemelor. În 2022, Comisia a prezentat pentru prima dată statelor membre [recomandări specifice fiecărei țări](#) privind statul de drept. Comisia a abordat probleme grave legate de statul de drept prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, în special legate de independența sistemului judiciar sau de principiile fundamentale ale dreptului UE.

O altă parte a setului de instrumente al UE privind statul de drept este [Regulamentul privind mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept](#), care protejează bugetul UE de încălcări ale statului de drept în statele membre. Comisia a utilizat pe deplin regulamentul în 2022.

La 15 decembrie 2022, pe baza unei propuneri a Comisiei în temeiul Regulamentului privind mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept, [Consiliul](#) a adoptat măsuri de protecție a bugetului UE împotriva încălcărilor principiilor statului de drept în Ungaria.

Comisia a continuat procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Poloniei](#) în ceea ce privește Tribunalul Constituțional al Poloniei și jurisprudența acestuia. Comisia a considerat că hotărârile Tribunalului au încălcat dispozițiile Tratatului UE și sunt incompatibile cu principiile generale ale autonomiei, supremației, eficacității, aplicării uniforme a dreptului UE și efectului obligatoriu al hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Într-un alt caz împotriva Poloniei, în cursul anului 2022, Comisia a continuat să emită cereri de plată a penalităților zilnice, care fuseseră [dispuse](#) de vicepreședintele Curții de Justiție. În cadrul acestei [proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor](#), Comisia solicitase măsuri provizorii pentru a proteja de urgență independența judecătorilor polonezi.

Protejarea persoanelor care raportează încălcări ale dreptului UE



Avertizorii de integritate contribuie la prevenirea prejudiciilor și la detectarea amenințărilor sau a prejudiciilor aduse interesului public. Ei promovează valorile fundamentale ale statului de drept și democrației, precum și dreptul la libertatea de exprimare. [Normele UE](#) îi protejează de represalii pentru raportarea încălcărilor dreptului Uniunii. De asemenea, acestea impun statelor membre să prevadă canale

eficace de raportare în condiții de confidențialitate a unor astfel de încălcări.

În 2022, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a 26 de state membre, deoarece acestea nu au transpus normele în timp util sau au întârziat intrarea lor în vigoare. Comisia a făcut următorul pas în cadrul procedurii împotriva a 19 [state membre](#) în care încălcarea a persistat.

Combaterea discriminării, a rasismului și a xenofobiei

[Normele UE](#) prevăd că actele de rasism și xenofobie sunt pasibile de sancțiuni penale eficace, proporționale și disuasive. În 2022, Comisia și-a continuat eforturile de asigurare a respectării acestor norme. De exemplu, Lituania și-a revizuit codul penal, soluționând astfel deficiențele în ceea ce privește incriminarea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură. De asemenea, Comisia a luat măsuri pentru a proteja persoanele LGBTIQ împotriva discriminării.

Comisia a trimis [Ungaria](#) în fața Curții de Justiție pentru normele naționale care discriminează persoanele pe baza orientării lor sexuale și a identității lor de gen. Legea maghiară interzice sau limitează accesul la conținut care promovează sau prezintă ceea ce numește „divergențe față de identitatea de sine corespunzătoare sexului la naștere, schimbarea sexului sau homosexualitatea” în cazul persoanelor cu vârsta sub 18 ani. Comisia a considerat că legea încalcă mai multe norme ale UE, atât normele pieței unice, cât și drepturile fundamentale ale persoanelor, în special ale persoanelor LGBTIQ, precum și valorile comune care stau la baza UE.

Promovarea echilibrului dintre viața profesională și cea privată

Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a [19 state membre](#) pentru că nu au transpus integral [Directiva privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată](#). Directiva urmărește să asigure egalitatea în ceea ce privește participarea pe piața muncii prin facilitarea reconcilierii vieții profesionale cu viața de familie pentru lucrătorii cu responsabilități de îngrijire și prin încurajarea repartizării egale a responsabilităților de îngrijire între părinți.



Protecția datelor cu caracter personal

Protecția datelor cu caracter personal este un drept fundamental al cetățenilor UE, consacrat în Carta drepturilor fundamentale a UE. În mod prioritar, Comisia a evaluat dacă legislația națională respectă legislația relevantă a UE, și anume [Regulamentul general privind protecția datelor \(RGPD\)](#) și [Directiva privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii](#), aplicând proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor atunci când este necesar. Comisia a publicat [primul său raport](#) privind aplicarea și funcționarea Directivei privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii.

Întrucât autoritățile naționale pentru protecția datelor au un rol esențial în asigurarea respectării normelor de protecție a datelor în statele membre, Comisia a susținut independența acestora și se asigură că dispun de competențe corective. Comisia a [raportat](#), de asemenea, cu privire la aplicarea [normelor](#) de protecție a datelor de către instituțiile și agențiile UE.

Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Sloveniei](#) deoarece nu și-a actualizat cadrul de protecție a datelor și nu a acordat competențe corective suficiente autorității sale pentru protecția datelor. Aceasta a deschis proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Finlandei](#) și [Suediei](#) pentru lipsa unei căi de atac eficiente împotriva lipsei de acțiune din partea autorităților lor pentru protecția datelor. De asemenea, Comisia a inițiat [proceduri](#) de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Germaniei](#) pentru că nu a transpus integral Directiva privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii și pentru transpunerea incorectă a normelor privind competențele corective ale autorităților pentru protecția datelor. Aceasta a deschis o acțiune împotriva [Greciei](#) pentru că nu a transpus în mod corect dispozițiile privind domeniul de aplicare și legalitatea prelucrării datelor cu caracter personal în temeiul Directivei privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii.

Protejarea cetățeniei UE

Cetățenia UE și drepturile pe care le conferă ea sunt pietre de temelie ale Uniunii. Orice persoană care deține cetățenia unui stat membru al UE este în același timp cetățean al UE. Cetățenia UE conferă automat drept de liberă circulație, acces la

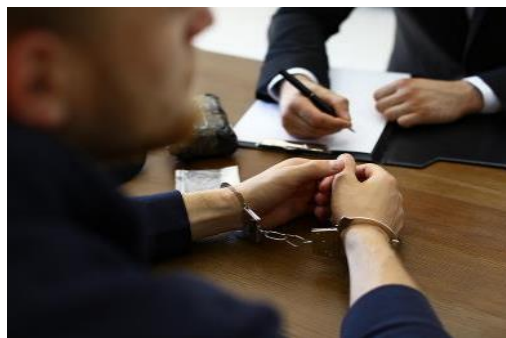


piața unică și dreptul de a vota și de a fi ales la alegerile europene și locale. Din aceste motive, condițiile de obținere și de pierdere a cetățeniei, reglementate de legislația națională a fiecărui stat membru, sunt condiționate de respectarea legislației UE.

Comisia a decis să trimită [Malta](#) în fața Curții de Justiție pentru modul în care aceasta aplică sistemul de acordare a cetățeniei pentru investitori. Acest sistem, cunoscut și sub denumirea de „pașaport de aur”, are ca rezultat acordarea sistematică a cetățeniei malteze – și, prin extensie, a cetățenia UE – în schimbul unor plăți și investiții prestabilite, fără o legătură reală cu Malta.

Cooperarea judiciară și drepturile individuale în materie penală

[Mandatul european de arestare](#) este cel mai important instrument de cooperare judiciară al UE. Scopul său este de a asigura că frontierele deschise și libera circulație în UE nu sunt exploatare de persoane care încearcă să se sustragă justiției. Prin urmare, Comisia a luat măsuri esențiale în 2022 pentru a asigura respectarea normelor sale, deschizând proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Bulgariei](#), [Luxemburgului](#), [României](#) și [Sloveniei](#) pentru că au transpus în



mod corect [Decizia-cadru privind mandatul european de arestare](#).

Temeiul cooperării judiciare între statele membre în materie penală îl constituie principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești și a deciziilor judiciare. În [două hotărâri](#), Curtea de Justiție a Uniunii Europene a confirmat că Irlanda nu a transpus normele UE în domeniul [pedepselor privative de libertate](#), [al privării de libertate](#) și al [măsurilor de](#)

[supravegherii judiciare ca alternativă la arestarea preventivă](#).

În ceea ce privește drepturile persoanelor suspectate și acuzate în cadrul procedurilor penale, Comisia a continuat să asigure respectarea [directivelor UE privind drepturile procedurale](#); aceasta a continuat cu pasul următor în cadrul procedurii împotriva [Irlandei](#) și [Portugaliei](#) pentru transpunerea incorectă a [normelor](#) privind dreptul la informare, precum și împotriva [Estoniei](#), [Poloniei](#) și [Finlandei](#) pentru transpunerea incompletă a [normelor](#) privind prezumția de nevinovăție.

Comisia a continuat monitorizarea punerii în aplicare a [Directivei privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale UE](#). Aceasta a adoptat [Al doilea raport referitor la punerea în aplicare a directivei](#) și a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a nouă [state membre](#), deoarece legislația lor națională nu era în conformitate cu directiva respectivă.

Securitatea

În 2022, Comisia a continuat să pună în aplicare [Strategia UE privind o uniune a securității](#), cu scopul de a oferi siguranță, prosperitate și bunăstare tuturor persoanelor din UE. Securitatea se află, de asemenea, în centrul principiilor de bază ale societăților, economiilor și democrațiilor noastre.

Legislația UE privind armele de foc stabilește standarde minime comune pentru achiziționarea, deținerea și schimbul comercial de arme de foc pentru uz civil, pentru a permite circulația transfrontalieră a acestora. Acest lucru contribuie la combaterea amenințării pe care o reprezintă armele de foc care ajung în mâinile teroriștilor.

Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Bulgariei](#), [Greciei](#), [Irlandei](#), [Luxemburgului](#) și [Suediei](#) pentru că nu au transpus integral diferite norme ale UE privind [marcarea armelor de foc](#) sau [specificatiile tehnice](#) pentru armele de alarmă și de semnalizare. Comisia a trimis [Suedia](#) în fața Curții de Justiție pentru că nu a transpus [normele UE](#) privind achiziționarea și deținerea de arme de foc.

Comisia a luat măsuri suplimentare pentru a asigura aplicarea corespunzătoare a normelor privind [drogurile](#): a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Belgiei, Bulgariei, Irlandei, Ciprului, Poloniei și României pentru că nu au transpus [anumite definiții](#) ale termenului „droguri”, în special în ceea ce privește includerea anumitor substanțe psihoactive noi. Aceasta a făcut următorul pas în cazul împotriva [Irlandei](#). În toate aceste cazuri, încălcările au fost remediate ulterior de către statele membre în cauză.

De asemenea, Comisia a pus în aplicare normele UE privind anumite infracțiuni grave și [investigații financiare](#). Aceasta a continuat procedurile împotriva [Croatiei](#), [Irlandei](#) și [Finlandei](#) pentru că nu au transpus [normele](#) care facilitează utilizarea informațiilor financiare și de alt tip în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a anumitor infracțiuni.

Comisia a continuat să promoveze securitatea în era digitală. În acest scop, Comisia a continuat procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Belgiei](#), [Bulgariei](#), [Cehiei](#), [Greciei](#), [Spaniei](#) și [Luxemburgului](#), deoarece acestea nu au transpus în legislația națională [Directiva](#) privind combaterea fraudelor și a contrafacerii în legătură cu mijloacele de plată fără numerar.

Combaterea [abuzului sexual asupra copiilor](#) este o prioritate pentru Comisie. Pentru a aborda acest fenomen, Comisia a inițiat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva [Irlandei](#), [Spaniei](#), [Italiai](#) și [Portugaliei](#) în legătură cu [Directiva](#) privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile. Concret, aceste state membre au transpus incorrect anumite dispoziții ale directivei în ceea ce privește definirea anumitor infracțiuni, prevenirea și asistența acordată victimelor.



Migrația și azilul

Comisia a conceput un [nou pact privind migrația și azilul](#) pentru a asigura un proces de migrație și azil mai echitabil, mai eficient și mai durabil în UE, care face în prezent obiectul unor discuții cu colegiilor. În ansamblu, [politica UE în domeniul migrației](#) acoperă gestionarea frontierelor, politica în domeniul vizelor, migrația ilegală, azilul și migrația legală. O punere în aplicare coerentă și eficace, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale ale persoanelor, este

esențială pentru succesul acestei politici.

Comisia a continuat să monitorizeze aplicarea legislației actuale și a luat măsuri oficiale împotriva [Belgiei](#), [Germaniei](#), [Greciei](#) și [Spaniei](#) pentru punerea în aplicare incorectă a [Directivei privind returnarea](#), precum și împotriva [Italiei](#) și [Maltei](#) pentru punerea în aplicare incorectă a [Regulamentului](#) privind instituirea unui document european de călătorie pentru returnare.

Eforturile de asigurare a respectării legislației au continuat pentru a se asigura că resortisanții țărilor terțe care își au reședința legală în UE se pot bucura de drepturile care le revin în temeiul directivelor privind migrația legală. De exemplu, Comisia a închis o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Italiei în ceea ce privește [Directiva privind permisul unic](#), după ce Italia și-a modificat legislația națională. Resortisanții țărilor terțe care lucrează și își au reședința legală în Italia pot beneficia în prezent de egalitate de tratament cu resortisanții italieni în domenii precum condițiile de muncă, libertatea de asociere, educația, securitatea socială și beneficiile fiscale.

Aplicarea de sancțiuni împotriva Rusiei

UE dispune de peste 40 de regimuri de sancțiuni diferite, adoptate în cadrul [politicii sale externe și de securitate comune \(PESC\)](#). Acestea includ [sancțiuni](#) ca răspuns la agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei. În 2022, UE a adoptat nouă pachete de sancțiuni fără precedent, care acoperă o serie de sectoare, cum ar fi finanțele, energia, mass-media, transporturile și comerțul, pentru a slăbi capacitatea Rusiei de a finanța războiul.



Comisia a promovat punerea în aplicare uniformă a acestor sancțiuni și a monitorizat aplicarea lor. Pentru a lua cunoștință de eventualele încălcări, Comisia a lansat [instrumentul UE de sancționare a neregulilor](#), o platformă online securizată care le permite avertizorilor să raporteze în mod anonim încălcările.

Până la sfârșitul anului 2022, Comisia a primit peste 400 de rapoarte relevante. De asemenea, Comisia a trimis chestionare statelor membre pentru a colecta feedback cu privire la aspecte legate de punerea în aplicare. În plus, a organizat grupuri de experți care să coordoneze acțiunile de punere în aplicare ale statelor membre și pentru a face schimb de bune practici. În cele din urmă, Comisia a publicat aproximativ 550 de întrebări și răspunsuri pe un [site web dedicat](#) pentru a ajuta părțile interesate să le pună în aplicare.