



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.7.2023 r.
COM(2023) 453 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Kontrola stosowania prawa Unii Europejskiej

Sprawozdanie roczne za 2022 r.

Przedmowa	3
Europejski Zielony Ład	4
Czyste powietrze i woda	4
Zarządzanie ryzykiem powodziowym	5
Ochrona różnorodności biologicznej	5
Propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym	6
Działania w dziedzinie klimatu	7
Czysta energia	7
Jednolity rynek energii	8
Ekologiczny transport	9
Rolnictwo zrównoważone zapewniające dostawy żywności	9
Zrównoważone rybołówstwo i planowanie przestrzenne obszarów morskich	10
Zdrowie i bezpieczeństwo żywności	11
Zapobieganie chorobom związanym z tytoniem	11
Bezpieczniejszy transport	12
Europa na miarę ery cyfrowej	13
Technologia przynosząca korzyści ludziom	13
Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka cyfrowa	14
Promowanie gospodarki opartej o dane	14
Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe	14
Ochrona konsumentów i przedsiębiorstw	15
Dostępne produkty, usługi i strony internetowe	16
Umożliwienie zwiększenia wzrostu jednolitego rynku	16
Przejrzyste informacje o przedsiębiorstwach i dla przedsiębiorstw	17
Cyfrowe systemy transportowe	18
Gospodarka służąca ludziom	19
Warunki pracy	19
Bezpieczeństwo i higiena pracy	20
Mobilność pracowników	20
Koordynacja zabezpieczenia społecznego	21
Lepsze informowanie i pomoc dla obywateli i przedsiębiorstw	21
Lepsze regulacje dotyczące zawodów i uznawanie kwalifikacji	21
Zapobieganie upadłości rentownych przedsiębiorstw	22

Usługi finansowe.....	22
Płatności detaliczne	23
Nadzorowanie stosowania unijnych przepisów dotyczących usług finansowych przez organy krajowe.....	24
Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu.....	24
Mobilność i transport.....	25
Podatki bezpośrednie.....	26
Podatki pośrednie	27
Cła	28
Propagowanie europejskiego stylu życia i demokracji europejskiej.....	30
Praworządność.....	30
Ochrona osób zgłaszających naruszenia prawa Unii.....	31
Zwalczanie dyskryminacji, rasizmu i ksenofobii.....	31
Promowanie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym.....	32
Ochrona danych osobowych.....	32
Ochrona obywatelstwa Unii.....	33
Współpraca wymiarów sprawiedliwości i prawa jednostek w sprawach karnych ...	33
Bezpieczeństwo.....	34
Migracja i azyl.....	35
Wdrażanie sankcji przeciwko Rosji.....	35

Zastrzeżenie: W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono działania Komisji na rzecz kontroli przestrzegania oraz egzekwowania prawa UE w 2022 r. Od tego czasu mogły nastąpić zmiany w kwestii wymienionych postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Przedmowa

Rok 2022 był jednym z najciemniejszych momentów w najnowszej historii naszego kontynentu. Wojna powróciła do Europy, wywierając bezpośredni wpływ na nas wszystkich. Wielu obawiało się nie tylko konsekwencji dla Ukrainy, ale także tego, że reszta Europy będzie mierzyć się z recesją gospodarczą, demokratycznymi przewrotami i podziałami. Zamiast tego stawiliśmy opór. Walka Ukrainy o wolność nadal nas inspirowe, podobnie jak bezprecedensowe wsparcie finansowe, wojskowe i polityczne ze strony Unii Europejskiej.



I podczas gdy jesteśmy i pozostaniemy niezachwiani w naszym wsparciu dla Ukrainy, kontynuujemy również realizację zmian transformacyjnych, które obiecaliśmy na początku mandatu obecnej Komisji, aby zbudować silniejszą, bardziej ekologiczną i zdrowszą Europę dla następnego pokolenia.

Aby wprowadzić te zmiany, przedstawiliśmy szeroką gamę ambitnych propozycji i strategii. Nasze ambicje mogą jednak stać się rzeczywistością i przyniosą prawdziwe korzyści wszystkim Europejczykom bez względu na ich miejsce zamieszkania tylko wówczas, gdy zasady, które proponujemy, nie tylko zostaną uzgodnione w Brukseli, ale również będą odpowiednio stosowane w praktyce we wszystkich częściach UE.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono działania, które podjęliśmy w 2022 r., aby upewnić się, że zasady te działają w praktyce. Egzekwowaliśmy przepisy UE we wszystkich obszarach polityki, koncentrując się na kwestiach, które są najważniejsze dla bieżących spraw obywateli i przedsiębiorstw. Większość procedur, które uruchomiliśmy w 2022 r., dotyczyła zatem środowiska, sprawiedliwości i praw podstawowych oraz jednolitego rynku i zatrudnienia.

W przypadku pojawienia się problemów w pierwszej kolejności ściśle współpracujemy z państwami członkowskimi, aby spróbować rozwiązać te problemy tak szybko, jak to możliwe – najczęściej z powodzeniem. Jak jednak pokazano w sprawozdaniu, nie wahamy się podejmować działań w zakresie egzekwowania prawa, gdy jest to konieczne do zapewnienia, aby nasza Unia pozostała bezpieczną przestrzenią wspólnego dobrobytu, demokracją demokracji i prawdziwą wspólnotą wartości.

Z poważaniem

dr Ursula von der Leyen

Przewodnicząca Komisji Europejskiej

Europejski Zielony Ład

„Musimy bezustannie pracować nad przystosowaniem się do zmiany klimatu, a z przyrody uczynić naszego głównego sojusznika”.

Przewodnicząca von der Leyen w orędziu o stanie Unii za 2022 r.



Zmiana klimatu i degradacja środowiska stanowią egzystencjonalne zagrożenie dla Europy i reszty świata. Ekstremalne fale upałów, pożary lasów i bezprecedensowe susze w 2022 r. sprawiły, że ludzie na całym świecie zaczęli odczuwać coraz bardziej dotkliwe skutki tych zjawisk. Przyspieszenie zielonej transformacji w UE ma zasadnicze znaczenie dla rozwiązania kryzysu klimatycznego oraz wzmocnienia gospodarki i bezpieczeństwa UE. W [Europejskim Zielonym Ładzie](#) określono drogę do [eliminacji zanieczyszczeń](#) powietrza, wody i gleby oraz przekształcenia gospodarki UE w gospodarkę nowoczesną i zasobooszczędną. W 2022 r. Komisja rygorystycznie egzekwowała przepisy UE, aby urzeczywistnić te cele.

Czyste powietrze i woda

Zanieczyszczenie powietrza jest największym środowiskowym zagrożeniem zdrowia w Europie. Przepisy UE dotyczące [norm jakości powietrza](#) mają kluczowe znaczenie dla ograniczenia negatywnego wpływu zanieczyszczenia powietrza na zdrowie ludzi: w ciągu ostatnich 30 lat liczba przedwczesnych zgonów spowodowanych zanieczyszczeniem powietrza w państwach członkowskich spadła o 60 %. Komisja nieustannie egzekwuje te normy w celu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska naturalnego.

Komisja nalegała na odpowiednie oczyszczanie [ścieków](#). Wdrożyła również [dyrektywę w sprawie wody pitnej](#), aby zagwarantować, że woda przeznaczona do spożycia przez ludzi będzie zdrowa i czysta.

Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji](#) w związku ze złą jakością powietrza spowodowaną wysokim poziomem pyłu zawieszonego (PM₁₀) i drobnego pyłu zawieszonego (PM_{2,5}). Wezwała [Polskę](#) do usunięcia przeszkód w dostępie do wymiaru sprawiedliwości w odniesieniu do planów ochrony powietrza na podstawie [dyrektywy w sprawie jakości powietrza](#). Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniu przeciwko [Cyprowi](#) za brak pełnej transpozycji [dyrektywy w sprawie średnich obiektów energetycznego spalania](#). Dyrektywa ustanawia limity emisji dla średnich obiektów energetycznego spalania w celu zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza.

Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej spraw przeciwko [Hiszpanii](#), [Malcie](#) i [Polsce](#) w związku z oczyszczaniem ścieków przez te państwa. Podjęła również kolejny krok w postępowaniu przeciwko [Węgrom](#) dotyczącym substancji w wodzie pitnej, które mogą stanowić potencjalne zagrożenie dla zdrowia.

Zarządzanie ryzykiem powodziowym

Katastrofalne powodzie w Niemczech i Belgii w lipcu 2021 r. pokazały, jak duże znaczenie ma ocena ryzyka powodziowego w świetle zmiany klimatu. Powodzie mogą również prowadzić do uwolnienia substancji zanieczyszczających w glebie i ich dalszego rozprzestrzenienia. W [dyrektywie powodziowej](#) zobowiązano państwa członkowskie do przyjęcia planów zarządzania ryzykiem powodziowym, które mają kluczowe znaczenie dla podjęcia szybkich działań. Komisja podjęła kolejny krok w kwestii postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bulgarii](#), [Grecji](#), [Cyprowi](#), [Litwie](#), [Rumunii](#) i [Słowacji](#) w celu zapewnienia aktualizacji map zagrożenia powodziowego.

Ochrona różnorodności biologicznej

Zarówno Europejski Zielony Ład, jak i [strategia na rzecz bioróżnorodności 2030](#) mają na celu powstrzymanie utraty różnorodności biologicznej w UE. Cel ten należy osiągnąć przez ochronę obszarów przyrodniczych i przywrócenie zdegradowanych ekosystemów do dobrego stanu ekologicznego w siedliskach, które odgrywają istotną rolę dla różnorodności biologicznej. Odbudowa lasów, gleb, terenów podmokłych i obszarów morskich ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia poziomu złagodzenia zmiany klimatu, jaki jest potrzebny do 2030 r.



[Przepisy UE](#) przewidują również, że strony dotknięte szkodami wyrządzonymi środowisku naturalnemu mogą zwrócić się do odpowiedzialnego organu krajowego o podjęcie decyzji, jakie czynności zapobiegawcze i zaradcze powinien podjąć odpowiedzialny podmiot. Komisja wezwała [Niderlandy](#) i [Szwecję](#) do właściwej transpozycji tych przepisów. Jednocześnie Komisja była

w stanie zamknąć pięć spraw, ponieważ państwa członkowskie dostosowały swoje przepisy do prawa UE. Dzięki temu wszystkie osoby, które powinny mieć takie prawo, mogą przekazywać informacje i żądać od władz podjęcia działań w przypadku szkód wyrządzonych środowisku naturalnemu.

W sprawie wniesionej na skutek petycji skierowanej do Parlamentu Europejskiego Komisja zwróciła się do [Hiszpanii](#) o zastosowanie się do [wyroku](#) Trybunału Sprawiedliwości w sprawie terenów podmokłych Doñana w celu zabezpieczenia chronionych siedlisk i zrównoważonego gospodarowania częściami wód gruntowych zasilającymi tereny podmokłe.

Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Grecji](#) w związku z brakiem prawidłowej transpozycji [dyrektywy w sprawie oceny oddziaływania na środowisko](#). Komisja wezwała [Hiszpanię](#) do zaradzenia szkodliwym skutkom kompleksu hotelowego na Wyspach Kanaryjskich dla środowiska. Wezwała ona również [Francję](#) do pełnego dostosowania swoich przepisów do dyrektywy. Cypr natomiast dostosował swoje przepisy krajowe, w związku z czym Komisja zamknęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Działanie to umożliwi lepszą ocenę konsekwencji projektu dla środowiska na Cyprze przed jego faktyczną budową, co ma zasadnicze znaczenie dla ochrony różnorodności biologicznej.

Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniu przeciwko [15 państwom członkowskim](#) w celu ochrony środowiska przed [inwazyjnymi gatunkami obcymi](#). Wezwała również [Słowację](#), [Cypr](#) i [Portugalię](#) do podjęcia działań w celu ochrony obszarów Natura 2000 i zarządzania nimi zgodnie z przepisami [dyrektywy siedliskowej](#). Komisja wezwała również [Słowenię](#) do przestrzegania [dyrektywy ptasiej](#) w celu ochrony dzikiego ptactwa.

Propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym

[Plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym](#) jest kluczowym elementem Europejskiego Zielonego Ładu, torującym drogę do czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy. Propaguje się w nim odzysk odpadów i wzywa do pełnego wdrożenia unijnych norm gospodarowania odpadami. Egzekwowanie tych zasad przez Komisję pomaga ograniczyć negatywne skutki dla zdrowia ludzi i dla środowiska.

Komisja wszczęła lub kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [11 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji [dyrektywy w sprawie produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych](#). Dyrektywa ma na celu zapobieganie i zmniejszenie wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych używanych przez bardzo krótki czas na środowisko i zdrowia człowieka.

Jeśli chodzi o stosowanie plastikowych toreb, Irlandia dostosowała swoje przepisy do [dyrektywy w sprawie plastikowych toreb](#) w wyniku procedury poprzedzającej wszczęcie przez Komisję postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot).

Jeśli chodzi o przetwarzanie odpadów, Komisja wezwała [Portugalię](#) do poprawy stosowanych przez nią praktyk i prawidłowego stosowania [dyrektywy w sprawie składowania odpadów](#) i [dyrektywy ramowej w sprawie odpadów](#).

Działania w dziedzinie klimatu

UE postawiła sobie za cel uczynienie Europy pierwszym kontynentem neutralnym dla klimatu do 2050 r. W [Europejskim prawie o klimacie](#) wyznaczono cel pośredni polegający na zmniejszeniu do 2030 r. emisji netto gazów cieplarnianych o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomami z 1990 r. Długoterminowe strategie mają kluczowe znaczenie dla przeprowadzenia transformacji gospodarczej niezbędnej do osiągnięcia tych celów klimatycznych. W [rozporządzeniu w sprawie zarządzania unią energetyczną](#) nałożono na państwa członkowskie wymóg przygotowania swoich pierwszych [długoterminowych strategii](#) z perspektywą na co najmniej 30 lat. W 2022 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bulgarii](#), [Irlandii](#), [Polsce](#) i [Rumunii](#) w związku z niezgłoszeniem Komisji takich strategii.



Czysta energia

Dekarbonizacja systemu energetycznego UE ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów klimatycznych UE. Konsekwencje pandemii COVID-19 i rosyjskiej inwazji wojskowej na Ukrainę wystawiły ten proces na próbę. Komisja pozostała zdeterminowana, aby wdrożyć [pakiet „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”](#): czysta energia jest najważniejszym elementem transformacji energetycznej w kierunku bezpiecznego, pewnego i zrównoważonego sektora energetycznego, w którym konsumentów stawia na pierwszym miejscu.

Propagowanie energii odnawialnej ma nie tylko fundamentalne znaczenie dla osiągnięcia celów klimatycznych UE, ale także pomaga ustabilizować sektor energetyczny poprzez zmniejszenie zmienności rynku, obniżenie cen energii i zwiększenie bezpieczeństwa dostaw w UE. [Dyrektywa w sprawie odnawialnych źródeł energii](#) zapewnia ramy dla rozwoju energii odnawialnej w UE, a jej egzekwowanie jest priorytetem dla Komisji.

Z uwagi na fakt, że państwa członkowskie nie dokonały transpozycji przepisów UE, Komisja podjęła kolejny krok w ramach postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego:

- [przeciwko 15 państwom członkowskim](#) w związku ze [zmianą dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków](#);
- [przeciwko 12 państwom członkowskim](#) w związku ze [zmianą dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej](#);
- [przeciwko 15 państwom członkowskim](#) w związku z [dyrektywą w sprawie energii odnawialnej](#).

Jednolity rynek energii

Zintegrowany unijny rynek energii jest najbardziej opłacalnym sposobem zapewnienia bezpiecznych i przystępnych cenowo dostaw energii osobom fizycznym i przedsiębiorstwom. Wspólne przepisy i infrastruktura transgraniczna umożliwiają dostarczanie energii wyprodukowanej w jednym państwie UE konsumentom w innym państwie. Konkurencja i większy wybór dostawców energii dla konsumentów utrzymują ceny w ryzach. Zintegrowany rynek przyczynia się również do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw i zrównoważonego rozwoju.



[Dyrektywa w sprawie energii elektrycznej](#) zapewnia takie rynki konkurencyjne ponad granicami państw w sektorze energii elektrycznej. Presja wywierana na sektor energetyczny w 2022 r. sprawiła, że stanowcze egzekwowanie tych przepisów przez Komisję nabrało szczególnie dużego znaczenia.

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#) i [Szwecji](#) w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie energii elektrycznej. Z tego samego powodu wszczęła postępowania przeciwko ośmiu [państwom członkowskim](#).

Zapewnienie bezpieczeństwa energii jądrowej

Energia jądrowa może odegrać pozytywną rolę w realizacji celów klimatycznych i zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego pod warunkiem przestrzegania najwyższego poziomu bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. Komisja nadal koncentrowała się na skutecznym wdrażaniu ram prawnych Euratom w zakresie bezpieczeństwa jądrowego, ochronie pracowników, pacjentów i społeczeństwa przed promieniowaniem jonizującym oraz zapewnieniu bezpiecznego postępowania z odpadami promieniotwórczymi.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji](#), [Estonii](#), [Włochom](#), [Austrii](#), [Portugalii](#) i [Słowenii](#) w związku z nieprzyjęciem odpowiednich krajowych programów gospodarowania odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym zgodnych z [przepisami UE](#). Komisja zamknęła 23 sprawy w ramach systemu EU Pilot dotyczące transpozycji [dyrektywy w sprawie bezpieczeństwa jądrowego](#) po tym, jak państwa członkowskie, w stosownych przypadkach, zmieniły lub przyjęły nowe przepisy krajowe. Komisja stwierdziła, że transpozycja w tych państwach członkowskich była prawidłowa i przyczyniła się do zwiększenia bezpieczeństwa jądrowego.

Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Hiszpanii](#), [Łotwie](#) i [Portugalii](#) w związku niedokonaniem przez te państwa pełnej transpozycji unijnego [ustawodawstwa](#) w sprawie ochrony przed promieniowaniem. Wezwała [Włochy](#) do zastosowania się do [wyroku](#) Trybunału Sprawiedliwości, w którym stwierdzono, że Włochy nie dokonały transpozycji tych przepisów do prawa krajowego. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#) i [Bułgarii](#) z powodu nieprawidłowej transpozycji przepisów.

Ekologiczny transport

Sektor transportowy może przyczynić się do osiągnięcia przez UE celu neutralności klimatycznej. Wszystkie rodzaje transportu muszą stać się bardziej zrównoważone. Dostępne muszą być ekologiczne rozwiązania alternatywne, a także należy wprowadzić odpowiednie zachęty, które pobudzą transformację.

W sektorze drogowym w [dyrektywie w sprawie ekologicznie czystych pojazdów](#) wyznaczono krajowe poziomy docelowe w zakresie zamówień publicznych na ekologicznie czyste pojazdy. Określono w niej konkretne poziomy docelowe dla samochodów osobowych i dostawczych, samochodów ciężarowych i autobusów, w tym cel zakładający zeroemisyjność autobusów. Aby zapewnić stosowanie tych przepisów we wszystkich państwach członkowskich, Komisja kontynuowała postępowania przeciwko [Bulgarii](#), [Czechom](#), [Cyprowi](#), [Węgrom](#) i [Szwecji](#), które nie dokonały transpozycji tych przepisów do prawa krajowego.



W sektorze morskim [dyrektywa w sprawie portowych urządzeń odbiorczych](#) ma na celu zapobieganie zanieczyszczeniu morza przez statki. Wymaga się w niej, aby odpady wytwarzane na pokładach statków nie były wyrzucane do morza, lecz zbierane w portach, które muszą oferować odpowiednie urządzenia do zbierania i przetwarzania odpadów. Komisja podjęła dalsze działania w postępowaniach przeciwko [Cyprowi](#), [Niderlandom](#), [Austrii](#), [Polsce](#) i [Szwecji](#) w związku z brakiem transpozycji tych przepisów.

Rolnictwo zrównoważone zapewniające dostawy żywności



[Wspólna polityka rolna UE](#) zapewnia dostawy żywności w UE, stabilizuje rynki i pomaga rolnikom uzyskać godziwy dochód. Polityka ma także pomóc sprostać wyzwaniom środowiskowym, takim jak zmiana klimatu i utrata różnorodności biologicznej.

Konsekwencje rosyjskiej agresji wojskowej na Ukrainę nadwyrężyły unijny łańcuch dostaw i bezpieczeństwo żywnościowe na świecie. Wspólna organizacja rynków produktów rolnych w UE wzmocniła odpowiedź UE na to zagrożenie. Odporny i wydajny system rolno-spożywczy zapewnił dostępność bezpiecznej, przystępnej cenowo i wysokiej jakości żywności we wszystkich państwach członkowskich. Komisja podjęła zdecydowane działania, aby uniknąć naruszenia prawidłowego funkcjonowania wspólnego rynku rolnego.

Węgry wprowadziły system uprzedniego powiadamiania o wywozie zbóż, który umożliwił władzom węgierskim nabycie zbóż w drodze pierwokupu lub ich zakup przed dokonaniem wywozu. Komisja uważa, że system ten jest niezgodny z przepisami UE dotyczącymi wspólnej organizacji rynków produktów rolnych i wspólnych reguł wywozu. W związku z tym Komisja wszczęła przeciwko [Węgrom](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Komisja nadal zapewniała również prawidłowe stosowanie [zasad dotyczących wsparcia finansowego dla rolników mających zastosowanie w 2022 r.](#), a także innych przepisów związanych z zasadami wspólnej polityki rolnej, np. dotyczących (i) [rolnictwa ekologicznego](#), (ii) [ochrony oznaczeń geograficznych](#) oraz (iii) [zakazu nieuczciwych praktyk handlowych w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych](#). Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 11 państwom członkowskim, ponieważ w pełni włączyły one do prawa krajowego przepisy mające na celu zapewnienie uniknięcia nieuczciwych praktyk handlowych. Komisja stwierdziła jednak przypadki nieprawidłowej transpozycji; aby szybko rozwiązać te problemy, Komisja uruchomiła procedury poprzedzające wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot) w odniesieniu do 16 państw członkowskich.

Zrównoważone rybołówstwo i planowanie przestrzenne obszarów morskich

Podstawowym celem [wspólnej polityki rybołówstwa UE](#) jest zapewnienie, aby rybołówstwo i akwakultura był zrównoważone i przyczyniały się do rozwoju społeczno-gospodarczego społeczności nadbrzeżnych, oraz zagwarantowanie dostępności dostaw żywności. Doprowadzenie zasobów rybnych do zdrowych poziomów i utrzymanie ich jest podstawowym założeniem tej polityki. Dlatego też w przepisach UE ogranicza się zdolność połowową floty, połowy i działalność połowową. Aby zapewnić pełne wdrożenie tych przepisów, państwa członkowskie muszą wprowadzić odpowiednie systemy kontroli i egzekwowania.

W związku z tym Komisja koncentruje swoje działania w zakresie egzekwowania przepisów na sprawdzaniu, czy przepisy te są egzekwowane przez państwa członkowskie. Prowadzone przez nią działania koncentrowały się na zobowiązaniach do dokładnego ważenia, rejestrowania i raportowania połowów. Dokładne rejestrowanie połowów jest podstawą skutecznego zarządzania rybołówstwem, zapobiegania przełowieniu i ograniczania niezamierzonych połowów. Kluczowe



znaczenie mają odpowiednie systemy kar i zharmonizowany system wymiany danych dotyczących rybołówstwa między państwami członkowskimi i Komisją. Komisja prowadziła z państwami członkowskimi rozmowy poprzedzające wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot), aby rozwiązać zidentyfikowane problemy w tym zakresie.

Komisja nadal monitorowała wdrażanie [dyrektywy w sprawie planowania przestrzennego obszarów morskich](#), a zwłaszcza obowiązku opracowania planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich. Obowiązek ten ma na celu propagowanie zrównoważonego rozwoju i wykorzystania obszarów i zasobów morskich. Plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich mogą być również istotnym narzędziem ułatwiającym wdrażanie energii z morskich źródeł odnawialnych. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bulgarii](#) i [Hiszpanii](#) w związku z nieopracowaniem takich planów.

Państwa członkowskie muszą również kontrolować działalność połowową statków UE poza wodami UE i zapewniać przestrzeganie przepisów wspólnej polityki rybołówstwa. Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Francji](#) w związku z brakiem odpowiedniej kontroli nad częścią jej floty zewnętrznej.

Komisja podjęła działania następcze w związku z dwoma otwartymi postępowaniami w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#) i [Niderlandom](#) dotyczącym niewywiązania się z obowiązku kontroli i egzekwowania odpowiedniego ważenia i rejestracji połowów. Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji](#), aby podjąć działania następcze w związku ze stwierdzonymi niedociągnięciami w systemie kontroli miejsc hodowli tuńczyka błękitnopłetwego. Zamknęła również sprawę przeciwko [Malcie](#) dotyczącą tuńczyka błękitnopłetwego, ponieważ władze maltańskie usunęły stwierdzone niedociągnięcia.

Zdrowie i bezpieczeństwo żywności



Przepisy UE dotyczące zdrowia i bezpieczeństwa żywności mają na celu zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi, zwierząt i roślin, zabezpieczając interesy konsumentów. Łącząc zdrowie ludzi, zwierząt i środowiska, jak również bezpieczeństwo żywności i pasz, Komisja przyjmuje podejście „Jedno zdrowie” w zakresie gotowości i zapobiegania.

Ponadto, aby chronić zdrowie ludzi i przyczynić się do tworzenia zrównoważonego systemu żywnościowego, Komisja pomaga państwom członkowskim w egzekwowaniu przepisów, na przykład dotyczących produktów wprowadzanych na rynek UE, które pozostają w kontakcie z żywnością.

W okresie od maja 2021 r. do kwietnia 2022 r. Komisja i państwa członkowskie prowadziły wspólne działania zmierzające do usunięcia z rynku UE znacznej liczby niebezpiecznych produktów kuchennych i stanowiących elementy zastawy stołowej. Te wspólne działania w zakresie egzekwowania prawa, zwane „[Bamboo-zling](#)”, koncentrują się na przedmiotach z tworzyw sztucznych zawierających bambus, który często przywożony jest do UE z państw spoza UE. Produkty te, mylączo przedstawiane jako naturalne lub zrównoważone, mogą powodować migrację substancji rakotwórczych na poziomach przekraczających limity określone w [przepisach UE](#). Wiele takich nielegalnych i oszukańczych produktów zostało wycofanych z rynku.

Zapobieganie chorobom związanym z tytoniem

Konsumpcja tytoniu w dalszym ciągu jest wiodącą przyczyną chorób nowotworowych, którym można zapobiegać, przy czym używanie tytoniu jest przyczyną 27 % wszystkich chorób nowotworowych. [Dyrektywa w sprawie wyrobów tytoniowych](#) ma na celu poprawę funkcjonowania rynku wewnętrznego wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów, przy

jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia obywateli. Przynosi ona pozytywne skutki dla zdrowia publicznego. W 2022 r. Komisja kontynuowała prace nad pełnym wdrożeniem dyrektywy, wspierając realizację [europejskiego planu walki z rakiem](#). Następnie oceniono, czy przepisy dyrektywy transponowano do przepisów krajowych w sposób prawidłowy. Dialog z państwami członkowskimi miał również kluczowe znaczenie dla poprawy stosowania dyrektywy i jej aktów wykonawczych.

Bezpieczniejszy transport

Transport drogowy jest najpowszechniej używanym przez Europejczyków środkiem transportu i główną przyczyną wypadków. Stworzenie środowiska dla bezpiecznego transportu drogowego znajduje się wysoko na liście priorytetów Komisji. Egzekwowanie przez Komisję przepisów i norm technicznych UE przyczynia się do zmniejszenia liczby ofiar śmiertelnych wypadków drogowych.



W 2022 r. Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Czechom](#) w związku z brakiem prawidłowej transpozycji [przepisów](#) UE w obszarze minimalnych wymagań dotyczących zdolności do kierowania pojazdami w odniesieniu do chorób układu sercowo-naczyniowego. Kontynuowała również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#), [Niderlandom](#), [Polsce](#), [Portugali](#), [Słowacji](#) i [Słowenii](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji [prawa UE](#) dotyczącego zarządzania bezpieczeństwem infrastruktury drogowej.

W sektorze kolejowym Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Szwecji w związku z niepowiadomieniem Komisji o krajowych środkach transpozycji przepisów dotyczących interoperacyjności i bezpieczeństwa kolei. Przepisy te są częścią czwartego pakietu kolejowego, którego wdrożenie jest priorytetem dla Komisji. Jeśli chodzi o bezpieczeństwo lotnicze, Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Hiszpanii](#) ze względu na nieprawidłowe stosowanie przepisów UE dotyczących [lotnictwa cywilnego](#) i [załóg w lotnictwie cywilnym](#).

W sektorze morskim Komisja skoncentrowała się na egzekwowaniu [unijnych przepisów w sprawie minimalnego poziomu wyszkolenia marynarzy](#). W szczególności podjęła dalsze kroki w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Czechom](#) i [Cyprowi](#), aby zapewnić wdrożenie tych przepisów.

Europa na miarę ery cyfrowej

„Transformacja cyfrowa wymaga jasnych zasad. Ludzie muszą wiedzieć, że mogą zaufać technologii, którą trzymają w rękach. Przedsiębiorstwa potrzebują przewidywalności, aby planować swoje inwestycje. Z tego właśnie powodu opracowaliśmy najbardziej ambitny program reform cyfrowych i inwestycji w historii naszej Unii”.

Przewodnicząca Ursula von der Leyen, w swoim przemówieniu podczas wydarzenia Masters of Digital 2022



Komisja jest zdecydowana uczynić tę dekadę „cyfrową dekadą Europy”. UE jest zdeterminowana, aby ustanowić standardy cyfrowe, w których wyraźny nacisk położony zostanie na dane, technologię i infrastrukturę. Aby być liderem w ogólnoświatowej rywalizacji o stworzenie godnej zaufania, bezpiecznej i skoncentrowanej na człowieku technologii, państwa członkowskie muszą w pełni i szybko wdrożyć wspólnie uzgodnione przepisy. W związku z tym Komisja podjęła szybkie działania zmierzające do wyeliminowania wszelkich opóźnień w transpozycji nowych przepisów. Podjęła również zdecydowane działania w celu ochrony podstawowych praw osób fizycznych.

Technologia przynosząca korzyści ludziom

[Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej z 2020 r.](#) jest centralnym elementem jednolitego rynku cyfrowego, ponieważ przyczynia się do poprawy łączności i zapewnienia konsumentom lepszej ochrony w całej Europie. Zapewniono w nim przejrzystsze umowy, jakość usług oraz rynki konkurencyjne.

W kwietniu 2022 r. Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości spraw przeciwko [10 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji kodeksu do prawa krajowego. Jednocześnie w 2022 r. Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko ośmiu państwom członkowskim, ponieważ zakończyły one transpozycję. Ostatecznie tylko Irlandia, Łotwa, Polska, Portugalia i Słowenia nie zgłosiły krajowych środków transpozycji, a sprawy przeciwko nim zostały skierowane do Trybunału z wnioskiem o nałożenie sankcji finansowych.

Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka cyfrowa

Celem [dyrektywy w sprawie prawa autorskiego na jednolitym rynku cyfrowym](#) oraz [dyrektywy w sprawie transmisji online programów telewizyjnych i radiowych](#) jest modernizacja unijnych przepisów prawa autorskiego dotyczących konsumentów i twórców, aby zapewnić im możliwość czerpania maksymalnych korzyści ze świata cyfrowego. Chronią one posiadaczy praw, co sprzyja tworzeniu i pozwala zapewnić obieg bardziej wartościowych treści. Zapewniają one użytkownikom większy wybór treści, obniżając koszty transakcji i ułatwiając dystrybucję programów radiowych i telewizyjnych w całej UE.

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [14 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie prawa autorskiego na jednolitym rynku cyfrowym oraz przeciwko [11 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie transmisji online programów telewizyjnych i radiowych.

W sprawie wniesionej przez Polskę przeciwko Parlamentowi Europejskiemu i Radzie Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej [potwierdził](#) ważność art. 17 dyrektywy w sprawie prawa autorskiego. W artykule tym zabrania się platformom wyświetlania nielicencjonowanych treści chronionych prawem autorskim w imieniu ich użytkowników. Państwa członkowskie są zatem zobowiązane do transponowania tego artykułu do prawa krajowego.

Promowanie gospodarki opartej o dane

[Dyrektywa w sprawie otwartych danych](#) ma na celu udostępnienie większej ilości danych wytworzonych i finansowanych przez sektor publiczny do ponownego wykorzystania przez dowolną osobę w dowolnym nowym celu. Pozwala ona stymulować rozwój innowacji związanych z przetwarzaniem dużej ilości danych, takich jak aplikacje pogodowe lub aplikacje w zakresie mobilności. Umożliwia zwiększenie przejrzystości poprzez otwarcie dostępu do danych badawczych finansowanych ze środków publicznych, a także wspieranie nowych technologii, w tym sztucznej inteligencji.

W 2022 r. Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniach w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [12 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem transpozycji tej dyrektywy do prawa krajowego. Jednocześnie zamknięto postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko ośmiu państwom członkowskim, ponieważ powiadomiły one Komisję o pełnej transpozycji.

Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe

Zmieniona [dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych](#) reguluje ogólnounijną koordynację wszystkich mediów audiowizualnych, zarówno tradycyjnych przekazów telewizyjnych, jak i usług medialnych na żądanie. Jej przepisy mają na celu stworzenie ram regulacyjnych dostosowanych do ery



cyfrowej, dzięki którym sektor audiowizualny ma być bezpieczniejszy, sprawiedliwszy i bardziej zróżnicowany.

W 2022 r. Komisja kontynuowała egzekwowanie przepisów dyrektywy, traktując tę kwestię jako priorytetową. Komisja była w stanie zamknąć sprawy przeciwko siedmiu państwom członkowskim, ponieważ dokonały one transpozycji tej dyrektywy. Inaczej było jednak w przypadku [Irlandii](#), w odniesieniu do której Komisja musiała skierować sprawę do Trybunału Sprawiedliwości.

Umożliwienie dostawcom usług medialnych swobodnej i niezależnej pracy w całej UE jest podstawową zasadą pluralizmu mediów. [Przepisy UE w dziedzinie telekomunikacji](#) stanowią, że dostawcy usług medialnych muszą mieć możliwość dostępu do rynku na niedyskryminujących, obiektywnie uzasadnionych i proporcjonalnych warunkach oraz na warunkach znanych z wyprzedzeniem.

Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Węgrom](#) w związku ze sposobem przyznawania praw do użytkowania widma radiowego. Komisja uznała, że decyzja węgierskiej Rady ds. Mediów o odmowie odnowienia praw stacji radiowej była nieproporcjonalna i nieprzejrzysta, a zatem narusza prawo UE. Komisja argumentowała również, że poprzez swoje zachowanie Węgry naruszyły również wolność słowa zapisaną w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej.

Ochrona konsumentów i przedsiębiorstw

Przepisy UE zapewniają wysoki poziom ochrony konsumentów przy zakupie towarów, treści cyfrowych i usług cyfrowych na jednolitym rynku.

[Dyrektywa w sprawie lepszego egzekwowania i unowocześnienia przepisów](#) wzmocniła istniejące zasady. Zwiększyła przejrzystość w otoczeniu cyfrowym i w ogłoszeniach o obniżkach cen. Przyczyniła się ona również do zaostrzenia również kar i zintensyfikowania środków zaradczych w przypadku naruszeń prawa ochrony konsumentów. Nowe przepisy zwiększają pewność prawa zarówno dla konsumentów, jak i przedsiębiorców. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 22 państwom członkowskim w związku z brakiem terminowej transpozycji tej dyrektywy. Osiem z tych spraw można było zamknąć jeszcze w 2022 r.



[Dyrektywa w sprawie treści cyfrowych](#) oraz [dyrektywa w sprawie sprzedaży towarów](#) mają zastosowanie do umów konsumenckich zawartych od dnia 1 stycznia 2022 r. W 2022 r. Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniach w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Polsce](#), [Słowenii](#) i [Słowacji](#) w związku z nieprzekształceniem tych

przepisów UE w przepisy krajowe. Dzięki podjęciu przez Komisję działań w zakresie egzekwowania przepisów wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem Słowacji powiadomiły o pełnej transpozycji tych przepisów do końca 2022 r. Przepisy te zapewniły lepszą ochronę

konsumentów przy zakupie towarów lub treści cyfrowych z dowolnego państwa członkowskiego i zwiększyły pewność prawa dla przedsiębiorstw.

Dostępne produkty, usługi i strony internetowe

[Europejski akt w sprawie dostępności](#) ma na celu ustanowienie wspólnych przepisów w odniesieniu do produktów i usług dostępnych w UE, prowadząc do zmniejszenia kosztów. Osoby z niepełnosprawnościami i osoby starsze skorzystają z bardziej dostępnych produktów i usług na rynku.

Komisja wszczęła [24 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#), ponieważ państwa członkowskie nie dokonały transpozycji tych przepisów w wyznaczonym terminie. Komisja kontynuowała również wspieranie państw członkowskich w ich działaniach na rzecz sfinalizowania transpozycji, organizując warsztaty z udziałem administracji krajowych.

[Dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych](#) zawiera wymóg, aby strony internetowe i mobilne aplikacje organów publicznych były dostępne dla wszystkich, w tym dla osób z niepełnosprawnościami i osób starszych. Na przykład wspomniane witryny i aplikacje muszą posiadać oświadczenie w sprawie dostępności, zawierające dane kontaktowe, z których można skorzystać, by przesłać informacje zwrotne i skargi w przypadku niedostępnych treści.

Komisja opublikowała swoją [ocenę](#) wpływu i wdrożenia dyrektywy, w tym streszczenia oceny, [w formie łatwej do czytania](#). Z ustaleń wynika, że dyrektywę opracowano i wdrożono w sposób skuteczny oraz że przyczyniła się ona do poprawy dostępu do internetowych usług publicznych i informacji w UE, zwiększając poziom włączenia społecznego i cyfrowego. Wyniki ujawniły również praktyczne postępy, jakie należy jeszcze poczynić w odniesieniu do wszystkich stron internetowych i aplikacji mobilnych sektora publicznego, aby stały się one w pełni dostępne dla osób z niepełnosprawnościami i osób starszych.

Umożliwienie zwiększenia wzrostu jednolitego rynku

Nieprawidłowe lub niepełne stosowanie przepisów UE nadal tworzy bariery na jednolitym rynku. Wiąże się to z kosztami dla firm i konsumentów. Niewłaściwe stosowanie przepisów powoduje komplikacje i obciążenia administracyjne oraz zakłóca konkurencję, zmniejszając równe szanse dla przedsiębiorstw w całej UE.

Działania w zakresie egzekwowania prawa koncentrują się również na tych obszarach przekrojowych, które mogą ułatwić inwestycje zmierzające do przyspieszenia ożywienia gospodarczego w różnych ekosystemach gospodarczych, takich jak obszar usług, w tym zawodów, swobodnego przepływu towarów i zamówień publicznych.



Komisja kontynuowała również działania na rzecz egzekwowania prawa, aby organy publiczne terminowo płaciły za towary i usługi, które zamawiają, unikając kaskadowych opóźnień w płatnościach w całym łańcuchu dostaw, zwłaszcza w sektorze opieki zdrowotnej. Komisja aktywnie monitoruje postępy w odniesieniu do Belgii, Grecji, Hiszpanii, Włoch, Portugalii i Słowacji, które nadal nie osiągają celów określonych w [dyrektywie w sprawie opóźnień w płatnościach](#).

Aby zagwarantować, że organy publiczne będą terminowo płacić za zamawiane towary i usługi, Komisja podjęła zdecydowane działania przeciwko dwóm państwom członkowskim: kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) w związku z utrzymującymi się niedociągnięciami w sektorze opieki zdrowotnej. Wezwała też Włochy do zastosowania się do [wyroku](#) Trybunału Sprawiedliwości, który potwierdził, że Włochy naruszyły prawo UE, płacąc z opóźnieniem. W następstwie działań podjętych w celu dostosowania procedury weryfikacji do dyrektywy w sprawie opóźnień w płatnościach Komisja zamknęła kolejne postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Włochom.

Komisja zachowała również czujność, aby przeciwdziałać ograniczeniom wywozowym nakładanym przez państwa członkowskie w następstwie inwazji na Ukrainę. Szybkie i zdecydowane działania Komisji w zakresie egzekwowania przepisów zapewniły utrzymanie funkcjonowania jednolitego rynku.

Komisja podjęła kolejny krok w postępowaniu przeciwko [Węgrom](#) w związku z ograniczeniem wywozu materiałów budowlanych. Komisja wszczęła również postępowanie przeciwko [Węgrom](#) w związku z wprowadzeniem wyższych cen paliwa dla pojazdów z niewęgierskimi tablicami rejestracyjnymi w porównaniu z pojazdami zarejestrowanymi na Węgrzech. Pod koniec 2022 r. Węgry usunęły to naruszenie.

Przejrzyste informacje o przedsiębiorstwach i dla przedsiębiorstw

W związku z coraz większą liczbą przedsiębiorstw prowadzących działalność transgraniczną kluczowe znaczenie ma łatwy dostęp do informacji o spółkach w różnych państwach członkowskich. [Przepisy UE](#) nakładają na państwa członkowskie obowiązek połączenia swoich krajowych rejestrów przedsiębiorstw z systemem integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS). BRIS ułatwia operacje transgraniczne oraz sprawia, że procedury są mniej kosztowne i czasochłonne dla przedsiębiorstw. Umożliwia on osobom fizycznym, przedsiębiorstwom i przedsiębiorcom uzyskanie informacji na temat przedsiębiorstw. [Przepisami UE](#) wprowadzono również narzędzia i procesy cyfrowe w prawie spółek. Przedsiębiorcy mogą teraz zakładać spółki kapitałowe przez internet.



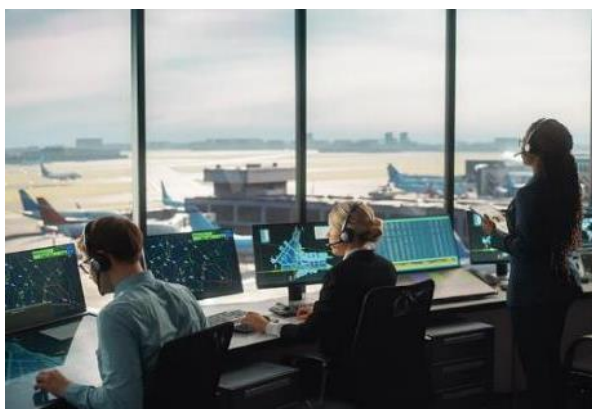
W 2022 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 10 państwom członkowskim w związku z brakiem terminowej

transpozycji [dyrektywy w sprawie cyfryzacji prawa spółek](#) do prawa krajowego. Dzięki szybkiemu podjęciu przez Komisję działań w zakresie egzekwowania przepisów w tych i innych sprawach 19 państw członkowskich zakończyło transpozycję przepisów do końca 2022 r. Komisja zamknęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Bułgarii, ponieważ zakończyła ona proces łączenia swojego rejestru działalności gospodarczej z systemem integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS).

Cyfrowe systemy transportowe

Dzięki transformacji cyfrowej transport może stać się bezpieczniejszy, wydajniejszy i bardziej zrównoważony. Technologie informacyjno-komunikacyjne oferują nowe możliwości we wszystkich rodzajach transportu pasażerskiego i towarowego. Co więcej, integracja istniejących technologii z nowymi technologiami może przyczynić się do powstania nowych usług.

Na przykład w przypadku transportu drogowego [dyrektywa w sprawie europejskiej usługi opłaty elektronicznej](#) zapewnia interoperacyjność usług poboru opłat na wszystkich drogach w UE. Jest to korzystne dla użytkowników dróg, ponieważ mogą uiszczać opłatę za przejazd w całej UE przy pomocy jednej umowy abonamentowej z dostawcą usług i jednego urządzenia pokładowego. Komisja egzekwowała przepisy dyrektywy w drodze kilku postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.



Jeśli chodzi o bezpieczeństwo lotnicze, [usługi łączy danych](#) to komunikacja pomiędzy statkiem powietrznym a personelem naziemnym, która uzupełnia komunikację głosową tradycyjnie stosowaną w kontroli ruchu lotniczego. Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Francji i Cypru w tym obszarze. Przestrzeganie przepisów przynosi społeczeństwu konkretne korzyści: wraz z rosnącym przeciążeniem kanałów komunikacji głosowej usługi łączy danych poprawiają

skuteczność komunikacji pilot-kontroler, umożliwiając tym samym zwiększenie natężenia ruchu lotniczego w Europie.

W sprawie elektronicznego poboru opłat drogowych Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#), [Włochom](#) i [Finlandii](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji przepisów UE. Prowadziła inne postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w tym obszarze przeciwko [11 państwom członkowskim](#).

Jeśli chodzi o usługi łączy danych, Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Grecji](#), [Malcie](#) i [Słowacji](#) w związku z niezapewnieniem i nieobsługiwaniem tych usług w odniesieniu do statków powietrznych poruszających się w przestrzeni powietrznej podlegającej ich kompetencjom.

Gospodarka służąca ludziom

„Nasza społeczna gospodarka rynkowa zachęca każdego do osiągnięcia sukcesów, a jednocześnie uwzględnia nas jako istoty ludzkie, z naszymi słabościami”.

Przewodnicząca von der Leyen w orędziu o stanie Unii za 2022 r.



Ludzie i przedsiębiorstwa w UE mogą dobrze prosperować tylko wtedy, gdy gospodarka będzie im służyć. Jedyna w swoim rodzaju społeczna gospodarka rynkowa UE wspomaga wzrost gospodarczy oraz pomaga zmniejszyć poziom ubóstwa i nierówności. Niepełne wdrożenie lub nieprawidłowe stosowanie wspólnie uzgodnionych przepisów osłabia potencjał naszych gospodarek oraz obciąża małe i średnie przedsiębiorstwa. Osłabia również prawa konsumentów i pracowników. Komisja egzekwowała prawo UE w szerokim zakresie polityk, aby przeciwdziałać tym zagrożeniom.

Warunki pracy

Sprawiedliwe i godne warunki pracy są kluczowym elementem europejskiej społecznej gospodarki rynkowej. UE przyjęła mające zastosowanie we wszystkich państwach członkowskich normy minimalne dotyczące [czasu pracy](#), [niepełnego wymiaru czasu pracy](#), [pracy na czas określony](#) oraz [pracy tymczasowej](#). W 2022 r. Komisja podjęła szereg działań w celu egzekwowania tych przepisów. Wszczęła [postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 19 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem terminowej transpozycji [przepisów UE](#) dotyczących przejrzystych i przewidywalnych warunków pracy. W następstwie skargi Komisja podjęła również działania przeciwko [Irlandii](#) w związku z egzekwowaniem przez nią praw pracowniczych na podstawie [dyrektywy w sprawie europejskiej rady zakładowej](#), która ma na celu zapewnienie pracownikom zatrudnionym



w przedsiębiorstwach działających w całej UE prawa do uzyskiwania informacji i konsultowania się z nimi w kwestiach ponadnarodowych.

Bezpieczeństwo i higiena pracy

UE opracowała obszerny zbiór przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy, aby zapewnić wysoki poziom ochrony pracowników. Dzięki zdrowym i bezpiecznym warunkom pracy siła robocza jest zdrowa i produktywna. W działaniach Komisji w zakresie egzekwowania prawa koncentrowano się na terminowej transpozycji unijnych przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy do ustawodawstwa krajowego. Komisja zamknęła 19 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, ponieważ państwa członkowskie transponowały odpowiednie dyrektywy. Przepisy te dotyczyły aktualizacji [dyrektywy w sprawie czynników rakotwórczych i mutagenów](#), [piątego wykazu wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego](#) oraz technicznych dostosowań dyrektyw w dziedzinach [środków ochrony indywidualnej](#), [czynników biologicznych](#) i [opieki medycznej na statkach](#).

Aby szybko dostosować krajowe środki do [czwartego wykazu wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego](#), Komisja przeprowadziła w odniesieniu do 13 państw członkowskich procedurę poprzedzającą wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot). Dzięki temu dialogowi dwa państwa członkowskie osiągnęły zgodność z dyrektywą w 2022 r. Wszystkie pozostałe państwa członkowskie, z wyjątkiem jednego, zobowiązały się do dostosowania swoich przepisów krajowych do przepisów UE. Komisja wykorzystała również proces EU Pilot z udziałem 15 państw członkowskich w odniesieniu do zgodności ich transpozycji zaktualizowanej [dyrektywy w sprawie czynników rakotwórczych i mutagenów](#) ([dyrektywa 2017/2398](#)). Dwa państwa członkowskie dostosowały już swoje przepisy pod koniec 2022 r., aby zapewnić ich zgodność.

Mobilność pracowników

[Swobodny przepływ pracowników](#) jest jedną z podstawowych wolności UE. Obejmuje on nie tylko prawo do pracy w innym państwie członkowskim, ale także prawo do poszukiwania pracy w innym państwie członkowskim i pobytu w tym państwie członkowskim w tym celu.



Obywatelom Unii przysługuje prawo pobytu w innym państwie członkowskim przez okres trzech miesięcy, a jedynym wymogiem jest posiadanie ważnego dokumentu tożsamości. Po upływie trzech miesięcy państwa UE muszą zezwolić obywatelom UE poszukującym pracy na pobyt przez rozsądny okres po zarejestrowaniu się w służbach zatrudnienia. Powinno to pozwolić im na znalezienie oferty

pracy odpowiadającej ich kwalifikacjom oraz podjęcie niezbędnych kroków w celu rozpoczęcia pracy. Dopiero po upływie rozsądnego okresu przyjmujące państwa członkowskie mogą wymagać od osób poszukujących pracy, aby udowodniły swoje rzeczywiste szanse na znalezienie pracy, jeśli chcą pozostać dłużej.

W następstwie skargi złożonej przez jednego z obywateli Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#), ponieważ belgijskie prawo wymaga od obywateli UE poszukujących pracy udowodnienia, że mają rzeczywiste szanse na znalezienie pracy, od razu po upływie pierwszych trzech miesięcy pobytu w Belgii.

W innej sprawie dotyczącej mobilności pracowników, którą skarżący przedstawili Komisji, po podjęciu przez Komisję kroków w ramach postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego [Grecja](#) zgodziła się zmienić swoje przepisy, umożliwiając obywatelom UE dostęp do stanowisk kierowniczych w greckim parlamencie.

Koordinacja zabezpieczenia społecznego

Prawo Unii umożliwia koordynację krajowych systemów zabezpieczenia społecznego państw członkowskich, aby zagwarantować możliwość skutecznego korzystania z prawa do swobodnego przepływu osób. Pomaga to poprawić standard ochrony socjalnej osób przemieszczających się w UE.

16 czerwca 2022 r. [Trybunał](#) potwierdził stanowisko Komisji w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Austrii](#). Austria wprowadziła indeksację dodatków rodzinnych przewidującą różne kwoty tych świadczeń w zależności od miejsca zamieszkania w UE danego dziecka. Trybunał orzekł, że indeksacja ta jest sprzeczna z prawem UE dotyczącym swobodnego przepływu pracowników i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Austria poczyniła następnie kroki w celu wykonania tego wyroku. Komisja wszczęła również podobne postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#).

Lepsze informowanie i pomoc dla obywateli i przedsiębiorstw

W 2022 r., w świetle konsekwencji rosyjskiej inwazji na Ukrainę, ważniejsze niż kiedykolwiek było, aby osoby fizyczne i przedsiębiorstwa mogły nadal korzystać z możliwości, jakie oferuje jednolity rynek. Współpraca między Komisją a państwami członkowskimi to najszybszy sposób na usunięcie barier dla swobodnego przepływu. Narzędzia zarządzania jednolitym rynkiem, takie jak [Twoja Europa](#), [Twoja Europa – Porady](#) i [SOLVIT](#), oferują obywatelom i przedsiębiorstwom jasne informacje, pomoc i rozwiązywanie problemów.

Umożliwiają one zarówno osobom fizycznym, jak i przedsiębiorstwom pełne korzystanie z praw przysługujących im w UE na jednolitym rynku. Ponadto dowody dostarczane przez te narzędzia pomagają w identyfikowaniu i korygowaniu wszelkich istniejących problemów. W 2022 r. SOLVIT pomógł ponad 2 400 obywatelom i przedsiębiorstwom, rozwiązując ich problemy. Obywatele i przedsiębiorstwa skorzystali z portalu Twoja Europa – Porady niemal 28 000 razy, aby uzyskać informacje o przysługujących im prawach na jednolitym rynku.

Lepsze regulacje dotyczące zawodów i uznawanie kwalifikacji

W [dyrektywie w sprawie analizy proporcjonalności](#) zobowiązano państwa członkowskie do zapewnienia, aby wszelkie wprowadzane lub zmieniane wymogi dotyczące zawodów były

konieczne i zrównoważone. Uciążliwe przepisy krajowe utrudniają wykwalifikowanym kandydatom dostęp do wielu zawodów lub ich wykonywanie. Komisja przyjęła decyzje w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w odniesieniu do pięciu państw członkowskich, aby zapewnić pełną i prawidłową transpozycję przepisów.



W [dyrektywie w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych](#) ułatwiono wysoko wykwalifikowanym specjalistom świadczenie usług w całej Europie, gwarantując jednocześnie lepszą ochronę konsumentów i obywateli. Komisja podjęła zdecydowane działania przeciwko państwom członkowskim, które nadal naruszały przepisy tej dyrektywy, w tym w razie potrzeby kierując sprawę do Trybunału Sprawiedliwości. Mogła zamknąć sprawy przeciwko Włochom, Austrii i Szwecji, w których to państwach wysoko

wykwalifikowani specjaliści korzystają obecnie w pełni korzystają z tych udogodnień.

Komisja podjęła decyzję o skierowaniu sprawy przeciwko [Belgii](#) do Trybunału Sprawiedliwości w związku z brakiem transpozycji dyrektywy w sprawie analizy proporcjonalności, a także zamknęła postępowania przeciwko Cyprowi i Łotwie. Komisja postanowiła jednak wszcząć postępowania przeciwko [Cyprowi](#), [Hiszpanii](#) i [Łotwie](#) w związku z nieprawidłową transpozycją przepisów.

W odniesieniu do uznawania kwalifikacji zawodowych Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Portugalii](#) i [Słowacji](#). Pierwsza z tych dwóch spraw dotyczy kwestii podniesionych w skardze. Komisja wszczęła również postępowania przeciwko [Belgii](#), [Grecji](#) i [Malcie](#) w związku z nieprawidłową transpozycją przepisów.

Zapobieganie upadłości rentownych przedsiębiorstw

[Dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości](#) ma na celu zapobieganie przedwczesnej upadłości i stworzenie zdrowego środowiska dla niewypłacalnych przedsiębiorstw, aby mogły one stanąć na nogi. Zapewnia ona warunki dla rentownych przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej do wczesnej restrukturyzacji. Nowe przepisy zwiększają również efektywność postępowań upadłościowych i propagują korzystanie z elektronicznych środków komunikacji. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [10 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem transpozycji dyrektyw.



Usługi finansowe

Usługi finansowe są podstawą jednolitego rynku. Przepisy UE zapewniają, by rynki finansowe i pośrednicy finansowi byli odpowiednio regulowani i nadzorowani w celu zapewnienia stabilności, konkurencyjności i przejrzystości. Przepisy te obejmują główne podmioty na rynkach finansowych, takie jak banki, ubezpieczyciele, firmy inwestycyjne, podmioty zarządzające aktywami i inni pośrednicy finansowi.

Niedawno zaktualizowane przepisy UE mają na celu zapewnienie, aby ci pośrednicy finansowi byli jeszcze bardziej odporni i lepiej nadzorowani, aby zwiększyć ich zdolność do radzenia sobie ze skutkami kryzysów, takich jak pandemia lub wojna w Ukrainie. Przepisy te mają również na celu wspieranie wzrostu gospodarczego przy jednoczesnym zmniejszeniu presji na środowisko i uwzględnieniu wymiaru socjalnego. Komisja zamknęła 26 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego po tym, jak państwa członkowskie w pełni transponowały różne dyrektywy w tej dziedzinie.

Komisja wszczęła 37 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko państwom członkowskim, które nie dokonały pełnej transpozycji różnych dyrektyw dotyczących pośredników finansowych, a mianowicie dotyczących:

- [odbudowy rynku kapitałowego](#),
- [kwestii związanych ze zrównoważonym rozwojem](#) w przypadku instrumentów finansowych i funduszy inwestycyjnych,
- [dokumentów zawierających kluczowe informacje](#) w przypadku przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania.

Komisja [przeprowadziła dziewięć](#) kolejnych [postępowań w sprawie](#) uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego [dotyczących](#) przepisów UE w sprawie [transgranicznej dystrybucji funduszy](#), [platform finansowania społecznościowego](#) i [badań ustawowych](#).

Płatności detaliczne

Płatności detaliczne mają kluczowe znaczenie dla europejskiej gospodarki. Wydajne systemy płatności detalicznych są niezbędne do sprawnego funkcjonowania wielu sektorów, w tym sprzedaży detalicznej, płatności między przedsiębiorstwami, płatności za media i czynsz itp. [Zmieniona dyrektywa w sprawie usług płatniczych](#) (druga dyrektywa w sprawie usług płatniczych) i [rozporządzenie w sprawie SEPA](#) to dwa unijne akty prawne, które kształtują zasady dotyczące systemów płatności detalicznych.



Komisja wszczęła procedurę poprzedzającą wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot) w odniesieniu do 20 państw członkowskich w związku ze sposobem, w jaki dokonały one transpozycji drugiej dyrektywy w sprawie usług płatniczych. Kontynuowała również działania w zakresie egzekwowania przepisów we współpracy z państwami członkowskimi w celu zwalczania [dyskryminacji ze względu na IBAN](#): taka dyskryminacja ma miejsce wówczas, gdy rachunki w innych państwach członkowskich nie

mogą być wykorzystywane do poleceń zapłaty lub do przekazywania środków na krajowe usługi płatnicze, co stanowi naruszenie rozporządzenia w sprawie SEPA.

Nadzorowanie stosowania unijnych przepisów dotyczących usług finansowych przez organy krajowe

W prawie Unii upoważnia się [Europejskie Urzędy Nadzoru](#) („EUN”) do prowadzenia dochodzeń w sprawie potencjalnych naruszeń lub niestosowania prawa Unii przez organy krajowe działające pod ich nadzorem. W przypadku gdy dochodzenie wykaże, że organ krajowy nie wywiązał się należycie ze swojej roli nadzorczej, odpowiedni EUN może wydać zalecenia mające na celu wyeliminowanie stwierdzonych niedociągnięć. Działania podejmowane następnie przez krajowy organ nadzorczy w celu wyeliminowania tych niedociągnięć są monitorowane przez Komisję, która może wydawać opinie w przypadku niezastosowania się do zaleceń EUN. W 2022 r. Komisja przyjęła [formalną opinię](#), w której zobowiązała słowacki organ nadzoru ubezpieczeniowego do pełnego wywiązania się z obowiązków wynikających z unijnego systemu nadzoru ostrożnościowego nad zakładami ubezpieczeń i zakładami reasekuracji w UE ([Wypłacalność II](#)). Opinia ta jest zgodna z zaleceniem wydanym przez [Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych w tym samym roku](#).

Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu

Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu przyczynia się do bezpieczeństwa, a także ochrony integralności międzynarodowego systemu finansowego. Skuteczne wdrożenie unijnych przepisów dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy pozostaje zatem centralnym elementem polityki egzekwowania prawa przez Komisję.



Zwiększona przejrzystość ma zasadnicze znaczenie dla zwalczania niewłaściwego wykorzystywania przedsiębiorstw jako przykrywek dla prania pieniędzy. Państwa członkowskie muszą zapewnić, aby informacje o właścicielach rzeczywistych tych przedsiębiorstw – ich beneficjentach rzeczywistych – były przechowywane w centralnym rejestrze. Dokładny system obowiązków informacyjnych, który jest

przejrzysty w zakresie własności rzeczywistej i struktur kontroli przedsiębiorstw, zwiększa zaufanie inwestorów i ogółu społeczeństwa do rynków finansowych.

Aby egzekwować przepisy UE dotyczące rejestracji beneficjentów rzeczywistych, Komisja wszczęła procedurę poprzedzającą wszczęcie postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego (EU Pilot) w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich. Wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Hiszpanii](#), [Włochom](#) i [Łotwie](#) w związku z brakiem transpozycji, niezgodnością i niewłaściwym stosowaniem przepisów dotyczących rejestrów beneficjentów rzeczywistych. W tym samym czasie Komisja była w stanie zamknąć 11 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, ponieważ państwa członkowskie będące przedmiotem tych postępowań zakończyły transpozycję [piątej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy](#), w tym przepisów dotyczących rejestrów beneficjentów rzeczywistych.

[Przepisy UE](#) penalizują pranie pieniędzy, jeżeli dokonano tego czynu umyślnie i ze świadomością, że mienie pochodziło z działalności przestępczej. Ułatwiają one współpracę policyjną i wymiarów sprawiedliwości między państwami UE i zapobiegają wykorzystywaniu przez przestępców łagodniejszych systemów prawnych. Komisja egzekwowała te przepisy, prowadząc sprawę przeciwko [Belgii](#) i wszczynając postępowania przeciwko [Litwie](#), [Łotwie](#), [Malcie](#) i [Portugalii](#) w związku z niewprowadzeniem ich do ustawodawstwa krajowego.

Mobilność i transport

[Nowe przepisy](#) dotyczące unijnego sektora transportu drogowego zapewniają równowagę między ochroną socjalną kierowców a swobodą operatorów w zakresie świadczenia transgranicznych usług transportowych. Prawo UE dotyczące [delegowania kierowców](#) reguluje sytuacje, w których pracodawca wysyła kierowców w celu tymczasowego świadczenia usługi w innym państwie członkowskim UE. Przepisy te zapewniają, aby delegowani kierowcy otrzymywali wynagrodzenie przyjmującego państwa członkowskiego za okres, w którym zostali oddelegowani. Zapewniają one również ujednolicenie środków kontroli w całej UE.

Ponieważ niektóre państwa członkowskie nadal nie dokonały transpozycji tych przepisów, Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [ośmiu państwom członkowskim](#), aby delegowani kierowcy mogli jak najszybciej skorzystać z przewidzianych w tych przepisach udogodnień. Komisja kontynuowała również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) w związku z nieprzestrzeganiem przepisów UE dotyczących [kontroli drogowych](#) oraz przeciwko [Danii](#) w związku z nieprzestrzeganiem [przepisów dotyczących kabotażu](#) w autobusowym i autokarowym przewozie osób.

W dziedzinie transportu morskiego Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Portugalii](#) w związku z nieprawidłowym stosowaniem unijnych przepisów dotyczących środowiska i bezpieczeństwa w zakresie [wyposażenia morskiego](#). Ponadto, w następstwie skargi dotyczącej swobodnego przepływu pracowników i swobody świadczenia usług w sektorze morskim, Komisja wezwała [Malte](#) do prawidłowego stosowania prawa Unii w odniesieniu do systemu pracowników portowych.

Żegluga śródlądowa jest konkurencyjną alternatywą dla transportu drogowego i kolejowego. Pomaga również zmniejszyć ruch na przeciążonych sieciach drogowych w gęsto zaludnionych regionach. Komisja egzekwowała przepisy UE w tej dziedzinie, prowadząc postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Czechom](#), [Hiszpanii](#), [Luksemburgowi](#), [Polsce](#), [Portugalii](#) i [Słowenii](#) w związku z brakiem transpozycji do prawa krajowego przepisów UE dotyczących uznawania [kwalifikacji zawodowych](#) w żegludze śródlądowej. W przepisach tych ustanowiono znormalizowany system wydawania świadectw dla osób uczestniczących w eksploatacji jednostek pływających na śródlądowych drogach wodnych i uznawania takich osób, umożliwiając posiadaczom świadectw uprawianie żeglugi w całej UE.



Komisja wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#), [Chorwacji](#), [Węgrom](#) i [Austrii](#) w związku z brakiem działania na podstawie stanowiska UE w Komisji Dunaju. Ta organizacja międzynarodowa zajmuje się systemem żeglugi na rzece Dunaj. Wyżej wymienione cztery państwa członkowskie głosowały w sprawach, w których UE ma wyłączne kompetencje zewnętrzne, bez wcześniej ustalonego stanowiska UE, co jest sprzeczne z zasadą lojalnej współpracy zapisaną w traktatach UE.

Podatki bezpośrednie

Jednolity rynek gwarantuje obywatelom i przedsiębiorstwom swobodę przemieszczania się, prowadzenia działalności i inwestowania ponad granicami państw. Ponieważ jednak krajowe przepisy dotyczące podatków bezpośrednich nie są ujednolicone i istnieją różnice w systemach podatkowych państw członkowskich, nadal istnieją możliwości agresywnego planowania



podatkowego i unikania opodatkowania. Aby zapobiec przypadkom niezamierzonego nieopodatkowania w wyniku takich praktyk, państwa członkowskie ściśle współpracują i zbliżają swoje przepisy krajowe w drodze unijnych dyrektyw.

Jedną z kluczowych dyrektyw w tej dziedzinie, która ma bezpośredni wpływ na funkcjonowanie jednolitego rynku, jest [dyrektywa ustanawiająca przepisy mające na celu przeciwdziałanie praktykom unikania opodatkowania](#). Komisja z powodzeniem egzekwowała te przepisy w 2022 r.: po pierwsze, zapewniając ich pełną transpozycję do prawa krajowego Bułgarii, Czech, Niemiec, Irlandii i Hiszpanii. Komisja zapewniła również prawidłową transpozycję przepisów przez Bułgarię i Cypr, które dostosowały swoje przepisy krajowe w wyniku postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Komisja poczyniła dalsze kroki przeciwko [Grecji i Hiszpanii](#) w związku z brakiem transpozycji przepisu dyrektywy dotyczącego rozbieżności w kwalifikacji odwróconych struktur hybrydowych. Przepisy te uniemożliwiają podatnikom wykorzystywanie różnic między systemami podatkowymi, aby płacić niższe podatki lub nie płacić ich wcale, a także pozwalają zapobiegać erozji bazy podatkowej.

Szereg innych państw członkowskich dostosowało swoje ustawodawstwo krajowe do przepisów UE dotyczących podatków bezpośrednich w wyniku działań Komisji w zakresie egzekwowania przepisów: Belgia wyeliminowała obliczanie w sposób dyskryminujący dochodu z tytułu nieruchomości położonych za granicą, Hiszpania wyeliminowała dyskryminujące opodatkowanie organizacji nienastawionych na zys niebędących rezydentami oraz ich darczyńców i ofiarodawców, a Grecja zlikwidowała różnice w traktowaniu podatkowym w oparciu o kryterium miejsca (państwa), w którym znajdują się odziedziczone aktywa lub prowadzone są odziedziczone inwestycje.

W następstwie szeregu skarg otrzymanych od obywateli Komisja podjęła działania egzekucyjne przeciwko [Niemcom](#) w celu dostosowania ich przepisów dotyczących obliczania dodatków dla pracowników przygranicznych do prawa Unii, aby uniknąć dyskryminacji. Przepisy te były niekorzystne dla pracowników zatrudnionych w Niemczech i zamieszkałych w sąsiednim państwie w odniesieniu do zasiłków pracowniczych i chorobowych oraz zasiłków dla bezrobotnych, a zatem naruszały [przepisy UE](#) dotyczące [swobodnego przepływu pracowników](#).

Komisja rozstrzygnęła sprawę przeciwko [Hiszpanii](#) dotyczącą nałożenia nieproporcjonalnych kar na hiszpańskich podatników za niezłożenie oświadczenia o aktywach posiadanych za granicą za pośrednictwem formularza online („Modelo 720”). Po tym, jak Trybunał Sprawiedliwości potwierdził stanowisko Komisji, Hiszpania zmieniła swoje przepisy krajowe, zgodnie z zasadą swobodnego przepływu kapitału. Sprawa ta była również przedmiotem petycji do Parlamentu Europejskiego.

Podatki pośrednie

Przepisy UE dotyczące podatku VAT i akcyzy mają na celu zapobieganie zapewnianiu nieuczciwej korzyści podatkowej przedsiębiorstwom w jednym państwie UE w stosunku do przedsiębiorstw w innych państwach UE. Pomagają one zatem uniknąć zakłóceń konkurencji na jednolitym rynku. Aby chronić swobodny przepływ towarów, prawo Unii zapewnia, by podatki związane z samochodami nie prowadziły do dyskryminacji samochodów sprowadzonych z innego państwa UE.

Komisja wniosła sprawę przeciwko [Malcie](#) do Trybunału Sprawiedliwości w związku z pobieraniem wyższego rocznego podatku od rejestracji używanych samochodów sprowadzonych na Maltę po 1 stycznia 2009 r. z innych państw UE niż podatek płacony od podobnych samochodów zarejestrowanych już na Malcie przed tą datą.

W 2022 r. Komisja położyła szczególny nacisk na monitorowanie działań państw członkowskich na rzecz wdrażania [zmienionych wspólnych ram dotyczących wyrobów akcyzowych](#), takich jak alkohol, tytoń i energia. Przepisy te przyczyniają się do poprawy swobody przepływu wyrobów akcyzowych na jednolitym rynku dzięki uproszczeniu wywozu i przywozu wyrobów akcyzowych oraz interakcji między przedsiębiorcami. Zapewniają one również, by pobierany był prawidłowy podatek.

Komisja monitorowała również wdrażanie [zmienionych przepisów dotyczących podatków akcyzowych od alkoholi](#), obowiązujących od 1 stycznia 2022 r. W przepisach tych ustanowiono wspólny system certyfikacji dla drobnych producentów, aby ułatwić im dostęp do niskich stawek akcyzy w całej UE.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 16 państwom członkowskim i poczyniła kolejny krok w postępowaniach przeciwko [Belgii](#), [Grecji](#), [Łotwie](#), [Luksemburgowi](#) i [Portugalii](#) w związku z brakiem zgłoszenia środków krajowych w celu pełnej transpozycji zmienionych wspólnych ram dotyczących wyrobów akcyzowych. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 11 państwom członkowskim i kontynuowała postępowanie przeciwko [Portugalii](#) w związku z niezapewnieniem pełnej transpozycji zmienionych przepisów dotyczących podatków akcyzowych od alkoholu.

Komisja monitorowała również wdrażanie przez państwa członkowskie [tymczasowych zwolnień z VAT w odpowiedzi na pandemię COVID-19](#). W szczytowym momencie pandemii przepisy te umożliwiły Komisji i agencjom UE przywóz i zakup towarów i usług bez podatku VAT w celu ich bezpłatnej dystrybucji do państw członkowskich. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko ośmiu państwom członkowskim i kontynuowała postępowanie przeciwko [Cyprowi](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji tych przepisów.

Działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa dotyczyły również krajowych środków polityki fiskalnej, które zakłócają konkurencję na jednolitym rynku. Komisja kontynuowała postępowanie dotyczące nieprawidłowego stosowania przez [Grecję](#) zwolnienia z VAT na



komercyjne usługi pocztowe świadczone przez greckiego operatora świadczącego usługę powszechną. Była ona w stanie zamknąć postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Niemcom, ponieważ w niemieckim ustawodawstwie prawidłowo stosuje się obecnie system zryczałtowanego podatku VAT dla rolników, dzięki czemu usunięto zakłócenia konkurencji.

Aby zwalczać oszustwa podatkowe, [przepisy dotyczące współpracy administracyjnej](#) zobowiązują państwa członkowskie, od 1 stycznia 2020 r., do udostępniania innym państwom członkowskim informacji o rejestracjach pojazdów za pośrednictwem europejskiego systemu informacji o samochodach i prawach jazdy (EUCARIS). W następstwie udanego dialogu w ramach EU Pilot Komisja zapewniła, by Cypr, Dania, Irlandia, Francja, Malta i Słowenia podjęły działania w celu właściwego rozwoju platformy informatycznej umożliwiającej organom wymianę informacji na temat pojazdów. W przypadku jednego państwa członkowskiego proces EU Pilot nadal trwa.

Cła

W unijnym kodeksie celnym określono ramy prawne dotyczące przepisów i procedur celnych na obszarze celnym UE, dostosowane do nowoczesnych modeli handlu i narzędzi komunikacji.

W celu egzekwowania kodeksu Komisja zbadała zaniżanie wartości towarów, informatyczne systemy celne w państwach członkowskich oraz krajowe opłaty o skutku równoważnym cłom między państwami członkowskimi. Komisja kontynuowała również dochodzenie we wszystkich państwach członkowskich w sprawie wdrożenia [punktu kompleksowej obsługi importu](#), portalu elektronicznego, z którego korzystają przedsiębiorstwa w celu wypełnienia swoich obowiązków w zakresie podatku VAT w handlu elektronicznym w odniesieniu do sprzedaży na odległość towarów przywożonych.



Jeżeli chodzi o kary przewidziane w kodeksie, Komisja ukończyła [sprawozdanie](#) dotyczące oceny naruszania przepisów celnych oraz kar za nieprzestrzeganie tych przepisów w państwach członkowskich. Działania następcze w związku z tym sprawozdaniem zostaną podjęte w ramach nadchodzącej reformy unii celnej UE.

Konkurencja

Unijna polityka konkurencji ma na celu zapewnienie konkurencyjnych równych warunków działania, w których przedsiębiorstwa są zachęcane do wprowadzania innowacji i oferowania wysokiej jakości towarów i usług na najkorzystniejszych warunkach. Polityka ta jest egzekwowana przez krajowe organy ochrony konkurencji wraz z Komisją.

Wdrożenie [dyrektywy w sprawie Europejskiej Sieci Konkurencji \(ECN+\)](#) odgrywa ważną rolę w tym procesie, ponieważ zapewnia zwiększenie uprawnień i poprawę skuteczności krajowych organów ochrony konkurencji. Komisja kontynuowała egzekwowanie dyrektywy, prowadząc dalsze postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Estonii](#), [Luksemburgowi](#), [Polsce](#) i [Słowenii](#) w związku z brakiem pełnego wdrożenia tych przepisów.

Propagowanie europejskiego stylu życia i demokracji europejskiej

„Dzisiaj wszyscy widzimy, że o nasze demokracje musimy walczyć. Każdego dnia. Musimy je chronić przed zagrożeniami z zewnątrz, ale też przed defektami, które niszczą je od środka. Ochrona praworządności jest obowiązkiem i najszlachetniejszym dążeniem Komisji pod moim przewodnictwem”.

Przewodnicząca von der Leyen w orędziu o stanie Unii za 2022 r.



Aby budować silniejszą, bardziej ekologiczną i zdrowszą Europę dla następnego pokolenia, Europa musi bronić swoich wartości i chronić swoje demokracje. Prawo jest największym atutem UE, dzięki któremu ludzie, przedsiębiorstwa i nasze środowisko czerpią korzyści z przynależności do UE. Dlatego też w 2022 r. Komisja po raz kolejny udowodniła swoją determinację w ochronie praworządności, naszych wartości i praw podstawowych w całej UE.

Praworządność

Komisja wykorzystuje wszystkie [narzędzia](#), którymi dysponuje, do ochrony i propagowania praworządności w UE. Jednym z potężnych elementów jest cykl rocznych [sprawozdań na temat praworządności](#).

To roczne sprawozdanie uwzględnia wszystkie państwa członkowskie i ma na celu propagowanie praworządności oraz zapobieganie pojawianiu się lub eskalacji problemów. W 2022 r. Komisja po raz pierwszy przedstawiła państwom członkowskim [zalecenia dla poszczególnych krajów](#) dotyczące praworządności. Komisja zajęła się poważnymi problemami związanymi z praworządnością, w szczególności dotyczącymi niezależności sądownictwa lub podstawowych zasad prawa Unii, wszczynając postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Kolejną częścią unijnego zestawu narzędzi w zakresie praworządności jest [rozporządzenie w sprawie warunkowości](#), które służy ochronie budżetu UE przed skutkami naruszeń

praworządności w państwach członkowskich. Komisja w pełni wykorzystała to rozporządzenie w 2022 r. 15 grudnia 2022 r., na podstawie wniosku Komisji złożonego zgodnie z rozporządzeniem w sprawie warunkowości, [Rada](#) przyjęła środki ochrony budżetu UE przed naruszeniami zasad państwa prawnego na Węgrzech.

Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Polsce](#) w związku z polskim Trybunałem Konstytucyjnym i jego orzecznictwem. Komisja uznała, że wyroki tego Trybunału naruszają postanowienia Traktatu UE oraz ogólne zasady autonomii, pierwszeństwa, skuteczności i jednolitego stosowania prawa Unii oraz zasadę wiążącego skutku wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

W innej sprawie przeciwko Polsce w 2022 r. Komisja kontynuowała wydawanie wezwań do zapłaty dziennej okresowej kary pieniężnej, którą [nałożył](#) wiceprezes Trybunału Sprawiedliwości. W tym [postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#) Komisja wniosła o zastosowanie w trybie pilnym środków tymczasowych w celu ochrony niezawisłości polskich sędziów.

Ochrona osób zgłaszających naruszenia prawa Unii



Sygnaliści pomagają zapobiegać szkodom i wykrywać zagrożenia dla interesu publicznego lub jego naruszenia. Propagują oni podstawowe wartości, jakimi są praworządność i demokracja, a także prawo do wolności wypowiedzi. [Przepisy UE](#) chronią ich przed odwetem za zgłaszanie naruszeń prawa Unii. Przewidują one również, że państwa członkowskie muszą zapewnić skuteczne

kanały poufnego zgłaszania takich naruszeń.

W 2022 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 26 państwom członkowskim, ponieważ nie transponowały one tych przepisów w terminie lub opóźniły ich wejście w życie. Komisja poczyniła kolejny krok w postępowaniu przeciwko 19 [państwom członkowskim](#), które nadal dopuszczały się naruszeń.

Zwalczanie dyskryminacji, rasizmu i ksenofobii

[Przepisy UE](#) stanowią, że akty rasizmu i ksenofobii podlegają skutecznym, proporcjonalnym i odstraszającym sankcjom karnym. W 2022 r. Komisja kontynuowała starania na rzecz egzekwowania tych przepisów. Na przykład Litwa znowelizowała swój kodeks karny, co pozwoliło jej usunąć niedociągnięcia w zakresie kryminalizacji mowy nienawiści i przestępstw z nienawiści. Komisja podjęła również działania mające na celu ochronę osób LGBTIQ przed dyskryminacją.

Komisja wniosła do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Węgrom](#) w związku z ich przepisami krajowymi dyskryminującymi osoby ze względu na orientację seksualną i tożsamość płciową. W węgierskim prawie zakazuje się małoletnim dostępu do treści, które „propagują lub przedstawiają” to, co prawo określa jako „rozbieżność w stosunku do tożsamości odpowiadającej płci w chwili urodzenia, zmianę płci lub homoseksualizm”, lub ogranicza się taki dostęp. Komisja uznała, że prawo to narusza szereg przepisów UE, zarówno zasady jednolitego rynku, jak i prawa podstawowe jednostek, w szczególności osób LGBTIQ, a także wspólne wartości leżące u podstaw UE.

Promowanie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [19 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji [dyrektywy w sprawie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym](#). Dyrektywa ta ma na celu zapewnienie równości w uczestnictwie w rynku pracy dzięki ułatwieniu godzenia życia zawodowego i rodzinnego pracownikom sprawującym opiekę oraz zachęcanie do równego podziału obowiązków opiekuńczych między rodzicami.



Ochrona danych osobowych

Ochrona danych osobowych jest prawem podstawowym obywateli Unii zapisanym w Karcie praw podstawowych UE. Komisja, traktując tę kwestię jako priorytetową, oceniła, czy przepisy krajowe są zgodne z odpowiednimi aktami prawnymi UE, tj. z [ogólnym rozporządzeniem o ochronie danych \(RODO\)](#) oraz [dyrektywą o ochronie danych w sprawach karnych](#), prowadząc w stosownych przypadkach postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Komisja opublikowała [pierwsze sprawozdanie](#) dotyczące stosowania i funkcjonowania dyrektywy o ochronie danych w sprawach karnych.

Ponieważ krajowe organy ochrony danych odgrywają jedną z kluczowych ról w egzekwowaniu przepisów o ochronie danych w państwach członkowskich, Komisja opowiedziała się za ich niezależnością i zapewnieniem im uprawnień naprawczych. Komisja przedstawiła również [sprawozdanie](#) w sprawie stosowania [przepisów](#) o ochronie danych przez instytucje i jednostki organizacyjne Unii.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Słowenii](#) w związku z brakiem aktualizacji ram ochrony danych i przyznaniem niewystarczających uprawnień naprawczych organowi ochrony danych. Wszczęła także postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Finlandii](#) i [Szwecji](#) w związku z brakiem skutecznego środka zaskarżenia w przypadku bezczynności ich organów ochrony danych. Komisja wszczęła również [postępowania](#) w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji dyrektywy o ochronie danych w sprawach karnych oraz nieprawidłową transpozycją przepisów dotyczących uprawnień naprawczych organów ochrony danych. Wszczęła też ona postępowanie przeciwko [Grecji](#) w związku z nieprawidłową transpozycją przepisów dotyczących zakresu stosowania i zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych przewidzianych w dyrektywie o ochronie danych w sprawach karnych.

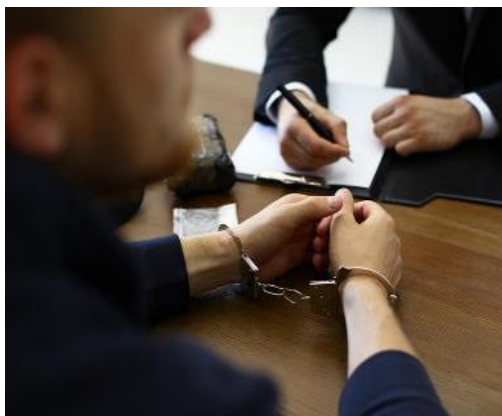
Ochrona obywatelstwa Unii

Obywatelstwo Unii i związane z nim prawa leżą u podstaw UE. Każdy obywatel państwa członkowskiego UE jest jednocześnie obywatelem UE. Obywatelstwo to automatycznie zapewnia prawo do swobodnego przemieszczania się, dostępu do jednolitego rynku oraz prawo do głosowania i bycia wybieranym w wyborach europejskich i samorządowych. Z tych powodów warunki uzyskania i utraty obywatelstwa, regulowane przez prawo krajowe każdego państwa członkowskiego, muszą być zgodne z prawem Unii.



Komisja podjęła decyzję o skierowaniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Malcie](#) w związku z jej programem obywatelstwa dla inwestorów. Program ten, znany również jako program „złotych paszportów”, skutkuje systematycznym przyznawaniem obywatelstwa maltańskiego – a tym samym obywatelstwa Unii – w zamian za wcześniej określone płatności i inwestycje, bez rzeczywistego związku z Maltą.

Współpraca wymiarów sprawiedliwości i prawa jednostek w sprawach karnych



[Europejski nakaz aresztowania](#) jest najważniejszym instrumentem współpracy wymiarów sprawiedliwości w UE. Ma to na celu zapewnienie, by otwarte granice i swobodny przepływ osób w UE nie były wykorzystywane przez tych, którzy chcą uniknąć wymiaru sprawiedliwości. Dlatego też w 2022 r. Komisja poczyniła istotne kroki w celu egzekwowania przepisów, wszczynając postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#), [Luksemburgowi](#), [Rumunii](#) i [Słowenii](#) w związku z nieprawidłową transpozycją [decyzji ramowej w sprawie europejskiego nakazu](#)

[aresztowania](#).

Podstawą współpracy wymiarów sprawiedliwości między państwami członkowskimi w sprawach karnych jest zasada wzajemnego uznawania wyroków i innych orzeczeń sądowych. W [dwóch wyrokach](#) Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej potwierdził, że Irlandia nie dokonała transpozycji przepisów UE w zakresie [wyroków skazujących na karę pozbawienia wolności, pozbawienia wolności](#) i [środków nadzoru stanowiących alternatywę dla tymczasowego aresztowania](#).

Jeżeli chodzi o prawa podejrzanych i oskarżonych w postępowaniu karnym, Komisja kontynuowała egzekwowanie [dyrektyw UE w sprawie praw procesowych](#): przystąpiła do drugiego etapu postępowania przeciwko [Irlandii](#) i [Portugali](#) w związku z nieprawidłową transpozycją [przepisów](#) dotyczących prawa do informacji, a także przeciwko [Estonii](#), [Polsce](#) i [Finlandii](#) w związku z niepełną transpozycją [przepisów](#) dotyczących domniemania niewinności.

Komisja kontynuowała monitorowanie wdrażania [dyrektywy w sprawie zwalczania nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii](#). Przyjęła [drugie sprawozdanie z wdrażania tej dyrektywy](#) i wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko dziewięciu [państwom członkowskim](#), ponieważ ich przepisy krajowe nie były zgodne z tą dyrektywą.

Bezpieczeństwo

W 2022 r. Komisja nadal realizowała [strategię UE w zakresie unii bezpieczeństwa](#), której celem jest zapewnienie bezpieczeństwa, dobrobytu i dobrostanu wszystkim mieszkańcom UE. Bezpieczeństwo stanowi również rdzeń podstawowych zasad naszych społeczeństw, gospodarek i demokracji.

Unijne przepisy dotyczące broni palnej ustanawiają wspólne minimalne normy dotyczące nabywania, posiadania i wymiany handlowej broni palnej do użytku cywilnego, aby umożliwić jej transgraniczny przepływ. Pomaga to zwalczać zagrożenie dostania się broni palnej w ręce terrorystów.

Komisja prowadziła dalsze postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#), [Grecji](#), [Irlandii](#), [Luksemburgowi](#) i [Szwecji](#) w związku z brakiem pełnej transpozycji różnych przepisów UE dotyczących [znakowania broni palnej](#) lub [specyfikacji technicznych](#) broni alarmowej i sygnałowej. Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Szwecji](#) w związku z brakiem transpozycji [przepisów UE](#) dotyczących nabywania i posiadania broni palnej.

Komisja wprowadziła dalsze środki w celu zapewnienia właściwego egzekwowania przepisów dotyczących [narkotyków](#): wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Belgii, Bułgarii, Irlandii, Cypru, Polsce i Rumunii w związku z brakiem transpozycji [niektórych definicji](#) „narkotyków”, w szczególności w odniesieniu do uwzględnienia niektórych nowych substancji psychoaktywnych. Poczyniła także kolejny krok w sprawie przeciwko [Irlandii](#). We wszystkich tych sprawach naruszenia zostały następnie usunięte przez zainteresowane państwa członkowskie.

Komisja egzekwowała również przepisy UE dotyczące niektórych poważnych przestępstw i [dochodzeń finansowych](#). Kontynuowała postępowania przeciwko [Chorwacji](#), [Irlandii](#) i [Finlandii](#) w związku z brakiem transpozycji [przepisów](#) ułatwiających korzystanie z informacji finansowych i innych informacji w celu zapobiegania niektórym przestępstwom, ich wykrywania, prowadzenia dochodzeń w ich sprawie lub ich ścigania.

Komisja nadal propagowała bezpieczeństwo w erze cyfrowej. W tym celu Komisja prowadziła dalsze postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#), [Bułgarii](#), [Czechom](#), [Grecji](#), [Hiszpanii](#) i [Luksemburgowi](#), ponieważ państwa te nie przekształcili [dyrektywy](#) w sprawie zwalczania fałszowania i oszustw związanych z bezgotówkowymi środkami płatniczymi w przepisy krajowe.

Zwalczanie [niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych](#) jest jednym z priorytetów Komisji. Aby zwalczać ten proceder, Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Irlandii](#), [Hiszpanii](#), [Włochom](#) i [Portugalii](#) w odniesieniu do [dyrektywy](#) w sprawie zwalczania niegodziwego traktowania w celach seksualnych i wykorzystywania seksualnego dzieci oraz pornografii dziecięcej. W szczególności te państwa członkowskie nieprawidłowo transponowały niektóre przepisy dyrektywy dotyczące definicji niektórych przestępstw, zapobiegania i pomocy ofiarom.

Migracja i azyl

Komisja opracowała [nowy pakt o migracji i azylu](#) w celu zapewnienia sprawiedliwszego, skutecznego i bardziej zrównoważonego procesu migracji i azylu w UE, który jest obecnie



przedmiotem dyskusji ze współprawodawcami. Ogólnie rzecz biorąc, [polityka migracyjna](#) UE obejmuje zarządzanie granicami, politykę wizową, migrację nieuregulowaną, azyl i migrację legalną. Konsekwentne i skuteczne wdrażanie z pełnym poszanowaniem praw podstawowych jednostek ma kluczowe znaczenie dla powodzenia tej polityki.

Komisja kontynuowała monitorowanie stosowania obowiązujących przepisów i podjęła formalne działania przeciwko [Belgii](#), [Niemcom](#), [Grecji](#) i [Hiszpanii](#) w związku z nieprawidłowym

wdrożeniem [dyrektywy powrotowej](#) oraz przeciwko [Włochom](#) i [Malcie](#) w związku z nieprawidłowym wdrożeniem [rozporządzenia](#) w sprawie ustanowienia europejskiego dokumentu podróży do celów powrotu.

Kontynuowano prace w zakresie egzekwowania prawa w celu zapewnienia, by obywatele państw trzecich legalnie przebywający w UE mogli korzystać z praw przysługujących im na mocy dyrektyw w sprawie legalnej migracji. Na przykład Komisja zamknęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Włochom w odniesieniu do [dyrektywy w sprawie jednego zezwolenia](#) po tym, jak Włochy zmieniły swoje przepisy krajowe. Obywatele państw trzecich pracujący i legalnie przebywający we Włoszech są obecnie traktowani na równi z obywatelami Włoch w takich obszarach jak warunki pracy, wolność zrzeszania się, edukacja, zabezpieczenie społeczne i korzyści podatkowe.

Wdrażanie sankcji przeciwko Rosji

UE stosuje ponad 40 różnych systemów sankcji, przyjętych w ramach [wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa \(WPZiB\)](#). Obejmują one [sankcje](#) w odpowiedzi na rosyjską napaść na Ukrainę. W 2022 r. UE przyjęła dziewięć bezprecedensowych pakietów sankcji, które obejmują szereg sektorów, takich jak finanse, energia, media, transport i handel, aby poważnie ograniczyć zdolność Rosji do finansowania wojny.

Komisja propagowała jednolite wdrażanie tych sankcji i monitorowała ich egzekwowanie. Aby uzyskać wiedzę na temat potencjalnych naruszeń, Komisja uruchomiła [narzędzie do sygnalizowania naruszania sankcji UE](#) – bezpieczną platformę internetową, która umożliwia sygnalistom anonimowe zgłaszanie naruszeń.



Do końca 2022 r. Komisja otrzymała ponad 400 istotnych zgłoszeń. Przesłała również kwestionariusze do państw członkowskich w celu zebrania informacji zwrotnych na temat kwestii związanych z wdrażaniem. Zorganizowała również grupy ekspertów w celu koordynowania działań wdrożeniowych państw członkowskich i dzielenia się najlepszymi praktykami.

Opublikowała też około 550 pytań i odpowiedzi na [specjalnej stronie internetowej](#), aby pomóc zainteresowanym stronom we wdrożeniu tych najlepszych praktyk.