



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel XXX
[...] (2023) XXX draft

KOMISSION KERTOMUS

Euroopan unionin lainsäädännön soveltamisen valvonta

Vuosikertomus 2022

Alkusanat.....	3
Euroopan vihreän kehityksen ohjelma.....	4
Puhdas ilma ja vesi.....	4
Tulvariskien hallinta.....	5
Luonnon monimuotoisuuden suojelu.....	5
Kiertotalouden edistäminen.....	6
Ilmastotoimet.....	6
Puhdas energia.....	7
Energian sisämarkkinat.....	7
Puhdas liikenne.....	8
Kestävä maatalous, jolla varmistetaan ruokahuolto.....	9
Kestävä kalastus ja merten aluesuunnittelu.....	9
Terveys ja elintarviketurvallisuus.....	10
Tupakkaan liittyvien sairauksien ehkäiseminen.....	11
Turvallisempi liikenne.....	11
Euroopan digitaalinen valmius.....	13
Ihmisten hyväksi toimiva teknologia.....	13
Oikeudenmukainen ja kilpailukykyinen digitaalitalous.....	14
Datatalouden edistäminen.....	14
Avoin, demokraattinen ja kestävä digitaalinen yhteiskunta.....	14
Kuluttajien ja yritysten suojelu.....	15
Esteettömät tuotteet, palvelut ja verkkosivustot.....	15
Kasvun lisäämisen mahdollistaminen sisämarkkinoilla.....	16
Avoimet tiedot yrityksistä ja yrityksille.....	17
Digitaaliset liikennejärjestelmät.....	17
Ihmisten hyväksi toimiva talous.....	19
Työolot.....	19
Työterveys ja -turvallisuus.....	20
Työvoiman liikkuminen.....	20
Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen.....	21
Kansalaisille ja yrityksille tarjottavan tiedon ja avun parantaminen.....	21
Ammattien sääntelyn ja tutkintojen tunnustamisen parantaminen.....	21
Elinkelpoisten yritysten konkurssin estäminen.....	22

Rahoituspalvelut.....	22
Vähittäismaksut.....	23
Kansallisten viranomaisten suorittaman EU:n rahoituspalvelusäntöjen soveltamisen valvonta	23
Rahanpesu ja terrorismin rahoitus.....	23
Liikkuminen ja liikenne.....	24
Välitön verotus	25
Välillinen verotus.....	26
Tulli	27
Eurooppalaisen elämäntavan ja demokratian edistäminen.....	29
Oikeusvaltioperiaate.....	29
EU:n oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelu	30
Syrjinnän, rasismien ja muukalaisvihan torjunta.....	30
Työ- ja yksityiselämän tasapainon edistäminen	31
Henkilötietojen tietosuojat.....	31
EU:n kansalaisuuden suojeleminen	32
Oikeudellinen yhteistyö ja yksilön oikeudet rikosasioissa	32
Turvallisuus	33
Muuttoliike- ja turvapaikka-asiat.....	34
Venäjää koskevien pakotteiden täytäntöönpano	34

Vastuuvapauslauseke: Tässä kertomuksessa esitetään komission toimet EU:n lainsäädännön valvomiseksi ja täytäntöönpanemiseksi vuonna 2022. Kertomuksessa mainittujen rikkomistapausten tilanne on saattanut muuttua sen jälkeen.

Alkusanat

Vuosi 2022 oli yksi maanosamme lähihistorian synkimmistä ajanjaksoista. Euroopassa soditaan taas, mikä vaikuttaa välittömästi meihin kaikkiin. Sodasta Ukrainalle aiheutuvien seurausten lisäksi monet pelkäsivät, että se johtaisi muun Euroopan taloudelliseen taantumaa, demokraattiseen mullistukseen ja jakautumiseen. Me kuitenkin asetuimme vastarintaan. Ukrainan taistelu vapauden puolesta saa Euroopan unionin jatkamaan ennennäkemätöntä taloudellista, sotilaallista ja poliittista tukeaan.



Me tuemme Ukrainaa nyt ja jatkossakin, ja samanaikaisesti toteutamme edelleen muutoksia, joita lupasimme tämän komission toimikauden alussa tehdä vahvemman, vihreämmän ja terveemmän Euroopan rakentamiseksi seuraavalle sukupolvelle.

Olemme esittäneet monia kunnianhimoisia ehdotuksia ja strategioita näiden muutosten aikaansaamiseksi. Tavoitteemme voivat toteutua ja hyödyttää kaikkia eurooppalaisia asuinpaikasta riippumatta kuitenkin vain, jos ehdottamistamme säännöistä ei pelkästään sovita Brysselissä vaan niitä sovelletaan asianmukaisesti paikan päällä kaikkialla EU:ssa.

Tässä kertomuksessa esitetään, mihin toimiin komissio ryhtyi vuonna 2022 sen varmistamiseksi, että säännöt toimivat käytännössä. Komissio valvoi EU:n sääntöjen noudattamista kaikilla politiikan aloilla ja keskittyi ihmisten ja yritysten jokapäiväisen elämän kannalta tärkeimpiin kysymyksiin. Suurin osa vuonna 2022 käynnistämistämme menettelyistä liittyi näin ollen ympäristöön, oikeuteen ja perusoikeuksiin sekä sisämarkkinoihin ja työllisyyteen.

Jos ongelmia ilmenee, komissio tekee ensin tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa niiden ratkaisemiseksi mahdollisimman pian. Useimmiten siinä onnistutaan. Kuten tästä kertomuksesta käy ilmi, komissio ei kuitenkaan epäröi ryhtyä tarvittaessa täytäntöönpanon valvontatoimiin sen varmistamiseksi, että unioni pysyy turvallisena yhteisen hyvinvoinnin, demokratioiden demokratian ja todellisen arvoyhteisön alueena.

Ystävällisin terveisin

Ursula von der Leyen

Euroopan komission puheenjohtaja

Euroopan vihreän kehityksen ohjelma

”Meidän on tehtävä väsymättä työtä sopeutuaksemme ilmastonmuutokseen ja tehtävä luonnosta tärkein liittolaisemme.”

Komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen vuoden 2022 puheessaan unionin tilasta



Ilmastonmuutos ja ympäristön pilaantuminen ovat uhka Euroopan ja koko maailman olemassaololle. Vuonna 2022 ihmiset eri puolilla maailmaa saivat kokea yhä vakavampia äärimmäisten helleaaltojen, metsäpalojen ja ennennäkemättömän kuivuuden vaikutuksia. EU:n vihreän siirtymän nopeuttaminen on olennaisen tärkeää, jotta voidaan torjua ilmastokriisiä ja vahvistaa EU:n taloutta ja turvallisuutta. [Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa](#) määritellään toimet, joilla pyritään kohti ilman, veden ja maaperän [saasteettomuutta](#) ja EU:n talouden muuttamista nykyaikaiseksi ja resurssitehokkaaksi. Komissio valvoi vuonna 2022 tiukasti EU:n sääntöjen noudattamista näiden tavoitteiden toteuttamiseksi.

Puhdas ilma ja vesi

Ilman pilaantuminen on suurin ympäristöterveysriski Euroopassa. [Ilmanlaatuunormeja](#) koskevat EU:n säännöt ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta voidaan vähentää ilman pilaantumisen ihmisten terveydelle aiheuttamia kielteisiä vaikutuksia: ilmansaasteista johtuvien ennen aikaisten kuolemantapausten määrä on 30:n viime vuoden aikana vähentynyt jäsenvaltioissa 60 prosenttia. Komissio on jatkanut näiden normien täytäntöönpanon tiukkaa valvontaa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi.

Komissio on korostanut [jäteveden](#) asianmukaista käsittelyä. Se valvoi myös [juomavesidirektiivin](#) täytäntöönpanoa sen varmistamiseksi, että ihmisten käyttöön tarkoitettu vesi on terveellistä ja puhdasta.

Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Kroatiaa](#) vastaan käynnistämässään rikkomusmenettelyssä, joka koski hiukkasten (PM₁₀) ja pienhiukkasten (PM_{2.5}) suurten pitoisuuksien aiheuttamaa huonoa ilmanlaatua. Se kehotti [Puolaa](#) poistamaan [ilmanlaatudirektiivin](#) mukaisiin ilmanlaatusuunnitelmiin liittyvät oikeussuojan käyttöä haittaavat esteet. Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Kyproksen](#) vastaisessa menettelyssä, koska maa ei ollut saattanut [keskisuuria polttolaitoksia koskevaa direktiiviä](#) kaikilta osin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Direktiivissä vahvistetaan keskisuurten polttolaitosten päästöjen raja-arvot ilmansaasteiden vähentämiseksi.

Komissio päätti haastaa [Espanjan](#), [Maltaan](#) ja [Puolan](#) Euroopan unionin tuomioistuimeen niiden jäteveden käsittelyn vuoksi. Se myös siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Unkarin](#) vastaisessa menettelyssä, joka koski juomavedessä olevia ihmisten terveydelle mahdollisesti vaarallisia aineita.

Tulvariskien hallinta

Saksassa ja Belgiassa heinäkuussa 2021 koetut katastrofaaliset tulvat osoittivat tulvariskien arvioinnin merkityksen ilmastonmuutoksen valossa. Tulvat voivat myös vapauttaa maahan varastoituneita saasteita ja levittää niitä laajemmalle alueelle. [Tulvadirektiivissä](#) edellytetään, että jäsenvaltiot hyväksyvät tulvariskien hallintaa koskevat suunnitelmat, jotka ovat nopean reagoinnin kannalta ratkaisevan tärkeitä. Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Bulgariaa](#), [Kreikkaa](#), [Kyprosta](#), [Liettuaa](#), [Romaniaa](#) ja [Slovakiaa](#) vastaan käynnistetyissä rikkomusmenettelyissä sen varmistamiseksi, että tulvariskikartat on päivitetty.

Luonnon monimuotoisuuden suojelu

Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja [vuoteen 2030 ulottuvan biodiversiteettistrategian](#) tavoitteena on, että luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen EU:ssa pysäytetään. Tämä olisi toteutettava suojelemalla luontokohteita ja ennallistamalla luonnon monimuotoisuuden kannalta elintärkeiden luontotyyppien vahingoittuneita ekosysteemejä suotuisalle suojelutasolle. Metsien, maaperän, kosteikkojen ja merialueiden ennallistaminen on välttämätöntä, jotta ilmastonmuutosta voidaan hillitä niin paljon kuin on tarpeen vuoteen 2030 mennessä.



Lisäksi [EU:n sääntöjen](#) mukaan osapuolten, joihin ympäristövahinko vaikuttaa, on pyydettävä asiasta vastaavaa kansallista viranomaista päättämään, mihin ehkäiseviin ja korjaaviin toimiin vastuussa olevan toiminnanharjoittajan olisi ryhdyttävä. Komissio kehotti [Alankomaita](#) ja [Ruotsia](#) saattamaan nämä säännöt asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään. Samaan aikaan komissio pystyi lopettamaan viisi tapausta, koska jäsenvaltiot olivat saattaneet sääntönsä EU:n lainsäädännön mukaisiksi. Näin varmistettiin, että kaikki henkilöt, joilla on tämä oikeus, voivat toimittaa tietoja ja pyytää viranomaisia ryhtymään toimiin silloin, kun on kyse ympäristövahingoista.

Euroopan parlamentille osoitetusta vetoomuksesta johtuvassa tapauksessa komissio pyysi [Espanjaa](#) panemaan täytäntöön unionin tuomioistuimen Doñanan kosteikkoa koskevan [tuomion](#), jonka mukaan suojellut elinympäristöt on turvattava ja kosteikkoja ylläpitäviä pohjavesimuodostumia on hoidettava kestävästi.

Komissio päätti haastaa [Kreikan](#) unionin tuomioistuimeen, koska maa ei ollut saattanut [ympäristövaikutusten arviointia koskevaa direktiiviä asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään](#). Komissio kehotti [Espanjaa](#) korjaamaan Kanariansaarilla sijaitsevan hotellikompleksin haitalliset ympäristövaikutukset. Komissio kehotti myös [Ranskaa](#) saattamaan lainsäädäntönsä täysin direktiivin mukaiseksi. Kypros puolestaan oli yhdenmukaistanut kansalliset sääntönsä, ja komissio saattoi rikkomistapauksensa päätökseen. Tämä vahvistaa hankkeen ympäristövaikutusten arviointia Kyproksessa ennen varsinaista rakentamista, mikä on luonnon monimuotoisuuden suojelemisen kannalta olennaisen tärkeää.

Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen menettelyssä [15:tä jäsenvaltiota](#) vastaan ympäristön suojelemiseksi [haitallisilta vieraslajeilta](#). Lisäksi se kehotti [Slovakiaa](#), [Kyprosta](#) ja [Portugalia](#) suojelemaan ja hoitamaan [luontotyyppidirektiivin](#) mukaisia Natura 2000 -alueitaan. Komissio kehotti myös [Sloveniaa](#) noudattamaan [lintudirektiiviä](#) luonnonvaraisten lintujen suojelemiseksi.

Kiertotalouden edistäminen

[Kiertotalouden toimintasuunnitelma](#) on keskeinen osa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa ja tasoittaa tietä entistä puhtaammalle ja kilpailukykyisemmälle Euroopalle. Sillä edistetään jätteiden hyödyntämistä ja EU:n jätehuoltostandardien kokonaisvaltaista täytäntöönpanoa. Se, että komissio valvoo näiden sääntöjen noudattamista, auttaa vähentämään jätteiden aiheuttamia ihmisten terveyteen ja ympäristöön kohdistuvia haitallisia vaikutuksia.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt tai jatkoi niitä [11:tä jäsenvaltiota](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [kertakäyttömuovidirektiiviä](#) täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Direktiivillä pyritään ehkäisemään ja vähentämään tiettyjen hyvin lyhyen aikaa käytettävien muovituotteiden vaikutusta ympäristöön ja ihmisten terveyteen.

Muovikassien käytön osalta Irlanti saattoi lainsäädäntönsä [muovikassidirektiivin](#) mukaiseksi komission (EU Pilot) käynnistämän rikkomista edeltävän prosessin seurauksena.

Jätteiden käsittelyn osalta komissio kehotti [Portugalia](#) parantamaan käytäntöään ja soveltamaan asianmukaisesti [kaatopaikkadirektiiviä](#) ja [jätepuitedirektiiviä](#).

Ilmastotoimet

EU on asettanut tavoitteekseen tehdä Euroopasta ensimmäisen ilmastoneutraalin maanosan vuoteen 2050 mennessä. [Eurooppalaisessa ilmastolaissa](#) asetetaan välitavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentäminen vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä. Näiden ilmastotavoitteiden saavuttamiseen tarvittavan taloudellisen



muutoksen toteutuksen kannalta on ratkaisevan tärkeää, että laaditaan pitkän aikavälin strategioita. [Hallintoasetuksessa](#) edellytettiin, että jäsenvaltiot laativat ensimmäiset [pitkän aikavälin strategiansa](#), joiden näkymät ulottuvat vähintään 30 vuoden päähän. Komissio käynnisti vuonna 2022 rikkomusmenettelyn [Bulgariaa](#), [Irlantia](#), [Puolaa](#) ja [Romaniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet ilmoittaneet tällaisista strategioista komissiolle.

Puhdas energia

EU:n energiajärjestelmän hilestä irrottaminen on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan saavuttaa EU:n ilmastotavoitteet. Covid-19-pandemian ja Venäjän Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen seuraukset koettelivat tätä prosessia. Komissio oli edelleen päättänyt panna täytäntöön [Puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille -paketin](#). Puhdas energia on keskeistä energiasiirtymässä kohti turvallista, varmaa ja kestävää energiasektoria, jonka keskiössä ovat kuluttajat.

Uusiutuvan energian edistäminen on EU:n ilmastotavoitteiden kannalta olennaisen tärkeää. Se auttaa myös vakauttamaan energia-alaa vähentämällä markkinoiden epävakautta, alentamalla energian hintoja ja vahvistamalla EU:n toimitusvarmuutta. [Uusiutuvan energian direktiivi](#) tarjoaa puitteet uusiutuvan energian kehittämiselle EU:ssa, ja sen täytäntöönpanon valvonta on komissiolle ensisijaisen tärkeää.

Koska jäsenvaltiot eivät olleet saattaneet EU:n sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään, komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen rikkomusmenettelyssään

- [15:tä jäsenvaltiota vastaan rakennusten energiatehokkuudesta](#) annetun direktiivin muuttamista koskevan direktiivin vuoksi;
- [12:tä jäsenvaltiota vastaan energiatehokkuuden muuttamista koskevan direktiivin](#) vuoksi;
- [15:tä jäsenvaltiota vastaan uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin](#) vuoksi.

Energian sisämarkkinat

Yhdennetyt EU:n energiamarkkinat ovat kustannustehokkain tapa varmistaa turvattu, kohtuuhintainen energiahuolto ihmisille ja yrityksille. Yhteiset säännöt ja rajatylittävä infrastruktuuri mahdollistavat yhdessä EU-maassa tuotetun energian toimittamisen toisen EU-maan kuluttajille. Kilpailu ja kuluttajille tarjolla olevien energiantoimittajien laajempi valikoima pitävät hinnat kurissa. Yhdennetyt markkinat edistävät myös toimitusvarmuutta ja kestävyyttä.



[Sähködirektiivillä](#) varmistetaan sähköalan kilpailukykyiset markkinat yli maiden rajojen. Energia-alan vuonna 2022 kohdistuneen paineen vuoksi oli erityisen tärkeää, että komissio valvoi tiukasti näiden sääntöjen noudattamista.

Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä [Saksaa](#) ja [Ruotsia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet sähködirektiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Samasta syystä se käynnisti menettelyt kahdeksaa [jäsenvaltiota vastaan](#).

Ydinenergian säilyttäminen turvallisena

Ydinenergialla voi olla myönteinen rooli ilmastotavoitteiden saavuttamisessa ja energiavarmuuden varmistamisessa edellyttäen, että samalla ylläpidetään korkeinta mahdollista ydinturvallisuuden ja säteilysuojelun tasoa. Komissio keskittyi edelleen Euratomin ydinturvallisuutta koskevan oikeudellisen kehyksen tehokkaaseen täytäntöönpanoon, työntekijöiden, potilaiden ja yleisön suojeluun ionisoivalta säteilyltä sekä radioaktiivisen jätteen turvallisen käsittelyn varmistamiseen.

Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Kroatian](#), [Viron](#), [Italian](#), [Itävallan](#), [Portugalin](#) ja [Slovenian](#) vastaisissa menettelyissä, koska ne eivät olleet hyväksyneet asianmukaisia kansallisia ohjelmia radioaktiivisen jätteen ja käytetyn ydinpolttoaineen käsittelemiseksi [EU:n sääntöjen](#) mukaisesti. Komissio päätti 23 EU Pilot -tapausta [ydinturvallisuudirektiivin](#) saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä sen jälkeen, kun jäsenvaltiot olivat tarvittaessa muuttaneet tai hyväksyneet uusia kansallisia sääntöjä. Komissio totesi, että direktiivin saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä näissä jäsenvaltioissa oli asianmukaista ja lisäsi ydinturvallisuutta.

Komissio haastoi [Espanjan](#), [Latvian](#) ja [Portugalin](#) unionin tuomioistuimeen, koska ne eivät olleet saattaneet EU:n säteilysuojaa koskevaa [lainsäädäntöä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään. Se kehotti [Italiaa](#) noudattamaan unionin tuomioistuimen [tuomiota](#), jonka mukaan Italia ei ollut saattanut näitä sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [Belgiaa](#) ja [Bulgariaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet sääntöjä asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Puhdas liikenne

Liikenneala voi edistää EU:n ilmastoneutraaliutta koskevan tavoitteen saavuttamista. Kaikkien liikennemuotojen kestävyyttä on parannettava. Saatavilla on oltava vihreitä vaihtoehtoja, ja siirtymän edistämiseksi on otettava käyttöön sopivia kannustimia.

Tieliikenteen alalla [puhtaita ajoneuvoja koskevassa direktiivissä](#) asetetaan kansalliset tavoitteet puhtaiden ajoneuvojen julkisille hankinnoille. Henkilö-, paketti-, kuorma- ja linja-autoille asetetaan erityistavoitteet, joihin kuuluu päästöttömiä linja-autoja koskeva tavoite. Sen varmistamiseksi, että näitä sääntöjä sovelletaan kaikissa jäsenvaltioissa, komissio jatkoi edelleen menettelyään [Bulgariaa](#), [Tšekkiä](#), [Kyprosta](#), [Unkaria](#) ja [Ruotsia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään.



Merenkulkualalla [satamien vastaanottolaitteita koskevan direktiivin](#) tarkoituksena on ehkäistä alusten aiheuttamaa merten pilaantumista. Siinä edellytetään, että aluksella syntyvää jätettä ei heitetä mereen vaan se kerätään satamiin, joissa on oltava asianmukaiset välineet jätteen keräämiseen ja käsittelyyn. Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Kyproksen](#), [Alankomaiden](#), [Itävallan](#), [Puolan](#) ja [Ruotsin](#) vastaisissa menettelyissä, koska ne eivät olleet siirtäneet näitä sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Kestävä maatalous, jolla varmistetaan ruokahuolto



[EU:n yhteisellä maatalouspolitiikalla](#) varmistetaan ruokahuolto EU:ssa, vakautetaan markkinat ja autetaan viljelijöitä saamaan kohtuullinen toimeentulo. Maatalouspolitiikka auttaa myös vastaamaan ympäristöhaasteisiin, joita aiheuttavat muun muassa ilmastonmuutos ja luonnon monimuotoisuuden häviäminen.

Venäjän Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen seuraukset rasittavat EU:n toimitusketjua ja maailmanlaajuista

elintarviketurvaa. EU:n yhteinen maataloustuotteiden markkinajärjestely vahvisti EU:n vastausta tähän uhkaan. Kestävällä ja tehokkaalla maatalouselintarvikejärjestelmällä varmistettiin, että kaikissa jäsenvaltioissa on edelleen saatavilla turvallisia, kohtuuhintaisia ja laadukkaita elintarvikkeita. Komissio toimi päättäväisesti yhteisten maatalousmarkkinoiden heikkenemisen välttämiseksi.

Unkari otti käyttöön viljan vientiä koskevan ennakoilmoitusjärjestelmän, jonka avulla Unkarin viranomaiset pystyivät ennakoimaan viljan myyntiä ja ostamaan viljaa ennen sen vientiä. Komissio katsoi järjestelmän olevan ristiriidassa maatalouden yhteistä markkinajärjestelyä ja yhteistä vientimenettelyä koskevien EU:n sääntöjen kanssa. Siksi komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Unkaria](#) vastaan.

Komissio varmisti myös edelleen, että [vuonna 2022 sovellettavia viljelijöiden taloudellista tukea](#) koskevia [sääntöjä](#) sekä muuta yhteisen maatalouspolitiikan sääntöihin liittyvää lainsäädäntöä, kuten i) [luonnonmukaista maataloutta](#), ii) [maantieteellisten merkintöjen suojaamista](#) ja iii) [hyvän kauppataivan vastaisten käytäntöjen kieltämistä maatalous- ja elintarvikeketjussa](#) koskevaa lainsäädäntöä, sovelletaan asianmukaisesti. Komissio päätti rikkomusmenettelyt 11:tä jäsenvaltiota vastaan sen jälkeen, kun ne olivat sisällyttäneet kansalliseen lainsäädäntöönsä kokonaisuudessaan nämä säännöt, joiden tarkoituksena on välttää hyvän kauppataivan vastaiset käytännöt. Komissio havaitsi kuitenkin tapauksia, joissa direktiivi oli saatettu virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä. Komissio puuttui niihin nopeasti käynnistämällä rikkomista edeltävät prosessit (EU Pilot) 16 jäsenvaltion kanssa.

Kestävä kalastus ja merten aluesuunnittelu

[EU:n yhteisen kalastuspolitiikan](#) ensisijaisena tavoitteena on varmistaa, että kalastus ja vesiviljely ovat kestäviä ja edistävät rannikkoyhteisöjen sosioekonomista kehitystä ja elintarvikkeiden saatavuutta. Keskeistä politiikassa on kalakantojen saaminen terveelle tasolle ja niiden säilyttäminen. Siksi EU:n säännöillä rajoitetaan kalastuslaivaston kapasiteettia sekä saaliiden ja kalastustoiminnan määrää. Jäsenvaltioiden on otettava käyttöön asianmukaiset valvonta- ja täytäntöönpanojärjestelmät näiden sääntöjen kokonaisvaltaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi.

Sen vuoksi komissio keskittyy valvontatoimissaan sen tarkastamiseen, että jäsenvaltiot panevat säännöt täytäntöön. Toiminta kohdistui ensisijaisesti saaliiden tarkkaa punnitsemista ja kirjaamista ja niistä raportoimista koskeviin velvoitteisiin. Saaliiden tarkka kirjaaminen on tehokkaan kalastuksenhoidon perusta: sen avulla estetään liikakalastus ja vähennetään tahattomia saaliita. Avainasemassa ovat asianmukaiset seuraamusjärjestelmät ja yhdenmukaistettu järjestelmä kalastustietojen jakamiseksi jäsenvaltioiden ja komission välillä. Komissio kävi rikkomusmenettelyä edeltäviä vuoropuheluja (EU Pilot) jäsenvaltioiden kanssa tässä yhteydessä havaittujen ongelmien ratkaisemiseksi.



Komissio seurasi edelleen [merten aluesuunnittelua koskevan direktiivin](#) ja erityisesti merten aluesuunnitelmien laatimisvelvoitteen täytäntöönpanoa. Velvoitteen tarkoituksena on edistää merialueiden ja luonnonvarojen kestävä kehitystä ja käyttöä. Merialuesuunnitelmat voivat myös toimia keskeisenä välineenä uusiutuvien offshore-energiälähteiden käyttöönoton helpottamiseksi. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [Bulgariaa](#) ja [Espanjaa](#) vastaan näiden suunnitelmien puuttumisen vuoksi.

Jäsenvaltioiden on myös valvottava EU:n alusten kalastustoimintaa EU:n vesien ulkopuolella ja varmistettava yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen. Komissio jatkoi myös rikkomusmenettelyä [Ranskaa](#) vastaan, koska maa ei ollut valvonut riittävästi osaa ulkoisesta kalastuslaivastostaan.

Komissio jatkoi [Belgiaa](#) ja [Alankomaita](#) vastaan aloitettuja rikkomusmenettelyjä, koska maat eivät olleet toteuttaneet tarkkaa punnitusta eivätkä saaliiden rekisteröintiä eivätkä valvoneet niiden toteutusta. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn myös [Kroatiaa](#) vastaan sinievätonnikalan viljelylaitosten valvontajärjestelmässä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Lisäksi se päätti Maltaan liittyvän sinievätonnikalaa koskevan tapauksen käsittelyn, koska Maltan viranomaiset olivat korjanneet havaitut puutteet.



Terveys ja elintarviketurvallisuus

Terveyttä ja elintarviketurvallisuutta koskevalla EU:n säännöillä pyritään varmistamaan ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden korkeatasoinen suojeleminen ja turvaamaan kuluttajien edut. Komissio ottaa ihmisten, eläinten ja ympäristön terveyden sekä elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuuden huomioon soveltamalla varautumisessa ja ennaltaehkäisyssä yhteinen terveys -mallia.

Lisäksi komissio auttaa jäsenvaltioita panemaan täytäntöön esimerkiksi elintarvikkeiden kanssa kosketuksiin joutuvia EU:n markkinoille saatettuja tuotteita koskevan lainsäädännön, jolla suojellaan ihmisten terveyttä ja edistetään kestävästä elintarvikejärjestelmästä.

Komissio ja jäsenvaltiot tekivät toukokuun 2021 ja huhtikuun 2022 välisenä aikana yhteistyötä, jonka tavoitteena oli poistaa merkittävä määrä vaarallisia keittiötarvikkeita ja astioita EU:n markkinoilta. Tässä ”[Bamboo-zlingiksi](#)” kutsutussa yhteisessä valvontatoimessa keskityttiin bambua sisältäviin muoviesineisiin, joita tuodaan EU:hun usein sen ulkopuolisista maista. Näiden tuotteiden esitetään harhaanjohtavasti olevan luonnollisia tai kestäviä, mutta ne voivat nostaa syöpää aiheuttavien aineiden määrät tasolle, jotka ylittävät [EU:n sääntöjen](#) mukaiset rajat. Monia tällaisia laittomia ja vilpillisiä tuotteita poistettiin markkinoilta.

Tupakkaan liittyvien sairauksien ehkäiseminen

Tupakointi on edelleen suurin ehkäistävissä olevan syövän aiheuttaja, sillä 27 prosenttia kaikista syövästä liittyy siihen. [Tupakkatuotteita koskevalla direktiivillä](#) pyritään parantamaan tupakan ja siihen liittyvien tuotteiden sisämarkkinoiden toimintaa ja varmistamaan samalla ihmisten terveyden suojelun korkea taso. Direktiivillä saadaan aikaan myönteisiä vaikutuksia kansanterveyteen. Komissio jatkoi vuonna 2022 työtään direktiivin kokonaisvaltaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi ja tuki [EU:n syöväntorjuntasuunnitelman](#) täytäntöönpanoa. Lisäksi se arvioi, onko direktiivi saatettu asianmukaisesti osaksi jäsenvaltioiden kansallista lainsäädäntöä. Myös vuoropuhelu jäsenvaltioiden kanssa on ollut tärkeää, kun on pyritty parantamaan direktiivin ja sen täytäntöönpanosäädösten soveltamista.

Turvallisempi liikenne

Tieliikenne on eurooppalaisten eniten käyttämä matkustusmuoto ja suurin onnettomuuksien aiheuttaja. Komission ensisijaisena tavoitteena on turvallisen maantieliikenneympäristön luominen. Komission toteuttama EU:n sääntöjen ja teknisten standardien täytäntöönpanon valvonta auttaa vähentämään liikenneonnettomuuksien aiheuttamia kuolemantapauksia.



Komissio jatkoi vuonna 2022 rikkomusmenettelyä [Tšekkiä](#) vastaan, koska maa ei ollut saattanut asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään EU:n [sääntöjä](#), jotka koskevat ajokyvyn vähimmäisvaatimuksia sydän- ja verisuonitautien tapauksessa. Se jatkoi myös rikkomusmenettelyä [Kreikkaa](#), [Alankomaita](#), [Puolaa](#), [Portugalia](#), [Slovakiaa](#) ja [Sloveniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet tieinfrastruktuurin turvallisuuden hallintaa koskevaa [EU:n lainsäädäntöä](#) täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Rautatiealalla komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen Ruotsia vastaan käynnistetyssä rikkomusmenettelyssä, koska maa ei ollut ilmoittanut komissiolle rautateiden yhteentoimivuutta ja turvallisuutta koskevien sääntöjen saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöään. Nämä säännöt ovat osa neljättä rautatiepakettia, jonka täytäntöönpano on komission ensisijainen tavoite.

Lentoturvallisuuden osalta komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Espanjaa](#) vastaan, koska se sovelsi [siviili-ilmailua](#) ja [siviili-ilmailun lentomiehistöä](#) koskevaa EU:n lainsäädäntöä virheellisesti.

Merenkulkualalla komissio keskittyi edelleen [merenkulkijoiden vähimmäiskoulutusta koskevien EU:n sääntöjen](#) täytäntöönpanon valvontaan. Se toteutti lisätoimia erityisesti [Tšekkiä](#) ja [Kyprosta](#) vastaan käydyissä rikkomusmenettelyissä varmistakseen, että ne panevat nämä säännöt täytäntöön.

Euroopan digitaalinen valmius

”Digitaalisessa siirtymässä tarvitaan selkeitä sääntöjä. Ihmisten on tiedettävä, että he voivat luottaa käytössään olevaan teknologiaan. Yritykset tarvitsevat ennakoitavuutta investointiensa suunnitteluun. Juuri tämän vuoksi olemme laatineet unionin historian kunnianhimoisimman digitaalisia uudistuksia ja investointeja koskevan ohjelman.”

Puheenjohtaja von der Leyen puheessaan ”Masters of Digital 2022” -tapahtumassa



Komissio aikoo tehdä tästä vuosikymmenestä Euroopan digitaalisen vuosikymmenen. EU on päättänyt asettaa digitaalisia standardeja, joiden painopiste on selvästi datassa, teknologiassa ja infrastruktuurissa. Jotta jäsenvaltiot voivat olla johtoasemassa luotettavan, turvallisen ja ihmiskeskeisen teknologian maailmanlaajuisessa kilpailussa, niiden on pantava yhteisesti sovitut säännöt täytäntöön kokonaisuudessaan ja nopeasti. Siksi komissio ryhtyi nopeasti toimiin estääkseen sen, että uudet säännöt saatettaisiin osaksi kansallista lainsäädäntöä myöhässä. Se toimi myös päättäväisesti yksilöiden perusoikeuksien suojelemiseksi.

Ihmisten hyväksi toimiva teknologia

Vuoden 2020 eurooppalainen sähköisen viestinnän säännöstö on yksi digitaalisten sisämarkkinoiden kulmakivistä, koska se parantaa yhteyksiä ja suojaa kuluttajia paremmin kaikkialla Euroopassa. Sillä taataan selkeämmät sopimusehdot, laadukkaat palvelut ja kilpailukykyiset markkinat.

Komissio päätti huhtikuussa 2022 haastaa kymmenen jäsenvaltiota unionin tuomioistuimeen, koska ne eivät olleet saattaneet säännöstöä kaikilta osin osaksi kansallista lainsäädäntöä. Komissio myös lopetti vuonna 2022 rikkomusmenettelyt kahdeksaa jäsenvaltiota vastaan, kun ne olivat saattaneet direktiivin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Lopulta vain Irlanti, Latvia, Puola, Portugali ja Slovenia eivät olleet ilmoittaneet täytäntöönpanotoimenpiteistä. Niitä vastaan käynnistettiin unionin tuomioistuimessa menettely taloudellisten seuraamusten määrittämiseksi.

Oikeudenmukainen ja kilpailukykyinen digitaalitalous

Tekijänoikeuksia digitaalisilla sisämarkkinoilla koskevalla direktiivillä ja televisio- ja radio-ohjelmien verkkolähetyksiä koskevalla direktiivillä nykyaikaistetaan EU:n tekijänoikeussääntöjä, jotta kuluttajat ja luovan työn tekijät voivat hyötyä digitaalisesta maailmasta parhaalla mahdollisella tavalla. Ne suojelevat oikeudenhaltijoita ja edistävät arvokkaamman sisällön luomista ja levittämistä. Niiden ansiosta käyttäjillä on suurempi valinnanvara sisällön suhteen, koska liiketoimintakustannukset alenevat ja radio- ja televisio-ohjelmien jakelu kaikkialle EU:ssa helpottuu.

Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä 14:ää jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät ole saattaneet tekijänoikeuksia digitaalisilla sisämarkkinoilla koskevaa direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja 11:tä jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät ole saattaneet televisio- ja radio-ohjelmien verkkolähetyksiä koskevaa direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Euroopan unionin tuomioistuin vahvisti tekijänoikeusdirektiivin 17 artiklan pätevyyden Puolan Euroopan parlamenttia ja neuvostoa vastaan vireille panemassa asiassa. Kyseinen artikla estää verkkoalustoja näyttämästä lisensoimatonta tekijänoikeussuojattua sisältöä käyttäjiensä puolesta. Siksi jäsenvaltioiden on pantava se täytäntöön kansallisessa lainsäädännössä.

Datatalouden edistäminen

Avointa dataa koskevan direktiivin tavoitteena on lisätä julkisen sektorin tuottamien ja rahoittamien tietojen uudelleenkäytettävyyttä kaikille ja mihin tahansa uuteen tarkoitukseen. Se edistää dataintensiivisten innovaatioiden, kuten sää- tai mobiilisovellusten, kehittämistä. Se lisää läpinäkyvyyttä parantamalla julkisesti rahoitetun tutkimustiedon avointa saatavuutta ja tukee uusia teknologioita, kuten tekoälyä.

Komissio siirtyi vuonna 2022 seuraavaan vaiheeseen rikkomusmenettelyissä 12:tä jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Samaan aikaan päätettiin kahdeksaa jäsenvaltiota vastaan käynnistetyt rikkomusmenettelyt, kun ne olivat ilmoittaneet komissiolle saattaneensa direktiivin kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Avoin, demokraattinen ja kestävä digitaalinen yhteiskunta

Tarkistettulla audiovisuaalisia mediapalveluja koskevalla direktiivillä säännellään kaikkien audiovisuaalisten medioiden, sekä perinteisten televisiolähetysten että tilauspalvelujen, EU:n laajuista koordinoitua. Sen säännöillä pyritään luomaan digitaaliaikaan soveltuva sääntelykehys, jolla audiovisuaalialasta tehdään nykyistä turvallisempi, oikeudenmukaisempi ja monimuotoisempi.

Komissio jatkoi direktiivin täytäntöönpanon valvontaa ensisijaisena asiana vuonna 2022. Se päätti menettelyt seitsemää jäsenvaltiota vastaan sen jälkeen, kun ne olivat saattaneet direktiivin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Irlanti ei kuitenkaan ollut tehnyt sitä, ja komission oli haastettava se unionin tuomioistuimeen.



Mediapalvelujen tarjoajien vapaan ja riippumattoman työskentelyn mahdollistaminen kaikkialla EU:ssa on tiedotusvälineiden moniarvoisuuden ydin. [EU:n televiestintäsäännöissä](#) vahvistetaan, että mediapalvelujen tarjoajien on voitava päästä markkinoille syrjimättömin, objektiivisesti perustelluin ja oikeasuhteisin sekä etukäteen tunnetuin ehdoin.

Komissio päätti haastaa [Unkarin](#) unionin tuomioistuimeen sen osalta, miten maa myöntää radiotaajuuksien käyttöoikeuksia. Komissio katsoi, että Unkarin medianeuvoston päätökset, joiden mukaan se kieltäytyi uusimasta erään radioaseman oikeuksia, olivat suhteettomia ja läpinäkyvättömiä ja siten EU:n oikeuden vastaisia. Komissio mukaan Unkari oli toiminnallaan loukannut myös EU:n perusoikeuskirjassa vahvistettua sananvapautta.

Kuluttajien ja yritysten suojele

EU:n säännöissä säädetään kuluttajien korkeatasoisesta suojelusta, kun he ostavat tavaroita, digitaalista sisältöä ja digitaalisia palveluja sisämarkkinoilla.

[Täytäntöönpanon valvonnan parantamista ja nykyaikaistamista koskeva direktiivi](#) on vahvistanut nykyisiä sääntöjä. Se on lisännyt avoimuutta digitaalisessa ympäristössä ja hinnanalennusta koskevissa ilmoituksissa. Siinä on myös vahvistettu seuraamuksia ja oikeussuojakeinoja kuluttajalainsäädännön rikkomistapauksissa. Uudet säännöt lisäävät sekä kuluttajien että elinkeinonharjoittajien oikeusvarmuutta. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt 22:ta jäsenvaltiota vastaan siksi, että ne eivät olleet saattaneet direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Kahdeksan näistä tapauksista pystyttiin päättämään jo myöhemmin vuonna 2022.



[Digitaalista sisältöä koskevaa direktiiviä](#) ja [tavarakauppaa koskevaa direktiiviä](#) sovelletaan 1. tammikuuta 2022 jälkeen tehtyihin kuluttajasopimuksiin. Komissio siirtyi vuonna 2022 seuraavaan vaiheeseen [Puolaa](#), [Sloveniaa](#) ja [Slovakiaa](#) vastaan käynnistämässään rikkomusmenettelyissä, koska ne eivät olleet siirtäneet näitä EU:n sääntöjä täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komission täytäntöönpanon valvontatoimien seurauksena kaikki muut jäsenvaltiot paitsi Slovakia olivat ilmoittaneet saattaneensa nämä säännöt

kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään vuoden 2022 loppuun mennessä. Tämä on parantanut kuluttajien suojaa heidän ostaessaan tavaroita tai digitaalista sisältöä mistä tahansa jäsenvaltiosta ja lisännyt yritysten oikeusvarmuutta.

Esteettömät tuotteet, palvelut ja verkkosivustot

[Esteettömyyttä koskevalla eurooppalaisella säädöksellä](#) pyritään vahvistamaan esteettömiä tuotteita ja palveluja koskevat yhteiset säännöt EU:ssa, mikä vähentää kustannuksia. Vammaiset ja ikääntyneet henkilöt hyötyvät markkinoilla aiempaa esteettömämmistä tuotteista ja palveluista.

Komissio aloitti [24 rikkomusmenettelyä](#), koska jäsenvaltiot eivät olleet saattaneet näitä sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöä määräaikaan mennessä. Komissio jatkoi jäsenvaltioiden tukemista

niiden pyrkimyksissä saattaa direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöään järjestämällä työpajoja kansallisten hallintojen kanssa.

[Verkkopalvelujen saavutettavuusdirektiivissä](#) edellytetään, että julkisen sektorin elinten verkkosivustot ja mobiilisovellukset ovat kaikkien, myös vammaisten ja ikääntyneiden henkilöiden, saavutettavissa. Näillä sivustoilla ja sovelluksilla on esimerkiksi oltava saavutettavuusseloste, joka sisältää yhteystiedot palautteen ja valitusten esittämistä varten silloin, kun sisältö ei ole saavutettavissa.

Komissio julkaisi direktiivin vaikutuksia ja täytäntöönpanoa koskevat [arvionsa](#) sekä niiden [helppolukuiset](#) yhteenvedot. Tulokset osoittavat, että direktiivi on suunniteltu ja pantu täytäntöön tehokkaasti ja se on parantanut julkisten sähköisten palvelujen ja tiedon saatavuutta EU:n sisällä vahvistamalla sosiaalista ja digitaalista osallisuutta. Tuloksista kävi ilmi myös, että kaikkia julkisen sektorin verkkosivustoja ja mobiilisovelluksia on vielä parannettava käytännössä, jotta ne olisivat kaikilta osin vammaisten ja ikääntyneiden henkilöiden saatavilla.

Kasvun lisäämisen mahdollistaminen sisämarkkinoilla

EU:n sääntöjen virheellinen tai puutteellinen soveltaminen muodostaa edelleen esteitä sisämarkkinoilla. Siitä aiheutuu kustannuksia yrityksille ja kuluttajille. Sääntöjen virheellinen soveltaminen monimutkaistaa asioita, lisää hallinnollista raskautta, vääristää kilpailua ja heikentää yritysten tasapuolisia toimintaedellytyksiä eri puolilla EU:ta.

Täytäntöönpanon valvontatoimissa on keskitytty niihin monialaisiin osa-alueisiin, joilla voidaan helpottaa investointeja elpymisen nopeuttamiseksi talouden eri ekosysteemeissä, kuten ammatinharjoittajien tarjoamien kaltaisissa palveluissa, tavaroiden vapaassa liikkuvuudessa ja julkisissa hankinnoissa.



Lisäksi komissio jatkoi valvontatoimiaan, jotta viranomaiset maksavat hankkimistaan tavaroista ja palveluista ajoissa, jolloin vältetään maksuviivästykset toimitusketjussa, erityisesti terveydenhuoltoalalla. Komissio seuraa ennakkoivasti edistymistä Belgiassa, Kreikassa, Espanjassa, Italiassa, Portugalissa ja Slovakiassa, sillä ne eivät vielä täytä [maksuviivästysdirektiivin](#) tavoitteita.

Varmistaakseen, että viranomaiset maksavat hankkimistaan tavaroista ja palveluista ajoissa, komissio toteutti päättäväisesti toimia kahta jäsenvaltiota vastaan: se jatkoi [Kreikkaa](#) vastaan aloitettua rikkomusmenettelyä, joka koski jatkuvia puutteita terveydenhuoltoalalla, ja kehotti Italiaa noudattamaan unionin tuomioistuimen [tuomiota](#), jonka mukaan Italia rikkoi EU:n lainsäädäntöä maksamalla maksuja myöhässä. Sen jälkeen kun komissio oli pyrkinyt yhdenmukaistamaan tarkastusmenettelynsä maksuviivästysdirektiivin kanssa, se päätti toisen Italian vastaisen rikkomusmenettelyn.

Komissio pysyi myös valppaana estääkseen jäsenvaltioita asettamasta vientirajoituksia Ukrainan hyökkäyksen jälkeen. Tehokkailla ja määrätietoisilla täytäntöönpanon valvontatoimillaan komissio varmisti, että sisämarkkinat säilyivät toimivina.

Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Unkarin](#) vastaisessa menettelyssä, joka koski rakennustarvikkeiden viennin rajoittamista. Komissio käynnisti [Unkaria](#) vastaan menettelyn myös siksi, että maa oli soveltanut Unkarissa rekisteröityihin ajoneuvoihin verrattuna korkeampia polttoainehintoja ajoneuvoihin, joissa on muun maan kuin Unkarin rekisterikilvet. Unkari lopetti tämän rikkomisen vuoden 2022 lopussa.

Avoimet tiedot yrityksistä ja yrityksille

Koska rajatylittävää toimintaa harjoittavien yritysten määrä kasvaa koko ajan, on erittäin tärkeää saada helposti tietoa eri jäsenvaltioissa toimivista yrityksistä. [EU:n lainsäädännössä](#) edellytetään, että jäsenvaltiot yhdistävät kansalliset kaupparekisterinsä kaupparekistereiden



yhteenliittämisyjärjestelmään (BRIS). Se helpottaa rajatylittävää toimintaa, vähentää menettelyistä yrityksille aiheutuvia kustannuksia ja säästää aikaa. Sen avulla yksityishenkilöt, yritykset ja yrittäjät voivat saada tietoa yrityksistä. [EU:n säännöillä](#) otettiin myös käyttöön digitaaliset välineet ja prosessit yhtiöoikeuden alalla. Yrittäjä voi nyt perustaa pääomayhtiön verkossa.

Komissio aloitti vuonna 2022 rikkomusmenettelyn kymmentä jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [yhtiöoikeuden alan digitalisaatiota koskevaa direktiiviä](#) ajoissa osaksi kansallista lainsäädäntöään. Näitä ja muita tapauksia koskevien komission nopeiden valvontatoimien seurauksena 19 jäsenvaltiota oli saattanut säännöt osaksi kansallista lainsäädäntöään vuoden 2022 loppuun mennessä. Komissio päätti myös rikkomusmenettelyn Bulgariaa vastaan sen jälkeen, kun maa oli yhdistänyt kaupparekisterinsä kaupparekistereiden yhteenliittämisyjärjestelmään (BRIS).

Digitaaliset liikennejärjestelmät

Digitalisaation avulla liikenteestä voidaan tehdä turvallisempaa, tehokkaampaa ja kestävämpää. Tieto- ja viestintäteknologia tarjoaa uusia mahdollisuuksia kaikille matkustaja- ja tavaraliikenteen muodoille. Yhdistämällä nykyisiä teknologioita uuteen teknologiaan voidaan myös luoda uusia palveluja.

Esimerkiksi maantieliikenteessä [eurooppalaista sähköistä tiemaksujärjestelmää koskeva direktiivi](#) takaa, että tietullipalvelut ovat yhteentoimivia kaikkialla EU:ssa. Tienkäyttäjät hyötyvät siitä, koska he voivat helposti maksaa tiemaksuja EU:n alueella vain yhden palveluntarjoajan kanssa tehdyllä sopimuksella ja yhdellä ajoneuvoon asennetulla laitteella. Komissio valvoi direktiivin täytäntöönpanoa käynnistämällä useita rikkomusmenettelyjä.



Lentoturvallisuuden osalta [tiedonsiirtopalvelut](#) tarkoittavat ilma-alusten ja maahenkilöstön välistä viestintää, joka täydentää lennonjohdossa perinteisesti käytettyä puheviestintää. Komissio päätti rikkomusmenettelynsä Ranskaa ja Kyprosta vastaan tällä alalla. Sääntöjen noudattaminen hyödyttää suurta yleisöä konkreettisesti: puheviestintäkanavien ruuhkautuessa yhä enemmän tiedonsiirtopalvelut tehostavat lentäjien ja lennonjohdon välistä viestintää, mikä lisää lentoliikenteen mukautuvuutta Euroopassa.

Komissio käynnisti sähköisiä tiemaksuja koskevat rikkomusmenettelyt [Saksaa](#), [Italiaa](#) ja [Suomea](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet EU:n sääntöjä täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio pani vireille myös muita rikkomusmenettelyjä [11:tä jäsenvaltiota vastaan](#) tällä alalla.

Komissio haastoi [Kreikan](#), [Maltan](#) ja [Slovakian](#) unionin tuomioistuimeen, koska ne eivät ole tarjonneet eivätkä harjoittaneet tiedonsiirtopalveluja ilma-aluksille, jotka lentävät niiden vastuulla olevassa ilmatilassa.

Ihmisten hyväksi toimiva talous

”Sosiaalinen markkinatalous kannustaa kaikkia loistamaan, mutta se myös huolehtii meistä haavoittuvina ihmisinä.”

Komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen vuoden 2022 puheessaan unionin tilasta



Ihmiset ja yritykset voivat menestyä EU:ssa vain, jos talous toimii heidän hyväkseen. EU:n ainutlaatuinen sosiaalinen markkinatalous auttaa talouksia kasvamaan ja vähentää köyhyyttä ja eriarvoisuutta. Yhteisesti sovittujen sääntöjen puutteellinen täytäntöönpano tai virheellinen soveltaminen heikentää talouksiemme mahdollisuuksia, kuormittaa pieniä ja keskisuuria yrityksiä sekä horjuttaa kuluttajien ja työntekijöiden oikeuksia. Komissio valvoi EU:n lainsäädännön täytäntöönpanoa monella eri politiikan alalla näiden riskien torjumiseksi.

Työolot

Oikeudenmukaiset ja ihmisarvoiset työolot ovat keskeinen osa Euroopan sosiaalista markkinataloutta. EU on hyväksynyt vähimmäisvaatimukset, joita sovelletaan jäsenvaltioissa [työaikaan](#), [osa-aikatyöhön](#), [määräaikaiseen työhön](#) ja [vuokratyöhön](#). Komissio toteutti vuonna 2022 useita näiden sääntöjen noudattamisen valvontaa koskevia toimia. Se käynnisti [rikkomusmenettelyn 19:ää jäsenvaltiota vastaan](#), koska ne eivät olleet saattaneet avoimia, ennakoitavia työehtoja koskevia [EU:n sääntöjä](#) ajoissa osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio ryhtyi myös [Irlannin](#) vastaisiin toimiin, koska sille oli tehty valitus, joka koski työntekijöiden oikeuksien täytäntöönpanoa Irlannissa [eurooppalaisia yritysneuvostoja koskevan direktiivin](#) nojalla. Direktiivin tavoitteena on varmistaa, että kaikkialla EU:ssa toimivien yritysten palveluksessa olevalla henkilöstöllä on oikeus saada tietoa ja tulla kuulluksi ylikansallisissa kysymyksissä.



Työterveys ja -turvallisuus

EU on laatinut laajat työterveyttä ja -turvallisuutta koskevat säännöt, jolla varmistetaan työntekijöiden suojelun korkea taso. Terveelliset ja turvalliset työolot johtavat terveeseen ja tuottavaan työvoimaan. Komission valvontatoimenpiteissä keskityttiin EU:n työsuojelusääntöjen saattamiseen osaksi kansallista lainsäädäntöä määräaikoihin mennessä. Komissio päätti 19 rikkomusmenettelyä, kun jäsenvaltiot olivat saattaneet asiaankuuluvat direktiivit osaksi kansallista lainsäädäntöään. Säännöt koskivat [syöpäsairauden vaaraa ja perimän muutoksia koskevan direktiivin](#) päivittämistä, [työperäisen altistumisen viiteraja-arvojen viidettä luetteloa](#) ja direktiivien teknisiä mukautuksia [henkilönsuojainten](#), [biologisten tekijöiden](#) ja [aluksilla tapahtuvan sairaanhoidon](#) aloilla.

Komissio jatkoi rikkomista edeltävää menettelyä (EU Pilot) 13 jäsenvaltion kanssa, jotta ne saattaisivat kansalliset toimenpiteensä [työperäisen altistumisen viiteraja-arvojen neljännen luettelon](#) mukaisiksi. Vuoropuhelun ansiosta kahden jäsenvaltion kansalliset toimenpiteet olivat direktiivin mukaisia vuonna 2022. Kaikki jäsenvaltiot yhtä lukuun ottamatta ovat sitoutuneet saattamaan kansallisen lainsäädäntönsä EU:n sääntöjen mukaiseksi. Komissio käytti myös EU Pilot -prosessia 15 jäsenvaltion kanssa selvittäessään, olivatko ne saattaneet päivitetyn [syöpäsairauden vaaraa ja perimän muutoksia koskevan direktiivin](#) (direktiivi 2017/2398) osaksi kansallista lainsäädäntöään. Kaksi jäsenvaltiota mukautti sääntöjään jo vuoden 2022 lopussa sen varmistamiseksi, että ne olivat direktiivin mukaisia.

Työvoiman liikkuminen

[Työntekijöiden vapaa liikkuvuus](#) on yksi EU:n perusvapauksista. Kyse ei ole ainoastaan oikeudesta työskennellä toisessa jäsenvaltiossa vaan myös oikeudesta hakea työtä toisessa jäsenvaltiossa ja asua kyseisessä jäsenvaltiossa työnhakijana.



EU:n kansalaisilla on oikeus oleskella toisessa jäsenvaltiossa kolme kuukautta. Ainoa vaatimus on voimassa oleva henkilöasiakirja. Kun kolme kuukautta on kulunut, EU-maiden on sallittava EU:n työnhakijoiden oleskella kohtuullinen aika työvoimapalveluihin ilmoittautumisen jälkeen. Näin he voivat löytää pätevyyttään vastaavan työn ja ryhtyä tarvittaviin toimiin työn aloittamiseksi. Vasta kohtuullisen ajan

kuluttua vastaanottavat jäsenvaltiot voivat vaatia, että työnhakijat todistavat todelliset mahdollisuutensa työpaikan saamiseen, jos he haluavat pysyä maassa pidempään.

Erään kansalaisen kantelun jälkeen komissio aloitti rikkomusmenettelyn [Belgiaa](#) vastaan, koska Belgian lainsäädännössä vaaditaan EU:n työnhakijoita todistamaan todelliset mahdollisuutensa työpaikan saamiseen välittömästi sen jälkeen, kun he ovat oleskelleet Belgiassa kolme kuukautta.

Toisessa työntekijöiden liikkumista koskevassa tapauksessa, jonka kantelijat saattoivat komission tietoon, [Kreikka](#) suostui muuttamaan lainsäädäntöään komission rikkomustapausten jälkeen, jotta EU:n kansalaiset voivat päästä johtotehtäviin sen parlamentissa.

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittaminen

EU:n lainsäädännöllä sovitetaan jäsenvaltioiden kansallisia sosiaaliturvajärjestelmiä yhteen, jotta voidaan taata ihmisten vapaa liikkuvuus. Se auttaa parantamaan EU:n sisällä muuttavien henkilöiden sosiaaliturvan tasoa.

Unionin tuomioistuin vahvisti 16. kesäkuuta 2022 komission kannan Itävallan vastaisessa rikkomusmenettelyssä. Itävallassa oli otettu käyttöön uusi perheavustusten indeksointi, jonka mukaan näiden etuuksien määrä vaihtelee sen mukaan, missä jäsenvaltiossa lapsen asuinpaikka on. Tuomioistuin katsoi, että tämä indeksointi on työntekijöiden vapaata liikkuvuutta ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevan EU:n lainsäädännön vastaista. Itävalta toteutti sen jälkeen toimenpiteitä tuomion panemiseksi täytäntöön. Komissio aloitti samanlaisen rikkomusmenettelyn myös Saksaa vastaan.

Kansalaisille ja yrityksille tarjottavan tiedon ja avun parantaminen

Vuonna 2022 oli Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen seurausten vuoksi entistä tärkeämpää, että yksityishenkilöt ja yritykset pystyivät edelleen luottamaan sisämarkkinoiden tarjoamiin mahdollisuuksiin. Komission ja jäsenvaltioiden välinen yhteistyö on nopein tapa poistaa vapaan liikkuvuuden esteitä. Sisämarkkinoiden hallinnointivälineet, kuten Your Europe, Sinun Eurooppasi -neuvonta ja SOLVIT-verkosto, tarjoavat kansalaisille ja yrityksille selkeää tietoa, apua ja ongelmanratkaisukeinoja.

Niiden avulla sekä yksityishenkilöt että yritykset voivat hyödyntää täysin EU-oikeuksiaan sisämarkkinoilla. Näiden välineiden avulla saatu näyttö auttaa myös tunnistamaan ja korjaamaan mahdollisia ongelmia. SOLVIT auttoi vuonna 2022 yli 2 400:aa kansalaista ja yritystä ratkaisemaan ongelmiaan. Kansalaiset ja yritykset pyysivät Sinun Eurooppasi -neuvonnasta lähes 28 000 kertaa sisämarkkinaoikeuksiaan koskevia neuvoja.

Ammattien sääntelyn ja tutkintojen tunnustamisen parantaminen

Suhteellisuusarviointia koskeva direktiivi velvoittaa jäsenvaltiot varmistamaan, että niiden käyttöön ottamat tai muuttamat ammatteja koskevat vaatimukset ovat tarpeellisia ja tasapainoisia. Raskaat kansalliset säännöt vaikeuttavat pätevien hakijoiden pääsyä monenlaisiin ammatteihin tai ammattien harjoittamista. Komissio päätti käynnistää viiden jäsenvaltion rikkomusmenettelyt sen varmistamiseksi, että ne saattavat säännöt täysin ja asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.



Ammattipätevyyden tunnustamista koskevan direktiivin avulla ammattilaisten on helpompi tarjota palveluja eri puolilla Eurooppaa, ja samalla se takaa paremman suojan kuluttajille ja kansalaisille. Komissio toteutti päättäväisesti toimia niitä jäsenvaltioita vastaan, joissa direktiivin rikkominen on jatkunut, tarvittaessa myös haastamalla ne unionin tuomioistuimeen. Se pystyi lopettamaan Italian, Itävallan ja Ruotsin vastaisten tapausten käsittelyn, koska nämä edut ovat nyt kaikilta osin ammattilaisten hyödynnettävissä.

Komissio päätti haastaa [Belgian](#) unionin tuomioistuimeen, koska maa ei ollut saattanut suhteellisuusarviointia koskevaa direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja päätti samanaikaisesti Kyproksen ja Latvian vastaiset menettelyt. Komissio päätti kuitenkin aloittaa menettelyt [Kyprosta](#), [Espanjaa](#) ja [Latviaa](#) vastaan, koska ne olivat saattaneet nämä säännöt virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio haastoi [Portugalin](#) ja [Slovakian](#) unionin tuomioistuimeen ammattipätevyyden tunnustamisen osalta. Näistä kahdesta tapauksesta ensimmäisessä käsitellään kantelussa esiin tulleita kysymyksiä. Komissio nosti myös [Belgiaa](#), [Kreikkaa](#) ja [Maltaa](#) vastaan kanteet näiden sääntöjen virheellisestä saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä.

Elinkelpoisten yritysten konkurssin estäminen

[Uudelleenjärjestelyä](#) ja [maksukyvyttömyyttä](#) koskevalla [direktiivillä](#) pyritään ehkäisemään varhaisen vaiheen konkurssit ja luomaan terve ympäristö, jossa maksukyvyttömät yritykset voivat päästä taas jaloilleen. Se tarjoaa edellytykset taloudellisissa vaikeuksissa olevien elinkelpoisten yritysten uudelleenjärjestelyn toteuttamiselle varhaisessa vaiheessa. Uudet säännöt myös tehostavat maksukyvyttömyysmenettelyjä ja edistävät sähköisten viestintävälineiden käyttöä. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt [kymmentä jäsenvaltiota](#) vastaan siksi, että ne eivät olleet saattaneet direktiivejä osaksi kansallista lainsäädäntöään.



Rahoituspalvelut

Rahoituspalvelut ovat sisämarkkinoiden keskiössä. EU:n säännöillä varmistetaan, että rahoituksen välittäjiä ja rahoitusmarkkinoita säännellään ja valvotaan asianmukaisesti vakauden, kilpailukyvyn ja avoimuuden varmistamiseksi. Ne kattavat rahoitusmarkkinoiden tärkeimmät toimijat, kuten pankit, vakuutusyhtiöt, sijoituspalveluyritykset, omaisuudenhoitajat ja muut rahoituksen välittäjät.

Hiljattain päivitettyillä EU:n säännöillä pyritään varmistamaan, että nämä rahoituksen välittäjät ovat entistä häiriönsietokykyisempiä ja niitä valvotaan paremmin, sekä lisäämään niiden valmiuksia torjua pandemian tai Ukrainan sodan kaltaisten kriisien vaikutuksia. Sääntöjen tarkoituksena on myös tukea talouskasvua vähentämällä ympäristöön kohdistuvia paineita ja ottamalla huomioon sosiaalinen ulottuvuus. Komissio lopetti 26 rikkomusmenettelyä sen jälkeen, kun jäsenvaltiot olivat saattaneet alan eri direktiivit täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio käynnisti 37 rikkomusmenettelyä niitä jäsenvaltioita vastaan, jotka eivät olleet saattaneet täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään rahoituksen välittäjiä koskevia direktiivejä

- [pääomamarkkinoiden elpymisestä](#)
- [rahoitusvälineiden ja investointirahastojen kestävyysnäkökohdista](#)
- [yhteistä yritystoimintaa harjoittavien yritysten avaintietoasiakirjoista](#).

Komissio [jatko](#) [lisäksi](#) yhdeksää [rikkomusmenettelyä](#), jotka koskivat [varojen rajatylittävää jakamista](#), [joukkorahoituspalvelualustoja](#) ja [tilintarkastuksia](#) koskevia EU:n sääntöjä.

Vähittäismaksut

Vähittäismaksut ovat Euroopan taloudessa olennaisen tärkeitä. Tehokkaat vähittäismaksujärjestelmät ovat monien alojen, kuten vähittäiskaupan, yritysten välisten maksujen ja yleishyödyllisten palvelujen ja vuokrien maksamisen sujuvan toiminnan kannalta välttämättömiä. [Tarkistettu maksupalveludirektiivi](#) (PSD2) ja [SEPA-asetus](#) ovat ne EU:n säädökset, jotka muodostavat vähittäismaksujärjestelmiä koskevat säännöt.



Komissio osallistui rikkomista edeltävään prosessiin (EU Pilot) 20 jäsenvaltion kanssa. Prosessi koski sitä, miten jäsenvaltiot olivat saattaneet toisen maksupalveludirektiivin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio jatkoi myös täytäntöönpanon valvontatoimiaan jäsenvaltioiden kanssa [IBAN-tilinumeroa koskevan syrjinnän](#) torjumiseksi. Tällaista syrjintää tapahtuu silloin, kun muissa jäsenvaltioissa olevia tilejä ei voida käyttää suoraveloituksen tekemiseen tai varojen siirtämiseen kotimaisia maksupalveluja varten, mikä on SEPA-asetuksen vastaista.

Kansallisten viranomaisten suorittaman EU:n rahoituspalvelusääntöjen soveltamisen valvonta

EU:n lainsäädännössä annetaan [Euroopan valvontaviranomaisille](#) valtuudet tutkia niiden valvonnassa toimivien kansallisten viranomaisten mahdollisia EU:n lainsäädännön rikkomuksia tai soveltamatta jättämisistä. Jos tutkimuksissa käy ilmi, että kansallinen viranomainen ei ole hoitanut valvontatehtäväänsä asianmukaisesti, asianomainen Euroopan valvontaviranomainen voi antaa suosituksia havaitsemiensa puutteiden korjaamiseksi. Komissio seuraa kansallisen valvontaviranomaisen toimia näiden puutteiden korjaamiseksi ja voi antaa lausuntoja, jos Euroopan valvontaviranomaisen suosituksia ei noudateta. Komissio antoi vuonna 2022 [virallisen lausunnon](#), jossa Slovakian vakuutusvalvontaviranomaista vaaditaan noudattamaan täysin EU:n vakuutus- ja jälleenvakuutusyrityksiä koskevan vakavaraisuusjärjestelmän ([Solvenssi II](#)) mukaisia velvoitteita. Tämä lausunto on [Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen samana vuonna](#) antaman suosituksen mukainen.

Rahanpesu ja terrorismin rahoitus

Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjumisella edistetään turvallisuutta ja suojellaan kansainvälisen rahoitusjärjestelmän eheyttä. Siksi rahanpesun vastaisten EU:n sääntöjen tehokas täytäntöönpano on edelleen komission täytäntöönpanon valvontaa koskevan politiikan keskiössä.



Avoimuuden lisääminen on olennaisen tärkeää, jotta voidaan torjua yritysten käyttämistä väärin rahanpesun suojaverhona. Siksi jäsenvaltioiden on varmistettava, että tiedot näiden yritysten tosiasiallisista omistajista eli edunsaajista tallennetaan keskusrekisteriin. Tarkka julkistamisjärjestelmä, jossa esitetään avoimesti yritysten tosiasialliset omistajat ja

edunsaajat sekä määräysvaltarakenteet, lisää sijoittajien ja yleisön luottamusta rahoitusmarkkinoihin.

Komissio valvoi tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien rekisteröintiä koskevien EU:n sääntöjen täytäntöönpanoa käynnistämällä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa rikkomista edeltävän prosessin (EU Pilot). Se aloitti myös rikkomusmenettelyt [Espanjaa](#), [Italiaa](#) ja [Latviaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet tosiasialliset omistajat ja edunsaajat sisältäviä rekisterejä koskevia sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään, eivät olleet noudattaneet näitä sääntöjä tai olivat soveltaneet niitä virheellisesti. Samaan aikaan komissio saattoi päätökseen 11 rikkomusmenettelyä, koska asianomaiset jäsenvaltiot olivat saattaneet [viidennen rahanpesunvastaisen direktiivin](#), mukaan lukien tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevia rekistereitä koskevat säännöt, osaksi kansallista lainsäädäntöään.

[EU:n säännöissä](#) kriminalisoidaan rahanpesu, kun se on tehty tahallisesti ja tietoisena siitä, että varat ovat peräisin rikollisesta toiminnasta. Säännöt helpottavat EU-maiden välistä poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä ja estävät rikollisia käyttämästä hyväkseen lievempiä oikeusjärjestelmiä. Komissio valvoi näiden sääntöjen täytäntöönpanoa nostamalla kanteen [Belgiaa](#) vastaan ja käynnistämällä kanteen [Liettuaa](#), [Latviaa](#), [Maltaa](#) ja [Portugalia](#) vastaan, koska ne eivät olleet siirtäneet sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Liikkuminen ja liikenne

EU:n tieliikennealaa koskevilla [uusilla säännöillä](#) varmistetaan tasapaino kuljettajien sosiaalisen suojelun ja liikenteenharjoittajien rajatylittävien liikennepalvelujen tarjoamisen vapauden välillä. [Kuljettajien lähettämistä](#) koskevalla EU:n lainsäädännöllä säännellään tilanteita, joissa työnantaja lähettää kuljettajat tilapäisesti suorittamaan palvelun toisessa jäsenvaltiossa. Näillä säännöillä varmistetaan, että lähetetyt kuljettajat saavat vastaanottavalta jäsenvaltiolta palkan lähettämisajalta. Ne myös yhdenmukaistavat tarkastustoimenpiteitä kaikkialla EU:ssa.

Jotkin jäsenvaltiot eivät olleet vielä saattaneet näitä sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja siksi komissio jatkoi rikkomusmenettelyä [kahdeksaa jäsenvaltiota](#) vastaan, jotta lähetetyt kuljettajat voivat hyötyä eduistaan mahdollisimman pian. Komissio jatkoi rikkomusmenettelyä [Kreikkaa](#) vastaan, koska maa ei ollut noudattanut [tienvarsitarkastuksia](#) koskevia EU:n sääntöjä, ja [Tanskaa](#) vastaan, koska maa ei ollut noudattanut linja-autoliikenteen [kabotaasisääntöjä](#).

Meriliikenteen osalta komissio jatkoi rikkomusmenettelyä [Portugalia](#) vastaan [laivavarusteita](#) koskevien EU:n turvallisuus- ja ympäristösääntöjen virheellisen soveltamisen vuoksi. Lisäksi komissio kehotti työntekijöiden vapaata liikkuvuutta ja palvelujen tarjoamisen vapautta merenkulkualalla koskevan valituksen vuoksi [Maltaa](#) soveltamaan EU:n lainsäädäntöä asianmukaisesti satamatyöntekijöitä koskevaan järjestelmäänsä.

Sisävesiliikenne on kilpailukykyinen vaihtoehto maantie- ja rautatieliikenteelle. Se auttaa myös vähentämään liikennettä tiheään asutuilla alueilla ylikuormitetuilla tieverkoilla. Komissio valvoi tällä alalla EU:n sääntöjen



täytäntöönpanoa käynnistämällä rikkomusmenettelyt [Tšekkiä](#), [Espanjaa](#), [Luxemburgia](#), [Puolaa](#), [Portugalia](#) ja [Sloveniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [ammattipätevyyksien tunnustamista sisävesiliikenteen alalla](#) koskevia EU:n sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Näillä säännöillä perustetaan standardoitu järjestelmä sisävesialuksia käyttävien henkilöiden ammattipätevyyksien sertifiointia ja tunnustamista varten, jotta pätevyyskirjojen haltijat voivat toimia kaikkialla EU:ssa.

Komissio käynnisti myös rikkomusmenettelyt [Saksaa](#), [Kroatiaa](#), [Unkaria](#) ja [Itävaltaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet toimineet EU:n kannan pohjalta Tonavan suojelukomissiossa. Tämä kansainvälinen järjestö käsittelee Tonavan navigointijärjestelmää. Kyseiset neljä jäsenvaltiota äänestivät asioista, joissa EU:lla on yksinomainen ulkoinen toimivalta ilman ennalta vahvistettua EU:n kantaa, mikä on vastoin EU:n perussopimuksissa vahvistettua vilpittömän yhteistyön periaatetta.

Välitön verotus

Sisämarkkinat takaavat sen, että kansalaiset ja yritykset voivat liikkua, toimia ja sijoittaa vapaasti kansallisten rajojen yli. Koska kansallisia välitöntä verotusta koskevia sääntöjä ei ole yhdenmukaistettu ja jäsenvaltioiden verojärjestelmissä on eroja, aggressiivinen verosuunnittelu ja veronkierto on edelleen mahdollista. Jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä ja lähentävät



kansallisia sääntöjä EU:n direktiivien avulla, jotta voitaisiin estää tällaisista käytännöistä johtuva tahaton verottamatta jättäminen.

[Direktiivi veronkierron vastaisista säännöistä](#) on yksi tämän alan keskeisistä direktiiveistä, joka vaikuttaa suoraan sisämarkkinoiden toimintaan. Komissio valvoi onnistuneesti näiden sääntöjen täytäntöönpanoa vuonna 2022. Ensinnäkin se varmisti niiden täydellisen saattamisen osaksi Bulgarian, Tšekin, Saksan, Irlannin ja Espanjan kansallista lainsäädäntöä. Lisäksi se varmisti, että Bulgaria ja Kypros ovat saattaneet säännöt asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään, sillä ne ovat yhdenmukaistaneet kansallista lainsäädäntöään rikkomusmenettelyjen seurauksena.

Komissio ryhtyi lisätoimiin [Kreikkaa ja Espanjaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet käänteisen verokohtelun eroavuuksia koskevaa direktiivin säännöstä osaksi kansallista lainsäädäntöään. Näillä säännöillä estetään veronmaksajia hyödyntämästä verojärjestelmien välisiä eroja siten, että he maksavat vähemmän veroja tai välttävät verot kokonaan, sekä veropohjan rapautuminen.

Useampi muu jäsenvaltio on yhdenmukaistanut kansallisen lainsäädäntönsä EU:n välitöntä verotusta koskevien sääntöjen kanssa komission täytäntöönpanon valvontatoimien seurauksena: Belgia poisti ulkomailla sijaitsevasta omaisuudesta saatavia tuloja koskevan syrjivän laskelman, Espanja lopetti ulkomailla asuvien voittoa tavoittelemattomien järjestöjen sekä niiden rahoittajien ja lahjoittajien syrjivän verotuksen ja Kreikka poisti verokohtelun erottelun sen paikan (valtion) perusteella, jossa perityt varat tai sijoitukset ovat.

Useiden kansalaisilta saatujen kanteluiden jälkeen komissio ryhtyi täytäntöönpanon valvontaa koskeviin toimiin [Saksaa](#) vastaan, jotta se saattaisi rajatylittävien työntekijöiden korvausten laskemista koskevat sääntönsä EU:n lainsäädännön mukaisiksi syrjinnän välttämiseksi. Sääntöjen mukaan Saksassa työskentelevät ja naapurimaassa asuvat työntekijät olivat työ-, sairaus- ja työttömyysetuuksien suhteen epäedullisessa asemassa, mikä oli [työntekijöiden vapaata liikkuvuutta](#) koskevien [EU:n sääntöjen](#) vastaista.

Komissio ratkaisi [Espanjaa](#) vastaan esitetyn kanteen, joka koski kohtuuttomien seuraamusten määräämistä espanjalaisille veronmaksajille sen vuoksi, että nämä eivät olleet ilmoittaneet ulkomailla olevia varojaan "Modelo 720" -verkkolomakkeella. Kun unionin tuomioistuimissa oli vahvistanut komission kannan, Espanja muutti kansallista lainsäädäntöään pääomien vapaan liikkuvuuden periaatteen mukaiseksi. Tapauksesta esitettiin myös vetoamus Euroopan parlamentille.

Välillinen verotus

Arvonlisäveroa ja valmisteveroja koskevilla EU:n säännöillä pyritään estämään se, että jonkin EU-maan yritykset saisivat epäoikeudenmukaista veroetua muiden EU-maiden yrityksiin nähden. Siksi ne auttavat välttämään kilpailun vääristymistä sisämarkkinoilla. Tavaroiden vapaan liikkuvuuden suojelemiseksi EU:n lainsäädännössä varmistetaan, ettei autoihin liittyvällä verotuksella syrjitä autojen tuontia toisesta EU-maasta.

Komissio haastoi [Maltaan](#) unionin tuomioistuimeen, koska se on perinyt 1. tammikuuta 2009 jälkeen muista EU-maista Maltaan tuotujen käytettyjen autojen rekisteröinnistä korkeamman vuotuisen veron kuin Maltassa ennen kyseistä päivämäärää rekisteröidyistä samankaltaisista autoista maksettava vero on.

Komissio kiinnitti vuonna 2022 erityistä huomiota jäsenvaltioiden pyrkimykseen panna täytäntöön [valmisteveron alaisia tuotteita, kuten alkoholia, tupakkaa ja energiaa, koskeva tarkistettu yhteinen kehys](#). Nämä säännöt parantavat valmisteveron alaisten tuotteiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla yksinkertaistamalla valmisteveron alaisten tuotteiden vientiä ja tuontia sekä elinkeinonharjoittajien välistä vuorovaikutusta. Ne varmistavat myös, että kerätään asianmukainen vero.

Komissio seurasi myös 1. tammikuuta 2022 alkaen sovellettujen [alkoholin valmisteveroja koskevien tarkistettujen sääntöjen](#) täytäntöönpanoa. Näillä säännöillä perustetaan pienille tuottajille yhteinen todistusjärjestelmä, jolla helpotetaan niiden mahdollisuutta alennettujen valmisteverokantojen soveltamiseen kaikkialla EU:ssa.

Komissio aloitti rikkomusmenettelyt 16:ta jäsenvaltiota vastaan ja siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Belgian](#), [Kreikan](#), [Latvian](#), [Luxemburgin](#) ja [Portugalin](#) vastaisissa menettelyissä, koska ne eivät olleet ilmoittaneet kansallisista toimenpiteistä valmisteveron alaisia tuotteita koskevan tarkistetun yhteisen kehyksen saattamiseksi täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyt 11:tä jäsenvaltiota vastaan ja jatkoi [Portugalin](#) vastaista menettelyä, koska maa ei ollut varmistanut alkoholin valmisteveroja koskevien tarkistettujen sääntöjen kokonaisvaltaista saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio seurasi myös [covid-19 pandemian vuoksi sovellettujen väliaikaisten alv-vapautusten](#) täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa. Pandemian ollessa pahimmillaan nämä säännöt mahdollistivat sen, että komissio ja EU:n virastot pystyivät tuomaan ja ostamaan tavaroita ja palveluja ilman

arvonlisäveroa ja jakamaan niitä maksutta jäsenvaltioille. Komissio aloitti rikkomusmenettelyt kahdeksaa jäsenvaltiota vastaan ja jatkoi [Kyproksen](#) vastaista menettelyä, koska maa ei ollut saattanut näitä sääntöjä täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komission valvonta kohdistui edelleen kansallisiin verotoimenpiteisiin, jotka vääristävät kilpailua sisämarkkinoilla. Komissio jatkoi esimerkiksi [Kreikan](#) vastaista menettelyä, koska maa ei ollut soveltanut alv-vapautusta asianmukaisesti Kreikan kaupallisen yleispalvelun tarjoajan ELTAn



tarjoamiin kaupallisiin postipalveluihin. Komissio pystyi lopettamaan Saksaa vastaisen rikkomusmenettelyn, koska Saksan lainsäädännössä sovelletaan nyt maanviljelijöiden kiinteää alv-järjestelmää oikein, joten kilpailun vääristymät on näin poistettu.

Veropetosten torjumiseksi [hallinnollisen yhteistyön säännöt](#) jäsenvaltiot on 1. tammikuuta 2020 alkaen velvoitettu antamaan muille jäsenvaltioille pääsy

ajoneuvorekisteritietoihin eurooppalaisen ajoneuvo- ja ajokorttitietojärjestelmän (EUCARIS) kautta. Onnistuneen EU Pilot -vuoropuhelun ansiosta komissio varmisti, että Kypros, Tanska, Irlanti, Ranska, Malta ja Slovenia ryhtyivät toimiin tietoteknisen alustan kehittämiseksi asianmukaisesti, jotta viranomaiset voivat vaihtaa tietoja ajoneuvoista. Yhdessä jäsenvaltiossa EU Pilot -prosessi on edelleen käynnissä.

Tulli

EU:n tullikodeksissa määritellään EU:n tullialueella sovellettavia tullisääntöjä ja -menettelyjä koskeva oikeudellinen kehys, joka on mukautettu nykyaikaisiin kaupan malleihin ja viestintävälineisiin.

Komissio valvoi koodeksin täytäntöönpanoa tutkimalla jäsenvaltioiden tavaroiden aliarvottamista, tullin tietojärjestelmiä ja kansallisia maksuja, jotka vastaavat jäsenvaltioiden välisiä tulleja. Komissio jatkoi myös tutkimusta [tuontia koskevan arvonlisäveron erityisjärjestelmän](#) täytäntöönpanosta kaikissa jäsenvaltioissa. Kyseessä on sähköinen portaali, jota yritykset käyttävät täyttääkseen maahantuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevat alv-velvoitteensa.



Komissio laati myös [kertomuksen](#) tullirikkomusten ja -seuraamusten arvioinnista jäsenvaltioissa. EU:n tulliliiton tulevassa uudistuksessa hahmotellaan kertomuksen jatkotoimia.

Kilpailu

EU:n kilpailupolitiikan tarkoituksena on varmistaa tasapuoliset kilpailuedellytykset, joiden avulla yrityksiä kannustetaan innovoimaan ja tarjoamaan laadukkaita tavaroita ja palveluja

mahdollisimman suotuisin ehdoin. Kansalliset kilpailuviranomaiset valvovat tämän politiikan täytäntöönpanoa yhdessä komission kanssa.

[ECN+-direktiivin](#) täytäntöönpano on tärkeä osa tätä prosessia, koska se lisää kansallisten kilpailuviranomaisten toimivaltaa ja tehokkuutta. Komissio jatkoi direktiivin täytäntöönpanoa jatkamalla rikkomusmenettelyä [Viroa](#), [Luxemburgia](#), [Puolaa](#) ja [Sloveniaa](#) vastaan, koska ne eivät olleet panneet näitä sääntöjä täysin täytäntöön.

Eurooppalaisen elämäntavan ja demokratian edistäminen

”Nyt meille kaikille on selvää, että meidän on taisteltava demokratian puolesta joka ikinen päivä. Meidän on puolustettava EU:n demokratioita sekä ulkoisilta uhkilta että voimilta, jotka murentavat niitä sisältäpäin. Komission velvollisuutena ja jalona tehtävänä on oikeusvaltion puolustaminen.”

Komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen vuoden 2022 puheessaan unionin tilasta



Vahvemman, vihreämmän ja terveemmän Euroopan rakentaminen seuraavalle sukupolvelle edellyttää, että EU puolustaa arvojaan ja turvaa demokratiansa. Lainsäädäntö on EU:n paras keino ohjata EU:sta koituvia hyötyjä ihmisille, yrityksille ja ympäristölle. Siksi komissio osoitti jälleen vuonna 2022, että se aikoo päättäväisesti suojella oikeusvaltioperiaatetta, arvoja ja perusoikeuksia kaikkialla EU:ssa.

Oikeusvaltioperiaate

Komissio hyödyntää kaikkia käytettävissään olevia [välineitä](#) oikeusvaltioperiaatteen suojelemiseksi ja edistämiseksi EU:ssa. Yksi vahva väline on vuotuinen [oikeusvaltiokertomusmenettely](#).

Tässä vuotuisessa kertomuksessa käsitellään kaikkia jäsenvaltioita. Kertomuksen tarkoituksena on edistää oikeusvaltioperiaatetta ja ehkäistä ongelmien syntymistä tai syvenemistä. Komissio esitti vuonna 2022 ensimmäistä kertaa oikeusvaltioperiaatetta koskevia [maakohtaisia suosituksia](#) jäsenvaltioille. Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn silloin, kun oli kyse vakavista oikeusvaltiokysymyksistä, jotka liittyivät erityisesti tuomioistuimen riippumattomuuteen tai EU:n lainsäädännön perusperiaatteisiin.

Toinen osa EU:n oikeusvaltioperiaatteeseen liittyvää välineistöä on [ehdollisuusasetus](#), joka suojaa EU:n talousarviota jäsenvaltioissa tapahtuvien oikeusvaltioperiaatteen rikkomusten vaikutuksilta. Komissio hyödynsi asetusta kokonaisvaltaisesti vuonna 2022. [Neuvosto](#) hyväksyi 15. joulukuuta 2022 komission ehdollisuusasetuksen mukaisen ehdotuksen perusteella toimenpiteitä EU:n talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltioperiaatteiden rikkomisilta Unkarissa.

Komissio jatkoi Puolan perustuslakituomioistuimeen ja sen oikeuskäytäntöön liittyvää rikkomismenettelyä [Puolaa](#) vastaan. Komissio katsoi, että nämä perustuslakituomioistuimen ratkaisut rikkovat EU:n perussopimuksen määräyksiä ja ovat ristiriidassa EU:n oikeuden autonomian, ensisijaisuuden, vaikuttavuuden ja yhdenmukaisen soveltamisen yleisten periaatteiden sekä Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisujen sitovan vaikutuksen kanssa.

Toisessa Puolaa koskevassa tapauksessa komissio esitti edelleen vuoden 2022 aikana maksupyyntöjä päiväsakoista, jotka unionin tuomioistuimen varapresidentti oli [määrännyt](#). Tässä [rikkomusmenettelyssä](#) komissio oli pyytänyt välitoimia puolalaisten tuomareiden riippumattomuuden turvaamiseksi kiireellisesti.

EU:n oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojele



Väärinkäytösten ilmoittajat auttavat ehkäisemään vahinkoja ja havaitsemaan yleiseen etuun kohdistuvia uhkia tai haittoja. He edistävät oikeusvaltion ja demokratian perusarvoja ja oikeutta sananvapauteen. Heitä suojellaan EU:n lainsäädännön rikkomisesta ilmoittamisen vastatoimilta [EU:n säännöillä](#). Niissä edellytetään myös, että jäsenvaltiot tarjoavat tehokkaat kanavat tällaisista

rikkomuksista ilmoittamiseksi luottamuksellisesti.

Komissio aloitti vuonna 2022 rikkomusmenettelyn 26:ta jäsenvaltiota vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään ajoissa tai olivat viivästyttäneet niiden voimaantuloa. Komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen menettelyssä niitä [19:ää jäsenvaltiota](#) vastaan, joissa rikkominen jatkui.

Syrjinnän, rasismin ja muukalaisvihan torjunta

[EU:n sääntöjen](#) mukaan rasismi- ja muukalaisvihatapaukset ovat rikosoikeudellisesti rangaistavia tehokkain, oikeasuhteisin ja varoittavin rangaistuksin. Komissio jatkoi vuonna 2022 toimiaan näiden sääntöjen täytäntöönpanon valvomiseksi. Esimerkiksi Liettua tarkisti rikoslakiaan ja korjasi siten puutteita vihapuheen ja viharikosten kriminalisoinnissa. Komissio on myös ryhtynyt toimiin suojellakseen hlbtiq-henkilöitä syrjinnältä.

Komissio haastoi [Unkarin](#) unionin tuomioistuimeen kansallisista säännöistä, joissa syrjitään ihmisiä heidän seksuaalisen suuntautumisensa ja sukupuoli-identiteettinsä perusteella. Unkarin lainsäädännössä kielletään alaikäisten pääsy sisältöön, jossa ”edistetään tai kuvataan” sitä, mitä se kutsuu ”syntymässä saadusta sukupuoli-identiteetistä poikkeamiseksi, sukupuolenmuutokseksi tai homoseksuaalisuudeksi”, tai rajoitetaan pääsyä tällaiseen sisältöön. Komissio katsoi, että lainsäädäntö rikkoo useita EU:n sääntöjä: sisämarkkinasääntöjä, yksilöiden, erityisesti hlbtiq-henkilöiden, perusoikeuksia sekä EU:n ytimessä olevia yhteisiä arvoja.

Työ- ja yksityiselämän tasapainon edistäminen

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [19:ää jäsenvaltiota](#) vastaan siksi, että ne eivät olleet saattaneet [työ- ja yksityiselämän tasapainottamista koskevaa direktiiviä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään. Direktiivillä pyritään varmistamaan tasa-arvoinen osallistuminen työmarkkinoille helpottamalla niiden työntekijöiden työ- ja perhe-elämän yhteensovittamista, joilla on hoitovelvoitteita, ja kannustamalla vanhempia jakamaan hoitovelvoitteet tasapuolisesti.



Henkilötietojen tietosuoja

Henkilötietojen tietosuoja on EU:n perusoikeuskirjaan kirjattu EU:n kansalaisten perusoikeus. Komissio piti painopisteenään sen arvioimista, onko kansallinen lainsäädäntö asiaa koskevan EU:n lainsäädännön eli [yleisen tietosuoja-asetuksen](#) ja [lainvalvontatarkoituksessa käsiteltävien henkilötietojen suojaa koskevan direktiivin](#) mukainen, ja jatkoi tarvittaessa rikkomusmenettelyä. Komissio julkaisi [ensimmäisen kertomuksensa](#) lainvalvontatarkoituksessa käsiteltävien henkilötietojen suojaa koskevan direktiivin soveltamisesta ja toiminnasta.

Koska kansallisilla tietosuojaviranomaisilla on ratkaiseva rooli tietosuojasääntöjen täytäntöönpanossa jäsenvaltioissa, komissio kannatti niiden riippumattomuutta ja sen varmistamista, että niillä on korjaavat valtuudet. Komissio [raportoi](#) myös [tietosuojasääntöjen](#) soveltamisesta EU:n toimielimissä ja virastoissa.

Komissio käynnisti rikkomusmenettelyn [Sloveniaa](#) vastaan, koska maa ei ollut päivittänyt tietosuojakehystään ja oli myöntänyt tietosuojaviranomaiselle riittämättömät korjaavat toimivaltuudet. Komissio aloitti rikkomusmenettelyn [Suomea](#) ja [Ruotsia](#) vastaan, koska niiden tietosuojaviranomaisten toimimattomuutta vastaan ei ollut käytettävissä tehokkaita oikeussuojakeinoja. Komissio käynnisti [rikkomusmenettelyjä](#) myös [Saksaa](#) vastaan, koska maa ei ollut saattanut lainvalvontatarkoituksessa käsiteltävien henkilötietojen suojaa koskevaa direktiiviä täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään ja koska se oli saattanut tietosuojaviranomaisten korjaavia toimivaltuuksia koskevat säännöt virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio nosti kanteen [Kreikkaa](#) vastaan, koska maa oli saattanut lainvalvontatarkoituksessa käsiteltävien henkilötietojen suojaa koskevan direktiivin mukaisen henkilötietojen käsittelyn soveltamisalan ja lainmukaisuuden virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

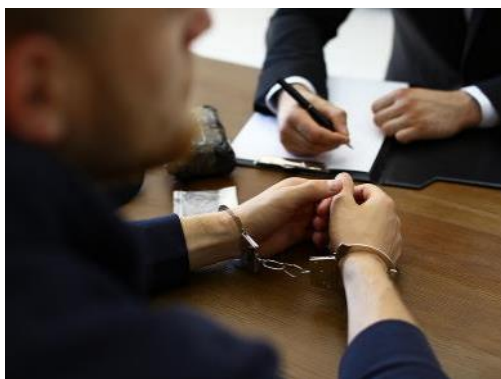
EU:n kansalaisuuden suojeleminen

EU:n kansalaisuus ja sen suomat oikeudet ovat EU:n ytimessä. Jokainen, jolla on jonkin EU:n jäsenmaan kansalaisuus, on samalla EU:n kansalainen. Se antaa automaattisesti oikeuden vapaaseen liikkuvuuteen, pääsyn yhtenäismarkkinoille sekä oikeuden äänestää ja tulla valituksi Euroopan parlamentin vaaleissa ja paikallisvaaleissa. Näistä syistä kansalaisuuden saamisen ja menettämisen edellytysten, joista säädetään kunkin jäsenvaltion kansallisessa lainsäädännössä, on oltava EU:n oikeuden mukaisia.



Komissio päätti nostaa unionin tuomioistuimessa [Maltaa](#) vastaan kanteen sijoittajien kansalaisuusjärjestelystä. Tässä järjestelyssä, joka tunnetaan myös nimellä ”kultainen passi”, Maltan kansalaisuus – ja sitä kautta EU:n kansalaisuus – annetaan järjestelmällisesti vastineeksi ennalta määrätyistä maksuista ja investoinneista ilman todellista yhteyttä Maltaan.

Oikeudellinen yhteistyö ja yksilön oikeudet rikosasioissa



[Eurooppalainen pidätysmääräys](#) on EU:n tärkein oikeudellisen yhteistyön väline. Sen tarkoituksena on varmistaa, etteivät oikeuden kiertämiseen pyrkivät tahot voi käyttää hyväkseen avoimia rajoja ja vapaata liikkuvuutta EU:ssa. Siksi komissio toteutti vuonna 2022 ratkaisevia sääntöjen täytäntöönpanon valvontatoimia aloittamalla rikkomusmenettelyn [Bulgariaa](#), [Luxemburgia](#), [Romaniaa](#) ja [Sloveniaa](#) vastaan, koska ne olivat saattaneet [eurooppalaista pidätysmääräyksestä tehdyn puitepäätöksen](#) virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Jäsenvaltioiden rikosasioissa tekemän oikeudellisen yhteistyön perustana on tuomioiden ja oikeudellisten päätösten vastavuoroisen tunnustamisen periaate. Euroopan unionin tuomioistuin vahvisti [kahdessa tuomiossa](#), että Irlanti ei ollut saattanut [vapausrangaistuksia](#), [vapauden menetyksiä](#) eikä [valvontatoimia tutkintavankeuden vaihtoehdona](#) koskevia EU:n sääntöjä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio jatkoi epäiltyjen ja syytettyjen oikeuksiin rikosoikeudellisissa menettelyissä liittyvää [EU:n menettelyoikeuksia koskevien direktiivien](#) täytäntöönpanon valvontaa: se siirtyi toiseen vaiheeseen [Irlannin](#) ja [Portugalin](#) vastaisissa menettelyissä, jotka liittyivät tiedonsaantioikeutta koskevien [sääntöjen](#) saattamiseen virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä, sekä [Viron](#), [Puolan](#) ja [Suomen](#) vastaisissa menettelyissä, jotka liittyivät syyttömyysolettaa koskevien [sääntöjen](#) puutteelliseen saattamiseen osaksi kansallista lainsäädäntöä.

Komissio jatkoi [unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta annetun direktiivin](#) täytäntöönpanon seurantaa. Se hyväksyi [toisen täytäntöönpanokertomuksensa](#) ja aloitti rikkomusmenettelyn [yhdeksää jäsenvaltiota](#) vastaan, koska niiden kansallinen lainsäädäntö ei ollut kyseisen direktiivin mukainen.

Turvallisuus

Komissio toteutti vuonna 2022 edelleen [EU:n turvallisuusunionistrategiaa](#), jonka tavoitteena on tarjota turvallisuutta, vaurautta ja hyvinvointia kaikille EU:ssa. Turvallisuus on myös yhteiskuntiemme, talouksiemme ja demokratioidemme perusperiaatteiden ytimessä.

EU:n ampuma-aselainsäädännössä vahvistetaan siviilikäyttöön tarkoitettujen ampuma-aseiden hankintaa, hallussapitoa ja kaupallista vaihtoa koskevat yhteiset vähimmäisvaatimukset niiden rajatylittävän liikkuvuuden mahdollistamiseksi. Tämä auttaa torjumaan sitä uhkaa, että ampuma-aseet joutuisivat terroristien käsiin.

Komissio jatkoi rikkomusmenettelyjä [Bulgariaa](#), [Kreikkaa](#), [Irlantia](#), [Luxemburgia](#) ja [Ruotsia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet EU:n [ampuma-aseiden merkitsemistä](#) koskevia erilaisia sääntöjä tai hälytys- ja merkinantoaseita koskevia [teknisiä eritelmiä](#) täysin osaksi kansallista lainsäädäntöään. Komissio haastoi [Ruotsin](#) unionin tuomioistuimeen, koska se ei ollut saattanut ampuma-aseiden hankintaa ja hallussapitoa koskevia [EU:n sääntöjä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Komissio toteutti lisätoimenpiteitä varmistaakseen [huumausaineita](#) koskevien sääntöjen asianmukaisen täytäntöönpanon: se käynnisti rikkomusmenettelyt Belgiaa, Bulgariaa, Irlantia, Kyprosta, Puolaa ja Romaniaa vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet [tiettyjä](#) huumausaineiden [määritelmiä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään. Tämä koski erityisesti tiettyjen uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämistä lainsäädäntöön. Lisäksi komissio siirtyi seuraavaan vaiheeseen [Irlannin](#) vastaisessa tapauksessa. Kaikissa näissä tapauksissa asianomaiset jäsenvaltiot korjasivat rikkomukset myöhemmin.

Komissio valvoi myös tiettyjä vakavia rikoksia ja [talousrikosten tutkintaa](#) koskevien EU:n sääntöjen täytäntöönpanoa. Se jatkoi menettelyjä [Kroatiaa](#), [Irlantia](#) ja [Suomea](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet kansallisen lainsäädäntönsä osaksi [sääntöjä](#), joilla helpotetaan taloudellisten ja muiden tietojen käyttöä tiettyjen rikosten ennalta estämistä, paljastamista tai tutkimista tai niihin liittyviä syytetoimia varten.

Komissio jatkoi turvallisuuden edistämistä digiaikana. Siksi se jatkoi rikkomusmenettelyjä [Belgiaa](#), [Bulgariaa](#), [Tšekkiä](#), [Kreikkaa](#), [Espanjaa](#) ja [Luxemburgia](#) vastaan, koska ne eivät olleet saattaneet muihin maksuvälineisiin kuin käteisrahaan liittyvien petosten ja väärennysten torjunnasta annettua [direktiiviä](#) osaksi kansallista lainsäädäntöään.

[Lasten seksuaalisen hyväksikäytön](#) torjunta on komission ensisijainen painopiste. Tämän puitteissa komissio käynnisti lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja seksuaalisen riiston sekä lapsipornografian torjumisesta annettua [direktiiviä](#) koskevan rikkomusmenettelyn [Irlantia](#), [Espanjaa](#), [Italiaa](#) ja [Portugalia](#) vastaan. Erityisesti nämä jäsenvaltiot olivat saattaneet virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään tiettyjä direktiivin säännöksiä, jotka koskevat tiettyjen rikosten määrittelyä ja ennaltaehkäisyä sekä uhrien auttamista.

Muuttoliike- ja turvapaikka-asiat

Komissio on laatinut uuden [muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen](#), jonka tarkoituksena on varmistaa oikeudenmukaisempi, tehokkaampi ja kestävämpi maahanmuutto- ja turvapaikkaprosessi EU:ssa, ja siitä keskustellaan nyt lainsäätäjien kanssa.



Yleisesti EU:n [muuttoliikepolitiikka](#) kattaa rajaturvallisuuden, viisumipolitiikan, sääntöjen vastaisen muuttoliikkeen, turvapaikka-asiat ja laillisen muuttoliikkeen. Tämän politiikan onnistumisen kannalta keskeistä on johdonmukainen ja tehokas täytäntöönpano kaikkia yksilöiden perusoikeuksia kunnioittaen.

Komissio jatkoi nykyisen lainsäädännön soveltamisen seurantaan ja ryhtyi virallisiin toimiin [Belgiaa](#), [Saksaa](#), [Kreikkaa](#) ja [Espanjaa](#) vastaan [palauttamisdirektiivin](#) virheellisen täytäntöönpanon vuoksi sekä [Italiaa](#) ja

[Maltaa](#) vastaan eurooppalaisen matkustusasiakirjan käyttöönotosta palauttamista varten annetun [asetuksen](#) virheellisen täytäntöönpanon vuoksi.

Täytäntöönpanon valvontatoimia jatkettiin sen varmistamiseksi, että EU:ssa laillisesti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset voivat hyötyä laillisesta muuttoliikkeestä annettujen direktiivien mukaisista oikeuksistaan. Komissio esimerkiksi lopetti Italiaa vastaan aloitetun [yhdistelmälapadirektiiviä](#) koskevan rikkomusmenettelyn sen jälkeen, kun Italia oli muuttanut kansallista lainsäädäntöään. Italiassa työskentelevät ja laillisesti asuvat EU:n ulkopuolisten maiden kansalaiset voivat nyt hyötyä Italian kansalaisten kanssa yhdenvertaisesta kohtelusta muun muassa työolojen, yhdistymisvapauden, koulutuksen, sosiaaliturvan ja veroetuuksien osalta.

Venäjää koskevien pakotteiden täytäntöönpano

EU:lla on käytössä yli 40 erilaista pakotejärjestelmää, jotka on hyväksytty sen [yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan \(YUTP\)](#) mukaisesti. Niitä ovat muun muassa Venäjän Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen vuoksi asetut [pakotteet](#). EU hyväksyi vuonna 2022 yhdeksän ennennäkemätöntä pakotepakettia, jotka kattavat useita aloja, kuten rahoituksen, energian, tiedotusvälineiden, liikenteen ja kaupan, ja joiden tarkoituksena on heikentää Venäjän kykyä rahoittaa sotaa.



Komissio edisti näiden pakotteiden yhdenmukaista täytäntöönpanoa ja seurasi sen toteutusta. Saadakseen tietoa mahdollisista rikkomuksista komissio otti käyttöön [välineen EU:n pakotteiden väärinkäytön paljastamiseen](#). Se on turvallinen verkkoalusta, jonka avulla väärinkäytösten paljastajat voivat ilmoittaa rikkomuksista nimettömästi.

Komissio sai vuoden 2022 loppuun mennessä yli 400 asiaa koskevaa ilmoitusta. Se lähetti jäsenvaltioille kyselylomakkeita, joilla kerättiin palautetta täytäntöönpanokysymyksistä, ja perusti asiantuntijaryhmiä, jotka koordinoivat jäsenvaltioiden täytäntöönpanotoimia ja jakoivat parhaita

käytäntöjä. Lisäksi se julkaisi [asiaa koskevalla verkkosivustolla](#) noin 550 kysymystä ja vastausta, joiden avulla sidosryhmät voivat toteuttaa niitä.