



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.7.2023
COM(2023) 453 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

TILSYN MED ANVENDELSEN AF EU-RETTE

Årsberetning for 2022

Forord.....	3
Den europæiske grønne pagt.....	4
Ren luft og rent vand	4
Styring af oversvømmelsesrisici	5
Beskyttelse af biodiversiteten.....	5
Fremme af en cirkulær økonomi.....	6
Klimaindsats.....	6
Ren energi.....	6
Det indre marked for energi.....	7
Ren transport.....	8
Bæredygtigt landbrug, der sikrer fødevareforsyningen.....	8
Bæredygtigt fiskeri og maritim fysisk planlægning.....	9
Sundhed og fødevarer sikkerhed.....	10
Forebyggelse af tobaksrelaterede sygdomme.....	10
Sikrere transport.....	11
Et Europa klar til den digitale tidsalder.....	12
Teknologi, der tjener alle.....	12
En fair og konkurrencedygtig digital økonomi	13
Fremme af dataøkonomien.....	13
Et åbent, demokratisk og bæredygtigt digitalt samfund.....	13
Beskyttelse af forbrugere og virksomheder	14
Tilgængelige produkter, tjenester og websteder	14
Give det indre marked mulighed for at øge væksten	15
Gennemsigtige oplysninger om og til virksomheder	16
Digitale transportsystemer	16
En økonomi, der tjener alle	18
Arbejdsvilkår.....	18
Arbejds miljø og sikkerhed på arbejdspladsen.....	19
Arbejdskraftens mobilitet	19
Koordinering af de sociale sikringsordninger	20
Bedre information og bistand til borgere og virksomheder.....	20
Bedre regulering af erhverv og anerkendelse af kvalifikationer	20
Forebyggelse af levedygtige virksomheders konkurs.....	21

Finansielle tjenesteydelser.....	21
Detailbetalinger	22
Tilsyn med de nationale myndigheders anvendelse af EU's regler om finansielle tjenesteydelser.....	22
Hvidvask af penge og finansiering af terrorisme.....	23
Mobilitet og transport.....	23
Direkte beskatning.....	24
Indirekte beskatning	25
Told	26
Fremme af den europæiske levevis og det europæiske demokrati.....	28
Retsstatsprincippet.....	28
Beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten.....	29
Bekæmpelse af forskelsbehandling, racisme og fremmedhad	29
Fremme af balance mellem arbejdsliv og privatliv	30
Beskyttelse af personoplysninger	30
Beskyttelse af unionsborgerskabet	30
Retligt samarbejde og individuelle rettigheder i straffesager.....	31
Sikkerhed.....	31
Migration og asyl.....	32
Gennemførelse af sanktioner mod Rusland.....	33

Ansvarsfraskrivelse: Denne beretning beskriver Kommissionens foranstaltninger med henblik på at føre tilsyn med og håndhæve EU-retten i 2022. Situationen med hensyn til de nævnte traktatbrudssager kan have udviklet sig siden da.

Forord

2022 markerede et af de mørkeste øjeblikke i vores kontinents nyere historie. Krigen vendte tilbage til Europa med øjeblikkelige mærkbare konsekvenser for os alle. Mange frygtede ikke blot konsekvenserne for Ukraine, men også, at resten af Europa ville blive ramt af økonomisk recession, demokratiske omvæltninger og splittelse. I stedet gjorde vi modstand. Ukraines kamp for frihed inspirerer os og motiverer os til at fastholde den hidtil usete finansielle, militære og politiske støtte fra Den Europæiske Union.



Og selv om vi er og fortsat vil være urokkelige i vores støtte til Ukraine, fortsætter vi også med at gennemføre de forandringer, som vi lovede ved begyndelsen af denne Kommissions mandat, for at opbygge et stærkere, grønnere og sundere Europa for den næste generation.

For at gennemføre disse ændringer har vi fremsat en lang række ambitiøse forslag og strategier. Men vores ambitioner kan kun blive en realitet og vil kun være til reel gavn for alle europæere, uanset hvor de bor, hvis de regler, vi foreslår, ikke blot vedtages i Bruxelles, men også anvendes korrekt i praksis i alle dele af EU.

Denne beretning beskriver de foranstaltninger, vi traf i 2022 for at sikre, at disse regler fungerer i praksis. Vi håndhævede EU-reglerne på tværs af alle politikområder og fokuserede på de spørgsmål, der er vigtigst for borgernes og virksomhedernes hverdag. De fleste af de procedurer, vi indledte i 2022, vedrørte derfor miljø, retfærdighed og grundlæggende rettigheder samt det indre marked og beskæftigelse.

Når der opstår problemer, arbejder vi først tæt sammen med medlemsstaterne for at forsøge at løse dem så hurtigt som muligt. For det meste med succes. Som det fremgår af beretningen, tøver vi dog ikke med at træffe håndhævelsesforanstaltninger, hvor det er nødvendigt, for at sikre, at vores Union forbliver et sikkert område med fælles velstand, det bedste af alle demokratier og et ægte værdifællesskab.

Med venlig hilsen

Dr. Ursula von der Leyen

Formand for Europa-Kommissionen

Den europæiske grønne pagt

"Vi er nødt til hele tiden at gøre en indsats for at tilpasse os klimaforandringerne og gøre naturen til vores vigtigste allierede."

Kommissionsformand Ursula von der Leyen i sin tale om Unionens tilstand 2022



Klimaændringer og belastning af miljøet udgør en eksistentiel trussel mod Europa og hele verden. De ekstreme hedeølger, skovbrande og den hidtil usete tørke i 2022 fik mennesker rundt om i verden til at føle deres stadig alvorligere indvirkning. Det er afgørende at fremskynde EU's grønne omstilling for at tackle klimakrisen og styrke EU's økonomi og sikkerhed. Den [europæiske grønne pagt](#) udstikker vejen mod [nulforurening](#) af luft, vand og jord og omdanner EU's økonomi til en moderne og ressourceeffektiv økonomi. I 2022 håndhævede Kommissionen nøje EU-reglerne for at gøre disse mål til en realitet.

Ren luft og rent vand

Luftforurening er den største miljø sundhedsrisiko i Europa. EU's regler om [luftkvalitetsstandarder](#) er afgørende for at mindske luftforureningens negative virkninger for menneskers sundhed: I de seneste 30 år er antallet af for tidlige dødsfald som følge af luftforurening i medlemsstaterne faldet med 60 %. Kommissionen har fortsat sit utrættelige arbejde med at håndhæve disse standarder for at beskytte menneskers sundhed og det naturlige miljø.

Kommissionen insisterede på ordentlig rensning af [spildevand](#). Den gennemførte også [drikkevandsdirektivet](#) for at sikre, at drikkevand er sundt og rent.

Kommissionen tog det næste skridt i sin traktatbrudsprocedure mod [Kroatien](#) for dårlig luftkvalitet på grund af høje niveauer af partikler (PM₁₀) og fine partikler (PM_{2.5}). Den opfordrede [Polen](#) til at fjerne hindringerne for adgang til klage og domstolsprøvelse i forbindelse med luftkvalitetsplaner i henhold til [luftkvalitetsdirektivet](#). Kommissionen tog det næste skridt i proceduren mod [Cypern](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [direktivet om mellemstore fyringsanlæg](#). Direktivet fastsætter emissionsgrænser for mellemstore fyringsanlæg for at mindske luftforureningen.

Kommissionen har besluttet at indbringe [Spanien](#), [Malta](#) og [Polen](#) for Den Europæiske Unions Domstol på grund af deres behandling af spildevand. Den tog også det næste skridt i proceduren mod [Ungarn](#) vedrørende stoffer i drikkevandet, der kunne udgøre en potentiel sundhedsfare.

Styring af oversvømmelsesrisici

De katastrofale oversvømmelser i Tyskland og Belgien i juli 2021 viste, hvor vigtigt det er at vurdere oversvømmelsesrisikoen i lyset af klimaændringerne. Oversvømmelser kan også frigive forurenende stoffer, der er oplagret i jorden, og sprede dem endnu mere. [Oversvømmelsesdirektivet](#) kræver, at medlemsstaterne vedtager planer for styring af oversvømmelsesrisici, som er afgørende for en hurtig reaktion. Kommissionen tog det næste skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Bulgarien](#), [Grækenland](#), [Cypern](#), [Litauen](#), [Rumænien](#) og [Slovakiet](#) for at sikre ajourførte kort over risikoen for oversvømmelse.

Beskyttelse af biodiversiteten

Den europæiske grønne pagt og [biodiversitetsstrategien for 2030](#) har begge til formål, at EU skal standse dets tab af biodiversitet. Dette bør opnås ved at bevare naturområder og genoprette beskadigede økosystemer til en gunstig bevaringsstatus for naturtyper, der spiller en afgørende rolle for biodiversiteten. Genopretning af skove, jordbund, vådområder og havområder er afgørende for at opnå den nødvendige modvirkning af klimaændringerne senest i 2030.



[EU-reglerne](#) giver også parter, der er berørt af miljøskader, mulighed for at anmode den ansvarlige nationale myndighed om at afgøre, hvilke forebyggende og afhjælpende foranstaltninger den ansvarlige operatør skal træffe. Kommissionen opfordrede [Nederlandene](#) og [Sverige](#) til at gennemføre disse regler korrekt. Sideløbende hermed var Kommissionen i stand til at afslutte fem sager, fordi medlemsstaterne bragte deres regler i overensstemmelse med EU-retten. Dette sikrede, at alle personer, der bør have denne ret, kan indgive oplysninger og anmode myndighederne om at gribe ind i tilfælde af miljøskader.

I en sag, der udspringer af et andragende til Europa-Parlamentet, anmodede Kommissionen [Spanien](#) om at fuldbyrde en [dom](#) fra Domstolen vedrørende Doñana-vådområderne for at tage vare på beskyttede levesteder og på bæredygtig vis forvalte de grundvandsforekomster, der forsyner disse vådområder.

Kommissionen besluttede at indbringe [Grækenland](#) for Domstolen for ikke at have gennemført [direktivet om vurdering af virkningerne på miljøet](#) korrekt. Kommissionen opfordrede [Spanien](#) til at afhjælpe de miljøskadelige virkninger af et hotelkompleks på De Kanariske Øer. Kommissionen opfordrede også [Frankrig](#) til at bringe sin lovgivning i fuld overensstemmelse med direktivet. Cypern tilpassede derimod sine nationale regler, og Kommissionen afsluttede sin traktatbrudssag. Dette vil styrke vurderingen af et projekts konsekvenser for miljøet i Cypern forud for dets faktiske gennemførelse, hvilket er afgørende for beskyttelsen af biodiversiteten.

Kommissionen tog det næste skridt i proceduren mod [15 medlemsstater](#) med henblik på beskyttelse af miljøet mod [invasive ikkehjemmehørende arter](#). Den opfordrede også [Slovakiet](#), [Cypern](#) og [Portugal](#) til at beskytte og forvalte deres beskyttede Natura 2000-områder i henhold til [habitatdirektivet](#). Kommissionen opfordrede også [Slovenien](#) til at overholde [fugledirektivet](#) med henblik på beskyttelse af vilde fugle.

Fremme af en cirkulær økonomi

[Handlingsplanen for den cirkulære økonomi](#) er et centralt element i den europæiske grønne pagt og baner vejen for et renere og mere konkurrencedygtigt Europa. Den fremmer nyttiggørelse af affald og presser på for, at EU's standarder for affaldshåndtering gennemføres fuldt ud. Kommissionens håndhævelse af disse regler bidrager til at mindske affaldets negative virkninger på menneskers sundhed og miljøet.

Kommissionen indledte eller videreførte traktatbrudsprocedurer mod [11 medlemsstater](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [direktivet om engangsplast](#). Direktivet har til formål at forebygge og mindske indvirkningen af visse plastprodukter, der anvendes i meget kort tid, på miljøet og menneskers sundhed.

Med hensyn til brugen af plastposer bragte Irland sin lovgivning i overensstemmelse med [direktivet om plastposer](#) som følge af en traktatbrudsprocedure indledt af Kommissionen (EU Pilot).

Med hensyn til affaldsbehandling opfordrede Kommissionen [Portugal](#) til at forbedre sin praksis og anvende [deponeringsdirektivet](#) og [affaldsrammedirektivet](#) korrekt.

Klimaindsats

EU har sat sig som mål at gøre Europa til det første klimaneutrale kontinent senest i 2050. Den [europæiske klimalov](#) fastsatte det mellemliggende mål om at reducere nettodrivhusgasemissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne. Langsigtede strategier er afgørende for at bidrage til den økonomiske omstilling, der er nødvendig for at nå disse klimamål. I henhold til [forvaltningsforordningen](#) skulle medlemsstaterne udarbejde deres første [langsigtede strategier](#) med et perspektiv på mindst 30 år. I 2022 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [Bulgarien](#), [Irland](#), [Polen](#) og [Rumænien](#) for ikke at have underrettet Kommissionen om sådanne strategier.



Ren energi

Dekarbonisering af EU's energisystem er afgørende for at nå EU's klimamål. Konsekvenserne af covid-19-pandemien og den russiske militære invasion af Ukraine sætter denne proces på prøve. Kommissionen var fortsat fast besluttet på at gennemføre [pakken om ren energi til alle europæere](#). Ren energi er kernen i energiomstillingen til en sikker og bæredygtig energisektor, der sætter forbrugerne i første række.

Fremme af vedvarende energi er ikke kun afgørende for EU's klimamål, men bidrager også til at stabilisere energisektoren ved at mindske markedsvolatiliteten, sænke energipriserne og styrke EU's forsyningssikkerhed. [Direktivet om vedvarende energi](#) udgør rammen for udvikling af vedvarende energi i EU, og håndhævelsen heraf er en prioritet for Kommissionen.

Da visse medlemsstater ikke havde gennemført EU-reglerne, tog Kommissionen det næste skridt i sine traktatbrudsprocedurer:

- [mod 15 medlemsstater](#) vedrørende [direktivet forbedring af om bygningers energimæssige ydeevne](#);
- [mod 12 medlemsstater](#) vedrørende [direktivet om forbedring af energieffektiviteten](#);
- [mod 15 medlemsstater](#) vedrørende [direktivet om vedvarende energi](#).

Det indre marked for energi

Et integreret energimarked i EU er den mest omkostningseffektive måde at opnå sikre og økonomisk overkommelige energiforsyninger til borgere og virksomheder på. Fælles regler og grænseoverskridende infrastruktur gør det muligt at levere energi produceret i ét EU-land til forbrugerne i et andet. Konkurrencen og et større udvalg af energileverandører for forbrugerne holder priserne under kontrol. Et integreret marked bidrager også til forsyningssikkerhed og bæredygtighed.



[Eldirektivet](#) sikrer sådanne konkurrenceprægede markeder på tværs af landegrænser for elsektoren. Presset på energisektoren i 2022 gjorde det særlig vigtigt, at Kommissionen håndhævede disse regler konsekvent.

Kommissionen videreførte traktatbrudsproceduren mod [Tyskland](#) og [Sverige](#) for manglende gennemførelse af elektricitetsdirektivet. Den indledte procedurer mod otte [medlemsstater](#) af samme grund.

Sikring af kerneenergiens sikkerhed

Kerneenergi kan spille en positiv rolle med hensyn til at opfylde klimamålene og sikre energisikkerheden, forudsat at det højeste niveau af nuklear sikkerhed og strålingsbeskyttelse er opfyldt. Kommissionen fokuserede fortsat på en effektiv gennemførelse af Euratoms retlige ramme for nuklear sikkerhed, beskyttelse af arbejdstagere, patienter og offentligheden mod ioniserende stråling og sikring af, at radioaktivt affald håndteres sikkert.

Kommissionen indbragte [Spanien](#), [Letland](#) og [Portugal](#) for Domstolen for ikke fuldt ud at have gennemført EU's [lovgivning](#) om strålingsbeskyttelse. Den opfordrede [Italien](#) til at efterkomme en [dom](#) afsagt af Domstolen, hvori det blev fastslået, at Italien ikke havde gennemført disse regler i deres nationale lovgivning. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#) og [Bulgarien](#) for ukorrekt gennemførelse af reglerne.

Kommissionen tog det næste skridt i proceduren mod [Kroatien](#), [Estland](#), [Italien](#), [Østrig](#), [Portugal](#) og [Slovenien](#) for ikke at have vedtaget passende nationale programmer til håndtering af radioaktivt affald og brugt nukleart brændsel i overensstemmelse med [EU-reglerne](#). Den afsluttede 23 EU Pilot-sager om gennemførelsen af [direktivet om nuklear sikkerhed](#), efter at medlemsstaterne, hvor det var nødvendigt, havde ændret eller vedtaget nye nationale regler. Kommissionen konkluderede, at gennemførelsen i disse medlemsstater var korrekt, hvilket bidrog til øget nuklear sikkerhed.

Ren transport

Transportsektoren kan være med til at sikre, at EU opfylder sit mål om klimaneutralitet. Alle transportformer skal gøres mere bæredygtige. Grønne alternativer skal være tilgængelige, og der skal indføres de rette incitamenter til at fremme omstillingen.

Hvad angår vejsektoren fastsætter [direktivet om renere køretøjer](#) nationale mål for offentlige indkøb af renere køretøjer. Der er fastsat specifikke mål for biler og varevogne, lastbiler og busser, herunder et mål for nulemissionsbusser. For at sikre, at disse regler anvendes i alle medlemsstater, fortsatte Kommissionen sin procedure mod [Bulgarien](#), [Tjekkiet](#), [Cypern](#), [Ungarn](#) og [Sverige](#), som ikke havde omsat reglerne til national lovgivning.



I den maritime sektor har [direktivet om modtagefaciliteter i havne](#) til formål at forebygge havforurening fra skibe. Det kræver, at affald, der genereres om bord, ikke smides ud i havet, men indsamles i havne, som skal tilbyde passende faciliteter til indsamling og behandling af affald. Kommissionen tog det næste skridt i procedurerne mod [Cypern](#), [Nederlandene](#), [Østrig](#), [Polen](#) og [Sverige](#) for ikke at have gennemført disse regler.

Bæredygtigt landbrug, der sikrer fødevarerforsyningen



[EU's fælles landbrugspolitik](#) sikrer fødevarerforsyningen i EU, stabiliserer markederne og hjælper landbrugerne med at få en rimelig indkomst. Politikken bidrager også til at tackle miljømæssige udfordringer såsom klimaændringer og tab af biodiversitet.

Konsekvenserne af Ruslands militære aggression mod Ukraine satte EU's forsyningskæde og den globale fødevarer sikkerhed under pres. EU's fælles markedsordning for landbrugsprodukter har

stærket EU's reaktion på denne trussel. Et modstandsdygtigt og effektivt landbrugsfødevarer system sørgede for, at sikre og økonomisk overkommelige fødevarer af høj kvalitet fortsat var tilgængelige i alle medlemsstater. Det var Kommissionen magtpåliggende at undgå enhver form for undergravning af det fælles landbrugsmarked.

Ungarn indførte en ordning med forudgående anmeldelse af korneksport, som gjorde det muligt for de ungarske myndigheder at foregribe salget eller købe kornet, inden eksporten fandt sted. Kommissionen anså denne ordning for uforenelig med EU-reglerne om den fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om fælles regler for eksport. Kommissionen indledte derfor en traktatbrudsprocedure mod [Ungarn](#).

Kommissionen fortsatte også med at sikre korrekt anvendelse af de [regler om finansiel støtte til landbrugere](#), der [fandt anvendelse i 2022](#), samt anden lovgivning, der er knyttet til reglerne for den fælles landbrugspolitik, såsom lovgivningen om i) [økologisk landbrug](#), ii) [beskyttelse af geografiske betegnelser](#) og iii) [forbud mod illoyal handelspraksis i landbrugs- og fødevarerforsyningskæden](#). Kommissionen afsluttede traktatbrudssager mod 11 medlemsstater, da de fuldt ud har indarbejdet disse regler for at undgå illoyal handelspraksis i national ret. Kommissionen konstaterede imidlertid tilfælde af ukorrekt gennemførelse. For at afhjælpe dette hurtigt iværksatte Kommissionen procedurer forud for traktatbrudsproceduren (EU Pilot) med 16 medlemsstater.

Bæredygtigt fiskeri og maritim fysisk planlægning

De vigtigste mål for [EU's fælles fiskeripolitik](#) er at sikre, at fiskeriet og akvakulturen er bæredygtige og bidrager til kystsamfundenes socioøkonomiske udvikling og fødevarerforsyningsikkerheden. Hovedformålet med politikken er at bringe fiskebestandene op på et sundt niveau og bevare dem. Derfor begrænser EU-reglerne flådekapaciteten samt antallet af fangster og fiskeriaktiviteter. For at sikre, at disse regler gennemføres fuldt ud, skal medlemsstaterne indføre passende kontrol- og håndhævelsessystemer.

Kommissionen koncentrerer derfor sin håndhævelsesindsats om at kontrollere, at reglerne håndhæves af medlemsstaterne. Forpligtelsen til at foretage en nøjagtig vejning, registrering og rapportering af fangster var kernen i dens indsats. Nøjagtig registrering af fangster er grundlaget for en effektiv fiskeriforvaltning, forebyggelse af overfiskning og reduktion af uønskede fangster. Passende sanktionssystemer og et harmoniseret system til udveksling af fiskeridata mellem medlemsstaterne og med Kommissionen er afgørende. Kommissionen førte dialoger forud for traktatbrudsproceduren (EU Pilot) med medlemsstaterne for at løse de problemer, der blev konstateret i denne henseende.



Kommissionen fortsatte med at overvåge gennemførelsen af [direktivet om maritim fysisk planlægning](#), navnlig forpligtelsen til at udarbejde fysiske planer for det maritime rum. Formålet med denne forpligtelse er at fremme bæredygtig udvikling og udnyttelse af havområder og ressourcer. Maritim fysisk planlægning kan også være et vigtigt redskab til at lette udbredelsen af vedvarende offshoreenergi. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Bulgarien](#) og [Spanien](#) for ikke at have iværksat sådanne planer.

Medlemsstaterne skal også kontrollere EU-fartøjernes fiskeri uden for EU-farvande og sikre, at reglerne i den fælles fiskeripolitik overholdes. Kommissionen videreførte en traktatbrudsprocedure mod [Frankrig](#) for ikke at have kontrolleret en del af landets eksterne flåde tilstrækkeligt.

Kommissionen fulgte op på to indledte traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#) og [Nederlandene](#) for ikke at have kontrolleret og håndhævet korrekt vejning og registrering af fangster. Kommissionen indledte også en traktatbrudsprocedure mod [Kroatien](#) for at følge op på konstaterede mangler i landets kontrolsystem for opdræt af tun. Den afsluttede også en sag mod Malta om tun, da de maltesiske myndigheder fik afhjulpet de konstaterede mangler.

Sundhed og fødevarerikkerhed



EU-reglerne om sundhed og fødevarerikkerhed har til formål at sikre et højt niveau for beskyttelse af menneskers, dyrs og planters sundhed og beskytte forbrugernes interesser. Kommissionen integrerer menneskers, dyrs og miljøets sundhed samt fødevarer- og fodersikkerheden og anvender en One Health-model til beredskab og forebyggelse.

For at beskytte menneskers sundhed og bidrage til et bæredygtigt fødevarerystem hjælper

Kommissionen desuden medlemsstaterne med at håndhæve lovgivningen, f.eks. om produkter, der markedsføres i EU, som er i kontakt med fødevarer.

Mellem maj 2021 og april 2022 arbejdede Kommissionen og medlemsstaterne sammen om at fjerne et betydeligt antal usikre køkken- og spiseredskaber fra EU-markedet. Denne fælles håndhævelsesforanstaltning, der kaldes "[bamboo-zling](#)", fokuserede på plastprodukter, der indeholder bambus, og som ofte importeres til EU fra lande uden for EU. Disse produkter, der fejlagtigt præsenteres som naturlige eller bæredygtige, kan fremkalde migration af kræftfremkaldende stoffer i et omfang, der overstiger de grænser, der er fastsat i [EU-reglerne](#). Mange ulovlige og falske produkter blev trukket tilbage fra markedet.

Forebyggelse af tobaksrelaterede sygdomme

Tobaksforbrug er fortsat den hyppigste årsag til kræft, der kan forebygges, idet 27 % af alle kræftformer tilskrives tobaksforbrug. [Tobaksvaredirektivet](#) har til formål at forbedre funktionen af det indre marked for tobak og relaterede produkter og samtidig sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau for mennesker. Det skaber positive resultater for folkesundheden. I 2022 fortsatte Kommissionen sit arbejde med at håndhæve direktivet fuldt ud og støttede gennemførelsen af [Europas kræfthandlingsplan](#). Den vurderede endvidere, om de nationale love gennemførte direktivet korrekt. Dialogen med medlemsstaterne har også spillet en central rolle med hensyn til at forbedre anvendelsen af direktivet og dets gennemførelsesretsakter.

Sikrere transport

Vejtransport er det mest anvendte transportmiddel for europæerne og en primær årsag til ulykker. Det er en høj prioritet for Kommissionen at skabe et miljø for sikker vejtransport. Kommissionens håndhævelse af EU's regler og tekniske standarder bidrager til at nedbringe antallet af trafikdræbte.

I 2022 fortsatte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Tjekkiet](#) for ikke at have gennemført [EU-reglerne](#) om minimumsstandarder for egnethed til at føre et motorkøretøj korrekt i forbindelse med hjerte-kar-sygdomme. Den fortsatte også traktatbrudsprocedurerne mod [Grækenland](#), [Nederlandene](#), [Polen](#), [Portugal](#), [Slovakiet](#) og [Slovenien](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [EU-lovgivningen](#) om forvaltning af vejinfrastrukturens sikkerhed.



I jernbanesektoren tog Kommissionen det næste skridt i traktatbrudsprocedurerne mod Sverige vedrørende landets manglende meddelelse til Kommissionen om gennemførelsesforanstaltninger for reglerne om jernbaneinteroperabilitet- og sikkerhed i jernbanesystemet. Disse regler er en del af den fjerde jernbanepakke, hvis gennemførelse er en prioritet for Kommissionen. Med hensyn til luftfartssikkerhed indledte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Spanien](#) for ukorrekt anvendelse af EU-lovgivningen om [civil luftfart](#) og om [flybesætninger i civil luftfart](#).

I søfartssektoren fortsatte Kommissionen med at fokusere på at håndhæve [EU-reglerne om et minimumsniveau for uddannelse af søfarende](#). Den tog navnlig yderligere skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Tjekkiet](#) og [Cypern](#) for at sikre, at de gennemfører disse regler.

Et Europa klar til den digitale tidsalder

"Den digitale omstilling kræver klare regler. Folk har brug for at vide, at de kan have tillid til den teknologi, de har mellem hænderne. Virksomhederne har brug for forudsigelighed for at kunne planlægge deres investeringer. Og netop derfor har vi udarbejdet den mest ambitiøse dagsorden for digitale reformer og investeringer i EU's historie."

Kommissionsformand Ursula von der Leyen i sin tale ved arrangementet "Masters of Digital 2022"



Kommissionen er fast besluttet på at gøre dette årti til Europas "digitale årti". EU er fast besluttet på at fastsætte digitale standarder med et klart fokus på data, teknologi og infrastruktur. For at føre an i det globale kapløb om pålidelig, sikker og menneskecentreret teknologi skal medlemsstaterne fuldt ud og hurtigt gennemføre fælles vedtagne regler. Kommissionen traf derfor hurtige foranstaltninger mod en eventuel forsinket gennemførelse af nye regler. Den handlede også beslutsomt for at beskytte enkeltpersoners grundlæggende rettigheder.

Teknologi, der tjener alle

Den [europæiske kodeks for elektronisk kommunikation fra 2020](#) er en central byggesten i det digitale indre marked, da den styrker konnektiviteten og beskytter forbrugerne i hele Europa bedre. Den sikrer klarere kontrakter, tjenestekvalitet og konkurrenceprægede markeder.

I april 2022 besluttede Kommissionen at indbringe [10 medlemsstater](#) for Domstolen for ikke fuldt ud at have gennemført kodeksen i national ret. Samtidig afsluttede Kommissionen i løbet af 2022 traktatbrudsprocedurer mod otte medlemsstater, da de havde fuldført gennemførelsen. Afslutningsvis var det kun Irland, Letland, Polen, Portugal og Slovenien, der ikke havde givet meddelelse om gennemførelsesforanstaltninger, og som derfor blev henvist til Domstolen med anmodning om at pålægge økonomiske sanktioner.

En fair og konkurrencedygtig digital økonomi

[Direktivet om ophavsret på det digitale indre marked](#) og [direktivet om online TV- og radioprogrammer](#) moderniserer EU's ophavsretsregler for forbrugere og ophavsmænd, så de kan få mest muligt ud af den digitale verden. De beskytter rettighedshaverne og stimulerer skabelsen og udbredelsen af mere indhold af høj værdi. De giver et større udvalg af indhold til brugerne ved at mindske transaktionsomkostningerne og lette distribution af radio- og TV-programmer i hele EU.

Kommissionen indledte yderligere traktatbrudsprocedurer mod [14 medlemsstater](#) for manglende gennemførelse af direktivet om ophavsret på det digitale indre marked og mod [11 medlemsstater](#) for ikke at have gennemført direktivet om online TV- og radioprogrammer.

I en sag anlagt af Polen mod Europa-Parlamentet og Rådet [bekræftede](#) Den Europæiske Unions Domstol gyldigheden af ophavsretsdirektivets artikel 17. Denne artikel forbyder platforme at vise ophavsretligt beskyttet indhold uden licens på vegne af deres brugere. Medlemsstaterne er derfor forpligtet til at gennemføre artiklen i national ret.

Fremme af dataøkonomien

[Direktivet om åbne data](#) har til formål at gøre flere af de data, der produceres og finansieres af den offentlige sektor, tilgængelige for alle til ethvert nyt formål. Det stimulerer udviklingen af dataintensive innovationer såsom vejr- eller mobilitetsapps. Det øger gennemsigtigheden ved at give adgang til offentligt finansierede forskningsdata og støtter nye teknologier, herunder kunstig intelligens.

I 2022 tog Kommissionen det næste skridt i traktatbrudsprocedurerne mod 12 [medlemsstater](#) for ikke at have gennemført direktivet i national ret. Samtidig blev traktatbrudsprocedurerne mod otte medlemsstater afsluttet, da de havde givet Kommissionen meddelelse om fuldstændig gennemførelse.

Et åbent, demokratisk og bæredygtigt digitalt samfund

Det reviderede [direktiv om audiovisuelle medietjenester](#) regulerer koordineringen af alle audiovisuelle medier i hele EU, både traditionelle TV-udsendelser og on-demand-tjenester. Dets regler har til formål at skabe en lovgivningsmæssig ramme, der er klar til den digitale tidsalder, og som fører til et sikrere, mere retfærdigt og mere mangfoldigt audiovisuelt landskab.

Kommissionen fortsatte med at håndhæve direktivet som en prioritet i 2022. Den kunne lukke sager mod syv medlemsstater, da de havde gennemført direktivet. Dette var imidlertid ikke tilfældet for [Irland](#), som Kommissionen var nødt til at indbringe for Domstolen.



At gøre det muligt for medietjenesteudbydere at arbejde frit og uafhængigt overalt i EU er kernen i mediepluralismen. [EU's telekommunikationsregler](#) fastsætter, at medietjenesteudbydere skal kunne få adgang til markedet på ikkediskriminerende, objektivt begrundede og forholdsmæssige vilkår og på betingelser, der er kendt på forhånd.

Kommissionen har besluttet at indbringe [Ungarn](#) for Domstolen for så vidt angår tildelingen af radiofrekvensrettigheder. Kommissionen fandt, at det ungarske medieråds beslutning om at nægte fornyelse af en radiostations rettigheder var uforholdsmæssig og uigennemsigtig og derfor i strid med EU-retten. Kommissionen hævdede også, at Ungarn gennem sin adfærd også havde krænket ytringsfriheden som nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder.

Beskyttelse af forbrugere og virksomheder

EU-reglerne giver forbrugerne et højt beskyttelsesniveau, når de køber varer, digitalt indhold og digitale tjenester på det indre marked.

[Direktivet om bedre håndhævelse og modernisering](#) har styrket de eksisterende regler. Det øgede gennemsigtigheden i det digitale miljø og i annonceringer af prisnedsættelser. Den styrkede også sanktionerne og retsmidlerne i tilfælde af overtrædelser af forbrugerlovgivningen. De nye regler øger retssikkerheden for både forbrugere og erhvervsdrivende. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 22 medlemsstater for ikke at have gennemført direktivet rettidigt. Otte af disse sager kunne allerede afsluttes senere i 2022.



forbedret beskyttelsen af forbrugerne, når de køber varer eller digitalt indhold fra en hvilken som helst medlemsstat, og øget retssikkerheden for virksomhederne.

[Direktivet om digitalt indhold](#) og [direktivet om salg af varer](#) finder anvendelse på de forbruger aftaler, der er indgået siden den 1. januar 2022. I 2022 tog Kommissionen det næste skridt i traktatbrudsprocedurerne mod [Polen](#), [Slovenien](#) og [Slovakiet](#) for ikke fuldt ud at omsætte disse EU-regler til national lovgivning. Som følge af Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger havde alle medlemsstater undtagen Slovakiet givet meddelelse om fuld gennemførelse af disse regler ved udgangen af 2022. Dette har

Tilgængelige produkter, tjenester og websteder

[Den europæiske lov om tilgængelighed](#) har til formål at fastsætte fælles regler for tilgængelige produkter og tjenesteydelser i EU, hvilket fører til omkostningsbesparelser. Personer med handicap og ældre vil få gavn af mere tilgængelige produkter og tjenesteydelser på markedet.

Kommissionen indledte [24 traktatbrudsprocedurer](#), da medlemsstaterne ikke havde gennemført disse regler inden fristens udløb. Kommissionen fortsatte også sin støtte til medlemsstaterne i deres bestræbelser på at afslutte gennemførelsen ved at arrangere workshopper med nationale forvaltninger.

I henhold til [direktivet om webtilgængelighed](#) skal offentlige organers websteder og mobilapplikationer være tilgængelige for alle, herunder personer med handicap og ældre. Disse websteder og apps skal f.eks. have en tilgængelighedserklæring, der giver adgang til feedback og klager i tilfælde af utilgængeligt indhold.

Kommissionen offentliggjorde sin [vurdering](#) af direktivets virkninger og gennemførelse, herunder [letlæselige](#) resuméer. Resultaterne viser, at direktivet blev udformet og gennemført effektivt og forbedrede adgangen til offentlige onlinetjenester og -oplysninger i EU, hvilket styrkede den sociale og digitale inklusion. Resultaterne viste også, hvilke praktiske fremskridt, der mangler for alle offentlige websteder og mobilapplikationer, hvis de skal være fuldt tilgængelige for handicappede og ældre.

Give det indre marked mulighed for at øge væksten

Forkert eller ufuldstændig anvendelse af EU-reglerne skaber fortsat hindringer på det indre marked. Dette medfører omkostninger for virksomheder og forbrugere. Forkert anvendelse af reglerne skaber kompleksitet og administrative byrder og forvrider konkurrencen, hvilket undergraver de lige konkurrencevilkår for virksomheder i hele EU.

Håndhævelsesindsatsen har også fokuseret på de tværgående områder med potentiale til at lette investeringerne for at fremskynde genopretningen på tværs af forskellige økonomiske økosystemer, f.eks. inden for tjenesteydelser, herunder erhverv, fri bevægelighed for varer og offentlige indkøb.



Kommissionen fortsatte også sine håndhævelsesbestræbelser med hensyn til de offentlige myndigheders rettidige betaling for de varer og tjenesteydelser, de indkøber, med henblik på at undgå kaskadeforsinkelser i betalinger i hele forsyningskæden, navnlig i sundhedssektoren. Kommissionen overvåger proaktivt fremskridtene med hensyn til Belgien, Grækenland, Spanien, Italien, Portugal og Slovakiet, som stadig ikke opfylder målene i [direktivet om forsinket betaling](#).

For at sikre, at de offentlige myndigheder betaler rettidigt for de varer og tjenesteydelser, de indkøber, handlede Kommissionen beslutsomt over for to medlemsstater. Den videreførte traktatbrudsproceduren mod [Grækenland](#) på grund af vedvarende mangler i sundhedssektoren. Og den opfordrede Italien til at efterkomme Domstolens [dom](#), som havde bekræftet Italiens overtrædelse af EU-retten ved at betale for sent. Efter bestræbelser på at tilpasse sin kontrolprocedure til direktivet om forsinket betaling afsluttede Kommissionen endnu en traktatbrudsprocedure mod Italien.

Kommissionen var også fortsat opmærksom på at imødegå medlemsstaternes eksportrestriktioner i kølvandet på invasionen af Ukraine. En hurtig og håndfast håndhævelsesindsats fra Kommissionens side betød, at det indre marked fortsatte med at fungere.

Kommissionen tog det næste skridt i proceduren mod [Ungarn](#) for at begrænse eksporten af byggematerialer. Kommissionen indledte også en procedure mod [Ungarn](#) for at indføre højere brændstofpriser på køretøjer med ikke-ungarske nummerplader sammenlignet med køretøjer, der er indregistreret i Ungarn. Ved udgangen af 2022 bragte Ungarn denne overtrædelse til ophør.

Gennemsigtige oplysninger om og til virksomheder

Med et stigende antal virksomheder, der opererer på tværs af grænserne, er det afgørende at have let adgang til oplysninger om selskaber i forskellige medlemsstater. [EU-lovgivningen](#) kræver, at medlemsstaterne forbinder deres nationale selskabsregistre med registersammenkoblingssystemet (BRIS). Det letter grænseoverskridende transaktioner og gør procedurerne billigere og mindre tidskrævende for virksomhederne. Det gør det muligt for enkeltpersoner, virksomheder og iværksættere at få oplysninger om virksomheder. [EU-reglerne](#) indførte også digitale værktøjer og processer i selskabsretten. Iværksættere kan nu oprette selskaber med begrænset ansvar online.



I 2022 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod 10 medlemsstater for ikke rettidigt at omsætte [direktivet om digitalisering af selskabsretten](#) til national lovgivning. Som følge af Kommissionens hurtige håndhævelsesforanstaltninger i disse og andre sager havde 19 medlemsstater afsluttet gennemførelsen af reglerne ved udgangen af 2022. Kommissionen afsluttede også en traktatbrudsprocedure mod Bulgarien, da landet havde afsluttet sammenkoblingen af sit selskabsregister med registersammenkoblingssystemet (BRIS).

Digitale transportsystemer

Digitalisering kan gøre transporten sikrere, mere effektiv og mere bæredygtig. Informations- og kommunikationsteknologier giver nye muligheder for alle former for passager- og godstransport. Desuden kan integration af eksisterende teknologier i nye teknologier skabe nye tjenester.

For eksempel sikrer [direktivet om den europæiske elektroniske vejafgiftstjeneste](#), at vejafgiftstjenester er interoperable på tværs af hele EU's vejnet. Det er en fordel for trafikanterne, da de kan betale vejafgifter i hele EU med kun én abonnementsaftale hos én tjenesteudbyder og med en enkelt on-board unit. Kommissionen håndhævede direktivet gennem flere traktatbrudsprocedurer.



Inden for luftfartssikkerhed er [datalink-tjenester](#) kommunikation mellem fly- og jordpersonale, som supplerer den talekommunikation, der traditionelt anvendes i forbindelse med flyvekontrol. Kommissionen afsluttede sine traktatbrudsprocedurer mod Frankrig og Cypern på dette område. Overholdelse af reglerne medfører konkrete fordele for offentligheden: Efterhånden som talekommunikationskanaler bliver mere og mere overbelastede, gør datalink-tjenester kommunikationen mellem piloter og flyveleder mere effektiv og tager dermed højde for stigningen i lufttrafikken i Europa.

Med hensyn til elektronisk opkrævning af vejafgifter indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [Tyskland](#), [Italien](#) og [Finland](#) for ikke fuldt ud at have gennemført EU-reglerne. Den videreførte andre traktatbrudssager mod [11 medlemsstater](#) på dette område. Med hensyn til datalink-tjenester indbragte Kommissionen [Grækenland](#), [Malta](#) og [Slovakiet](#) for Domstolen for ikke at have leveret og drevet disse tjenester for luftfartøjer, der flyver i det luftrum, som hører under deres ansvarsområde.

En økonomi, der tjener alle

"Vores sociale markedsøkonomi tilskynder alle til at udmærke sig, men tager også hånd om menneskelig skrøbelighed."

Kommissionsformand Ursula von der Leyen i sin tale om Unionens tilstand 2022



Borgerne og virksomhederne i EU kan kun trives, hvis økonomien arbejder for dem. EU's unikke sociale markedsøkonomi hjælper økonomierne med at vokse, samtidig med at den bekæmper fattigdom og ulighed. Ufuldstændig gennemførelse eller ukorrekt anvendelse af fælles vedtagne regler undergraver potentialet i vores økonomier og belaster små og mellemstore virksomheder. Dette svækker også forbrugernes og arbejdstagernes rettigheder. Kommissionen håndhævede EU-lovgivningen på tværs af en lang række politikker for at imødegå disse risici.

Arbejdsvilkår

Retfærdige og værdige arbejdsvilkår er et centralt element i Europas sociale markedsøkonomi. EU har vedtaget minimumsstandards, der gælder i alle medlemsstater for [arbejdstid](#), [deltidsarbejde](#) og [tidsbegrænset ansættelse](#) samt [vikararbejde](#). I 2022 traf Kommissionen en række foranstaltninger for at håndhæve disse regler. Den indledte [traktatbrudssager mod 19 medlemsstater](#) for ikke rettidigt at have gennemført [EU-reglerne](#) om gennemsigtige og forudsigelige arbejdsvilkår. Efter en klage traf Kommissionen også foranstaltninger over for [Irland](#) vedrørende landets håndhævelse af arbejdstagernes rettigheder i henhold til [Rådets direktiv om europæiske samarbejdsudvalg](#), som har til formål at sikre, at personale, der arbejder for virksomheder, der opererer i hele EU, har ret til at blive informeret og hørt om tværnationale spørgsmål.



Arbejdsmiljø og sikkerhed på arbejdspladsen

EU har udarbejdet et omfattende regelsæt om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen for at sikre et højt beskyttelsesniveau for arbejdstagerne. Sunde og sikre arbejdsvilkår fører til en sund og produktiv arbejdsstyrke. Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger fokuserede på rettidig gennemførelse af EU's regler om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i national lovgivning. Kommissionen afsluttede 19 traktatbrudsprocedurer, da medlemsstaterne havde gennemført de relevante direktiver. Disse regler vedrørte ajourføringer af [direktivet om kræftfremkaldende stoffer og mutagener](#), [en femte liste over vejledende grænseværdier for erhvervmæssig eksponering](#) og tekniske tilpasninger af direktiver vedrørende [personlige værnemidler](#), [biologiske agenser](#) og [medicinsk behandling om bord på skibe](#).

For hurtigt at bringe de nationale foranstaltninger i overensstemmelse med den [fjerde liste over vejledende grænseværdier for erhvervmæssig eksponering](#) fortsatte Kommissionen processen forud for traktatbrudsproceduren (EU Pilot) med 13 medlemsstater. Takket være denne dialog opnåede to medlemsstater overensstemmelse med direktivet i 2022. Alle andre medlemsstater undtagen én har forpligtet sig til at bringe deres nationale lovgivning i overensstemmelse med EU-reglerne. Kommissionen anvendte også EU Pilot-processen med 15 medlemsstater vedrørende overensstemmelsen af deres gennemførelse af det ajourførte [direktiv om kræftfremkaldende stoffer og mutagener](#) ([direktiv 2017/2398](#)). To medlemsstater tilpassede allerede deres regler i slutningen af 2022 for at sikre, at de overholdt reglerne.

Arbejdskraftens mobilitet

[Arbejdskraftens frie bevægelighed](#) er en af EU's grundlæggende frihedsrettigheder. Den indebærer ikke blot retten til at arbejde i en anden medlemsstat, men også retten til at søge arbejde i en anden medlemsstat og opholde sig i denne medlemsstat med henblik herpå.



EU-borgere har ret til at opholde sig i en anden medlemsstat i tre måneder, hvor det eneste krav er, at de skal være i besiddelse af et gyldigt identitetsdokument. Efter tre måneder skal EU-landene tillade, at jobsøgende fra EU opholder sig der i en rimelig periode, efter at de har tilmeldt sig arbejdsformidlingen. Dette bør gøre det muligt for dem at finde et job, der svarer til deres kvalifikationer, og tage de nødvendige skridt til at påbegynde jobbet. Det er først, når den rimelige frist er udløbet, at værtsmedlemsstaterne kan kræve, at jobsøgende dokumenterer deres reelle chancer for at finde et job, hvis de ønsker at blive længere.

Efter en klage fra en borger indledte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Belgien](#), eftersom den belgiske lovgivning kræver, at jobsøgende i EU skal bevise, at de har reelle chancer for at finde et job umiddelbart efter de første tre måneders ophold i Belgien.

I en anden sag om arbejdskraftmobilitet, som klagerne henledte Kommissionens opmærksomhed på, indvilligede [Grækenland](#) i at ændre sin lovgivning efter Kommissionens overtrædelsesforanstaltninger, således at EU-borgere fik adgang til ledende stillinger i landets parlament.

Koordinering af de sociale sikringsordninger

EU-retten koordinerer medlemsstaternes nationale sociale sikringsordninger for at sikre, at den frie bevægelighed for personer udøves effektivt. Det bidrager til at forbedre standarden for social sikring for personer, der flytter inden for EU.

Den 16. juni 2022 bekræftede [Domstolen](#) Kommissionens holdning i en traktatbrudsprocedure mod [Østrig](#). Østrig havde indført en indeksering af familieydelserne og fastsat forskellige beløb for disse ydelser alt efter det pågældende barns bopæl i EU. Domstolen fastslog, at denne indeksering er i strid med EU-retten om arbejdskraftens frie bevægelighed og koordineringen af de sociale sikringsordninger. Østrig har efterfølgende truffet foranstaltninger til opfyldelse af dommen. Kommissionen indledte også en lignende traktatbrudsprocedure mod [Tyskland](#).

Bedre information og bistand til borgere og virksomheder

I 2022 var det i lyset af konsekvenserne af den russiske invasion af Ukraine vigtigere end nogensinde, at enkeltpersoner og virksomheder fortsat kunne gøre brug af de muligheder, som det indre marked giver. Samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne er den hurtigste måde at fjerne hindringerne for den frie bevægelighed på. Værktøjer til forvaltning af det indre marked, såsom [Dit Europa](#), [Dit Europa — Råd & Vink](#) og [SOLVIT](#), giver borgere og virksomheder klare oplysninger, bistand og problemløsning.

De giver både enkeltpersoner og virksomheder mulighed for fuldt ud at udnytte deres EU-rettigheder i det indre marked. Desuden bidrager dokumentation fra disse værktøjer til at identificere og afhjælpe eventuelle eksisterende problemer. I 2022 hjalp SOLVIT mere end 2 400 borgere og virksomheder med at løse deres problemer. Dit Europa — Råd & Vink blev konsulteret næsten 28 000 gange af borgere og virksomheder om deres rettigheder i det indre marked.

Bedre regulering af erhverv og anerkendelse af kvalifikationer



[Direktivet om proportionalitetstest](#) forpligter medlemsstaterne til at sikre, at alle krav til erhverv, som de indfører eller ændrer, er nødvendige og afbalancerede. Byrdefulde nationale regler gør det vanskeligere for kvalificerede ansøgere at få adgang til eller udøve en lang række erhverv. Kommissionen traf overtrædelsesafgørelser vedrørende fem medlemsstater for at sikre en fuldstændig og korrekt gennemførelse af reglerne.

Kommissionen besluttede at indbringe [Belgien](#) for Domstolen for ikke at have gennemført direktivet om proportionalitetstest, mens den afsluttede procedurerne mod Cypern og Letland. Kommissionen har imidlertid besluttet at indlede procedurer mod [Cypern](#), [Spanien](#) og [Letland](#) for ukorrekt gennemførelse af disse regler.

Med hensyn til anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer indbragte Kommissionen [Portugal](#) og [Slovakiet](#) for Domstolen. Den første af disse to sager vedrører spørgsmål, der blev rejst i en klage. Kommissionen indledte også sager mod [Belgien](#), [Grækenland](#) og [Malta](#) for ukorrekt gennemførelse af disse regler.

[Direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer](#) gør det lettere for erhvervsudøvere at levere tjenesteydelser i hele Europa, samtidig med at der sikres bedre beskyttelse af forbrugere og borgere. Kommissionen handlede beslutsomt over for medlemsstater, hvor der fortsat var tale om en overtrædelse af direktivet, herunder om nødvendigt ved at indbringe dem for Domstolen. Den kunne lukke sager mod Italien, Østrig og Sverige, hvor erhvervsudøvere nu fuldt ud nyder godt af disse fordele.

Forebyggelse af levedygtige virksomheders konkurs

[Direktivet om rekonstruktion og insolvens](#) har til formål at forhindre tidlig konkurs og skabe et sundt miljø for insolvente virksomheder, så de kan komme på fode igen. Den skaber betingelserne for, at levedygtige virksomheder i finansielle vanskeligheder kan blive rekonstrueret på et tidligt tidspunkt. De nye regler øger også effektiviteten af insolvensprocedurerne og fremmer brugen af elektroniske kommunikationsmidler. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [10 medlemsstater](#) for manglende gennemførelse af direktivet.



Finansielle tjenesteydelser

Finansielle tjenesteydelser er kernen i det indre marked. EU-reglerne sikrer, at finansielle formidlere og finansielle markeder reguleres og overvåges korrekt med henblik på stabilitet, konkurrenceevne og gennemsigtighed. De dækker de vigtigste aktører på de finansielle markeder såsom banker, forsikringsselskaber, investeringsselskaber, kapitalforvaltere og andre finansielle formidlere.

Nyligt ajourførte EU-regler har til formål at sikre, at disse finansielle formidlere er endnu mere modstandsdygtige og bedre overvåget for at øge deres kapacitet til at håndtere virkningerne af kriser som pandemien eller krigen i Ukraine. Reglerne har også til formål at støtte den økonomiske vækst og samtidig mindske presset på miljøet og tage hensyn til den sociale dimension. Kommissionen afsluttede 26 traktatbrudsprocedurer, efter at medlemsstaterne havde gennemført forskellige direktiver på området fuldt ud.

Kommissionen indledte 37 traktatbrudsprocedurer mod medlemsstater, der ikke havde gennemført de forskellige direktiver om finansielle formidlere fuldt ud, nemlig direktiverne om:

- [genopretning af kapitalmarkedet](#)
- [bæredygtighedsfaktorer](#) for finansielle instrumenter og investeringsfonde
- [dokumenter med central information](#) for institutter for kollektiv investering.

Kommissionen [fortsatte](#) [yderligere](#) ni [traktatbrudsprocedurer](#) vedrørende EU-regler om [grænseoverskridende distribution af midler](#), [crowdfundingplatforme](#) og [revisioner](#).

Detailbetalinger

Detailbetalinger er afgørende for den europæiske økonomi. Effektive detailbetalingssystemer er afgørende for, at flere sektorer kan fungere gnidningsløst, herunder detailhandel, betalinger mellem virksomheder, betaling for forsyningsydelser og husleje osv. Det [reviderede betalingstjenestedirektiv](#) (PSD2) og [SEPA-forordningen](#) er to af de EU-retsakter, der former reglerne for detailbetalingssystemer.



Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure (EU Pilot) med 20 medlemsstater om den måde, hvorpå de havde gennemført PSD2. Den fortsatte også sine håndhævelsesbestræbelser sammen med medlemsstaterne for at bekæmpe [IBAN-diskrimination](#): En sådan forskelsbehandling finder sted, når konti i andre medlemsstater ikke kan anvendes til at oprette direkte debiteringer eller til at overføre midler til indenlandske betalingstjenester, hvilket er i strid med SEPA-forordningen.

Tilsyn med de nationale myndigheders anvendelse af EU's regler om finansielle tjenesteydelser

EU-retten giver de [europæiske tilsynsmyndigheder](#) ("ESA'erne") beføjelse til at undersøge potentielle overtrædelser eller manglende anvendelse af EU-retten hos de nationale myndigheder, der arbejder under deres tilsyn. Hvis undersøgelser viser, at en national myndighed ikke har udført sin tilsynsfunktion korrekt, kan den relevante ESA udstede henstillinger med henblik på at afhjælpe de mangler, den har konstateret. De foranstaltninger, som den nationale tilsynsmyndighed derefter træffer for at afhjælpe disse mangler, overvåges af Kommissionen, som kan afgive udtalelser, hvis ESA's henstillinger ikke følges. I 2022 vedtog Kommissionen [en formel udtalelse](#), hvori den krævede, at den slovakiske forsikringstilsynsmyndighed fuldt ud skulle opfylde sine forpligtelser i henhold til EU's tilsynsordning for forsikrings- og genforsikringsselskaber i EU ([Solvens II](#)). Denne udtalelse følger henstillingen fra [Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger samme år](#).

Hvidvask af penge og finansiering af terrorisme



Bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme bidrager til sikkerheden og beskytter det internationale finansielle systems integritet. En effektiv gennemførelse af EU's regler om bekæmpelse af hvidvask af penge er derfor fortsat i centrum for Kommissionens håndhævelsespolitik.

Øget gennemsigtighed er afgørende for at bekæmpe misbrug af virksomheder som stråmænd for hvidvask. Medlemsstaterne skal derfor sikre, at oplysninger om de rigtige ejere af

disse selskaber, de "endelige reelle ejere", lagres i et centralt register. En præcis oplysningspligt, der er gennemsigtig med hensyn til virksomhedernes reelle ejerskab og kontrolstrukturer, øger investorernes og den brede offentligheds tillid til de finansielle markeder.

[EU-reglerne](#) kriminaliserer hvidvask af penge, når det begås forsætligt, og med viden om, at de pågældende aktiver stammer fra kriminelle aktiviteter. De letter politisamarbejdet og det retlige samarbejde mellem EU-landene og forhindrer kriminelle i at drage fordel af mere lempelige retssystemer. Kommissionen håndhævede disse regler ved at fortsætte en sag mod [Belgien](#) og indlede sager mod [Litauen](#), [Letland](#), [Malta](#) og [Portugal](#) for ikke at omsætte dem til national lovgivning.

For at håndhæve EU-reglerne om registrering af reelt ejerskab iværksatte Kommissionen en traktatbrudsprocedure (EU Pilot) mod alle medlemsstater. Den indledte også traktatbrudsprocedurer mod [Spanien](#), [Italien](#) og [Letland](#) for manglende gennemførelse, manglende overensstemmelse og ukorrekt anvendelse af reglerne om registre over reelt ejerskab. Samtidig kunne Kommissionen afslutte 11 traktatbrudsprocedurer, da de involverede medlemsstater havde afsluttet gennemførelsen af det [5. direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge](#), herunder regler om registre over reelt ejerskab.

Mobilitet og transport

[Nye regler](#) for EU's vejtransportsektor sikrer en balance mellem social beskyttelse af førere og frihed for operatører til at levere grænseoverskridende transporttjenester. EU-lovgivningen om [udstationering af førere](#) regulerer situationer, hvor førere udsendes af deres arbejdsgiver for midlertidigt at udføre en tjenesteydelse i en anden medlemsstat. Disse regler sikrer, at udstationerede førere modtager løn fra værtsmedlemsstaten for den periode, hvor de er udstationeret. De ensretter også inspektionsforanstaltningerne i hele EU.

Da nogle medlemsstater stadig ikke havde gennemført disse regler, fortsatte Kommissionen traktatbrudssager mod [otte medlemsstater](#), således at udstationerede førere kan gøre brug af deres fordele så hurtigt som muligt. Kommissionen fortsatte også traktatbrudsprocedurer mod [Grækenland](#) for manglende overholdelse af EU-reglerne om [vejkontrol](#) og mod [Danmark](#) for manglende overholdelse af [cabotagereglerne](#) for buskørsel.

Med hensyn til søtransport fortsatte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Portugal](#) for forkert anvendelse af EU's sikkerheds- og miljøregler for [skibsudstyr](#). Efter en klage vedrørende

arbejdskraftens frie bevægelighed og den frie udveksling af tjenesteydelser i søfartssektoren opfordrede Kommissionen desuden [Malta](#) til at anvende EU-lovgivningen korrekt for så vidt angår landets ordning for havnearbejdere.

Transport ad indre vandveje er et konkurrencedygtigt alternativ til vej- og jernbanetransport. Det bidrager også til at reducere trafikken på overbelastede vejnet i tætbefolkede regioner. Kommissionen håndhævede EU-reglerne på dette område ved at indlede traktatbrudsprocedurer mod [Tjekkiet](#), [Spanien](#), [Luxembourg](#), [Polen](#), [Portugal](#) og [Slovenien](#) for ikke at omsætte EU-reglerne om anerkendelse af [erhvervsmæssige kvalifikationer inden for sejlads på indre vandveje](#) til national ret. Med disse regler er der etableret et standardiseret system til certificering og anerkendelse af personer, der driver fartøjer på indre vandveje, og som gør det muligt for indehavere af certifikater at arbejde i hele EU.



Kommissionen indledte også traktatbrudsprocedurer mod [Tyskland](#), [Kroatien](#), [Ungarn](#) og [Østrig](#) for ikke at have handlet på grundlag af en EU-holdning i Donaukommissionen. Denne internationale organisation beskæftiger sig med sejladssystemet for Donau. De fire medlemsstater stemte om spørgsmål, hvor EU har eksklusiv ekstern kompetence uden en på forhånd fastlagt EU-holdning, hvilket er i strid med princippet om loyalt samarbejde, der er nedfældet i EU-traktaterne.

Direkte beskatning

Det indre marked sikrer, at borgere og virksomheder frit kan bevæge sig, operere og investere på tværs af nationale grænser. Da de nationale regler for direkte beskatning imidlertid ikke er tilpasset hinanden, og der er forskelle i medlemsstaternes skattesystemer, er der stadig muligheder for aggressiv skatteplanlægning og skatteundgåelse. For at forhindre utilsigtet ikke-beskatning



som følge af en sådan praksis arbejder medlemsstaterne tæt sammen og tilnærmer de nationale regler ved hjælp af EU-direktiver.

Et af de vigtigste direktiver på dette område, der direkte påvirker det indre markedes funktion, er [direktivet om regler til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse](#). Kommissionen håndhævede disse regler med succes i 2022: for det første ved at sikre den fuldstændige gennemførelse af direktivet i bulgarsk, tjekkisk, tysk, irsk og spansk ret. Og

Kommissionen sikrede, at reglerne gennemføres korrekt af Bulgarien og Cypern, som har tilpasset deres nationale lovgivning som følge af traktatbrudsprocedurer.

Kommissionen tog yderligere skridt over for [Grækenland og Spanien](#) for ikke at have gennemført direktivets bestemmelse om omvendte hybride mismatch. Disse regler forhindrer skatteyderne i at udnytte forskellene mellem skattesystemerne til at betale mindre eller slet ingen skat og forhindrer således, at skattegrundlaget udhules.

Flere andre medlemsstater tilpassede deres nationale lovgivning til EU's regler om direkte beskatning som følge af Kommissionens håndhævelsesarbejde: Belgien fjernede en diskriminerende beregning af indkomst fra fast ejendom beliggende i udlandet, Spanien har bragt den diskriminerende beskatning af ikke-hjemmehørende nonprofitorganisationer og deres bidragydere og donorer til ophør, og Grækenland afhjalp forskellen i den skattemæssige behandling på grundlag af kriteriet om stedet (staten), hvor arvede aktiver eller investeringer besiddes.

Efter flere klager fra borgere traf Kommissionen håndhævelsesforanstaltninger over for [Tyskland](#) for at bringe landets regler om beregning af ydelser til grænsearbejdere i overensstemmelse med EU-retten for at undgå forskelsbehandling. Reglerne stillede arbejdstagere, der er beskæftiget i Tyskland og bor i et naboland, ringere for så vidt angår arbejds- og sygedagpenge og arbejdsløshedsunderstøttelse, og var dermed i strid med [EU's regler om fri bevægelighed for arbejdstagere](#).

Kommissionen afsluttede en sag mod [Spanien](#) for at pålægge spanske skatteydere uforholdsmæssige sanktioner for manglende indgivelse af deres erklæring om aktiver i udlandet ved hjælp af en onlineformular ("Modelo 720"). Efter at Domstolen havde bekræftet Kommissionens holdning, ændrede Spanien sin nationale lovgivning i overensstemmelse med princippet om frie kapitalbevægelser. Sagen var også genstand for et andragende til Europa-Parlamentet.

Indirekte beskatning

EU's regler om moms og punktafgifter har til formål at forhindre, at virksomheder i ét EU-land får en urimelig skattefordel i forhold til virksomheder i andre EU-lande. De bidrager derfor til at undgå konkurrenceforvriddning på det indre marked. For at beskytte den frie bevægelighed for varer sikrer EU-retten, at bilrelaterede afgifter ikke diskriminerer biler, der indføres fra et andet EU-land.

Kommissionen indbragte [Malta](#) for Domstolen for at opkræve en højere årlig afgift på registrering af brugte biler, der blev indført til Malta fra andre EU-lande efter den 1. januar 2009, end den afgift, der blev betalt for lignende biler, der allerede var indregistreret i Malta før denne dato.

I 2022 lagde Kommissionen særlig vægt på at overvåge medlemsstaternes bestræbelser på at gennemføre de [reviderede fælles rammer for punktafgiftspligtige varer](#) såsom alkohol, tobak og energi. Disse regler forbedrer den frie bevægelighed for punktafgiftspligtige varer i det indre marked ved at forenkle eksport og import af punktafgiftspligtige varer og samspillet mellem erhvervsdrivende. De sikrer også, at der bliver opkrævet korrekte afgifter.

Kommissionen overvågede også gennemførelsen af de [reviderede regler for punktafgifter på alkohol](#), der har været gældende siden den 1. januar 2022. Disse regler indførte et fælles certificeringssystem for små producenter for at lette deres adgang til lave punktafgiftssatser i hele EU.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 16 medlemsstater og tog det næste skridt i sine procedurer mod [Belgien](#), [Grækenland](#), [Letland](#), [Luxembourg](#) og [Portugal](#) for ikke at have meddelt nationale foranstaltninger til fuld gennemførelse af de reviderede fælles rammer for punktafgiftspligtige varer. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 11 medlemsstater og videreførte sagen mod [Portugal](#) for ikke at sikre fuld gennemførelse af de reviderede regler om punktafgifter på alkohol.

Kommissionen overvågede også medlemsstaternes gennemførelse af [midlertidige momsfritagelser som reaktion på covid-19-pandemien](#). Da pandemien var på sit højeste, gav disse regler Kommissionen og EU-agenturerne mulighed for at importere og købe varer og tjenesteydelser momsfrit og uddele dem gratis til medlemsstaterne. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod otte medlemsstater og fortsatte proceduren mod [Cypern](#) for ikke at have gennemført disse regler fuldt ud.

Kommissionens håndhævelsesaktiviteter var fortsat rettet mod nationale finanspolitiske foranstaltninger, der fordrejer konkurrencen på det indre marked. Kommissionen fortsatte en procedure mod [Grækenlands](#) ukorrekte anvendelse af momsfritagelsen for kommercielle



posttjenester, der leveres af den græske forsyningspligtudbyder. Den kunne afslutte traktatbrudsproceduren mod Tyskland, da den tyske lovgivning nu anvender standardmomsordningen for landbrugere korrekt og dermed ikke længere fordrejer konkurrencen.

For at bekæmpe skattesvig har [regler om administrativt samarbejde](#) siden den 1. januar 2020 forpligtet medlemsstaterne til at give andre medlemsstater adgang til oplysninger

om indregistrering af køretøjer via det europæiske informationssystem vedrørende køretøjer og kørekort (Eucaris). Efter vellykkede EU Pilot-dialoger sikrede Kommissionen, at Cypern, Danmark, Irland, Frankrig, Malta og Slovenien traf foranstaltninger til at udvikle IT-plattformen korrekt med henblik på at give myndighederne mulighed for at udveksle oplysninger om køretøjer. I én medlemsstat er EU Pilot-processen stadig i gang.

Told

EU's toldkodeks fastlægger de retlige rammer for toldregler og -procedurer i EU's toldområde, som er tilpasset moderne handelsmodeller og kommunikationsværktøjer.

For at håndhæve kodeksen undersøgte Kommissionen underværdiansættelse af varer, IT-systemer på toldområdet i medlemsstaterne og nationale afgifter med samme virkning som toldafgifter mellem medlemsstaterne. Kommissionen fortsatte også sin undersøgelse i alle medlemsstater af deres gennemførelse af [one-stop-shoppen for import](#), som er en elektronisk portal, som virksomhederne bruger til at opfylde deres e-handelsmomsforpligtelser i forbindelse med fjernsalg af importerede varer.



Med hensyn til sanktioner i henhold til kodeksen færdiggjorde Kommissionen en [rapport](#) om vurdering af toldovertrædelser og -sanktioner i medlemsstaterne. Der vil blive fulgt op på rapporten i forbindelse med den kommende reform af EU's toldunion.

Konkurrence

EU's konkurrencepolitik har til formål at sikre lige konkurrencevilkår, hvor virksomhederne tilskyndes til at innovere og tilbyde varer og tjenesteydelser af høj kvalitet på de mest favorable vilkår. Denne politik håndhæves af de nationale konkurrencemyndigheder sammen med Kommissionen.

Gennemførelsen af [ECN+-direktivet](#) spiller en vigtig rolle i denne proces, da det øger de nationale konkurrencemyndigheders beføjelser og effektivitet. Kommissionen fortsatte med at håndhæve direktivet ved at indlede yderligere traktatbrudsprocedurer mod [Estland](#), [Luxembourg](#), [Polen](#) og [Slovenien](#) for ikke fuldt ud at have gennemført disse regler.

Fremme af den europæiske levevis og det europæiske demokrati

"I dag forstår vi alle, at vi må kæmpe for vores demokratier. Hver eneste dag. Vi er nødt til at beskytte dem både mod de eksterne trusler, de står over for, og mod det fordærv, der tærer dem indefra. Det er min Kommissions pligt og mest ædle rolle at beskytte retsstaten."

Kommissionsformand Ursula von der Leyen i sin tale om Unionens tilstand 2022



Opbygningen af et stærkere, grønnere og sundere Europa for den næste generation kræver et Europa, der forsvarer sine værdier og beskytter sine demokratier. Loven er EU's bedste aktiv med hensyn til at levere fordelene ved EU til borgerne, virksomhederne og miljøet. Derfor viste Kommissionen i 2022 endnu en gang sin vilje til at beskytte retsstatsprincippet, vores værdier og grundlæggende rettigheder i hele EU.

Retsstatsprincippet

Kommissionen gør brug af alle de [redskaber](#), den har til rådighed, for at beskytte og fremme retsstatsprincippet i EU. En vigtig komponent er den årlige [rapport om retsstatssituationen](#).

Denne årlige rapport henvender sig til alle medlemsstater og har til formål at fremme retsstatsprincippet og forhindre, at problemer opstår eller forværres. I 2022 fremsatte Kommissionen for første gang [landespecifikke henstillinger](#) om retsstatsprincippet til medlemsstaterne. Kommissionen behandlede alvorlige retsstatsspørgsmål med traktatbrudsprocedurer, navnlig vedrørende retsvæsenets uafhængighed eller grundlæggende principper i EU-retten.

En anden del af EU's retsstatsværktøjskasse er [forordningen om konditionalitet](#), som beskytter EU-budgettet mod at blive berørt af overtrædelser af retsstatsprincippet i medlemsstaterne. Kommissionen gjorde fuld brug af forordningen i 2022. Den 15. december 2022 vedtog [Rådet](#) på grundlag af et forslag fra Kommissionen i henhold til forordningen om konditionalitet foranstaltninger for at beskytte EU-budgettet mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet i Ungarn.

Kommissionen fortsatte en traktatbrudsprocedure mod [Polen](#) vedrørende den polske forfatningsdomstol og dens retspraksis. Kommissionen fandt, at domstolens afgørelser var i strid med EU-traktatens bestemmelser og var uforenelige med de generelle principper om autonomi, forrang, effektivitet, ensartet anvendelse af EU-retten og den bindende virkning af afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol.

I en anden sag mod Polen fortsatte Kommissionen i 2022 med at fremsætte sine anmodninger om betaling af dagbøder, som Domstolens vicepræsident havde [afsagt kendelse om](#). I denne [traktatbrudsprocedure](#) havde Kommissionen anmodet om foreløbige forholdsregler for at beskytte polske dommeres uafhængighed som en hastesag.

Beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten



Whistleblowere hjælper med at forebygge skader og opdage trusler mod eller skade på offentlighedens interesser. De fremmer retsstatsprincippet og demokratiets grundlæggende værdier samt retten til ytringsfrihed. [EU-reglerne](#) beskytter dem mod repressalier for indberetning af overtrædelser af EU-retten. De indeholder også bestemmelser om, at medlemsstaterne skal sørge for effektive kanaler til at indberette sådanne overtrædelser fortroligt.

I 2022 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod 26 medlemsstater, der ikke gennemførte reglerne rettidigt eller forsinkede deres ikrafttræden. Kommissionen tog det næste skridt i proceduren mod 19 [medlemsstater](#), hvor overtrædelserne fortsatte.

Bekæmpelse af forskelsbehandling, racisme og fremmedhad

[EU-reglerne](#) fastsætter, at racisme og fremmedhad kan straffes med strafferetlige sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelserne og har afskrækkende virkning. I 2022 fortsatte Kommissionen sine bestræbelser på at håndhæve disse regler. Litauen reviderede f.eks. sin straffelov og afhjælper dermed manglerne i kriminaliseringen af hadefuldt tale og hadforbrydelser. Kommissionen traf også foranstaltninger for at beskytte LGBTIQ-personer mod forskelsbehandling.

Kommissionen indbragte [Ungarn](#) for Domstolen på grund af nationale regler, der forskelsbehandler personer på grund af deres seksuelle orientering og kønsidentitet. Den ungarske lov forbyder eller begrænser adgangen til indhold, der "fremmer eller fremstiller", hvad den betegner som "afvigende selvidentificering i forhold til kønnet ved fødslen, kønsskifte eller homoseksualitet" for mindreårige. Kommissionen fandt, at loven er i strid med flere EU-regler, både reglerne for det indre marked og enkeltpersoners, navnlig LGBTIQ-personers, grundlæggende rettigheder samt de fælles værdier, der er kernen i EU.

Fremme af balance mellem arbejdsliv og privatliv

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [19 medlemsstater](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [direktivet om balance mellem arbejdsliv og privatliv](#). Direktivet har til formål at sikre lige deltagelse på arbejdsmarkedet ved at gøre det lettere at forene arbejdsliv og familieliv for arbeidstagere med omsorgsforpligtelser og tilskynde til en ligelig fordeling af omsorgsforpligtelser mellem forældre.



Beskyttelse af personoplysninger

Beskyttelsen af personoplysninger er en grundlæggende rettighed for EU-borgerne, som er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder. Kommissionen vurderede som en prioritet, om den nationale lovgivning er i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning, nemlig [den generelle forordning om databeskyttelse \(GDPR\)](#) og [direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet](#) og indleder om nødvendigt traktatbrudsprocedurer. Kommissionen offentliggjorde sin [første rapport](#) om anvendelsen og funktionen af direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet.

Da de nationale databeskyttelsesmyndigheder spiller en afgørende rolle i håndhævelsen af databeskyttelsesreglerne i medlemsstaterne, har Kommissionen kæmpet for deres uafhængighed og for at sikre, at de er udstyret med korigerende beføjelser. Kommissionen [rapporterede](#) også om EU-institutionernes og -agenturens anvendelse af [databeskyttelsesreglerne](#).

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Slovenien](#) for ikke at have ajourført sin databeskyttelsesramme og for ikke at have udstyret sin databeskyttelsesmyndighed med tilstrækkelige korigerende beføjelser. Den indledte traktatbrudssager mod [Finland](#) og [Sverige](#) for manglende adgang til effektive retsmidler mod manglende handling fra deres databeskyttelsesmyndigheders side. Kommissionen indledte også [traktatbrudssager](#) mod [Tyskland](#) for ikke fuldt ud at have gennemført retshåndhævelsesdirektivet og for ukorrekt gennemførelse af reglerne om databeskyttelsesmyndighedernes korigerende beføjelser. Den indledte en sag mod [Grækenland](#) for ikke at have omsat anvendelsesområdet for og lovligheden af behandlingen af personoplysninger i henhold til retshåndhævelsesdirektivet korrekt.

Beskyttelse af unionsborgerskabet

Unionsborgerskabet og de rettigheder, det giver, er noget helt centralt for EU. Enhver, der er statsborger i en EU-medlemsstat, er samtidig EU-borger. Det giver automatisk ret til fri bevægelighed, adgang til det indre marked og stemmeret og ret til at blive valgt ved valg til Europa-Parlamentet og lokalvalg. Af disse grunde er betingelserne for opnåelse og fortabelse af statsborgerskab, som er reguleret i den enkelte medlemsstats nationale lovgivning, underlagt overholdelse af EU-retten.



Kommissionen har besluttet at indbringe [Malta](#) for Domstolen på grund af landets statsborgerskabsordning for investorer. Denne ordning, også kendt som "det gyldne pas", resulterer i en systematisk tildeling af maltesisk statsborgerskab — og dermed unionsborgerskab — til gengæld for forudbestemte betalinger og investeringer, uden en reel forbindelse til Malta.

Retligt samarbejde og individuelle rettigheder i straffesager



Den [europæiske arrestordre](#) er EU's vigtigste instrument for retligt samarbejde. Den har til formål at sikre, at åbne grænser og fri bevægelighed i EU ikke udnyttes af personer, der forsøger at unddrage sig retten. Kommissionen tog derfor i 2022 afgørende skridt til at håndhæve sine regler ved at indlede traktatbrudssager mod [Bulgarien](#), [Luxembourg](#), [Rumænien](#) og [Slovenien](#) for ukorrekt gennemførelse af [rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre](#).

Grundlaget for det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne i straffesager er princippet om gensidig anerkendelse af domme og retsafgørelser. I [to domme](#) bekræftede Den Europæiske Unions Domstol, at Irland ikke havde gennemført EU-reglerne på områderne [frihedsstraffe](#), [frihedsberøvelse](#) og [tilsynsforanstaltninger som et alternativ til varetægtsfængsling](#).

For så vidt angår mistænkte og tiltalte rettigheder i straffesager fortsatte Kommissionen med at håndhæve EU's [direktiver om proceduremæssige rettigheder](#): den gik videre med det andet skridt i proceduren mod [Irland](#) og [Portugal](#) for ukorrekt gennemførelse af [reglerne](#) om retten til information samt mod [Estland](#), [Polen](#) og [Finland](#) for en ufuldstændig gennemførelse af [reglerne](#) om uskyldsformodning.

Kommissionens overvågning af gennemførelsen af [direktivet om bekæmpelse af svig rettet mod EU's finansielle interesser](#) fortsatte. Den vedtog sin [anden gennemførelsesrapport](#) og indledte traktatbrudsprocedurer mod ni [medlemsstater](#), da deres nationale lovgivning ikke var i overensstemmelse med direktivet.

Sikkerhed

I 2022 fortsatte Kommissionen med at gennemføre [strategien for EU's sikkerhedsunion](#) med det formål at skabe sikkerhed, velstand og velfærd for alle i EU. Sikkerhed er også kernen i de grundlæggende principper i vores samfund, økonomier og demokratier.

EU's lovgivning om skydevåben fastsætter fælles minimumsstandards for erhvervelse, besiddelse og kommerciel udveksling af civile skydevåben for at muliggøre grænseoverskridende transport heraf. Dette bidrager til at imødegå truslen om, at skydevåben falder i hænderne på terrorister.

Kommissionen fortsatte yderligere traktatbrudsprocedurer mod [Bulgarien](#), [Grækenland](#), [Irland](#), [Luxembourg](#) og [Sverige](#) for ikke fuldt ud at have gennemført forskellige EU-regler om [mærkning af skydevåben](#) eller om [tekniske specifikationer](#) for signalvåben. Kommissionen indbragte [Sverige](#) for Domstolen for ikke at have gennemført [EU-reglerne](#) om erhvervelse og besiddelse af skydevåben.

Kommissionen traf yderligere foranstaltninger for at sikre en korrekt håndhævelse af [narkotikareglerne](#): Den indledte traktatbrudssager mod Belgien, Bulgarien, Irland, Cypern, Polen og Rumænien for ikke at have gennemført [visse definitioner](#) af "narkotika", navnlig vedrørende medtagelsen af visse nye psykoaktive stoffer. Og den tog det næste skridt i sagen mod [Irland](#). I alle disse tilfælde blev overtrædelserne efterfølgende afhjulpet af de berørte medlemsstater.

Kommissionen håndhævede også EU-reglerne om visse alvorlige strafbare handlinger og [finansiell efterforskning](#). Den fortsatte procedurerne mod [Kroatien](#), [Irland](#) og [Finland](#) for manglende gennemførelse af [regler](#), der letter anvendelsen af finansielle og andre oplysninger til forebyggelse, afsløring, efterforskning eller retsforfølgning af visse strafbare handlinger.

Kommissionen fortsatte med at fremme sikkerheden i den digitale tidsalder. Med henblik herpå indledte Kommissionen yderligere traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#), [Bulgarien](#), [Tjekkiet](#), [Grækenland](#), [Spanien](#) og [Luxembourg](#), da de ikke havde omsat [direktivet](#) om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter til national lovgivning.

Bekæmpelse af [seksuelt misbrug af børn](#) er en prioritet for Kommissionen. For at løse problemet indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [Irland](#), [Spanien](#), [Italien](#) og [Portugal](#) vedrørende [direktivet](#) om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi. Disse medlemsstater havde navnlig ikke gennemført visse bestemmelser i direktivet vedrørende definitionen af visse strafbare handlinger samt forebyggelse og bistand til ofrene korrekt.

Migration og asyl

Kommissionen udarbejdede en [ny pagt om migration og asyl](#) for at sikre en mere retfærdig, effektiv og bæredygtig migrations- og asylproces i EU, som nu er genstand for drøftelser med medlovgiverne. Overordnet set omfatter EU's [migrationspolitik](#) grænseforvaltning, visumpolitik, irregulær migration, asyl og lovlig migration. En konsekvent og effektiv gennemførelse, der fuldt ud respekterer enkeltpersoners grundlæggende rettigheder, er nøglen til en vellykket gennemførelse af denne politik.



Kommissionen fortsatte med at overvåge anvendelsen af den nuværende lovgivning og tog formelle skridt over for [Belgien](#), [Tyskland](#), [Grækenland](#) og [Spanien](#) for ukorrekt gennemførelse af [tilbagesendelsesdirektivet](#) og over for [Italien](#) og [Malta](#)

for ukorrekt gennemførelse af [forordningen](#) om indførelse af et europæisk rejsedokument til brug ved tilbagesendelse.

Håndhævelsesarbejdet fortsatte for at sikre, at tredjelandstatsborgere, der opholder sig lovligt i EU, kan gøre brug af deres rettigheder i henhold til direktiverne om lovlig migration. Kommissionen afsluttede f.eks. en traktatbrudsprocedure mod Italien vedrørende [direktivet om kombineret tilladelse](#), efter at Italien havde ændret sin nationale lovgivning. Tredjelandstatsborgere, der arbejder og opholder sig lovligt i Italien, kan nu behandles på lige

fod med italienske statsborgere på områder som arbejdsvilkår, foreningsfrihed, uddannelse, social sikring og skattefordele.

Gennemførelse af sanktioner mod Rusland

EU har over 40 forskellige sanktionsordninger, der er vedtaget inden for rammerne af den [fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik \(FUSP\)](#). Disse omfatter [sanktioner](#) som reaktion på Ruslands militære aggression mod Ukraine. I 2022 vedtog EU ni hidtil usete sanktionspakker, som dækker en række sektorer såsom finans, energi, medier, transport og handel, for at lægge hindringer i vejen for Ruslands evne til at finansiere krigen.



Kommissionen fremmede en ensartet gennemførelse af disse sanktioner og overvågede håndhævelsen heraf. For at få kendskab til potentielle overtrædelser lancerede Kommissionen [EU-sanktionswhistleblowerværktøjet](#), en sikker onlineplatform, der gør det muligt for whistleblowere anonymt at anmelde overtrædelser.

Den modtog over 400 relevante anmeldelser frem til udgangen af 2022. Den sendte også spørgeskemaer til medlemsstaterne for at indsamle feedback om gennemførelsesspørgsmål. Og den organiserede ekspertgrupper for at koordinere medlemsstaternes gennemførelsesforanstaltninger og udveksle bedste praksis. Endelig offentliggjorde den ca. 550 spørgsmål og svar på et [særligt websted](#) for at hjælpe interessenterne med at gennemføre dem.