



V Bruselu dne 14.7.2023
COM(2023) 453 final

ZPRÁVA KOMISE

Kontrola uplatňování práva Evropské unie

Výroční zpráva za rok 2022

Úvodní slovo	3
Zelená dohoda pro Evropu	4
Čistý vzduch a voda.....	4
Zvládání povodňových rizik	5
Ochrana biologické rozmanitosti.....	5
Podpora oběhového hospodářství.....	6
Opatření v oblasti klimatu	6
Čistá energie.....	6
Jednotný trh s energií.....	7
Čistá doprava	8
Udržitelné zemědělství zajišťující dodávky potravin	8
Udržitelný rybolov a územní plánování námořních prostor.....	9
Zdraví a bezpečnost potravin.....	10
Prevence nemocí souvisejících s tabákovými výrobky	10
Bezpečnější doprava.....	10
Evropa připravená na digitální věk.....	12
Technologie, které slouží lidem.....	12
Spravedlivá a konkurenceschopná digitální ekonomika.....	13
Podpora datové ekonomiky	13
Otevřená, demokratická a udržitelná digitální společnost.....	13
Ochrana spotřebitelů a podniků	14
Přístupnost výrobků, služeb a webových stránek.....	14
Možnosti jednotného trhu zvýšit růst	15
Transparentní informace o podnicích a pro podniky.....	16
Digitální dopravní systémy	16
Hospodářství ve prospěch lidí	18
Pracovní podmínky.....	18
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	18
Mobilita pracovních sil.....	19
Koordinace sociálního zabezpečení	20
Lepší informovanost a pomoc pro občany a podniky.....	20
Lepší regulace povolání a uznávání kvalifikací.....	20
Předcházení úpadku životaschopných společností.....	21
Finanční služby	21
Maloobchodní platby	22

Dohled nad uplatňováním pravidel EU v oblasti finančních služeb ze strany vnitrostátních orgánů.....	22
Praní peněz a financování terorismu	22
Mobilita a doprava.....	23
Přímé daně.....	24
Nepřímé daně.....	25
Cla	26
Podpora evropského způsobu života a demokracie	27
Právní stát.....	27
Ochrana osob, které oznamují porušení práva EU	28
Boj proti diskriminaci, rasismu a xenofobii.....	28
Podpora rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem	29
Ochrana osobních údajů.....	29
Ochrana občanství EU.....	29
Justiční spolupráce a práva jednotlivců v trestních věcech	30
Bezpečnost.....	30
Migrace a azyl.....	31
Zavedení sankcí proti Rusku	31

Upozornění: V této zprávě jsou uvedena opatření, která Komise přijala za účelem sledování a prosazování práva EU v roce 2022. Od jejich přijetí se stav zmíněných řízení o nesplnění povinnosti mohl dále vyvíjet.

Úvodní slovo

Rok 2022 se stal jedním z nejtemnějších okamžiků současné historie našeho kontinentu. Do Evropy se vrátila válka a měla na nás všechny okamžitý dopad. Mnozí lidé se obávali nejen důsledků pro Ukrajinu, ale také toho, že zbytek Evropy zasáhne hospodářská recese, demokratické otřesy a rozkol. Namísto toho jsme odolali. Ukrajinský boj za svobodu nás nadále inspiruje a podněcuje, aby ze strany Evropské unie vytrvala bezprecedentní finanční, vojenská i politická podpora.



A zatímco neochvějně podporujeme Ukrajinu a budeme tak činit i nadále, pokračujeme také v naplňování transformačních změn, které jsme slíbili na začátku mandátu této Komise, abychom pro příští generace vybudovali silnější, ekologičtější a zdravější Evropu.

Za účelem uskutečnění těchto změn jsme předložili celou řadu ambiciózních návrhů a strategií. Naše ambice se však mohou stát skutečností a budou pro všechny Evropany bez ohledu na to, kde žijí, skutečně přínosné pouze tehdy, budou-li pravidla, která navrhuje, nejen schválena v Bruselu, ale také řádně uplatňována v praxi ve všech částech EU.

Tato zpráva uvádí opatření, která jsme v roce 2022 přijali s cílem zajistit, že tato pravidla budou v praxi fungovat. Prosazovali jsme pravidla EU ve všech oblastech politik a zaměřili se na otázky, jež jsou pro každodenní život lidí a podniků nejdůležitější. Většina řízení, která jsme v roce 2022 zahájili, se totiž týkala životního prostředí, spravedlnosti a základních práv a dále jednotného trhu a zaměstnanosti.

V případě problémů nejprve úzce spolupracujeme s členskými státy, abychom se je pokusili co nejdříve vyřešit. Většinou dosáhneme úspěchu. Jak však plyne ze zprávy, v nutných případech neváháme přijmout opatření k prosazování právních předpisů, jejichž cílem je zajistit, že naše Unie zůstane bezpečným prostorem sdílené prosperity, demokracií tvořenou demokraciemi a skutečným společenstvím hodnot.

S pozdravem

Dr. Ursula von der Leyen

předsedkyně Evropské komise

Zelená dohoda pro Evropu

„Musíme se maximálně přičinit, abychom se klimatickým změnám přizpůsobili, a z přírody si učinit svého prvního spojence.“

předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2022



Změna klimatu a zhoršování stavu životního prostředí představují existenciální hrozbu pro Evropu i svět. Extrémní vlny veder, lesní požáry a nebývalé sucho v roce 2022 způsobily, že lidé na celém světě pocítují jejich stále závažnější dopady. Urychlení ekologické transformace EU má zásadní význam pro řešení klimatické krize a posílení hospodářství a bezpečnosti EU. [Zelená dohoda pro Evropu](#) vytyčuje cestu k [nulovému znečištění](#) ovzduší, vod a půdy a k přeměně hospodářství EU do moderní podoby, efektivně využívající zdroje. Za účelem uskutečnění těchto cílů Komise v roce 2022 důsledně prosazovala pravidla EU.

Čistý vzduch a voda

Znečištění ovzduší je v Evropě největším zdravotním rizikem vyplývajícím ze životního prostředí. Pravidla EU týkající se [norem pro kvalitu ovzduší](#) mají zásadní význam pro snížení negativních účinků znečištění ovzduší na lidské zdraví: za posledních 30 let se v členských státech počet předčasných úmrtí v důsledku znečištění ovzduší snížil o 60 %. Komise tyto normy dále vytrvale prosazuje, aby chránila lidské zdraví a přírodní prostředí.

Komise trvala na vhodném čištění [odpadních vod](#). Rovněž prosadila [směrnici o pitné vodě](#), jejímž cílem je zajistit, aby voda určená k lidské spotřebě byla nezávadná a čistá.

Komise učinila další krok v řízení o nesplnění povinnosti proti [Chorvatsku](#) kvůli špatné kvalitě ovzduší způsobené vysokými hodnotami částic (PM₁₀) a jemných částic (PM_{2,5}). Vyzvala [Polsko](#), aby odstranilo překážky přístupu ke spravedlnosti v souvislosti s plány kvality ovzduší podle [směrnice o kvalitě vnějšího ovzduší](#). Komise učinila další krok v řízení proti [Kypru](#) vedeném z důvodu, že plně neprovedl [směrnici o středních spalovacích zařízeních](#). Směrnice stanoví emisní limity pro střední spalovací zařízení s cílem snížit znečištění ovzduší.

Komise se rozhodla předat Soudnímu dvoru Evropské unie [Španělsko](#), [Maltu](#) a [Polsko](#) v souvislosti s čištěním odpadních vod. Učinila také další krok v řízení proti [Maďarsku](#) kvůli látkám v pitné vodě, které by mohly představovat zdravotní riziko.

Zvládání povodňových rizik

Katastrofální povodně v Německu a Belgii v červenci 2021 ukázaly, jak důležité je posuzovat povodňová rizika s ohledem na změnu klimatu. Povodně mohou rovněž uvolňovat znečišťující látky uložené v zemi a ještě více je šířit. [Povodňová směrnice](#) vyžaduje, aby členské státy přijaly plány pro zvládání povodňových rizik, neboť jsou rozhodující pro rychlou reakci. Komise učinila další kroky v řízeních o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#), [Řecku](#), [Kypru](#), [Litvě](#), [Rumunsku](#) a [Slovensku](#) s cílem zajistit aktualizaci map povodňových rizik.

Ochrana biologické rozmanitosti

Zelená dohoda pro Evropu i [Strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030](#) usilují zastavit úbytek biologické rozmanitosti EU. Tohoto cíle by se mělo dosáhnout zachováním přírodních lokalit a obnovou poškozených ekosystémů do příznivého stavu z hlediska ochrany u těch přírodních stanovišť, která jsou pro biologickou rozmanitost životně důležitá. Obnova lesů, půdy, mokřadů a mořských oblastí má zásadní význam pro zmírnění změny klimatu, jehož je třeba dosáhnout do roku 2030.



[Pravidla EU](#) rovněž stanoví, že strany dotčené škodami na životním prostředí jsou oprávněny požadovat po příslušném vnitrostátním orgánu, aby rozhodl, jaká preventivní a nápravná opatření by měl odpovědný provozovatel přijmout. Komise vyzvala [Nizozemsko](#) a [Švédsko](#), aby tato pravidla řádně provedly. Současně se Komisi podařilo uzavřít pět případů, neboť členské státy uvedly své předpisy do souladu s právem EU. Díky tomu je zajištěno, že pokud jde o škody na životním prostředí, mohou předkládat informace a žádat od orgánů přijetí opatření všichni lidé, kteří by toto právo měli mít.

Komise ve věci vycházející z petice předložené Evropskému parlamentu požádala [Španělsko](#), aby provedlo [rozsudek](#) Soudního dvora týkající se mokřadů Doñana, tedy aby poskytovalo ochranu chráněným stanovištím a udržitelně využívalo útvary podzemních vod, které tyto mokřady napájí.

Komise se rozhodla předat Soudnímu dvoru [Řecko](#), neboť správně neprovedlo [směrnici o posuzování vlivů na životní prostředí](#). Komise vyzvala [Španělsko](#), aby napravilo škody na životním prostředí způsobené výstavbou hotelového komplexu na Kanárských ostrovech. Rovněž vyzvala [Francii](#), aby uvedla své právní předpisy plně do souladu s touto směrnicí. Naopak Kypr své vnitrostátní předpisy uvedl do souladu s právem EU, a Komise řízení o nesplnění povinnosti uzavřela. Díky tomu se na Kypru zpřísní posuzování důsledků, jež mají projekty na životní prostředí, již před jejich skutečnou výstavbou, což je pro ochranu biologické rozmanitosti zásadní.

Komise učinila další krok v řízení proti [patnácti členským státům](#) směřující k ochraně životního prostředí před [invazními nepůvodními druhy](#). Vyzvala také [Slovensko](#), [Kypr](#) a [Portugalsko](#), aby chránily své chráněné oblasti Natura 2000 a pečovaly o ně podle [směrnice o stanovištích](#). Komise rovněž vyzvala [Slovensko](#), aby dodržovalo [směrnici o ptácích](#) a chránilo volně žijící ptáky.

Podpora oběhového hospodářství

[Akční plán pro oběhové hospodářství](#) je klíčovým prvkem Zelené dohody pro Evropu, který připravuje cestu k čistší a konkurenceschopnější Evropě. Podporuje využití odpadů a prosazuje plné uplatňování norem EU pro nakládání s odpady. Prosazování těchto pravidel ze strany Komise pomáhá snižovat nepříznivý vliv odpadů na lidské zdraví a životní prostředí.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti, anebo v těchto řízeních pokračovala, a to proti [jedenácti členským státům](#), které plně neprovedly [směrnici o plastech na jedno použití](#). Cílem směrnice je předcházet dopadu některých plastových výrobků používaných po velmi krátkou dobu na životní prostředí a lidské zdraví a tento dopad snižovat.

Pokud jde o používání plastových tašek, Irsko uvedlo své právní předpisy do souladu se [směrnicí o plastových taškách](#), a to na základě postupu předcházejícího řízení o nesplnění povinnosti, který zahájila Komise (EU Pilot).

V oblasti nakládání s odpady Komise vyzvala [Portugalsko](#), aby zlepšilo své postupy a správně uplatňovalo [směrnici o skládkách](#) a [rámcovou směrnici o odpadech](#).

Opatření v oblasti klimatu

EU si vytyčila cíl učinit z Evropy do roku 2050 první klimaticky neutrální kontinent. [Evropský právní rámec pro klima](#) stanovil průběžný cíl snížit do roku 2030 čisté emise skleníkových plynů nejméně o 55 % ve srovnání s úrovní z roku 1990. Dlouhodobé strategie zásadně napomáhají dosažení hospodářské transformace, již je třeba ke splnění těchto klimatických cílů. [Nařízení o správě](#) požadovalo, aby členské státy připravily své první [dlouhodobé strategie](#) s výhledem na nejméně 30 let. V roce 2022 Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#), [Irsku](#), [Polsku](#) a [Rumunsku](#), protože uvedené strategie Komisi neoznámily.



Čistá energie

Dekarbonizace energetického systému EU má klíčový význam pro dosažení cílů EU v oblasti klimatu. Důsledky pandemie COVID-19 a ruské vojenské invaze na Ukrajinu tento proces podrobily zkoušce. Komise zůstala odhodlána zavést [balíček opatření nazvaný Čistá energie pro všechny Evropany](#): čistá energie představuje jádro energetické transformace směrem k bezpečnému, zabezpečenému a udržitelnému odvětví energetiky, které spotřebitele staví na první místo.

Podpora energie z obnovitelných zdrojů je nejen zásadní pro cíle EU v oblasti klimatu, ale také pomáhá stabilizovat odvětví energetiky tím, že omezuje volatilitu trhu, snižuje ceny energie a posiluje bezpečnost dodávek v EU. [Směrnice o obnovitelných zdrojích energie](#) stanoví rámec pro rozvoj energie z obnovitelných zdrojů v EU a její prosazování je pro Komisi prioritou.

Vzhledem k tomu, že členské státy neprovedly pravidla EU, přistoupila Komise k dalšímu kroku v řízení o nesplnění povinnosti:

- [proti patnácti členským státům](#) ohledně [změny směrnice o energetické náročnosti budov](#);
- [proti dvanácti členským státům](#) ohledně [změny směrnice o energetické účinnosti](#);
- [proti patnácti členským státům](#) ohledně [směrnice o obnovitelných zdrojích energie](#).

Jednotný trh s energií

Integrovaný unijní trh s energií je nákladově nejefektivnějším způsobem, jak zajistit lidem i podnikům udržitelné, bezpečné a cenově dostupné dodávky energie. Společná pravidla a přeshraniční infrastruktura umožňují dodávat energii vyrobenou v jedné zemi EU spotřebitelům v jiné zemi. Konkurence a větší výběr dodavatelů energie pro spotřebitele udržují ceny pod kontrolou. Integrovaný trh rovněž přispívá k bezpečnosti dodávek a udržitelnosti.



[Směrnice o elektřině](#) zajišťuje pro odvětví elektroenergetiky existenci těchto konkurenčních trhů přesahujících hranice států. Vzhledem k tlaku na odvětví energetiky v roce 2022 bylo obzvláště důležité, aby Komise tato pravidla důrazně prosazovala.

Komise pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#) a [Švédsku](#) kvůli neprovedení směrnice o elektřině. Ze stejného důvodu zahájila řízení proti osmi [členským státům](#).

Zachování bezpečnosti jaderné energie

Jaderná energie může hrát v plnění klimatických cílů a zajišťování energetické bezpečnosti pozitivní roli za předpokladu, že bude dodržena nejvyšší úroveň jaderné bezpečnosti a radiační ochrany. Komise se nadále zaměřovala na účinné provádění právního rámce Euratomu pro jadernou bezpečnost, ochranu pracovníků, pacientů a veřejnosti před ionizujícím zářením a zajištění bezpečného nakládání s radioaktivním odpadem.

Komise učinila další krok v řízení proti [Chorvatsku](#), [Estonsku](#), [Itálii](#), [Rakousku](#), [Portugalsku](#) a [Slovinsku](#), jelikož nepřijaly odpovídající vnitrostátní programy pro nakládání s radioaktivním odpadem a vyhořelým palivem v souladu s [pravidly EU](#). Uzavřela 23 případů EU Pilot týkajících se provedení [směrnice o jaderné bezpečnosti](#) poté, co členské státy v nezbytných případech změnily vnitrostátní pravidla či přijaly nová. Komise dospěla k závěru, že provedení v těchto členských státech bylo správné a přispělo ke zvýšení jaderné bezpečnosti.

Komise předala Soudnímu dvoru EU [Španělsko](#), [Lotyšsko](#) a [Portugalsko](#), jelikož v plném rozsahu neprovedly [právní předpis](#) EU týkající se radiační ochrany. Vyzvala [Itálii](#), aby dosáhla souladu s [rozsudkem](#) Soudního dvora, který shledal, že Itálie tato pravidla neprovedla do vnitrostátních právních předpisů. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#) a [Bulharsku](#) z důvodu, že pravidla provedly nesprávně.

Čistá doprava

Odvětví dopravy může být hnací silou EU k naplnění jejího cíle klimatické neutrality. Všechny druhy dopravy se musí stát udržitelnějšími. Je třeba, aby ekologické alternativy byly dostupné a aby byly zavedeny správné pobídky, které přechod podpoří.

V odvětví silniční dopravy stanoví [směrnice o čistých vozidlech](#) vnitrostátní cíle pro veřejné zakázky na čistá vozidla. Jsou definovány konkrétní cíle pro osobní a dodávkové automobily, nákladní automobily a autobusy, včetně cíle pro autobusy s nulovými emisemi. Se záměrem zajistit, že tato pravidla budou uplatňována ve všech členských státech, Komise pokračovala v řízení proti [Bulharsku](#), [Česku](#), [Kypru](#), [Maďarsku](#) a [Švédsku](#), které tato pravidla nepřevedly do vnitrostátního práva.



V námořním odvětví má [směrnice o přístavních zařízeních pro příjem odpadu](#) zabránit znečišťování moře z lodí. Vyžaduje, aby odpad vzniklý na palubě nebyl vyhazován do moře, ale shromažďován v přístavech, které musí nabízet vhodná zařízení pro sběr a zpracování odpadu. Komise přistoupila k dalšímu kroku v řízení proti [Kypru](#), [Nizozemsku](#), [Rakousku](#), [Polsku](#) a [Švédsku](#), které tato pravidla nepřevedly.

Udržitelné zemědělství zajišťující dodávky potravin



[Společná zemědělská politika EU](#) zajišťuje dodávky potravin v EU, stabilizuje trhy a napomáhá zemědělcům získat spravedlivý příjem. Tato politika rovněž pomáhá řešit environmentální problémy, například změnu klimatu a ztrátu biologické rozmanitosti.

Důsledky ruské vojenské agrese proti Ukrajině zatěžují dodavatelský řetězec EU i celosvětovou potravinovou bezpečnost. Společná organizace trhů se zemědělskými produkty v EU posílila odpověď EU na tuto

hrozbu. Odolný a účinný zemědělsko-potravinářský systém zajistil, že ve všech členských státech byly i nadále k dispozici bezpečné, cenově dostupné a vysoce kvalitní potraviny. Komise jednala rázně, aby zabránila narušení společného zemědělského trhu.

Maďarsko zavedlo režim předběžného oznámení pro vývoz obilovin, který maďarským orgánům umožnil zabránit prodeji nebo nákupu obilovin před uskutečněním vývozu. Komise tento režim považovala za neslučitelný s unijními pravidly společné organizace zemědělských trhů a se společnými pravidly vývozu. Proto Komise proti [Maďarsku](#) zahájila řízení o nesplnění povinnosti.

Komise rovněž pokračovala v zajišťování správného používání [pravidel pro finanční podporu zemědělců platných v roce 2022](#), jakož i dalších právních předpisů souvisejících s pravidly

společné zemědělské politiky, jako jsou předpisy týkající se i) [ekologického zemědělství](#), ii) [ochrany zeměpisných označení](#) a iii) [základu nekalých obchodních praktik v zemědělském a potravinovém řetězci](#). Komise uzavřela řízení nesplnění povinnosti proti jedenácti členským státům, neboť tyto státy uvedená pravidla pro zamezení nekalým obchodním praktikám plně začlenily do svého vnitrostátního práva. Komise však zjistila případy nesprávného provedení ve vnitrostátním právu; aby je mohla rychle řešit, zahájila se šestnácti členskými státy postup předcházející řízení o nesplnění povinnosti (EU Pilot).

Udržitelný rybolov a územní plánování námořních prostor

Hlavními cíli [společné rybářské politiky EU](#) je zajistit, aby rybolov a akvakultura byly udržitelné a přispívaly k socioekonomickému rozvoji pobřežních komunit a dostupnosti potravin. Jádrem politiky je dosažení zdravé úrovně rybích populací a jejich udržení. Proto pravidla EU omezují kapacitu loďstva a stanoví limity pro úlovky a rybolovné činnosti. Aby bylo zajištěno plné provádění těchto pravidel, musí členské státy zavést vhodné systémy kontroly a prosazování.

Komise tudíž svá opatření v oblasti prosazování právních předpisů zaměřuje na kontrolu dodržování pravidel ze strany členských států. Povinnost přesně vážit, zaznamenávat a hlásit úlovky byla ústředním bodem jejích opatření. Přesné zaznamenávání úlovků je základem účinného řízení rybolovu, které zabráňuje nadměrnému rybolovu a snižuje nežádoucí úlovky. Klíčové jsou vhodné systémy sankcí a harmonizovaný systém sdílení údajů o rybolovu mezi členskými státy a Komisí. Za účelem řešení problémů zjištěných v tomto ohledu Komise před zahájením řízení o nesplnění povinnosti vedla s členskými státy dialog (EU Pilot).



Komise nadále sledovala, jak je prováděna [směrnice o územním plánování námořních prostor](#), zejména povinnost vypracovat územní plány námořních prostor. Tato povinnost byla stanovena na podporu udržitelného rozvoje a využívání mořských oblastí a zdrojů. Územní plány námořních prostor mohou být také základním nástrojem, který usnadní zavádění energie z obnovitelných zdrojů na moři. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#) a [Španělsku](#), protože tyto plány nevypracovaly.

Členské státy musí rovněž kontrolovat rybolovné činnosti plavidel EU mimo vody EU a zajistit dodržování pravidel společné rybářské politiky. Komise pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Francii](#), jelikož dostatečně nekontrolovala část svého vnějšího rybářského loďstva.

Komise se dále zabývala dvěma zahájenými řízeními o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#) a [Nizozemsku](#), které nekontrolovaly a nevymáhaly přesné vážení a registraci úlovků. Rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Chorvatsku](#), čímž navázala na zjištěné nedostatky v jeho systému kontroly chovů tuňáka obecného. Uzavřela také případ Malty týkající se tuňáka obecného, neboť maltské orgány zjištěné nedostatky vyřešily.

Zdraví a bezpečnost potravin



Cílem pravidel EU v oblasti zdraví a bezpečnosti potravin je zajistit vysokou úroveň ochrany zdraví lidí, zvířat a rostlin a zároveň chránit zájmy spotřebitelů. Komise pro připravenost a prevenci uplatňuje přístup „jedno zdraví“, který zahrnuje zdraví lidí, zvířat i životního prostředí, jakož i bezpečnost potravin a krmiv.

Kromě toho Komise v zájmu ochrany lidského zdraví a s cílem přispět k udržitelnému potravinovému systému pomáhá členským

státům prosazovat právní předpisy, například ohledně výrobků uváděných na trh EU, které přicházejí do styku s potravinami.

Komise a členské státy od května 2021 do dubna 2022 spolupracovaly na odstranění značného počtu nebezpečných kuchyňských a stolních výrobků z trhu EU. Toto společné opatření v oblasti prosazování právních předpisů nazvané „[Bamboo-zling](#)“ se zaměřilo na plastové předměty obsahující bambus, které se do EU často dovážejí ze zemí mimo EU. Tyto výrobky, které jsou klamavě prezentovány jako přírodní nebo udržitelné, mohou způsobovat migraci rakovinotvorných látek v množstvích, která překračují limity stanovené [pravidly EU](#). Mnoho těchto nelegálních a podvodných výrobků bylo staženo z trhu.

Prevence nemocí souvisejících s tabákovými výrobky

Konzumace tabáku je stále hlavní příčinou rakoviny, jíž lze předcházet, a připisuje se jí 27 % všech případů rakoviny. Cílem [směrnice o tabákových výrobcích](#) je zlepšit fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky a zároveň zajistit vysokou úroveň ochrany zdraví lidí. Přináší pozitivní výsledky pro veřejné zdraví. V roce 2022 Komise pokračovala ve své práci na plném prosazování této směrnice a podpořila provádění [Evropského plánu boje proti rakovině](#). Dále posuzovala, zda je směrnice ve vnitrostátních právních předpisech správně prováděna. Klíčový význam pro zlepšení uplatňování směrnice a jejích prováděcích aktů měl také dialog s členskými státy.

Bezpečnější doprava

Silniční doprava je nejpoužívanějším dopravním prostředkem Evropanů a hlavní příčinou nehod. Vytvoření prostředí pro bezpečnou silniční dopravu je pro Komisi důležitou prioritou. Prosazování pravidel a technických norem EU ze strany Komise pomáhá snižovat počet úmrtí způsobených dopravními nehodami.

V roce 2022 Komise pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Česku](#) z důvodu, že správně neprovedlo [pravidla](#) EU týkající se



minimálních požadavků na způsobilost k řízení motorových vozidel ve vztahu ke kardiovaskulárním problémům. Rovněž dále vedla řízení o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#), [Nizozemsku](#), [Polsku](#), [Portugalsku](#), [Slovensku](#) a [Slovinsku](#), neboť plně neprovedly [právní předpisy EU](#) upravující řízení bezpečnosti silniční infrastruktury.

V odvětví železniční dopravy učinila Komise další krok v řízení o nesplnění povinnosti proti Švédsku, které Komisi oznámilo vnitrostátní prováděcí opatření týkající se interoperability železnic a pravidel bezpečnosti železnic. Tato pravidla jsou součástí čtvrtého železničního balíčku, jehož provádění je pro Komisi prioritou. Pokud jde o bezpečnost letectví, Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Španělsku](#) kvůli nesprávnému uplatňování právních předpisů EU ohledně [civilního letectví](#) a [posádek v civilním letectví](#).

V oblasti námořní dopravy se Komise nadále zaměřovala na prosazování [pravidel EU týkajících se minimální úrovně výcviku námořníků](#). Zejména podnikla další kroky v rámci řízení o nesplnění povinnosti proti [Česku](#) a [Kypru](#), aby zajistila, že tato pravidla provedou.

Evropa připravená na digitální věk

„Digitální transformace potřebuje jasná pravidla. Lidé potřebují vědět, že technologii, kterou drží v rukou, mohou důvěřovat. Podniky potřebují předvídatelnost, aby mohly plánovat své investice. A přesně to je důvod, proč jsme přišli s nejambicióznějším programem digitálních reforem a investic v historii naší Unie.“

Předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu při události „Masters of Digital 2022“



Komise je odhodlána učinit toto desetiletí evropskou „digitální dekádou“. EU je odhodlána stanovit normy v oblasti digitalizace s jasným zaměřením na data, technologie a infrastrukturu. Aby členské státy mohly stát v čele globální honby za technologiemi, jež jsou důvěryhodné, bezpečné a zaměřené na člověka, musí plně a rychle zavést společně dohodnutá pravidla. Komise proto přijala rychlá opatření proti veškerým prodlevám v provádění nových pravidel. Rovněž důrazně zasáhla ve prospěch ochrany základních práv jednotlivců.

Technologie, které slouží lidem

[Evropský kodex pro elektronické komunikace 2020](#) je ústředním stavebním prvkem jednotného digitálního trhu, neboť zvyšuje konektivitu a lépe chrání spotřebitele v celé Evropě. Zajišťuje jasnější smlouvy, kvalitu služeb a konkurenční trhy.

Komise se v dubnu 2022 rozhodla předat Soudnímu dvoru [deset členských států](#), jelikož kodex plně neprovedly ve vnitrostátním právu. Současně Komise během roku 2022 ukončila řízení o nesplnění povinnosti proti osmi členským státům, neboť provedení dokončily. Nakonec vnitrostátní prováděcí opatření neoznámily pouze Irsko, Lotyšsko, Polsko, Portugalsko a Slovinsko, a proto byly předány Soudnímu dvoru s žádostí o uložení finančních sankcí.

Spravedlivá a konkurenceschopná digitální ekonomika

[Směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu](#) a [směrnice o online televizních a rozhlasových programech](#) modernizují pravidla EU v oblasti autorského práva pro spotřebitele a tvůrce, aby mohli co nejlépe využívat digitální svět. Chrání držitele práv a povzbuzují tvorbu a šíření hodnotnějšího obsahu. Uživatelům zajišťují větší výběr obsahu, protože snižují transakční náklady a usnadňují distribuci rozhlasových a televizních programů v celé EU.

Komise dále vedla řízení o nesplnění povinnosti proti [čtrnácti členským státům](#), které ve vnitrostátním právu neprovedly směrnici o autorském právu na jednotném digitálním trhu, a proti [jedenácti členským státům](#), které neprovedly směrnici o online televizních a rozhlasových programech.

Soudní dvůr Evropské unie ve věci žaloby Polska proti Evropskému parlamentu a Radě [potvrdil](#) platnost článku 17 směrnice o autorském právu. Tento článek zakazuje platformám zobrazovat jménem svých uživatelů nelicencovaný obsah chráněný autorskými právy. Členské státy jsou proto povinny tento článek provést ve vnitrostátním právu.

Podpora datové ekonomiky

Cílem [směrnice o otevřených datech](#) je zpřístupnit větší množství dat vytvořených a financovaných veřejným sektorem, aby je kdokoli mohl znovu použít k jakémukoli novému účelu. Podporuje vývoj datově náročných inovací, jako jsou aplikace pro počasí nebo mobilitu. Zvyšuje transparentnost zpřístupněním veřejně financovaných výzkumných dat a podporuje nové technologie včetně umělé inteligence.

V roce 2022 Komise učinila další krok v řízení o nesplnění povinnosti proti dvanácti [členským státům](#) z důvodu neprovedení směrnice do vnitrostátního práva. Současně byla ukončena řízení o nesplnění povinnosti proti osmi členským státům, neboť tyto státy Komisi oznámily úplné provedení.

Otevřená, demokratická a udržitelná digitální společnost

Revidovaná [směrnice o audiovizuálních mediálních službách](#) upravuje celounijní koordinaci všech audiovizuálních médií, a to jak tradičního televizního vysílání, tak služeb na vyžádání. Jejím cílem je vytvořit regulační rámec vhodný pro digitální věk, což povede k bezpečnějšímu, spravedlivějšímu a rozmanitějšímu audiovizuálnímu prostředí.

Pokračování v prosazování této směrnice bylo pro Komisi v roce 2022 prioritní záležitostí. Podařilo se jí uzavřít případy proti sedmi členským státům, které směrnici provedly do vnitrostátního práva. To však nebyl případ [Irska](#), které musela Komise předat Soudnímu dvoru.



Jádro plurality sdělovacích prostředků spočívá v tom, že poskytovatelé mediálních služeb mohou všude v EU pracovat svobodně a nezávisle. [Pravidla EU pro telekomunikace](#) stanoví, že poskytovatelé mediálních služeb musí mít přístup na trh za nediskriminačních, objektivně odůvodněných a přiměřených podmínek a rovněž za podmínek, jež jsou známy předem.

Komise se rozhodla předat Soudnímu dvoru [Maďarsko](#) kvůli způsobu, jakým přiděluje práva k rádiovému spektru. Komise měla za to, že rozhodnutí maďarské Rady pro sdělovací prostředky, jímž zamítla obnovení práv rozhlasové stanice, je nepřiměřené a netransparentní, a tudíž v rozporu s právem EU. Komise rovněž uvedla, že Maďarsko svým jednáním také porušilo svobodu projevu zakotvenou v Listině základních práv EU.

Ochrana spotřebitelů a podniků

Pravidla EU poskytují spotřebitelům vysokou úroveň ochrany při nákupu zboží, digitálního obsahu a digitálních služeb na jednotném trhu.

[Směrnice o lepším vymáhání a modernizaci právních předpisů](#) stávající pravidla posílila. Zvýšila transparentnost v digitálním prostředí a v oblasti oznamování slev z ceny. Zpřísnila také sankce a posílila prostředky nápravy v případech porušení spotřebitelského práva. Nová pravidla zvyšují právní jistotu spotřebitelů i obchodníků. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 22 členským státům, které směrnici neprovedly včas. Osm z těchto případů by mohlo být uzavřeno již v pozdější části roku 2022.



[Směrnice o digitálním obsahu](#) a [směrnice o prodeji zboží](#) se vztahují na spotřebitelské smlouvy uzavřené od 1. ledna 2022. Komise v roce 2022 učinila další krok v řízení o nesplnění povinnosti proti [Polsku](#), [Slovinsku](#) a [Slovensku](#), které tato unijní pravidla plně nepřevedly do vnitrostátních právních předpisů. V důsledku opatření Komise v oblasti prosazování právních předpisů oznámily všechny členské státy s výjimkou Slovenska do konce roku 2022 plné provedení těchto pravidel. Tím se zlepšila

ochrana spotřebitelů při nákupu zboží nebo digitálního obsahu z kteréhokoli členského státu a zvýšila se právní jistota podniků.

Přístupnost výrobků, služeb a webových stránek

Cílem [evropského aktu o přístupnosti](#) je stanovit společná pravidla pro přístupné výrobky a služby v EU, což povede ke snížení nákladů. Osoby se zdravotním postižením a starší osoby budou mít prospěch z přístupnějších výrobků a služeb na trhu.

Komise zahájila [24 řízení o nesplnění povinnosti](#), protože členské státy uvedená pravidla neprovedly ve stanovené lhůtě. Komise také nadále podporovala členské státy v jejich úsilí dokončit provedení ve vnitrostátním právu, a to pořádáním seminářů s vnitrostátními správními orgány.

[Směrnice o přístupnosti webových stránek](#) vyžaduje, aby webové stránky a mobilní aplikace veřejných subjektů byly přístupné všem, včetně osob se zdravotním postižením a starších osob. Tyto webové stránky a aplikace musí mít například prohlášení o přístupnosti, v němž jsou uvedeny kontakty pro zpětnou vazbu a stížnosti v případě nepřístupnosti obsahu.

Komise zveřejnila své [hodnocení](#) dopadu a provedení směrnice, včetně [přehledných](#) shrnutí. Zjištění ukazují, že směrnice byla navržena a provedena účinně a zlepšila přístup k online veřejným službám a informacím v rámci EU, čímž posílila sociální a digitální začlenění. Výsledky také odhalily, že je třeba ještě dosáhnout praktického pokroku u všech webových stránek a mobilních aplikací veřejného sektoru, pokud mají být plně přístupné osobám se zdravotním postižením i starším lidem.

Možnosti jednotného trhu zvýšit růst

Nesprávné nebo neúplné uplatňování pravidel EU nadále vytváří překážky na jednotném trhu. Děje se tak na úkor podniků a spotřebitelů. Nesprávné uplatňování pravidel způsobuje složitou situaci a administrativní zátěž a narušuje hospodářskou soutěž, čímž ohrožuje rovné podmínky pro podniky v celé EU.

Opatření v oblasti prosazování právních předpisů se zaměřila také na průřezové záležitosti, které mohou usnadnit investice a tím urychlit oživení napříč různými hospodářskými ekosystémy, například v odvětví služeb, včetně povolání, volného pohybu zboží a veřejných zakázek.



Komise rovněž nadále vyvíjela úsilí zaměřené na prosazování, aby orgány veřejné správy včas platily za zboží a služby, které si pořizují, a tím se zabránilo kaskádovitému zpoždění plateb v dodavatelském řetězci, zejména v odvětví zdravotnictví. Komise proaktivně sleduje pokrok, pokud jde o Belii, Řecko, Španělsko, Itálii, Portugalsko a Slovensko, které stále neplní cíle [směrnice o opožděných platbách](#).

Komise rázně zakročila proti dvěma členským státům, aby zajistila, že orgány veřejné správy budou za zboží a služby, které si pořizují, platit včas: pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#) kvůli přetrvávajícím nedostatkům v odvětví zdravotnictví. Vyzvala Itálii, aby se řídila [rozsudkem](#) Soudního dvora, který potvrdil, že Itálie opožděnými platbami porušila právo EU. V návaznosti na úsilí sladit postup prohlídky se směrnicí o opožděných platbách Komise ukončila jiné řízení o nesplnění povinnosti proti Itálii.

Komise také důsledně bránila omezením vývozu, zaváděným členskými státy v důsledku invaze na Ukrajinu. Díky rychlým a důsledným donucovacím opatřením Komise nedošlo k narušení fungování jednotného trhu.

Komise učinila další krok v řízení proti [Maďarsku](#) kvůli omezení vývozu stavebních materiálů. Rovněž proti [Maďarsku](#) zahájila řízení z důvodu, že na vozidla s jinými než maďarskými registračními značkami uvalilo ve srovnání s vozidly registrovanými v Maďarsku vyšší ceny pohonných hmot. Maďarsko toto porušování povinnosti na konci roku 2022 ukončilo.

Transparentní informace o podnicích a pro podniky

Vzhledem k rostoucímu počtu podniků, jejichž působení přesahuje hranice států, je snadný přístup k informacím o společnostech v různých členských státech zásadní. [Právní předpisy EU](#) vyžadují, aby členské státy propojily své vnitrostátní obchodní rejstříky se systémem propojení obchodních rejstříků (BRIS). Tento systém usnadňuje přeshraniční operace a společnostem snižuje náklady a časovou náročnost postupů. Umožňuje jednotlivcům, podnikům a podnikatelům získávat informace o společnostech. [Pravidla EU](#) do práva obchodních společností rovněž zavedla digitální nástroje a postupy. Podnikatelé nyní mohou zakládat společnosti s ručením omezeným online.



Komise v roce 2022 zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti deseti členským státům, které včas nepřevedly [směrnici o digitalizaci práva obchodních společností](#) do vnitrostátních právních předpisů. Díky rychlým opatřením Komise v oblasti prosazování právních předpisů v těchto i dalších případech dokončilo do konce roku 2022 provedení pravidel ve vnitrostátním právu devatenáct členských států. Komise rovněž uzavřela řízení o nesplnění povinnosti proti Bulharsku, protože dokončilo připojení svého obchodního rejstříku k systému propojení obchodních rejstříků (BRIS).

Digitální dopravní systémy

Díky digitalizaci může být doprava bezpečnější, efektivnější a udržitelnější. Informační a komunikační technologie nabízejí nové možnosti všem druhům osobní a nákladní dopravy. Integrací stávajících technologií do nových technologií lze navíc vytvořit nové služby.

Například v silniční dopravě [směrnice o evropské službě elektronického mýtného](#) zajišťuje, že služby mýtného jsou interoperabilní na silnicích napříč EU. Výhodou pro uživatele silnic je, že mohou platit mýtné v celé EU pouze na základě jediné smlouvy o předplatném s jedním poskytovatelem služeb a jednou palubní jednotkou. Komise směrnici prosazovala prostřednictvím několika řízení o nesplnění povinnosti.



Co se týče bezpečnosti letectví, [služby datovým spojem](#) představují komunikace mezi letadly a pozemním personálem, které doplňují hlasovou komunikaci, jež je v řízení letového provozu tradičně používána.. Komise v této oblasti ukončila řízení o nesplnění povinnosti proti Francii a Kypru. Dodržování předpisů přináší veřejnosti konkrétní výhody: vzhledem k tomu, že hlasové komunikační kanály jsou stále přetíženější, služby datovým spojem zefektivňují komunikaci mezi piloty a řídícími, a tím poskytují kapacitu pro zvýšení úrovně letového provozu v Evropě.

V oblasti elektronického mýtného Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#), [Itálii](#) a [Finsku](#), protože plně neprovedly pravidla EU do vnitrostátního práva. Dále v této oblasti vedla řízení ve věci nesplnění povinnosti proti [jedenácti členským státům](#). Pokud jde o služby datovým spojem, Komise předala Soudnímu dvoru [Řecko](#), [Maltu](#) a [Slovensko](#), které tyto služby neposkytovaly a neprovozovaly pro letadla létající ve vzdušném prostoru spadajícím pod jejich odpovědnost.

Hospodářství ve prospěch lidí

„Sociálně tržní hospodářství podněcuje všechny k co nejlepším výsledkům, ale dbá také na to, že jsme křehké lidské bytosti.“

Předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2022.



Lidé a podniky v EU mohou prosperovat pouze tehdy, pokud hospodářství pracuje v jejich prospěch. Jedinečné sociálně tržní hospodářství EU pomáhá ekonomikám růst a zabývá se řešením chudoby a nerovnosti. Neúplné provádění nebo nesprávné uplatňování společně dohodnutých pravidel maří potenciál našich ekonomik a zatěžuje malé a střední podniky. Oslabuje také práva spotřebitelů a pracovníků. Ve snaze vypořádat se s těmito riziky Komise prosazovala právo EU v celé řadě politik.

Pracovní podmínky

Spravedlivé a důstojné pracovní podmínky jsou klíčovou součástí evropského sociálně tržního hospodářství. EU přijala minimální standardy, které se vztahují na [pracovní dobu](#), [částečné pracovní úvazky](#) a [pracovní poměry na dobu určitou](#) a dále na [agenturní zaměstnávání](#) ve všech členských státech. Komise v roce 2022 přijala řadu opatření k prosazování těchto pravidel. Zahájila [řízení o nesplnění povinnosti proti devatenácti členským státům](#), které včas neprovedly [pravidla EU](#) o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách. Komise také na základě podnětu zakročila proti [Irsku](#) v souvislosti s prosazováním práv zaměstnanců podle [směrnice o evropských radách zaměstnanců](#), jejímž cílem je zajistit, aby zaměstnanci, kteří pracují pro společnosti působící v celé EU, měli právo být informováni o nadnárodních otázkách a právo na projednání těchto otázek.

Bezpečnost a ochrana zdraví při práci

Aby zajistila vysokou úroveň ochrany pracovníků, vypracovala EU rozsáhlý soubor pravidel pro



bezpečnost a ochranu zdraví při práci. Zdravé a bezpečné pracovní podmínky vedou ke zdravé a produktivní pracovní síle. Komise se v rámci opatření v oblasti prosazování práva zaměřila na včasné provádění pravidel EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci do vnitrostátních právních předpisů. Komise uzavřela devatenáct řízení o nesplnění povinnosti, neboť členské státy příslušné směrnice provedly. Uvedená pravidla se týkala aktualizací [směrnice o karcinogenech a mutagenech](#), [pátého seznamu směrných limitních hodnot expozice na pracovišti](#) a technických úprav směrnic v oblasti [osobních ochranných prostředků](#), [biologických činitelů](#) a [lékařské péče na palubách plavidel](#).

S cílem urychleně uvést vnitrostátní opatření do souladu se [čtvrtým seznamem směrných limitních hodnot expozice na pracovišti](#) Komise vedla postup předcházející řízení o nesplnění povinnosti (EU Pilot) s třinácti členskými státy. Díky tomuto dialogu dosáhly v roce 2022 dva členské státy souladu se směrnicí. Všechny ostatní členské státy s výjimkou jednoho se zavázaly uvést své vnitrostátní právní předpisy do souladu s pravidly EU. Komise postupu EU Pilot využila rovněž s patnácti členskými státy ohledně souladu jejich provedení aktualizované [směrnice o karcinogenech a mutagenech](#) ([směrnice 2017/2398](#)). Dva členské státy upravily svá pravidla již koncem roku 2022, aby tak zajistily jejich soulad s právem EU.

Mobilita pracovních sil

[Volný pohyb pracovníků](#) je jednou ze základních svobod EU. Zahrnuje nejen právo pracovat v jiném členském státě, ale také právo si v jiném členském státě práci hledat a za tímto účelem v něm pobývat.



Občané EU mají právo pobývat v jiném členském státě po dobu tří měsíců, jedinou podmínkou je mít platný doklad totožnosti. Po třech měsících musí země EU uchazečům o zaměstnání z EU umožnit zůstat po přiměřenou dobu poté, co se zaregistrují u úřadů práce. To by jim mělo umožnit najít práci, která odpovídá jejich kvalifikaci, a podniknout nezbytné kroky k zahájení pracovní činnosti. Teprve po uplynutí

přiměřené lhůty mohou hostitelské členské státy požadovat, aby uchazeči o zaměstnání prokázali svou skutečnou šanci najít si práci, chtějí-li zůstat déle.

Na základě podnětu občana zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#), neboť belgické právo vyžaduje, aby uchazeči o zaměstnání v EU prokázali, že mají skutečnou šanci najít práci, ihned po prvních třech měsících pobytu v Belgii.

V jiném případě mobility pracovních sil, na který Komisi upozornili stěžovatelé, [Řecko](#) po krocích Komise v rámci řízení o nesplnění povinnosti souhlasilo se změnou svých právních předpisů, které občanům EU umožní přístup k vedoucím pozicím v jeho parlamentu.

Koordinace sociálního zabezpečení

Právo EU koordinuje vnitrostátní systémy sociálního zabezpečení členských států, aby byl zaručen účinný výkon svobody pohybu osob. Pomáhá zlepšit úroveň sociálního zabezpečení osob, které se pohybují v rámci EU.

Dne 16. června 2022 [Soudní dvůr](#) potvrdil stanovisko Komise v řízení o nesplnění povinnosti proti [Rakousku](#). Rakousko zavedlo indexaci rodinných přídatků, která stanovila různé výše těchto dávek podle místa bydliště daného dítěte v EU. Soudní dvůr rozhodl, že tato indexace je v rozporu s právem EU v oblasti volného pohybu pracovníků a koordinace systémů sociálního zabezpečení. Rakousko následně přijalo opatření k provedení rozsudku. Komise rovněž zahájila podobné řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#).

Lepší informovanost a pomoc pro občany a podniky

V roce 2022 bylo vzhledem k důsledkům ruské invaze na Ukrajinu důležitější než kdy jindy, aby se jednotlivci a podniky mohli i nadále spoléhat na příležitosti nabízené jednotným trhem. Spolupráce mezi Komisí a členskými státy je nejrychlejším způsobem, jak řešit překážky volného pohybu. Nástroje pro správu jednotného trhu, jako je portál [Your Europe](#), služba [Vaše Evropa – Poradenství](#) a systém [SOLVIT](#), nabízejí občanům a podnikům jasné informace, pomoc a řešení problémů.

Jednotlivcům i podnikům umožňují plně využívat svých práv EU na jednotném trhu. Faktické poznatky z těchto nástrojů navíc pomáhají zjišťovat a napravovat veškeré stávající problémy. Systém SOLVIT v roce 2022 pomohl více než 2 400 občanům a podnikům řešit jejich problémy. Službu Vaše Evropa – Poradenství občané a podniky vyhledali v souvislosti se svými právy na jednotném trhu ve více než 28 000 případech.

Lepší regulace povolání a uznávání kvalifikací

[Směrnice o testu přiměřenosti](#) ukládá členským státům povinnost zajistit, aby veškeré požadavky na povolání, které zavádějí nebo mění, byly nezbytné a vyvážené. Zatěžující vnitrostátní pravidla kvalifikovaným uchazečům komplikují přístup k široké škále profesí nebo jejich výkon. Aby Komise zajistila úplné a správné provedení pravidel, přijala rozhodnutí o nesplnění povinnosti ve vztahu k pěti členským státům.



[Směrnice o uznávání odborných kvalifikací](#) odborníkům usnadňuje poskytování služeb v celé Evropě a zároveň zaručuje lepší ochranu spotřebitelů a občanů. V případech přetrvávajícího porušování směrnice Komise proti členským státům důrazně zakročila a tam, kde to bylo nutné, je předala Soudnímu dvoru. Bylo by možné uzavřít řízení vedená proti Itálii, Rakousku a Švédsku, kde odborníci těchto výhod nyní plně využívají.

Komise se rozhodla předat Soudnímu dvoru [Belgii](#), neboť neprovedla směrnici o testu přiměřenosti, a zároveň uzavřela řízení proti Kypru a Lotyšsku. Rozhodla se však zahájit řízení proti [Kypru](#), [Španělsku](#) a [Lotyšsku](#), protože tato pravidla provedly nesprávně.

Pokud jde o uznávání odborných kvalifikací, Komise Soudnímu dvoru předala [Portugalsko](#) a [Slovensko](#). První z těchto dvou případů se zabývá záležitostmi, kvůli nimž byl podán podnět. Komise rovněž zahájila řízení proti [Belgii](#), [Řecku](#) a [Maltě](#), a to kvůli nesprávnému provedení těchto pravidel.

Předcházení úpadku životaschopných společností

Cílem [směrnice o restrukturalizaci a insolvenční](#) je předcházet předčasným úpadkům a vytvořit zdravé prostředí pro insolventní podniky, aby se mohly znovu postavit na vlastní nohy. Směrnice vytváří podmínky pro včasnou restrukturalizaci životaschopných podniků ve finančních obtížích. Nová pravidla rovněž zvyšují účinnost insolvenčních řízení a podporují využívání elektronických komunikačních prostředků. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [deseti členským státům](#), které směrnici neprovedly.



Finanční služby

Finanční služby jsou jádrem jednotného trhu. Pravidla EU zajišťují, aby finanční zprostředkovatelé a finanční trhy byly řádně regulovány a podrobeny dohledu, a to v zájmu stability, konkurenceschopnosti a transparentnosti. Zahrnují hlavní subjekty na finančních trzích, jako jsou banky, pojišťovny, investiční podniky, správci aktiv a další finanční zprostředkovatelé.

Záměrem nedávno aktualizovaných pravidel EU je zajistit, aby tito finanční zprostředkovatelé byli ještě odolnější a podléhali lepšímu dohledu, a zvýšit tak jejich schopnost čelit dopadům krizí, jako je pandemie nebo válka na Ukrajině. Cílem pravidel je rovněž podpořit hospodářský růst a zároveň snížit zátěž na životní prostředí a zohlednit sociální rozměr. Komise uzavřela 26 řízení o nesplnění povinnosti poté, co členské státy plně provedly různé směrnice v této oblasti.

Komise zahájila 37 řízení o nesplnění povinnosti proti členským státům, které plně neprovedly různé směrnice o finančních zprostředkovatelích, které se konkrétně týkají:

- [oživení kapitálového trhu](#)
- [faktorů udržitelnosti](#) finančních nástrojů a investičních fondů
- [sdělení klíčových informací](#) pro podniky kolektivního investování.

Komise [vedla dalších](#) devět řízení [o nesplnění povinnosti](#) týkajících se pravidel EU pro [přeshraniční rozdělování finančních prostředků](#), [platformy skupinového financování](#) a [audity](#).

Maloobchodní platby

Maloobchodní platby jsou pro evropské hospodářství zásadní. Efektivní platební systémy malých plateb jsou nezbytné pro hladký chod mnoha odvětví, včetně maloobchodního prodeje, plateb mezi podniky, plateb za veřejné služby a nájemné atd. [Revidovaná směrnice o platebních službách](#) (PSD2) a [nařízení SEPA](#) jsou dva z právních předpisů EU, které určují pravidla pro platební systémy malých plateb.



Komise vedla s dvaceti členskými státy postup předcházející řízení o nesplnění povinnosti (EU Pilot), který se týkal způsobu, jakým provedly směrnici PSD2. Pokračovala také v prosazování právních předpisů ve vztahu k členským státům, jehož cílem bylo řešit [diskriminaci na základě IBAN](#): k této diskriminaci dochází, když účty v jiných členských státech nelze použít k nastavení inkasa nebo převodu finančních prostředků pro domácí platební služby, což je v rozporu s nařízením SEPA.

Dohled nad uplatňováním pravidel EU v oblasti finančních služeb ze strany vnitrostátních orgánů

Právo EU zmocňuje [evropské orgány dohledu](#) (dále jen „ESA“) k vyšetřování možných porušení nebo neuplatňování práva EU vnitrostátními orgány, které pracují pod jejich dohledem. Pokud šetření odhalí, že vnitrostátní orgán svou úlohu v oblasti dohledu řádně neplní, může příslušný orgán ESA vydat doporučení k odstranění nedostatků, které zjistil. Opatření následně přijatá vnitrostátním orgánem dohledu k odstranění těchto nedostatků sleduje Komise, která může vydávat stanoviska, nejsou-li doporučení orgánu ESA naplňována. Komise v roce 2022 přijala [formální stanovisko](#), v němž požaduje, aby slovenský orgán dohledu nad pojišťovnictvím postupoval plně v souladu se svými povinnostmi plynoucími z omezovacího režimu EU pro pojišťovny a zajišťovny v EU ([Solventnost II](#)). Toto stanovisko navazuje na doporučení, které v [témže roce](#) vydal [Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění](#).

Praní peněz a financování terorismu



Boj proti praní peněz a financování terorismu přispívá k bezpečnosti, jakož i ochraně integrity mezinárodního finančního systému. Účinné provádění pravidel EU proti praní peněz proto zůstává v popředí a centru politiky Komise v oblasti prosazování práva.

Vyšší transparentnost je základem boje proti zneužívání společností jako zástěrky pro praní peněz. Členské státy proto musí zajistit, aby informace o skutečných vlastnících těchto společností, tedy „skutečných majitelích“, byly

uloženy v centrálním registru. Přesný režim zveřejňování informací, který je transparentní ohledně skutečného vlastnictví a kontrolní struktury podniků, zvyšuje důvěru investorů a široké veřejnosti ve finanční trhy.

Za účelem prosazování pravidel EU o registraci skutečného vlastnictví zahájila Komise se všemi členskými státy postup předcházející řízení o nesplnění povinnosti (EU Pilot). Zahájila také řízení o nesplnění povinnosti proti [Španělsku](#), [Itálii](#) a [Lotyšsku](#) z důvodu neprovedení, nesouladu a špatného uplatňování pravidel upravujících registry skutečných vlastníků. Zároveň Komise mohla uzavřít jedenáct řízení o nesplnění povinnosti, protože dotčené členské státy dokončily provedení [páté směrnice o boji proti praní peněz](#), včetně pravidel pro registry skutečných vlastníků.

[Pravidla EU](#) kriminalizují praní peněz, je-li páčáno úmyslně a s vědomím, že dotčený majetek pochází z trestné činnosti. Tato pravidla usnadňují policejní a justiční spolupráci mezi zeměmi EU a zabraňují zločincům využívat mírnější právní systémy. Komise tato pravidla prosazovala v řízení proti [Belgii](#) a dále prostřednictvím zahájených řízení proti [Litvě](#), [Lotyšsku](#), [Maltě](#) a [Portugalsku](#), neboť tato pravidla nepřevedly do vnitrostátních právních předpisů.

Mobilita a doprava

[Nová pravidla pro](#) unijní odvětví silniční dopravy zajišťují rovnováhu mezi sociální ochranou řidičů a svobodou provozovatelů poskytovat přeshraniční dopravní služby. Právní předpisy EU o [vysílání řidičů](#) upravují situace, kdy jsou řidiči svým zaměstnavatelem dočasně vysláni k výkonu služby v jiném členském státě. Tato pravidla zajišťují, aby vyslaní řidiči po dobu vyslání dostávali stejnou odměnu jako řidiči v hostitelském členském státě. Sjednocují také kontrolní opatření v celé EU.

Vzhledem k tomu, že některé členské státy tato pravidla stále neprovedly, pokračovala Komise v řízeních o nesplnění povinnosti proti [osmi členským státům](#), aby vyslaní řidiči mohli co nejdříve využívat jejich výhod. Komise rovněž pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Recku](#) kvůli nedodržování pravidel EU pro [silniční kontroly](#) a proti [Dánsku](#) z důvodu nedodržování [pravidel pro kabotáž](#) v autobusové a autokarové osobní dopravě.

V oblasti námořní dopravy Komise pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Portugalsku](#), jelikož nesprávně uplatňovalo pravidla EU o [lodní výstroji](#) v oblasti bezpečnosti a životního prostředí. Dále v návaznosti na podnět související s volným pohybem pracovníků a volným pohybem služeb v námořním odvětví Komise vyzvala [Maltu](#), aby správně uplatňovala právo EU, pokud jde o režim pro přístavní dělníky.

Vnitrozemská vodní doprava je konkurenceschopnou alternativou silniční a železniční dopravy. Pomáhá také snížit provoz na přetížených silničních sítích v hustě osídlených oblastech. Komise prosazovala pravidla EU v této oblasti prostřednictvím řízení o nesplnění povinnosti proti [Česku](#), [Španělsku](#), [Lucembursku](#), [Polsku](#), [Portugalsku](#) a [Slovinsku](#), protože ve vnitrostátním právu neprovedly pravidla EU o uznávání [odborných kvalifikací ve vnitrozemské plavbě](#). Tato pravidla zavádějí standardizovaný systém osvědčování a uznávání osob provozujících plavidla na vnitrozemských vodních cestách, který držitelům osvědčení umožňuje provozovat činnost v celé EU.



Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#), [Chorvatsku](#), [Maďarsku](#) a [Rakousku](#), neboť nejednaly na základě postoje EU v rámci Dunajské komise. Tato mezinárodní organizace se zabývá režimem plavby po Dunaji. Čtyři členské státy hlasovaly o otázkách, v nichž má EU výlučnou vnější pravomoc, aniž EU předem stanovila postoj, což je v rozporu se zásadou loajální spolupráce zakotvenou ve Smlouvách EU.

Přímé daně

Jednotný trh zaručuje občanům a podnikům svobodu pohybovat se, působit a investovat i za hranicemi vlastního státu. Jelikož však vnitrostátní pravidla přímého zdanění nejsou sladěna a daňové systémy členských států se liší, cesty pro agresivní daňové plánování a vyhýbání se daňovým povinnostem zůstávají otevřeny. S cílem zabránit případům neúmyslného nezdanění způsobeného těmito praktikami členské státy úzce spolupracují a prostřednictvím směrnic EU sblíží vnitrostátní pravidla.



Jednou z klíčových směrnic v této oblasti, která přímo ovlivňuje fungování jednotného trhu, je [směrnice o pravidlech proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem](#). Komise tato pravidla v roce 2022 úspěšně prosazovala: zaprvé tím, že zajistila jejich úplné provedení do bulharského, českého, německého, irského a španělského

vnitrostátního práva. Komise také zajistila správné provedení těchto pravidel Bulharskem a Kypru, které s nimi sladily své vnitrostátní právní předpisy v návaznosti na řízení o nesplnění povinnosti.

Komise podnikla další kroky proti [Řecku a Španělsku](#), protože neprovedly ustanovení směrnice o reverzním hybridním nesouladu. Tato pravidla brání daňovým poplatníkům zneužívat rozdílů mezi daňovými systémy k tomu, aby platili nižší nebo žádnou daň, a zabráňují tak erozi daňového základu.

Výsledkem činnosti Komise v oblasti prosazování právních předpisů bylo, že několik dalších členských států sladilo své vnitrostátní právní předpisy s pravidly EU pro přímé zdanění: Belgie odstranila diskriminační výpočet příjmů plynoucích z majetku nacházejícího se v zahraničí; Španělsko ukončilo diskriminační zdanění neziskových organizací, jež nejsou španělskými rezidenty, a jejich přispěvatelů a dárců a Řecko vyřešilo rozdíl v danění na základě kritéria místa (státu), kde jsou držena zděděná aktiva nebo investice.

Komise v návaznosti na několik podnětů od občanů přijala opatření v oblasti prosazování právních předpisů proti [Německu](#) s cílem přimět jej, aby svá pravidla výpočtu dávek pro přeshraniční pracovníky uvedlo do souladu s právem EU, a zabránilo tak diskriminaci. Tato pravidla znevýhodňovala pracovníky zaměstnané v Německu s bydlištěm v sousední zemi, pokud jde o příspěvek v době částečné práce, peněžité dávky v nemoci a podporu v nezaměstnanosti, čímž porušovala [pravidla EU o volném pohybu pracovníků](#).

Komise uzavřela řízení proti [Španělsku](#), které španělským daňovým poplatníkům ukládalo nepřiměřené sankce za to, že nepodali přiznání o aktivech, která drží v zahraničí, prostřednictvím online formuláře („Modelo 720“). Poté, co Soudní dvůr potvrdil stanovisko Komise, Španělsko své vnitrostátní právní předpisy změnilo v souladu se zásadou volného pohybu kapitálu. Případ byl rovněž předmětem petice adresované Evropskému parlamentu.

Nepřímé daně

Cílem pravidel EU upravujících DPH a spotřební daně je zabránit tomu, aby podniky v jedné zemi EU měly nespravedlivou daňovou výhodu oproti podnikům v jiných zemích EU. Pomáhají tak zabránit narušení hospodářské soutěže na jednotném trhu. V zájmu ochrany volného pohybu zboží právo EU zajišťuje, aby zdanění automobilů nepůsobilo diskriminačně vůči automobilům dovezeným z jiné země EU.

Komise předložila Soudnímu dvoru věc [Malta](#) z důvodu, že z registrace ojetých automobilů přivezených na Maltu z jiných zemí EU po 1. lednu 2009 vybírá vyšší roční daň, než je daň z podobných automobilů, které již byly na Maltě registrovány před tímto datem.

Komise v roce 2022 kladla zvláštní důraz na sledování úsilí členských států provádět [revidovaný společný rámec pro výrobky podléhající spotřební dani](#), jako jsou alkohol, tabák a energie. Tato pravidla zlepšují volný pohyb výrobků podléhajících spotřební dani na jednotném trhu tím, že zjednodušují vývoz a dovoz výrobků podléhajících spotřební dani a interakci mezi obchodníky. Zajišťují také výběr správné daně.

Komise rovněž sledovala provádění [revidovaných pravidel pro spotřební daně z alkoholu](#), platných od 1. ledna 2022. Tato pravidla zavádějí společný systém osvědčení pro malé výrobce, s cílem usnadnit jim přístup k nízkým sazbám spotřebních daní v celé EU.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti šestnácti členským státům a učinila další krok v řízeních proti [Belgii](#), [Řecku](#), [Lotyšsku](#), [Lucembursku](#) a [Portugalsku](#) vedených z důvodu, že neoznámily vnitrostátní opatření k úplnému provedení revidovaného společného rámce pro výrobky podléhající spotřební dani. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti jedenácti členským státům a pokračovala v řízení ve věci [Portugalska](#), které nezajistilo úplné provedení revidovaných pravidel pro spotřební daně z alkoholu.

Komise rovněž sledovala, jak členské státy provádějí [dočasná osvobození od DPH v reakci na pandemii COVID-19](#). Tato pravidla umožňovala Komisi a agenturám EU v době vrcholící pandemie dovážet a nakupovat zboží a služby bez DPH, aby je bezplatně distribuovaly členským státům. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti osmi členským státům a pokračovala v řízení proti [Kypru](#), který tato pravidla plně neprovedl.

Komise se v rámci činností v oblasti prosazování práva nadále zaměřovala na vnitrostátní daňová opatření, která narušují hospodářskou soutěž na jednotném trhu. Dále vedla řízení proti nesprávnému uplatňování osvobození od DPH ze strany [Řecka](#), týkajícího se komerčních



poštovních služeb poskytovaných řeckým poskytovatelem všeobecných služeb. Podařilo se jí uzavřít řízení o nesplnění povinnosti proti Německu, jelikož německé právní předpisy nyní správně uplatňují režim paušální sazby DPH pro zemědělce, čímž bylo odstraněno narušení hospodářské soutěže.

V zájmu boje proti daňovým podvodům [pravidla správní spolupráce](#) ukládají členským státům od 1. ledna 2020 povinnost zpřístupnit ostatním členským státům informace o

registrací vozidel prostřednictvím Evropského informačního systému vozidel a řidičských oprávnění (EUCARIS). V návaznosti na úspěšné dialogy v rámci EU Pilot Komise zajistila, že Kypr, Dánsko, Irsko, Francie, Malta a Slovinsko přijaly opatření k řádnému rozvoji informační platformy, která by orgánům umožnila výměnu informací o vozidlech. V jednom členském státě postup EU Pilot stále probíhá.

Cla

Celní kodex EU definuje právní rámec pro celní předpisy a postupy na celním území EU, přizpůsobený moderním obchodním modelům a komunikačním nástrojům.

Za účelem prosazování kodexu Komise zkoumala podhodnocení zboží, celní informační systémy v členských státech a vnitrostátní poplatky, jež mají rovnocenný účinek jako cla mezi členskými státy. Komise rovněž pokračovala v šetření ve všech členských státech ohledně provádění [jednoho správního místa pro dovoz](#), elektronického portálu, který podniky využívají ke splnění svých povinností týkajících se DPH v oblasti elektronického obchodování při prodeji dováženého zboží na dálku.



Pokud jde o sankce ukládané podle kodexu, Komise dokončila [zprávu](#) o posouzení porušování celních předpisů a posouzení sankcí v členských státech. Na zprávu bude navazovat připravovaná reforma celní unie EU.

Hospodářská soutěž

Cílem politiky EU v oblasti hospodářské soutěže je zajistit rovné podmínky konkurence, v nichž jsou společnosti podporovány, aby prováděly inovace a nabízely kvalitní zboží a služby za co nejvýhodnějších podmínek. Tuto politiku prosazují vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž společně s Komisí.

Provádění [směrnice o Evropské síti pro hospodářskou soutěž \(ECN+\)](#) hraje v tomto procesu důležitou roli, neboť zvyšuje pravomoci a efektivitu činnosti vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž. Komise pokračovala v prosazování směrnice tím, že vedla další řízení o nesplnění povinnosti proti [Estonsku](#), [Lucembursku](#), [Polsku](#) a [Slovinsku](#), které tato pravidla plně neprovedly.

Podpora evropského způsobu života a demokracie

„Dnes všichni vidíme, že musíme za naše demokracie bojovat. Každý den. Musíme je chránit před hrozbami, které je ohrožují zvenčí, i před slabinami, které je narušují zevnitř. Povinností a nejušlechtlejší úlohou této Komise je chránit právní stát.“

Předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2022.



Budování silnější, ekologičtější a zdravější Evropy pro příští generace si žádá Evropu, která hájí své hodnoty a chrání své demokracie. Právo je největším majetkem EU, který přináší výhody Unie lidem, podnikům a našemu životnímu prostředí. Proto Komise v roce 2022 znovu prokázala své odhodlání chránit v celé EU právní stát, naše hodnoty a základní práva.

Právní stát

Komise k ochraně a podpoře právního státu v EU využívá veškeré [nástroje](#), které má k dispozici. Jedním z významných prvků je cyklus výročních [zpráv o právním státě](#).

Tato výroční zpráva je určena všem členským státům a jejím cílem je podporovat právní stát a předcházet vzniku nebo prohlubování problémů. V roce 2022 Komise členským státům poprvé předložila [doporučení pro jednotlivé země](#) zaměřené na právní stát. Komise v rámci řízení o nesplnění povinnosti řešila závažné problémy právního státu, zejména v souvislosti s nezávislostí soudnictví nebo základními principy práva EU.

Další součástí souboru nástrojů EU v oblasti právního státu je [nařízení o podmíněnosti](#), které chrání rozpočet EU před dopady porušování zásad právního státu v členských státech. Komise toto nařízení v roce 2022 plně využila. Na základě návrhu Komise podle nařízení o podmíněnosti přijala [Rada](#) dne 15. prosince 2022 opatření na ochranu rozpočtu EU před porušováním zásad právního státu v Maďarsku.

Komise pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Polsku](#), týkajícím se polského Ústavního soudu a jeho judikatury. Komise shledala, že rozhodnutí Ústavního soudu porušují ustanovení Smlouvy o EU a jsou neslučitelná s obecnými zásadami autonomie, přednosti, účinnosti, jednotného uplatňování práva EU a závazného účinku rozsudků Soudního dvora Evropské unie.

V dalším řízení proti Polsku Komise v roce 2022 pokračovala ve vydávání výzev k zaplacení denních pokut, které [nařídil](#) místopředseda Soudního dvora. V tomto [řízení o nesplnění povinnosti](#) Komise požádala o přijetí předběžných opatření na ochranu nezávislosti polských soudců.

Ochrana osob, které oznamují porušení práva EU



Oznamovatelé pomáhají předcházet škodám a odhalovat ohrožení nebo poškození veřejného zájmu. Podporují základní hodnoty právního státu a demokracie, jakož i právo na svobodu projevu. [Pravidla EU](#) je chrání před odvetnými opatřeními za oznámení porušení práva EU. Požadují také, aby členské státy poskytly účinné kanály pro důvěrné oznamování těchto porušení.

V roce 2022 Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 26 členským státům, protože tato pravidla neprovedly včas nebo pozdržely jejich vstup v platnost. Komise přistoupila k dalšímu kroku v řízení proti devatenácti [členským státům](#), v nichž nesplnění povinnosti

Boj proti diskriminaci, rasismu a xenofobii

[Pravidla EU](#) stanoví, že projevy rasismu a xenofobie jsou trestné a podléhají účinným, přiměřeným a odrazujícím trestním sankcím. V roce 2022 Komise pokračovala ve svém úsilí o prosazování těchto pravidel. Například Litva přepracovala svůj trestní zákoník, čímž odstranila nedostatky v kriminalizaci nenávistných projevů a trestných činů z nenávisti. Komise rovněž přijala opatření na ochranu LGBTIQ osob před diskriminací.

Komise předala Soudnímu dvoru [Maďarsko](#) kvůli vnitrostátním pravidlům, jež diskriminují osoby na základě jejich sexuální orientace a genderové identity. Maďarský zákon zakazuje nebo omezuje přístup k obsahu, který je určen nezletilým a propaguje nebo zobrazuje takzvanou „osobní identitu odlišnou od pohlaví při narození, změnu pohlaví nebo homosexualitu“. Komise měla za to, že tento zákon porušuje několik pravidel EU, a to jak pravidla jednotného trhu, tak základní práva jednotlivců, zejména LGBTIQ osob, jakož i společné hodnoty, které jsou jádrem EU.

Podpora rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem

Komise zahájila řízení pro nesplnění povinnosti proti [devatenácti členským státům](#), neboť ve vnitrostátním právu plně neprovedly [směrnici o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem](#). Cílem směrnice je zajistit rovnost účasti na trhu práce tím, že bude usnadněno sladění pracovního a rodinného života pracovníků, kteří mají pečovatelské povinnosti, a podpoří se rovné rozdělení pečovatelských povinností mezi rodiči.



Ochrana osobních údajů

Ochrana osobních údajů je základním právem občanů EU, zakotveným v Listině základních práv EU. Komise prioritně posuzovala, zda jsou vnitrostátní právní předpisy v souladu s příslušnými předpisy EU, konkrétně s [obecným nařízením o ochraně osobních údajů \(GDPR\)](#) a se [směrnicí o prosazování práva v oblasti ochrany údajů](#), a v případě potřeby vedla řízení o nesplnění povinnosti. Komise zveřejnila svou [první zprávu](#) o uplatňování a fungování směrnice o ochraně údajů v oblasti prosazování práva.

Vzhledem k tomu, že vnitrostátní úřady pro ochranu osobních údajů hrají klíčovou roli při prosazování pravidel ochrany údajů v členských státech, zasadila se Komise o jejich nezávislost a o to, aby byly vybaveny nápravnými pravomocemi. Komise rovněž [informovala](#) o uplatňování [pravidel](#) ochrany údajů ze strany orgánů a agentur EU.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Slovinsku](#) z důvodu, že neaktualizovalo svůj rámec pro ochranu údajů a svému úřadu pro ochranu údajů udělilo nedostatečné nápravné pravomoci. Zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Finsku](#) a [Švédsku](#) kvůli chybějící účinné soudní ochraně proti nečinnosti jejich orgánů pro ochranu údajů. Komise rovněž zahájila [řízení](#) o nesplnění povinnosti proti [Německu](#), protože v plném rozsahu neprovedlo směrnici o prosazování práva a nesprávně provedlo pravidla týkající se nápravných pravomocí orgánů pro ochranu údajů. Zahájila řízení proti [Řecku](#), a to kvůli nesprávnému provedení rozsahu působnosti směrnice o prosazování práva a zákonnosti zpracování osobních údajů podle této směrnice.

Ochrana občanství EU

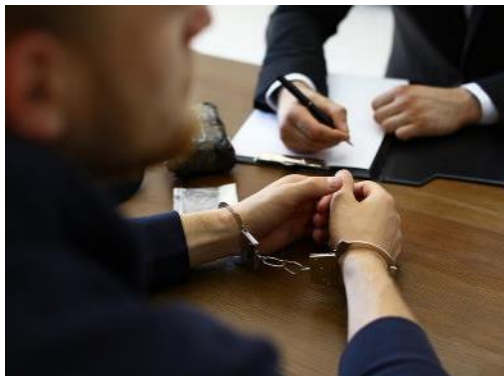
Občanství EU a práva z něj plynoucí představují jádro EU. Každá osoba, která má státní příslušnost některého členského státu EU, je zároveň občanem EU. Občanství EU automaticky poskytuje právo na volný pohyb, přístup na jednotný trh a právo volit a být volen v evropských a místních volbách. Z těchto důvodů podléhají podmínky pro získání a ztrátu státní příslušnosti, které upravuje vnitrostátní právo každého členského státu, nutnosti být v souladu s právem EU.



Komise se rozhodla předat Soudnímu dvoru [Maltu](#), a to kvůli jejímu systému občanství pro investory. Tento systém, známý také jako „zlatý pas“, vede k systematickému udělování maltského občanství – a tím i občanství EU – výměnou za předem stanovené platby a investice, bez skutečné vazby na Maltu.

Justiční spolupráce a práva jednotlivců v trestních věcech

Evropský zatýkácí rozkaz je nejdůležitějším nástrojem EU v justiční spolupráci. Jeho účelem je zajistit, aby otevřených hranic a volného pohybu v rámci EU nezneužívali ti, kdo se snaží vyhnout spravedlnosti. Komise proto v roce 2022 podnikla zásadní kroky k prosazení svých pravidel prostřednictvím zahájených řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#), [Lucembursku](#), [Rumunsku](#) a [Slovinsku](#), které ve vnitrostátním právu nesprávně provedly [rámcové rozhodnutí o evropském zatýkacím rozkazu](#).



Základem justiční spolupráce v trestních věcech mezi členskými státy je zásada vzájemného uznávání rozsudků a soudních rozhodnutí. Soudní dvůr Evropské unie ve [dvou rozsudcích](#) potvrdil, že Irsko

neprovedlo pravidla EU v oblasti [trestů odnětí svobody](#), [zbavení osobní svobody](#) a [opatření dohledu jakožto alternativy zajišťovací vazby](#).

Pokud jde o práva podezřelých a obviněných osob v trestním řízení, Komise pokračovala v prosazování [směrnic EU o procesních právech](#): přistoupila k druhému kroku v řízení proti [Irsku](#) a [Portugalsku](#) kvůli nesprávnému provedení [pravidel](#) pro právo na informace, jakož i proti [Estonsku](#), [Polsku](#) a [Finsku](#), kvůli neúplnému provedení [pravidel](#) o presumpci nevin.

Komise nadále sledovala provádění [směrnice o boji proti podvodům poškozujícím finanční zájmy EU](#). Přijala [druhou zprávu o provádění](#) směrnice a zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti devíti [členským státům](#), protože jejich vnitrostátní právní předpisy nebyly s touto směrnicí v souladu.

Bezpečnost

V roce 2022 Komise pokračovala v realizaci [strategie bezpečnostní unie EU](#), s cílem zajistit bezpečnost, prosperitu a blahobyt pro všechny v EU. Bezpečnost je také jádrem základních principů našich společností, ekonomik a demokracií.

Právní předpisy EU o palných zbraních stanoví společná minimální pravidla pro nabývání, držení a obchodní výměnu civilních palných zbraní, aby umožnily jejich pohyb přes hranice. To pomáhá čelit hrozbě, že se palné zbraně dostanou do rukou teroristů.

Komise vedla další řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#), [Řecku](#), [Irsku](#), [Lucembursku](#) a [Švédsku](#), jelikož v plném rozsahu neprovedly různá pravidla EU týkající se [označování palných zbraní](#) nebo [technických specifikací](#) pro poplašné a signální zbraně. Komise předala Soudnímu dvoru [Švédsko](#) z důvodu, že neprovedlo [pravidla EU](#) týkající se nabývání a držení palných zbraní.

Komise přijala další opatření k zajištění řádného prosazování [protidrogových](#) pravidel: zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti Belgii, Bulharsku, Irsku, Kypru, Polsku a Rumunsku, neboť ve vnitrostátním právu neprovedly [některé definice](#) „drog“, zejména pokud jde o zahrnutí některých nových psychoaktivních látek. Učinila také další krok v řízení proti [Irsku](#). Ve všech uvedených případech byla tato porušení práva dotčenými členskými státy následně napravena.

Komise rovněž prosazovala pravidla EU týkající se některých závažných trestných činů a [finančních šetření](#). Pokračovala v řízeních proti [Chorvatsku](#), [Irsku](#) a [Finsku](#), protože neprovedly [pravidla](#), která usnadňují používání finančních a dalších informací k prevenci, odhalování, vyšetřování či stíhání určitých trestných činů.

Komise nadále podporovala bezpečnost v digitálním věku. Za tímto účelem Komise vedla další řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#), [Bulharsku](#), [Česku](#), [Řecku](#), [Španělsku](#) a [Lucembursku](#), jelikož tyto země do svých vnitrostátních právních předpisů nepřevedly [směrnici](#) o potírání podvodů v oblasti bezhotovostních platebních prostředků a jejich padělání.

Prioritou Komise je boj proti [pohlavnímu zneužívání dětí](#). S cílem čelit tomuto problému Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Irsku](#), [Španělsku](#), [Itálii](#) a [Portugalsku](#) ohledně [směrnice](#) o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii. Konkrétně tyto členské státy nesprávně provedly některá ustanovení směrnice, jež se týkají definice některých trestných činů, prevence a pomoci obětem.

Migrace a azyl

Komise vytvořila [nový pakt o migraci a azylu](#), jímž hodlá zajistit spravedlivější, účinnější a udržitelnější migrační a azylový proces v EU a který je nyní předmětem jednání se



spolunormotvůrci. [Migrační politika](#) EU celkově zahrnuje správu hranic, vízovou politiku, nelegální migraci, azyl a legální migraci. Klíčem k úspěchu této politiky je důsledné a účinné provádění, které plně respektuje základní práva jednotlivců.

Komise nadále sledovala uplatňování stávajících právních předpisů a podnikla formální kroky proti [Belgii](#), [Německu](#), [Řecku](#) a [Španělsku](#) kvůli nesprávnému provádění [směrnice o navracení](#) a proti [Itálii](#) a [Maltě](#) kvůli nesprávnému provádění [nařízení](#) o zavedení evropského cestovního dokladu pro návrat.

Pokračovala práce na prosazování práva, jejímž účelem bylo zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí, kteří v EU legálně pobývají, mohli využívat svých práv podle směrnic o legální migraci. Komise například uzavřela řízení o nesplnění povinnosti proti Itálii týkající se [směrnice o jednotném povolení](#) poté, co Itálie změnila své vnitrostátní právní předpisy. Státní příslušníci třetích zemí, kteří v Itálii pracují a legálně pobývají, se nyní mohou těšit rovnému zacházení ve srovnání s italskými občany, a to včetně oblasti pracovních podmínek, svobody sdružování, vzdělávání, sociálního zabezpečení a daňových zvýhodnění.

Zavedení sankcí proti Rusku

Evropská unie má zavedeno více než 40 různých sankčních režimů přijatých v rámci [společné zahraniční a bezpečnostní politiky \(SZBP\)](#). Patří mezi ně i [sankce](#) v reakci na ruskou vojenskou agresi proti Ukrajině. S cílem ochromit schopnost Ruska financovat válku přijala EU v roce 2022 devět bezprecedentních balíčků sankcí, které zahrnují řadu odvětví, jako jsou finance, energetika, média, doprava a obchod.

Komise podporovala jednotné provádění těchto sankcí a sledovala jejich prosazování. Aby Komise získala informace o možných porušeních, spustila [nástroj pro oznamovatele porušování sankcí EU](#), bezpečnou online platformu, která oznamovatelům umožňuje anonymně nahlásit porušení.

Do konce roku 2022 obdržela více než 400 relevantních zpráv. Rovněž rozeslala členským státům dotazníky, aby k otázkám provádění získala zpětnou vazbu. Organizovala také skupiny odborníků, které koordinovaly prováděcí opatření členských států a sdílely osvědčené postupy. Nakonec na [specializovaných internetových stránkách](#) zveřejnila přibližně 550 otázek a odpovědí, aby zúčastněným stranám s prováděním sankcí pomohla.

